



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/41(1)/SC.1/L.1  
26 September 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Сорок первая сессия  
Первая часть  
Женева, 19 сентября 1994 года

Сессионный комитет I

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА I СОВЕТА ПО  
ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Докладчик: г-н Карлос Аморин (Уругвай)

**СОДЕРЖАНИЕ**

| <u>Глава</u>   | <u>Пункты</u> |
|--|---------------|
| Введение .....   | 1 - 3         |
| I. Анализ и оценка итогов Уругвайского раунда,<br>в частности в областях, представляющих интерес<br>для соответствующих развивающихся стран и стран,<br>находящихся на переходном этапе, а также их<br>воздействия на международную торговую систему и<br>проблем осуществления (пункт 5 повестки дня) . . . . . | 4 - 88        |

**Примечание для делегаций**

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,  
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или  
французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 7 октября 1994 года, в:

The UNCTAD Editorial Section  
Room E.8106  
Fax No. 907 0056  
Tel. No. 907 5656/5655

## ВВЕДЕНИЕ

1. На своем 846-м пленарном заседании (открытие сессии) 19 сентября 1994 года Совет по торговле и развитию постановил учредить сессионный комитет полного состава (Сессионный комитет I) для рассмотрения и представления докладов по следующим пунктам повестки дня:  
"Устойчивое развитие: торговля и окружающая среда – влияние политики, связанной с окружающей средой, на экспортную конкурентоспособность и доступ к рынкам"  
(пункт 4 повестки дня);  
"Анализ и оценка итогов Уругвайского раунда, в частности в областях, представляющих интерес для соответствующих развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, а также их воздействия на международную торговую систему и проблем осуществления" (пункт 5 повестки дня).
2. На своем 1-м и возобновленном 1-м заседании 19 сентября 1994 года Сессионный комитет I избрал г-жу Энн Стоддарт (Соединенное Королевство) своим Председателем, а г-на Карлоса Аморина (Уругвай) – заместителем Председателя–Докладчиком.
3. В ходе первой части сорок первой сессии Совета Сессионный комитет I провел ... официальных и ... неофициальных заседаний.

## Глава I

### **АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ИТОГОВ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА, В ЧАСТНОСТИ В ОБЛАСТЯХ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ИНТЕРЕС ДЛЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН И СТРАН, НАХОДЯЩИХСЯ НА ПЕРЕХОДНОМ ЭТАПЕ, А ТАКЖЕ ИХ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА МЕЖДУНАРОДНУЮ ТОРГОВУЮ СИСТЕМУ И ПРОБЛЕМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

(Пункт 5 повестки дня)

4. Для рассмотрения пункта 5 повестки дня Сессионному комитету I была представлена следующая документация:

Доклад о торговле и развитии, 1994 год (UNCTAD/TDR/14), часть третья;

The Outcome of the Uruguay Round: an Initial Assessment: Supporting papers to the Trade and Development Report, 1994 (UNCTAD/TDR/14 (Supplement)).

5. Исполняющий обязанности директора Отдела международной торговли в своем вступительном слове подчеркнул, что перед Советом стоит грандиозная задача – оценить итоги Уругвайского раунда, который сам Совет охарактеризовал как важную веху в эволюции международных экономических отношений.

6. Мандат на проведение этой оценки Советом вытекает из Картахенских обязательств, где предусмотрено, что такая работа должна быть нацелена на долгосрочную перспективу. Она должна послужить основой для выявления проблем и возможностей, открывающихся перед развивающимися странами и странами с переходной экономикой в деле расширения их участия в международной торговле товарами и услугами в 90-х годах.

7. Ключевой вывод из оценки, проведенной секретариатом, заключается в том, что Уругвайский раунд различными способами значительно укрепил многостороннюю торговую систему. Главным достижением Раунда является определение реальных путей решения проблем в тех областях и секторах, где отсутствие международного консенсуса и эффективных правил порождало спираль торговых трений, которые подрывали доверие к системе, а также заключение соглашений по защитным мерам, субсидиям, антидемпинговым мерам, сельскому хозяйству, текстилю и готовой одежде. Еще одним важным результатом переговоров стало распространение действия многосторонних норм на интеллектуальную собственность и торговлю услугами, включая такие аспекты, как инвестиции, перемещение физических лиц и электронных данных. Кроме того, существенному расширению торговли должны способствовать значительные сокращения тарифов в сочетании с отменой добровольных ограничений экспорта.

8. В то же время завершившийся Раунд позволил устранить многие из дискриминационных аспектов региональных торговых соглашений благодаря уменьшению тарифных преференций, предоставлявшихся партнерам по региональным объединениям, а также благодаря установлению равноценных или даже более жестких норм по сравнению с региональными соглашениями.

Кроме того, многосторонние права и обязательства всех стран были подтянуты до в целом сопоставимых уровней – при большей договорной конкретизации принципов дифференцированного и более благоприятного режима для развивающихся стран. И наконец, различные соглашения были связаны воедино в рамках официального институционального механизма – ВТО – с помощью единой и значительно более совершенной системы урегулирования споров.

9. Тем не менее эту в целом позитивную оценку необходимо сопроводить рядом оговорок. Во-первых, положения о специальных защитных механизмах и иные "исключительные" клаузулы, содержащиеся в ключевых соглашениях (в частности, в соглашениях по защитным мерам, сельскому хозяйству и текстилю), могут подорвать либерализующий эффект этих соглашений и привести к злоупотреблениям, если их использование не поставить под строгий контроль. Во-вторых, сокращения тарифов на ключевые товары, представляющие экспортный интерес для развивающихся стран

(в частности, на тропическую сельскохозяйственную продукцию, швейные и текстильные изделия, кожу и обувь), оказались менее глубокими по сравнению с общей нормой.

В-третьих, наименее развитые и другие сравнительно бедные развивающиеся страны пострадали от эрозии преференциальных льгот, предоставлявшихся им по ВСП и Ломейской конвенции, и могут столкнуться с проблемой роста цен на импортируемое продовольствие и повышения стоимости закупаемой технологии. Но при этом они должны принять на себя более жесткие обязательства и взвалить на свои плечи значительное административное бремя. И наконец, ряд ведущих торговых держав (например, Китай и Российская Федерация) до сих пор не стали полноправными членами системы ГАТТ/ВТО.

10. Соглашения Уругвайского раунда открывают перед развивающимися странами новые возможности, но в то же время ставят перед ними новые проблемы. Новые возможности связаны с обязательствами и уступками в области доступа к рынкам в товарной торговле, в том числе с постепенным обеспечением открытости сельскохозяйственного сектора для конкуренции со стороны импорта и с упразднением вот уже многие годы применяющихся дискриминационных квот на текстильные и швейные изделия. Если вести речь о торговле услугами, то можно отметить, что, хотя выигрыш, который могут получить развивающиеся страны от закрепления обязательств по обеспечению доступа к рынкам, представляется ограниченным, тем не менее ГАТС обеспечивает фундамент для дальнейшей либерализации торговли в областях, представляющих интерес для развивающихся стран.

11. Колоссальную роль в обеспечении успеха этих переговоров сыграл вклад развивающихся стран. Большинство из них пошли на существенные тарифные уступки, закрепив тем самым результаты уже осуществленных ими в одностороннем порядке программ либерализации и снизив свои тарифы или увязав их на низких предельных уровнях.

В отличие от "предуругвайского" этапа, они приняли весь пакет многосторонних торговых соглашений. Очень многие развивающиеся страны присоединились к ГАТТ в ходе Уругвайского раунда, и тем самым они станут первоначальными членами ВТО.

12. Что касается стран с экономикой переходного периода, то на последних этапах Уругвайского раунда в ряд соглашений были включены конкретные положения, учитывающие специфику их ситуации. Многие из этих стран начинают процесс присоединения к ВТО, однако, как ожидается, этот процесс будет намного более сложным, чем процедура присоединения к ГАТТ. С учетом настоятельной необходимости расширения их экспорта на мировые рынки интеграцию этих стран в международную торговую систему следует рассматривать в качестве высокоприоритетной задачи.

13. Чтобы помочь Совету в рациональном построении дискуссий, можно выделить четыре темы. Во-первых, Соглашение о создании ВТО значительно расширяет круг многосторонних торговых обязательств развивающихся стран. В то же время оно углубляет эти обязательства за счет установления норм в тех областях, которые прежде считались относящимися к сфере внутренней политики. Вместе с тем конкретизированные договорные положения о дифференцированном и более благоприятном режиме дают развивающимся странам на какое-то время определенные возможности для маневра. Тем не менее им все же придется переориентировать свои стратегии развития и торговую политику на реальности "постуругвайской" системы. В этой связи следует поставить вопрос о том, в какой мере развивающиеся страны смогут перенять успешный опыт некоторых стран, прежде всего стран азиатского региона. Во-вторых, установление более жестких многосторонних норм в сочетании с упорядоченной системой урегулирования споров открывает новые возможности для борьбы с ограничительной торговой практикой и ограждает страны от давления на двустороннем уровне. Таким образом, важно определить организационные и финансовые возможности развивающихся стран в деле эффективного отстаивания и защиты своих прав в рамках системы, которая обещает быть более "легалистической", состязательной. В-третьих, НРС и многие сравнительно отсталые развивающиеся страны могут столкнуться с колоссальными трудностями при ведении конкурентной борьбы в условиях более либеральной торговой системы. Перед ними встанут также значительные проблемы, связанные с несением бремени новых, более жестких многосторонних обязательств. Особенно тяжелым грузом на их плечи лягут издержки переходного периода (в частности, эрозия преференций и повышение цен на продовольствие). В Докладе о торговле и развитии высказывается мысль, что международному сообществу следует рассмотреть вопрос о том, каким образом такие страны могли бы воспользоваться своеобразной "страховочной сетью", которая должна помочь им в преодолении проблем адаптации к новым условиям, в получении более широких возможностей для конкуренции в международной торговле и полном использовании своих прав. Принятое в Марракеше решение министров "О мерах, связанных с возможным

негативным воздействием программы реформ на наименее развитые страны и развивающиеся страны, являющиеся нетто-импортерами продовольствия" представляет собой первый шаг в направлении решения некоторых из этих проблем. В этой связи Совет, возможно, сочтет целесообразным заострить внимание на широком спектре особых потребностей этих стран в условиях "постуругвайской" системы. Четвертая тема связана с будущей повесткой дня торговых переговоров. Уже в самих многосторонних соглашениях содержится определенная программа будущих переговоров. Помимо этого, в Марракеше было предложено заняться множеством других вопросов, часть из которых имеет более общий экономический, социальный и политический характер. Предварительное обсуждение новых и только возникающих вопросов послужит вкладом в более глубокое осмысление этих проблем, в том числе их последствий для развития, в свете предстоящей исполнительной сессии Совета, посвященной этой теме.

14. И наконец, ЮНКТАД IX неизбежно придется рассмотреть весь спектр вопросов торговли в "постуругвайскую" эпоху. Рассмотрение Советом этого пункта может также дать Совету основные ориентиры и определить направленность работы в период до ЮНКТАД IX.

15. Представитель Мексики сказал, что главная цель участия его страны в Уругвайском раунде заключалась в получении стабильного и надежного доступа для мексиканского экспорта к международным рынкам в обмен на автономные меры по либерализации торговли, принятые Мексикой в последние годы. Соглашения о свободной торговле, подписанные Мексикой с другими странами, полностью совместимы с идеями Уругвайского раунда; при этом данные два подхода дополняют друг друга, поскольку создание зон свободной торговли способствует развитию торговых связей между участвующими в них странами, а результаты Уругвайского раунда обеспечивают более четкие правила и более строгие нормы на многостороннем уровне.

16. Интерес для Мексики представляют прежде всего пять основных итогов Уругвайского раунда: во-первых, укрепление многосторонней системы, которое позволит восполнить пробел – отсутствие общепринятых правил торговли и адекватных механизмов урегулирования споров, т.е. справиться с проблемой, которая особенно отрицательно сказывалась на малых и средних странах; во-вторых, ужесточение норм, препятствующих использованию мер по борьбе с недобросовестной практикой в протекционистских интересах, в частности антидемпинговых и компенсационных мер, которые могут превратиться в рычаги давления; в-третьих, повышение транспарентности при применении защитных мер: они могут применяться лишь в течение короткого срока, в неизбирательном порядке и приводятся в действие при достижении заранее установленного уровня, при этом позитивным итогом в данной области является закрепление положения относительно отмены соглашений о так называемом добровольном ограничении экспорта; в-четвертых, значительное сокращение тарифов и нетарифных ограничений; и, в-пятых, сглаживание перекосов в торговле сельскохозяйственными товарами благодаря сокращению субсидируемого экспорта и свертыванию мер поддержки

сельскохозяйственного сектора в некоторых промышленно развитых странах, а также установление условий добросовестной конкуренции и более четких правил применения санитарных и фитосанитарных мер, что воспрепятствует их превращению в неоправданные тарифные барьеры.

17. Учитывая особое значение анализа последствий создания новой системы мировой торговли для развивающихся стран, ЮНКТАД должна укрепить свою аналитическую базу для изучения итогов Уругвайского раунда и тем самым расширить свои возможности в деле предоставления консультационных услуг развивающимся странам. С этой целью важно упрочить сотрудничество между ЮНКТАД и другими организациями системы Организации Объединенных Наций. И наконец, создание ВТО потребует пересмотра функций и обязанностей различных международных организаций, занимающихся вопросами, которые связаны с результатами Раунда.

18. Представитель Австралии дала положительную оценку докладу секретариата об итогах Уругвайского раунда и их воздействии на развивающиеся страны, охарактеризовав его как еще одно свидетельство полезной роли ЮНКТАД в проведении глубокого анализа важных вопросов. Она поддержала главную идею доклада (UNCTAD/TDR/14), которая заключается в том, чтобы не допустить затягивания реализации итогов Уругвайского раунда или их подрыва какими бы то ни было группами, заинтересованными в том, чтобы пустить под откос Всемирную торговую организацию. Наилучший способ гарантировать получение выгод, которые сулит завершение Раунда, всеми странами заключается в скорейшем практическом внедрении норм, согласованных участниками Раунда.

19. Особый интерес для развивающихся стран (в том числе наименее развитых) представляет, в частности, поэтапная отмена квот по Соглашению об изделиях из различных видов волокон (МФА) и сокращение тарифов на промышленные товары. Если быстро и оперативно воспользоваться возможностями, которые открывают эти изменения, то это позволит развивающимся странам получить выигрыш в результате расширения экспортных возможностей, невзирая на уменьшение преференциальных льгот по некоторым тарифам и постепенное свертывание субсидирования сельскохозяйственного импорта. В этой связи совершенно очевидно, что ЮНКТАД и другие организации призваны сыграть важную роль в обеспечении того, чтобы развивающиеся страны оказались в состоянии воспользоваться этими новыми возможностями. Оратор отметила приведенную в докладе мысль о том, что развивающимся странам, и прежде всего развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, следует предоставить значительное техническое содействие. В этой связи, чтобы избежать дублирования в работе, при рассмотрении деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества следует учитывать работу, проводимую другими форумами.

20. И наконец, по ее мнению, после Уругвайского раунда может произойти увеличение числа и расширение масштабов региональных торговых соглашений.

21. Представитель Группы азиатских стран (Малайзия) сказал, что, хотя для оценки итогов Уругвайского раунда с точки зрения расширения доступа к рынкам требуется индивидуализированный анализ по странам, есть ряд ключевых вопросов, которые вызывают беспокойство у всей Группы АСЕАН. Самая непосредственная проблема – затягивание процесса ратификации соглашений ведущими торговыми державами – может привести к задержкам в деле создания ВТО и будет иметь негативные последствия для развивающихся стран, поскольку в этом случае не удастся должным образом воспользоваться потенциальными выгодами. Он выразил надежду на то, что страны, имплементируя эти соглашения на уровне внутреннего законодательства, не будут отходить от своих обязательств и принимать акты, которые могут свести на нет возможность доступа к рынкам, например устанавливать в одностороннем порядке критерии правил происхождения.

22. Затронув вопрос о региональных соглашениях, оратор выразил тревогу по поводу ухудшения конкурентных позиций третьих стран. Для сохранения конкурентоспособности и преимуществ региональных торговых блоков могут использоваться такие неординарные подходы, как внесение изменений в правила происхождения. Признав важное значение проблем окружающей среды и устойчивого развития, он сказал, что экологические меры ни при каких обстоятельствах не должны использоваться в качестве прикрытия для протекционизма. Коснувшись "социальной клаузулы", оратор указал, что Группа азиатских стран расценивает увязку стандартов в области труда с вопросами торговли как неоправданную меру и, возможно, как новую форму протекционизма. Установлением международных стандартов в области труда должна заниматься МОТ, и при этом следует принимать во внимание уровень развития стран. Кроме того, требование о соблюдении стандартов в области труда не должно выдвигаться в качестве условия для предоставления доступа на рынок. Рассмотрение этого вопроса, вне всякого сомнения, перегрузит повестку дня ВТО.

23. Что касается выражавшихся в последнее время намерений добиться установления дополнительных обязательств и уступок, особенно в области услуг, и прежде всего финансовых услуг, то, по его мнению, либерализация в сфере услуг должна проводиться постепенно, с должным учетом уровня развития стран и предусматривать установление особого и дифференцированного режима для развивающихся стран.

24. Если вести речь о ВСП, то следует отметить, что попытки стран-доноров изменить условия предоставления режима ВСП за счет использования критериев, не связанных с торговлей, вызывает у Группы азиатских стран серьезное беспокойство. Применение такого подхода может иметь негативные последствия для будущего согласованных на многостороннем уровне правил и норм торговли. Коснувшись вопроса об эрозии преференциальных льгот, он отметил, что при проведении обзора ВСП в 1995 году необходимо добиться такого усовершенствования схем, которое позволило бы развивающимся странам легче пользоваться предоставляемыми льготами.



25. Для того чтобы дать НРС возможность воспользоваться преимуществами, связанными с завершением Уругвайского раунда, и вселить в них уверенность в эффективность многосторонней торговой системы, необходимо ввести в действие и доработать особые положения в пользу наименее развитых стран.

26. Поддержка, которую ЮНКТАД оказывала развивающимся странам в ходе переговоров Уругвайского раунда, была чрезвычайно полезной, и такую же поддержку следует предоставлять им на этапе осуществления достигнутых соглашений. Кроме того, поскольку ряд развивающихся стран еще не являются членами ГАТТ и для интеграции в многостороннюю систему торговли им понадобится техническое содействие, ЮНКТАД могла бы оказать им ценную помощь.

27. Представитель Японии отметил, что завершение Уругвайского раунда по многим аспектам окажет позитивное влияние на мировую экономику и позволит оживить ее. Новые всеобъемлющие правила международной торговли дадут возможность блокировать принятие протекционистских и односторонних мер, и можно рассчитывать на то, что расширение участия развивающихся стран в мировой экономике будет содействовать ее стабилизации. Улучшение условий доступа товаров и услуг на мировые рынки будет обеспечено не только для развитых, но и для развивающихся стран, и Япония с нетерпением ожидает активизации усилий развивающихся стран в деле расширения своего участия в международной торговле. При этом оратор признал, что осуществление согласованных мер является для развивающихся стран, и прежде всего наименее развитых, труднейшей задачей, и исключительно важное значение в этой связи имеет поддержка со стороны международного сообщества.

28. В связи с этим он отметил проводимую в Совете работу по оценке последствий Уругвайского раунда, а также направления деятельности, включенные в повестку дня только что созданной Специальной рабочей группы по торговым возможностям в новом международном торговом контексте. Его делегация целиком и полностью поддерживает такую ориентацию в принципах работы ЮНКТАД и связанные с ней будущие мероприятия. ЮНКТАД следует приложить усилия к тому, чтобы разработать конструктивные предложения в области торговой политики, и заострить свое внимание на деятельности по линии технического сотрудничества в таких связанных с торговлей областях, как текстиль, швейные изделия, сельское хозяйство и услуги, к которым развивающиеся страны проявляют серьезный интерес. Кроме того, ЮНКТАД следует пытаться определить меры, рассчитанные на преодоление трудностей, с которыми могут столкнуться некоторые развивающиеся страны, когда они будут пытаться воспользоваться возможностями, открывшимися в результате Раунда. Оратор отметил, что Япония вносит вклад в деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества по вопросам ВСП, и обратил внимание на "техническое рабочее совещание по новому антидемпинговому кодексу ВТО и национальным законам и практике в области применения антидемпинговых пошлин для стран - членов АСЕАН", которое планируется

провести в Сингапуре в рамках серии рабочих совещаний по проблемам ВСП. Один из важнейших элементов будущей роли ЮНКТАД, которую она будет выполнять в сотрудничестве с ВТО, заключается в предоставлении всяческой поддержки тем развивающимся странам, которые нуждаются в помощи при осуществлении мер, согласованных на Уругвайском раунде.

29. Представитель Соединенных Штатов отметил, что документация секретариата по Уругвайскому раунду представляет собой результат серьезной аналитической работы и содержит богатый материал по соглашениям Уругвайского раунда. Он полностью поддержал выводы ЮНКТАД, касающиеся необходимости оказания помощи развивающимся странам и странам с экономикой переходного периода в оптимальном использовании выгод либерализации после Уругвайского раунда.

30. Оратор выразил согласие с тезисом секретариата ЮНКТАД о том, что система международной торговли отнюдь не является системой "игры с нулевым исходом". Более того, она открывает грандиозные возможности для роста во всех странах. Развивающиеся страны и страны с экономикой переходного периода, как представляется, обладают самым высоким потенциалом роста в новой международной торговой системе. Осуществление результатов Уругвайского раунда отвечает коллективным экономическим интересам, поскольку это позволит ускорить рост и поможет создать новые рабочие места во всех странах. Новая глобальная торговая система открывает для всех более широкие возможности и одновременно возлагает на всех более высокую ответственность.

31. Оратор отметил, что проведение реформ торговой политики в развивающихся странах и странах с экономикой переходного периода потребует оказания им соответствующей международной поддержки. Это предусматривается во многих положениях соглашений Уругвайского раунда. Соединенные Штаты будут и впредь вести работу по двусторонним и многосторонним каналам с целью оказания помощи развивающимся странам и странам с экономикой переходного периода в их усилиях, направленных на то, чтобы стать полноправными участниками мировой системы торговли. ЮНКТАД уже провела огромную работу, позволяющую глубже понять суть соглашений. Тем не менее предстоит сделать еще очень многое, но при этом необходимо учитывать, что ВТО и ее органы будут обладать исключительными полномочиями на определяющее толкование прав и обязательств по соглашениям. ЮНКТАД во взаимодействии с другими международными организациями в состоянии помочь формированию инфраструктуры, в которой нуждаются развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, для расширения торговых возможностей в уже существующих и новых секторах. Одним из примеров такого рода усилий является Программа ЮНКТАД в области эффективности торговли. Вместе с тем, сотрудничая с другими международными организациями как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, ЮНКТАД должна избегать дублирования усилий.

32. Соединенные Штаты всячески приветствуют укрепление глобальной торговой системы, которое будет достигнуто в ходе реализации итогов Уругвайского раунда, и полагают, что региональные соглашения могут подкрепить эту систему. Региональные соглашения могут стать теми кирпичиками, из которых будет складываться многосторонняя система торговли. В рамках многосторонней торговой системы Соединенные Штаты будут и впредь добиваться либерализации, обеспечивающей расширение торговли.

33. В заключение оратор признал, что рассмотрение экологических и трудовых стандартов вызывает определенное беспокойство. Однако необходимо проработать эти проблемы, стремясь достичь консенсуса по ним.

34. Представитель Эквадора, напомнив, что его страна является ведущим мировым экспортером бананов, заявил, что Эквадор хотел бы еще раз выразить разочарование в связи с включением в качестве приложения к Заключительному акту Уругвайского раунда соглашения, которое не отвечает основополагающим требованиям, предъявляемым к тропическим продуктам, и которое не совместимо с Генеральным соглашением. Следует учитывать, что страны АКТ не пользовались преимуществами, якобы предоставляемыми им в рамках общего режима Европейского союза для импорта бананов, поскольку Европейской комиссии пришлось принять специальное постановление о предоставлении этим странам финансовой помощи для компенсации потерь, вызванных созданием единого рынка. Согласно выводам группы экспертов ГАТТ, одним из наиболее серьезных и пагубных недостатков общего режима по бананам является положение, предусматривающее выделение 30% импортных лицензий операторам, которые в течение предшествующего периода продавали продукцию Сообщества или товары, импортируемые из традиционных источников АКТ. Эта привилегия полезна отнюдь не странам АКТ, а упомянутым операторам, которым латиноамериканские экспортеры в прошлом году были вынуждены выплатить более 200 млн. долларов. За год функционирования этого режима цены на международном рынке бананов упали – из-за вызванных им перекосов в предложении – до самого низкого уровня. В то же время эти перекосы породили резкое повышение потребительских цен и снижение душевого потребления бананов в Германии.

35. Изложенные соображения свидетельствуют о том, что единый рынок Сообщества не выгоден ни потребителям в Европейском союзе, ни производителям в странах АКТ. С другой стороны, латиноамериканские производители понесли серьезный ущерб, и в частности его собственная страна, которой пришлось пожертвовать приблизительно 12 000 га банановых плантаций, что повлекло за собой социальные и экономические издержки.

36. В заключение оратор указал, что при проведении объективного и реалистического анализа результатов Уругвайского раунда для развивающихся стран следует подчеркнуть колоссальный ущерб, наносимый развивающимся странам – экспортерам бананов единым

общим рынком, в рамках которого ограничительный режим распространен на страны, где импорт бананов не подлежал ограничениям.

37. Представитель Комиссии Европейского союза заявил, что Уругвайский раунд означает для международной торговли и многосторонней системы огромную, сбалансированную по результатам победу. Достигнутый консенсус включает обеспечение беспрецедентного по своей открытости доступа на рынки, в особенности благодаря глобальному снижению тарифов, значительно превышающему определенный в Монреале целевой уровень в размере 33%; постепенное включение торговли текстильными изделиями и сельскохозяйственного сектора в многостороннюю торговую систему; заключение соглашения по услугам, содержащего комплекс первоначальных обязательств, который, даже не будучи полным, все же знаменует собой важную отправную точку для будущих переговоров в ряде секторов; создание расширенной, имеющей нормативную основу многосторонней торговой системы, охватывающей новые области международной экономической деятельности; и, прежде всего, создание мощной и репрезентативной Всемирной торговой организации (ВТО). Таким образом, широкомасштабный пересмотр норм и правил ГАТТ в ходе Уругвайского раунда позволил сделать международную конкуренцию более добросовестной и расширить правовые гарантии торговли. В докладе секретариата ЮНКТАД отмечается, что одним из важных итогов является преобразование пересмотренных многосторонних кодексов Токийского раунда в многосторонние торговые соглашения, имеющие обязательную силу для всех членов ВТО, что означает значительное укрепление многосторонних правил для всех сторон. В то же время, по мнению оратора, определенное противоречие возникает в связи с ощущающимся в докладе секретариата сожалением по поводу расширения сферы действия многосторонних правил в отношении развивающихся стран – сожалением, основанием для которого служит довод о том, что вследствие этого многие члены ВТО будут не в состоянии проводить в жизнь те же стратегии развития, которые с успехом использовались многими странами в прошлом. Однако стратегии развития, о которых идет речь, предполагают активное расширение экспорта без соблюдения в полном объеме международных норм в отношении антидемпинговых мер, субсидий и интеллектуальной собственности, и в долгосрочном плане такая политика привела бы к воцарению в международной торговле законов джунглей. Со своей стороны, Европейский союз, как и все участники, подписавшие Заключительный акт Уругвайского раунда, убежден в том, что пересмотренная система открывает новые возможности, которыми могут пользоваться и развивающиеся страны. В докладе секретариата также отмечается дисбаланс между расширением объема многосторонних правил, признанных развивающимися странами, с одной стороны, и сохранением тарифных ставок на уровне выше 10% в важных секторах экспорта развивающихся стран – с другой. Такой подход, однако, не представляется правильным, и уместнее было бы сравнивать ситуацию, существовавшую до завершения Уругвайского раунда, с результатами, достигнутыми по этим секторам. В

соответствии с положениями Марракешской декларации Европейский союз разделяет мнение о том, что участие развивающихся стран в международной торговой системе и их интеграция в эту систему знаменуют собой факт исторического по своему значению процесса развития в направлении более сбалансированного мира и открывают новые перспективы для партнерства.

38. От более открытой многосторонней торговой системы выигрывают и развивающиеся и развитые страны, причем даже в том случае, если соглашения Уругвайского раунда ограничивают возможности проведения некоторых видов экономической политики. Вместе с тем оратор отметил, что отдельные развивающиеся страны, в частности в Африке, в меньшей степени в состоянии получить непосредственные преимущества от раунда. Европейскому союзу известны опасения, высказываемые в первую очередь наименее развитыми странами, а также странами переходного периода, относительно институциональных возможностей, развития людских ресурсов и информационного обеспечения. На деле Европейский союз нередко выступал инициатором положений, предусматривающих дифференцированный и более благоприятный режим для этих стран, особенно для НРС, и теперь эти положения закреплены в Заключительном акте и связанных с ним решениях. Он подчеркнул важность оказания развивающимся странам, и в частности наименее развитым странам, необходимой технической помощи, с тем чтобы они получили возможность расширять свое участие в международной торговле. Оратор призвал ЮНКТАД способствовать оказанию такой помощи в духе взаимодополняемости с усилиями ГАТТ и ВТО.

39. Представитель Швеции, выступая от имени стран Северной Европы, сказал, что главной приоритетной задачей по-прежнему должно оставаться обеспечение быстрого и добросовестного осуществления итогов Уругвайского раунда и что необходимо оперативно провести процесс ратификации, с тем чтобы ВТО могла начать работать с 1 января 1995 года. Он еще раз изложил основные достижения Уругвайского раунда, отметив, что некоторые элементы соглашений представляют особый интерес для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Снижение тарифных ставок на промышленную продукцию в целом позволит расширить доступ на рынки, а Соглашение по сельскому хозяйству представляет собой важный шаг вперед в процессе либерализации торговли в этой области и предусматривает расширение конкуренции на мировых рынках. Соглашение по текстильным изделиям и одежде закладывает основу для постепенной отмены соглашения МФА, а усовершенствованный механизм урегулирования споров повысит эффективность процедур по разрешению споров и будет в равной степени защищать интересы и малых, и крупных стран. Создание ВТО заложило основу для всесторонней интеграции развивающихся стран в мировую экономику. Однако, для того чтобы иметь возможность пользоваться новыми правами и возможностями, страны должны принять на себя обязательства, накладываемые данной системой.

40. Положения о дифференцированном и более благоприятном режиме для развивающихся стран включены в различные разделы соглашений, однако многие из этих стран, особенно

НРС, будут нуждаться в расширении технической помощи, которая позволила бы им решать новые задачи и наиболее оптимальным образом использовать открывающиеся возможности. Кроме того, наименее развитым странам, являющимся нетто-импортерами продовольствия, потребуется временная помощь для ослабления любых возникающих для них негативных последствий. На многостороннем уровне такую помощь должны оказывать ВТО, МТЦ и ЮНКТАД сообразно тем сравнительным преимуществам, которые у них имеются. Поэтому важно изыскать какую-либо рабочую формулу, обеспечивающую эффективное разделение труда и сотрудничество между ЮНКТАД, ВТО и МТЦ. По мнению стран Северной Европы, ЮНКТАД в сотрудничестве с ВТО должны произвести более глубокий анализ результатов Уругвайского раунда. Говоря о дальнейших переговорах, которые уже предусматриваются в ряде областей, а также о новых вопросах, в частности о взаимосвязи торговли с окружающей средой, торговли с конкуренцией и инвестициями, оратор отметил, что ЮНКТАД уже вплотную занимается вопросами охраны окружающей среды в результате создания Специальной рабочей группы по торговле, окружающей среде и развитию. Он подчеркнул, что подготовка аналитических материалов, столь важных для решения новых и возникающих проблем в области торговли, является вполне естественной задачей для ЮНКТАД, которая призвана сыграть в этом вопросе центральную роль.

41. Представитель Польши особо отметил, что подписание Заключительного акта Уругвайского раунда явилось для Польши событием особой важности. Спустя 27 лет после присоединения в 1967 году к ГАТТ и по истечении четырехлетнего периода перехода к рыночной экономике Польша участвовала в работе Раунда на равной основе с другими участниками, принимая на себя аналогичные тарифные и нетарифные обязательства и приобретая такие же права и льготы. Он отметил важное значение этого Раунда для процесса экономических реформ в Польше и привел примеры либерализации развитыми странами тарифных и нетарифных ограничений на товары, представляющие для Польши интерес с точки зрения экспорта. В заключение он подчеркнул, что Польша станет одним из членов - основателей ВТО, а значит и более активным членом международного торгового сообщества.

42. Представитель Канады особо указал на значение полного и эффективного выполнения соглашений, достигнутых при завершении Уругвайского раунда, и сообщил Совету о том, что в Канаде в настоящее время ведется окончательная доработка соответствующего внутреннего законодательства. При движении вперед необходимо неизменно руководствоваться достигнутыми договоренностями.

43. Подготовленная секретариатом документация укрепляет веру его страны в то, что развивающиеся страны во многом выиграют от Уругвайского раунда. Одно из важнейших преимуществ состоит в том чувстве уверенности и надежности, которое возникает в связи с укреплением системы на основе четких правил, а также введением согласованных и

доработанных механизмов разрешения споров в контексте деятельности единого всеохватывающего органа – ВТО. Развивающиеся страны во многом заинтересованы в существовании ясных и четко сформулированных правил и норм, обеспечивающих надежный доступ к рынку и защиту от давления по двусторонним каналам и односторонних мер со стороны крупных торговых партнеров. В частности, он сослался на специальное положение для развивающихся стран, содержащееся в соглашениях о защитных и антидемпинговых мерах.

44. Относительно вопроса об эрозии преференций и возможных последствиях Уругвайского раунда для некоторых стран – импортеров продовольствия необходимо сказать, что такие последствия для различных секторов экономики и стран были неодинаковы, однако их оценку можно сделать лишь в более долгосрочной перспективе. Так, например, хотя Соглашение по сельскому хозяйству не настолько радикально, насколько этого хотели бы некоторые развивающиеся страны, его значение состоит в том, что процесс приведения положения в этом важном секторе в полное соответствие с системой торговли на основе правил, а также процесс открытия рынков уже начался, причем более значительные результаты первоначально достигнуты в области торговли тропическими товарами. Для многих развивающихся стран серьезные долгосрочные последствия имеет также постепенная отмена МФА.

45. В связи с возможными проявлениями влияния Уругвайского раунда на мировую экономику и экономическое положение развивающихся стран важно осуществлять постоянное наблюдение за изменением положения и производить их оценку за определенный период времени, уделяя при этом особое внимание положению наиболее уязвимых стран, на которое могут повлиять сокращение размеров преференциальной маржи или увеличение цены импортируемого продовольствия.

46. Уругвайский раунд будет иметь положительные последствия для всех стран лишь при условии ратификации, а также полного и эффективного выполнения достигнутых договоренностей и всестороннего использования всеми странами системы урегулирования споров и их комплексного участия в новой ВТО.

47. Представитель Ямайки заявила, что у развивающихся стран есть все основания гордиться своим участием в переговорах в рамках Уругвайского раунда и внесенным ими значительным вкладом в его успешное завершение. Тот факт, что в Уругвайском раунде приняло участие самое большое число развивающихся стран по сравнению с любыми предшествующими многосторонними торговыми переговорами и что эти страны приняли Заключительный акт и соглашения о Всемирной торговой организации (предусматривающие более значительные обязательства с их стороны) свидетельствует о вере их соответствующих правительств в преобразованную многостороннюю систему торговли, строящуюся на основе более предсказуемых международных правил, которые будут способствовать экономическому подъему и создавать условия для устойчивого развития развивающихся стран.

48. Одна из основных целей участия развивающихся стран в Уругвайском раунде состояла в получении более широкого доступа к рынкам для вывозимой ими продукции, в частности, в развитые страны. По существу многие развивающиеся страны, включая и ее страну, приняли ряд далеко идущих мер по либерализации торговли с намерением оживить свою экономику и обеспечить ее вхождение в мировую экономику.

49. Представитель Ямайки выразила обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на значительное общее понижение тарифных ставок развитыми странами, тарифы на товары, представляющие особый интерес для развивающихся стран, по-прежнему превышают средние, о чем указывается в Докладе о торговле и развитии, 1994 год. Правительство ее страны поддержало предложение об исправлении сложившегося положения с помощью усовершенствования механизмов ВСП и испытывает обеспокоенность по поводу возможных последствий заключенных в ходе Уругвайского раунда соглашений для развивающихся стран, включая и ее страну, которые в настоящее время пользуются торговыми льготами, являясь также чистыми импортерами продовольствия, и положение которых к тому же усугубляется тяжелым бременем задолженности. Предварительные исследования, проведенные ЮНКТАД по вопросу об эффективности торговых преференций АКТ, введенных в рамках Ломейской конвенции, указывают на вероятность общей потери примерно 30% преференциальной маржи, причем в наибольшей степени от этого пострадают тропические товары. Поэтому страны АКТ, возможно, понесут потери как по линии экспорта, так и по линии импорта.

50. Поэтому ее делегация поддержала изложенное в Докладе о торговле и развитии, 1994 год предложение о целесообразности рассмотрения Советом по торговле и развитию возможности принятия положения о более широких "компенсационных мерах" для этих стран. Они могут включать помощь в поддержании платежного баланса, которую могут предоставлять многосторонние финансовые и технические учреждения, а также финансовую и техническую помощь через такие международные организации, как ЮНКТАД, ЮНИДО и ФАО. В этой связи в период, предшествующий выполнению заключенных в рамках Уругвайского раунда соглашений, а также в ходе их выполнения, ЮНКТАД должна будет играть еще более динамичную роль в рамках своих полномочий в области анализа политики, межправительственных консультаций, выработки совместных решений и переговоров, а в силу четкого разграничения взаимодополняющих функций между ВТО и ЮНКТАД последняя должна и впредь оказывать помощь развивающимся странам, чтобы они могли использовать новые возможности и преодолевать препятствия и трудности, с которыми они столкнутся как члены ВТО.

51. По заявлению представителя Словакии в ее стране наблюдаются признаки восстановления экономики и создаются необходимые условия для развития частного сектора путем либерализации экономических отношений как внутри страны, так и с зарубежными партнерами. На экономическое развитие Словакии оказывают существенное влияние



внешнеэкономические связи нового государства, включая создание таможенного союза с Чешской Республикой. Оратор отметила, что Словакии предоставлен статус ассоциированного члена в Европейском союзе и что она также является договаривающейся стороной в ГАТТ. Торговля, осуществляемая Словакией в основном на двусторонней основе, строго соответствует многосторонним правилам ГАТТ, и при этом средняя ставка импортного тарифа составляет только 5%, а 97% тарифных ставок являются связанными. Словакия также ввела механизмы ВСП для развивающихся стран.

52. Результаты Уругвайского раунда, в котором Словакия принимала участие, окажут позитивное влияние на систему мировой торговли и будут способствовать интеграции экономики Словакии в мировое хозяйство и мировую торговлю. Либерализация международной экономической системы позволила Словакии не только развивать торговлю и сотрудничество со своими традиционными партнерами, главным образом с Европейским союзом и ЕАСТ, но и более эффективно использовать свои связи с развивающимися странами, доля которых в международной торговле Словакии постоянно возрастает. Оратор подчеркнула, что создание ВТО означает, что внешняя торговля будет осуществляться в соответствии с принятыми правилами в условиях отказа от дискриминации и в рамках открытой торговли под контролем государств-участников, включая Словакию.

53. Представитель Российской Федерации высоко оценил подготовленный секретариатом ЮНКТАД анализ результатов Уругвайского раунда и заявил, что его страна выступает за дальнейшее расширение и укрепление аналитической деятельности ЮНКТАД с целью содействия достижению международного консенсуса и выработки более глубокого понимания существующих проблем на национальном уровне. Проводимые его страной переговоры о присоединении к ГАТТ/ВТО являются одним из наиболее важных элементов внешнеэкономической политики его страны, и он выражает надежду, что первое заседание, посвященное присоединению Российской Федерации, состоится уже в 1994 году. Экономические реформы в России, которые уже дают положительные результаты, призваны сыграть решающую роль в упомянутом процессе присоединения. С другой стороны, Россия вынуждена вести переговоры в тяжелых экономических условиях и рассчитывает встретить должное понимание со стороны своих партнеров по переговорам.

54. Российская Федерация стремится поддерживать либеральный режим импорта, несмотря на экономические трудности и сильное протекционистское давление. В свою очередь он выражает надежду, что новое торговое законодательство, подготавливаемое договаривающимися сторонами ГАТТ для обеспечения выполнения соглашений по Уругвайскому раунду, позволит ликвидировать архаичные протекционистские правила, доставшиеся в наследство от эры "холодной войны", в частности, связанные с антидемпинговыми и защитными мерами.

55. Создание ВТО свидетельствует о необходимости по-новому взглянуть на роль ЮНКТАД. Поэтому, дополняя функции ВТО и избегая при этом дублирования усилий, ЮНКТАД должна

продолжить свои усилия по выработке подходов к решению проблем торговли и развития, не охватываемых действующими соглашениями. Кроме того, ЮНКТАД и впредь должна оставаться форумом для подготовки предложений и достижения согласованных решений по проблемам торгово-экономической политики до вынесения их на обсуждение в ВТО. ЮНКТАД также призвана сыграть более существенную роль в оказании помощи заинтересованным странам с целью содействия обеспечению их эффективного участия в функционировании системы международной торговли и их адаптации к новому положению, сложившемуся после завершения Уругвайского раунда. В такой помощи уже нуждаются как договаривающиеся стороны ГАТТ, так и присоединившиеся к нему страны.

56. В заключение от имени своей страны он выразил признательность за техническое содействие, оказанное в рамках проекта ПРООН/ЮНКТАД в поддержку присоединения России к ГАТТ, и в частности за проводившиеся в рамках этого проекта мероприятия по обучению российских специалистов и подготовке исследований по различным аспектам процесса предстоящих переговоров. Он выражает надежду на расширение этого проекта.

57. По мнению представителя Перу, основными достижениями Уругвайского раунда стали принятие многосторонних норм в областях, которые ранее не охватывались согласованными на международном уровне правилами, и создание Всемирной торговой организации. Эти результаты достигнуты благодаря позиции всех участников и особенно тех из них, которые, имея наиболее значительные торговые интересы, продемонстрировали политическую волю к созданию взаимозависимой и многосторонней системы. Эти усилия поддержали и развивающиеся страны, которые внесли значительный вклад в процесс либерализации торговли на глобальном уровне.

58. Задача сегодня состоит в том, чтобы преобразовать результаты переговоров в реальные торговые льготы для развивающихся стран, а также выяснить возможности сотрудничества, обеспечивающие должное участие этих стран в новой многосторонней системе торговли. В области сокращения тарифов потребуются более значительные усилия и более эффективное сотрудничество для установления перспектив торговли для развивающихся стран на основе переговоров по упомянутым проблемам. С точки зрения эрозии льгот ВСП особую значимость приобретает предложение о распространении преференций на такие области, как сельское хозяйство и услуги. Однако включение в одностороннем порядке в ВСП, введенную в действие после Уругвайского раунда, условий, связанных с нормами в области труда и охраны окружающей среды, является неприемлемым.

59. Соглашения, разработанные в ходе Уругвайского раунда, содержали ряд необъективных положений, в частности соглашения о защитных мерах, сельском хозяйстве и антидемпинговых мерах. Их необходимо внимательно изучить, чтобы избежать возможных злоупотреблений, которые причинят ущерб всей системе мировой торговли в целом. Комплекс правил, устанавливающих единые формы защиты прав на интеллектуальную

собственность, представляется недостаточно удовлетворительным некоторым развитым странам, которые хотели бы в двустороннем порядке включить в соглашение о ТАПИС своего рода минимальный стандарт, который должен подкрепляться дополнительной защитой. Такие попытки сделали бы окончательное соглашение несбалансированным, повлияли бы на предсказуемость действий и подорвали бы основополагающий многосторонний характер Раунда.

60. Говоря о связях будущей деятельности ВТО с политическими, экономическими и социальными вопросами, оратор подчеркнул, что в ходе Раунда не получила должной проработки проблема развития. Хотя активизация торговли способствует повышению благосостояния и экономическому росту, ощущается острая потребность в мерах социальной защиты, которые бы смягчили возможные негативные последствия широкомасштабной программы либерализации и способствовали бы процессу всестороннего развития. Ведущая роль в этой связи принадлежит ЮНКТАД.

61. В заключение оратор говорит, что поистине многосторонний характер заключенных в ходе Раунда соглашений предполагает быстрое вступление в члены ВТО всех стран, в частности тех из них, рынки которых имеют большой потенциал. Было бы большой ошибкой исключать из ВТО Китай, и политические соображения не должны ограничивать торговлю.

62. Говоря по поводу обеспокоенности тем, что интересы многих развивающихся стран не получили должного отражения в результатах работы Уругвайского раунда, представитель Китая подчеркнул, что всестороннее участие развивающихся стран в новой системе мировой торговли отвечает интересам всех сторон. Игнорирование особых трудностей и интересов развивающихся стран по существу воспрепятствует их участию в мировом экономическом прогрессе. В этой связи международное сообщество, особенно развитые страны, должны полностью учитывать интересы и особые условия развивающихся стран в контексте выполнения решений Уругвайского раунда и принять своевременные меры по улучшению их положения с целью смягчения негативного воздействия на них новой системы.

63. Реализация решений Уругвайского раунда еще не начата, однако, по данным некоторых аналитических разработок и прогнозов, отдельные соглашения могут негативно сказаться на интересах развивающихся стран в ряде областей, и многие опасения развивающихся стран по этому поводу являются обоснованными. Чтобы приспособиться к новой системе торговли многие развивающиеся страны уже давно начали перестраивать свою внутреннюю политику, однако развитые государства также должны оказать им в этой связи соответствующую поддержку.

64. Вскоре будет создана ВТО, и развивающиеся страны с интересом наблюдают за тем, какие конкретные шаги будут сделаны развитыми странами в ряде ключевых областей. Хотя все стороны согласились с постепенной отменой МФА в течение десятилетнего периода, предполагается, что в области торговли текстилем и одеждой почти половина продукции до

самого последнего момента не будет регламентироваться системой ГАТТ. Поэтому он настоятельно призвал развитые страны ускорить процесс либерализации категорий товаров и смягчить ущерб, который может быть нанесен интересам развивающихся стран в ходе выполнения решений Раунда.

65. Что касается эрозии ВСП, то странам, предоставляющим преференции, следует усовершенствовать систему ВСП путем распространения действия их программ на большее число изделий и усовершенствования правил происхождения. Идея включения в систему ВСП экологических требований и социальной клаузулы противоречит принципам системы и может нанести серьезный ущерб ее позитивной роли.

66. В связи с недавно принятым Советом решением учредить Специальную рабочую группу по торговым возможностям в новом международном торговом контексте он выразил надежду, что эта Рабочая группа поможет развивающимся странам разобраться в новой многосторонней системе торговли и осуществлять соответствующие соглашения по возможности таким образом, чтобы эти страны могли как вносить вклад в глобальную экономику, так и пользоваться ее благами.

67. Китай впервые обратился с заявлением о возобновлении своего статуса договаривающейся стороны ГАТТ восемь лет назад. За эти восемь лет он провел радикальную реформу своих систем внешнеэкономических связей и внешней торговли, с тем чтобы привести их в соответствие с международной практикой, предусмотренной ГАТТ. В конце августа с.г. Китай представил пакет уступок, который предполагает, что все тарифные линии будут связанными и 90% из них будут ниже 35%; в течение пяти лет после возобновления членства Китая в ГАТТ они будут снижены до 30%. Китай представил также график постепенной отмены более 90% своих нетарифных барьеров и пойдет на существенную уступку по услугам. Эти обязательства вступят в силу только после возобновления статуса Китая как договаривающейся стороны ГАТТ, что, таким образом, будет соответствовать интересам всех стран. Было бы несправедливо и неразумно требовать от Китая зафиксировать все свои тарифы на очень низком уровне и ликвидировать сразу все нетарифные барьеры при сохранении в промышленно развитых странах многих тарифных и нетарифных барьеров, ограничивающих экспорт Китая. Китай является развивающейся страной и готов нести лишь те обязательства, которые соразмерны его уровню развития. Он не будет стремиться восстановить свое членство в ГАТТ любой ценой и не поставит под угрозу свои жизненные интересы.

68. Он выразил надежду, что ЮНКТАД в соответствии с полномочиями, предоставленными ей ЮНКТАД VIII, своевременно проведет оценку и анализ осуществления договоренностей Уругвайского раунда, в особенности их последствий для развивающихся стран, с тем чтобы содействовать обеспечению более равноправного и справедливого характера новой системы торговли.

69. Представитель Кубы сказал, что завершение Уругвайского раунда является победой принципа многосторонних отношений, ставит преграду на пути протекционизма и является крупным вкладом в либерализацию торговли. Однако развивающимся странам необходимо заручиться адекватной финансовой и технологической поддержкой, которая позволила бы им конкурировать с промышленно развитыми странами на либерализованных рынках. Им необходимо также обеспечить восстановление экономики, с тем чтобы снижение тарифов и отмена других протекционистских мер дали реальную выгоду большинству стран Юга.

70. Хорошо известно, что разрыв между богатыми странами Севера и бедными странами Юга увеличивается. Большинство стран Юга по-прежнему зависят от экспорта своего сырья, цены и спрос на который снижаются. Он подчеркнул, что развивающимся странам необходимо стать в полной мере конкурентоспособными, с тем чтобы получить выгоду от процесса либерализации и использования новых возможностей в области торговли, которые открывают соглашения Уругвайского раунда. Процветающая международная торговля невозможна, если не решены громадные проблемы, с которыми сталкиваются страны Юга.

71. В новых условиях система международной торговли должна развиваться намеченными темпами, но этого еще недостаточно. Международная финансово-экономическая система и развитые страны должны взять на себя обязательство содействовать восстановлению экономики стран Юга. Он подчеркнул также, что ЮНКТАД необходимо расширять свою техническую помощь развивающимся странам, и выразил надежду, что ВТО поможет предотвратить применение дискриминационных, избирательных и односторонних мер, что наносит большой ущерб международной торговле и подрывает доверие к системе международной торговли в целом. Перед этой новой организацией стоит огромная задача содействовать развитию подлинно международного сотрудничества и сделать его действительно выгодным для всех стран, особенно для развивающихся стран.

72. Представитель Чили, ссылаясь на документы, подготовленные секретариатом, отметил, что было бы желательно возобновить содержащийся в них анализ, дополнив его информацией о снижении тарифов. Это позволило бы использовать уникальные знания сотрудников секретариата для выявления более широких рыночных возможностей, особенно для развивающихся стран.

73. Соглашения Уругвайского раунда, хотя и несовершенны, представляют собой существенный прогресс. Теперь задача заключается в как можно более быстрой ратификации соглашений, с тем чтобы ВТО и соглашения могли начать действовать с 1 января 1995 года. Он подчеркнул, что соглашения должны ратифицироваться в духе преданности делу либерализации торговли и что следует избегать изменения уже принятых обязательств и не пытаться вводить новые положения и условия.

74. Главная задача развивающихся стран - попытаться извлечь выгоду из новых возможностей в области торговли, открывшихся в результате переговоров. Сотрудничество

ЮНКТАД в этом вопросе просто незаменимо, и ее оперативный потенциал должен быть укреплен и модернизирован с целью содействия расширению возможностей развивающихся стран в области развития и экспорта, а также в области проведения переговоров и наблюдения за осуществлением принятых положений. Это помогло бы обеспечить строгое соблюдение всех соглашений. В этой связи он приветствовал такие инициативы как учреждение Специальной рабочей группы по эффективности торговли, в круг ведения которой как раз входит укрепление торгового потенциала развивающихся стран и упрощение торговых операций.

75. И наконец, общей задачей на будущее является в первую очередь продолжение укрепления многосторонней системы торговли и дальнейшая либерализация мировой торговли. Все страны, участвующие в системе международной торговли, должны получать от этого определенную выгоду, и все стороны должны проявить необходимую гибкость при осуществлении обязательств, взятых в ходе Уругвайского раунда.

76. Представитель Австрии выразил уверенность в том, что, несмотря на некоторые проблемы, вызывающие озабоченность, успешное завершение Уругвайского раунда принесет пользу развивающимся странам. Наиболее важным достижением является создание самой ВТО, что облегчит процесс обеспечения соблюдения усовершенствованных правил торговли, особенно в интересах развивающихся стран. Расширение охвата многосторонних норм открывает новые возможности в области торговли, например, услугами, даже если результаты, достигнутые в этой области, пока еще не всех удовлетворяют. Ряд соглашений и решений министров предусматривают дифференциальный и более благоприятный режим для развивающихся стран, особенно для наименее развитых из них. Кроме того, развитые страны взяли на себя обязательство оказывать им техническую поддержку и помощь в максимально эффективном использовании этих новых возможностей. Однако ВТО обеспечивает лишь нормативные рамки, тогда как главную роль в создании необходимых условий для экономического роста должны играть сами страны, как об этом свидетельствуют весьма обнадеживающие результаты, достигнутые в ряде стран Восточной Азии и Латинской Америки. Хотя прежде чем распространять такой опыт на другие развивающиеся регионы, его необходимо соответствующим образом скорректировать, главной предпосылкой для достижения устойчивых результатов все же является здоровая экономическая среда. Такая здоровая экономическая среда и либерализация торговли возможны только в условиях политической стабильности и демократии, при отсутствии войн и насилия, при соблюдении прав человека и уважительном отношении к окружающей среде и при наличии климата, способствующего свободной конкуренции. Развивающиеся страны с открытыми внутренними рынками уже располагают большим потенциалом в плане приспособления к новым и заново открывающимся рыночным возможностям. Однако, для того чтобы достичь такого прогресса, многим из наименее развитых стран, особенно стран Африки, потребуется поддержка, и

сотрудничество Австрии в целях развития ориентируется именно на эти регионы, а также регионы, пытающиеся стимулировать экономические реформы. Региональная интеграция может помочь этим странам повысить свою конкурентоспособность, хотя необходимость в крупных вливаниях капитала и передаче надлежащей технологии сохранится.

77. И наконец, он отметил, что на переговорах Уругвайского раунда развивающиеся страны впервые выступали в качестве равных партнеров, и поэтому нельзя допустить, чтобы почти 30 развивающихся стран – участниц этих переговоров, уверовавших в том, что правила торговли, закрепленные в системе ВТО, внесут весомый вклад в их дальнейшее развитие, обманулись в своих надеждах.

78. Представитель Бангладеш сказал, что, приняв разработанный в ходе Уругвайского раунда пакет соглашений, наименее развитые страны взяли на себя крупные обязательства, несмотря на низкий уровень своего развития. Это произошло главным образом потому, что Уругвайский раунд явился единственным в своем роде мероприятием, и этим странам практически ничего не оставалось делать, как взять на себя столь высокие обязательства, чтобы получить доступ к новой многосторонней системе торговли. Несмотря на предпринятые ими в ходе переговоров попытки придать гибкость различным соглашениям, достичь в этом плане удалось немного.

79. По его мнению, в ближайшее время наименее развитые страны столкнутся с рядом трудностей ввиду эрозии преференциальных льгот, предполагаемого роста стоимости импортируемой технологии, повышения цен на импортируемые продукты питания и значительно более высокого уровня как правовых, так и процедурных обязательств. Кроме того, эти страны вынуждены будут участвовать в жестокой конкуренции за доступ на рынки. В частности, его стране придется конкурировать с мировыми экспортерами готовой одежды, при этом развитие ее экспорта будут сдерживать такие факторы, как отсутствие обратных связей в стране и зависимость от импорта тканей и других принадлежностей. Он отметил также, что некоторые соглашения Уругвайского раунда носят нейтральный с точки зрения развития характер и мало учитывают разницы в уровнях развития.

80. Результатом признания трудностей наименее развитых стран явилось включение специальных положений в ряд соглашений и принятие министрами в Марракеше решения о мерах в пользу наименее развитых стран. Он подчеркнул необходимость подкрепить эти положения и решения министров конкретными делами. В этой связи ЮНКТАД могла бы сыграть очень важную роль в разработке способов и средств реализации этих специальных положений на практике и оказания помощи наименее развитым странам в извлечении максимальной выгоды из предоставленного им преференциального режима. Помимо расширения возможностей в области торговли НРС потребуются внешняя финансовая помощь в таких областях деятельности, как диверсификация продукции, развитие инфраструктуры, укрепление институциональной базы и развитие людских ресурсов. Иностранные инвестиции

могли бы также сыграть важную роль в деле укрепления потенциала. Он выразил надежду, что международное сообщество будет самым серьезным образом осуществлять положения соглашений Уругвайского раунда относительно преференциального режима для наименее развитых стран.

81. И наконец, он выразил обеспокоенность по поводу рассмотрения новых вопросов, которое может привести к введению новых требований и тем самым ограничить доступ на рынки экспортных товаров НРС. Любое обсуждение новых вопросов должно, таким образом, учитывать особые нужды наименее развитых стран и создавать возможности для расширения доступа этих стран на рынки.

82. Представитель Швейцарии, выразив удовлетворение тем, как в Докладе о торговле и развитии отражены результаты Уругвайского раунда, отметила, что в нем следовало бы уделить большее внимание последствиям Уругвайского раунда для развивающихся стран. Она, кроме того, не поддержала негативные прогнозы секретариата ЮНКТАД в отношении возможной эрозии торговых преференций, которыми пользуются развивающиеся страны, особенно наименее развитые из них, и в отношении ограничений, которые результаты Уругвайского раунда налагают на выбор развивающимися странами той или иной политики в области развития. С другой стороны, она поддержала выводы секретариата относительно увеличения административной нагрузки, с которым развивающиеся страны столкнутся при осуществлении соглашений Уругвайского раунда. ЮНКТАД и другие международные организации должны помочь всем развивающимся странам повысить свою приспособляемость к новым условиям. В этой связи проекты технического сотрудничества в интересах африканских стран должны стать приоритетным направлением деятельности ЮНКТАД. Однако самим развивающимся странам также придется приложить больше усилий к тому, чтобы мобилизовать адекватные людские ресурсы в соответствующих административных структурах. Наименее развитые страны нуждаются также в практических консультациях, с тем чтобы максимально эффективно использовать результаты Уругвайского раунда, облегчить процесс их приспособления к новым условиям многосторонней торговли и позволить им в полной мере участвовать в работе ВТО.

83. Представитель Африканской группы (Нигерия) отметил, что содержание соглашений, включенных в Заключительный акт, ставит определенные проблемы и в то же время открывает новые возможности: проблемы связаны с необходимостью принятия политики, выходящей за рамки торговли как таковой, и подчинения различных инструментов политики многосторонним нормам; новые же возможности появляются благодаря либерализации торговли в тех секторах, на которые ранее действие многосторонних правил и норм не распространялось, как, например, сельское хозяйство, в дополнение к более жестким и четким правилам, обеспечивающим общую надежность и предсказуемость в условиях более свободного доступа к рынкам.



84. Он отметил, что непосредственная выгода от либерализации торговли для африканских стран будет ограниченной, а последствия на основных экспортных рынках могут оказаться негативными по причине эрозии преференциальных льгот. Снижение тарифов для НБН на других крупных рынках, к которым африканские страны также имеют преференциальный доступ, вряд ли сможет компенсировать эти потери.

85. Одним из вопросов, вызывающих обеспокоенность, является вероятное негативное воздействие либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией на страны, являющиеся чистыми импортерами продовольственных товаров. Как и в случае доступа на рынки, проблема здесь заключается не в преимуществах или недостатках либерализации и отмены протекционистских мер и субсидирования сельскохозяйственного производства, а в отсутствии у африканских стран потенциала и ресурсов, необходимых для того, чтобы воспользоваться возможностями, которые открывает программа сельскохозяйственной реформы. Для того чтобы уменьшить негативное воздействие в краткосрочном и среднесрочном плане, совершенно необходимо будет сочетать финансовую и техническую помощь в целях стимулирования роста сельскохозяйственного производства и производительности. Преследующие высокие цели положения Заключительного акта необходимо будет подкрепить сильной политической волей к принятию конкретных мер. В противном случае африканские страны опять не получат никакой выгоды от либерализации условий торговли сельскохозяйственной продукцией.

86. В длительной перспективе снижение и полная отмена тарифов НБН обеспечат более надежный доступ на рынки, чем преференции. Именно поэтому африканские страны полностью поддержали либерализацию торговли на Уругвайском раунде и с этой целью усилили действующие в этой области правила. Фактически невозможно длительное время обеспечивать сравнительные преимущества за счет преференциальной маржи, что и подтвердила их оценка результатов, достигнутых Уругвайским раундом в решении проблемы доступа на рынки. Таким образом, им необходимо будет разработать более творческие подходы, рассчитанные на длительную перспективу, с тем чтобы повысить пока еще низкую конкурентоспособность, которая объясняется зависимостью от экспорта сырья, слабой промышленной и экспортной базой и технической отсталостью. Существует опасность, что маргинализация африканских стран в рамках новой системы международной торговли еще более увеличится, если не будет принято решительных мер по удовлетворению их неотложных потребностей. Для решения этих сложных проблем необходимо также принять меры по уменьшению задолженности, целенаправленному улучшению условий доступа на рынки и увеличению объема прямых иностранных инвестиций. Он поддержал содержащееся в Докладе о торговле и развитии предложение о применении мер, принятых Группой 77 на двустороннем уровне, к кредитам, предоставляемым Всемирным банком и МАР. Африканские страны с удовлетворением отмечают помощь, которую ЮНКТАД и ГАТТ оказывают ЭКА и ОАЕ в организации совещания министров в Тунисе. Участники этого совещания попытаются

определить, каким образом африканские страны могли бы с наибольшей для себя выгодой использовать результаты Уругвайского раунда и приспособиться к новому международному торговому порядку.

87. Более широкий охват соглашений, которые будут действовать в рамках ВТО, означает, что на ЮНКТАД ложится важная задача по оказанию технического содействия в области укрепления институционального потенциала и базы людских ресурсов, с тем чтобы помочь странам извлечь практическую выгоду из достигнутых результатов. ПРООН/ЮНКТАД оказывают развивающимся странам огромную техническую помощь, которую следует рассматривать как важный вклад в успешное завершение Уругвайского раунда. Постоянная техническая поддержка со стороны ЮНКТАД на стадии осуществления позволит использовать большой опыт, накопленный при осуществлении проектов МТП, в рамках которых на развивающиеся страны было распространено действие программы содействия Уругвайскому раунду. Африканские страны вновь обращаются к ЮНКТАД с просьбой учредить, при финансовой поддержке со стороны ПРООН и других доноров, программу помощи Африке. Ввиду того что переходный период, необходимый для осуществления решений Уругвайского раунда, имеет ограниченную продолжительность, крайне важно, чтобы такая помощь начала поступать как можно раньше. Должна быть оказана помощь в принятии торговой политики и законодательства, необходимых для осуществления различных соглашений; необходимо помочь африканским странам определить новые возможности в области торговли, которые открыл для них Уругвайский раунд; требуется помощь в осуществлении мер по повышению конкурентоспособности и созданию экспортных структур, а также расширению базы людских ресурсов и институционального потенциала с целью укрепления механизмов разработки торговой политики; необходима техническая помощь в расширении инфраструктуры торговых услуг (информационные сети, телекоммуникации, транспорт и т.д.), а также организации рабочих совещаний для африканских стран.

88. Представитель Мексики сказал, что его делегация полностью поддерживает высказанные представителем Эквадора соображения по вопросу о бананах. По мнению его страны, общий режим импорта бананов Европейского союза и рамочное соглашение по этому режиму не согласуются с правилами ГАТТ/ВТО и поэтому должны быть изменены, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав и торговых интересов всех сторон.

-----