

Distr.  
GENERAL

E/AC.70/1994/5/Add.1  
7 June 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

РАБОЧАЯ ГРУППА ОТКРЫТОГО СОСТАВА  
ПО ОБЗОРУ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ  
КОНСУЛЬТАЦИЙ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Первая сессия  
20-24 июня 1994 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня\*

ОБЩИЙ ОБЗОР НЫНЕШНЕГО ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ  
С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Участие неправительственных организаций в работе Комиссии по правам  
человека, Всемирной конференции по правам человека и договорных  
органов по правам человека

ВВЕДЕНИЕ

1. Центр по правам человека Организации Объединенных Наций тесно сотрудничает с неправительственными организациями (НПО). Эти организации оказывают содействие специальным докладчикам, принимают участие в разработке и апробации многочисленных международных договорных документов и в деятельности, связанной с оказанием технической помощи, следят за соблюдением правовых норм и т.д. В качестве одного из примеров можно привести обсуждаемый в настоящее время проект факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, который был предложен несколькими НПО.

---

\* E/AC.70/1994/2.

2. Непосредственное участие отдельных лиц и целых групп населения в международной деятельности в последние годы во все большей степени осуществляется через посредство НПО. Это участие проявляется в стремлении этих организаций играть активную роль в решении тех сложных задач, которые стоят перед современным обществом. Число НПО, стремящихся участвовать в деятельности Организации Объединенных Наций в целом и Центра в частности – постоянно возрастает. Так, на последней сессии Комиссии по правам человека, которая проходила в феврале и марте 1994 года в Женеве, в качестве представителей НПО было аккредитовано более 700 человек.

3. Сообщество НПО представляет собой широкое разнообразие общественных организаций. Существуют международные НПО, которые во многих случаях занимаются общими вопросами, но иногда их деятельность носит политизированный характер. Некоторые из них являются членами ассоциаций, выступающих в защиту прав человека на национальном и местном уровнях. Однако существуют и другие НПО, которые специализируются на конкретных областях прав человека, не говоря уже о национальных и региональных организациях, которые должны быть официально признаны Экономическим и Социальным Советом. Признание Совета позволяет им осуществлять свою деятельность на национальном и международном уровнях.

Участие НПО в работе Комиссии по правам человека и Подкомиссии  
по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

4. В работе этих двух главных органов в области прав человека неизменно участвуют НПО. Имея консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, НПО располагают возможностью выступать с устными или письменными заявлениями. Некоторые из заявлений, представленных в письменном виде, распространяются в качестве официальных документов Организации Объединенных Наций. НПО получают документацию Организации Объединенных Наций и приглашаются на заседания с учетом сферы их компетенции.

5. НПО участвуют в деятельности рабочих групп и имеют возможность входить в состав их редакционных комиссий. Например, большое количество НПО контактирует с учрежденной в рамках Подкомиссии Рабочей группой по проблемам коренного населения, занимающейся подготовкой проекта декларации о коренном населении, однако лишь немногие из них имеют консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Ранее НПО также принимали участие в работе по редактированию конвенций, например Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Группа НПО принимала участие в выработке Конвенции о правах ребенка.

6. В ряде случаев во время заседаний Комиссии по правам человека имели место нарушения порядка со стороны НПО, однако в целом на этих заседаниях царят порядок и дисциплина. С другой стороны, в тех случаях, когда ими совершаются серьезные ошибки, Центр, Комиссия и Подкомиссия лишены возможности применять к ним какие-либо меры, опираясь на резолюцию ЭКОСОС 1296 (XLIV) 1968 года.

Участие неправительственных организаций во Всемирной конференции  
по правам человека

7. Всемирная конференция по правам человека, проходившая в Вене в июне 1993 года, стала поворотным пунктом в развитии сотрудничества между НПО и Организацией Объединенных Наций в области прав человека.

8. На своей третьей сессии Подготовительный комитет Всемирной конференции заложил основу для продвижения в этом направлении, предусмотрев в своих правилах процедуры широкие возможности участия НПО в ее работе. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее пригласить следующие неправительственные организации для участия в региональных совещаниях в связи с подготовкой Всемирной конференции:

а) неправительственные организации с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете, которые занимаются вопросами прав человека и/или развития, в том числе в соответствующем регионе;

б) другие неправительственные организации, которые занимаются вопросами прав человека и/или развития и штаб-квартиры которых расположены в соответствующем регионе, по предварительной консультации со странами этого региона, которые назначают должным образом аккредитованных ими представителей для участия в качестве наблюдателей в региональном совещании (правило 66 правил процедуры Всемирной конференции по правам человека).

9. Следует также напомнить о том, что при расширении своих правил процедуры Подготовительный комитет постановил включить в число участников и национальные учреждения, занимающиеся защитой и поощрением прав человека, с тем чтобы обеспечить участие всех секторов общества в беспрецедентном процессе консультаций и переговоров (правило 64 правил процедуры).

10. В результате, в региональном совещании Африканской группы приняли участие 166 неправительственных организаций, в том числе 134 национальные общественные организации данного региона; в Региональном совещании стран Латинской Америки и Карибского бассейна приняли участие 169 неправительственных организаций, в том числе 114 массовых национальных организаций; в состоявшемся в Бангкоке совещании Азиатской группы принимала участие 151 неправительственная организация, причем 82 из них получили возможность участвовать благодаря измененным правилам процедуры.

11. Таким образом, все неправительственные организации, приглашенные для участия в региональных совещаниях в соответствии с правилом 66 правил процедуры, получили возможность присутствовать на Всемирной конференции по правам человека в Вене. Что касается неправительственных организаций из стран Западной Европы и восточноевропейского региона, где не проводились региональные совещания, то те НПО, которые проявили интерес к участию во Всемирной конференции, получили такую возможность после консультаций с соответствующими странами региона.

12. На всем протяжении подготовительного процесса Всемирной конференции по правам человека массовые общественные организации, национальные и международные НПО не только принимали участие в региональных совещаниях, но и организовывали под эгидой Организации Объединенных Наций так называемые "параллельные мероприятия" в поддержку Всемирной конференции.

Всестороннее обсуждение в ходе этих совещаний основных вопросов проблематики прав человека, безусловно, оказало свое конструктивное влияние на окончательные результаты Конференции.

13. Непосредственно в Вену прибыли порядка 3691 человек, представляющих в общей сложности 841 неправительственную организацию. Подавляющее большинство, а именно 593 человека, представляли массовые национальные НПО из всех регионов мира, причем многие из них впервые принимали участие в международной конференции такого рода. В частности, столь массовое и активное участие общественных организаций Юга является определенным достижением и уникальным опытом в деятельности международного сообщества в области прав человека, а также в истории Организации Объединенных Наций.

14. Благодаря широкому разнообразию неправительственных организаций, их присутствию и активному участию во многих мероприятиях регионального и международного уровня их весомый вклад четко прослеживается в основных результатах совещаний, таких, как совещания в Тунисе и Сан-Хосе, а также в положениях Бангкокской декларации, Венской декларации и программе действий.

15. В Венской декларации и программе действий, принятых на Всемирной конференции, также признается важная роль НПО, занимающихся вопросами прав человека и/или развития, в деле поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод на национальном, региональном и международном уровнях и подчеркивается важное значение продолжающегося диалога и сотрудничества между правительствами и неправительственными организациями.

16. Исходя из этого, чрезвычайно важно, чтобы этот всеобъемлющий и взаимосвязанный подход к поощрению и защите прав человека, получивший свое развитие в связи со Всемирной конференцией по правам человека и вовлекающий в правозащитную деятельность все слои общества и, в частности, национальные и массовые НПО, стал основой любых будущих мероприятий в области прав человека, которые будут проводиться в рамках системы Организации Объединенных Наций.

17. В связи с этим после проведения Венской конференции Центр по правам человека установил связь с более широким кругом НПО, действующих на национальном и международном уровнях, с тем чтобы обеспечить их более активное участие в повседневной деятельности Центра, а также в работе Комиссии по правам человека, Подкомиссии, договорных органов и всех других механизмов, действующих в этой области.

Неправительственные организации, участвующие в работе  
договорных органов по правам человека

18. Неправительственные организации играют важную и все более активную роль в работе органов, созданных в соответствии с международными договорами. Они изучают представляемые доклады на национальном уровне; направляют договорным органам информацию; оказывают содействие в ее распространении и вносят свой вклад в осуществление рекомендаций договорных органов.

19. Несмотря на то, что сотрудничество с НПО конкретно предусматривается лишь одним из международных договоров (статья 45 Конвенции о правах ребенка), все другие основные органы, контролирующие соблюдение договоров (т.е. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации

и Комитет против пыток) также наладили обширные и плодотворные связи с НПО, вклад которых, по их мнению, заслуживает самой высокой оценки.

20. Эти организации вносят свой вклад в первую очередь в виде письменной информации об осуществлении соответствующих международных договоров в областях, входящих в сферу их компетенции, в частности информации по той или иной конкретной стране, либо в виде консультативных услуг экспертов. НПО также представляет свою информацию и в устном виде. Например, Комитет по правам ребенка приглашает НПО, представивших письменную информацию по конкретным странам, доклады которых должны обсуждаться Комитетом, выступить на заседании предсессионной рабочей группы, которая занимается предварительным рассмотрением докладов государств-участников. Что касается Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, то НПО принимают участие в предсессионных заседаниях рабочей группы, а также в первом заседании каждой сессии, проводящемся во второй половине дня. Помимо этого, НПО вносят важный вклад в общее обсуждение конкретных вопросов, стоящих на повестке дня ряда Комитетов.

21. НПО могут также оказывать содействие в осуществлении международных договоров на основе предоставления технической помощи, в частности, Комитету по правам ребенка, который в соответствии со статьей 45b Конвенции может препровождать НПО любые доклады государств-участников, в которых содержится просьба об оказании технических консультативных услуг или технической помощи либо указывается на их необходимость.

22. НПО также играют важную роль в обеспечении информированности общественности своих стран в вопросах осуществления международных документов по правам человека, а также в оказании поддержки пропаганде этой деятельности. Так, Группа НПО, выступающая в поддержку Конвенции о правах ребенка на международном уровне, и различные национальные объединения, выступающие в защиту прав ребенка, являются достойными примерами того, каким образом НПО вносят свой вклад в повышение информированности и мобилизацию общественного мнения в целях поощрения и защиты прав, гарантируемых основными международно-правовыми документами по правам человека.

23. На 4-м совещании глав договорных органов по правам человека (Женева, 12-16 октября 1992 года) всем договорным органам было рекомендовано в целях обеспечения необходимого потока информации от НПО рассмотреть вопрос о том, чтобы официально предложить таким группам представлять письменную информацию, а где это возможно – представлять ее в виде официальных сообщений. Председатели договорных органов также решительно призвали все НПО, занимающиеся вопросами прав человека, стремиться к тому, чтобы систематически и своевременно представлять договорным органам как можно больше актуальной для них информации.

24. В заявлении, с которым выступили договорные органы на Всемирной конференции по правам человека в Вене, активное сотрудничество с НПО рассматривалось в качестве необходимого условия эффективного и информированного функционирования договорных органов.

-----