NACIONES UNIDAS **A**

Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/CONF.166/PC/19
10 de agosto de 1994
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ PREPARATORIO DE LA CUMBRE MUNDIAL
SOBRE DESARROLLO SOCIAL
Segundo período de sesiones
Nueva York, 22 de agosto a
2 de septiembre de 1994
Tema 4 del programa provisional*

RESULTADO DE LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE DESARROLLO SOCIAL: PROYECTO DE DECLARACIÓN Y PROYECTO DE PROGRAMA DE ACCIÓN

Información sobre publicaciones e indicadores del sistema de las Naciones Unidas sobre desarrollo social

Nota de la Secretaría

ÍNDICE

		Párrafos	Página
INTRODUCCIÓN		1 - 2	3
I.	PUBLICACIONES SELECCIONADAS DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL DESARROLLO SOCIAL Y LOS INDICADORES SOCIALES	3 - 15	3
II.	EVALUACIÓN Y VIGILANCIA DE LA MAGNITUD DE LA POBREZA EN EL MUNDO	16 - 33	6
III.	LABOR RELATIVA A LOS INDICADORES SOCIALES	34 - 40	10
IV.	INDICES COMPUESTOS	41 - 49	12
V.	METAS Y OBJETIVOS DE LA VIGILANCIA DEL PROGRESO SOCIAL	50 - 57	14

* A/CONF.166/PC/14.

94-31718 (S) 190894 200894 22/08/94

/...

ÍNDICE (continuación)

Página

Anexos

I. Lista de publicaciones recientes del sistema de las Naciones Unidas sobre cuestiones de desarrollo social 17

A. Desarrollo social general 17

B. Reducción y eliminación de la pobreza generalizada . . 19

C. Empleo productivo y disminución del desempleo 23

D. Integración social 24

II. Publicaciones del sistema de las Naciones Unidas que contienen información y análisis relativas a la pobreza . . 27

III. Indicadores sociales 30

Lista de cuadros

1. Tasas estimadas de alfabetización de adultos (porcentajes), por sexo 1980-2000 30

2. Porcentaje de matriculados en cifras brutas, por nivel y sexo, 1980 y 1990 31

3. Gasto público en educación, 1980-1991 32

4. Indicadores de salud 33

5. Gastos de salud, esperanza de vida y mortalidad en el mundo, 1990 33

Lista de gráficos

I. Total estimado por región de personas alfabetas y analfabetas de 15 años o más en los países en desarrollo, 1990 34

II. Personas con acceso al agua potable en las zonas urbanas de los países en desarrollo 35

INTRODUCCIÓN

1. El presente documento contiene información acerca de las publicaciones del sistema de las Naciones Unidas sobre cuestiones sociales y sobre estadísticas e indicadores que se emplean para cuantificar los niveles de vida y las tendencias que se registran en las condiciones sociales. El documento se ha preparado en respuesta a la decisión tomada por el Comité Preparatorio de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social en su primer período de sesiones (A/49/24). La información contenida en este informe ha sido extraída de las fuentes disponibles con la cooperación de varias oficinas de la Secretaría de las Naciones Unidas, de los organismos especializados y de otros órganos del sistema de las Naciones Unidas.

2. Sobre la base de la información recopilada con anterioridad y el nuevo texto proporcionado por los organismos y organizaciones de las Naciones Unidas, el documento está subdividido en cinco secciones:

I) Publicaciones seleccionadas del sistema de las Naciones Unidas sobre desarrollo social;

II) Evaluación y vigilancia de la magnitud de la pobreza en el mundo;

III) La labor relativa a los indicadores sociales;

IV) Índices compuestos;

V) Metas y objetivos de la vigilancia del progreso social.

En el anexo I figura una lista de las publicaciones recientes previstas de las Naciones Unidas sobre el desarrollo social, y en particular sobre las tres cuestiones esenciales de la Cumbre. El anexo II contiene una lista anotada de publicaciones con información y análisis sobre la pobreza en el mundo. En el anexo III se ofrecen algunos cuadros y gráficos de indicadores seleccionados del desarrollo social.

I. PUBLICACIONES SELECCIONADAS DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL DESARROLLO SOCIAL Y LOS INDICADORES SOCIALES

3. Por más de 40 años, la recopilación, el análisis y la difusión de información confiable ha sido una de las funciones del sistema de las Naciones Unidas, como resultado de lo cual las organizaciones del sistema han creado redes y mecanismos diversos para reunir datos, medir su confiabilidad, analizarlos y examinar sus repercusiones en la formulación de políticas en los niveles nacional e internacional. De una proyección mundial y de carácter multidisciplinario, la labor del sistema de las Naciones Unidas relativa a las estadísticas e indicadores y demás información sobre el desarrollo social aborda la compleja relación recíproca que existe entre los factores económicos y sociales. Esta labor apoya el diálogo y las deliberaciones internacionales en materia de políticas, y proporciona a los Estados Miembros información que pueden usar en la formulación de sus políticas y en sus análisis.

4. En muchas de las principales publicaciones periódicas del sistema de las Naciones Unidas figuran estadísticas, indicadores y análisis de las condiciones y tendencias sociales.

5. Las Naciones Unidas publican cada cuatro años un Informe sobre la situación social en el mundo que se inició en 1952 para apoyar las deliberaciones del Consejo Económico y Social y la Comisión de Desarrollo Social. En el informe se examinan las tendencias de los principales indicadores del desarrollo social y la relación entre el crecimiento económico y el desarrollo social y, además, se analizan las opciones de políticas. El Informe de 1993 contiene análisis de la pobreza, el desempleo y el subempleo, los conflictos étnicos y la desintegración nacional, así como del hambre, la salud, la educación, la vivienda, el saneamiento, el medio ambiente y otras cuestiones de interés para la Cumbre. El informe contiene también datos nacionales y regionales seleccionados sobre las cuestiones que se examinan.

6. Desde 1954, la División de Estadística, en estrecha colaboración con otros servicios estadísticos internacionales interesados, ha preparado una serie conexa titulada Compendium of Social Statistics and Indicators. Este compendio se ha publicado a intervalos irregulares, el más reciente se publicó en 1991. A partir de 1985 la División de Estadística emprendió asimismo la preparación de publicaciones estadísticas y analíticas más especializadas en distintas esferas sociales. Entre éstas figuran el Disability Statistics Compendium (1990); los cuadros murales estadísticos "Children: Early Child Development and Learning Achievement" y "World Families"; una recopilación titulada Statistical Charts and Indicators on the Situation of Youth 1970-1990 (1992), el Demographic Yearbook Special Issue on Population Ageing and the Statistics of Elderly Persons (1994); y The World's Women 1970-1990: Trends and Statistics (1990).

7. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) prepara anualmente el informe titulado Los países menos adelantados, en el que se proporciona información y análisis de las condiciones sociales y económicas de los países designados por las Naciones Unidas como los menos adelantados, que son 47 en la actualidad. El informe de 1993-1994 contiene una visión general de los sucesos recientes, un análisis de las reformas de las políticas nacionales y las respuestas de los donantes a las necesidades especiales de los países menos adelantados desarrollados, así como un examen de cuestiones relativas a la educación y los servicios de la salud. La publicación contiene varios gráficos y cuadros de datos seleccionados que acompañan al texto, así como indicadores estadísticos globales.

8. En el Informe sobre desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), iniciado en 1990, y publicado anualmente, figura una sección analítica que abarca una gama de cuestiones, con datos y tendencias escogidos, tanto nacionales como regionales, a menudo en forma de gráficos, y una sección de cuadros de indicadores del desarrollo humano. La sección analítica del informe de 1993 presenta un examen de la participación, los mercados, el gobierno y las organizaciones comunitarias. En la sección de los indicadores aparecen datos nacionales sobre la salud, el saneamiento, la disponibilidad de alimentos, la condición de la mujer y el niño, las corrientes de ayuda, los gastos militares y diversos datos relativos a los temas de la Cumbre. Además de la información básica, también contiene datos analizados para medir las diferencias entre el norte y el sur, las diferencias entre el hombre y

la mujer y las diferencias entre las zonas urbanas y las rurales. Como anteriormente, el núcleo del Informe sobre desarrollo humano, 1994 es el Índice de desarrollo humano, según el cual se clasifica a 173 naciones por una unidad de medida que combina la esperanza de vida, el nivel de instrucción y el poder adquisitivo básico. En el informe de 1994 se propone un nuevo concepto de la seguridad humana y se plantean varias propuestas a la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, que se celebrará en marzo de 1995.

9. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), aborda la situación de los niños en su informe anual titulado Estado mundial de la infancia, en el que figura una sección analítica y una sección de cuadros estadísticos. En la sección analítica del informe de 1994 se examinan las tendencias mundiales y regionales que se observan en lo relativo a las enfermedades, la malnutrición, las medidas de salud pública y la planificación familiar. Los cuadros estadísticos también contienen datos sobre la nutrición, la salud, la educación, la población y la condición de la mujer. En 1993, el UNICEF publicó El Progreso de las Naciones, primera de una serie de publicaciones previstas, en las que se comparan los indicadores de los países de cada región y los indicadores de cada país con el comportamiento que se esperaba de ellos, sobre la base del producto interno bruto (PIB). El informe de 1994 clasifica a las naciones del mundo conforme a sus logros en la salud del niño, la nutrición, la educación, la planificación familiar y los progresos de la mujer.

10. Respecto al tema del empleo, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) publica anualmente el World Labour Report, que contiene análisis y datos escogidos sobre el empleo, el desempleo, el trabajo y las condiciones laborales en muchos países. Los datos relativos a los países en desarrollo son escasos debido a la falta de información sobre muchos países, y también a la dificultad de definir los conceptos de empleo y desempleo en países donde la mayor parte de la actividad económica tiene lugar fuera del sector moderno del comercio y la industria. El World Labour Report de 1994 abarca temas tales como el empleo, las relaciones de trabajo, las condiciones laborales, la protección social y, en particular, los derechos del hombre y de la mujer que trabajan.

11. El Banco Mundial publica anualmente un Informe sobre el Desarrollo Mundial, en que contiene una sección analítica sobre un tema distinto cada año, un apéndice con datos sobre el tema anual y un apéndice sobre los indicadores generales del desarrollo. La sección analítica contiene datos seleccionados sobre el tema por país, por región o por otros grupos grandes de países que hayan resultado seleccionados. Los suplementos presentan datos nacionales del mayor número de países posible, así como las cifras medias regionales y grupales, incluidos los datos más recientes y los datos históricos escogidos de aproximadamente los dos decenios anteriores. Los indicadores generales de desarrollo, que varían poco de año en año, abarcan la producción, el consumo, los presupuestos gubernamentales, el comercio, las finanzas externas y los recursos humanos y naturales.

12. El informe sobre el Desarrollo Mundial, 1993, trata principalmente de la salud. Se examinan las políticas nacionales de salud en todo el mundo y se mide el éxito que han tenido estas políticas en mejorar la salud y en limitar los gastos en esta esfera. En el Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1994 se examina el vínculo existente entre la infraestructura y el desarrollo y se

investigan las formas en que los países en desarrollo pueden mejorar tanto la prestación de los servicios de infraestructura como su calidad. Tanto la salud como la infraestructura son esferas en que la política y las finanzas gubernamentales pueden desempeñar una importante función, ya que ambas calan profundamente en el desarrollo económico y el bienestar humano. El informe de 1990, que se centra en el tema de la pobreza, es de especial interés para la Cumbre.

13. El World Education Report, 1993, preparado por la UNESCO, es la segunda edición de una nueva serie bienal que tiene por objeto ofrecer un análisis amplio y a la vez conciso de las principales tendencias y cuestiones de política de educación en el mundo de hoy. El tema básico del informe de 1993 es "la educación en un mundo en proceso de adaptación y de cambio". El informe se centra en tres aspectos de este tema:

a) La evolución de la tendencia mundial de las disparidades en el acceso a la educación, sobre todo a la luz de lo que, a raíz del informe de la Comisión Sur se ha llamado "la brecha de conocimientos" entre los países industrializados ricos del hemisferio norte y los países en desarrollo más pobres del Sur. Si bien se logran progresos en los esfuerzos por mitigar estas disparidades, existe un peligro real de que la brecha se amplíe respecto de algunos de los países más pobres del mundo;

b) La continuada vigencia de las convenciones jurídicas internacionales existentes relativas a la educación, a la luz del ámbito cada vez mayor para el ejercicio del derecho a elegir en materia de educación y de los nuevos desafíos planteados ante la igualdad de oportunidades;

c) La búsqueda de normas nuevas y mejor fundamentadas en materia de educación, y el creciente interés en propiciar la cooperación internacional en las investigaciones sobre la educación.

14. En los apéndices del informe aparece un conjunto singular de estadísticas, indicadores de la educación mundial, que muestra datos por países sobre aspectos fundamentales de la educación en más de 170 países, así como cuadros sinópticos por regiones principales del mundo. También contiene una lista de informes, publicaciones y documentos periódicos de la UNESCO en materia de educación en el período comprendido entre 1991 y 1993.

15. La Comisión Económica para Europa (CEPE) tiene proyectado producir un anuario estadístico de los países de la región. La primera edición, que saldrá en 1994, estará dedicado a las cuestiones esenciales que se examinarán en la Cumbre Social.

II. EVALUACIÓN Y VIGILANCIA DE LA MAGNITUD DE LA POBREZA EN EL MUNDO

16. La medición de la pobreza plantea un problema especial. Si bien la pobreza se define por lo general como la carencia de recursos financieros, también se la relaciona con el hambre y la falta de vivienda y ropa adecuados. La falta de empleo, de educación, de relaciones sociales, de autoestima y de otros elementos básicos del bienestar humanos son a la vez consecuencias y causas de la pobreza.

17. El sistema de las Naciones Unidas tiene una larga tradición de trabajo con respecto a los conceptos, las definiciones, la medición y la vigilancia de la pobreza, y a las actividades conexas de reunión, procesamiento, análisis y difusión de los datos.

18. Una definición tradicional de pobreza se ha basado en la determinación de un ingreso mínimo como umbral de la pobreza, tomando como base el costo de los alimentos, la vivienda, el vestido y demás necesidades materiales. Sin embargo, esta manera de enfocar la medición de la pobreza con base en los ingresos ha sido objeto de críticas por la estrechez de sus bases económicas y fisiológicas y por desconocer la importancia del acceso a los servicios o bienes públicos que, de existir, son gratuitos o subvencionados. Según esta interpretación más amplia de la pobreza, los umbrales de la pobreza basados en los ingresos subestiman la incidencia de la pobreza porque se concentran en el consumo privado y descuidan así las necesidades básicas no satisfechas en esferas tales como la educación, el agua potable, los servicios de salud pública, el transporte público, un medio ambiente saludable y otros bienes y servicios no comerciales.

19. Los esfuerzos de las Naciones Unidas por ayudar a crear o reforzar la capacidad de los países en desarrollo para mitigar la pobreza, con frecuencia han propiciado la colaboración entre los organismos, así como la cooperación con los donantes y las organizaciones no gubernamentales. En el informe del Secretario General titulado "Políticas y actividades relativas a la prestación de asistencia para la erradicación de la pobreza y el apoyo a los grupos vulnerables, incluida la asistencia durante la ejecución de programas de ajuste estructural" (E/1992/47) se abordan cuestiones relativas a la coordinación de las políticas y las actividades de los organismos especializados y de otros órganos del sistema de las Naciones Unidas. En el informe se pasa revista sucintamente a los sucesos recientes acaecidos en la esfera de la pobreza que tienen que ver con las cuestiones de la coordinación, prestándose una atención especial a las consecuencias para la pobreza de los programas de ajuste estructural. Sobre la base de la información proporcionada por los organismos, organizaciones y órganos del sistema de las Naciones Unidas, en el informe se esbozan las estrategias, prioridades, orientaciones de política y actividades programáticas del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la erradicación de la pobreza, incluida la promoción del crecimiento mediante la mitigación de la pobreza, el apoyo a los grupos vulnerables y la paliación de los efectos adversos de los programas de ajuste estructural.

20. Con posterioridad, en respuesta a la resolución 47/197 de la Asamblea General, de 22 de diciembre de 1992, en el informe del Secretario General de 1993 titulado "Cooperación internacional para la erradicación de la pobreza en los países en desarrollo" (A/48/545) figura una información preliminar sobre los progresos alcanzados desde 1992 y los planes para perfeccionar las nuevas medidas coordinadas para luchar contra la pobreza.

21. De conformidad con la Declaración de la Primera conferencia regional sobre la pobreza, celebrada en Cartagena (Colombia) en 1988, el PNUD y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) iniciaron un proyecto con el objetivo de crear un sistema de indicadores sociales que permitieran medir mejor la incidencia de la pobreza en América Latina y el Caribe. El resultado, el método integral para medir la pobreza, consiste primeramente en formular

indicadores de las necesidades básicas no satisfechas. Con la asistencia de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la oficina regional de la CEPAL, el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat), el Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe de la OIT, la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Panamericana de la Salud, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), se determinaron varios indicadores de la calidad de la vivienda, el acceso a las escuelas primarias y las tasas de dependencia.

22. El Banco Mundial, en sus indicadores sociales del desarrollo para 1991 y 1992, hizo estimaciones de la población que vivía en la pobreza y la población que vivía en la pobreza absoluta. Estas estimaciones también figuran en el Estado Mundial de la Infancia, 1993 del UNICEF (cuadro 6) y, tras un nuevo análisis, en el Informe sobre Desarrollo Humano, 1993 del PNUD (cuadros 3, 18 y 40). En los cálculos de la pobreza hechos por el Banco Mundial en su informe sobre los indicadores sociales de 1993 se ha dejado de utilizar la expresión "pobreza absoluta" para usar en su lugar líneas superiores e inferiores de ingresos para cada país. Estos y otros datos han sido analizados por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) como base para estimar la pobreza rural en 114 países en desarrollo en su estudio mundial titulado The State of World Rural Poverty: An Inquiry into its Causes and Consequences. Se han hecho estimaciones tanto respecto de la población rural como de las mujeres de las zonas rurales que se hallan por debajo del umbral de la pobreza. El Informe sobre el Desarrollo Mundial 1990: La pobreza del Banco Mundial (cuadros 2.1 y 9.2) contiene cálculos mundiales y regionales de la pobreza.

23. En sus indicadores sociales del desarrollo de 1993, el Banco Mundial introduce nuevos indicadores prioritarios de la pobreza, basados en las encuestas sobre hogares realizadas con la asistencia técnica de la División de Estadística de la Secretaría de las Naciones Unidas. Los indicadores prioritarios de la pobreza se emplean para observar los niveles y las tendencias de la pobreza y, junto con condiciones sociales conexas, constituyen un marco para evaluar el bienestar humano en los países de ingresos bajos y medianos. En la edición de 1994 de los indicadores sociales del desarrollo se trata nuevamente de los indicadores prioritarios de la pobreza, que se presentan en la primera página del cuadro para cada país. En la actualidad, se dispone de líneas de pobreza, de una calidad desigual, para unos 25 países. Se espera que estos datos abarquen a un número mayor de países a medida que se procesen nuevas encuestas nacionales sobre los ingresos y presupuestos de las unidades familiares.

24. La FAO elaboró estimaciones de la pobreza sobre la base de los niveles de nutrición para los períodos 1964-1966 y 1984-1986 respecto de un número elevado de países, empleando la ingestión diaria de calorías como porcentaje de las necesidades. La FAO ha actualizado periódicamente sus datos de ingestión de calorías pero dejó de emplear el cálculo del porcentaje de las necesidades y de las estimaciones de la pobreza después de 1986, pues reconoció la limitada confiabilidad de los datos como medida de una nutrición inadecuada.

25. En los informes sobre la marcha de los trabajos del Programa de Acción de la Conferencia Mundial sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural (CMRADR), se

ofrece información sobre la pobreza en las zonas rurales, los campesinos sin tierras, las reformas agrarias, el empleo en las zonas rurales, los salarios, los mercados, los servicios financieros, los precios y el acceso a la información, las investigaciones y los servicios de divulgación, el fomento de los recursos humanos y los nexos entre el medio ambiente y la pobreza.

26. Otro enfoque utilizado para evaluar la desigualdad económica consiste en medir la distribución de los ingresos en una sociedad, criterio que subraya la pobreza relativa y no la pobreza absoluta. Diversas medidas de la distribución de los ingresos pueden obtenerse utilizando los datos de la distribución de éstos, tales como el coeficiente Gini y la distribución porcentual de los ingresos por grupos percentiles de hogares, con mayor frecuencia por grupos de quintilio (20%). Los datos básicos que arrojan las encuestas sobre hogares han sido objeto de análisis en diversos documentos a través de los años, como por ejemplo en Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1993 (véase el cuadro 30).

27. A principios del decenio de 1990, la OIT comenzó la labor de formular una metodología de evaluación rápida de la pobreza. La idea era que con esta metodología los gobiernos pudieran evaluar y vigilar la pobreza en un período breve de entre tres y seis meses. En esta metodología se prevé el uso de cuestionarios sucintos sobre asuntos del hogar, muestreos de conglomerados de hogares pobres, la utilización de una nueva tecnología de computación y la elaboración de informes de orientación normativa.

28. En septiembre de 1991, la OIT, junto con el UNICEF y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, organizaron un curso práctico internacional sobre la vigilancia de la pobreza en los organismos internacionales. Como resultado del curso se publicó un documento titulado Poverty Monitoring: An International Concern, editada por Ralph van der Hoeven y Richard Anker, en el que se hacían propuestas de perfeccionar la utilización de indicadores y sistemas de vigilancia y su incorporación en la formulación de políticas. Entre las esferas abordadas estaban la medición de la pobreza y sus tendencias, los indicadores de la pobreza, la planificación para mitigar la pobreza en un contexto de ajuste, medidas rápidas de política para los grupos vulnerables, y las perspectivas de los organismos internacionales respecto de la pobreza.

29. Además, en 1993 la OIT publicó un compendio de datos relativos a la incidencia de la pobreza en los países en desarrollo, en el que se ofrecía información detallada sobre las fuentes y los métodos. El compendio tenía por objeto proporcionar una recopilación razonablemente amplia de los datos disponibles sobre la magnitud de la pobreza, y los cambios acaecidos en la misma, en los países en desarrollo a los niveles rural, urbano, nacional y regional.

30. Otra iniciativa reciente de la OIT está encaminada a perfeccionar la vigilancia de la pobreza en el sector rural de los países en desarrollo, mediante el examen de la pertinencia y utilidad de las pruebas indirectas como medio para seguir sobre una base periódica y frecuente los cambios experimentados por la pobreza en las zonas rurales (Poverty monitoring in the rural sector, working paper No. 107, Rural Employment Policy Research Programme). Se tiene por objeto subsanar la falta general en los países en desarrollo de encuestas sistemáticas sobre los ingresos y gastos de los hogares y al hecho de que las últimas encuestas de este tipo que se han realizado tienen

atrasos de varios años. En el citado documento se examinan las características de la pobreza que podrían servir de indicadores sustitutivos. Estos indicadores se basan en estadísticas de la producción agrícola, los precios y los salarios, y habría que formularlos adecuadamente a la luz de circunstancias específicas.

31. De manera más general, la OIT ha perfeccionado recientemente sus datos sobre la pobreza mediante la preparación de estadísticas sobre la distribución de los ingresos y los gastos. La cuarta edición de las estadísticas sobre ingresos y gastos en el hogar de la OIT, que se publicará próximamente, habrá de contener los resultados de las encuestas sobre ingresos y gastos en los hogares realizadas en 82 países, regiones y territorios a partir de 1979. Los datos de los distintos países se presentan de modo uniforme, en la medida de lo posible. Si bien los datos se basan principalmente en las respuestas de los países a un cuestionario de la OIT, en el caso de algunos países estos datos se obtuvieron de los informes de las encuestas publicados por los organismos estadísticos nacionales competentes. Los datos se distribuyen en cinco cuadros principales que abarcan: los ingresos del hogar por fuente, las características de los hogares, la distribución de los gastos de consumo, la distribución de los hogares por categoría y tamaño, y la distribución de los hogares por categoría de ingresos y tamaño.

32. El Subcomité de Actividades Estadísticas del Comité Administrativo de Coordinación (CAC) tomó nota en su 27° período de sesiones (6 a 8 de septiembre de 1993) de que muchas organizaciones se interesaban en la cuestión de la pobreza y adoptaban iniciativas en materia de datos, medición y otros aspectos de la cuestión. El Subcomité acordó establecer un grupo de tareas sobre la medición de la pobreza y pidió al Banco Mundial que se encargara de convocarlo y que vinculara a las comisiones regionales a su labor. El primer informe del grupo de tareas se presentó ante la Comisión en su período de sesiones de abril de 1994 (E/CN.3/1994/12).

33. En el anexo II del presente documento figura una lista de publicaciones del sistema de las Naciones Unidas que contienen datos y análisis relativos a la pobreza.

III. LABOR RELATIVA A LOS INDICADORES SOCIALES

34. La vida humana y los fenómenos y las condiciones sociales son demasiado complejos para poder ponerse de manifiesto a plenitud con la medición de unos cuantos factores cuantificables. No obstante, resulta importante poder disponer de algunas medidas y estimaciones cuantitativas convenidas que sirvan de base común de estudio, análisis y formulación de políticas. Los indicadores sociales pueden definirse como estadísticas que permiten determinar de modo provechoso condiciones sociales importantes y que facilitan la labor de evaluar esas condiciones y su evolución. Los indicadores sociales se emplean para definir los problemas sociales que precisan la adopción de medidas, establecer prioridades y metas en materia de medidas y gastos, y evaluar la eficacia de los programas y las políticas. Sin embargo, siempre debe tenerse presente que los indicadores son representaciones imperfectas de las condiciones reales, tanto por el hecho de que los datos no reflejan a plenitud la experiencia humana, como por el hecho de que los datos inevitablemente contienen errores de medición.

35. En el Manual de Indicadores Sociales publicado en 1989 por la División de Estadística, en el que aparecen lineamientos metodológicos internacionales, figura una amplia relación con citas de la labor del sistema de las Naciones Unidas en materia de indicadores sociales hasta 1988. La responsabilidad de coordinar la recolección internacional y la metodología para las estadísticas e indicadores sociales corresponde a la Comisión de Estadística y la División de Estadística y, además, la Comisión ha examinado informes sobre los indicadores sociales cada dos años, desde 1974. No obstante, los organismos internacionales siguen empleando una amplia gama de enfoques, conceptos y definiciones diferentes, según sus propios intereses. Si bien diversas organizaciones de las Naciones Unidas han emprendido la elaboración y el análisis de indicadores sociales, es muy reducida la integración de los programas de vigilancia y la coordinación de especificaciones y procedimientos entre las distintas organizaciones. La elaboración, el análisis y la interpretación de los datos provenientes de los distintos países también se han visto limitados por la falta de uniformidad en la presentación y la confiabilidad de los datos procedentes de diferentes fuentes nacionales. En consecuencia, los indicadores estadísticos elaborados para apoyar a los diversos programas del sistema de las Naciones Unidas a menudo resultan excesivos a la vez insuficientes, así como redundantes, por lo que pueden no coincidir los datos sobre un mismo tema procedentes de organizaciones diferentes. La demanda que deben satisfacer los mecanismos nacionales de recolección de datos es por lo general abrumadora. Recientemente, las Naciones Unidas han emprendido la labor de mejorar la coordinación de la recopilación de datos sociales, como se pone de manifiesto en el documento sobre "Coordinación internacional de las estadísticas y los indicadores sociales y la elaboración de estadísticas e indicadores sobre los grupos especiales de población" (E/CN.3/1989/11), preparado sobre la base de diversas fuentes.

36. En su resolución 48/163 sobre el Decenio Internacional de las Poblaciones Indígenas del Mundo, la Asamblea General tomó nota de la necesidad que existía en el sistema de las Naciones Unidas de reunir en forma global los datos concernientes a los pueblos indígenas, aumentando y facilitando la capacidad de coordinación de los Estados Miembros en la reunión y análisis de esos datos. El Centro de Derechos Humanos estaría dispuesto a cooperar con la oficina competente de la Secretaría y los organismos apropiados a fin de establecer una base de datos mundial sobre los pueblos indígenas.

37. Habida cuenta de que la mayoría de la información, los análisis y las evaluaciones sociales disponibles en las fuentes internacionales se basan en datos reunidos a nivel nacional, para mejorar la confiabilidad y el alcance de la información social será preciso mejorar los servicios nacionales de reunión de datos sociales, sobre todo en los países en desarrollo. Un análisis extenso de la debilidad de las fuentes de datos empleadas en la elaboración de comparaciones internacionales aparece en la publicación del Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social titulada Measurement and Analysis of Socio-economic Development: An Enquiry into International Indicators of Development and Quantitative Interrelations of Social and Economic Components of Development. Desafortunadamente, si bien existe un gran caudal de datos relativos a la teoría de la reunión y análisis de datos y a la selección de indicadores, hay muy poca documentación sobre la organización y ejecución prácticas de los programas de reunión de datos sociales, especialmente bajo las difíciles condiciones con que a menudo se tropieza en los países en desarrollo. En consecuencia, numerosos países carecen

de la información que necesitan para enfrentar el desafío de medir el progreso alcanzado hacia la consecución de las metas del desarrollo social y humano.

38. Debido a ello, en el caso de los países en desarrollo a menudo no existen medidas cuantitativas de los factores sociales. Cuando existen, a menudo no están fácilmente disponibles y, cuando están disponibles, a menudo no resultan lo suficientemente amplias. Si bien puede haber datos sobre los servicios públicos, como el número de alumnos por maestro, o el de médicos por miles de habitantes, o el de metros cuadrados de vivienda por familia, los datos pueden ocultar la falta de maestros capacitados, la falta de servicios médicos en las zonas rurales y las malas condiciones físicas de la vivienda. Para superar estas dificultades, pueden emplearse medidas indirectas de la eficacia de los servicios sociales. De esta manera, una disminución de la tasa de analfabetismo se interpreta como una mejora de la educación, y una disminución de la tasa de mortalidad o un aumento de la longevidad se interpretan como una mejora en los servicios de salud. Evidentemente, el carácter indirecto de estas medidas dejan mucho que desear, aunque dan cierta indicación del alcance y la calidad de los servicios públicos.

39. La publicación titulada Monitoring Social Development in the 1990s: Data Constraints, Concerns and Priorities, del Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social es indicativa de la necesidad de concentrar la reunión de datos en un conjunto reducido de indicadores básicos, que reflejan con la mayor confiabilidad posible el bienestar general de los pobres. Los editores de esta colección de ensayos proponen que las Naciones Unidas emprendan la tarea de lograr un consenso sobre la formulación de un programa mundial de reunión de datos confiables sobre indicadores sociales básicos e idear métodos más sencillos y menos costosos para obtener esta información.

40. La División de Estadística de la Secretaría de las Naciones Unidas no sólo proporciona servicios técnicos en estadística y coordinación en la recopilación de datos y análisis a nivel internacional, sino que también presta asistencia a los Estados Miembros para el perfeccionamiento y evaluación de la capacidad nacional para reunir y analizar datos.

IV. ÍNDICES COMPUESTOS

41. El ingreso per cápita sigue siendo el elemento que más se utiliza para medir el nivel de vida, aunque se sigue tratando de hallar medidas mejores y más amplias de las condiciones sociales. Un indicador capaz de abarcar aspectos más amplios del desarrollo social, con inclusión de factores tales como la educación y la salud pública, que no están directamente vinculados a los ingresos individuales, sería un valioso instrumento de análisis para evaluar las condiciones y el progreso sociales.

42. Como reconocimiento de la insuficiencia de cualquier indicador por sí solo para medir un fenómeno tan complejo como la pobreza o el desarrollo social, ha habido intentos de combinar varios indicadores en índices compuestos. Tal es el caso, por ejemplo, del índice de desarrollo humano (IDH) del PNUD y el propuesto índice del progreso social en la América Latina. Estos índices plantean varios problemas conceptuales, analíticos y técnicos en torno a los cuales no existe un

consenso. La combinación de varios indicadores puede entrañar asimismo la exclusión de países respecto de los que no se dispone de alguno de los indicadores componentes.

43. El cálculo de un índice compuesto exige que los indicadores componentes se combinen mediante el uso de factores de ponderación a fin de transformar las diferentes unidades de medición, y tal vez mediante el empleo de cálculos no lineales. Habida cuenta de los muy diferentes valores que se atribuyen en las distintas culturas a los diversos aspectos de la vida personal y social, resulta problemático crear un sistema de ponderación cuyo empleo internacional tenga aceptación general. Estas cuestiones se examinaron ampliamente en el estudio de las Naciones Unidas de 1977 titulado La viabilidad de las mediciones orientadas hacia el bienestar para complementar las cuentas y balances nacionales: Informe técnico (ST/ESA/STAT/SER.F/22). La cuestión de una medida compuesta basada en las cuentas nacionales también fue objeto de estudio por parte de la Comisión de Estadística en 1976 a solicitud del Comité de Planificación del Desarrollo. En aquel momento, la Comisión convino en que sería inoportuno intentar formular normas internacionales con vistas a lograr un agregado que pudiera utilizarse en vez del PIB para medir el bienestar, y que ésta era una esfera más propia para el desarrollo que para la preparación de estadísticas. En su 26° período de sesiones, en 1991, la Comisión reiteró sus reservas en cuanto a la racionalidad de los índices compuestos del progreso social. Más recientemente, esta cuestión ha sido examinada en lo concerniente a la región de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, como se pone de manifiesto en el Study on the Development of Quality of Life Indicators in Asia and the Pacific (ST/ESCAP/868). La Reunión de Expertos sobre Integración Social, convocada como parte de los preparativos de la Cumbre, examinó la utilidad de un índice compuesto de la integración social y llegó a la conclusión de que no era recomendable.

44. El índice de desarrollo humano (IDH) del PNUD ha sido parte del informe anual titulado Desarrollo Humano desde 1990 y ha incorporado los indicadores nacionales de la salud, la educación y los ingresos. La tasa de alfabetismo entre adultos se ha utilizado desde 1990 como un indicador de la educación, habiéndose agregado en 1991 el promedio de años de escolarización, en tanto el promedio de esperanza de vida se utiliza como indicador de las condiciones de la salud. El PIB per cápita se utiliza como medida del ingreso, previo ajuste para tener en cuenta las diferencias del poder adquisitivo entre los países. El PNUD continuamente revisa el valor de este índice compuesto del desarrollo humano y estudia las posibles maneras de perfeccionarlo.

45. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola formuló varios índices compuestos del bienestar en su estudio titulado The State of World Rural Poverty: An Inquiry into its Causes and Consequences. En el nivel nacional la carencia se mide en función de la seguridad alimentaria (índice de seguridad alimentaria), la pobreza integrada (índice de pobreza integrada), la satisfacción de las necesidades básicas (índice de necesidades básicas), el bienestar relativo (índice de bienestar relativo) y la condición de la mujer (índice de la condición de la mujer).

46. El índice de seguridad alimentaria pone de manifiesto la situación de seguridad alimentaria compuesta de cada país relacionando las variables de producción y consumo alimentarios. El índice de pobreza integrada combina la

medida del conteo per cápita de la pobreza con la tasa de la brecha de ingresos, la distribución de ingresos por debajo del umbral de pobreza y el crecimiento anual del PIB per cápita. El índice de necesidades básicas es una combinación de un índice de educación y un índice de la salud, que abarca los indicadores de alfabetismo y los de la salud. En el índice del bienestar relativo se combinan los otros tres índices. Por último, en el estudio se propone un índice de la condición de la mujer que incorporaría la mortalidad materna, el alfabetismo entre adultos y la tasa de matriculados en primaria y secundaria, la situación de la fuerza de trabajo, el uso de contraceptivos y la relación entre el salario de la mujer y del hombre migrantes.

47. En el nivel del hogar, se aplica una amplia gama de indicadores de la carencia y, por primera vez, en el análisis de la pobreza se efectúa un proceso de análisis para clasificar los procesos en cada país en función de su grado de influencia en la pobreza de las zonas rurales.

48. El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de 1993 dio su aprobación a un nuevo índice global de seguridad alimentaria en el hogar para cada país, formulado por la FAO, para vigilar en el nivel internacional las tendencias de la situación de seguridad alimentaria en el hogar. En la metodología empleada se combinan los cálculos de las disponibilidades alimentarias per cápita para el consumo humano con información sobre la distribución de los alimentos disponibles, y los cálculos de la brecha alimentaria de los subalimentados representativos y de la desigualdad en la distribución de la brecha alimentaria.

49. La FAO también reúne datos sobre la situación nutricional de todos los miembros de los hogares de la muestra, que, combinados con los datos sobre las características socioeconómicas, resultan valores sustitutivos útiles del desarrollo social. Entre los indicadores nutricionales figura el índice de masa corporal, ideado por la FAO para medir la carencia energética crónica en los adultos.

V. METAS Y OBJETIVOS DE LA VIGILANCIA DEL PROGRESO SOCIAL

50. En el decenio pasado, el sistema de las Naciones Unidas procuró de manera especial promover el bienestar social y convocó varias conferencias intergubernamentales para estudiar las necesidades sociales comunes y encaminar las actividades del sistema de las Naciones Unidas hacia la satisfacción de esas necesidades. En algunas de esas conferencias se han adoptado metas, objetivos y calendarios para el progreso en diversas esferas sociales. La necesidad de vigilar la marcha de los esfuerzos encaminados a alcanzar esas metas ha hecho que la atención se centre en la definición de indicadores de las condiciones sociales, la reunión y el análisis de datos correspondientes a esos indicadores y la interpretación de los resultados en relación con la propia vida humana.

51. Se han adoptado metas y objetivos internacionales del desarrollo humano y social para el decenio de 1990 por medio de acuerdos internacionales tales como la Estrategia Mundial de Salud para Todos en el Año 2000, de 1981, la Declaración de Amsterdam sobre una vida mejor para las generaciones futuras, de 1989, la Declaración Mundial sobre Educación para Todos, de 1990, la Declaración Mundial sobre la Supervivencia, la Protección y el Desarrollo del Niño, y las Estrategias de Nairobi orientadas hacia el futuro para el

adelanto de la mujer, de 1985. Las metas adoptadas en virtud de esos acuerdos son amplias y abarcan una vasta gama de asuntos relativos al desarrollo humano, incluida la disminución de las tasas de mortalidad de lactantes, niños y madres; la reducción de la malnutrición; el acceso universal al agua potable, los servicios de salud y la educación básica; la reducción del analfabetismo entre adultos; el aumento de las oportunidades en las esferas de la salud y la educación la eliminación o reducción de diversas enfermedades que afectan a la niñez; y la igualdad entre la mujer y el hombre.

52. El UNICEF y la OMS colaboran en el logro de los objetivos de salud fijados en la Cumbre Mundial en favor de la Infancia, lo que abarca la elaboración de indicadores, el establecimiento de directrices para la utilización de indicadores y la colaboración en el proceso de informar a mediados del decenio sobre el progreso mundial hacia la consecución de esas metas.

53. Según un informe del UNICEF (A/48/321), unos 89 países ya tienen programas nacionales de acción, todos los cuales están encaminados a lograr la eliminación o la mitigación sustancial de las peores manifestaciones de la pobreza para el año 2000. Conjuntamente con unos 26 programas nacionales en proceso de elaboración, dichos programas abarcan casi el 90% de las poblaciones de África, América Latina, Asia y el Oriente Medio.

54. La FAO también ha comenzado a elaborar mapas de riesgos en determinados países con el fin de establecer una base para evaluar indicadores específicos de alerta anticipada de los centros vulnerables en materia de seguridad alimentaria a nivel subnacional y entre distintas categorías de la población. Estos indicadores podrían supervisarse periódicamente, con lo que aumentaría la eficacia del sistema de vigilancia de cosechas y se podría contar con información anticipada en casos en que se requiere ayuda de urgencia y para la planificación de la asistencia alimentaria.

55. Para mejorar la eficiencia y eficacia de los servicios de información y de datos de las Naciones Unidas, en 1989 se estableció un grupo de trabajo interinstitucional que ayudara a crear una base adecuada para medir los progresos alcanzados en la consecución de metas sociales. El grupo de trabajo está integrado por representantes del UNICEF, del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), el PNUD y la Oficina de Estadística de la Secretaría de las Naciones Unidas. La Comisión de Estadística, en su período de sesiones de 1991, dio su aprobación al programa del grupo de trabajo para la supervisión del logro de las metas sociales en el decenio de 1990, conviniendo en que, si bien resultaban formidables los desafíos planteados en las esferas técnica, orgánica y de política, este era el momento de tomar medidas oportunas y urgentes.

56. Sobre la base de las metas y los objetivos sociales de los acuerdos internacionales mencionados, y tomando en cuenta las necesidades del PNUD en lo relativo a su iniciativa de desarrollo humano y el Informe sobre Desarrollo Humano, el grupo de trabajo seleccionó un conjunto de 34 indicadores sociales prioritarios. Se efectuaron estudios experimentales en cinco países en desarrollo, y los resultados de esta labor se comunicaron a la Comisión de Estadística en su 27° período de sesiones (E/CN.3/1993/20). La Comisión recalcó la necesidad de la cooperación y coordinación interinstitucionales en la tarea de resolver los problemas de concepto y definición en lo relativo a la

recopilación de indicadores, y observó que la labor del grupo de trabajo interinstitucional y la labor conexa de la División de Estadística, cobrarían aún más importancia debido a la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social.

57. El sistema de las Naciones Unidas ha progresado considerablemente en los últimos decenios en la elaboración y perfeccionamiento de indicadores de las condiciones sociales y los niveles de vida en el mundo. Estos esfuerzos han contribuido al conocimiento y la comprensión de los fenómenos sociales y a ayudar a los responsables de tomar decisiones a evaluar y mejorar las políticas sociales. No obstante, persisten brechas significativas en la formulación, disponibilidad y utilización de los indicadores. No existen programas internacionales y nacionales integrales para coordinar y mejorar los mecanismos de supervisión social, y urge mejorar la capacidad de reunir y analizar datos en el plano nacional, sobre todo en los países en desarrollo. Para satisfacer estas necesidades se requerirá la cooperación internacional en la definición de datos normalizados en la formulación de procedimientos eficaces de reunión y análisis de datos y en la eficaz recopilación y difusión eficaces de datos a nivel internacional. La asistencia técnica y financiera a los países en desarrollo por parte de los organismos internacionales y nacionales puede representar un aporte significativo al mejoramiento de la información sobre el desarrollo social mundial.

Anexo I

LISTA DE PUBLICACIONES RECIENTES DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE CUESTIONES DE DESARROLLO SOCIAL

A. Desarrollo social general

Secretaría de las Naciones Unidas

Informe sobre la situación social en el mundo, 1993

Situación de la mujer en el mundo, 1970-1990. Tendencias y estadísticas

World Economic and Social Survey, 1994

Survey of Economic and Social Conditions in Africa (CEPA)

Report on the African social situation in 1993 (CEPA)

Report on the implementation of the African Charter for Social Action (CEPA)

Khartoum Declaration: Towards a Human-focused Approach to Socio-economic Development in Africa (CEPA)

The economic crisis, structural adjustment and higher education in Africa (CEPA)

The role of Africa's institutions of higher learning in economic integration to meet the challenges of the 1990s and beyond (CEPA)

African Common Position on Human and Social Development in Africa, 1994 (CEPA)

Building, Strengthening and Effectively Utilizing Human Capacities for Sustained Development in Africa, 1994 (CEPA)

Transformación productiva con equidad, 1990 (CEPAL)

El desarrollo sustentable: transformación productiva, equidad y medio ambiente, 1991 (CEPAL)

Equidad y transformación productiva: un enfoque intregrado, 1992 (CEPAL)

Educación y conocimiento: eje de la transformación productiva con equidad, 1992 (CEPAL)

Población, equidad y transformación productiva, 1993 (CEPAL)

Regional Social Development Strategy for Asia and the Pacific (CESPAP, 1992)

Socio-cultural Impact of Human Resources Development (CESPAP, 1992)

Bali Declaration on Population and Sustainable Development (CESPAP, 1992)

Towards a Social Development Strategy for the ESCAP Region (CESPAP, 1992)

Quality of Life in the ESCAP region (CESPAP, 1994)

Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 1993 (CESPAP, 1994)

Survey of social trends and social indicators in the ESCWA region, 1993

The impact of recent crisis on the social situation in ESCWA region, 1993

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Desarrollo Humano, Informes (1990-1994)

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

Estado Mundial de la Infancia

El Progreso de las Naciones

Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP)

The State of World Population

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

The State of Food and Agriculture

Nutrition in Development: A Global Assessment

Organización Internacional del Trabajo (OIT)

World Labour Report, 1992, 1993, 1994 (vols. 5 a 7)

Towards social adjustment: Labour market issues in structural adjustment, 1991

La deuda social. Desafío de la equidad (OIT/PREALC), 1993

Africa misunderstood, 1993

Preservar los valores, promover el cambio. La justicia social en una economía que se mundializa: Un programa para la OIT, 1994

Labour standards and structural adjustment, 1994

Economic reform, social change and institutional perspectives in Central and Eastern Europe: an analysis of the literature (Instituto Internacional de Estudios Laborales)

Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD)

The Crisis of Social Development in the 1990s: Preparing for the World Social Summit, Report of UNRISD's 30th Anniversary Conference

Monitoring Social Progress in the 1990s

Organización Mundial de la Salud (OMS)

Report on World Health Situation, OMS 1993

Our Planet, Our Health, 1992

A Call for Action: Promoting Health in Developing Countries, 1989

Alma-Ata Reaffirmed at Riga: From Alma Ata to the Year 2000: A Midpoint Perspective, 1988

The Urban Health Crisis: Strategies for Health for All in the Face of Rapid Urbanization, 1993

The Health of Young People. A Challenge and a Promise, 1993

Guidelines for the Development of Health Management Information Systems, 1993

Banco Mundial

Informe(s) sobre el Desarrollo Mundial

B. Reducción y eliminación de la pobreza generalizada

Secretaría de las Naciones Unidas

Report of the Standing Committee on Poverty Alleviation

National reports submitted to the Standing Committee on Poverty Alleviation

Study on social security systems and national development in Africa (CEPA)

The state of social development in Africa and the policy challenges for the 1990s (CEPA)

The status of social development in Africa at the end of the 1980s and prospects for the 1990s (CEPA)

Implications of apparent impact of structural adjustment programmes on population (CEPA)

Capacity Building for Food Production, Food Security and Self-Sufficiency in Africa, 1994 (CEPA)

Preparatory activities of the World Summit for Social Development: Progress Report, 1994 (CEPA)

Agricultural Success Cases for Rural Poverty Alleviation (CESPAP, 1992)

Report of the Committee on Poverty Alleviation through Economic Growth and Social Development, first session, and its follow-up (CESPAP, 1993)

The poverty situation in Asia and the Pacific (CESPAP, 1993)

International initiatives to alleviate poverty in Asia and the Pacific (CESPAP, 1993)

Community-based approaches to promoting people's participation in poverty alleviation (CESPAP, 1993)

Target group-oriented programmes in promoting people's participation in poverty alleviation (CESPAP, 1993)

The role of non-governmental organizations in promoting people's participation in poverty alleviation (CESPAP, 1993)

Women and Credit. Research Paper Series, 1990 (INSTRAW)

Causes, characteristics and consequences of poverty, 1994

Impact of structural reforms on the poor, 1994

Role of the informal service sector in poverty alleviation, 1994

Impact of target-group oriented policies and institutional support programmes on rural poverty alleviation, rural industrialization and employment creation, 1994

Communication strategies for rural poverty alleviation, 1994

Impact of emergency situations and crises in the region on Arab women: the feminization of poverty, 1994

Poverty: demographic and socio-economic responses, 1994

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Reforma social y pobreza (PNUD/BID)

Informe sobre Desarrollo Humano (1990-1994)

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

Prestación de cuidados a los grupos socioeconómicamente desfavorecidos y nutricionalmente vulnerables: tema No. 3

Evaluación, análisis y seguimiento de situaciones nutricionales: tema No. 7

The Impact of Stabilization and Structual Adjustment Policies on the Rural Sector: Case Studies of Côte d'Ivoire, Senegal, Liberia, Zambia and Morocco, por E. M. Classen y P. Salin. ESD Paper No. 90. ISBN 92-5-102894

Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat)

Poverty alleviation, employment and shelter provision: A review of the literature

The urban poor as agents of development: Community action planning in Sri Lanka

National experiences with shelter delivery for the poorest groups

The human settlements conditions of the world's urban poor

Guidelines for rural shelter improvement, poverty alleviation and sustainable development

The impact of community credit systems on poverty alleviation

The contribution of housing to achieving equitable development for all groups: shelter and poverty alleviation

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

Ghana Under Structural Adjustment: The Impact on Agriculture and the Rural Poor. Alexander Serris y Hadi Shams (New York, New York University Press, 1991)

United against Poverty 1981-1991: Collaboration through the Joint Consultative Group on Policy, 1991

Providing Food Security for All. Mohiuddin Alamgir y Poonam Arora (New York, New York University Press, 1991)

The State of World Rural Poverty: An Inquiry into its Causes and Consequences. Idriss Jazairy, Mohiuddin Alamgir y Theresa Panuccio (New York, New York University Press, 1992)

Smallholder and Structural Change in the Brazilian Economy: Opportunities in Rural Poverty Alleviation. Gary Howe y David Goodman (IICA, 1992)

Rural Indonesia: Socio-economic Development in a Changing Environment. Eric Thorbecke y Theodore van der Pluijm (New York, New York University Press, 1992)

Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Salarios mínimos; mecanismos de fijación, aplicación y control, 1992

Políticas de ingresos: iniciativas en materia de salario, de precios y de tipo fiscal en los países en desarrollo, 1992

Poverty in developing countries: a bibliography of publications by the ILO's World Employment Programme, 1975-1991, 1992

El seguro social y la protección social, 1993

Structural adjustment and income distribution, 1993

The incidence of poverty in developing countries: an ILO compendium of data, 1993

Poverty, inequality, exclusion: new approaches to theory and practice (Instituto Internacional de Estudios Laborales, 1993)

Poverty monitoring: an international concern (con UNICEF), 1994

Banco Mundial

Informe sobre el desarrollo mundial 1990: la pobreza

Implementing the World Bank's Strategy to Reduce Poverty: Progress and Challenges, 1993

Access to Basic Infrastructure by the Urban Poor. Aurelio Menéndez. EDI Policy Seminar Report No. 28, 1991

Action of Human Resources and Poverty on One Another: What We Have Yet to Learn. Jere R. Behrman. LSMS Working Paper No. 74, 1990

Addressing Malnutrition in Africa: Low-Cost Possibilities for Government Agencies and Donors. F. James Levinson. Working Paper No. 13, 1991

Assistance Strategies to Reduce Poverty. A World Bank Policy Paper, 1991

Bolivia's Answer to Poverty, Economic Crisis, and Adjustment: The Emergency Fund, 1992

Design and Management of Sustainable Projects to Alleviate Poverty in South Asia, 1993

Developing Financial Institutions for the Poor and Reducing Barriers to Access for Women. Sharon L. Holt y Helena Ribe. Discussion Paper No. 117, 1991

Implementing the World Bank's Strategy to Reduce Poverty: Progress and Challenges, 1993

Including the Poor. Michael Lipton y Jacques van der Gaag, 1993

Reducing Poverty: An Institutional Perspective. Lawrence F. Salmen. Poverty and Social Pocicy Series Paper No. 1, 1992

Gender Differences in Household Resource Allocations. Duncan Thomas. LSMS Working Paper No. 79, 1991

C. Empleo productivo y disminución del desempleo

Secretaría de las Naciones Unidas

Study on improving the role of African women in informal sector production and management

Innovative strategies for youth employment in Africa, 1993 (CEPA)

Wage determination and labour costs in Africa, 1993 (CEPA)

Human Development Agenda for Africa in the 1990s, 1993 (CEPA)

Analysis of the magnitude and causes of brain-drain, 1993 (CEPA)

Human resources in Africa: Issues and Trends, 1993 (CEPA)

Planning, Development and Utilization of Human Resources for Industrial Development, 1993 (CEPA)

Developing Entrepreneurial Capacities for Public and Private Sector Enterprise, 1994 (CEPA)

Arab Women and Employment: Current Situation and Development Needs, 1992

Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat)

The relationship between underemployment and unemployment and shelter provision (HS/C/14/4/Add.2)

Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Unemployment and labour market flexibility, Austria, 1991

Cambios tecnológicos y relaciones laborales, 1991

Defense expenditure, industrial conversion and local employment, 1991

Environment, employment and development, 1992

Industry on the move: causes and consequences of employment in the manufacturing industry, 1992

Wages policy: wages, non-wage labour costs and their relation to employment under conditions of structural adjustment, 1992

Beyond regulation: the informal economy in Latin America, 1992

Employment and labour market interventions in Asia (OIT/ARTEP), 1992

African Employment Report, 1992 (OIT/JASPA), 1993

Unemployment and labour market flexibility, Italy, 1993

Unemployment and labour market flexibility, Spain, 1994

Multinationals and employment: the global economy of the 1990s, 1993

Population growth, employment and poverty in third world mega-cities, 1993

Banco Mundial

Civil Service Reform and the World Bank. Barbara Nunberg and John Nellis. Discussion Paper No. 161, 1993

Developing Effective Employment Services. David Fretwell and Susan Goldberg. Discussion Paper No. 208, 1993

D. Integración social

Secretaría de las Naciones Unidas

World Population Monitoring, 1993: Special Report on Refugees (de próxima publicación)

Demographic Yearbook 1991: Special Issue on Population Aging and the Situation of Elderly Persons

African family systems in the context of socio-economic change (CEPA)

The Social and Economic Situation of the Aging in West African Countries, 1993 (CEPA)

Advancement of African Women: Forging a strategy for the 1990s (CEPA)

An assessment of the socio-economic impact of refugee movements in selected African countries (CEPA)

The economic and social situation of urban youth (CEPA)

Regional strategies for the advancement of women in Africa, particularly in the fields of health, employment and agriculture, 1993 (CEPA)

Surveys of the extent of women's access to resources and strategies to overcome barriers, 1993 (CEPA)

Changing Population Age Structures, 1990-2015: Demographic and Economic Consequences and Implications (CEPE)

Demographic causes and Economic Consequences of Population Aging: Europe and North America (CEPE)

Social Aspects and Country Reviews of Population Aging (CEPE)

The Seoul Statement on Empowering Women in Politics (CESPAP, 1993)

Integration of Women's Concerns into Development Planning in Asia and the Pacific (CESPAP, 1993)

Rehabilitation of Juvenile Delinquents in the ESCAP Region (CESPAP, 1993)

The Role of the Family in Development: Four Studies of the Situation in Asia and the Pacific (CESPAP, 1993)

National Policies and Programmes for the family in Asia and the Pacific (CESPAP, 1993)

Women in Politics in Asia and the Pacific (CESPAP, 1993)

Strengthening the role of youth organizations in the promotion of functional literacy among youth (CESPAP, 1993)

Policies and Programmes concerning the Integration of Elderly Persons in Development in Asia and the Pacific (CESPAP, 1993)

Legislation on equal opportunities and full participation in development for disabled persons in Asia and the Pacific (CESPAP, 1994)

Agenda for Action for the Asian and Pacific Decade of Disabled Persons, 1993-2002 (CESPAP, 1993)

Asian and Pacific Decade of Disabled Persons, 1993-2002: The Starting Point (CESPAP, 1993)

The Situation of Marginalized Youth Groups and Measures to Promote their Participation in Development in the ESCWA Region, 1992 (CESPAO)

Regional programme of action for youth in the ESCWA region, 1994 (CESPAO)

Impact of social and economic changes on the Arab family: An Exploratory Study, 1992 (CESPAO)

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (OACNUR)

The State of the World's Refugees, 1993

Collection of International Instruments concerning Refugees, 1979

Conclusions on the International Protection of Refugees adopted by the Executive Committee of the UNHCR Programme, 1993

Handbook on Procedures and Criteria for determinig Refugee Status under the 1951 Convention and the 1967 Protocol relating to the Status of Refugees, 1979

Refugee Children: Guidelines on Protection and Care, 1994

Guidelines on the Protection of Refugee Women, 1991

Refugee Survey Quarterly

Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD)

Social Integration: Approaches and Issues. UNRISD Briefing Paper Series 1

L'Ethnie à l'assaut des nations: Yougoslavie, Ethiopie, por Samir Amin, en colaboración con Joseph Vansy. Forum du tiers monde y L'Harmattan

Ethnies et nations: le cas du Sénégal, por Makhtar Diof. L'Harmattan

Ethnicity and development: the Case of Fiji, DP 46

Nationalities and Conflicting Ethnicity in Post-Communist Russia, por Valery Tishkov, DP 50, March 1994

In Search of Cool Ground: Displacement and Return in North-East Africa, editado por Tim Allen. James Currey Ltd. (en prensa)

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Informe sobre Desarrollo Humano, 1993

Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat)

Community Participation in Zambia. The DANIDA/UNCHS Training Programme (HS/272/92)

Oficina Internacional del Trabajo (OIT)

Gender and population in the adjustment of African economies, 1991

Creación de empleo para personas discapacitadas. Guía para organizaciones de empresarios, 1992

Creación de empleo para personas discapacitadas. Guía para organizaciones de trabajadores, 1992

New technologies and the employment of disabled persons, 1992

Gender, work and population in sub-Saharan Africa, 1994

Aid in place of migration, 1994

Affirmative action: an international perspective, 1994

The work of strangers (de próxima publicación), 1994

Anexo II

PUBLICACIONES DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS QUE CONTIENEN INFORMACIÓN Y ANÁLISIS RELATIVOS A LA POBREZA

Naciones Unidas. Cooperación internacional para la erradicación de la pobreza en los países en desarrollo (A/46/454), en particular la sección IIC, Incidencia de la pobreza, y el capítulo III, Repercusión de la situación económica internacional en la pobreza en el decenio de 1980. En el cuadro 1, Variación del ingreso real per cápita 1980-1990, se incluyen los porcentajes de reducción e incremento por país calculados por la Secretaría sobre la base de la información proporcionada por organismos internacionales; en el cuadro 2 figuran los agregados por regiones de los cambios en el producto interno bruto per cápita y en el ingreso per cápita.

Naciones Unidas. Políticas y actividades relativas a la prestación de asistencia para la erradicación de la pobreza y el apoyo a los grupos vulnerables, incluida la asistencia durante la ejecución de programas de ajuste estructural (E/1992/47), en particular el capítulo I, Tendencias recientes de la pobreza.

Naciones Unidas Compendiun of Social Statistics and Indicators 1988 (División de Estadística, series K, No. 9). En el cuadro 30, Distribución porcentual del ingreso por grupos percentiles de familias, años del decenio de 1960, de 1970 y el último, y estimaciones de la pobreza 1977-1986.

Fuentes: Banco Mundial e Información no publicada de la Secretaría de las Naciones Unidas.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Informe sobre desarrollo humano, 1993 (Oxford, Oxford University Press, 1993). En la sección titulada "Indicadores del desarrollo humano", en el cuadro 3, Perfil de privación humana (países en desarrollo), se incluye "Personas sumidas en la pobreza absoluta, total y zonas rurales, 1991"; en el cuadro 18, Riqueza, pobreza e inversión social (países en desarrollo) se incluye "Participación en los ingresos, 40% más bajo de los hogares y relación del 20% más alto al 20% más bajo, 1985-1989 (la misma serie figura en el cuadro 40, Riqueza, pobreza e inversión social, países industrializados), el "coeficiente Gini, 1975-1988" y "Población en la pobreza absoluta, total urbana y rural, 1977-1989".

Fuente: Banco Mundial, según el análisis realizado por el equipo del Informe sobre Desarrollo Humano.

CEPAL, "Panorama social de América Latina", cuadros anuales de la distribución de los ingresos, cambios en la distribución de los ingresos en el decenio de 1980, y población sumida en la pobreza y en la extrema pobreza, para determinados países, calculados por la CEPAL con información procedente de la base de datos de su encuesta sobre hogares.

CESPAP, "Compendium of social development indicators in the ESCAP region, 1993", (ST/ESCAP/1293) contiene 100 cuadros en que figuran datos, principalmente en intervalos de 5 años de 1975 a 1990, sobre nueve esferas principales, a saber: demografía, salud, asentamientos humanos y medio ambiente,

educación, transporte, comunicaciones, empleo, producción e ingresos y gastos sociales nacionales.

UNICEF, Estado Mundial de la Infancia, 1993 (Nueva York, UNICEF). En el cuadro 6 se incluye el porcentaje de la población por debajo del nivel de absoluta pobreza, correspondiente a 1980-1989, en zonas urbanas y rurales.

Fuente: Banco Mundial.

Oficina Internacional del Trabajo, Programa mundial de empleo, The Incidence of Poverty in Developing Countries: An ILO Compendium of Data, por Hamid Tabatabai, y Manal Fouad (Ginebra, 1993), proporciona un examen amplio de las estimaciones sobre la incidencia de la pobreza.

Fuentes: estimaciones de los resultados de los encuestas nacionales y umbrales de pobreza y otras medidas de pobreza para 120 países o zonas, principalmente desde el decenio de 1970 hasta finales del decenio de 1980.

Banco Mundial, Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1993 (Oxford, Oxford University Press). En el cuadro 30, Distribución del ingreso y estimaciones del PIB según el PAM figura la distribución del ingreso por grupos de percentiles de las unidades familiares, 1979-1988.

Fuentes: CEPAL, Luxembourg Income Study; OCDE, Naciones Unidas, Banco Mundial y fuentes nacionales. Véase también S. Chen, G. Datt y M. Ravallion, "Is poverty increasing in the developing world?". Banco Mundial, Working Paper Series, No. 1146.

Banco Mundial, Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1990 (Oxford, Oxford University Press). En el cuadro 2.1, Magnitud de la pobreza en los países en desarrollo. La situación en 1985, se incluye a los extremadamente pobres y a los pobres por número y porcentaje por regiones en desarrollo. En el cuadro 9.2, La pobreza en el año 2000, se incluye la incidencia de la pobreza y el número de pobres.

Fuentes: Martin Ravallion, Gaurav Datt, Dominique van de Walle y Elaine K. Chan, "Quantifying the magnitude and severity of absolute poverty in the developing world in the mid-1980s", Informe sobre el Desarrollo Mundial 1990, documento de antecedentes, y estimaciones del Banco Mundial.

Banco Mundial, Social Indicators in Development 1991-1992 (Baltimore, John Hopkins University Press, 1992). Los cuadros correspondientes a cada país incluyen las personas sumidas en la pobreza absoluta, en zonas urbanas y rurales.

Fuente: Datos del Banco Mundial. En la edición de 1993 se utilizan los términos "nivel de pobreza superior" y "nivel de pobreza inferior", con el porcentaje de población en cada grupo.

Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola, The State of World Rural Poverty: An Inquiry into its Causes and Consequences, por Idris Jazairy, Mohiuddin Alamgir y Theresa Panuccio (Nueva York, New York University Press, 1992). En el cuadro 2 se presenta un índice integrado de pobreza para 114 países en desarrollo: la población rural por debajo del nivel de pobreza, correspondiente a los años cercanos a 1965 y 1988.

Fuentes: documentos del FIDA; la base de datos sobre la pobreza de la OIT; el Informe sobre Desarrollo Humano, 1990 del PNUD, el Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1990 del Banco Mundial y otras fuentes del Banco Mundial. En el cuadro 13 figuran estimaciones sobre las mujeres pobres de las zonas rurales a mediados del decenio de 1980, utilizándose datos del cuadro 2 relativos a unidades familiares encabezadas por mujeres.

Anexo III

INDICADORES SOCIALES

Cuadro 1

Tasas estimadas de alfabetización de adultos (porcentajes), por sexo 1980-2000

	1980			1990			2000		
	MF	M	F	MF	M	F	MF	M	F
Total mundial	67,2	74,9	59,5	74,7	82,2	67,3	79,8	85,3	74,2
Países en desarrollo:	55,2	66,5	43,6	66,7	77,0	56,2	73,9	81,3	66,4
África al sur del Sáhara	32,5	43,2	22,3	47,3	59,5	35,6	59,7	70,2	49,6
Estados árabes	37,0	50,9	22,9	51,3	64,3	38,0	61,9	72,9	50,6
América Latina y el Caribe	79,5	82,1	76,9	84,9	86,4	83,4	88,5	89,7	87,3
Asia oriental y Oceanía:	65,9	77,9	53,5	80,2	88,2	71,9	88,0	92,3	83,6
China	62,4	77,3	46,5	77,8	87,0	68,1	87,2	92,0	82,0
Asia meridional:	38,3	51,7	24,0	46,1	59,1	32,2	54,1	66,2	41,2
India	40,2	54,5	24,9	48,2	61,8	33,7	56,3	68,5	43,2
Países menos adelantados	27,6	38,5	16,8	39,6	51,4	27,9	49,0	60,8	37,3
Países desarrollados	94,6	95,6	93,7	96,7	97,4	96,1	98,5	99,0	98,0

Fuente: World Education Report, 1993 (París, UNESCO)

Cuadro 2

Porcentaje de matriculados en cifras brutas, por nivel y sexo, 1980 y 1990

	Primer Nivel				Segundo nivel				Tercer nivel			
	1980		1990		1980		1990		1980		1990	
	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Total mundial	103,2	88,1	104,8	93,0	50,4	40,0	55,0	45,6	12,3	9,7	13,7	11,6
Países en desarrollo:	103,7	85,2	105,2	91,2	42,4	28,7	48,2	36,2	6,5	3,7	8,4	5,4
África al sur del Sáhara	87,7	67,3	75,4	61,2	20,7	10,8	21,7	14,4	2,1	0,5	3,1	1,1
Estados árabes	88,0	63,8	92,2	74,1	46,9	29,1	60,2	45,7	12,8	5,9	14,7	8,7
América Latina y el Caribe	105,9	103,1	108,6	105,1	44,9	45,7	51,1	55,5	15,3	11,9	18,4	16,4
Asia oriental y Oceanía:	117,3	102,7	123,2	115,3	50,4	37,1	53,2	44,0	4,2	2,5	5,8	3,9
China	120,9	103,3	130,4	119,7	54,0	37,5	54,0	41,9	1,8	0,6	2,1	1,1
Asia meridional:	91,1	60,4	100,6	76,3	37,0	18,9	48,7	29,3	6,6	2,5	9,0	4,0
India	100,0	68,4	111,5	84,4	40,0	20,3	54,3	32,5	7,6	3,0	10,5	4,9
Países menos adelantados	67,8	44,8	72,4	56,8	18,5	8,2	21,1	12,2	2,9	1,0	3,5	1,4
Países desarrollados:	101,4	100,4	102,7	100,9	84,6	87,0	88,6	92,0	31,1	29,3	36,9	39,0
América del Norte	99,5	98,8	109,8	102,8	87,8	90,2	91,7	91,6	52,0	56,4	67,1	83,8
Asia y Oceanía	102,1	102,2	101,6	101,7	88,4	90,8	93,2	95,7	38,0	21,1	34,9	25,7
Europa y ex Unión Soviética	103,6	102,2	101,9	102,0	85,2	87,5	89,5	94,3	22,9	21,1	28,4	28,2

Fuente: World Education Report, 1993 (París, UNESCO).

Cuadro 3

Gasto público en educación, 1980-1991

	En miles de millones de dólares EE.UU.			Porcentaje del PNB		
	1980	1985	1991	1980	1985	1991
Total mundial	572,6	616,4	1 119,1	5,1	5,0	5,1
Países en desarrollo:	96,5	97,5	168,0	3,9	4,0	4,1
África al sur del Sáhara	10,8	8,1	8,6	5,2	4,5	4,6
Estados árabes	18,0	23,6	25,5	4,5	5,9	5,5
América Latina y el Caribe	34,2	28,5	47,8	4,1	4,1	4,2
Asia oriental y Oceanía:	16,1	20,1	36,4	2,8	3,2	3,4
China	7,6	7,7	8,6	2,5	2,6	2,3
Asia meridional:	12,8	14,7	40,9	4,1	3,3	4,1
India	4,8	7,1	9,1	2,8	3,4	3,5
Países menos adelantados	2,3	2,5	4,6	3,0	3,1	3,3
Países desarrollados:	476,1	518,9	951,1	5,4	5,3	5,3
América del Norte	156,2	223,1	347,1	5,2	5,1	5,5
Asia y Oceanía	73,0	79,3	179,8	5,8	5,1	4,8
Europa y ex Unión Soviética	246,9	216,5	424,2	5,5	5,5	5,3

Fuente: World Education Report, 1993 (París, UNESCO).

Cuadro 4

Indicadores de salud (porcentajes)

Región	1989-1991			1980-1991			1985-1992
	Acceso a agua potable	Acceso a agua potable, zonas urbanas	Acceso a agua potable, zonas rurales	Acceso a sanidad adecuada, total	Acceso a sanidad adecuada, zonas urbanas	Acceso a sanidad adecuada, zonas rurales	Acceso a servicios de salud, total
África al sur del Sáhara	43	75	35	35	57	27	56
Oriente Medio y África del Norte	77	94	61	68	93	46	78
Asia meridional	80	85	78	19	54	6	52
Asia oriental y el Pacífico	68	83	63	71	70	70	87
América Latina y el Caribe	78	87	55	66	80	33	74
Países en desarrollo	70	85	64	51	70	41	77
Países menos adelantados	49	64	46	33	61	26	48

Fuente: Estado Mundial de la Infancia, (Nueva York, UNICEF).

Cuadro 5

Gastos de salud, esperanza de vida y mortalidad en el mundo, 1990

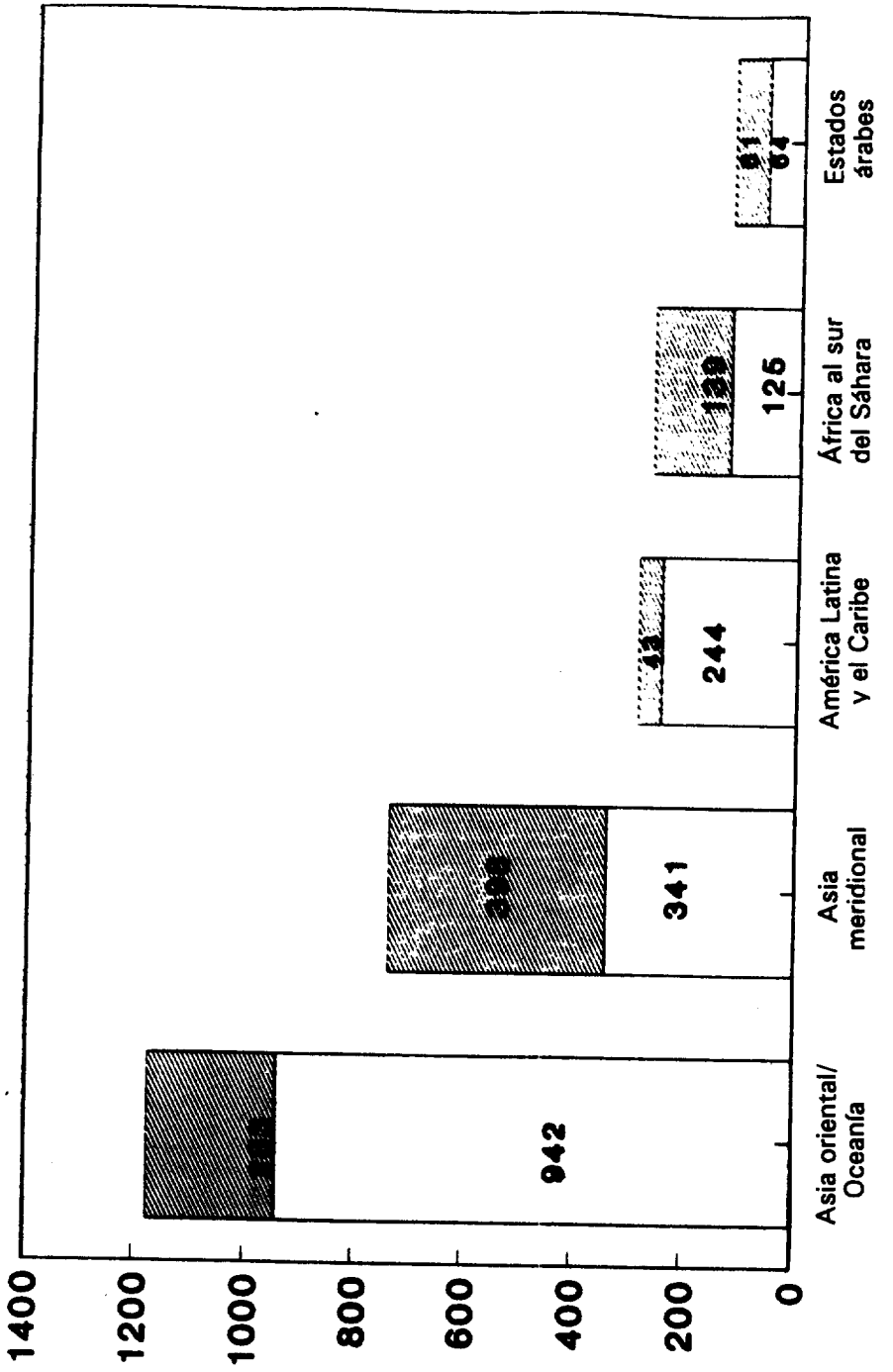
Región	Gastos de salud (per cápita en dólares EE.UU.)	Gastos de salud (porcentaje del PIB)	Porcentaje de la población mundial	Esperanza de vida al nacer	Tasa de mortalidad infantil (por 1.000)
África al sur del Sáhara	24	4,5	9,68	52	17,5
India	21	6,0	16,13	58	12,5
China	11	3,5	21,53	69	4,3
Otros países en Asia	61	4,5	12,97	62	9,7
América Latina y el Caribe	105	4,0	8,43	70	6,0
Oriente Medio y África del Norte	77	4,1	9,55	61	11,1
Europa central y oriental y CIS	142	3,6	6,57	72	2,2
Países industrializados	1 860	9,2	15,15	76	1,1
Mundial	323	8,0	100,00	65	9,6

Fuente: Banco Mundial y OIT.

Gráfico I

Total estimado por región de personas alfabetas y analfabetas de 15 años o más en los países en desarrollo, 1990

(En millones)

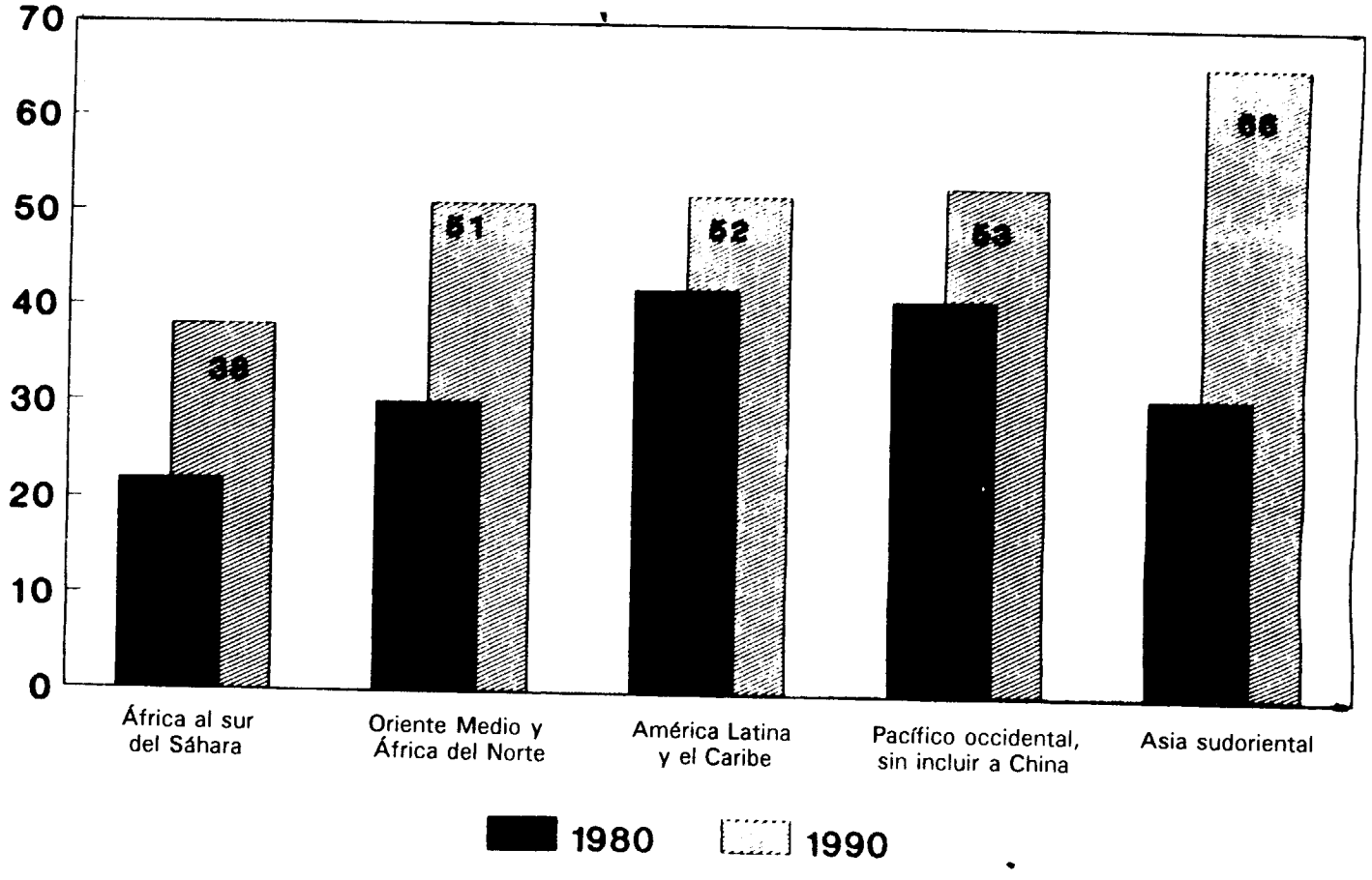


Fuente: World Education Report, 1993 (París, UNESCO).

Gráfico II

Personas con acceso al agua potable en las zonas urbanas de los países en desarrollo

(porcentaje)



Fuente: Estado Mundial de la Infancia, 1994 (Nueva York, UNICEF).