



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.96/825/Part IV/6
24 August 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

高级专员方案执行委员会
第四十五届会议

难民署由自愿捐款提供资金的活动
1993-1994年度报告和1995年方案草案和概算

第四部分. 美洲和加勒比地区

第6节 - 美利坚合众国

(由高级专员提交)

四.6 美利坚合众国

国别概况

难民人口的特点

1. 在美国,多数庇护申请提交至移民和归化局。上诉案件由隶属司法部移民审查执行处的移民法官判决。1992和1993年的主要统计数据如下:

	<u>1992</u>	<u>1993</u>
申请案件(移民局)	104,000	144,000
申请案件(移民审查执行处)	13,000	15,000
批准案件(移民局)	3,900	5,000
批准案件(移民审查执行处)	1,800	1,700

2. 据移民局统计,1993年庇护申请人数最多的五个国家是危地马拉、萨尔瓦多、中国、海地和墨西哥。1993年抵达的难民总数约为119,500人,而上一年度为123,000人。

3. 除寻求庇护者之外,美国人道主义方案中还包括按临时保护接受的人和难民。至1994年1月,获准得到临时保护(临时保护地位)的人中约有300人来自波斯尼亚和黑塞哥维那,5,000人来自利比里亚,350人来自索马里。对萨尔瓦多国民的临时保护方案已于1992年6月30日到期,在改为叫做“推迟强制离境”的较非正式地位之后延期至1994年12月31日。这项措施有效地将大约83,000名萨尔瓦多人的强制遣返推迟至1994年12月31日。符合标准的萨尔瓦多人获准在美国工作。

主要事态发展(1993年和1994年第一季度)

海地

4. 在1993年和1994年第一季度期间,难民署对美国政府在公海拦截和退回海地人,不许他们适用美国庇护程序的政策持强烈保留立场。被美国海岸警卫队从船上救捞的海地人获准填写初步调查表,编写有关受迫害的指称,但是被退回海地,让

他们到在海地的美国处理中心提呈庇护申请。1994年5月修改了这一政策(见下文第16段)。设在海地的三个处理中心1993年收到了56,577份庇护申请案,其中代表15,860人的13,536份案件得到了裁定。在裁定的案件中,1,177件(9%)即3,207人(20%)获得批准。

方案目标和优先事项

5. 设在首都华盛顿的办事分处将在1995年巩固前几年的活动,尤其注意推行庇护和不驱回原则并注意难民妇女和儿童的保护需要。另外,在政府日益注重国内问题的气氛之下,保持和发展国会对难民署活动的支持是一项特殊的挑战。除了向主要的国会人员散发有关难民的资料之外,难民署计划向处理难民和人权事务的美国国会和非政府人员定期介绍情况。

6. 一项首要目标将是继续注重非政府组织通报难民署方案和需要的主要同盟军作用,因为这类组织数目众多,在国会和新闻界都有影响。

7. 另一项目标将是便利、发展和扩大难民署的私有部门筹资活动。

8. 以美国非政府组织的律师及庇护和重新安置官员为对象的培训方案得到了美国政府的欢迎。办事分处愿意在1995年发展用于与之联系较少的美国官员的培训计划,包括诸如边防巡逻官员、拘留所官员和视察员等移民局人员,以及移民法官。

执行方案的安排/有关投入

9. 难民署1993年继续通过世界教会服务社执行就地安置项目。两名法律顾问、两名重新安置顾问和两名支助工作人员展开法律和重新安置的咨询,并协助确定愿意赞助难民在美国重新定居的合适的难民支助团体。

一般方案

(a) 1993年计划活动中的变化

10. 在就地安置项目之下,正在处理564件新的重新安置案件。这个数字与1992年相比下降了18%,与1991相比下降了45%。

11. 150多名脆弱难民1993年通过用于脆弱群体的特别程序在美国得到了重新安置。

12. 办事分处就简化和加快人体免疫缺损病毒阳性案件的放行请求以较有效地处理待决工作量与移民局进行了讨论。同时,还正在通过扩大律师和其他服务提供者网络努力设计一种较为高效的申请放行工作分派系统。

13. 1993年从美国遣返了12名难民:8名至南非、2名至埃塞俄比亚、1名至老挝人民民主共和国、1名至纳米比亚。

14. 难民署的法律和重新安置人员主办了难民、移民法和重新安置处理方面的26个初级和高级培训班。参训人员包括海地国内处理方案聘用的移民局庇护官员、国务院工作人员和一些美国军事院校及教育机构的人员。

(b) 1994年的执行计划

15. 办事分处正在与美国主管部门一道通过立法或行政改革订立符合美国向难民提供保护的义务的公正、有效、迅速的鉴别程序。难民署将继续提供有关起草修正美国庇护法的立法草案的技术援助。

16. 美国政府1994年5月8日改变了拦截海地船民于海上的政策,难民署也同意在政府为海地寻求庇护者争取安全之地的决定方面给予协助,继此之后,高级专员任命了一名海地特使。在华盛顿建立了一个海地股为该特使提供支助,难民署向该地区部署了法律和行政工作人员。

17. 在这一年当中,难民署还将继续与美国律师一道代表寻求庇护的妇女提出与性别相关的要求,特别基于美国联邦法院提到因性别受迫害是寻求庇护之理由的决定。

(c) 1995年方案草案

就地安置

18. 1995年,办事分处计划通过定期参加与重新安置机构的会议加强与非政府组织的伙伴关系。与非政府组织的伙伴关系增强着难民署在非政府组织决定和向美国主管部门递交的提案中的影响。

19. 难民署在确定地位方面继续发挥着积极的作用。统计数字表明,美国政府

增加了对难民署认定的重新安置需要的支持。难民署还在努力建立一个与政府和非政府代表聚会的常设机构间工作组,促进在制定美国接受难民政策方面的协调与合作。

特别方案

其他信托基金

20. 难民署在1994年提供了一笔特别拨款,为“美国支持难民署组织”开始活动供资,这是在难民署支持下为促进私有部门筹资成立的一个非政府组织。

方案执行和行政支助费用

(a) 1993年计划活动中的变化

21. 1993年7月按计划 in 华盛顿设立了一名高级对外关系官员和一名秘书的员额,但在该年度中始终空缺。另外,还有2个员额在该年内空了几个月。因此,1993年的工资和有关非人员费用大大低于订正概算。

(b) 1994年执行计划

22. 1994年的订正概算比初步概算大为增加。在纽约,自6月起设立了一名联络助理和一名科员/接待员,而且订正概算涵盖了1993年华盛顿所设员额的全年费用以及新办公场所的预计费用。

(c) 1995年方案草案

23. 由于1994年中期在纽约设立的一般服务员额的全年效应,预期在美国的方案执行和行政费用1995年会略有增加。否则,1995年的预计水平与1994年相似,因为没有计划大的变动。

UNHCR EXPENDITURE IN THE UNITED STATES OF AMERICA

(in thousands of United States dollars)

1993	1994		1995	
AMOUNT OBLIGATED	ALLOCATION APPROVED BY 1993 EXCOM	PROPOSED REVISED ALLOCATION	SOURCE OF FUNDS AND TYPE OF ASSISTANCE	PROPOSED ALLOCATION/ PROJECTION
GENERAL PROGRAMMES (1)				
45.1	-	-	EMERGENCY FUND	-
4.5 a/	-	-	CARE AND MAINTENANCE	-
5.2 a/	-	-	VOLUNTARY REPATRIATION	-
787.2 b/	681.4	340.2	LOCAL SETTLEMENT	367.1
154.9	295.1	-	RESETTLEMENT	-
-	-	1,901.9	PROGRAMME DELIVERY See Annexes I a and II a	1,930.5
996.9	976.5	2,242.1	SUB-TOTAL OPERATIONS	2,297.6
886.9	1,044.8	412.8	ADMINISTRATIVE SUPPORT See Annexes I b and II b	431.4
1,883.8	2,021.3	2,654.9	TOTAL (1)	2,729.0
SPECIAL PROGRAMMES (2)				
56.9	-	139.4	OTHER TRUST FUNDS	-
56.9	0.0	139.4	TOTAL (2)	0.0
1,940.7	2,021.3	2,794.3	GRAND TOTAL (1+2)	2,729.0

a/ obligation incurred against Overall Allocation
b/ of which US\$ 3,456 incurred against Overall Allocation