

Distr.
GENERAL

E/ICEF/1994/2 (Part II)
6 April 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Исполнительный совет
Ежегодная сессия 1994 года
2-6 мая 1994 года

для информации

ДОКЛАД ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе содержится обзор хода осуществления программ и операций ЮНИСЕФ в 1993 году. В главе II "Обзор программ" рассматривается прогресс, достигнутый в области выживания, развития и защиты детей по основным направлениям деятельности, включая первичное медико-санитарное обслуживание, питание, водоснабжение и санитарию, базовое образование и оказание чрезвычайной помощи. Кроме того, в главе II рассматриваются основные стратегические компоненты деятельности ЮНИСЕФ в 1993 году, включая достижение целей на середину десятилетия и на 2000 год, Конвенцию о правах ребенка и приоритетное значение, которое ЮНИСЕФ придает Африке, а также другая программная деятельность и вспомогательные мероприятия. В главе III внимание сосредоточено на операциях ЮНИСЕФ, снабженческой деятельности, административном руководстве, управлении информационными ресурсами и внутренней ревизии.

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
СОКРАЩЕНИЯ		6
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	8
II. ОБЗОР ПРОГРАММ		3 - 292 8
A. Расходы по программам	9 - 11	10
B. Основные стратегические компоненты	12 - 62	17
Достижение целей в интересах детей на 90-е годы	12 - 13	17
Контроль за реализацией целей в интересах детей на 90-е годы	14 - 18	17
Конвенция о правах ребенка	19 - 23	19
Социальная мобилизация и пропаганда	24 - 25	20
Развитие с учетом человеческого фактора	26 - 32	20
Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития	33 - 43	22
Меры по охвату беднейших слоев населения	44 - 53	24
Создание национального потенциала и расширение полномочий	54 - 57	28
Окружающая среда и устойчивое развитие	58 - 62	29
C. Основные области деятельности	63 - 163	31
Первичное медико-санитарное обслуживание	63 - 64	31
Иммунизация и Инициатива по вакцинации детей	65 - 68	31
Борьба с диарейными заболеваниями	69 - 73	32
Борьба с острыми респираторными заболеваниями	74 - 79	34
Стратегия в области профилактики ВИЧ/СПИД	80 - 85	35
Здоровье женщин, безопасное материнство, регулирование деторождения и планирование семьи	86 - 88	37

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Бамакская инициатива	89 – 98	37
Питание и продовольственная безопасность домашних хозяйств	99 – 121	40
Базовое образование	122 – 134	46
Водоснабжение и экологическая санитария	135 – 139	51
Программа ликвидации дракункулеза (ришты)	140 – 143	53
Участие женщин в процессе развития и девочки ...	144 – 150	54
Услуги в городах	151 – 154	57
Дети в особо сложных условиях	155 – 160	58
Борьба со злоупотреблением наркотическими средствами и здоровый образ жизни для молодежи	161 – 163	59
D. Другие меры по программам	164 – 194	60
Африка	164 – 172	60
Центральная и Восточная Европа, Содружество Независимых Государств и балтийские государства	173 – 182	63
Чрезвычайные операции	183 – 189	65
Международный год семьи	190 – 194	67
E. Прочие вспомогательные мероприятия	195 – 292	68
Оценка программ и исследования	195 – 209	68
Управление информацией в рамках программ	210 – 212	71
Коммуникация в рамках программ и мобилизация общественности	213 – 219	72
Неправительственные организации	220 – 225	74
Парламентарии, мэры, религиозные лидеры и другие деятели	226 – 235	75
Национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ	236 – 242	78

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Образование в целях развития	243 – 245	79
Информация, коммуникация и связи со средствами информации	246 – 275	80
Сбор средств	276 – 283	86
Поздравительные открытки и связанные с ними операции	284 – 292	88
III. ОПЕРАЦИИ	293 – 336	90
A. Общий обзор	293	90
B. Поступления и расходы	294 – 299	90
C. Управление финансовой деятельностью	300 – 301	95
Меры по выполнению рекомендаций ревизоров	300	95
Обзор состояния финансовой дисциплины в ЮНИСЕФ	301	95
D. Управление людскими ресурсами	302 – 313	95
Организация и приоритеты	302 – 303	95
Классификация должностей и вопросы вознаграждения	304	95
Набор и расстановка кадров	305 – 307	96
Безопасность и охрана персонала	308	96
Профессиональная подготовка и развитие карьеры сотрудников	309 – 311	97
Отношения между администрацией и персоналом	312 – 313	97
E. Операции по снабжению	314 – 320	98
F. Службы административного управления	321 – 327	99
G. Информационное обеспечение	328 – 331	101
H. Внутренняя ревизия	332 – 336	101

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

Таблицы

1.	Общий объем расходов ЮНИСЕФ по программам с разбивкой по программным областям	11
2.	Расходы ЮНИСЕФ по программам, финансируемым за счет общих ресурсов, с разбивкой по программным областям	12
3.	Расходы ЮНИСЕФ по программам, финансируемым за счет дополнительных средств, с разбивкой по программным областям	13
4.	Расходы ЮНИСЕФ по программам чрезвычайной помощи и восстановления за 1993 год с разбивкой по программным областям	14
5.	Общий объем расходов ЮНИСЕФ по регулярным программам и программам чрезвычайной помощи с разбивкой по программным областям	15
6.	Расходы ЮНИСЕФ по программам с разбивкой по географическим регионам	16
7.	Оценка масштабов и степени нищеты в развивающихся странах, 1985-1990 годы	25
8.	Поступления ЮНИСЕФ с разбивкой по источникам	91
9.	Расходы с разбивкой по статьям	92

Диаграммы

I.	Поступления ЮНИСЕФ, 1988-1993 годы	93
II.	Расходы ЮНИСЕФ, 1988-1993 годы	93
III.	Поступления ЮНИСЕФ с разбивкой по источникам, 1993 год	94
VI.	Расходы ЮНИСЕФ с разбивкой по секторам, 1993 год	94

СОКРАЩЕНИЯ

АКК	Административный комитет по координации
АфБР	Африканский банк развития
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ОРЗ	Острые респираторные заболевания
Би-Би-Си	Британская радиовещательная и телевизионная корпорация
ПИ	Педиатрическая инициатива
БДЗ	Борьба с диарейными заболеваниями
СНГ	Содружество Независимых Государств
Си-Эн-Эн	"Кэйбл ньюз сетворк"
ВРД	Выживание и развитие детей
ОК	Отдел кадров
ОВ	"Образование для всех"
ФПЧП	Фонд для программ чрезвычайной помощи
РПИ	Расширенная программа иммунизации
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ПРПС	Программа развития деятельности по привлечению средств
ОПО	Отдел поздравительных открыток и связанных с ними операций
ГИС	Географическая информационная система
ГПС	Глобальная программа по СПИДу
НАТС	Немецкое агентство по техническому сотрудничеству
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ИБФАН	Международная сеть организаций, занимающихся вопросами детского питания
МКПАД	Международная конференция по оказанию помощи африканским детям
МЦРР	Международный центр по проблемам развития ребенка
МКП	Международная конференция по проблемам питания
МБР	Межамериканский банк развития
НВЙН	Нарушения, вызываемые йодной недостаточностью
МОТ	Международная организация труда
МС	Межпарламентский союз
МСП	Международный союз по вопросам питания
ОКГП	Объединенная консультативная группа по вопросам политики
МПМ	Международная палата молодежи
МСС	Младший сотрудник категории специалистов
ОИКООН	Объединенный информационный комитет Организации Объединенных Наций
ОЗМР	Охрана здоровья матери и ребенка
БВСА	Ближний Восток и Северная Африка
НПО	Неправительственные организации
КЭРНИЙ	Корпорация экономического развития г. Нью-Йорка
ОАЕ	Организация африканского единства
ОПР	Официальная помощь в целях развития
СПР	Соли для пероральной регидратации
ПРТ	Перорально-регидратационная терапия
ППМ	Первичные природоохранные мероприятия
БЭН	Белково-энергетическая недостаточность
ПМСО	Первичное медико-санитарное обслуживание

СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
ППП	Подкомитет по проблемам питания (Административного комитета по координации)
ОГУ	Основные городские услуги
ВИД	Всебытная иммунизация детей
КРООН	Корпорация развития Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
ВСПГВ	Всемирный союз в поддержку грудного вскармливания
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Последние дни 1993 года были ознаменованы таким отрадным историческим событием, как подписание г-ном Ф. В. де Клерком и г-ном Нельсоном Манделой Декларации Встречи на высшем уровне в интересах детей, состоявшиеся после их совместного награждения Нобелевской премией мира. Подписи под этим документом не только символизируют приверженность двух руководителей созиданию будущего своей страны, но и свидетельствуют о все более широком признании в мире того, что залогом будущего каждой страны являются дети и что все мы должны прилагать максимум усилий в их интересах, чтобы они оправдали наши надежды. В течение первых лет десятилетия 90-х годов подавляющее большинство стран и их руководителей стремились к практическому достижению к концу десятилетия поставленных в социальной сфере целей устранения или резкого уменьшения силы воздействия основных факторов, создающих угрозу здоровью и благополучию детей. В самом деле, достигнутый на данный момент в мире прогресс и знания, полученные на основе накопленного в этой связи опыта, свидетельствуют о том, что проблемы недоедания, болезней, инвалидности и неграмотности среди детей могут быть в целом решены к концу нынешнего века. Для этого сейчас необходимо еще более решительно и в еще более неотложном порядке, чем прежде, принимать меры для удовлетворения самых элементарных потребностей всех детей.

2. Нищета, рост численности населения и деградация окружающей среды взаимно усиливают друг друга, порождая порочный круг, который ставит под угрозу и сводит на нет прогресс в области здравоохранения и обеспечения благополучия детей. Однако, как отмечается в докладе "Положение детей в мире" за 1994 год, в результате инвестиций в сферы здравоохранения, питания, базового образования и планирования семьи может быть достигнута устойчивая позитивная тенденция, которая будет способствовать сокращению темпов прироста населения и ослаблению экологического стресса. Увеличение объема инвестиций в целях удовлетворения основных потребностей людей, в том числе со стороны правительства и внешних доноров, необходимо как само по себе, так и в качестве средства, позволяющего добиться предотвращения и обращения вспять пагубной тенденции, порождаемой нищетой, ростом численности населения и деградацией окружающей среды.

II. ОБЗОР ПРОГРАММ

3. В 1993 году ЮНИСЕФ сотрудничал в рамках программ более чем со 130 странами, из которых большинство составляли государства Африки, а также страны Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Ближнего Востока и Северной Африки. ЮНИСЕФ расширил свою программу оказания поддержки странам Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ).

4. Охват населения иммунизацией в мировом масштабе поддерживался на уровне, близком к 80 процентам. В большинстве районов мира обеспечивалась всеобщая иммунизация детей (ВИД), за исключением Африки, где в ряде стран, пострадавших в результате войн и сталкивающихся с серьезными экономическими трудностями, отмечалось снижение соответствующих показателей. В настоящее время на американском континенте, а также в южной и северной частях Африки существуют зоны, в которых полиомиелит ликвидирован, а заболеваемость полиомиелитом в Азии находится на весьма низком уровне. В ближайшем будущем на американском континенте в интересах достижения целей на середину десятилетия будет проведена кампания по всеобщей иммунизации детей против кори. Продолжается осуществление Инициативы по самостоятельному обеспечению вакцин.

5. Многие страны, продолжая использовать успешный опыт осуществления ВИД, принимали меры для развития своих систем здравоохранения путем внедрения концепции "ВИД-плюс", которая будет способствовать достижению целей в области здравоохранения и питания к 1995 году. Недавний опыт проведения мероприятий по распространению знаний и практики перорально-регистратационной терапии (ПРТ) и изготовления растворов в домашних условиях способствовал ускорению осуществления программ в области борьбы с диарейными заболеваниями (БДЗ) в глобальном масштабе. Более двух третей развивающихся стран приняли оперативные планы действий по борьбе с острыми респираторными заболеваниями (ОРЗ). В 1993 году число основных стран, осуществляющих Бамакскую инициативу, возросло до 28, из которых 25 относятся к числу стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Стратегия Бамакской инициативы будет иметь решающее значение в плане закрепления успехов, достигнутых за счет осуществления ВИД, а также в плане достижения других целей на середину десятилетия и целей в области здравоохранения на 2000 год.

6. Большинство стран используют основные элементы стратегии ЮНИСЕФ в области питания, принятой Правлением в 1990 году (E/ICEF/1990/13, решение 1990/19). Многие страны в настоящее время переориентируют свои стратегии в области питания в этом же направлении. Повышению интереса к проблемам питания и укреплению всемирной приверженности их решению способствовали два важных события за прошедший год: Международная конференция по проблемам питания, которая состоялась в Риме при участии правительств 159 стран; и состоявшийся в Аделаиде, Австралия, Конгресс по проблемам питания, в работе которого приняли участие известные ученые-диетологи. Быстро набирает силу кампания за ликвидацию к 1995 году нарушений, вызываемых йодной недостаточностью (НВЙН), причем ряд глав государств и правительств заявили о своей поддержке этой кампании. Свыше 124 развивающихся стран официально провозгласили политику, ориентированную на прекращение практики бесплатных и субсидированных поставок заменителей грудного молока. В ходе реализации Педиатрической инициативы (ПИ) ЮНИСЕФ сотрудничает с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), неправительственными организациями (НПО) и промышленностью.

7. В декабре 1993 года в Дели состоялась встреча на высшем уровне в интересах образования для всех (ОВ) с участием представителей девяти стран с высокой численностью населения, на которые приходится 75 процентов от общей численности неграмотного населения планеты. Эта встреча была организована правительством Индии, ее спонсорами также являлись Организация Объединенных Наций в области образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ. В 1993 году были проведены мероприятия по оказанию содействия обеспечению всеобщего начального образования за счет осуществления ряда инициатив, в рамках которых большое внимание уделялось укреплению потенциала. И хотя как на национальном, так и на международном уровне был достигнут значительный прогресс в плане повышения осведомленности, подлинный перелом станет возможным лишь тогда, когда все страны и международное сообщество примут на себя твердые и долгосрочные политические и финансовые обязательства в отношении деятельности в области базового образования. В этой связи возникнут значительные дополнительные потребности в ресурсах из внешних источников.

8. ЮНИСЕФ оказывал помошь более чем 90 развивающимся странам в отношении осуществления мероприятий, направленных на оказание содействия достижению целей в области водоснабжения и санитарии на 1995 и 2000 годы. В процессе осуществления большинства страновых программ во всех регионах ЮНИСЕФ оказывал содействие улучшению положения женщин и поддерживал многочисленные мероприятия, направленные на расширение прав женщин на разных уровнях.

A. Расходы по программам

9. Расходы по программам в 1993 году в общей сложности составили 804 млн. долл. США (413 млн. долл. США из общих ресурсов и 391 млн. долл. США из дополнительных средств). Это на 8 процентов больше, чем в 1992 году, и на 36 процентов больше, чем в 1991 году. Как видно из таблицы 1, расходы по программам были распределены между различными программными областями. (Расходы по программам, финансируемым за счет общих ресурсов и дополнительных средств, с разбивкой по программным областям приведены в таблицах 2 и 3.) Расходы на финансирование программ чрезвычайной помощи, в 1992 году составлявшие 167 млн. долл. США, в 1993 году существенно возросли, достигнув 222,5 млн. долл. США. Это увеличение было, в первую очередь, связано с сохранением чрезвычайных ситуаций в Анголе, Афганистане, Ираке, Кении, Либерии, Мозамбике, Сомали, Судане и бывшей Югославии. Распределение расходов на финансирование программ чрезвычайной помощи и восстановления по программным областям приведено в таблице 4. В 1993 году 34 процента от этих расходов приходилось на здравоохранение, 21 процент - на водоснабжение и санитарию, 16 процентов - на планирование, информационно-пропагандистскую деятельность и поддержку программ, 10 процентов - на организацию и развитие общин, 8 процентов - на питание, а остальные средства были израсходованы на все другие программные области.

10. Распределение расходов на финансирование регулярных программ и программ чрезвычайной помощи по программным областям приводится в таблице 5. По сравнению с 1992 годом расходы на здравоохранение остались в сущности на прежнем уровне, однако в таких областях, как питание, водоснабжение и санитария, образование, другие программные области и планирование, информационно-пропагандистская деятельность и поддержка программ, имело место некоторое увеличение.

11. Распределение расходов на финансирование программ по географическим регионам приводится в таблице 6. По-прежнему самый большой объем ассигнований приходится на долю Африки. Увеличение объема ассигнований на деятельность на Ближнем Востоке и в Северной Африке было связано, главным образом, с увеличением масштабов операций по оказанию чрезвычайной помощи в Ираке и Судане. Аналогичным образом увеличение расходов на операции в Центральной и Восточной Европе было связано с деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи бывшей Югославии.

Таблица 1. Общий объем расходов ЮНИСЕФ по программам
с разбивкой по программным областям

(В млн. долл. США)

Программа	1970-1979 годы <u>a/</u>		1990 год		1991 год		1992 год		1993 год	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Охрана здоровья детей	31	34	251	43	202	34	228	31	210	26
Расширенная программа иммунизации			(150)	(26)	(98)	(17)	(106)	(14)	(92)	(11)
Перорально-регистратационная терапия			(9)	(2)	(9)	(2)	(9)	(1)	(8)	(1)
Другие виды услуг в области здравоохранения <u>b/</u>			(92)	(16)	(95)	(16)	(113)	(15)	(110)	(14)
Питание и продовольственная безопасность домашних хозяйств	9	10	29	5	31	5	32	4	31	4
Водоснабжение и санитария	16	18	82	14	73	12	84	11	84	10
Образование <u>c/</u>	20	22	57	10	48	8	72	10	72	9
Другие программные области <u>d/</u>	5	5	41	7	39	7	53	7	57	7
Чрезвычайная помощь общего характера	4	4	49	8	111	19	167	22	223	28
Планирование, информационно-пропагандистская деятельность и поддержка программ <u>e/</u>	6	7	75	13	87	15	108	15	127	16
Общий объем расходов ЮНИСЕФ по программам	91	100	584	100	591	100	744	100	804	100

a/ Среднегодовые расходы.

b/ Включают расходы на оказание чрезвычайной помощи в рамках программ в области здравоохранения в 1990-1992 годах.

c/ Данные за 1990, 1991, 1992 и 1993 годы включают программы развития детей дошкольного возраста.

d/ Включают такие области, как развитие и организация общин, программы в интересах женщин и положение детей, находящихся в особо трудных условиях.

e/ Включает главным образом планирование и социальную статистику, информационно-пропагандистскую деятельность и поддержку программ.

Таблица 2. Расходы ЮНИСЕФ по программам, финансируемым за счет общих ресурсов, с разбивкой по программным областям

(В млн. долл. США)

Программа	1990 год		1991 год		1992 год		1993 год	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Охрана здоровья детей	128	40	119	37	134	34	120	29
Расширенная программа иммунизации	(67)	(21)	(56)	(18)	(58)	(15)	(41)	(10)
Перорально-регистратационная терапия	(6)	(2)	(6)	(2)	(7)	(2)	(7)	(2)
Другие виды услуг в области здравоохранения	(55)	(17)	(57)	(18)	(69)	(18)	(72)	(17)
Питание и продовольственная безопасность домашних хозяйств	16	5	21	7	21	5	20	5
Водоснабжение и санитария	34	11	31	10	38	10	44	11
Образование <u>a</u> /	47	15	35	11	55	14	57	14
Другие программные области <u>b</u> /	25	8	23	7	33	8	32	8
Чрезвычайная помощь	8	3	16	5	23	6	39	9
Планирование, информационно-пропагандистская деятельность и поддержка программ <u>c</u> /	61	19	73	23	86	22	101	24
Общий объем расходов ЮНИСЕФ по программам	319	100	318	100	390	100	413	100

a/ Включает программы развития детей дошкольного возраста.

b/ Включают такие области, как развитие и организация общин, программы в интересах женщин и положение детей, находящихся в особо трудных условиях.

c/ Включает главным образом планирование и социальную статистику, информационно-пропагандистскую деятельность и поддержку программ.

Таблица 3. Расходы ЮНИСЕФ по программам, финансируемым за счет дополнительных средств, с разбивкой по программным областям

(В млн. долл. США)

Программа	1990 год		1991 год		1992 год		1993 год	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Охрана здоровья детей	122	46	83	30	94	27	91	23
Расширенная программа иммунизации	(82)	(31)	(42)	(15)	(48)	(14)	(51)	(13)
Перорально-рекондитационная терапия	(3)	(1)	(3)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)
Другие виды услуг в области здравоохранения	(37)	(14)	(38)	(14)	(44)	(12)	(38)	(10)
Питание и продовольственная безопасность домашних хозяйств	13	5	10	4	11	3	11	3
Водоснабжение и санитария	48	18	42	15	46	13	40	10
Образование <u>a/</u>	10	4	13	5	17	5	15	4
Другие программные области <u>b/</u>	16	6	16	6	20	6	24	6
Чрезвычайная помощь	41	16	95	35	144	41	184	47
Планирование, информационно-пропагандистская деятельность и поддержка программ <u>c/</u>	14	5	14	5	22	6	26	7
Общий объем расходов ЮНИСЕФ по программам	264	100	273	100	354	100	391	100

a/ Включает программы развития детей дошкольного возраста.

b/ Включают такие области, как развитие и организация общин, программы в интересах женщин и положение детей, находящихся в особо трудных условиях.

c/ Включает главным образом планирование и социальную статистику, информационно-пропагандистскую деятельность и поддержку программ.

Таблица 4. Расходы ЮНИСЕФ по программам чрезвычайной помощи и восстановления за 1993 год с разбивкой по программным областям

(В млн. долл. США)

Программа	Сумма	Процентная доля
Расширенная программа иммунизации	12,3	6
Перорально-регистратационная терапия	1,1	0
Другие виды услуг в области здравоохранения	63,1	28
Итого, здравоохранение	76,5	34
Питание	17,9	8
Продовольственная безопасность домашних хозяйств	9,6	4
Водоснабжение и санитария	47,6	21
Образование	7,7	3
Другие программные области		
Организация/развитие общин	21,7	10
Программы в интересах женщин	0,1	0
Дети, находящиеся в особо трудных условиях	5,4	2
Планирование, информационно-пропагандистская деятельность и поддержка программ	35,5	16
Нераспределенные средства	0,5	0
ВСЕГО	222,5	100

Таблица 5. Общий объем расходов ЮНИСЕФ по регулярным программам и программам чрезвычайной помощи с разбивкой по программным областям

(В млн. долл. США)

Программа	1970-1979 годы а/		1990 год		1991 год		1992 год		1993 год	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Охрана здоровья детей	31	34	267	45	245	40	287	39	286	36
Расширенная программа иммунизации			(154)	(26)	(110)	(18)	(115)	(16)	(104)	(13)
Перорально-регистратационная терапия			(9)	(2)	(11)	(1)	(11)	(1)	(9)	(1)
Другие виды услуг в области здравоохранения б/			(104)	(17)	(124)	(21)	(161)	(22)	(173)	(22)
Питание и продовольственная безопасность домашних хозяйств	9	10	36	6	45	8	55	7	59	7
Водоснабжение и санитария	16	18	88	15	93	16	120	16	132	16
Образование с/	20	22	59	10	51	9	75	10	80	10
Другие программные области д/	5	5	51	9	51	9	69	9	84	10
Чрезвычайная помощь общего характера	4	4	3	1	3	1	4	1	1	0
Планирование, информационно-пропагандистская деятельность и поддержка программ е/	6	7	80	14	103	17	134	18	162	20
Общий объем расходов ЮНИСЕФ по программам	91	100	584	100	591	99	744	100	804	100

а/ Среднегодовые расходы.

б/ Включают расходы на оказание чрезвычайной помощи в рамках программ в области здравоохранения в 1990-1993 годах.

с/ Данные за 1990, 1991, 1992 и 1993 годы включают программы развития детей дошкольного возраста.

д/ Включают такие области, как развитие и организация общин, программы в интересах женщин и положение детей, находящихся в особо трудных условиях.

е/ Включает главным образом планирование и социальную статистику, информационно-пропагандистскую деятельность и поддержку программ.

Таблица 6. Расходы ЮНИСЕФ по программам с разбивкой по географическим регионам

(В млн. долл. США)

Регион	1970-1979 годы a/		1990 год		1991 год		1992 год		1993 год	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Африка	19	21	216	37	210	36	284	38	299	37
Азия	52	57	233	40	200	34	250	34	236	29
Северная и Южная Америка и Карибский бассейн	8	9	58	10	61	10	68	9	80	10
Ближний Восток и Северная Африка	10	11	57	10	90	15	95	13	119	15
Центральная и Восточная Европа и бывший Советский Союз					3	1	16	2	32	4
Межрегиональные расходы	2	2	20	3	27	5	31	4	38	5
Итого	91	100	584	100	591	100	744	100	804	100

a/ Среднегодовые расходы.

В. Основные стратегические компоненты

Достижение целей в интересах детей на 90-е годы

12. В 1993 году ЮНИСЕФ активизировал деятельность по оказанию странам содействия в отношении достижения утвержденных Правлением в 1990 году целей в интересах детей и развития (E/ICEF/1990/13, решение 1990/2). В первом квартале года состоялись три раунда важных консультаций между штаб-квартирой и отделениями на местах в Африке, на Ближнем Востоке, в Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне в целях проведения обзора и совершенствования стратегий, ориентированных на достижение целей на десятилетие. В ходе этих консультаций были подтверждены и уточнены цели, поставленные на середину десятилетия, определены промежуточные целевые показатели, ориентированные на достижение целей десятилетия, и намечены приоритеты и мероприятия в рамках программ при уделении первоочередного внимания промежуточным целям и целям на десятилетие. По итогам этих консультаций все страновые отделения подготовили планы работы, с тем чтобы переориентировать и перенацелить свою деятельность, осуществляющую в рамках страновой программы ЮНИСЕФ и национальных программ действий в интересах оказания содействия усилиям на национальном уровне, направленным на достижение этих целей. Одно из важных направлений деятельности Отдела по программам в 1993 году состояло в рассмотрении этих планов работы, а при необходимости и в оказании помощи в отношении их составления.

13. С учетом того, что процентная доля детей, охваченных окончательными или разрабатываемыми национальными программами действий, составляет более 90 процентов, в настоящее время уже заложены основы деятельности в области национального планирования в интересах детей. Значительное большинство страновых программ ЮНИСЕФ сейчас разрабатываются в рамках национальных программ действий и Конвенции о правах ребенка. Значительным событием в 1993 году стала активизация подготовки во многих странах субнациональных программ действий провинциального и муниципального уровня. На состоявшихся в различных районах мира межправительственных форумах высокого уровня вновь была дана оценка прогресса в достижении целей в интересах детей и было заявлено об их поддержке; примером тому стало совещание министров стран Восточной Азии и тихоокеанского региона, которое было организовано правительством Филиппин в Маниле в сентябре 1993 года. ВОЗ и ЮНИСЕФ, сотрудничая в рамках механизма Объединенной консультативной группы по вопросам политики (ОКГП), приняли ряд целевых показателей на середину десятилетия и стратегии их достижения. В связи со третьей годовщиной Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей представители стран приняли участие в организованной Генеральным секретарем встрече "за круглым столом" в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в ходе которой они провели обзор мер, принимаемых их странами, и подтвердили свою поддержку целей в интересах детей и свою решимость добиваться их реализации. Исполнительный совет рассмотрит доклад о последующей деятельности в связи с Встречей на высшем уровне в интересах детей (E/ICEF/1994/12) на своей ежегодной сессии 1994 года.

Контроль за реализацией целей в интересах детей на 90-е годы

14. В 1993 году был достигнут ряд значительных успехов в области контроля за реализацией целей в интересах детей, к числу которых относится публикация первого издания "The Progress of Nations", достижение межучрежденческой договоренности с ВОЗ относительно рекомендуемых показателей, характеризующих состояние здравоохранения, разработка целей на середину десятилетия и соответствующих руководящих принципов в отношении контроля, а также ряд мер по совершенствованию деятельности, связанной со сбором и обработкой данных.

15. В издании "The Progress of Nations", опубликованном в сентябре, содержалась первая оценка положения детей в отдельных странах и успехов этих стран в отношении достижения целей, принятых правительствами 156 стран. Предоставленная странами информация о национальных достижениях в таких областях, как выживание детей, питание, здравоохранение, образование, планирование семьи и улучшение положения женщин, была представлена в уникальном сочетании таблиц, графиков, фотографий и текста. Каждый раз, когда в какой-либо конкретной стране начиналось распространение этого доклада, особое внимание уделялось конкретным достижениям и проблемам этой страны.

16. ЮНИСЕФ достиг договоренности с ВОЗ о совместных рекомендациях в отношении показателей, предназначенных для обеспечения контроля за положением в области здравоохранения в контексте целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей. Разработка этих показателей заложила прочную основу для дальнейшего сотрудничества между ЮНИСЕФ и ВОЗ в том, что касается оказания поддержки национальной деятельности по обеспечению контроля за состоянием здоровья детей и ходом осуществления инициативы "Здравоохранение для всех". Постепенный прогресс по пути к достижению целей на середину десятилетия также способствует активизации деятельности в области контроля.

17. Хотя издание "The Progress of Nations" обратило внимание на несовершенство статистических показателей, используемых для оценки социального прогресса, в течение 1993 года в этой области были достигнуты некоторые успехи. Продолжалась работа над совершенствованием методики оценки масштабов детской смертности, а также были распространены данные по странам, касающиеся детей с недостаточным весом, задержки в росте или дистрофии среди детей. В результате сотрудничества с ВОЗ были получены новые данные о детях, страдающих НВИН, а также были собраны данные об успехах стран в деле обеспечения повсеместного йодирования соли. Продолжалась разработка показателей, характеризующих причины смертности, а также была начата работа по совершенствованию исходных данных, используемых для оценки охвата населения услугами в области водоснабжения и санитарии. В сотрудничестве с ЮНЕСКО было начато осуществление совместного проекта, предусматривающего совершенствование систем сбора и обработки статистических данных о положении в сфере образования в странах Африки к югу от Сахары, при этом планируется, что в 1994 году будут получены результаты по ряду стран.

18. Отделения ЮНИСЕФ на местах проделали большую перспективную работу в области обеспечения контроля на национальном уровне во всех областях, касающихся здравоохранения, образования и питания, используя для этого информацию, полученную по административным каналам, а также в результате проведения обследований домашних хозяйств. Была продолжена доработка дисплейной системы расширенного ввода данных, представляющей собой комплект программного обеспечения, первоначально разработанный Региональным отделением для Ближнего Востока и Северной Африки, в целях ее использования на страновом уровне во всем мире для обработки широкого спектра социальных данных и составления докладов о ходе осуществления деятельности, направленной на достижение целей в интересах детей.

Конвенция о правах ребенка

19. На своей сессии 1993 года Правление просило Директора-исполнителя оказать надлежащую консультативную помощь и содействие в рамках мандата ЮНИСЕФ для создания условий, необходимых для того, чтобы государства в самые короткие сроки могли стать участниками Конвенции о правах ребенка. Правление также утвердило плановый срок достижения всеобщей ратификации Конвенции - 1995 год (E/ICEF/1993/34, решение 1993/13). В настоящее время наблюдается быстрый прогресс как в плане ратификации, так и в плане осуществления

Конвенции, причем осуществление Конвенции уже начинает оказывать влияние на отношение к потребностям и правам детей и степень их учета во всем мире.

20. К концу 1993 года Конвенцию ратифицировали в общей сложности 154 страны; многие из 36 остальных стран готовятся к ее ратификации. На данный момент эта Конвенция принята и ратифицирована большим числом стран, чем какой-либо иной международный договор. Цель всеобщей ратификации Конвенции к 1995 году, несомненно, является достижимой.

21. На протяжении 1993 году ЮНИСЕФ продолжал сотрудничать с рядом своих важных партнеров, занимающихся вопросами прав ребенка, включая Центр по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций и Комитет по правам ребенка в составе 10 членов, которые провели ряд заседаний в целях рассмотрения в общей сложности 11 страновых докладов. К началу декабря Комитет получил еще 30 страновых докладов. В течение 1993 года члены Комитета встречались с представителями нескольких правительств и использовали эти возможности для обсуждения таких вопросов, как экономическая эксплуатация и ее последствия для положения детей.

22. В 1993 году ЮНИСЕФ завершил разработку комплекса учебных мероприятий по подготовке в области прав ребенка и осуществил посвященную этой тематике учебную программу в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. ЮНИСЕФ также создал электронную базу данных по правам ребенка, призванную облегчить деятельность отделений на местах, национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ и Комитета по правам ребенка в том, что касается ратификации Конвенции и контроля за ее осуществлением, а также обеспечить более тесную координацию этой деятельности.

23. Консультативная группа по правам ребенка ЮНИСЕФ, сессии которой проводятся ежегодно, также сосредоточила свое внимание на ряде вопросов, касающихся роли организации в плане оказания поддержки осуществлению Конвенции и деятельности Комитета по правам ребенка. В ходе обсуждения, состоявшегося в рамках Группы в 1993 году, были сделаны, в частности, выводы о важности обеспечения увязки осуществления Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также о необходимости активизации деятельности ЮНИСЕФ в области предотвращения сексуальной эксплуатации детей, а также в области защиты интересов детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов.

Социальная мобилизация и пропаганда

24. Деятельность в защиту интересов детей на всемирных совещаниях, встречах на высшем уровне и межправительственных форумах оставалась одним из важных элементов усилий ЮНИСЕФ по наращиванию поддержки достижению поставленных на середину десятилетия целей, а также целей, намеченных на 2000 год. Используя глобальные форумы, такие, как Всемирная конференция по правам человека, где ЮНИСЕФ играл ведущую роль в мероприятиях дня, исключительно посвященного правам ребенка, организация тесно сотрудничала с широким спектром групп, занимающихся вопросами развития людских ресурсов и социального развития в целях укрепления поддержки и активизации деятельности в интересах детей.

25. В процессе сотрудничества со все возрастающим числом межправительственных организаций ЮНИСЕФ прежде всего стремился заручиться поддержкой на самом высоком политическом уровне в отношении национальных программ действий и задачи достижения поставленных на середину десятилетия целей, а также добивался ратификации Конвенции о правах ребенка. К числу таких форумов относится Совет министров Организации Исламская конференция, который всесильно одобрил намеченные на середину десятилетия цели, и Совет министров и Ассамблея глав государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ), который принял документ под названием "Дакарский консенсус" и заявил о своей приверженности намеченным на середину десятилетия целям и задаче всеобщей ратификации Конвенции. Получив в 1991 году мандат Встречи на высшем уровне франкоязычных стран, министры, отвечающие за деятельность в интересах детей, встретились в Дакаре в июне 1993 года и приняли Дакарскую декларацию, в которой нашли отражение и поставленные на середину десятилетия цели. Впоследствии эта Декларация была одобрена на Встрече на высшем уровне франкоязычных стран, состоявшейся в Маврикии в октябре 1993 года. В этом же месяце на Кипре главы правительств стран Содружества выступили с решительным заявлением, в котором особо упоминаются поставленные на середину десятилетия цели и Конвенция. Аналогичные обязательства взяли на себя в 1993 году такие региональные организации и группы, как Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Южнотихоокеанский форум, Иbero-американская встреча на высшем уровне и Встреча супруг президентов стран Латинской Америки.

Развитие с учетом человеческого фактора

26. Управлению по социальной политике и экономическому анализу было поручено в 1993 году выполнять роль координационного центра по вопросам развития с учетом человеческого фактора, а также организационные функции, связанные с разработкой, координацией и осуществлением этой инициативы. Учреждение дополнительной должности регионального экономического советника в южноазиатском регионе позволило еще больше укрепить возможности ЮНИСЕФ в том, что касается макроэкономических вопросов и их влияния на социальный сектор и стоимость программ.

27. Усилия ЮНИСЕФ по межучрежденческому сотрудничеству в этой области получили дальнейшее развитие в результате опубликования доклада, озаглавленного "20/20: Mobilizing Resources for Children in the 1990s" ("20/20: Мобилизация ресурсов для деятельности в интересах детей в 90-е годы"). Концепция "20/20" была впервые выдвинута в докладе "Положение детей в мире" 1992 года и в выступлении Директора-исполнителя на Международной конференции по вопросам развития (Вашингтон, январь 1993 года) как концепция обеспечения ресурсов для целей социального развития. Основываясь на докладах Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) "Развитие людских ресурсов" 1991 и 1992 годов, эта концепция связана с предложением о финансировании конкретных первоочередных мер, предусмотренных программой деятельности в области развития людских ресурсов. По оценкам,

дополнительные финансовые ресурсы, необходимые для достижения целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, составляют 25 млрд. долл. США в год. Выделение по меньшей мере 20 процентов средств государственных бюджетов развивающихся стран на приоритетные социальные секторы для деятельности в интересах детей и других уязвимых групп при соразмерном объеме официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставляемой донорами, было бы важным шагом в деле изыскания недостающих ресурсов. Концепция "20/20" является важным инструментом информационно-пропагандистских усилий в целях мобилизации ресурсов для деятельности в интересах детей и создает основу для совместного несения расходов национальными правительствами и сообществом доноров. Вместе с национальными программами действий эта инициатива открывает возможность для проведения серьезного диалога, поскольку в ней делается акцент на поддающихся количественному определению целевых показателях в отношении социальных расходов, связанных с устранением проявлений крайней нищеты.

28. Финансирование развития с учетом человеческого фактора требует широкого комплекса важных мер, одной из которых является изменение структуры национальных бюджетов.

Управление по социальной политике и экономическому анализу инициировало исследование по изменению структуры национальных бюджетов в ряде отдельных стран. В Гвинее, Непале, Объединенной Республике Танзании и Филиппинах продолжается деятельность по изучению нынешней структуры государственных расходов и, что даже более важно, масштабов как межсекторальной, так и внутрисекторальной реорганизации. Однако это исследование не будет ограничиваться только анализом – цель его заключается также в том, чтобы совместно с соответствующими органами национальных правительств изучить пути обеспечения необходимой реорганизации бюджета.

29. Управление также инициировало в ряде стран исследование по изучению программных аспектов экономического роста и развития людских ресурсов. Страны принимали аргументированные решения по вопросам политики, которые способствовали достижению значительного прогресса в области развития людских ресурсов. Изучение опыта этих стран позволит определить варианты стратегии, которые будут приниматься во внимание другими странами. Первоначально было решено проводить это исследование на базе Зимбабве, Коста-Рики, Кубы, Маврикия, Малайзии, Мексики, Республики Корея, Таиланда, Туниса, Шри-Ланки и индийского штата Керала в Индии. Существуют планы расширения рамок этого исследования.

30. В 1993 году продолжалось оказание на страновом уровне поддержки в доработке бюджетных смет и вариантов финансирования национальных программ действий. Именно этот ключевой вопрос находился в центре внимания деятельности, осуществлявшейся в Бангладеш, Вьетнаме, Доминиканской Республике, Маврикии, Омане, Шри-Ланке и Ямайке.

31. В 1993 году продолжалось осуществление инициативы, предусматривающей учет расходов на деятельность в интересах детей в счет погашения долга. Благодаря достигнутым при содействии ЮНИСЕФ договоренностям о таком конвертировании задолженности коммерческим банкам были изысканы средства для осуществления социальных программ в Боливии, Мадагаскаре, Судане, Филиппинах, Эквадоре и Ямайке. К настоящему времени ЮНИСЕФ осуществил 15 операций по конвертированию задолженности. Долговые обязательства номинальной стоимостью 90 млн. долл. США были конвертированы в местную валюту на сумму более 20 млн. долл. США при общих издержках порядка 11 млн. долл. ЮНИСЕФ накопил определенный опыт в области конвертирования задолженности и находится в постоянном контакте со Всемирным банком и другими организациями Организации Объединенных Наций в целях содействия дальнейшему применению этого механизма. В настоящее время ЮНИСЕФ разрабатывает дополнительные операции по конвертированию долговых обязательств более чем 10 стран. Средства, полученные в

результате конвертирования задолженности, предназначаются для финансирования программ, которые уже включены в страновые программы ЮНИСЕФ и, следовательно, были разработаны и утверждены правительством страны-должника. Каких-либо негативных инфляционных последствий ЮНИСЕФ не ожидает, так как общий объем таких средств ограничивается, а расходы распределяются в течение трех-четырехлетнего периода.

32. В 1993 году продолжалась деятельность ЮНИСЕФ в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ, в ходе которой основное внимание уделялось обеспечению того, чтобы процесс перехода осуществлялся как можно более гуманно и при максимальном учете человеческого фактора. В целях содействия систематическому планированию развития людских ресурсов в рамках социального сектора в этих странах были созданы информационные системы по социальной статистике.

Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития

33. Осенью 1992 года Генеральная Ассамблея провела свой трехгодичный обзор политики в области оперативной деятельности (т.е. деятельности на местах) системы Организации Объединенных Наций. Итогом этого обзора стала чрезвычайно важная резолюция 47/199 от 22 декабря 1992 года. Эта резолюция имеет далеко идущие последствия и предусматривает ряд важных новых направлений в деятельности системы Организации Объединенных Наций.

34. Одним из моментов, которые подчеркиваются в резолюции 47/199, является необходимость разработки документов о национальных стратегиях, в которых подробно указывались бы общие цели и стратегии организаций системы Организации Объединенных Наций, сотрудничающих с правительствами стран-получателей, сформулированные на основе определенных этими правительствами приоритетов. ЮНИСЕФ пришел к выводу, что общие цели и стратегии имеют ключевое значение для успеха совместных усилий и должны также служить исходной точкой для выработки мер в административной области. Документ о национальной стратегии должен разрабатываться заинтересованными правительствами при содействии организаций системы Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидентента. В документе о национальной стратегии, основное внимание в котором должно уделяться ключевым задачам в области развития, следует учитывать вклад, который система Организации Объединенных Наций может внести в дело удовлетворения потребностей, определенных правительствами стран-получателей.

35. ЮНИСЕФ оказывал поддержку правительствам, которые решили разработать документ о национальной стратегии или аналогичные документы. ЮНИСЕФ оказывал также поддержку своим партнерам в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно координаторам-резидентам, на которых лежит основная ответственность за осуществление этой деятельности. Директор-исполнитель направил страновым отделениям ряд рекомендаций с выражением надежды ЮНИСЕФ на то, что они будут уделять приоритетное внимание оказанию поддержки правительствам и коллективным усилиям персонала Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул также, что вопросы, вытекающие из национальных программ действий, могут служить важными элементами документа о национальной стратегии и стать важным средством мобилизации международной поддержки и координации национальных действий по достижению этих целей.

36. Во многих странах отделения ЮНИСЕФ предоставляли услуги персонала и консультантов в порядке оказания поддержки подготовке документов о национальных стратегиях. ЮНИСЕФ оказывал также содействие усилиям на международном уровне, таким, как недавно состоявшийся семинар, организованный Международным учебным центром Международной организации труда

(МОТ) в Турине, Италия, в работе которого принимали участие сотрудники ЮНИСЕФ, работающие как в штаб-квартире, так и на местах, и делегации правительств 11 стран.

37. Секретариат Организации Объединенных Наций представит Экономическому и Социальному Совету всеобъемлющий доклад о соответствующей деятельности на страновом уровне; что же касается ЮНИСЕФ, то его опыт деятельности в этой области пока носит преимущественно позитивный характер. Хотя первоначально степень заинтересованности и прогресса в области оказания поддержки, возможно, была не такой высокой, как можно было бы ожидать, в последние месяцы деятельность на этом направлении значительно активизировалась. В некоторых случаях следует уделять больше внимания проведению всесторонних консультаций со всеми соответствующими государственными ведомствами и всестороннему привлечению к этой деятельности другого персонала Организации Объединенных Наций в стране. ЮНИСЕФ обсуждал свой опыт со своими партнерами и ОКГП и имеет все основания рассчитывать на дальнейший прогресс.

38. В ряде стран правительства еще не убедились в целесообразности подготовки всеобъемлющего документа о национальной стратегии, однако организации Организации Объединенных Наций и правительства пришли к выводу, что другие аналогичные мероприятия являются вполне обоснованными и способствуют достижению основных целей документа о национальной стратегии. Примерами этого могут служить подготовка единого общесистемного документа Организации Объединенных Наций по вопросам политики (подобного документа по развитию людских ресурсов в Бангладеш, который был подготовлен под руководством ЮНИСЕФ при участии 10 организаций Организации Объединенных Наций, включая Бреттонвудские учреждения). В числе других примеров следует назвать проведение общих сессий для среднесрочного обзора программ (как это делали в Индии ЮНИСЕФ и ПРООН) или общие элементы анализа положения, как это делалось в ряде стран.

39. Другим ключевым элементом резолюции 47/199 является важное значение принятия всеми оперативными организациями Организации Объединенных Наций программного подхода. Как хорошо известно Исполнительному совету, этот подход уже в течение некоторого времени является стержневым элементом оперативной деятельности ЮНИСЕФ. Суть программного подхода заключается в определении комплекса общих целей и стратегий и затем "дезагрегировании" помощи, с тем чтобы она оказывалась в гибкой форме, определяемой с учетом программных целей. В процессе участия в работе подкомитетов Административного комитета по координации (АКК) и ОКГП, посредством двусторонних контактов в штаб-квартире и каждодневных контактов с партнерами на страновом уровне, ЮНИСЕФ стремится передавать свой опыт применения программного подхода и способствовать переходу остальной части системы Организации Объединенных Наций от проектного подхода к программному.

40. Резолюция 47/199 призывает также укреплять функционирование системы координатора-резидентов, одним из элементов которой является расширение резерва лиц, которые могут выполнять роль представителей-резидентов/координаторов-резидентов. ЮНИСЕФ приветствует такое развитие событий, а ОКГП уже утвердила необходимые для этого меры. В ЮНИСЕФ обмен сотрудниками осуществлялся даже до достижения этой договоренности.

41. Другим важным элементом укрепления системы координаторов-резидентов является создание на местном уровне комитетов, которые давали бы рекомендации и оказывали консультативную помощь по основным вопросам межучрежденческих программ. ЮНИСЕФ давно выступает за этот подход, особенно в отношении создания подкомитетов, которые занимались бы конкретными темами или приоритетными вопросами (как это предусматривается в рекомендациях АКК). Директор-исполнитель подтвердил эту поддержку в своих рекомендациях сотрудникам ЮНИСЕФ на

местах и выразил надежду, что доклады Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее продемонстрируют прогресс, достигнутый координаторами-резидентами в этой области.

42. ЮНИСЕФ также считает, что важным и чрезвычайно ценным вкладом резолюции 47/199 в укрепление координации на местном уровне является акцент на использовании всего того позитивного, что есть в существующих структурах. Например, в резолюции подчеркивается, что необходимо сохранить индивидуальные особенности и, если это уместно, представленность отдельных организаций и что при укреплении системы координаторов-резидентов необходимо избегать создания дополнительных уровней в бюрократической иерархии между представителями организаций на местах и правительством.

43. Поскольку эти вопросы будут рассматриваться весной на сессиях АКК и ОКГП и с учетом необходимости представления самой последней информации, Директором-исполнителем во время сессии Исполнительного совета, как и в предыдущие годы, будет представлена очередная записка по оперативной деятельности.

Меры по охвату беднейших слоев населения

44. По оценкам Всемирного банка, за последние 25 лет среднее потребление на душу населения в реальном выражении возросло в развивающихся странах на 70 процентов, средняя продолжительность жизни возросла с 51 года до 63 лет, а процент охвата начальным образованием достиг 89 процентов. Но вместе с тем в 1990 году более 1,1 млрд. человек вынуждены были существовать на менее чем 1 долл. США в день (по ценам 1985 года). В 80-е годы прогресс в повышении уровня жизни замедлился, а во второй половине десятилетия практически прекратился. Процентная доля населения развивающихся стран, проживающего в условиях нищеты, несколько сократилась – с 30,5 процента до 29,7 процента, однако в абсолютных цифрах его численность возросла более чем на 80 млн. человек, как это видно из таблицы 7 ниже.

Таблица 7. Оценка масштабов и степени нищеты в развивающихся странах, 1985-1990 годы а/

Регион	Численность населения, проживающего в условиях нищеты (в миллионах)		Индекс распространенности нищеты (в процентах)		Индекс степени нищеты (в процентах)	
	1985 год	1990 год	1985 год	1990 год	1985 год	1990 год
Суммарные данные	1 051	1 133	30,5	29,7	9,9	9,5
Восточная Азия и район Тихого океана	182	169	13,2	11,3	3,3	2,8
Восточная Европа	5	5	7,1	7,1	2,4	1,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	87	108	22,4	25,2	8,7	10,3
Ближний Восток и Северная Африка	60	73	30,6	33,1	13,2	14,3
Южная Азия	532	562	51,8	49,0	16,2	13,7
Африканские страны к югу от Сахары	184	216	47,6	47,8	18,1	19,1

а/ Показатели нищеты исчислены по 86 странам, население которых составляет примерно 90 процентов населения развивающихся стран. Эти показатели представляют собой обновленные данные, использовавшиеся в "Докладе о мировом развитии за 1990 год", и основываются на результатах национальных выборочных обследований домашних хозяйств в 31 стране, что означает охват примерно 80 процентов населения развивающихся стран, а также на эконометрической модели, позволяющей экстраполировать расчетные показатели нищеты на остальные 55 стран. Расчетные показатели не включают страны Индокитая и бывшего Советского Союза. За черту бедности принят объем потребления на душу населения, составляющий 31,23 долл. США на человека в месяц в ценах 1985 года. Этот показатель был получен на основе международного обследования показателя черты бедности и отражает норму потребления, типичную для ряда стран с низким уровнем дохода. Показатель черты бедности в местной валюте определен как неизменный показатель покупательной способности в разных странах на основе паритетов покупательной способности различных валют на 1985 год. Индекс распространенности нищеты представляет собой процентную долю населения, живущего за чертой бедности. Индекс степени нищеты представляет собой среднее расстояние до черты бедности вверх по шкале (составляет нуль для тех, кто не относится к неимущим слоям населения), выраженное в виде процента черты бедности.

Источник: World Bank, Implementing the World Bank's Strategy to Reduce Poverty: Progress and Challenges, 1993, table 1.

45. При сопоставлении приведенных в таблице 7 данных по регионам становится очевидным, что за период с 1985 года процентная доля населения, живущего в условиях нищеты, сократилась только в регионе Южной Азии и регионе Восточной Азии и Тихого океана. Доля этого населения возросла в Латинской Америке и в Карибском бассейне, на Ближнем Востоке и в Северной Африке и в африканских странах к югу от Сахары и, по оценкам, осталась на прежнем уровне в

Восточной Европе. Относительное улучшение положения в Южной Азии было не настолько значительным, чтобы воспрепятствовать росту абсолютной численности бедного населения. В этом регионе нищета приобрела наибольшие масштабы – здесь проживает половина бедного населения мира, а также отмечается самая высокая концентрация бедности (примерно половина населения региона существует на средства в размере менее 1 долл. США в день).

46. Однако неимущие слои населения, живущие за чертой бедности, не в одинаковой мере испытывают на себе ее воздействие. Степень бедности, которая определяется как разница между чертой бедности и средним уровнем потребления неимущих слоев населения, дает представление о масштабах задачи по сокращению масштабов или ликвидации нищеты в той или иной стране. С помощью индекса степени нищеты в таблице 7 предпринята попытка определить количественно, насколько сложнее будет решить эту проблему в африканских странах к югу от Сахары, в Южной Азии и на Ближнем Востоке и в Северной Африке, чем в странах Восточной Европы, Восточной Азии и Тихого океана и Латинской Америки и Карибского бассейна.

47. Сформировалось единое мнение, что основными элементами политики и стратегий в области сокращения масштабов нищеты являются следующие: а) широкомасштабный экономический рост, сопровождаемый мерами, направленными на то, чтобы государственные расходы и экономическая политика способствовали улучшению положения неимущих слоев населения; б) инвестиции в людские ресурсы, включая базовое образование, первичное медико-санитарное обслуживание (ПМСО) и основные социальные услуги, позволяющие неимущим слоям населения воспользоваться возможностями, создаваемыми экономическим ростом и реформами экономической политики; и с) создание сетей социального вспомоществования для поддержания достигнутого уровня в области питания и медицинского обслуживания и базового уровня потребления в ходе осуществления экономических реформ и политики структурной перестройки.

48. Согласно прогнозам Всемирного банка в отношении роста совокупного потребления в оставшийся период 90-х годов темпы роста будут достаточно высокими, чтобы способствовать уменьшению числа бедных в регионах Восточной Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна и Южной Азии. Однако в африканских странах к югу от Сахары, согласно прогнозам, темпы роста будут существенно ниже тех, что необходимы для сокращения числа бедных. В первых трех регионах к 2000 году доля населения, живущего в условиях нищеты, согласно прогнозам, сократится, хотя в абсолютных цифрах численность этого населения тем не менее возрастет на Ближнем Востоке и в Северной Африке и в Латинской Америке и Карибском бассейне. Вместе с тем в африканских странах к югу от Сахары, согласно прогнозам, будет наблюдаться рост как процентной доли, так и абсолютной численности этого населения (с 47,8 процента до 49,7 процента населения, или с 216 млн. до 304 млн. человек в период с 1990 по 2000 год, как это отмечается в докладе за прошлый год).

49. В связи с этим как никогда более актуальными в деятельности ЮНИСЕФ становятся следующие задачи: а) содействие политике и программам, направленным на расширение и повышение эффективности основных социальных услуг; б) содействие разработке и осуществлению не сопряженных с большими затратами сетей социального вспомоществования для наиболее уязвимых групп населения; и с) содействие пропаганде и диалогу по вопросам политики в интересах экономических реформ и структурной перестройки, способствующих уменьшению масштабов нищеты.

50. В программных стратегиях ЮНИСЕФ, особенно в более крупных странах, в которых имеют место значительные экономические и экологические диспропорции между регионами и группами

населения, делается акцент на распространении основных услуг на группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, и на районы, в недостаточной степени охваченные этими услугами. На Филиппинах, например, страновая программа включает зональные проекты в 10 наиболее бедных провинциях и уделяет особое внимание 18 провинциям, в недостаточной степени охваченным услугами, в контексте программы в области охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР). В Китае 300 округов (из более чем 2000 сельских округов, насчитывающихся в стране), отнесенных к числу округов, в которых проблема бедности стоит наиболее остро, получают большую часть помощи ЮНИСЕФ, оказываемой в рамках программ в области ПМСО и образования. В Бразилии основное внимание уделяется особым усилиям в области пропаганды и технической помощи в бедных северо-восточных провинциях страны.

51. При разработке целей на середину десятилетия и 2000 год или приоритетных направлений деятельности во многих странах акцент делался на удлении повышенного внимания группам населения, находящимся в неблагоприятном положении. Что же касается таких основных секторальных направлений деятельности, как начальное образование, водоснабжение и санитария, иммунизация, ПРС и нехватка питательных микроэлементов, то в качестве приоритетной была поставлена задача выявления и обслуживания групп населения, в недостаточной степени охваченного этими услугами, с тем чтобы обеспечить достижение поставленных целей.

52. Рост интереса к разработке и осуществлению децентрализованных, зональных и ориентированных на общины программ стал средством обеспечения большей целенаправленности деятельности в интересах бедных слоев населения. Как уже отмечалось, децентрализованное планирование и управление становятся основными характерными чертами всех видов секторальной деятельности. Основные городские услуги (ОГУ) могут служить примером децентрализованного программирования на основе принципа участия, которое ориентировано исключительно на неимущие слои быстро растущего населения городских и пригородных районов. В 1993 году ЮНИСЕФ в более чем 60 странах оказывал содействие программам, которые включают деятельность в области городских услуг, наряду с существенными элементами организации и развития на уровне общин.

53. Увеличение объема инвестиций в основные социальные услуги для детей является одной из основных приоритетных задач деятельности ЮНИСЕФ в области пропаганды как в глобальном масштабе, так и в отдельных странах, о чем свидетельствует подход "20/20". Одним из важных элементов усилий по мобилизации ресурсов является сотрудничество с другими внешними донорами, особенно с международными финансовыми учреждениями. Включение Всемирным банком задачи уменьшения масштабов нищеты в число приоритетных открыло новые возможности для укрепления такого сотрудничества и оказания эффективной поддержки национальным действиям с учетом приоритетов в области развития людских ресурсов и социального развития. В течение последних двух лет ЮНИСЕФ участвовал на страновом уровне в ряде мероприятий по оценке проблемы нищеты, проводившихся Всемирным банком, в частности в Бангладеш, Гане и Китае. Предполагается, что эти оценки лягут в основу национальных стратегий и программ по уменьшению масштабов нищеты. Эксперты ЮНИСЕФ будут участвовать во многих из более чем 60 дополнительных оценок, которые планируется провести к 1995 году. Сотрудничество с Межамериканским банком развития (МБР) как на уровне штаб-квартиры, так и на страновом уровне позволило разработать взаимодополняющие и совместные мероприятия по оказанию помощи в области высокоприоритетных социальных услуг для детей и женщин Латинской Америки.

Создание национального потенциала и расширение полномочий

54. В своем решении 1992/23 (см. E/ICEF/1992/14) Исполнительный совет просил Директора-исполнителя включать в свой ежегодный доклад раздел о мерах, принятых в целях

создания национального потенциала, предназначенного для непрерывного осуществления программ в интересах детей. В своем докладе 1993 года (E/ICEF/1993/2) (Часть II) Директор-исполнитель заявил, что создание национального потенциала является одной из ключевых стратегий по достижению целей в 90-е годы, а также представляет собой одновременно конкретную цель и основополагающую стратегию для различных секторальных видов деятельности, осуществляемых при содействии ЮНИСЕФ. В рамках страновых программ отмечались такие компоненты деятельности по созданию потенциала, как подготовка национальных сотрудников без отрыва от работы, демонстрационные и экспериментальные проекты, оказание технической помощи для восполнения нехватки потенциала и предоставление возможностей для приобретения практического опыта, обмен опытом на национальном и международном уровнях, изучение операций и оценка участия, а также мероприятия в области контроля.

55. В своем решении 1992/23 Исполнительный совет подчеркнул также, что создание национального потенциала должно быть одним из составных компонентов страновых программ в областях формирования политики и выбора программных приоритетов, а также при разработке, осуществлении и оценке национальных программ и проектов. Процесс определения целей в интересах детей в 90-е годы и включения этих целей в оперативные программы в каждой стране, что обеспечивается ЮНИСЕФ с помощью его страновых программ сотрудничества, служил в качестве механизма для создания потенциала путем разработки национальной политики и отбора приоритетов. Разработка национальных программ действий и подготовка программ действий на провинциальном и муниципальном уровнях потребовали от работников директивных органов и официальных должностных лиц во многих странах проведения всеобъемлющего и более долгосрочного обзора потребностей детей. Благодаря необходимости рассмотрения целей в конкретные сроки, установления количественных промежуточных показателей и изучения проблем, препятствующих прогрессу в достижении этих целей, национальные учреждения и персонал смогли сосредоточить свое внимание и усилия на вопросах разработки, осуществления, контроля и оценки программ. В различной степени и в зависимости от конкретных потребностей страновые программы ЮНИСЕФ оказывали помощь в подготовке субнациональных программ, оценке издержек и ресурсов, укреплении механизмов осуществления и управления, совершенствовании методов и показателей контроля и обеспечении на основе национальных и субнациональных программ действий годичных циклов деятельности и исполнения бюджетов через посредство проведения семинаров, исследований, оказания технической помощи и поддержания непрерывных контактов между сотрудниками ЮНИСЕФ и их национальными партнерами.

56. В последние годы на цели содействия подготовке национального персонала расходовалось 6-7 процентов программных средств ЮНИСЕФ. Еще 27-29 процентов средств выделялось на оказание безналичной денежной помощи для организации таких видов деятельности, как мероприятия по поддержке процесса управления и осуществления, оказание технической помощи, проведение исследований, обмен результатами оценок и опытом, все из которых способствуют созданию национального потенциала.

57. Почти во всех годовых докладах отделений на местах в 1993 году создание национального потенциала упоминалось в качестве одного из ключевых направлений программного сотрудничества ЮНИСЕФ. Благодаря тому, что Исполнительный совет делал особый упор на создании потенциала, страновые отделения стали более глубоко понимать этот аспект страновых программ. Типичным примером может служить опыт работы ЮНИСЕФ в Гане. При обсуждении подготавливаемой в настоящее время рекомендации в отношении программы отделение в Гане заявило, что на национальном уровне расширение сотрудничества с Департаментом общинного развития, министерством сельского хозяйства (Службой сельскохозяйственных консультаций для женщин) и министерством образования (Отделом неформального обучения) будет служить делу

создания потенциала в интересах осуществления долгосрочной комплексной деятельности в области развития. В целях активизации деятельности в трех северных областях будет делаться особый упор на укреплении областных и окружных структур министерства по вопросам местного самоуправления. На общинном уровне будет уделяться особое внимание оценке и планированию участия населения как с помощью местных органов власти (низовых комитетов), так и через общинные группы и местные НПО.

Окружающая среда и устойчивое развитие

58. Основное место в докладе "Положение детей в мире" 1994 года отведено проблеме взаимоусиливающейся связи между наихудшими последствиями абсолютной нищеты, дальнейшим быстрым приростом населения и ухудшением сельской и городской окружающей среды в большинстве стран развивающегося мира. В нем подчеркивается также, что стабильность будущего развития находится под угрозой экологического давления, обусловленного уровнями потребления и загрязнения в промышленно развитом мире, а также отмечается необходимость пересмотра промышленно развитыми странами своих собственных концепций роста и прогресса. В докладе делается вывод о том, что одним из наиболее эффективных и доступных путей смягчения острой проблемы нищеты, замедления темпов прироста населения и ухудшения состояния окружающей среды является использование существующих сегодня недорогостоящих возможностей содействия улучшению здравоохранения, питания и образования женщин и детей в развивающемся мире.

59. Неблагоприятные последствия ухудшения экологического положения для благосостояния детей и женщин признаются более широко, и это способствовало включению экологического аспекта в большее число страновых программ. Экологический аспект отражен, например, в программах стран бассейна Амазонки (Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Гайаны, Колумбии, Перу и Суринама); страдающих от засухи стран восточной и южной частей Африки (Ботсваны, Зимбабве, Кении, Мадагаскара, Объединенной Республики Танзании и Эфиопии); Сахельского региона (Гвинеи-Бисау, Мавритании и Нигера); в странах с обезлесенными горными районами (Боливии, Непале, Перу и Эфиопии); и в странах, страдающих от серьезного загрязнения окружающей среды и нищеты (Колумбии, Египте, Пакистане, Сенегале, Таиланде и Чили). Особый упор делается на проведении первичных природоохранных мероприятий (ППМ) и экологическом просвещении.

60. Еще одной областью, где значительно активизируется деятельность, является пропаганда активного участия детей и молодежи в мероприятиях, связанных с окружающей средой и устойчивым развитием. Об этом лучше всего свидетельствует издание "Миссия спасения: планета Земля (детское издание Повестки дня на XXI век)". В нем рассказывается о настойчивых усилиях, предпринятых тысячами детей из почти 100 стран с целью осознания решений, согласованных на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, понимания их значения применительно к ним самим и определения тех действий, которые они могут сами предпринять. Написанный и проиллюстрированный детьми для детей этот документ побудит, безусловно, молодежь во всем мире присоединиться к миссии спасения нашей планеты - нашего единственного дома. ЮНИСЕФ, ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ЮНЕСКО оказали помощь НПО "Международная организация детей в защиту мира" в выполнении этой важной задачи. С целью распространения информации о связи между смягчением проблемы нищеты, окружающей средой и устойчивым развитием ЮНИСЕФ оказал поддержку участию представителей Африки, Азии и Латинской Америки в Конференции по вопросам образования и коммуникации в области окружающей среды и развития, а также в издании материалов "ЭКО-СВЯЗЬ" - информационного бюллетеня, выпускавшегося организатором конференции "ЭКО-ЭД".

61. После принятия Исполнительным советом своего решения 1993/14 (см. E/ICEF/1993/14) ЮНИСЕФ разработал свод руководящих принципов с помощью консультативного совещания экспертов по вопросам ППМ и процесса программирования ЮНИСЕФ, которое состоялось в октябре-ноябре 1993 года. Эти руководящие принципы посвящены рассмотрению вопроса о том, каким образом перспектива ППМ может учитываться в секторальных, а также в комплексных программах базового обслуживания. В них делается упор на деятельности ЮНИСЕФ по стимулированию партнерства между НПО, правительственными учреждениями и международными организациями в интересах поощрения местных групп к принятию на общинном уровне мер в тех сельских и городских районах, где ухудшение состояния окружающей среды угрожает жизни людей. В этих руководящих принципах излагаются также стратегии экологического просвещения, позволяющие обеспечить активное участие детей, молодежи и женщин в такой деятельности.

62. В целях поощрения более тесного межучрежденческого сотрудничества ЮНИСЕФ принимает активное участие в заседаниях Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию и Консультативного комитета ОКГП по окружающей среде и устойчивому развитию. Директор-исполнитель выступил на первой основной сессии Комиссии по устойчивому развитию с речью, посвященной деятельности ЮНИСЕФ по осуществлению Повестки дня на XXI век и приверженности ЮНИСЕФ делу улучшения положения детей, окружающей среды и устойчивого развития.

С. Основные области деятельности

Первичное медико-санитарное обслуживание

63. Одной из основных целей ЮНИСЕФ, работающего в тесном взаимодействии с ВОЗ, является укрепление системы ПМСО. ЮНИСЕФ сосредоточил свою деятельность на трех главных областях:

- а) укрепления местных органов власти, участии и финансировании деятельности в области ПМСО в рамках Бамакской инициативы и связанных с ней мероприятий. Эта работа включала дальнейшее проведение реформы национальной политики, необходимой для стимулирования таких общинных мероприятий в странах, где осуществляется Бамакская инициатива;
- б) укрепления национальных программ, которые опираются на систему ПМСО и в свою очередь помогают ее укреплять. Весьма значительное место в такой деятельности занимало оказание ЮНИСЕФ непрерывной поддержки усилиям по иммунизации детей при уделении растущего внимания улучшению профилактики заболеваний на общинном уровне в качестве одного из средств расширения охвата общин и усиления общего контроля за качеством обслуживания;
- с) предоставлении разнообразной медико-санитарной информации и усилиях по мобилизации общественности с целью информирования общин об основных услугах в области ОЗМР и создания сознательного спроса на эти услуги.

64. В целях дальнейшего осуществления такой деятельности, а также расширения масштабов и охвата системы ПМСО по-прежнему делался упор на взаимодействии общин, совершенствовании пакетов технической помощи, расширении возможностей для первоначального направления пациентов к врачам-специалистам и обеспечении непрерывного доступа к качественной продукции. В нескольких программных областях продолжается разработка методов общинного наблюдения, и по-прежнему предпринимаются усилия по укреплению взаимодействия между системой ПМСО и женщинами, молодежью, общинными группами, школами и религиозными учреждениями. Разрабатываются также методы, позволяющие усилить связь между центрами ПМСО и районными больницами при первоначальном направлении пациентов к врачам-специалистам, особенно в том, что касается педиатрического обслуживания и чрезвычайной акушерской помощи. Расширилось сотрудничество с ВОЗ и другими партнерами в области разработки пакетов технической помощи для обеспечения ухода за здоровыми и больными детьми, а также для охраны репродуктивного здоровья и безопасного материнства. Наконец, в настоящее время проводится обзор деятельности ЮНИСЕФ по предоставлению вакцин и основных лекарств с целью расширения усилий и уделения особого внимания контролю за качеством и обеспечению непрерывного выполнения этих жизненно важных функций.

Иммунизация и Инициатива по вакцинации детей

65. Охват иммунизацией поддерживался в глобальных масштабах на уровне, близком к 80 процентам, причем примерно в одной трети развивающихся стран имело место улучшение этого показателя, а в одной трети стран охват уменьшился. Во многих из последних стран либо возникли серьезные экономические трудности, либо имеют место гражданские беспорядки и конфликты. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать развитие инфраструктур и учреждений в целях обеспечения предоставления всем детям положенных услуг. В некоторых странах, которые имеют возможности для предоставления услуг по иммунизации, по-прежнему наблюдается высокая доля детей, не охваченных этими услугами. Этим странам было предложено сделать упор на

мобилизационных мероприятиях, направленных на сокращение доли не охваченного иммунизацией населения и использование всех возможностей для иммунизации детей.

66. Страны с высоким уровнем охвата приступили к осуществлению таких специальных дополнительных мероприятий, как национальные дни иммунизации, в целях ликвидации полиомиелита, столбняка у новорожденных и борьбы с корью. Китай, Филиппины и Вьетнам успешно провели дни иммунизации, предоставляя вакцины от полиомиелита и других заболеваний. Египет и большинство стран региона БВСА также предпринимают усилия для достижения поставленной на 1995 год цели искоренения полиомиелита.

67. Профилактика заболеваний имеет важнейшее значение для достижения целей иммунизации и руководства применением вакцин. ЮНИСЕФ работает в тесном сотрудничестве с ВОЗ и другими партнерами над укреплением потенциала нескольких стран в области своевременной и эффективной профилактики заболеваний.

68. Одной из специальных приоритетных задач в 1993 году было предоставление надлежащих вакцин для удовлетворения программных потребностей. Из-за значительного увеличения стоимости вакцин в рамках страновых программ предпринимаются настойчивые усилия с целью изыскания ресурсов, необходимых для удовлетворения их потребностей. В рамках Инициативы по вакцинации детей, которая осуществляется под эгидой ВОЗ, ПРООН, Всемирного банка, ЮНИСЕФ и Фонда Рокфеллера, подготавливается анализ глобального положения с вакцинами. ЮНИСЕФ и ВОЗ совместно организовали группы экспертов по вопросам производства вакцин и контроля за их качеством для посещения стран, которые, как предполагается, будут опираться на национальное производство. Эти группы посетили Бангладеш, Вьетнам, Египет, Индию, Индонезию, Китай, Мексику, Пакистан и Филиппины. Группы проанализировали как контроль за качеством, так и производительный потенциал и рекомендовали повысить уровень производства для удовлетворения национальных потребностей и обеспечения того, чтобы вакцины отвечали качественным требованиям ВОЗ. В настоящее время разрабатываются конкретные предложения в отношении донорской поддержки каждой страны, которые будут представлены заинтересованным донорам. В Марокко и на Филиппинах началось осуществление Независимой инициативы по вакцинации - механизма оказания странам помощи в приобретении вакцин через ЮНИСЕФ за счет национальных бюджетных средств, и в настоящее время обсуждается вопрос о ее осуществлении еще в 10 странах. Была завершена разработка стратегического плана по изучению вакцин. В течение следующих нескольких лет приоритетной целью в области разработки вакцин будет создание многоантителенных вакцин на основе комбинированной вакцины от дифтерии/коклюша/столбняка.

Борьба с диарейными заболеваниями

69. Из-за диарейных заболеваний и дегидратации ежегодно по-прежнему умирает 3 млн. детей. Хотя ПРТ была разработана четверть века назад, лишь одна треть семей в развивающихся странах применяют сегодня эту терапию. В этой связи усилия ЮНИСЕФ в 1993 году были по-прежнему сосредоточены на расширении масштабов применения ПРТ при организации непрерывного питания для детей. Была установлена цель обеспечения к 1995 году применения ПРТ в 80 процентах семей, причем конечная цель заключается в сокращении вдвое к 2000 году смертных случаев, вызываемых диареей.

70. Благодаря ПРТ, которую британский медицинский журнал "Лансит" назвал в качестве, возможно, наиболее важного медицинского достижения века, можно обеспечить спасение почти 10 000 детей ежедневно от смерти, вызываемой дегидратацией, и избавить еще большее

количество детей от связанного с этим недоедания. Даже в такой передовой стране, как Соединенные Штаты Америки, с помощью повсеместного применения этой технологии можно было бы предотвращать 200 000 больничных поступлений и экономить примерно 500 млн. долл. США в год.

71. По случаю 25-й годовщины изобретения ПРТ в Мексике началось осуществление 15-месячной глобальной программы, направленной на стимулирование более широкого применения ПРТ. 18 октября 1993 года 37 министров и других официальных должностных лиц из Африки, Азии и Латинской Америки встретились в Мехико во время проведения национальной недели здравоохранения. В течение этой недели было распространено 7 млн. пакетов солей для пероральной регидратации (СПР) и 600 000 матерей было обучено методам применения ПРТ. Тридцать семь делегатов подписали декларацию об активизации действий, в том числе расширении применения ПРТ в семьях, в целях спасения жизни детей. Государства во всем мире предпринимают сегодня более активные усилия по мобилизации населения и распространению информации с целью превратить ПРТ в повседневный метод домашнего лечения.

72. Значительный прогресс достигался в тех случаях, когда главы государств или правительства решали взять под свой личный контроль задачу предотвращения случаев смерти от диареи, как это произошло в Мексике. В течение короткого 18-месячного периода число смертных случаев, вызываемых диареей, было вдвое сокращено в 11 мексиканских штатах. Этот успех продемонстрировал важность активной мобилизации общин; в Мексике в качестве примера мобилизации и расширения полномочий общин можно привести "программу белого флага" (когда каждая мать приобретает навыки правильного применения ПРТ, в деревне вывешивается белый флаг). Еще один урок заключается в важном значении личной приверженности и участия глав государств и правительства; опять же в Мексике президент поставил цель достижения к 1994 году коэффициента применения ПРТ в 80 процентов, и коэффициенты применения ПРТ регистрируются теперь в Мексике каждые шесть месяцев. Международная добровольная организация ведущих предпринимателей "Джуниор чаймбер интернэшнл" также поставила перед собой цель достижения к 1995 году 80-процентного применения ПРТ.

73. Для достижения цели ПРТ на 1995 год и цели сокращения вдвое к 2000 году числа случаев смерти от диареи наряду с ПРТ пропагандируются такие профилактические методы, как грудное вскармливание и мытье рук. Были разработаны всеобъемлющие районные планы в целях совершенствования методов лечения пациентов в медико-санитарных учреждениях в нескольких странах, и были разработаны руководящие принципы привлечения коммерческого сектора с целью расширения производства и пропаганды СПР. Был несколько изменен порядок обследований иммунизационного охвата, и они включают теперь вопросы о диарейных заболеваниях, что облегчает наблюдение на субнациональных уровнях.

Борьба с острыми респираторными заболеваниями

74. ОРЗ, в частности пневмония, по-прежнему являются главной причиной детской смертности в мире - 3,6 млн. случаев смерти детей в возрасте до пяти лет каждый год, причем 80 процентов случаев смерти детей в возрасте до пяти лет от пневмонии приходится на 19 стран. Более двух третей развивающихся стран имеют оперативные планы борьбы с ОРЗ, но лишь в 12 процентах из них принимаются на национальном уровне меры по борьбе с пневмонией. Задача заключается в том, чтобы обеспечить осуществление этих программ на всей территории каждой страны и разместить учреждения по лечению пневмонии как можно ближе к местам проживания людей.

75. В 1993 году основной упор делался на расширении услуг. Почти все страны Азии и Латинской Америки установили на середину десятилетия цель предоставления стандартных методов лечения пневмонии по меньшей мере в 25 процентах лечебных учреждений, что привело к сокращению смертности, вызываемой пневмонией. Согласно ВОЗ, ключевой стратегией сокращения смертности от пневмонии является более широкое применение в медицинских учреждениях правильных методов лечения при соответствующем информировании семей о необходимости оперативного обращения к врачу.

76. В большинстве стран началось или активизировалось осуществление оперативных стратегий. При участии ВОЗ в Африке, Азии и Латинской Америке был проведен ряд совещаний, направленных на привлечение НПО к борьбе с ОРЗ, особенно пневмонией. В отдаленных сельских районах НПО являются иногда единственным источником медико-санитарного ухода. В странах, где существуют оперативные планы, были приняты меры по расширению подготовки кадров. По мере распространения Бамакской инициативы расширяются районы, в которые доставляются лекарства для лечения пневмонии. В настоящее время обсуждается вопрос об укреплении и расширении кооперативов по производству лекарств в тех странах, где они были созданы, например в Индонезии и Таиланде. В нескольких странах были проведены этнографические обследования, позволяющие приспособить программы к местным условиям. Например, Бангладеш и Исламская Республика Иран пересматривают на основе результатов таких обследований свои коммуникационные стратегии и материалы, используя приемлемые на местах термины.

77. Все больше стран проводят более существенную децентрализацию процесса медико-санитарного планирования и ухода, переводя его на районный уровень, как это имеет место в Нигерии, где ЮНИСЕФ провел семинар по разработке планов для всех 64 районов местного самоуправления. В этих планах были определены оперативные стратегии, формы подготовки кадров, контроля, снабжения и материального обеспечения, а также потребности в области коммуникации. Эти планы были включены в действующую систему ПМСО. На основе этого опыта были разработаны руководящие принципы для реализации программ по борьбе с ОРЗ на районном уровне.

78. Проведенные ВОЗ обследования домашних хозяйств имеют полезное значение в качестве инструментов планирования, контроля и оценки программ. На совещании четырех стран, состоявшемся в Бангладеш, были разработаны вопросы, касающиеся лечения ОРЗ и направления пациентов к врачам-специалистам, которые будут использоваться в обследованиях домашних хозяйств. Были внесены некоторые изменения в порядок обследований иммунизационного охвата, которые будут теперь включать конкретные вопросы об имеющихся у матерей знаниях об ОРЗ и пневмонии. Это позволит регулярно собирать информацию при проведении подобных обследований и получать данные для организации контроля в более широких масштабах.

79. "Инициатива по лечению больных детей" является совместным мероприятием ЮНИСЕФ и ВОЗ, в рамках которого на комплексной основе рассматриваются случаи заболевания детей, страдающих от диареи, кори, недоедания, пневмонии и малярии. В прошлом году после экспериментальной проверки эффективности этого метода была завершена разработка медицинских карт, и теперь начнется подготовка учебных пособий.

Стратегия в области профилактики ВИЧ/СПИД

80. Во многих странах в связи с ростом смертности среди взрослых и детей в результате заболевания синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД) усилилась обеспокоенность по поводу того, что эта эпидемия может свести на нет достигнутые в последнее время успехи в сокращении коэффициентов младенческой смертности. В настоящее время ВОЗ в своих оценках исходит из того, что к 2000 году общее число мужчин, женщин и детей, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), составит 30–40 миллионов человек, из которых более 90 процентов будут находиться на развивающихся странах. Кроме того, по оценкам ВОЗ, к концу 90-х годов 5–10 миллионов детей в возрасте до 10 лет станут сиротами в результате смерти от СПИД одного или обоих родителей.

81. Стратегия ЮНИСЕФ в области профилактики и лечения ВИЧ/СПИД, одобренная Исполнительным советом в 1992 году (E/ICEF/1992/14, решение 1992/26), исходит из предпосылки, что сокращение масштабов пандемии возможно лишь при условии устранения лежащих в ее основе социальных причин, которые способствовали и продолжают способствовать ее глобальному распространению. Действительно, в основе поведения в сфере половых отношений, ведущего к распространению инфекции ВИЧ, лежат социальные установки, в силу которых наибольшему риску подвергаются женщины и молодежь: женщины, потому что они очень часто неспособны влиять на поведение своих партнеров, а молодежь, особенно девушки, по причине принуждения к вступлению в половы отношения.

82. В 1993 году ЮНИСЕФ предпринял крупные усилия, направленные на активизацию своей деятельности по профилактике и лечению ВИЧ/СПИД путем сосредоточения внимания на пяти программных областях: а) охрана здоровья и содействие развитию молодежи; б) мероприятия на базе школ; с) охрана полового и репродуктивного здоровья; д) организация медицинского ухода в семьях и общинах; е) массовая коммуникация и мобилизация. По каждому из этих направлений были учреждены группы технической поддержки, которые начали функционировать в качестве механизма обмена опытом и мобилизации технических ресурсов, необходимых для оказания поддержки страновым программам. Эти группы действуют примерно в шести странах, которые обладают сравнимыми преимуществами в одной из программных областей с точки зрения Глобальной программы ВОЗ по СПИД (ГПС), других соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, технических учреждений и НПО.

83. Бангладеш, Мавритания, Руанда и Филиппины тесно взаимодействуют по вопросам охраны здоровья и содействия развитию молодежи. Центральное место в этой работе отводится привлечению молодых людей к разработке и осуществлению мероприятий. В Бурунди, Зимбабве, Камеруне, странах Карибского бассейна и Таиланде ЮНИСЕФ также оказывает поддержку программам для молодежи, действуя главным образом через школы. Наиболее успешно осуществляется программа в Зимбабве, где главный упор был сделан на разработку учебных материалов для оборудования классных помещений. В этих материалах основное внимание уделяется вопросам взаимоотношений, роста и здоровья, человека, что позволяет тем самым подойти к рассмотрению проблемы ВИЧ/СПИД в более широком контексте жизненных навыков. К числу стран, уделяющих основное внимание вопросам охраны полового и репродуктивного

здоровья, относятся Бенин, Замбия, Индия, Колумбия и Мадагаскар. Во всех этих странах деятельность в области профилактики ВИЧ/СПИД увязывается с другими сверхприоритетными мероприятиями по охране полового и репродуктивного здоровья. Так, в Замбии оказывается поддержка мерам, направленным на улучшение борьбы с распространением сифилиса среди беременных женщин, а в Колумбии, где особую обеспокоенность вызывает высокий уровень подростковой беременности, ЮНИСЕФ, действуя через сеть медицинских учреждений, оказывает помочь в обеспечении средствами для планирования семьи и проведения просветительных мероприятий.

84. Активизировалось участие ЮНИСЕФ и в деятельности, связанной с организацией медицинского ухода в семьях и общинах. Продолжая уделять повышенное внимание детям, ставшим жертвами СПИД, особенно детям-сиротам, родители которых умерли от СПИД, ЮНИСЕФ оказывает помощь в осуществлении программ, преследующих цель расширения возможностей семей и общин в плане борьбы с этой болезнью. В Таиланде это обеспечивается путем оказания поддержки НПО, действующим на местном уровне; в Объединенной Республике Танзании – через существующие комитеты содействия выживанию и развитию детей (ВРД); в Гане и Конго, где в 1993 году началось осуществление предварительных мероприятий, разрабатываются планы в контексте Бамакской инициативы, имея в виду усиление контроля со стороны общин за деятельностью местных служб здравоохранения. Наконец, в области массовой коммуникации и мобилизации упор делается на развитие подлинного диалога среди молодежи. В Гондурасе, Египте, Кении, Кот-д'Ивуаре и Сенегале к участию в этих мероприятиях привлекаются средства массовой информации, а также задействуются другие каналы мобилизации общественности.

85. В 1993 году еще более укрепилась координация с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, НПО и техническими учреждениями. С помощью групп технической поддержки ЮНИСЕФ направил усилия этих трех категорий учреждений на решение конкретной задачи оказания поддержки разработке программ и их осуществлению на страновом уровне. Например, подготовлено соглашение о сотрудничестве с Международным центром помощи детям, который будет взаимодействовать с ЮНИСЕФ в оказании поддержки Гаити, Конго и, возможно, Таиланду. На уровне штаб-квартиры ЮНИСЕФ вместе с ВОЗ/ГПС, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА и Всемирным банком активно участвовал в разработке совместно осуществляющей и финансируемой программы по вопросам профилактики и лечения ВИЧ/СПИД (см. E/Icef/1993/13, решение 1994/R.1/8, E/Icef/1994/L.14 и E/Icef/1994/L.15). ЮНИСЕФ также председательствовал в Межучрежденческой консультативной группе по СПИД.

Здоровье женщин, безопасное материнство, регулирование деторождения и планирование семьи

86. За последний год усилия ЮНИСЕФ в области охраны здоровья женщин, безопасного материнства, регулирования деторождения и планирования семьи активизировались, и в предстоящем году после назначения на должность в штаб-квартире старшего консультанта по вопросам охраны здоровья женщин ожидается их дальнейшее существенное расширение. На глобальном уровне еще более укрепились отношения сотрудничества с Отделом ВОЗ по охране здоровья семьи, особенно в области охраны здоровья подростков. ЮНИСЕФ продолжает оказывать поддержку межурожденческому секретариату Инициативы "За безопасное материнство", в состав которого входят ВОЗ, ПРООН, Всемирный банк и Совет по народонаселению. ЮНИСЕФ также выступил инициатором созыва Группы технического содействия охране полового и репродуктивного здоровья, призванной оказывать на межрегиональном уровне техническую помощь странам в каждом регионе по вопросам стратегического программирования. В поддержку созыва этой Группы выступили также Фонд Рокфеллера, ВОЗ/ГПС, Секция ВОЗ по охране здоровья подростков, Международная организация "По охране здоровья семьи", международная организация "Фэмили кэр интернэшнл" и Каролинский институт.

87. В 1993 году на рассмотрение Исполнительному совету были представлены результаты обзора политики в области планирования семьи (E/ICEF/1993/L.5), по итогам которого всем периферийным отделениям ЮНИСЕФ было дано указание с учетом круга своих обязанностей и своей специализации расширять сотрудничество с ВОЗ и ЮНФПА в ответ на соответствующие просьбы со стороны министерств здравоохранения. Регулирование деторождения по-прежнему составляет один из важнейших компонентов информационно-пропагандистской деятельности ЮНИСЕФ на глобальном и страновом уровнях, как это было подчеркнуто в докладе о положении детей в мире за 1994 год и в издании "Факты для жизни".

88. На страновом уровне ЮНИСЕФ продолжает выступать в поддержку совершенствования мер по оказанию женщинам помощи в дородовом периоде и является крупнейшим поставщиком препаратов, содержащих железо и фоливую кислоту, для беременных женщин. В частности, в Индии ЮНИСЕФ обеспечивает основную поддержку государственной программы в области выживания детей и безопасного материнства, оказывая материальную помощь и помощь в подготовке кадров в целях разработки стратегий направления к врачам-специалистам и расширении доступа к экстренной акушерской помощи. Подготовлен проект принципов, регулирующих составление программ в области безопасного материнства, который в настоящее время рассматривается на страновом уровне. В будущем году ожидается дальнейшая активизация усилий в рамках поддержки ЮНИСЕФ курса на достижение цели сокращения к 2000 году материнской смертности на 50 процентов.

Бамакская инициатива

89. Бамакская инициатива продолжает оказывать содействие в деле улучшения медицинского обслуживания, расширения полномочий местных общин и сбалансированного развития базовых систем здравоохранения. Во многих странах ее осуществление имело решающее значение для сохранения и расширения таких профилактических программ, как иммунизация и БДЗ. В ближайшие годы стратегия Бамакской инициативы может сыграть ключевую роль в закреплении успехов, достигнутых благодаря ВИД, а также в достижении других целей в области здравоохранения на период до 2000 года. В докладе "World Development Report" за 1993 год подчеркивалось, что, хотя Инициатива осуществляется в течение только пяти лет, ее успехи впечатляют, и предлагалось усилить контроль со стороны общин за основным медицинским

обслуживанием и увеличить масштабы его финансирования ими в качестве одного из пяти принципов реформы политики в области здравоохранения для стран с низким уровнем дохода.

90. В 1993 году число стран, осуществлявших Бамакскую инициативу, увеличилось до 28, из которых 25 – это африканские страны, расположенные к югу от Сахары (Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Замбия, Камерун, Кения, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Нигер, Нигерия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканская Республика и Чад). Крупных успехов в осуществлении Инициативы достигли также Перу, Мьянма и Вьетнам, а ряд стран Африки, Латинской Америки и Азии, включая Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Непал и Пакистан, проводят подготовительные мероприятия.

91. С 1988 по 1993 год ЮНИСЕФ в рамках своих постоянных усилий, направленных на оказание поддержки подготовительным мероприятиям и мероприятиям на начальном этапе осуществления, инвестировал примерно 72 млн. долл. США, в том числе 15 млн. долл. США только в 1993 году. Все большее число стран обращаются с просьбами об использовании Специального фонда оборотных средств, учрежденного ЮНИСЕФ на глобальном уровне для оказания правительствам помощи путем предоставления им краткосрочных кредитов для закупки основных лекарственных средств. В целях закрепления и упрочения достигнутых на сегодняшний день успехов и, что особенно важно, создания основы для достижения целей в области здравоохранения в странах с недостаточно развитыми структурами ПМСО необходимо увеличить поддержку для ускорения реализации Инициативы.

92. В связи с осуществлением Бамакской инициативы уже имеются свидетельства того, что по мере роста качества медицинского обслуживания растет и число людей, пользующихся услугами государственной системы здравоохранения. Домашние хозяйства готовы вносить разумную плату за медицинское обслуживание при условии повышения его качества, сохранения аккумулированных ресурсов в общинах и их использования на местах и участия общин в управлении деятельностью медицинских учреждений.

93. Благодаря успешному осуществлению Инициативы ряд стран расширили свои программы, включив в них другие – связанные с охраной здоровья – мероприятия. В качестве примера можно сослаться на строительство колодцев для обеспечения снабжения питьевой водой в Мавритании и использование общинного фонда оборотных средств для расширения продажи недорогостоящих противокомарных сеток и их периодической химической пропитки в целях борьбы с малярией в Гамбии и Кении.

94. Проведение исследований операций является одним из основных аспектов Бамакской инициативы во многих странах. Важное значение и необходимость дальнейших исследований были подчеркнуты Лондонской школой гигиены и тропической медицины в ее докладе об оценке хода осуществления Инициативы, а также Исполнительным советом. В сотрудничестве с другими донорами ЮНИСЕФ планирует провести исследования операций, особенно в африканских странах, расположенных к югу от Сахары. Объектом исследований являются такие конкретные темы, как участие общин, обеспечение равного доступа к медицинскому обслуживанию, стимулирование медицинского персонала, сбалансированность структур и систем здравоохранения, контроль за использованием лекарств и их качеством и повышение качества медицинского обслуживания. Кроме того, в целях удовлетворения растущего спроса на информацию о мероприятиях, осуществляемых странами в рамках Инициативы, ЮНИСЕФ приступил к проведению в семи странах оперативных оценок хода осуществления Бамакской инициативы, извлеченных уроков и перспективных направлений будущей деятельности. ЮНИСЕФ также продолжает содействовать

рациональному использованию лекарств путем публикации бюллетеня "The Prescriber", который сейчас выпускается тиражом в 50 000 экземпляров и распространяется в 90 странах. Помимо учреждений здравоохранения в развивающихся странах к бюллетеню "The Prescriber" проявляют также интерес научно-исследовательские учреждения и учебные заведения.

95. В рамках процесса создания национального потенциала в контексте Бамакской инициативы ЮНИСЕФ в настоящее время занимается разработкой общего руководства с целью обеспечить страны основой и руководящими принципами для организации подготовки широкого круга работников здравоохранения на общинном уровне и в медицинских учреждениях. Другим крупным текущим мероприятием является обучение африканских экономистов и врачей вопросам анализа расходов на здравоохранение, использования ресурсов и финансирования на районном уровне. После проведения двух крупных учебных семинаров в 1993 году в ряде стран уже подготовлены национальные планы действий по внедрению в этих странах методологии оценки расходов.

96. Несмотря на заметные успехи в деле активизации и укрепления деятельности государственных систем здравоохранения, по-прежнему остаются нерешенными крупные задачи, на которые призвана дать ответ Бамакская инициатива. Неотложных мер по-прежнему требуют вопросы, касающиеся функциональных систем направления к врачам-специалистам и эффективных с точки зрения затрат систем закупки/распределения лекарственных средств. В этой связи, особенно в том, что касается всей цепи распределения, необходимо рассмотреть новые отношения партнерства между частным и государственным секторами. Местные возможности в плане приобретения лекарств хорошего качества по доступным ценам по-прежнему ограничены, а непатентованные лекарственные средства пока не получили широкого распространения, несмотря на свои доказанные преимущества во всем мире. Налицо необходимость оказывать странам помочь в приобретении непатентованных лекарственных средств и добиваться для них льготных условий на международных переговорах, особенно в тех случаях, когда речь идет о предоставлении крупных кредитов международными финансовыми учреждениями. Другой проблемой, которой отводится видное место в повестке дня Бамакской инициативы, является проблема равенства. Одним из возможных альтернативных способов расширения для наиболее бедных слоев населения доступа к медицинскому обслуживанию могла бы стать разработка планов предварительной оплаты.

97. Что касается общинного уровня, то во многих странах растет убежденность в том, что комитеты управления здравоохранением в состоянии регулировать финансовые аспекты деятельности служб здравоохранения. Эту тенденцию необходимо поощрять и необходимо содействовать повышению осведомленности общин, с тем чтобы помочь общинам правильно строить свои взаимоотношения с государственными службами здравоохранения и укрепить возможности по организации медицинского обслуживания на уровне домашних хозяйств и общинном уровне. Во многих развивающихся странах женщины продолжают оставаться пассивными пользователями медицинских услуг. В рамках Бамакской инициативы еще предстоит решить эту задачу, с тем чтобы переломить существующую ситуацию и обеспечить, чтобы женщины активно участвовали в управлении общинными службами здравоохранения и в деятельности по укреплению здоровья людей.

98. ЮНИСЕФ тесно взаимодействовал с различными учреждениями в осуществлении Бамакской инициативы, а именно с ВОЗ, Всемирным банком, Германским агентством по техническому сотрудничеству (ГТС), Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), правительством Франции и Европейским сообществом. В 1992 году ЮНИСЕФ подписал с ГТС меморандум о взаимопонимании, заложивший основу для более тесного сотрудничества в процессе активизации деятельности базовых систем здравоохранения, используя сравнительные преимущества каждой из организаций. В 1994 году обе организации наряду с оказанием странам совместной

поддержки в конкретных областях планируют координировать свои усилия по проведению исследований операций в по меньшей мере трех крупных областях, представляющих общий интерес: активизация работы районных больниц; разработка планов обеспечения равного доступа к медицинскому обслуживанию и его предварительной оплаты; и расширение участия общин в ПМСО.

Питание и продовольственная безопасность домашних хозяйств

Белково-калорийная недостаточность

99. Данные о распространенности белково-калорийной недостаточности (БКН) сейчас имеются во многих развивающихся странах, которые можно разбить на три категории. Для первой группы, включая Зимбабве, Объединенную Республику Танзанию, Таиланд и ряд стран в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и в Латинской Америке, характерна тенденция, сохранение которой приведет к достижению намеченной на середину десятилетия цели сокращения на 20 процентов масштабов распространения БКН к 1995 году и на 50 процентов к 2000 году. Входящие во вторую группу страны, включая Индонезию, Кению, Китай и Мексику, для достижения намеченной на середину десятилетия цели должны активизировать свою деятельность по снижению показателей недоедания, однако они, по-видимому, могут добиться этого за счет более ускоренного осуществления существующих стратегий и программ. Странам третьей категории, включая Бангладеш, Индию, Нигерию, Эфиопию и несколько стран, пострадавших в результате войны, для достижения поставленных целей потребуется пересмотреть существующие и разработать новые стратегии. Особую обеспокоенность вызывают страны Южной Азии, поскольку для них характерны наиболее крупные масштабы распространения БКН в сочетании с большой численностью населения. Из 184 млн. детей в мире, которые недоедают, 101 млн. живет в Южной Азии. Для достижения глобальной цели сокращения БКН в этом регионе потребуется принять чрезвычайные меры.

100. В течение трех последних лет ЮНИСЕФ оказывал поддержку Подкомитету АКК по вопросам питания (ПВП) в проведении серии общестрановых тематических исследований в Бразилии, Зимбабве, Индии, Индонезии, Объединенной Республике Танзании и Таиланде в целях установления факторов, имеющих решающее значение для улучшения питания. Применяемый в большинстве этих стран подход к решению проблемы БКН указывает на необходимость новой модели развития, в соответствии с которой неимущие слои населения признаются в качестве основных участников решения задачи сокращения масштабов нищеты, а не в качестве пассивных получателей товаров и услуг. Развитие обеспечивается не посредством слепого копирования, а в процессе познания, ведущего к созданию потенциала и расширению полномочий и поощрению участия, децентрализации и эффективной коммуникации. Приоритет отдается развитию людских ресурсов с уделением особого внимания устранению неравноправия по признаку пола. Успех чаще всего достигается в результате сочетания идущего "сверху" поощрения разумной политики и политической приверженности достижению целей развития человеческой личности и поступающих "снизу" инициатив планирования и требований об оказании поддержки на более высоком уровне. Как общины, так и правительства должны исходить из того, что они несут ответственность за успешное осуществление программ. В большинстве стран, в которых этот подход успешно зарекомендовал себя, он носил комплексный и многосекторальный характер и был основан на использовании многоуровневых информационных систем по вопросам питания, включая наблюдение за ростом, меры содействия и контроля.

101. ЮНИСЕФ, стратегия в области питания которого была принята Исполнительным советом в 1990 году (E/ICEF/1990/13, решение 1990/19), был первой в системе Организации

Объединенных Наций, организацией, принявшей такую стратегию с учетом этого нового подхода к решению задач развития. Основные элементы стратегии получили распространение в ряде стран, включая Бангладеш, Боливию, Буркина-Фасо, Вьетнам, Малави, Мали, Намибию, Нигерию, Объединенную Республику Танзанию, Свазиленд, Таиланд, Филиппины, Шри-Ланку и Эквадор. Многие другие страны переориентируют свои стратегии в области питания в том же направлении. В некоторых странах, включая Бангладеш, Вьетнам, Гану и Нигерию, ЮНИСЕФ взаимодействует с другими организациями, в частности со Всемирным банком, в целях оказания этим странам помощи в переориентации своих стратегий. ЮНИСЕФ пропагандирует свою стратегию путем осуществления информационно-пропагандистских мероприятий, проведения диалога по вопросам политики и переориентации программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ. Примерно 200 сотрудников периферийных отделений ЮНИСЕФ прошли подготовку по вопросам пропаганды и применения этой стратегии. ЮНИСЕФ оказывает помощь в подготовке государственных служащих по вопросам осуществления новой стратегии в таких странах, как Бангладеш, Боливия, Вьетнам, Гана, Индия, Объединенная Республика Танзания и Пакистан.

102. Усилию глобального интереса к вопросам питания и приверженности курсу на решение проблемы питания способствовало проведение в прошлом году двух важных мероприятий. В Риме состоялась организованная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и ВОЗ Международная конференция по вопросам питания, в работе которой приняли участие представители 159 государств. В Аделаиде, Австралия, Международный союз по вопросам питания (МСВП) провел свой пятнадцатый конгресс по вопросам питания, в котором участвовали 2500 специалистов в области питания. ЮНИСЕФ активно участвовал в работе обеих конференций. Участники Международной конференции по вопросам питания выступили в поддержку целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей и договорились о новых задачах, связанных с ликвидацией проблем голода и плохого питания, обусловленных чрезвычайными ситуациями. Были определены стратегии, направленные на обеспечение трех необходимых условий правильного и сбалансированного питания: продовольственная безопасность домашних хозяйств; доступ к базовому медицинскому обслуживанию, включая благоприятную для здоровья среду обитания; адекватное медицинское обслуживание детей и женщин.

103. Результаты рассмотрения докладов о национальных программах действий, представленных 79 развивающимися странами, свидетельствуют о том, что правительства предпринимают решительные усилия по улучшению питания в соответствии с целями, установленными на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей. Почти все рассмотренные страны установили целевые задания по сокращению числа случаев недоедания, рождения детей с недостаточным весом и нехватки микропитательных элементов. В национальных программах действий нередко признавалась связь между недоеданием и смертностью, однако в их стратегиях эта связь не получила отражения. К числу ключевых компонентов были отнесены улучшение практики кормления и ПМСО, добавки в пищу микропитательных элементов или ее обогащение, участие общин, просвещение по вопросам питания и контроль за питанием.

Право на продовольствие

104. В рамках деятельности ЮНИСЕФ по обеспечению продовольственной безопасности домашних хозяйств основное внимание по-прежнему уделяется африканским странам, расположенным к югу от Сахары. В этом регионе, где имеют место серьезные экономические трудности, политическая нестабильность, продолжающийся конфликт и последствия засухи, ЮНИСЕФ оказывает поддержку женским группам в их деятельности, направленной на расширение доступа женщин к ресурсам в условиях недостаточной обеспеченности продовольствием. Благодаря взаимодействию с такими партнерами, как Всемирный банк (в Гане, Нигерии и Уганде), Международный фонд

сельскохозяйственного развития, ФАО, Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства и ряд двусторонних организаций, ЮНИСЕФ смог оказать содействие в проведении мероприятий в области устойчивого производства пищевых продуктов. Наметившееся партнерство с неправительственной организацией "За свободу от голода", которая приступила к осуществлению программ в области кредитования и образования, с тем чтобы африканские женщины могли решать вопросы продовольственной безопасности и контролировать ресурсы, позволило добиться ощутимых результатов в Западной Африке в текущем году.

105. В 1992 году был учрежден Всемирный альянс по вопросам питания и прав человека, с инициативой создания которого выступили Норвежский институт прав человека и ЮНИСЕФ. Члены этого альянса, являющиеся в основном неправительственными организациями, участвовали в работе Международной конференции по вопросам питания, Всемирной конференции по правам человека в Вене и конгресса МСВП. В январе 1993 года в Нью-Йорке был организован специальный семинар на тему "Питание, этика и права человека". Альянс учредил целевые группы по наблюдению за осуществлением права на продовольствие и его реализации, по правам детей на питание и по использованию продовольствия в качестве орудия войны или в политических целях.

Грудное вскармливание и "Педиатрическая инициатива"

106. ПИ по-прежнему является для ЮНИСЕФ основной стратегией достижения целей, предусматривающих обеспечение к 2000 году исключительно грудного вскармливания всех младенцев в период от рождения до 4-6-месячного возраста с продолжением грудного вскармливания и надлежащим и достаточным прикормом до двухлетнего возраста или дольше. В настоящее время в первые четыре месяца жизни только 25 процентов младенцев во всем мире вскармливаются исключительно грудью. Если бы большинство младенцев, как рекомендуется, вскармливалось исключительно грудью, то ежегодно дополнительно 1,5 млн. младенцев могли бы избежать смерти в результате диареи и ОРИ.

107. В 1993 году число стран, осуществляющих ПИ, возросло с 90 до 171 (124 развивающихся страны, включая новые индустриальные страны, и 47 промышленно развитых стран). Число учреждений, на базе которых в развивающихся странах осуществляется эта инициатива, возросло с 767 больниц и родильных домов в 1992 году до 24 000 в 1993 году. Девяностам двадцати четырем учреждениям из этого числа был присвоен особый статус, свидетельствующий о том, что они соответствуют глобальным критериям ЮНИСЕФ/ВОЗ, изложенным в документе "Десять мер по обеспечению успешного грудного вскармливания".

108. Из 72 развивающихся стран, в которых распределение бесплатных и недорогостоящих заменителей материнского молока в больницах и родильных домах стало нормой, во всех, за исключением двух (Сенегал и Кувейт), правительствами были приняты меры для прекращения этой практики. Были приняты меры к тому, чтобы более чем в 40 других развивающихся странах, где такой практики нет, стали проводить превентивную политику в этой области. В странах, где заменители материнского молока не были столь доступными, есть факты, свидетельствующие о росте их сбыта, в связи с чем возникает настоятельная необходимость немедленного принятия превентивных мер.

109. В каждом регионе определяются национальные учебно-информационные центры по грудному вскармливанию, которым впоследствии оказывается соответствующая поддержка. Примером этому может служить центр в Сантусе, Бразилия, который при многосекторальной поддержке, включая поддержку со стороны Панамериканской организации здравоохранения, издает учебные материалы и предлагает для медицинских работников три учебные программы с проживанием при учебном

заведении. Подготовленные этим центром материалы имеют особое значение для развития ПИ в других португоязычных странах.

110. Хотя официальная система наблюдения все еще находится в стадии формирования, предварительные доклады отделений ЮНИСЕФ на местах свидетельствуют о том, что в ряде стран имеет место невыполнение государственной политики в этой области и что в политике правительства ряда стран по-прежнему есть лазейки, позволяющие сохранять на прежнем уровне объем распространения заменителей материнского молока. Информация, полученная из 34 отделений ЮНИСЕФ, свидетельствует о том, что практика распределения бесплатных и дешевых заменителей молока сохраняется в 20 странах, несмотря на то, что она уже запрещена их правительствами, в том числе в Аргентине, Бразилии, Венесуэле, Индии, Индонезии, Китае, Марокко и Таиланде.

111. ЮНИСЕФ продолжает тесно сотрудничать с международными НПО, включая Международную систему действий в области детского питания (ИБФАН), Всемирный союз за действия в области грудного вскармливания (ВАБА), Международную лигу по защите молока, Международный центр документации по кодексу поведения, организацию "Доброе начало" и Международную ассоциацию консультантов по вопросам грудного вскармливания. ВАБА является ведущей организацией, координирующей усилия по реализации Декларации Инионенти о сохранении, поощрении и поддержке практики грудного вскармливания. Чтобы способствовать прекращению передачи учащимся медицинских учебных заведений неправильной информации о вскармливании младенцев, ЮНИСЕФ поддерживает проект ВОЗ/ИБФАН по пересмотру медицинских учебников из различных стран в целях замены или изъятия издателями устаревшей информации.

112. Задача промышленно развитых стран в области ПИ заключается в принятии мер для прекращения распределения среди больниц и родильных учреждений поставок заменителей материнского молока бесплатно или по низкой стоимости к июню 1994 года. Эта практика по-прежнему широко распространена в этих странах, и здесь от правительств требуются решительные действия для прекращения подобной практики и поддержки "10 мер", равно как и их добровольное соблюдение, Ассоциацией производителей детского питания. Закрепившаяся практика искусственного вскармливания в большинстве промышленно развитых стран и недостаточная поддержка со стороны правительств представляют серьезную угрозу для достижения этой цели к июню 1994 года, особенно в Северной Америке и Японии. В соответствии с директивами Исполнительного совета, ЮНИСЕФ по-прежнему призывает правительства различных стран мира и производителей и распространителей детского питания положить конец практике распределения бесплатных и недорогостоящих заменителей материнского молока среди всех учреждений, обслуживающих женщин и детей.

113. В 1993 году ЮНИСЕФ использовал свое влияние и сотрудничество с широким кругом партнеров для активизации деятельности по достижению целей ПИ. ЮНИСЕФ и ВОЗ созвали три совещания с представителями ведущих международных организаций медицинских работников и НПО в целях мобилизации их поддержки и разработки общего подхода к стратегиям и материалам, касающимся ПИ. Четвертое совещание, состоявшееся в декабре 1993 года, было посвящено главным образом задачам, связанным с прекращением распределения молочных смесей в промышленно развитых странах к июню 1994 года.

114. ЮНИСЕФ принимал участие в ряде региональных и международных конференций, включая ежегодное совещание Международной педиатрической ассоциации и Международной ассоциации консультантов по вопросам грудного вскармливания. ЮНИСЕФ оказывал содействие в подготовке

ряда выставок по ПИ, в том числе одной выставки, посвященной роли ПИ в усилиях по поощрению практики грудного вскармливания, одну выставку, посвященную значению поддержки грудного вскармливания в странах с более высоким уровнем дохода, и одну выставку, посвященную важной роли работодателей и правительства в обеспечении женщинам возможности вскармливать своих детей грудью.

115. Среди партнеров ЮНИСЕФ в различных странах мира распространялся издаваемый при содействии ЮНИСЕФ информационно-пропагандистский бюллетень "BFHI News", цель которого заключается в том, чтобы информировать соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, отделения ЮНИСЕФ на местах, национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ и заинтересованные НПО о последних тенденциях и материалах, а также способствовать обмену новостями, информацией и идеями между партнерами по осуществлению ПИ.

Нехватка питательных микроэлементов

116. Все больше лиц, отвечающих за разработку национальной политики (не говоря уже об ученых и специалистах, которые уже в течение ряда лет занимают однозначную позицию по этому вопросу), убеждается в том, что меры по устранению нехватки питательных микроэлементов ("скрытого голода") являются экономически высокоэффективными действиями в интересах ВРД. Например, ЗИН продолжают негативно сказываться на умственном и физическом развитии миллионов детей, несмотря на то, что средства, позволяющие решить эту проблему, доступны даже для самых бедных стран.

117. В течение последних двух лет становилось все более очевидным, что наиболее целесообразной, экономически эффективной и долговременной стратегией ликвидации ЗИН является йодирование всей соли, предназначенной для потребления людьми и животными. Достижение цели всеобщего йодирования соли во всех странах, в которых существует проблема ЗИН, до конца 1995 года, вполне возможно и зависит от политической воли. На совещании, состоявшемся в штаб-квартире ЮНИСЕФ в сентябре с участием представителей ЮНИСЕФ из 23 стран, в которых отмечаются серьезные проблемы, связанные с ЗИН, был проведен обзор стратегии ЮНИСЕФ по ликвидации ЗИН, одобрена стратегия всеобщего йодирования соли и намечены меры по расширению сотрудничества с основными донорами - организацией "Киванис интернэшнл" и Всемирным банком. В 1993 году два консультанта ЮНИСЕФ совершили 37 поездок в различные страны, в ходе которых они оказывали также техническую поддержку в выявлении проблем, связанных с ЗИН, и обеспечении йодирования соли. Международный консультативный совет по заболеваниям, вызванным йодистой недостаточностью, и Программа борьбы с нехваткой питательных микроэлементов (которая финансируется ЮСАИД и связана с Университетом "Эмори" в Атланте, Джорджия, Соединенные Штаты), которым ЮНИСЕФ продолжает оказывать содействие, обеспечивали дополнительную техническую и информационно-пропагандистскую поддержку и помочь в подготовке кадров.

118. В августе 1993 года правительство Китая, где больше всего людей, страдающих от ЗИН, заявило о своей решимости обеспечить всеобщее йодирование соли. В течение года были также подготовлены и уточнены конкретные, вполне осуществимые планы действий в этой области, а также получены заверения правительства относительно всеобщего йодирования соли в Бангладеш, Индии и на Филиппинах. Были разработаны также планы ликвидации ЗИН с помощью йодирования соли в Гане и Нигерии, а в Зимбабве, Намибии и Объединенной Республике Танзания по-прежнему наблюдался быстрый прогресс в увеличении доли в достаточной степени йодированной соли. Оценка программы борьбы с ЗИН в Эквадоре подтвердила, что почти вся соль, потребляемая в стране, в достаточной степени йодирована и что ЗИН в скором времени

могут быть ликвидированы. Основная часть соли, потребляемой в Южной Америке и Восточной Европе, уже йодируется, хотя существует необходимость в совершенствовании системы контроля качества и наблюдения. В октябре о своей решимости возобновить йодирование соли заявили страны Центральной Америки, была также создана Центральноамериканская федерация производителей соли, призванная обеспечить поддержку и непрерывность этого процесса. Крупные транснациональные производители соли также приняли решение об оказании поддержки всеобщему йодированию соли посредством подготовки кадров, повышения информированности и передачи технологии, а также посредством поощрения торговли йодированной солью. Задача обеспечения к концу 1995 года йодирования всей соли, потребляемой населением и животными в странах, в которых имеют место ЗИН, представляется вполне достижимой, что позволило бы впервые ликвидировать в глобальных масштабах одну из проблем в области питания.

119. Исследование, которое было проведено в Гане, подтвердило, что добавки витамина А позволили сократить детскую смертность почти на одну четверть, а также выявило аналогичное сокращение смертности детей младшего возраста в районе, где клинические случаи недостаточности витамина А встречаются довольно редко. Это исследование показало также, что благодаря улучшению положения с витамином А существенно сокращается число посещений больниц и медицинских пунктов. Совместно с ППП, ЮСАИД и Международной консультативной группой по витамину А ЮНИСЕФ продолжал пропагандировать и разрабатывать свою стратегию по обеспечению почти полной ликвидации нехватки витамина А. ЮНИСЕФ уделял особое внимание детям в возрасте до 24 месяцев, на которых улучшение положения с витамином А скажется в наибольшей степени, а также стратегии, направленной на увязку обеспечения добавок витамина А (обычно распределаемых в увязке с расширенной программой иммунизации (РПИ) с мерами по обогащению и/или обеспечению большего разнообразия питания. Поддержка национальным усилиям по осуществлению этой стратегии оказывалась с помощью совещаний, которые были проведены при содействии ЮНИСЕФ в Бразилии и Гане.

120. ЮНИСЕФ остается основным поставщиком железосодержащих добавок для женщин; в сотрудничестве с ВОЗ он оказывал поддержку совместному исследованию о путях повышения эффективности программ, касающихся железосодержащих добавок. ЮНИСЕФ, ВОЗ и Университет Организации Объединенных Наций совместно изучают вопрос о целесообразности еженедельных, а не каждодневных добавок железосодержащих элементов. Участники консультативного совещания, посвященного важному значению цинка для положения в области питания в развивающихся странах, которое было организовано ЮНИСЕФ в Брисбене, Австралия, пришли к выводу, что нехватка цинка является одним из факторов, усугубляющих проблему замедленного роста детей во многих развивающихся странах, и что нехватка цинка мешает также усвоению витамина А. Устранение нехватки железа с помощью диеты поможет также решить проблему нехватки цинка.

Стратегия в отношении информации по вопросам питания

121. ЮНИСЕФ разрабатывает новую всеобъемлющую стратегию развития систем информации по вопросам питания, которая основывается на оценках наблюдения за ростом и содействия развитию, а также наблюдения за положением в области питания. Системы информации по вопросам питания оказываются эффективными лишь в том случае, если результаты оценки и анализа становятся основой для дальнейших действий. Осознание и понимание проблемы, реальная потребность в информации и наличие возможностей и ресурсов для принятия необходимых мер являются важнейшими факторами обеспечения эффективных систем информации по вопросам питания на всех уровнях, включая наблюдение за ростом, содействие развитию и национальный контроль за качеством питания. В 1993 году средства Межурожденческого фонда по контролю за

качеством продовольствия и состоянием питания предоставлялись Боливии, Вьетнаму, Нигерии, Объединенной Республике Танзании, Руанде, Эквадору и Эфиопии.

Базовое образование

122. Цели в области базового образования, намеченные на десятилетие Всемирной конференцией по вопросам образования для всех и подтвержденные Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей, послужили стимулом и концептуальной основой для всей деятельности, которая осуществлялась ЮНИСЕФ в течение года в области образования. В 1993 году усилия были сосредоточены на разработке целевых показателей и стратегий на середину десятилетия, что, в свою очередь, способствовало обеспечению более целенаправленного программного подхода к всеобщему начальному образованию. Комплекс целей по достижению всеобщего начального образования включает такие элементы, как доступ к образованию, завершение курса обучения, успеваемость, справедливость и создание высокорезультативных и эффективных начальных школ, применяющих гибкие подходы. Большинство мероприятий ЮНИСЕФ в области образования на национальном и международном уровнях осуществлялось в сотрудничестве с другими спонсорами Всемирной конференции по вопросам образования для всех и другими партнерами.

123. В Дели 12-16 декабря 1993 года, по совместной инициативе ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО и ЮНФПА, состоялась встреча на высшем уровне по вопросам ОДВ девяти стран с большой численностью населения (Бангладеш, Бразилия, Египет, Индия, Индонезия, Китай, Мексика, Нигерия и Пакистан). В качестве принимающей стороны выступало правительство Индии. Главы государств и правительств (или их личные посланники) девяти стран приняли Делийскую декларацию и Рамки действий, в которых обязались а) найти место, учителей и учебные материалы для обучения каждого ребенка; б) повысить приоритетность базового образования при распределении ресурсов; с) систематически контролировать показатели, касающиеся зачисления в школу, посещаемости, завершения курса обучения и успеваемости. Руководители девяти стран выразили также стремление продолжать свои совместные усилия в поддержку базового образования как в своих собственных странах, так и на глобальном уровне. Эта инициатива создала новые возможности для пропаганды и укрепления политической воли в этих странах в том, что касается критического анализа положения в области образования, разработки и применения надлежащей стратегии достижения всеобщего образования и скорейшей мобилизации ресурсов.

124. Прогресс в достижении намеченных на десятилетие целей был темой совещаний по вопросам стратегии с участием старших сотрудников штаб-квартиры и отделений на местах, состоявшихся в начале 1993 года в Бангкоке, Санта-Фе-де-Богота и Найроби. Участники этих совещаний вновь рассмотрели роль ЮНИСЕФ в области базового образования, наметили промежуточные цели и уделили особое внимание тому, как ЮНИСЕФ мог бы влиять на компоненты национальных программ действий, касающиеся образования. Эти дискуссии и мероприятия по разработке программ на страновом уровне позволили более четко определить тенденции и стратегии в этой области. Например, для достижения к 2000 году всеобщего начального образования показатель зачисления в школу детей школьного возраста в ближайшие два-три года должен достичь 100-процентного уровня, а показатели их зачисления, посещаемости, завершения курса обучения и успеваемости должны быть предметом систематического контроля и наблюдения.

125. Большая часть поддержки, которая в 1993 году оказывалась сектору образования, приходилась на начальное образование как решающий фактор базового образования. Основное внимание ЮНИСЕФ уделял а) критическому анализу нынешнего положения в области начального образования; б) формулировке и разработке планов действий в отношении зачисления в школы и

продолжения образования; с) расширению возможностей министерств образования в области планирования; д) перестройке/пересмотру учебных планов; е) изданию учебников и учебных пособий; ф) профессиональной подготовке директоров школ и учителей и г) расширению участия родителей и населения в планировании, управлении школами и контроля за их деятельностью. В Бутане, например, ЮНИСЕФ оказывал содействие проведению обзора начального образования с уделением особого внимания новым подходам. В Египте ЮНИСЕФ, при поддержке со стороны населения и правительства, выступил с инициативой создания сельских школ, находящихся в ведении общин. В Индии поощряется сотрудничество между сельскими комитетами по вопросам образования и государственными школами в целях совершенствования классной работы, повышения эффективности использования ресурсов и введения децентрализованного управления системой начального образования на основе расширения возможностей в области управления и планирования на уровне округов. В Бутане, Вьетнаме и Колумбии поддержка, которая оказывалась ЮНИСЕФ школам, имеющим разные классы, позволила увеличить число детей, поступающих в школу, и сократить отсев среди детей, относящихся к национальным меньшинствам. В Никарагуа осуществляются многообещающие меры по сокращению отсева в первых двух классах начальных школ за счет назначения для преподавания в первых двух классах самых лучших учителей, предоставления учащимся легких завтраков, обеспечения автоматического перевода учащихся из первого класса во второй и введения системы оценки знаний лишь в конце второго года обучения.

126. Пристальное внимание уделялось наращиванию потенциала, диалогу по вопросам политики и оценке прогресса в деле достижения целей ОДВ в ряде африканских стран. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Международным институтом планирования образования ЮНЕСКО провел семинары по вопросам политики в области начального образования: для региона Центральной Африки – в Буркина-Фасо и для восточной и южной частей Африки – в Уганде. На семинарах был критически проанализирован достигнутый прогресс и трудности, с которыми столкнулись страны-участницы при осуществлении национальных планов и программ. Министры, старшие должностные лица, отвечающие за разработку политики и ученыe из Ботсваны, Буркина-Фасо, Замбии, Зимбабве, Кении, Мавритании, Малави, Мали, Нигера, Объединенной Республики Танзании, Уганды, Центральноафриканской Республики, Чада и Эфиопии приняли участие в этих семинарах, в ходе которых они обменялись информацией об успехах и проблемах, а также наметили будущие инициативы. В Найроби для старших должностных лиц министерств образования, отвечающих за планирование в области образования, а также для сотрудников ЮНИСЕФ по программам в области образования в восточной и южной частях Африки был проведен семинар по комплексному анализу положения в области образования. В сотрудничестве с базирующейся в Осло Международной многосторонней группой для деятельности в области образования был разработан проект предложения об услугах в области начального образования для детей, находящихся в чрезвычайных ситуациях, который обсуждался с группой сотрудников ЮНИСЕФ в Сомали на предмет его возможного осуществления в этой стране, а также в условиях других многосторонних чрезвычайных ситуаций.

127. По мере разработки все большим числом стран согласованных национальных программ действий становится очевидной необходимость дополнительных ресурсов. Многие страны, в том числе страны Южной Азии и некоторые африканские страны к югу от Сахары, увеличили объем своих бюджетных ассигнований на цели базового образования. Вместе с тем некоторые страны, в частности Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан и Намибия, сообщают о трудностях в изыскании дополнительных средств для своих программ в области образования. Многие страны, которые ЮНИСЕФ настоятельно призывает наращивать усилия в области начального образования, хотят заручиться заверениями в отношении предсказуемой внешней поддержки в течение более продолжительного периода времени. Свою деятельность в таких странах, как Бангладеш, Буркина-Фасо и Индия ЮНИСЕФ координировал со Всемирным банком,

стремясь обеспечить достаточные ресурсы для деятельности в области всеобщего начального образования. ЮНИСЕФ призывает также правительства пересмотреть свои бюджетные ассигнования на цели базового образования и изыскать пути сокращения удельных расходов на образование при одновременном повышении его доступности и качества. В этой связи следует отметить подготовку в Бутане, Буркина-Фасо, Вьетнаме, Мьянме и Уганде исследований, касающихся затрат на цели образования. Однако усилия ЮНИСЕФ в области образования не получили достаточной поддержки со стороны доноров. В 1993 году для деятельности в области образования предназначалось менее 9 процентов дополнительных ресурсов.

128. Страны Азии (Бангладеш, Индия, Китай, Непал и Пакистан), Африки (Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Малави, Намибия, Руанда и Уганда), Ближнего Востока и Северной Африки (Алжир, Египет, Йемен и Марокко) и Латинской Америки (Эквадор) включили в перечень своих целей на середину десятилетия сокращение различий между мальчиками и девочками с точки зрения показателей зачисления в начальные школы и завершения курса начального образования. В ряде стран проводятся обследования и ведется подготовка аналитических исследований, а в других странах, например в Буркина-Фасо и Марокко, уже разработаны конкретные планы действий в области образования девочек.

129. Панафриканская конференция по вопросам образования девочек, состоявшаяся под эгидой ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ, явилась крупной региональной инициативой по улучшению положения в области образования девочек посредством обеспечения политической воли, повышения информированности общественности и мобилизации широкой поддержки со стороны общественности. В принятой на Конференции Уагадугской декларации содержится призыв к правительствам разработать и осуществить стратегии по уменьшению различий в области образования между мальчиками и девочками и представить доклады о достигнутом прогрессе четвертой Всемирной конференции по положению женщин, намеченной на 1995 год. ЮНИСЕФ сотрудничал со Всемирным банком в проведении субрегионального семинара для восьми стран Сахеля по мобилизации политической поддержки на высоком уровне и обеспечению технической помощи в разработке программ, направленных на улучшение положения в отношении зачисления девочек в школы и продолжения начального образования. В регионе БВСА предметом особого внимания стала задача сокращения различий между мальчиками и девочками в области начального образования; разработаны или уже осуществляются региональная и страновые стратегии в этой области.

130. Объединенный комитет ЮНИСЕФ/ЮНЕСКО по вопросам политики в области образования настоятельно призывал обе организации сотрудничать в деле оказания содействия образованию девочек. Африканская рабочая группа по образованию для женщин выступила совместно с Африканской академией наук с инициативой, касающейся исследований и наращивания потенциала в Африке. ЮНИСЕФ является одним из девяти доноров, оказывающих поддержку этой инициативе. Ряду стран для инициирования и/или осуществления проектов в области образования в интересах прежде всего девочек необходима дополнительная финансовая поддержка. Благодаря специальному взносу Канадского агентства международного развития ЮНИСЕФ мог оказывать поддержку таким проектам в Алжире, Бангладеш, Бенине, Буркина-Фасо, Гамбии, Замбии, Камеруне, Нигере, Сенегале и Центральноафриканской Республике.

131. ЮНИСЕФ попросили организовать в рамках второго Международного форума по ОДВ, проходившего в Дели 8–10 сентября 1993 года, встречу экспертов, посвященную роли неформального образования. Было подготовлено досье о неформальных подходах и всеобщем начальном образовании, включающее программный документ, а также резюме и практические примеры из опыта деятельности на этом направлении в 12 странах. Досье проиллюстрировало

необходимость диверсифицированных формальных и неформальных подходов в рамках общей согласованной программной стратегии действий по достижению всеобщего начального образования, а также необходимость уделения более пристального внимания задаче предоставления детям более старшего возраста "второго шанса" получить начальное образование. ЮНИСЕФ выступает за оказание поддержки неформальному базовому образованию для молодых людей вместо ориентирующихся на взрослых традиционных программ обучения грамоте, в отношении результативности и жизнеспособности которых существуют различные мнения. ЮНИСЕФ оказывал техническую и финансовую поддержку деятельности по обучению грамоте в Боливии, Ботсване, Гвинее-Бисау, Египте, Индонезии, Мозамбике, Сенегале и Южной Африке.

132. Усилия ЮНИСЕФ в области развития детей раннего возраста были направлены прежде всего на обеспечение комплексного подхода к удовлетворению потребностей детей раннего возраста, связанных с ростом и развитием, посредством уделения постоянного внимания этим вопросам в контексте всех видов социальных услуг, включая программы в области здравоохранения, питания и базового образования, а также программы в интересах женщин. В течение 1993 года ЮНИСЕФ подготовил обзор политики, озаглавленный "Развитие детей раннего возраста: задачи и возможности". Этот доклад послужил основой для обсуждения данного вопроса в ходе обзора программ в 10 странах и использовался в качестве информационно-справочного документа в ходе пяти научных семинаров и ряда международных форумов, в том числе встречи на высшем уровне франкоязычных стран. Второе издание "Facts for Life" включает и ряд положений, касающихся развития детей. ЮНИСЕФ укреплял свои партнерские связи с рядом организаций, наряду с укреплением связей со своими основными партнерами из системы Организации Объединенных Наций, и более тесно сотрудничал с Христианским детским фондом, Фондом помощи детям (Соединенное Королевство и Соединенные Штаты) и Организацией американских государств. В настоящее время наметилась основа для совместных действий в регионе Сахеля (Мали и Нигер) и в Боливии, Коста-Рике, на Филиппинах и в Таиланде. В шести странах региона БВСА началась интересная работа, направленная на то, чтобы с помощью новых подходов, основанных на использовании различных средств коммуникации, вооружить родителей знаниями и опытом, которые необходимы для воспитания детей.

133. Эффективное достижение всеобщего базового образования будет зависеть от способности каждой из стран следить за успеваемостью учеников. В 1993 году ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ совместно осуществляли проекты по контролю за успеваемостью в Китае, Иордании, Мали, Маврикии и Марокко. Специальная группа в настоящее время обобщает опыт этих стран по разработке методик и средств обучения. Предполагается обеспечить широкое распространение результатов этих исследований, а также наладить на втором этапе этой деятельности сотрудничество с рядом других стран. Основная цель данного проекта заключается в оказании помощи странам в разработке инструментов, необходимых для оценки успеваемости, и совершенствовании базы данных для наблюдения за успеваемостью. Иордания, входящая в число пяти стран, где первоначально осуществлялось это исследование, уже учредила систему оценки успеваемости два раза в год. Кроме того, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО приступили к осуществлению проекта, связанного с разработкой и применением технического пособия по сбору и анализу показателей, позволяющих следить за прогрессом в области начального образования и проводить качественную оценку данных в пяти африканских странах. По завершении проекта предполагается обеспечить широкое распространение и применение этого пособия, наряду с предоставлением необходимой технической помощи. Региональное отделение для Южной Азии и страновое отделение в Бангладеш организовали в Дакке в феврале 1993 года региональный семинар по адаптации методологии оценки основных знаний. В работе семинара приняли участие представители таких стран, как Бангладеш, Бутан, Мальдивские Острова, Непал и Пакистан.

134. Несмотря на значительный прогресс как на национальном, так и на международном уровне в области повышения информированности, анализа положения, разработки политики и технических средств и укрепления возможностей исполнительных органов, предстоит еще немало сделать. Для достижения намеченных на 2000 год целей остается всего лишь шесть лет, в то время как примерно 130 млн. детей не учатся в школе и примерно 1 млрд. взрослых остаются неграмотными. Добиться реального прогресса в этой области можно лишь при наличии эффективной и постоянной политической и финансовой поддержки в каждой отдельной стране и на международном уровне в интересах обеспечения базового образования. Потребуются значительные дополнительные внешние ресурсы, особенно для стран с низким уровнем дохода, расположенных к югу от Сахары и в Южной Азии, которые испытывают трудности с мобилизацией внутренних ресурсов.

Водоснабжение и экологическая санитария

135. В 1993 году ЮНИСЕФ оказывал более чем 90 развивающимся странам помощь в осуществлении мероприятий по оказанию содействия в реализации целей в области водоснабжения и экологической санитарии, которые должны быть достигнуты к середине десятилетия и 2000 году. Хотя масштабы этой помощи в разных странах различны, ЮНИСЕФ в целом оказывал поддержку в создании потенциала в целях совершенствования планирования в данном секторе; разработке политики; содействии расширению деятельности по санитарно-гигиеническому просвещению; проведении исследований по снижению затрат и повышению финансовой эффективности; изучении временных и энергетических аспектов создания водохранилищ; оказании услуг в области водоснабжения и экологической санитарии посредством применения надлежащих технологий; обеспечении контроля за осуществлением деятельности в данном секторе и ее оценки; обмене технической информацией и техническом сотрудничестве между организациями; и сборе средств для осуществления деятельности в данном секторе. Ограниченные глобальные ресурсы, имеющиеся в этом секторе, использовались для содействия применению новаторских подходов на страновом уровне в рамках программ в области водоснабжения и экологической санитарии. Предполагается, что широкомасштабное применение таких подходов окажет стимулирующее воздействие на процесс реализации целей, которые должны быть достигнуты к середине и концу десятилетия, а также целей, поставленных в Повестке дня на XXI век.

136. Общий целевой показатель на середину десятилетия предполагает сокращение разрыва между уровнем 1990 года и целевым показателем на 2000 год, предусматривающим обеспечение всеобщего доступа к соответствующим услугам, на одну четвертую часть в отношении водоснабжения и на одну десятую – в отношении санитарии. Планы работы, подготовленные сотрудниками отделений на местах, свидетельствуют о том, что наиболее серьезные задачи необходимо решать в Африке, где уровни охвата в настоящее время самые низкие и, согласно прогнозам, сохранятся на низком уровне. В Африке необходимо будет обеспечить мобилизацию значительных ресурсов и внесение изменений в политику. Для оказания помощи правительствам стран Африки в течение следующих двух лет ЮНИСЕФ, возможно, потребуется сосредоточить внимание на применении двойного подхода, предусматривающего а) оказание им помощи в мобилизации дополнительных финансовых ресурсов, прежде всего в тех странах, где неохваченное обслуживанием население превышает 10 млн. человек, как в Заире, Кении, Марокко, Мозамбике, Нигерии, Объединенной Республике Танзании, Судане, Уганде и Эфиопии; и б) оказание помощи восьми странам, в которых отмечаются более высокие показатели (Ботсвана, Буркина-Фасо, Габон, Гамбия, Зимбабве, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар и Свазиленд), в целях достижения 100-процентного охвата. Ожидается, что большая часть стран Азии и Латинской Америки достигнет целевых показателей охвата населения услугами по водоснабжению. Основное внимание необходимо сейчас сосредоточить на экологической санитарии и санитарно-

гигиеническом просвещении в Азии, особенно в Бангладеш, Вьетнаме, Индии, Индонезии, Китае, Непале, Пакистане и Филиппинах.

137. В 1993 году в глобальную и страновые стратегии в отношении программ ЮНИСЕФ в области водоснабжения и экологической санитарии были внесены существенные изменения. Эти изменения направлены на обеспечение отхода от традиционной практики простого оказания услуг к сосредоточению внимания на санитарно-гигиенических и социально-экономических преимуществах осуществления программ в области водоснабжения и санитарии и обеспечении более тесной увязки с вопросами охраны окружающей среды. Такое изменение в стратегии программ обеспечит возможность для того, чтобы водоснабжение и экологическая санитария стали одним из основных элементов в рамках усилий по содействию достижению устойчивого развития и целевых показателей, установленных на середину десятилетия и 2000 год. Для развития этого нового подхода ЮНИСЕФ организовал проведение семинара, на котором собрались эксперты из международных организаций, занимающихся вопросами водных ресурсов, санитарии, санитарно-гигиенического просвещения, эпидемиологии, здравоохранения, питания и планирования развития. На этом семинаре был сделан общий вывод о том, что в 80-е годы ЮНИСЕФ играл важную роль в ускорении обеспечения услугами, хотя многое еще предстоит сделать для повышения эффективности программ путем уделения внимания следующим вопросам: а) содействие разработке секторального плана и стратегии в качестве одного из главных компонентов всех программ в области водоснабжения, санитарии и санитарно-гигиенического просвещения; б) создание потенциала – с упором на районный и общинный уровни – прежде всего в области санитарно-гигиенического просвещения, и организация общин; с) оказание услуг в увязке с дополнительными мероприятиями в целях наращивания со временем эффективности деятельности в сфере здравоохранения и социально-экономической сфере; д) предоставление полномочий общинам (прежде всего женщинам) путем обеспечения более широкого участия в принятии решений, планировании, разработке, управлении и оценке секторальных программ; и е) обеспечение связи с другими стратегическими секторами, в частности с секторами здравоохранения, образования и окружающей среды.

138. Уже предпринимаются шаги, направленные на обеспечение внедрения нового программного подхода. Разрабатываются руководящие принципы в области санитарно-гигиенического просвещения в целях обеспечения максимальных санитарно-гигиенических и социально-экономических выгод от реализации программ в области водоснабжения и санитарии. Ожидается, что проект руководящих принципов, в которых будут предусматриваться четкие и последовательные методы обеспечения поведенческих изменений, направленных на сокращение случаев заболеваний, связанных с потреблением некачественной воды и патогенными микроорганизмами, будет подготовлен к концу 1994 года. Эта работа ведется в тесном сотрудничестве с ВОЗ и Международным справочным центром по коммунальному водоснабжению и санитарии, расположенным в Гааге.

139. Неустойчивые темпы роста городского населения в разных странах мира обусловили возникновение новых огромных потребностей в услугах в области водоснабжения и экологической санитарии. При содействии ЮНИСЕФ в столице Гондураса – городе Тегусигальпа, население которого за последние 20 лет утроилось, разработан новаторский подход к обеспечению этими услугами бедных жителей городских пригородов. В рамках этого подхода используется участие общин в планировании, разработке, принятии решений и управлении; низкозатратные технологии; санитарно-гигиеническое просвещение; и совместное несение расходов и возмещение издержек. Теперь общины регулярно снабжаются безопасной питьевой водой, при этом они платят приблизительно 10 процентов от цены, которую они платили в прошлом за нерегулярное снабжение водой плохого качества, покупаемой у торговцев. Этот пример в настоящее время изучается рядом органов, занимающихся вопросами водных ресурсов, во многих развивающихся странах –

в некоторых случаях при содействии ЮНИСЕФ. Аналогичным образом в Бангладеш в настоящее время решается крупная задача в области санитарии на основе новаторского подхода путем сосредоточения внимания на социально-культурных аспектах содействия развитию санитарии, а не на решении обычных санитарно-гигиенических проблем. Об успехе применения такого подхода свидетельствует тот факт, что в настоящее время охват услугами превышает более 30 процентов по сравнению лишь с 16 процентами в 1990 году. Другие страны, такие, как Бенин, Вьетнам, Гвинея, Индия и Уганда, разработали новаторские подходы к проведению санитарно-гигиенических мероприятий в сельской местности на общем уровне, которые могут найти широкое применение в других развивающихся странах. Применение этих подходов будет активно пропагандироваться в 1994 году посредством расширения технического сотрудничества между развивающимися странами.

Программа ликвидации дракункулеза (ришты)

140. На своей сессии 1991 года Исполнительный совет утвердил межрегиональную программу ликвидации дракункулеза (E/ICEF/1991/P.L.34) в целях оказания технической поддержки, поддержки в планировании программ и контроле за их осуществлением и оказания помощи в подготовке кадров для организации систем наблюдения и создания технического потенциала, необходимого для ликвидации дракункулеза в текущем десятилетии (E/ICEF/1991/15, решение 1991/12). По состоянию на декабрь 1993 года в 18 странах Африки и Азии отмечалась эндемия дракункулеза, при этом в 21 000 деревень было отмечено приблизительно 170 000 случаев этого заболевания. Более 90 процентов известных случаев болезни имеют место лишь в восьми странах (Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Нигерия и Уганда), причем наибольшее число случаев наблюдается в Судане. К другим странам, где дракункулез приобрел эндемический характер, относятся Кения, Мавритания, Сенегал, Того, Чад и Эфиопия. В Индии, Камеруне и Пакистане это заболевание почти ликвидировано.

141. Благодаря осуществлению программ в странах, где наблюдаются наиболее широкие масштабы эндемии, число новых случаев заболевания сокращается примерно на 50 процентов в год. Во всех странах, где наблюдается эндемия, назначены координаторы национальных программ по ликвидации дракункулеза, причем в большинстве стран разработаны планы действий по проведению необходимых мероприятий. Мероприятия по наблюдению и контролю проводятся во всех странах, где наблюдается эндемия, за исключением Кении, где мероприятия по ликвидации этой болезни должны начаться в начале 1994 года. В Буркина-Фасо, Камеруне, Нигерии, Пакистане, Того и Уганде в настоящее время применяется система ежемесячной отчетности на базе данных по деревням. В других охваченных эндемией странах создается такая же система.

142. ЮНИСЕФ оказывает поддержку в осуществлении оперативных исследовательских мероприятий в области санитарного просвещения и альтернативных вариантов расширения мероприятий по обеспечению водоснабжения с низкими издержками, с тем чтобы их можно было осуществлять в небольших и отдаленных деревнях, где отмечаются случаи дракункулеза и где бурение скважин зачастую нерентабельно. В сотрудничестве с Центрами Соединенных Штатов по борьбе с заболеваниями и профилактике, Глобальной стратегией обеспечения здоровья для всех к 2000 году, Корпусом мира (Соединенные Штаты) и другими учреждениями подготовлен директивный документ, озаглавленный "Варианты водоснабжения для обеспечения ликвидации дракункулеза и улучшения санитарных условий в сельских районах", в котором излагается ряд соответствующих технических вариантов. К другим относительно новым областям межсекторального сотрудничества относятся оказание поддержки в создании системы географической информации (СГИ) для установления районов эндемии, обеспечение контроля за выполнением конкретных мероприятий и оказание поддержки в процессе принятия решений. В настоящее время СГИ

используется главным образом в рамках программ в Бенине, Буркина-Фасо, Камеруне, Мали и Нигерии. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжает тесно сотрудничать с ПРООН, ВОЗ, ЮСАИД, Японским управлением по международному сотрудничеству, Всемирным банком и другими международными, двусторонними и национальными учреждениями и НПО в целях содействия осуществлению соответствующих мероприятий в области технического сотрудничества. В 1992 году в Буркина-Фасо была создана объединенная межучрежденческая группа технической поддержки ЮНИСЕФ/ВОЗ в составе двух специалистов.

143. Первоочередные задачи на будущее в рамках программы ЮНИСЕФ по борьбе с дракункулезом включают регулярный контроль за реализацией программы, установление всех районов эндемии и создание или укрепление системы ежемесячной отчетности о заболеваемости во всех подверженных эндемии деревнях, санитарное просвещение, осуществление мероприятий по предотвращению распространения болезни и включение мероприятий по контролю в другие общинные мероприятия.

Участие женщин в процессе развития и девочки

144. 1993 год был знаменателен значительными обнадеживающими событиями в области улучшения положения женщин в нескольких странах. ЮНИСЕФ оказывал поддержку в осуществлении национальных инициатив по разработке или усовершенствованию политики в области улучшения положения женщин, при этом периферийные отделения содействовали обеспечению более глубокого осознания гендерных проблем посредством осуществления программ интенсивной подготовки на региональном и страновом уровнях. Благодаря созданию глобальной сети координаторов по гендерным вопросам стало возможным осуществить планы по созданию потенциала в рамках ЮНИСЕФ. Эти усилия были направлены на обеспечение учета женской проблематики в программах ЮНИСЕФ на основе использования концептуальных основ равноправия женщин и предоставления им более широких возможностей – инструмента для осуществления мер по обеспечению равноправия полов и предоставления более широких возможностей девочкам и женщинам. Программный документ по гендерным вопросам и проблемам развития (E/ICEF/1994/L.5) будет представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии 1994 года.

Национальная политика

145. Во многих странах реорганизация правительственные учреждений, которая зачастую сопровождает процесс демократизации, привела к созданию или укреплению национальных органов по разработке политики в области улучшения положения женщин. ЮНИСЕФ поддерживал осуществление этого процесса главным образом путем проведения информационно-пропагандистских мероприятий в Бразилии, Бурунди, Вьетнаме, Гвинее-Бисау, Гондурасе, Замбии, Камбодже, Мавритании, Пакистане, Сьерра-Леоне, Филиппинах, Шри-Ланке и Эфиопии. Являясь членом группы доноров, осуществляющих деятельность в интересах женщин, ЮНИСЕФ участвовал в подготовке в Пакистане восьмого Национального плана развития, Плана социальных действий, подготовке к Всемирной конференции по правам человека, деятельности Консорциума по борьбе со СПИДом и других мероприятиях, связанных с женской проблематикой. В Эфиопии ЮНИСЕФ играл активную роль в консультативном процессе в рамках разработки национальной программы действий в интересах женщин и последующем принятии национальной политики в интересах женщин. В ряде периферийных отделений ЮНИСЕФ, в частности в Аргентине, Замбии, Индии и Индонезии, проведение мероприятий по подготовке к предстоящим всемирным совещаниям, в частности к Международной конференции по народонаселению и развитию и четвертой Всемирной конференции по положению женщин, используется в качестве возможности для уделения более

пристального внимания гендерным аспектам в своих программах. В Бразилии ЮНИСЕФ содействовал созданию региональной сети для проведения исследований по проблемам женщин в северном и северо-восточном районах, что позволило обеспечить взаимодействие исследовательских центров, работавших автономно в рамках региона. В Объединенной Республике Танзании деятельность ЮНИСЕФ в поддержку предоставления женщинам более широких возможностей включала подготовку руководства по вопросам предоставления женщинам полномочий для использования правительствами, общинами и добровольными организациями. Кроме того, ЮНИСЕФ участвует в деятельности Танзанийской консультативной группы по вопросам статистики положения женщин с целью содействия обеспечению более широкой информации о положении женщин и девочек.

Профессиональная подготовка по гендерным вопросам

146. Для решения гендерных проблем в рамках деятельности ЮНИСЕФ и его партнеров разработана и согласована учебная программа по женской проблематике, увязанная с мандатом ЮНИСЕФ и страновыми программами, в целях создания потенциала по решению гендерных проблем. В этом учебно-методическом пособии излагаются и иллюстрируются методы применения концептуальных основ обеспечения равноправия женщин и предоставления им более широких возможностей в рамках информационно-пропагандистских и программных мероприятий ЮНИСЕФ на страновом уровне и в рамках проектов. Для ориентирования старших руководителей и представителей ЮНИСЕФ на необходимость учета женской проблематики при составлении программ и применения соответствующих методов было разработано соответствующее учебно-методическое пособие. В 1993 году в четырех из шести региональных отделений были осуществлены внутренние региональные учебные программы, в которых участвовало примерно 220 сотрудников и представителей ЮНИСЕФ по программам. Более 300 сотрудников отделений в Бангладеш, Египте, Индии, Индонезии, Мексике, Объединенной Республике Танзании, Перу, Уганде и Эфиопии прошли профессиональную подготовку по гендерным вопросам. ЮНИСЕФ организовал профессиональную подготовку по гендерным вопросам на базе концептуальных основ равноправия женщин и предоставления им полномочий для партнеров из правительств и других партнеров в Бангладеш, Бразилии, Вьетнаме, Исламской Республике Иран, Пакистане, Сьерра-Леоне и Эритрее.

Положение мужчин и женщин и цели Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей

147. Во многих странах признана необходимость уделения более пристального внимания гендерным вопросам в целях достижения целевых показателей, установленных на середину десятилетия, а также показателей, установленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей; в число этих стран входят Вьетнам, Гвинея-Бисау, Египет, Замбия, Кения, Непал, Пакистан, Судан, Сьерра-Леоне и Филиппины. В Кении в рамках предлагаемой страновой программы сотрудничества на всех этапах подготовки программы с большим успехом проводился анализ женской проблематики. В других отделениях особое внимание уделялось обеспечению сокращения на одну треть, что соответствует целевому показателю разницы в числе мальчиков и девочек, обучающихся в начальной школе. К числу мероприятий, осуществляемых ЮНИСЕФ или при его поддержке, относится проведение оперативных исследований по вопросам образования девочек в Бурунди, Китае, Мавритании, Судане, Того, Чаде и Эфиопии; и информационная деятельность на директивном уровне в целях повышения осведомленности в данном вопросе как в рамках соответствующих учебных заведений, так и на низовом уровне в Замбии, Непале, Пакистане и Судане. В Бенине не взимается плата за школьное обучение девочек, проживающих в сельских районах, а в Гондурасе были пересмотрены школьные учебники, с тем чтобы

избавиться от стереотипных подходов к взаимоотношениям полов. В Сьерра-Леоне в рамках стратегии в области положения женщин, разработанной для обеспечения достижения целевых показателей на середину десятилетия в области начального образования, предусматривается использование гибкого расписания, совершенствование формальной системы образования путем модернизации школ и вовлечение общин в управление школами. В Китае к числу мероприятий по созданию для девочек и молодых женщин возможностей для получения образования относится создание специальных классов для девочек в начальных школах и специальных классов профессиональной подготовки для девочек старшего возраста. Когда различие в положении полов затрагивает мальчиков, как в случае со странами Карибского бассейна, проводится исследование с целью поиска путей повышения числа учащихся-мальчиков.

Содействие обеспечению участия женщин

148. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку и содействовать распространению инициатив, направленных на расширение участия женщин в процессе принятия решений на различных уровнях и во всех секторах. В Бразилии ЮНИСЕФ содействовал осуществлению программы "Права женщин согласно закону и на практике", которая направлена на информирование женских организаций и оказание им консультативной помощи по вопросам законодательной практики, а также предоставление консультаций конгрессменам по гендерным вопросам в целях обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами. Кроме того, бразильское радио передает программу, цель которой заключается в просвещении женщин по вопросам их социальных и гражданских прав. В Объединенной Республике Танзании в рамках осуществления национальной программы действий особое внимание уделялось сокращению рабочей нагрузки для женщин и различным аспектам предоставления им более широких возможностей. Возможности для информационно-пропагандистской работы были созданы благодаря проведению совещаний высокого уровня, участию в семинарах, поддержке театральных групп и благодаря проведению учебных мероприятий по вопросам выживания, защиты и развития ребенка. На субнациональном уровне информационно-пропагандистская работа велась в рамках ежегодных обзоров программ, практикумов по вопросам комплексного районного планирования и других контактов с должностными лицами, занимающими ключевые посты. Ассоциации женщин Камбоджи была оказана поддержка в осуществлении двух компонентов проектов, направленных на предоставление женщинам более широких возможностей посредством повышения дохода, которым они располагают, и уровня образования. В Сьерра-Леоне общинные комитеты развития содействуют обеспечению равноправия полов в вопросах принятия решений и управления общинными ресурсами. Эти комитеты играют важную роль в осуществлении всех секторальных мероприятий, направленных на достижение среднесрочных и долгосрочных целей национальной программы действий. К настоящему времени создано 100 деревенских комитетов развития, а 20 процентов активистов, прошедших подготовку для работы в двух экспериментальных районах, женщины.

Девочки

149. В ряде стран продолжалось осуществление специальных мероприятий, упор в рамках которых делался на проблемах, связанных с девочками. В Шри-Ланке благодаря информационно-пропагандистской работе ЮНИСЕФ первоочередное внимание уделяется вопросам сексуальной эксплуатации детей, в частности сексуальной эксплуатации девочек в коммерческих целях; в решении этой проблемы участвует полиция, Совет по туризму и государственные иммиграционные власти. В Непале ЮНИСЕФ содействовал разработке стратегий в области коммуникации в целях распространения информации на всех уровнях по вопросам, связанным с положением женщин и девочек; в качестве средства для повышения осведомленности был выпущен видеофильм под названием "Уели", затрагивающий вопросы, связанные с девочками, а также была оказана

финансовая помощь в проведении исследования по вопросу торговли девочками для их сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

150. Существование вредной традиционной практики, в частности клитородектомии, является еще одной важной областью деятельности в рамках программ в интересах девочек. В Судане в качестве одной из целей намечено искоренить такую практику к 2000 году. Для разработки стратегии, направленной на достижение этой цели, сформирован национальный руководящий комитет. В состав этого комитета входят представители министерств здравоохранения, социального обеспечения, образования и планирования, а также НПО, Национальный комитет по борьбе с вредной традиционной практикой и ЮНИСЕФ. В Гвинее-Бисау с Исламской ассоциацией достигнута договоренность о борьбе с такой практикой и содействии повышению качества жизни женщин и девочек.

Услуги в городах

151. В 1993 году Исполнительный совет одобрил пересмотренную политику ЮНИСЕФ в отношении деятельности в городах (E/ICEF/1993/14, решение 1993/8), в которой подчеркивается как актуальность целей десятилетия в интересах городских детей, так и подход к достижению этих целей в городских общинах, основанный на участии общин. В конце 1993 года были проведены консультации экспертов с целью обсуждения вопросов, связанных с осуществлением новой политики. Помимо страновых программ, в соответствии с которыми учреждены программы для городов, в рекомендации по ряду страновых программ, представляемые Исполнительному совету в 1994 году, включаются конкретные компоненты, касающиеся деятельности в городах.

152. В течение последних двух лет ЮНИСЕФ являлся одним из организаторов международных коллоквиумов мэров городов, проводимых с тем, чтобы поощрять их к разработке муниципальных планов действий по достижению целевых показателей, установленных на середину десятилетия и 2000 год. Из нескольких отделений ЮНИСЕФ сообщают, что мэры, участвовавшие в этом мероприятии, проявляют заинтересованность, проводится ряд последующих совещаний как на региональном, так и на страновом уровне и разрабатываются муниципальные планы действий.

153. В сотрудничестве с ВОЗ ЮНИСЕФ провел региональные консультации по вопросам городской санитарии в Южной Азии, по результатам которых разработаны проекты планов работы для содействия составлению муниципальных планов по достижению поставленных целей. В ноябре было проведено региональное совещание для представителей координационных центров по проблемам городов из стран Южной и Северной Америки и Карибского бассейна. На Ближнем Востоке и в Северной Африке создана подгруппа периферийных отделений в странах, где в городах наблюдаются наиболее серьезные проблемы и где имеются программы для городов или планируется их разработка.

154. В целях распространения полезной информации, накопленной в рамках оперативной деятельности, был проведен ряд целевых исследований по вопросам изучения опыта, накопленного в рамках программ ОГУ. Выпущено девятнадцатое издание серии монографий под названием "Urban Examples", посвященное проблемам питания. Кроме того, в 1993 году ЮНИСЕФ удовлетворил около 150 просьб о предоставлении информации и распространил около 700 публикаций среди других организаций, НПО и учреждений.

Дети в особо сложных условиях

155. Растет число стран, в которых, по сообщениям, обостряются национальные проблемы, связанные с работающими детьми, и создаются новые программы в этой связи. Правительства и НПО приняли меры в связи с недавно принятой СААРК резолюцией, предусматривающей постепенное и ускоренное искоренение детского труда к концу десятилетия. В преддверии принятия предлагаемого закона, запрещающего импорт товаров, изготовленных детьми, в ряде промышленно развитых стран отрасли, производящие товары на экспорт, предприняли шаги в целях выполнения этих положений, причем эти шаги имеют как положительные, так и краткосрочные отрицательные последствия для работающих детей и их семей. В этих странах ЮНИСЕФ тесно взаимодействует со всеми сторонами, включая МОТ, в поисках новаторских путей решения проблем и оказания помощи в обеспечении контроля за ситуацией. Результаты других исследований, включая исследования, проведенные в Алжире, Боливии, Нигере и Пакистане, указывают на существование опасного положения работающих детей и наличие в ряде случаев связи между использованием труда детей и экономическим спадом.

156. ЮНИСЕФ продолжал работать в тесном контакте с Комитетом по правам ребенка в вопросе, касающемся использования детского труда, и подготовил для него специальные документы по этому вопросу. В ряде стран, например в Перу, ведется разработка новых правовых нормативов, касающихся детей и подростков, а в Нигере разрабатываются статьи конституции, предусматривающие защиту детей. В Чаде проводится исследование, касающееся применения положений Конвенции о правах ребенка, а в Бурунди в программы школьного обучения включено изучение этой Конвенции.

157. В связи с тем, что многие районы мира охвачены конфликтами, растет число детей, страдающих от вооруженных конфликтов. В Эритрее, где 50 процентов репатриантов составляют дети, деятельность ЮНИСЕФ в этой области включала оказание поддержки детям, оставшимся без присмотра. В Чаде, где в результате конфликтов дети в 40 процентах семей живут отдельно от родителей, ЮНИСЕФ продолжает оказывать содействие в обеспечении медицинской помощи и обучения; проведенный в ноябре 1993 года практикум по оценке деятельности оказался весьма полезным для врачей, представителей правительственный учреждений и ЮНИСЕФ.

158. Беспрizорные дети являются причиной озабоченности во многих странах. Обследование, проведенное в четырех городах Эфиопии, показало, что причинами этого явления является нищета в городах, конфликты или миграция и что большинство таких детей по-прежнему проживают со своими семьями, а работают на улицах. Международный центр развития ребенка (МЦРР), который организовал это обследование, провел совещание мэров и других должностных лиц из обследованных городов и опубликовал результаты этих исследований.

159. К числу других мероприятий, проводимых в поддержку детей, находящихся в особо сложных условиях, относится семинар по проблемам беспризорных и работающих детей, проведенный во Флоренции, Италия, совместно с МЦРР и МОТ, и оказание поддержки в проведении совещаний по проблемам беспризорных детей в Рио-де-Жанейро, Бразилия. Благодаря проведению в прошлом году регионального совещания представителей координационных центров ЮНИСЕФ в Африке отделения в странах Африки стали уделять этому вопросу больше внимания. Однако отсутствие средств для реализации ряда идей является одним из препятствий на пути обеспечения постоянного прогресса. В 1993 году были завершены глобальные обзоры существующего положения в вопросах образования и здравоохранения, касающихся работающих детей, и образования и здоровья подростков. Последствия результатов этих обзоров для программ в настоящее время изучаются.

160. ЮНИСЕФ оказывает поддержку НПО, осуществляющим деятельность в интересах забытых и заброшенных детей, и включает надлежащие элементы в свою деятельность в интересах беспризорных и работающих детей.

Борьба со злоупотреблением наркотическими средствами и здоровый образ жизни для молодежи

161. Злоупотребление наркотическими средствами по-прежнему оказывает как непосредственное, так и косвенное губительное воздействие на здоровье и развитие детей и молодежи. В этой связи ЮНИСЕФ сотрудничает с ВОЗ (Программа в области здравоохранения подростков, Программа по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, ГПС, Отдел санитарного просвещения и Отдел психогигиены), ЮНЕСКО и НПО в целях оказания содействия в разработке политики и программ, упор в рамках которых делается на обеспечение здоровья и развития молодежи. Одна из основных целей, которая ставится на предстоящий год, заключается в дальнейшем укреплении сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, на которые возложены конкретные функции, касающиеся борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и осуществления деятельности в интересах молодежи.

162. С учетом многоаспектности поведенческих проблем и многочисленных причинно-следственных связей между ними ЮНИСЕФ занимался проблемой борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в более широком контексте обеспечения здоровья и развития молодежи. Группы технической поддержки для проведения мероприятий на базе школ и содействия обеспечению здоровья и развития молодежи стали инициаторами осуществления процесса оказания на равноправной основе поддержки отделениям ЮНИСЕФ в Бурунди, восточнокарибских государствах, Зимбабве, Камеруне, Мавритании, Мали, Марокко, Руанде, Таиланде, Уганде, Филиппинах, Чили и Шри-Ланке и проведения для них обзора. Помимо обеспечения более широкого доступа к точной информации и качественным услугам необходимо обеспечить для молодежи благоприятные условия и возможность для развития полезных для жизни навыков. В связи с этим в дополнение к обзору и разработке политики отделения ЮНИСЕФ в Гондурасе, Египте, Кении, Кот-д'Ивуаре, Сенегале и Южной Африке работают совместно со средствами массовой информации, с тем чтобы повлиять на изменение существующих в обществе ценностей и норм, которые негативно сказываются на здоровье и развитии молодежи.

163. Отделения ЮНИСЕФ в Бразилии, Гане, Гватемале, Гондурасе, Индии, Колумбии и Филиппинах занимаются решением проблемы злоупотребления наркотическими средствами посредством осуществления программ в интересах детей и молодежи, находящихся в особо сложных условиях, поскольку именно они зачастую прежде всего подвергаются риску.

D. Другие меры по программам

Африка

164. В 1993 году Исполнительный совет вновь заявил, что ЮНИСЕФ рассматривает Африку как наиболее приоритетный регион, и подтвердил свое обязательство оказывать странам Африки помочь в осуществлении целей в области развития людских ресурсов, поставленных на 90-е годы (E/ICEF/1993/14, решение 1993/4). В контексте каждого конкретного национального плана действий и страновой программы помочь ЮНИСЕФ странам Африки предусматривает достижение целей, поставленных на середину десятилетия и до 2000 года. Первоочередное значение по-прежнему имеют вопросы надлежащего обеспечения финансовыми ресурсами и потребность в существенных мерах по облегчению условий выплаты внешней задолженности, а также проблемы, возникающие в связи с острой сложившейся в некоторых странах чрезвычайной ситуации.

165. Международная конференция по вопросу о помощи африканским детям (МКПАД) ОАЕ, которая состоялась в 1992 году, а также Дакарский консенсус, принятый Конференцией, способствовали мобилизации политической воли на достижение целей, поставленных в Африке на середину и конец десятилетия. Проведенная в начале 1993 года серия консультаций по вопросу о том, каким образом ЮНИСЕФ и его партнеры могут содействовать достижению целей в Африке, позволила разработать в большинстве африканских стран действенные программы работы, в которых намечены стратегии и мероприятия и определены требующиеся дополнительные финансовые ресурсы.

166. В нескольких африканских странах ключевой стратегией достижения шести поставленных на середину десятилетия целей, относящихся к сфере здравоохранения, является укрепление существующих общинных систем медицинского обслуживания. Эти системы функционируют на основе заложенных в Бамакской инициативе принципов повышения уровня информированности общин, обеспечения наличия адекватной инфраструктуры и базовых медикаментов и медицинского персонала и расширения возможностей общин посредством развития ряда структур, позволяющих им осуществлять финансовый и управлений контроль за предоставлением соответствующих услуг. Системы медицинского обслуживания дадут возможность создать среду, способствующую ускорению "РПИ плюс" (стратегии, предусматривающей использование многих тысяч контактов, установленных с помощью РПИ, для предоставления других базовых медицинских услуг). В отношении основных целей по обслуживанию детей и женщин в таких сферах, как базовое образование, питание, водоснабжение и санитария, ЮНИСЕФ предпринял попытку разработки дифференцированных стратегий, скорректированных с учетом различных условий экономического кризиса, политической нестабильности и гражданских конфликтов. Обзор политики в отношении целей в области выживания, защиты и развития детей в Африке будет представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии 1994 года (E/ICEF/1994/L.4).

167. Достижение поставленных целей потребует наращивания и поддержания на повышенном уровне объема финансовых ресурсов, ассигновемых в интересах развития людских ресурсов как правительствами стран Африки, так и общинами и внешними источниками. Первый этап этого процесса – разработка национальных планов действий в большинстве стран Африки – позволил определить приоритеты и стоимость необходимых мероприятий. Включение этих планов в программы государственных инвестиций и национального развития позволит привлечь большее внимание к необходимости в целенаправленных инвестициях в социальный сектор и развитие национальных инфраструктур.

168. Неблагоприятные макроэкономические условия, с которыми сталкивается большинство правительств африканских стран, обусловливают необходимость видоизменить некоторые программы структурной перестройки, в том числе повысить эффективность с точки зрения затрат, для того чтобы обеспечить увеличение объема инвестиций на нужды программ социального сектора. Расширение гласности, в том что касается ассигнований и использования бюджетов центральных правительств, а также процесс децентрализации, на основе которого общины получают возможность большего контроля за ресурсами, позволят правительствам стран Африки и донорам обеспечить, чтобы их инвестиции давали ощущимые результаты. В рамках мероприятий по облегчению условий выплаты внешней задолженности с целью проведения инициативы в интересах детей ЮНИСЕФ взаимодействует с рядом африканских стран по вопросу о конверсии государственной двусторонней задолженности.

169. Отделения ЮНИСЕФ на местах в Африке указывают, что для достижения целей, поставленных на середину и конец десятилетия, важно обеспечить разработку на страновом уровне комплекса стратегий, учитывающих политические, социальные и культурные условия. То же самое

относится к партнерству ЮНИСЕФ с правительствами, НПО, гражданскими учреждениями и частным сектором и двусторонними и многосторонними учреждениями. Укрепление взаимодействия и партнерства на страновом уровне, особенно с международными и региональными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и Африканский банк развития (АфБР), стало одним из важных элементов всех страновых программ. Для того, чтобы эти альянсы оказали реальную помощь женщинам и детям, необходимо эффективно использовать относительные преимущества ЮНИСЕФ, включая его потенциал деятельности на субнациональных уровнях и его гибкость в направлении ресурсов в новаторские области, что закладывает основу для инвестиций другими донорами.

170. Достижение целей в интересах детей и женщин в Африке также зависит от определенного уровня мира, стабильности и безопасности. Хотя в Анголе, Либерии и Сомали продолжаются острые конфликты, а гражданские беспорядки ограничили возможности повышения эффективности предоставления социальных услуг в ряде стран, конец засухи в южной части Африки, переход к демократии в Южной Африке, мирный процесс в Мозамбике и строительство демократических, предусматривающих участие общественности в управлении страной, институтов в ряде африканских государств открывают благоприятные перспективы для улучшения положения детей и женщин. Следующим шагом в процессе демократизации станет введение законодательства о защите и гарантиях прав африканских детей. С учетом недавнего позитивного опыта деятельности в Намибии ЮНИСЕФ использует уникальные возможности, возникающие в Эритрее и Южной Африке, для обеспечения всестороннего учета проблем детей и женщин в рамках новых национальных повесток дня этих стран. Первым шагом в этом направлении стала поддержка мер по подготовке анализа ситуации.

171. Установление правления большинства в Южной Африке ставит перед будущим правительством и международным сообществом задачи борьбы с широко распространенным социальным и экономическим неравенством, в том числе в плане доступа к базовым услугам в области здравоохранения, образования и жилья. После подписания совместной Декларации Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей президентом Ф. де Клерком и г-ном Нельсоном Манделой решающим моментом станет ратификация Конвенции о правах ребенка новым правительством и отражение ее положений в новой конституции. С учетом общего экономического и технического потенциала Южной Африки ресурсы ЮНИСЕФ будут наиболее эффективно использоваться в сотрудничестве с правительством в области пересмотра социальной политики и перестройки структуры направления ресурсов, что позволит обеспечить интересы большинства детей в Южной Африке. Подход, положенный в основу программы ЮНИСЕФ в Южной Африке, подробно рассматривается в рекомендации по краткосрочной страновой программе (E/ICEF/1994/P/L.19), которая будет представлена Исполнительному совету на его второй очередной сессии 1994 года.

172. Отмечавшийся 16 июня 1993 года ежегодный День африканского ребенка использовался практически всеми африканскими странами для привлечения внимания к национальным программам действий, целям, поставленным Всемирной встречей, и Конвенции о правах ребенка. Главы государств и правительства, супруги глав государств, министры иностранных дел, руководители религиозных ассоциаций, творческие работники, интеллигенция, работники сферы просвещения, сотрудники средств массовой информации и тысячи и тысячи детей приняли участие в пропагандистских мероприятиях. Важные мероприятия, организованные национальными комитетами поддержки ЮНИСЕФ, состоялись также в Австралии, Италии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Швейцарии, Швеции и Японии. Проходившие в течение недели в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке праздничные мероприятия возглавляли три "первые дамы" - г-жа Лия Бутрос-Гали, г-жа Матильда Куомо и

г-жа Джойс Динкинс. В числе мероприятий была лекция губернатора штата Нью-Йорк Марио Куомо, межконфессиональная церковная служба, просветительно-культурные мероприятия для 700 школьников и показ фильмов африканских режиссеров.

Центральная и Восточная Европа, Содружество Независимых Государств и балтийские государства

173. В 1993 году помочь ЮНИСЕФ в интересах детей в странах Центральной и Восточной Европы, СНГ и балтийских государствах предоставлялась в соответствии с мандатом и руководящими политическими принципами, определенными Исполнительным советом в решении 1992/19 (см. E/ICEF/1992/14). В соответствии с этим решением ЮНИСЕФ получил санкцию на осуществление программы, охватывающей разработку национальных программ помощи странам, имеющим право на получение помощи ЮНИСЕФ; продолжение поддержки по линии пропаганды, разработки политики, подготовки анализа ситуации и национальных планов действий; и предоставление чрезвычайной помощи. Осуществлявшиеся с помощью ЮНИСЕФ мероприятия в данном регионе проводились в тесном сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, другими международными организациями и НПО.

174. За прошедшие годы процесс перехода к рыночной экономике в Центральной и Восточной Европе и СНГ был связан с глубокими экономическими и социальными катаклизмами. Спад и резкое снижение производства испытывали практически все страны региона, причем значительные группы населения пострадали в результате серьезного уменьшения реальной заработной платы и сокращения социальных льгот, возрастания стоимости жизни, быстро растущей безработицы и увеличения числа бездомных. В связи с неадекватным качеством вакцин и по другим причинам увеличивается распространность инфекционных заболеваний. В ряде стран отмечены вспышки туберкулеза, дифтерии и холеры. Эти факты усугубляются существенным увеличением количества сложных чрезвычайных проблем или проблем, связанных с катастрофическим ухудшением состояния окружающей среды. В результате состояние здоровья и материальное благополучие населения в этой части мира оказались серьезно подорваны, причем значительную часть этого бремени несут наиболее уязвимые группы населения – дети, женщины, престарелые и безработные.

175. В 1993 году в регионе резко увеличилось количество чрезвычайных ситуаций, обусловленных стихийными бедствиями, гражданскими беспорядками и этническими, религиозными и политическими конфликтами. Продолжающийся вооруженный конфликт между Азербайджаном и Арменией вокруг спорного Нагорно-Карабахского анклава стал причиной крупных гуманитарных проблем. Кризис в Грузии привел к серьезному разрушению инфраструктуры и массовому перемещению населения. ЮНИСЕФ, наряду с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Мировой продовольственной программой, принимает участие в комплексных межчрежденческих кампаниях по оказанию помощи Армении, Азербайджану, Грузии и Таджикистану. Авансы, полученные от Фонда для программ чрезвычайной помощи (ФПЧП), дали ЮНИСЕФ возможность оперативно, хотя и в ограниченных масштабах, реагировать на события в этих странах.

176. В начале 1993 года в ответ на просьбу ЮНИСЕФ, сформулированную с учетом итогов ее совместных с ВОЗ миссий в страны СНГ, которые состоялись в феврале 1992 года, правительство Канады выделило 5,7 млн. долл. США для оказания помощи детям и женщинам в Беларуси, Российской Федерации и на Украине. ЮНИСЕФ быстро реализовал проект по оказанию чрезвычайной медицинской помощи детям, и к октябрю 1993 года две трети требуемого объема вакцин, холодильного оборудования, базовых медикаментов и другого медицинского снаряжения было доставлено в упомянутые три республики. Другие текущие виды деятельности в этих странах

включают в себя разработку национальных программ действий, перевод на русский язык публикации "Факты для жизни", наращивание потенциала местных НПО и подготовку кадров и пропаганду по вопросам здравоохранения с участием средств массовой информации.

177. В 1993 году Исполнительный совет утвердил "промежуточные" программы для Армении, Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана (E/ICEF/1993/14, решение 1993/9). Постепенно ЮНИСЕФ наращивает свое присутствие в этих странах, и уже идет подготовка к набору персонала и открытию отделений на местах. Были направлены миссии по оценке для планирования мероприятий и определения приоритетных действий по программам в Армении и Азербайджане. Национальные планы действий по иммунизации разрабатываются для Туркменистана и Узбекистана, а Казахстану, Кыргызстану и Узбекистану предоставлено некоторое количество вакцин и шприцев. Рекомендация по программе для Грузии будет представлена Исполнительному совету на его второй очередной сессии 1994 года (E/ICEF/1994/P/L.28).

178. В Албании в настоящее время осуществляется рассчитанная на три года страновая программа на период 1993-1995 годов, предусматривающая упор на предоставление и пропаганду базовых услуг для женщин и детей, особенно в областях здравоохранения, питания и образования; поддержку деятельности по осуществлению Конвенции о правах ребенка и разработке национальных программ действий; и помочь в улучшении базы данных о социальных показателях. В июле 1993 года в ходе проходивших на протяжении трех дней консультаций доноров по вопросу о помощи сектору образования в Албании, организованных ЮНИСЕФ и ПРООН, внимание было сосредоточено на нуждах в области образования.

179. В Румынии в рамках рассчитанной на два года и финансируемой из дополнительных фондов программы на 1993-1994 годы, которая была одобрена Исполнительным советом в 1993 году, основной акцент в мероприятиях ЮНИСЕФ сместился с деятельности по оказанию чрезвычайной помощи детям, содержащимся в исправительных учреждениях, на более систематические усилия по защите детей и содействию их развитию. Новая программа предусматривает уделение повышенного внимания межсекторальным усилиям в области образования и информирования семей и общин, а также предоставления им возможности более эффективно удовлетворять нужды детей. Во взаимодействии с соответствующими правительственными организациями и НПО начат ряд проектов. В настоящее время ЮНИСЕФ и правительство работают над завершением анализа ситуации, который будет положен в основу долгосрочных программ.

180. Помощь ЮНИСЕФ жертвам Чернобыльской аварии предоставляется в сотрудничестве с ЮНЕСКО. В рамках совместного проекта, осуществленного в начале 1993 года, оказана помощь в создании четырех местных центров реабилитации для пострадавших детей и семей в Беларуси, Украине и Российской Федерации.

181. По положению на октябрь 1993 года 21 страна в Центральной и Восточной Европе и СНГratificirovala Конвенцию о правах ребенка. Целый ряд стран, включая Албанию, Беларусь, Болгарию, Венгрию, Российскую Федерацию, Румынию, Словакию и Чешскую Республику, приступили к подготовке национальных планов действий. Под эгидой ЮНИСЕФ состоялись два региональных совещания по вопросам оказания помощи странам региона в разработке стратегий в интересах детей в переходный период с уделением особого внимания подготовке национальных планов действий.

182. НПО, которые являются важными партнерами ЮНИСЕФ, играют ключевую роль в организации различных практикумов и семинаров и в стимулировании государственных

мероприятий, нацеленных на удовлетворение потребностей детей. Национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ также вносят важнейший вклад в эту деятельность. До настоящего времени национальные комитеты созданы в Латвии, Литве, Словакии, Словении, Чешской Республике и Эстонии.

Чрезвычайные операции

183. В 1993 году масштабы участия ЮНИСЕФ в чрезвычайных операциях возросли, причем тенденция к расширению его участия наметилась еще в 1990 году. В 1990 году ЮНИСЕФ предоставил чрезвычайную помощь 29 странам, в которых сложилась чрезвычайная ситуация; это количество быстро возросло до 50 в 1991 году, до 54 в 1992 году, а к 1993 году организация предоставляла чрезвычайную помощь уже 64 странам. Общие расходы ЮНИСЕФ на оказание чрезвычайной помощи в 1993 году составили 223 млн. долл. США, из которых 189 млн. долл. США, или 85 процентов, были предоставлены странам, где сложилась наиболее острая чрезвычайная ситуация. В этих странах 1033 сотрудника (220 сотрудников категории специалистов, набираемых на международной основе, и 813 национальных специалистов) работают в 55 местах службы.

184. В 1993 году наибольшую потребность в чрезвычайной помощи по-прежнему испытывали страны Африки, вследствие чего ЮНИСЕФ уделил этим странам первоочередное внимание. Тридцать пять процентов ассигнований ФПЧП было предназначено для Африки, на которую также пришла наибольшая доля всех расходов по оказанию чрезвычайной помощи в 1993 году. Конфликты в Анголе, Либерии и Сомали продолжаются и влекут за собой самые тяжелые последствия для детей. Новые конфликты и крупные перемещения населения в Руанде и Бурунди обусловят в 1994 году необходимость оказания значительной помощи. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку другим мероприятиям по оказанию чрезвычайной помощи в восточной и южной частях Африки - в Кении, Мозамбике, Эритрее и Эфиопии, и в Западной и Центральной Африке - в Гане, Зaire, Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Того. По всей вероятности, в 1994 году эта тенденция сохранится. ЮНИСЕФ выделил по линии ФПЧП значительные ресурсы Африке как на конкретные мероприятия в странах, так и в целях наращивания регионального потенциала в области предупреждения, планирования, уменьшения последствий психологических стрессов и травм и подготовки кадров по вопросам оказания чрезвычайной помощи. В связи с возрастанием количества чрезвычайных ситуаций в Западной и Центральной Африке усилия также были нацелены на создание систем раннего предупреждения, меры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, подготовку кадров по вопросам оказания чрезвычайной помощи и совершенствование систем связи в чрезвычайных ситуациях в данном регионе.

185. Мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи в Азии, помимо Афганистана, были нацелены на обеспечение оперативного реагирования в случае стихийных бедствий, таких, как землетрясение в Индии и наводнения и оползни в Непале и на Филиппинах. ЮНИСЕФ также дал помощь в целях укрепления потенциала проведения чрезвычайных мероприятий в Камбодже после вывода Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже. В конце 1993 года произошла резкая эскалация конфликта в Афганистане, в ходе которой крупные города подверглись широкомасштабным нападениям, вызвавшим массовое бегство населения из Кабула и других городов в безопасные районы. В связи с эвакуацией из страны международного персонала текущие мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи были приостановлены. В настоящее время национальные сотрудники, оставшиеся в стране, включая Кабул, и обеспечивающие управление деятельностью отделения ЮНИСЕФ и мероприятиями по программам, занимаются контролем и распределением материальных запасов.

186. На протяжении 1993 года значительную обеспокоенность вызывала ситуация в Центральной и Восточной Европе и в странах СНГ, причем трагедия в бывшей Югославии привлекла к себе основное внимание международного сообщества и явила собой крупнейший политический, военный и гуманитарный кризис в Европе со времен второй мировой войны. Воздействие этого конфликта на детей приобрело катастрофический характер, поскольку тысячи детей были убиты, попали в число перемещенных лиц или оказались в условиях осады. Кроме того, конфликт серьезно дестабилизирует ситуацию за пределами Боснии и Герцеговины, Хорватии и Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и оказывается также на положении в бывшей югославской Республике Македонии и других соседних странах. Боевые действия, продолжающиеся в Нагорно-Карабахском анклаве, оказывают негативное воздействие на положение как в Армении, так и в Азербайджане, а вспышка конфликта в Грузии привела к обострению чрезвычайной гуманитарной ситуации в Осетии, Абхазии и других близлежащих районах. В результате конфликта в Таджикистане по-прежнему гибнут люди, а тысячи семей оказываются на положении перемещенных лиц. С началом зимы во многих из этих стран и без того драматическая ситуация усугубляется. ЮНИСЕФ продолжает предоставлять всем этим странам чрезвычайную помощь и предметы первой необходимости, включая предметы медицинского назначения, медикаменты, вакцины и одежду.

187. На Ближнем Востоке и в Северной Африке в 1993 году продолжались чрезвычайные мероприятия в Северном Ираке, где осуществляется крупнейшая чрезвычайная операция ЮНИСЕФ, и в Судане, где конфликт на юге продолжает оказывать катастрофическое воздействие на жизнь почти 4 миллионов людей. По просьбе Департамента по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ успешно координировал гуманитарную помощь обеим странам. В Северном Ираке ЮНИСЕФ координировал меры по своевременному складированию и распределению 120 млн. литров топлива для обогрева жилищ и приготовления пищи, предназначенного для семей и организаций. В Южном Судане помощь ЮНИСЕФ детям и женщинам по линии операции "Мост жизни для Судана - юг" позволила в 1993 году охватить 45 населенных пунктов, тогда как в 1992 году было охвачено лишь семь. В Ливане ЮНИСЕФ перешел от предоставления немедленной чрезвычайной помощи к программе восстановления и развития. Политическая ситуация в Алжире остается весьма напряженной, и в 1994 году ожидается дальнейшее ее обострение, чреватое возможностью негативных последствий для гражданского населения. В результате ЮНИСЕФ в ходе своих мероприятий сосредоточивает внимание на планировании чрезвычайной помощи и обеспечении готовности к ее оказанию, а также на укреплении структур связи, безопасности и подготовки кадров в интересах оказания чрезвычайной помощи.

188. Что касается Южной и Северной Америки и Карибского бассейна, то продолжающийся политический кризис в Гаити обусловил необходимость предоставления ЮНИСЕФ поддержки в виде чрезвычайной помощи в целях удовлетворения потребностей детей и женщин. В рамках межурожденческого призыва ЮНИСЕФ предоставил поддержку по линии ПМСО, услуг по иммунизации и водоснабжения и санитарии в сельских районах. Используя средства ФПЧП ЮНИСЕФ предоставил поддержку детям и женщинам, пострадавшим в результате наводнений и оползней в Эквадоре, жертвам тропического урагана на Кубе и в Гондурасе и детям в районе компактного проживания коренного населения, пострадавшим в результате действий повстанцев в Перу.

189. Всесторонний обзор чрезвычайных операций ЮНИСЕФ в 1993 году, а также рассмотрение вопроса об использовании ФПЧП будут представлены Исполнительному совету на его ежегодной сессии 1994 года (E/ICEF/1994/11).

Международный год семьи

190. ЮНИСЕФ рассматривает Международный год семьи как возможность для укрепления и обеспечения интересов семьи как "демократической ячейки в обществе" и наиболее жизнеспособного инструмента обеспечения прав ребенка и достижения глобальных целей в области выживания, развития и защиты детей. Мандат ЮНИСЕФ по оказанию помощи детям и женщинам в развивающихся странах и деятельности в качестве защитника интересов детей на глобальном уровне предусматривает его непосредственное участие в решении важных для семьи вопросов. Будучи основной ячейкой общества, семья представляет собой средоточие разнонаправленных программ, ее надлежит привлекать к деятельности в интересах детей и женщин в рамках большинства программ, осуществляемых с помощью ЮНИСЕФ.

191. В порядке подготовки к Году ЮНИСЕФ провел подробный анализ своей политики и программ на предмет их актуальности и способности реагировать на меняющиеся тенденции в структурах семьи, а также мобилизации семей на поддержку глобальных целей в интересах детей. ЮНИСЕФ сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО по ряду смежных мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Одной из проблемных областей является определение того, каким образом зачастую игнорируемая роль отцов в семейной жизни и воспитании детей отражена в стратегиях и программах ЮНИСЕФ. Другая проблема – это возможные конфликты и возрастание рабочей нагрузки женщин в связи с их обязанностями по воспитанию детей, ведению домашнего хозяйства, участию в экономической жизни и предоставлению социальных и общинных услуг.

192. Все программы ЮНИСЕФ в интересах выживания, защиты и развития детей сосредоточены вокруг детей и женщин в семье. Программы ЮНИСЕФ разнообразны и отражают страновой программный подход, учитывающий конкретные нужды ребенка и женщины в каждой стране. Например, в Либерии осуществляется проект по выявлению детей, проживающих отдельно от своих семей в связи с гражданской войной, и их воссоединению со своими семьями. Консультационные центры по уменьшению последствий психологической травмы, нанесенной войной, оказывают помощь семьям при поддержке общинных центров социальных услуг, которые предоставляют кредиты, услуги по уходу за детьми и консультативное обслуживание семьям с одним родителем. Осуществляемая в Намибии программа расширения возможностей семьи предусматривает оказание поддержки в защите и развитии детей раннего возраста и женщин, находящихся в особо неблагоприятных условиях. Программы, нацеленные на обеспечение участия родителей и старших братьев и сестер в процессе образования детей младшего возраста в Коста-Рике, Эквадоре и Филиппинах, пользуются широкой поддержкой населения и государственных органов. В Китае изменение структур семьи обусловило необходимость в участии в уходе за детьми бабушек и дедушек; в рамках осуществляемого с помощью ЮНИСЕФ проекта расширения кругозора членов семей и родителей бабушки и дедушки наряду с родителями принимают участие в общинных пропагандистских программах по вопросам развития ребенка.

193. Во многих странах ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с национальными комитетами, сформированными для подготовки к Году, в области планирования и подготовки плана действий. Сотрудничающие с ЮНИСЕФ министерства назначены координационными центрами этой работы, что привело к укреплению сотрудничества. В некоторых странах ЮНИСЕФ входит в состав межведомственных комитетов и играет активную роль в пропаганде и формулировании или переориентации программ содействия семье.

194. Отделения ЮНИСЕФ используют проводимые общественные мероприятия для привлечения внимания к Году. Например, в Свазиленде тематика семьи была отражена в ходе мероприятий по

случаю Дня африканского ребенка в июне 1993 года. Отделения на местах также выступили спонсорами ряда мероприятий. В их числе - региональный семинар на тему "Арабская семья: системы и структуры обеспечения", организованный в сотрудничестве с Форумом арабской мысли в мае 1993 года в Аммане; и международный симпозиум по проблемам развития ребенка и семейной жизни, состоявшийся в июле 1993 года в Пекине. В Латинской Америке и Карибском бассейне разработаны региональные предложения, сочетающие в себе мероприятия в интересах детей с межсекторальными и комплексными программами, нацеленными на укрепление семьи.

E. Прочие вспомогательные мероприятия

Оценка программ и исследования

195. В связи с наличием тесной взаимосвязи между оценочной деятельностью и оперативными исследованиями и необходимостью укреплять потенциал в этой области во всей структуре ЮНИСЕФ Управление по оценке было переименовано в Управление по оценкам и исследованиям. В состав реорганизованного Управления входят теперь также секция публикаций по программам и библиотечная секция, а само Управление будет служить для отделений на местах источником распространения информации о положении женщин и детей. Доклад о ходе оценочной и исследовательской работы будет представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии 1994 года (E/ICEF/1994/L.3).

196. Управление продолжало заниматься разработкой базы данных оценочной деятельности, содержащей информацию о результатах оценок и исследований, которая может рассыпаться отделениям на местах. В настоящее время в этой базе данных содержатся данные по более чем 6000 оценок и исследований, проведенных ЮНИСЕФ начиная с 1987 года. Экспериментальный вариант этой базы данных на оптических дисках в мае был разослан региональным отделениям и некоторым страновым отделениям для оценок его формата и пригодности для пользователей. Кроме того, каждому местному отделению был выслан экспериментальный вариант с информацией по соответствующей стране с целью определить, каким образом это средство может наилучшим образом удовлетворить потребности отделений на местах.

Мероприятия, вытекающие из результатов оценки, проведенной группой доноров

197. Оценка с участием группы доноров и последующие обсуждения в Исполнительном совете, как и прежде, служили стимулом для повышения эффективности оценочной деятельности ЮНИСЕФ в 1993 году. Были выпущены инструкции в форме директив для руководящих работников с целью обеспечить надлежащее выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе оценки, проведенной группой доноров. В этих директивах отделениям на местах рекомендовалось уделять больше внимания созданию потенциала и расширению прав населения и обеспечивать большую транспарентность стратегий, лежащих в основе страновых программ, укреплять сотрудничество с НПО, принимать эффективные меры по отражению в программах женской проблематики, совершенствовать анализ эффективности программ с точки зрения затрат и сделать оценку страновых программ неотъемлемым элементом мероприятий по составлению таких программ.

198. Были также вынесены рекомендации о мерах, необходимых для более эффективного управления оценочной и исследовательской деятельностью, включая расширение базы основных национальных исследований, посвященных положению детей и женщин; более четкое планирование ресурсов, выделяемых на оценки и исследования; превращение отделений на местах в центры распространения знаний о положении женщин и детей; эффективное усвоение опыта

осуществления программ; и привлечение региональных отделений к управлению оценочной деятельностью в целях повышения его эффективности.

199. В ходе оценки с участием группы доноров была отмечена важная роль региональных отделений в повышении эффективности управления оценочной деятельностью. Управление по оценкам и исследованиям, действуя в сотрудничестве с Региональным отделением для Ближнего Востока и Северной Африки, продемонстрировало пример того, как региональное отделение может повысить эффективность усвоения опыта оценочной и исследовательской деятельности, обмена накопленным опытом и создания информационных сетей. Благодаря этому сотрудничеству Региональное отделение создало региональную сеть информации о средствах и методах управления программами в области РПИ. Региональное отделение для Ближнего Востока и Северной Африки опробовало процедуру внешнего обзора оценочной и исследовательской деятельности ЮНИСЕФ, обратившись за помощью к нескольким консультативным сетям экспертов региона по таким вопросам, как здравоохранение, выживание детей и питание. Обзор был признан исключительно полезным, и за ним последовал второй обзор, посвященный БДЗ, с привлечением ряда экспертов по оценке эпидемиологической обстановки.

200. Все региональные отделения приступили к упорядочению процесса усвоения опыта для целей разработки программ и стратегий путем проведения региональных аналитических обзоров результатов оценочной деятельности. Управление по оценкам и исследованиям подготовило региональные доклады, которые затем были сведены в глобальный доклад. Управление определило сферу охвата и принципы проведения оценки страновой программы в целом в конце программного цикла. В ограниченном числе стран на экспериментальной основе проводятся оценки страновых программ.

201. Как и прежде, большое внимание уделялось созданию базы для оценочной деятельности. В соответствии с рекомендациями Исполнительного совета главным объектом приложения сил в этой области была Африка. Интенсивная практическая подготовка проводилась в Зимбабве, Либерии, Мозамбике, Нигерии, Руанде, Сомали и Чаде. Управление по оценкам и исследованиям оказалось помочь в составлении комплексного плана оценки рекомендаций, содержащихся в страновых программах, в Кении, Мадагаскаре, Мозамбике, Нигере и Эфиопии, а также – посредством консультаций с региональными отделениями – в Бразилии, Гайане, Гондурасе, Никарагуа и Таиланде.

202. Канадский комитет содействия ЮНИСЕФ участвовал в совместной оценке филиппинского проекта охвата услугами беспризорных детей для получения непосредственного опыта проведения оценок ЮНИСЕФ, а также для лучшего понимания и толкования результатов оценочной деятельности, о которых сообщает ЮНИСЕФ. Выводы включали документальные свидетельства эффективности этого проекта и рекомендацию о том, чтобы он использовался как образец для других проектов подобного рода во всем мире.

203. Другие вопросы, поднятые при проведении оценки с участием группы доноров, в том числе вопросы бюджета, финансового контроля и транспарентности, систем кодирования и отчетности в целом, находятся в стадии рассмотрения. Анализ поступивших от отделений на местах ответов по поводу оценки с участием группы доноров будет представлен на рассмотрение Исполнительного совета на его ежегодной сессии 1994 года (E/ICEF/1994/L.7).

Тематические мероприятия и мероприятия в отдельных секторах

204. В 1993 году для более эффективной оценки и осуществления программ были проведены тематические мероприятия и мероприятия в отдельных секторах, часть которых была

рекомендована в ходе оценки с участием группы доноров. Расположенная в штаб-квартире секция по вопросам участия женщин в развитии провела широкомасштабные учебные мероприятия на региональном и страновом уровнях для расширения возможностей программ, ориентированных на женщин, и для осуществления целей, установленных на середину десятилетия и на 2000 год. Были разработаны основополагающие принципы обеспечения равенства женщин и предоставления им более широких прав, призванные служить основой для анализа женской проблематики и составления программ в этой области. Секция совместно с внешними экспертами по женской проблематике из различных регионов оказывала техническую поддержку страновым отделениям в подготовке рекомендаций по страновым программам.

205. Секция по вопросам водоснабжения и оздоровления окружающей среды организовала практикум, посвященный изучению потенциальных медицинских и социально-экономических выгод, которые могут принести программы водоснабжения и санитарии. Рекомендации практикума используются для разработки новой секторальной стратегии, которая имеет своей целью не только планомерное расширение охвата населения услугами, но и повышение практической отдачи от программ. Средства и показатели контроля и оценки будут использоваться для того, чтобы оценивать изменения в повседневной жизни семей и общин.

206. Управление чрезвычайных программ приняло к исполнению большинство рекомендаций, вынесенных при проведении оценки с участием группы доноров, в частности рекомендации по штатному расписанию Управления и ведению постоянно обновляемого реестра внешних консультантов. Кроме того, Управление разработало концептуальную основу, которая была использована при анализе чрезвычайных операций в Сомали, проводившихся Региональным отделением для восточной и южной части Африки. Была проведена оценка чрезвычайной программы в Либерии, с тем чтобы извлечь "общие уроки" из осуществления чрезвычайных программ в Либерии и соседних с ней странах –

Гвинея, Кот-д'Ивуар и Сьерра-Леоне. Благодаря этому была разработана менее дорогостоящая методология оценки чрезвычайных программ, пригодная для незамедлительного использования и дающая необходимые данные для управления программами, пропагандистской деятельности и взаимодействия с донорами.

207. Группа по вопросам здравоохранения Отдела по программам начала разработку глобальной стратегии в области здравоохранения на десятилетие в целях четкого определения стратегических альтернатив программ в области здравоохранения. Эта стратегия будет разрабатываться на основе широких консультаций с отделениями на местах, донорами, учреждениями по оказанию помощи и организациями системы Организации Объединенных Наций, действующими в области здравоохранения. В соответствии со скользящим планом тематических оценок Управление по оценкам и исследованиям вместе с группой по вопросам выживания детей провело обзор существующей литературы об опыте борьбы с диарейными заболеваниями в течение прошедшего десятилетия. Результаты обзора будут использоваться при разработке стратегий и программ.

208. В сотрудничестве с межсекторальной группой и Управлением чрезвычайных программ Управление по оценкам и исследованиям организовало первый глобальный практикум ЮНИСЕФ по вопросу о негативном воздействии вооруженных конфликтов на психическое состояние и социальный статус детей. Цель практикума состояла в обмене опытом, обсуждении концептуальной основы и практических методологий осуществления и оценки программ поддержки и вынесении рекомендаций о мероприятиях на страновом, региональном и глобальном уровнях. В работе практикума участвовали сотрудники ЮНИСЕФ по программам из 16 стран, включая бывшую Югославию, их коллеги из соответствующих стран и международные эксперты.

209. В сотрудничестве с консультативной группой по уходу за детьми младшего возраста и их развитию Управление организовало практикум по методам и принципам воспитания детей в странах Африки к югу от Сахары. Цель этого практикума состояла в ознакомлении с ведущимися в этой области исследованиями и предоставлении основной информации о нынешнем уровне знаний в этой области для ее использования при разработке стратегий и программ.

Управление информацией в рамках программ

210. Установление в 90-х годах ряда глобальных и национальных целей, касающихся детей, и подготовка национальных планов действий ставят новые задачи в деле создания систем управления программами и систем информации с использованием новой компьютерной технологии и средств связи. Для удовлетворения этой потребности в 1991 году было, в частности, начато осуществление проекта в области управления программами. Цель этого проекта состоит в расширении возможностей ЮНИСЕФ для оказания помощи правительствам в контроле за достижением целей, установленных в их национальных планах действий, а также в эффективном сборе и передаче информации о страновых программах для ее использования штаб-квартирами и отделениями на местах. Разработан план создания сети информационных систем, предполагающих увязку между собой функций планирования, осуществления, контроля, отчетности и оценки. К числу этих систем относятся системы планирования и осуществления программ и контроля за ними; ситуационного анализа и контроля за достижением поставленных целей; пополнения бюджета и решения кадровых вопросов; компьютеризованная система хранения документации; и система стоимостного анализа.

211. В прошлом году были достигнуты успехи в разработке концептуальной основы подсистем планирования и мониторинга программ в рамках системы управления программами. Был создан типовой вариант этой концептуальной основы в компьютерной форме, который был разослан 21 местному отделению для высказывания по нему замечаний. Расширенный и дополненный вариант будет подготовлен в начале 1994 года.

212. В сотрудничестве с Региональным отделением для Ближнего Востока и Северной Африки была создана система контроля за ходом реализации глобальных целей, касающихся детей, и эта система внедряется в страновых отделениях. Она будет объединена с общей системой управления программами и системой оценки, создаваемыми Управлением по оценкам и исследованиям. Существующие системы по финансовым и кадровым вопросам и поставкам будут также приспособлены для нужд планирования программ, контроля и представления отчетности. Кроме того, продолжалась работа над проектированием системы управления документацией и системы стоимостного анализа. Отделение ЮНИСЕФ в Бангладеш сыграло большую роль в определении сферы охвата и потенциала стоимостного анализа путем разработки типового варианта, который будет подвергнут анализу и доработке в 1994 году.

Коммуникация в рамках программ и мобилизация общественности

213. В прошлом году были завершены три тематических исследования по мобилизации общественности в рамках программ в интересах детей, проводившихся в Бразилии, Объединенной Республике Танзании и на Филиппинах. Эти исследования продемонстрировали важность работы с общественностью для уверенного достижения целей, касающихся женщин и детей. Роль ЮНИСЕФ состояла в выявлении различных социальных групп и сил, занимающихся работой с общественностью, и в поддержке и поощрении позитивных элементов в обществе.

214. Эти тематические исследования свидетельствовали о важности создания возможностей для равного участия населения в жизни общин и в работе различных звеньев системы управления - от звеньев, ответственных за выработку политики и принятие решений, до уровня провинций, районов и округов, - а также в деятельности частного сектора, НПО и институтов гражданского общества.

215. Исследования свидетельствовали также о необходимости пропагандировать методы коммуникации, предполагающие использование межличностного общения для вовлечения частных лиц и групп в диалог в интересах оценки, анализа и решения их проблем. Был сделан вывод о том, что средства массовой информации играют вспомогательную роль, поднимая проблемы и вопросы для проведения по ним дискуссии, особенно для целей пропаганды, и служат каналом обратной связи и оперативной передачи информации. Общинные работники привносят необходимый элемент межличностного общения в эффективные инициативы в области мобилизации общественности.

216. Это понимание нашло отражение в ряде страновых программ. Взять хотя бы пример Сьерра-Леоне, где правительство и ЮНИСЕФ обучают общинных работников методам совместного с общинами выявления и анализа существующих проблем и организации мероприятий на местном уровне для достижения поставленных целей. Благодаря этой работе из недр общины выходят активисты, движимые стремлением достичь ими же самими поставленных целей. Этот эффект "сложения сил" обеспечивает более быстрое распространение модели развития на основе самообеспечения с меньшей опорой на помощь извне и, следовательно, с меньшими затратами для правительства.

217. Мобилизация общественности требует повышения эффективности соответствующих методов коммуникации на основе разработки и внедрения соответствующих средств, методов и стратегий. В этом году был организован ряд таких учебно-ознакомительных мероприятий в форме практикумов, рассчитанных на заинтересованные отделения на местах и предполагавших участие как сотрудников ЮНИСЕФ, так и их коллег из правительственные структур. Средства и методы, с успехом опробованные в деле мобилизации общественности, станут частью более официальных учебных программ. Благодаря этой работе были также продемонстрированы возможности для более активной мобилизации общественности в рамках таких программ, как Бамакская инициатива, глобальная стратегия в области питания и ПЕС.

218. В 1993 году при поддержке ЮНИСЕФ в рамках учебной и научно-исследовательской программы по вопросам всемирной мобилизации общественности в Туланском университете (Новый Орлеан, штат Луизиана, Соединенные Штаты) была проведена типовая подготовка специалистов по стратегиям мобилизации общественности, предусматривавшая их обучение навыкам составления программ и управления и методам анализа и оценки и их ознакомление со средствами связи. Благодаря этой программе были установлены деловые контакты между высшими учебными заведениями в Эквадоре, Объединенной Республике Танзании и на Филиппинах, заинтересованными в проведении сходных учебных и научно-исследовательских программ, по вопросам мобилизации общественности.

219. 1993 год стал годом выпуска 10-миллионного экземпляра издания "Facts for Life", которое тиражируется теперь на более чем 180 языках. В Объединенной Республике Танзании издание "Facts for Life" используется в ходе коллективных дискуссий, проводимых общинными активистами. В Бразилии 1 млн. экземпляров, отпечатанных Федерацией печатного дела, поступит в распоряжение медико-санитарных работников, общинных активистов и радиожурналистов, часть которых уже была обучена методам использования этой информации в ходе коллективных

дискуссий. Такая область, как обучение "бытовым навыкам", включая методы решения проблем, критическое мышление и межличностное общение, была также изучена для определения того, может ли она способствовать более эффективному использованию информации, содержащейся в "Facts for Life". Некоторые страны начали в настоящее время разрабатывать программы обучения пользователей издания "Facts for Life" таким навыкам, а также другим методам коммуникации и просветительской работы с целью мобилизовать общественность и пробудить ее активность. Совокупный эффект от методов коммуникации и учебных программ доказал свою исключительно важную роль в повышении актуальности опыта мобилизации общественности, анализируемого в тематических исследованиях.

Неправительственные организации

220. НПО относятся к числу самых главных и самых надежных союзников ЮНИСЕФ в деятельности по достижению целей, поставленных на середину десятилетия. Например, все большее число НПО пропагандируют ратификацию Конвенции о правах ребенка, ее осуществление и контроль за ее соблюдением. Организации "Дефенс фор чилдрен интернэшил" и "Радда Барнен" в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, другими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими НПО занимаются созданием системы информации о правах ребенка, а базирующаяся в Женеве Группа НПО по Конвенции о правах ребенка оказывает поддержку в создании национальных объединений НПО в интересах повышения осведомленности общественности о Конвенции и контроля за ее осуществлением. В марте Комитет НПО по делам ЮНИСЕФ провел в Нью-Йорке консультации, с тем чтобы другие организации системы Организации Объединенных Наций более активно выступили в поддержку Конвенции, а в ноябре этот Комитет при поддержке местных отделений ЮНИСЕФ организовал центральноамериканскую конференцию на тему "Поощрение прав детей: необходимость действий со стороны НПО". Основными итогами этой конференции были увеличение числа НПО, посвятивших свою деятельность осуществлению Конвенции и контролю за ее соблюдением, более глубокое осознание важности не просто работы в интересах детей и коренных народов, а работы совместно с ними, и составление совместных национальных планов действий НПО.

221. В 1993 году международные НПО продолжали играть важную роль в достижении основных программных целей. ДКИ, к примеру, была, как и прежде, активным партнером ЮНИСЕФ и подтвердила свою приверженность целям Фонда, приняв решение мобилизовать своих членов на содействие достижению поставленной на середину десятилетия цели 80-процентного охвата населения услугами в области ПРТ. В 1993 году ДКИ провела новую кампанию по сбору средств на сооружение с помощью ЮНИСЕФ колодцев в отдельных странах, и эта кампания будет продолжена в последующие годы.

222. Международное объединение клубов Ротари продолжало поддерживать усилия по достижению цели искоренения полиомиелита к 2000 году и уделяло все больше внимания расширению осведомленности мировой общественности об этой цели. Клубы Ротари также поддерживают цели в области образования для всех, делая особый упор на ликвидацию общей неграмотности и охват образованием девочек. Новой инициативой в 1993 году стало сообщение "Кивенис интернэшил" о развертывании ею глобальной кампании по сбору средств для ЮНИСЕФ, который намерен практически искоренить к 2000 году заболевания, вызванные йодной недостаточностью, путем мобилизации 330 000 своих членов в более чем 80 странах, а также 210 000 учащихся средних школ и университетов, являющихся членами ее клубов "Сёрклей" и "Киклаб".

223. Ряд международных НПО, таких, как "Ла лече лиг интернэшил", ИБФАН, Международная ассоциация консультантов по грудному вскармливанию, Международная

конфедерация акушерок, Международный совет медицинских сестер и ВАБА, активно стремились к достижению поставленных на середину десятилетия целей в связи с "Педиатрической инициативой" путем проведения учебных программ по организации грудного вскармливания и оценки его эффективности для специалистов-медиков, пропаганды создания в больницах условий для грудного вскармливания ("Десять шагов") и контроля за соблюдением промышленностью введенного правительствами запрета на рассылку больницам и родильным домам бесплатных и недорогостоящих заменителей грудного молока. Кроме того, ИБФАН организовала в Праге в мае 1993 года для представителей стран Центральной и Восточной Европы региональный учебный семинар, посвященный правилам сбыта заменителей грудного молока. Эта совместная работа с НПО играла определяющую роль в усилиях ЮНИСЕФ по поощрению грудного вскармливания в странах Европы.

224. НПО занимались также активным поиском путей более эффективной поддержки семьи как наиболее важной среды для здорового развития ребенка. На Всемирном форуме НПО по Международному году семьи, состоявшемся на Мальте в ноябре месяце, основные партнеры ЮНИСЕФ из числа НПО организовали ряд практикумов по таким приоритетным вопросам, как опекунство, права ребенка, занятость женщин и грудное вскармливание и повышение роли отцов в уходе за детьми в семье.

225. Было активизировано сотрудничество с НПО, действующими в Центральной и Восточной Европе, и оказание им помощи и запланирован и проведен ряд совместных мероприятий. Эти мероприятия преследовали три основные цели: содействие обмену информацией и опытом; укрепление потенциала местных НПО с использованием знаний и опыта международных НПО; и пропаганда этического принципа "главное - дети" на основе пропаганды принципов Конвенции о правах ребенка.

Парламентарии, мэры, религиозные лидеры и другие деятели

226. В 1993 году международные парламентские организации, такие, как Межпарламентский союз (МПС), последовательно рассматривали вопросы, касающиеся детей, на своих глобальных совещаниях, на которых был принят ряд важных резолюций. В Дели на восемьдесят девятой Межпарламентской конференции была принята резолюция, в которой говорится о необходимости обеспечения всеобщего начального образования и содержитя призыв к парламентам богатых государств об оказании всей возможной помощи развивающимся странам в их усилиях в области образования. В Будапеште на совещании, организованном МПС и ЮНИСЕФ для парламентариев из стран Центральной и Восточной Европы, были обсуждены вопросы, касающиеся законодательства в области социального обеспечения. Участники совещания приняли заявление, в котором они вновь высказались в поддержку принципов Конвенции и целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, и подтвердили свою приверженность им, а также взяли на себя обязательство вести информационно-пропагандистскую деятельность в целях укрепления социальной политики и механизмов по обеспечению интересов детей. В Киото, Япония, состоялось совещание с участием более 300 религиозных лидеров, парламентариев и других деятелей, которые обсудили вопросы, касающиеся изменения ценностей для обеспечения всеобщего выживания; на этом совещании детям было уделено особое внимание как подвергающейся наибольшим лишениям категории населения мира, которая нуждается в максимальной защите.

227. Парламентарии также рассматривают потребности детей и оказывают помощь на региональном и национальном уровнях. Например, Центральноамериканский парламент сотрудничает с ЮНИСЕФ в деле содействия осуществлению национальных планов действий и Конвенции о

правах ребенка, а также пропаганды йодизации соли. В Бразилии в 1993 году была создана парламентская коалиция в защиту интересов детей, в задачу которой входит защита прав детей и подростков, обеспечение финансовых ресурсов для удовлетворения потребностей детей и мобилизация бразильского общества; коалиция одобрила цели, поставленные на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей. В Гамбии целевая группа парламентариев и средств информации по проблемам выживания и развития детей организовала трехдневный симпозиум, в работе которого приняли участие общественные деятели, религиозные лидеры и представители молодежных и женских организаций. Участники симпозиума проанализировали Конвенцию о правах ребенка и Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка и рекомендовали учесть их положения в законодательстве и учебных программах страны. В тесном сотрудничестве с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ поддерживались более активные контакты с европейскими учреждениями, с тем чтобы заручиться их поддержкой целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне, в результате чего министры европейских стран по делам семьи высказались в поддержку концепции "Основное внимание – детям" и разработки европейской стратегии в интересах детей.

228. 5–6 июля 1993 года в Мехико по инициативе мэра этого города и ЮНИСЕФ был проведен Второй международный коллоквиум "Мэры как защитники интересов детей", в работе которого приняли участие 80 мэров и губернаторов городов из 45 стран. Участники обсудили проблемы детей, поделились своим опытом и предложили конкретные решения по созданию более благоприятных условий для детей в городах. Они также обсудили вопросы, касающиеся принятия мэрами и руководителями муниципалитетов конкретных мер на местном уровне, призванных оказать поддержку осуществлению национальных планов действий в их странах. На этом Коллоквиуме были приняты Заключительная декларация и План действий, в которых содержится призыв к мэрам стран мира поддержать эти усилия, предпринимаемые во всемирном масштабе. После этого Коллоквиума его участники широко пропагандировали и распространяли Декларацию и План действий среди других мэров, представителей средств информации и соответствующих групп в их общинах. Последующая деятельность включала проведение региональных совещаний для мэров стран Латинской Америки и Западной Африки.

229. В указанном году национальные совещания мэров также были проведены в Аргентине, Боливии, Доминиканской Республике, Камеруне, Колумбии, Таиланде и Чили. Ожидается, что совещание мэров испанских городов, на котором основное внимание было уделено укреплению солидарности с детьми развивающихся стран и обеспечению образования в целях развития, послужит моделью для других мэров из промышленно развитых стран. В 1993 году муниципальные планы действий были разработаны в городах Бангладеш, Боливии, Кении, Колумбии, Сенегала и Эквадора. Мэры также ведут пропаганду в целях более широкого применения ПРТ и проведения вакцинации в таких странах, как Камерун и Пакистан.

230. Религиозные лидеры всех вероисповеданий также продолжают принимать меры в интересах детей. В 1993 году они оказывали содействие в деле предоставления гуманитарной помощи женщинам и детям в районах, в которых идет война, применения методов ПРТ и расширения сферы программ иммунизации. Религиозные лидеры провели службы в рамках своих различных вероисповеданий и традиций во всех районах мира, которые были посвящены Дню африканского ребенка; также в знак солидарности с африканскими детьми были проведены межконфессиональные службы. В августе в Мельбурне, Австралия, состоялась региональная конференция религиозных лидеров стран Азии и района Тихого океана под названием "Сдержать обещание", которая была организована ЮНИСЕФ, Всемирной конференцией по вопросам религии и мира и Австралийским комитетом содействия ЮНИСЕФ. Более 100 участников, которые представляли восемь религий и местные традиционные движения из 14 стран, обсудили то, каким

образом религиозные лидеры и верующие могут способствовать осуществлению Конвенции, с тем чтобы содействовать достижению целей, поставленных на середину десятилетия. На ней были приняты Декларация и План действий, в которых содержится призыв к религиозным органам всех уровней о том, чтобы они выполняли конкретные задачи в своих общинах.

231. В ноябре на конференции под названием "Дети – будущее общества" была вновь выражена приверженность Святейшего Престола решению проблем детей в данном десятилетии. На заключительном этапе конференции с заявлением выступил папа Иоанн Павел II, который настоятельно призывал к скорейшей ратификации Конвенции о правах ребенка и высоко оценил выдающуюся деятельность ЮНИСЕФ и его партнеров, направленную на удовлетворение интересов детей.

232. 30 апреля по инициативе Роджера Мура в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций было проведено мероприятие, посвященное памяти "Посла доброй воли ЮНИСЕФ" Одри Хэпбёрн. На этом мероприятии была также выдвинута идея организовать Мемориальный фонд Одри Хэпбёрн, который будет оказывать поддержку программам, осуществляемым при содействии ЮНИСЕФ в Сомали, Судане и Эфиопии.

233. В 1993 году исполнилась двадцать пятая годовщина назначения сэра Питера Устинова "Послом доброй воли ЮНИСЕФ". В июле он совершил двухнедельную поездку в Российскую Федерацию, где в школах, больницах, приютах и центрах по уходу за детьми в пяти городах он встретился с детьми, которые в наибольшей степени пострадали от последствий переходного периода. Телевизионный фильм, посвященный этой поездке, будет способствовать информированию о нынешнем положении детей в Российской Федерации. Он также принял участие в концерте для Боснии и Герцеговины, состоявшемся в Зальцбурге, Австрия, концерте с участием Роджера Мура в Лондоне и благотворительной встрече с участием сэра Эдмунда Хиллари, состоявшейся в Торонто, Канада.

234. Лив Ульманн обеспечила существенные выгоды для национальных комитетов в связи с презентацией ее фильма "Софи" в Брюсселе, Торонто (Канада) и Сан-Хуане (Пуэрто-Рико). Во время Йоханнесбургского кинофестиваля она встретилась с Нельсоном Манделой для обсуждения вопросов осуществления программ ЮНИСЕФ в области НВИН и иммунизации, после чего состоялся брифинг для печати. Для поддержки программ срочной помощи бывшей Югославии г-жа Ульманн подготовила радио- и телевизионные призывы, а также письмо в поддержку сбора средств, которое будет использоваться национальными комитетами. Тецуко Куроянаги продолжала свою успешную деятельность по сбору средств и информационно-пропагандистскую деятельность за счет использования телевидения в Японии. В начале декабря она ознакомилась с программами, осуществлямыми при содействии ЮНИСЕФ в Судане.

235. Роджер Мур принял участие в связанных с деятельностью ЮНИСЕФ мероприятиях, проводившихся в Лос-Анджелесе и Чикаго, Всемирном конгрессе Киванис в Ницце и двух программах в рамках кампании "Гамбург для ЮНИСЕФ" в Германии. Он также записал на видеопленку призывы в поддержку кампании для национальных комитетов Канады, Нидерландов и Швеции. Г-н Мур также принял участие в крупном мероприятии в поддержку деятельности ЮНИСЕФ под названием "Артисты против расизма и насилия", которое было организовано Ванессой Редгрэйв и группой известных международных артистов в Гамбурге, Германия. Г-жа Редгрэйв продолжила эту программу, организовав концерт в Манчестере, Соединенное Королевство. В декабре она и другие артисты принимали участие в концертах, проводившихся во всех районах бывшей Югославии под названием "Разбудите мир – основное внимание детям". В октябре греческая певица Нана Мускури была назначена специальным представителем по

исполнительским видам искусства. Она ознакомилась с проектами, осуществлямыми при содействии ЮНИСЕФ в Мексике, и начала осуществлять вспомогательную деятельность в Греции, Канаде и Франции. Ренато Арагао и другие артисты приняли участие в кампании "Дети и надежда" в Бразилии.

Национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ

236. Высокий уровень признания деятельности ЮНИСЕФ в промышленно развитых странах является в основном результатом деятельности национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, которые выступают в качестве инициаторов деятельности по удовлетворению интересов детей и каналов обеспечения общественной поддержки. Национальные комитеты способствуют более глубокому пониманию потребностей и прав детей и одновременно оказывают поддержку деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей в развивающихся странах. Только в 1993 году приблизительно одна четвертая бюджета ЮНИСЕФ была обеспечена национальными комитетами за счет продажи поздравительных открыток и других разнообразных видов деятельности по сбору средств.

237. В 1993 году сфера деятельности национальных комитетов расширилась, поскольку во многих странах она стала включать более существенный компонент информационно-пропагандистской деятельности. Конвенция о правах ребенка и цели, поставленные на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, предоставили национальным комитетам возможность информировать население о вопросах, касающихся детей в их собственных странах. Например, ряд комитетов способствовали ратификации Конвенции правительствами их стран, и некоторым из них было предложено оказать помощь их правительствам в последующем представлении отчетности Комитету по правам детей. Другие комитеты принимали участие в просветительско-информационной деятельности, касающейся прав детей. Цели, поставленные на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, также находят свое отражение в деятельности национальных комитетов, и многие из них оказывают помощь своим правительствам в разработке национальных планов действий.

238. Прямое участие национальных комитетов в решении национальных вопросов, касающихся детей, уже приводит к созданию более широких сетей партнеров. Например, информационно-пропагандистская деятельность в поддержку ПМСО побудила некоторые национальные комитеты установить отношения нового типа с медицинскими учреждениями, профессиональными организациями, заинтересованными НПО и группами потребителей. В 1993 году национальные комитеты также расширили свою базу поддержки на основе сотрудничества с руководителями муниципалитетов в рамках инициативы "Мэры как защитники в интересах детей". Другие комитеты укрепили или установили связи с НПО, религиозными лидерами, парламентариями и другими деятелями для достижения общих целей, касающихся интересов детей.

239. В прошедшем году национальные комитеты в странах Европы сотрудничали с Отделением ЮНИСЕФ в Женеве в деле оказания помощи жертвам изнасилования и других нарушений в некоторых республиках бывшей Югославии и вели информационно-пропагандистскую деятельность в целях обеспечения более широкой защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами в целом, а также защиты детей от наземных мин. Некоторые национальные комитеты осуществляли сбор средств для детей, страдающих от конфликтов в Сомали и бывшей Югославии. На своем ежегодном совещании, состоявшемся в Афинах в мае, национальные комитеты выступили с беспрецедентной инициативой, опубликовав совместное заявление с осуждением того, что дети, живущие в условиях вооруженного конфликта, испытывают все большие страдания.

240. В 1993 году сотрудники национальных комитетов, занимающиеся вопросами информации и связи, встретились со своими коллегами из штаб-квартиры и местных отделений ЮНИСЕФ на информационном симпозиуме, организованном в Бангладеш национальным комитетом этой страны. На этом симпозиуме состоялся активный обмен информацией по техническим вопросам и были разработаны стратегии деятельности и сотрудничества в будущем.

241. В 1993 году официальное признание со стороны ЮНИСЕФ получили еще четыре новых национальных комитета, в результате чего их общая численность во всем мире достигла 35. Комитеты в Латвии, Литве, Республике Корея и Словакии начали осуществлять свою деятельность в полном масштабе, и еще в 10 странах осуществляется работа по выявлению соответствующих партнеров.

242. На консультациях по вопросу о заключении нового соглашения о сотрудничестве между ЮНИСЕФ и национальными комитетами вырисовывается определенный консенсус, и есть основания надеяться на то, что в их результате будет заключено новое соглашение, которое будет основываться на рекомендациях, сделанных Исполнительным советом в 1990 году в отношении оценки и анализа внешних сношений ЮНИСЕФ. Будут приняты меры по обеспечению большей транспарентности и равенства, а также совершенствованию контроля и оценки осуществления деятельности. Проектом соглашения предусматривается установление новых отношений между ЮНИСЕФ и национальными комитетами с учетом последних событий, связанных с принятием Конвенции о правах ребенка и проведением Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей.

Образование в целях развития

243. Национальные комитеты вновь заявили о своей приверженности образованию в целях развития на симпозиуме, посвященном этой теме, который был проведен в сентябре в Аннеси, Франция. В рамках симпозиума были проведены заседания, посвященные Конвенции о правах ребенка и вопросам, касающимся участия детей и образования в целях развития, в связи с ростом масштабов нетерпимости и этноцентризма.

244. Основное внимание в деятельности ЮНИСЕФ в области образования в целях развития уделялось деятельности по подготовке кадров и изданий, призванных обеспечить понимание молодежью положений Конвенции, и, что еще более важно, их участие в процессе реализации этих положений в их общинах.

245. В 1993 году в бывшей Югославии, Ливане, Либерии и Шри-Ланке осуществлялись новые инициативы в области просвещения по проблемам мира и охраны окружающей среды. В сотрудничестве с отделениями ЮНИСЕФ в бывшей Югославии проводилась работа по оценке возможностей осуществления программы просвещения по вопросам, касающимся терпимого отношения к детям и молодежи, а также по определению наиболее подходящих средств массовой информации для пропаганды терпимого отношения среди различных общин. В рамках симпозиума, состоявшегося в бывшей Югославии, был организован семинар по взаимопроникающим методам обучения в целях урегулирования конфликтов, в работе которого приняли участие 1000 учителей начальных школ.

Информация, коммуникация и связи со средствами информации

246. Цели, поставленные на середину десятилетия, и Конвенция о правах ребенка являлись основными направлениями информационно-пропагандистской деятельности ЮНИСЕФ в 1993 году.

Поддержку этим приоритетным видам деятельности оказал одновременный выпуск первого издания "The Progress of Nations" и "Child Neglect in Rich Nations" в сентябре и участие президента Соединенных Штатов Клинтона в мероприятии, посвященном презентации доклада "State of the World's Children" за 1994 год. После этого в большинстве стран мира были проведены важные информационно-пропагандистские мероприятия.

247. Первый выпуск издания "The Progress of Nations" – публикации, в которой анализируется ход достижения целей, поставленных на Всемирной встрече в интересах детей, был представлен в Лондоне Директором-исполнителем на крупной пресс-конференции 22 сентября. Поскольку в этом докладе освещаются вопросы, касающиеся как промышленно развитых, так и развивающихся стран, он является глобальным информационно-пропагандистским документом, который может также охватывать местные события в каждой стране. Содержащаяся в нем информация подкрепляется справочными материалами, включая национальные резюме и таблицы, основанные на данных и цифровых показателях, содержащихся в докладе.

248. Пропаганде этого доклада также способствовал выпуск в промышленно развитых странах публикации "Child Neglect In Rich Nations", в которой внимание обращается на ухудшающееся положение многих детей в этих относительно богатых странах.

249. В докладе "State of the World's Children" за 1994 год меры в интересах детей включены в число основных мер, которые должны быть приняты для решения глобальных проблем нищеты, быстрого прироста населения и деградации окружающей среды. Его презентация была проведена президентом Соединенных Штатов Клинтоном на церемонии, состоявшейся в Белом доме 21 декабря, в которой приняли участие религиозные лидеры, члены дипломатического корпуса, представители крупных НПО, национальных организаций по проблемам здравоохранения и женщин, руководители правозащитных организаций и государственные должностные лица. Президент Клинтон выразил приверженность его администрации делу улучшения жизни детей в Соединенных Штатах и других странах и заявил, что инвестиции в детей во всем мире могут быть наиболее эффективными не только с точки зрения уменьшения страданий, но и в плане развития экономики, содействия достижению уровня самообеспеченности, развития демократии и предотвращения будущих конфликтов. После презентации Директор-исполнитель провел пресс-брифинг для 40 корреспондентов, после которого состоялась пресс-конференция представителей Белого дома.

250. В Сараево (Босния и Герцеговина) презентация доклада состоялась на пресс-конференции в то время, когда город подвергался массированному обстрелу. Презентация этого доклада впервые состоялась в Южной Африке на церемонии в Кейптауне, на которой присутствовал архиепископ Дэймонд Туту. Материалы этого доклада широко освещались основными средствами информации в странах Африки, Азии, Европы, Латинской Америки, Северной Америки и Ближнего Востока, где он был издан при содействии со стороны должностных лиц правительств, лиц, отвечающих за формирование политики, представителей стран-доноров, НПО, представителей средств информации и детей.

251. В рамках деятельности по выполнению решений МКПАД и в соответствии с приверженностью ЮНИСЕФ укреплению его информационно-пропагандистской деятельности для Африки в Лондоне в январе состоялась презентация публикации "Africa's Recovery in the 1990s", а в отдельные африканские страны было организовано несколько поездок для журналистов, включая одну поездку, которая совпадала по срокам с Токийской международной конференцией по вопросам развития в Африке, состоявшейся в начале октября. Средства информации обеспечили широкое освещение этих поездок, особенно в Европе и Японии. Средства

информации также оказали поддержку Конференции, организованной в Мехико в рамках инициативы "Мэры как защитники интересов детей", симпозиуму ЮНИСЕФ-МПС по механизмам защиты интересов детей, состоявшемуся в Будапеште, и другим совещаниям, организованным в странах Центральной и Восточной Европы. Работа выставок и другие специальные мероприятия также освещались с помощью пресс-релизов, брифингов для представителей средств информации и пресс-конференций.

252. В Южной Азии была создана сеть журналистов-женщин из этого региона и стран Северной Европы под названием "Women's Watch" для стимулирования подготовки аналитических материалов и осуществления контроля за вопросами, касающимися женщин и детей в этом регионе.

253. В Лондоне в середине ноября состоялась встреча "за круглым столом", посвященная публикации "Between the Guns" покойного Тарци Виттачи, на которой были обсуждены вопросы, касающиеся детей, проживающих в условиях военных действий, и защиты интересов детей.

254. В 1993 году особое внимание уделялось информации о чрезвычайных операциях в связи с ростом числа и повышением сложности чрезвычайных ситуаций во всех районах мира. Сотрудники по вопросам информации принимали участие в миссиях по оценке и в работе симпозиумов и организовывали для журналистов поездки на места в страны, в которых наблюдались чрезвычайные ситуации. В целях информирования национальных комитетов, отделений на местах и средств информации о деятельности ЮНИСЕФ регулярно распространялись информационные материалы о чрезвычайных ситуациях, сообщения для печати и информационные сообщения. В настоящее время создается база данных о чрезвычайных операциях, с тем чтобы повысить роль ЮНИСЕФ в качестве ключевого источника информации о чрезвычайных ситуациях. Она будет регулярно обновляться и предоставляться в пользование партнерам ЮНИСЕФ.

255. Поскольку средства информации уделяли основное внимание Сомали и бывшей Югославии, для обеспечения освещения соответствующих событий часто организовывались брифинги для представителей средств информации и информационные поездки. Посещения сотрудниками по вопросам информации некоторых стран, находящихся в чрезвычайной ситуации, способствовали установлению более тесных контактов с персоналом на местах и обеспечивали возможность получения непосредственной информации о деятельности по оказанию помощи. ЮНИСЕФ принимал участие в подготовке и распространении документальных видеоматериалов по Анголе, Мозамбiku, Румынии, Судану, южной части Африки, Сомали и бывшей Югославии через "Бритиш бродкастинг корпорейшн уорлд сервис" (Би-Би-Си), "Кейбл ньюс нетуорк" (Си-Эн-Эн), Рейтер ТВ, Европейский союз радиовещания и Систему общественного радио- и телевещания Соединенных Штатов. Для освещения потребностей детей, живущих в условиях конфликта, особенно в Сараево, и мер, принимаемых ЮНИСЕФ, была подготовлена брошюра под названием "Children Under Siege".

256. Происходящая в настоящее время революция в области коммуникации приведет к возникновению беспрецедентного спроса на программы на местном, региональном и глобальном уровнях. ЮНИСЕФ принимает меры для укрепления и расширения своего сотрудничества с международными спутниковыми каналами и основными сетями для подготовки программ о детях и в интересах детей. Укрепилось сотрудничество с такими основными спутниковыми каналами, как "Стар ТВ", "Би-Би-Си уорлд сервис телевижн" и "Си-Эн-Эн". В Европе особое внимание уделялось укреплению сотрудничества с телевизионными сетями; кроме этого, были установлены и расширены связи с рядом основных европейских сетей, включая "ЮРОНЬЮЗ". Были укреплены связи с Европейским союзом радиовещания для распространения по каналам спутниковой связи

информационных материалов об основных мероприятиях ЮНИСЕФ, организуемых по инициативе средств информации. Для определения возможностей трансляции программ, посвященных проблемам детей, было проведено изучение радио- и телевещательных сетей во Франции. Отделение ЮНИСЕФ в Женеве приступило к изучению телевизионных сетей в странах Центральной и Восточной Европы, при уделении на первоначальном этапе основного внимания Болгарии, Польше и Чешской Республике.

257. В 1993 году наблюдалась наивысшая степень участия в Международном дне теле- и радиовещания для детей, когда более 700 радио- и телевизионных станций и сетей в более чем 100 странах обеспечили подготовку и трансляцию программ. Проведение этого Дня позволяет выявить "чемпионов" в области радио- и телевещания - продюсеров, репортеров и руководящих работников, освещающих проблемы детей в своих программах, - и обеспечивает радио- и телевизионной индустрии возможность продемонстрировать совместную поддержку в интересах детей. Отделение в Женеве способствовало установлению связей между европейскими национальными комитетами и работниками служб теле- и радиовещания на многих уровнях.

258. Кроме того, в этом году на международной основе Центральным телевидением, компанией "Телевижн траст фор зе инвайронмент" и ЮНИСЕФ совместно была подготовлена программа "Взросление". В программе "Взросление" говорится о том, какой различной может быть жизнь людей, которые при рождении обладают одинаковыми способностями, но растут в различных условиях. Впервые эта программа была показана в Соединенном Королевстве в рамках Всемирного дня окружающей среды, и более 90 телевизионных станций транслировали ее во время Международного детского дня на телевидении и радио.

259. Совместно с компанией "ТВ Коммюнекейшн" (Норвегия) специально для Международного детского дня на телевидении и радио было подготовлено два короткометражных фильма. Другие совместные мероприятия включали в себя информационную программу о деятельности Нидерландского комитета содействия ЮНИСЕФ, подготовленную с компанией "Супер ченэл"; подготовленную с компанией "Джейсис" программу, посвященную ПРТ, и еще одну программу в поддержку усилий народа Кивани по борьбе против НВИИ; перевод на различные языки программы "Окружающая среда для людей", подготовленной норвежской станцией "НРК"; и программу "Африка с другой стороны".

260. ЮНИСЕФ подготовил программу под названием "Окрепшие голоса" - документальный материал о детях, принимающих участие в принятии решений, влияющих на их будущее, которая транслировалась более чем 100 телевизионными станциями. К числу других крупных подготовленных программ относились передачи "Одри Хепбёрн рассказывает о себе" и "Дань памяти Одри Хепбёрн"; видеопрограмма, озаглавленная "Первоочередное внимание детям! Забота об их окружении"; и видеопрограмма об инициативе "Мэры в защиту детей".

261. В контексте глобальной деятельности в поддержку коммуникации особое внимание уделялось подготовке кадров и расширению возможностей в рамках текущих и новых проектов в развивающихся странах. Были расширены масштабы двух проектов ("Плаза Сезамо" и "Меена"), и были утверждены три новых проекта, в результате чего общее число проектов, осуществляемых при поддержке Глобального фонда содействия развитию коммуникации, учрежденного в 1991 году, составило 21. О некоторых из проектов, осуществляемых при содействии Фонда, говорится в пунктах 262-265 ниже.

262. В число текущих проектов входит создание станциями "Чилдрэнз телевижн уокшоп" и "Телевиза" в Мексике состоящей из 130 программ серии под названием "Плаза Сезамо" на

испанском языке. Нидерландский комитет содействия ЮНИСЕФ является основным участником проекта "Плаза Сезамо", начало передач в рамках которого запланировано на первые месяцы 1994 года. Отделение ЮНИСЕФ в Мексике приступило к подготовке материалов в поддержку просветительско-информационных программ, осуществляемых совместно с отделениями ЮНИСЕФ в 18 латиноамериканских странах. В рамках этой серии будут транслироваться развлекательные передачи для дошкольников и будет производиться их ознакомление с вопросами, касающимися математики, иностранных языков и здравоохранения.

263. Отделение ЮНИСЕФ в Бангладеш подготовило второй из серии мультипликационных фильмов "Меена", который охватывает вопросы питания и дискриминации по признаку пола. В стадии подготовки находятся 3-9-я серии. Первая серия, посвященная вопросам прав девочек на образование, широко транслируется в Бангладеш, Непале, Пакистане и Индии. Осуществляется перевод фильмов на другие языки, включая арабский. Главным участником реализации проекта "Меена" является правительство Норвегии.

264. В этом году началось осуществление проекта "Местные перспективы развития", поддерживающего усилия ведущих кинематографистов развивающихся стран, направленные на подготовку документальных фильмов, посвященных вопросам развития, рассматриваемым с местной точки зрения. Из девяти участвующих стран шесть при помощи со стороны отдельных национальных комитетов уже завершили работу над фильмами.

265. Проект под названием "Мультипликационные фильмы в Эквадоре в поддержку развития", которому была оказана значительная помощь со стороны студий "Уолд Дисней", доказал свою эффективность в качестве средства обучения местных мультипликаторов, а также в качестве популярного форума для содействия распространению информации в области здравоохранения. Выпуск, подготавливаемый группой в Кито, будет завершен в начале 1994 года, кроме того, запланированы и новые выпуски. Продолжается сотрудничество с компанией "Дисней", и в этом году была также завершена серия передач по вопросам здравоохранения для андского региона.

266. В течение 1993 года прилагались усилия по обеспечению большей согласованности публикаций ЮНИСЕФ, посвященных наиболее важным вопросам, и по расширению информационного охвата путем распространения исходного материала для использования отделениями на местах и национальными комитетами, а также для освещения его в средствах массовой информации. В рамках новой инициативы под названием "Служба новостей ЮНИСЕФ" производилось распространение среди 35 отделений на местах во всех шести регионах ЮНИСЕФ 76 статей на интересующие людей темы. В этих статьях рассказывается о проблемах в области развития и о путях их решения с учетом интересов человека. Они печатаются в публикациях национальных комитетов и передаются тремя информационными службами, благодаря чему они перепечатываются газетами как промышленно развитых, так и развивающихся стран.

267. Издательства различных стран мира взяли на себя обязательство подготовить и распространить книгу под названием "Я мечтаю о мире" объемом в 80 страниц с цветными рисунками и письмами детей из бывшей Югославии. Книга будет издаваться на коммерческой основе на девяти языках в 16 странах, причем ее продажу предполагается начать одновременно в различных странах весной 1994 года.

268. В серии "Первоочередное внимание - детям" подробно рассказывается о проблемах и достижениях, связанных с целями, поставленными на середину десятилетия и предусмотренными в ходе Всемирной встречи на высшем уровне. В этой ежеквартальной публикации было напечатано порядка 120 статей по таким темам, как национальные программы действий в Латинской Америке

и Азии, йодизация соли, искоренение полиомиелита, ПРТ, водоснабжение и санитария и образование. Выходит эта публикация на английском, французском, испанском и арабском языках и имеет тираж 55 000 экземпляров.

269. Усилия по укреплению авторитета ЮНИСЕФ и активизации информационно-пропагандистской деятельности в интересах детей включали в себя возобновление публикации "Факты и цифры" и "Ежегодного доклада". Другие информационно-пропагандистские публикации охватывали такие темы, как СПИД, участие женщин в развитии и положение детей на юге Судана и в Румынии. Для содействия достижению целей, поставленных на середину десятилетия, подготавливались информационные подборки и брошюры.

270. Через Систему электронной информации ЮНИСЕФ можно было получить полные тексты почти всех публикаций ЮНИСЕФ в области общественной информации до распространения отпечатанных материалов, с тем чтобы отделения на местах и национальные комитеты могли как можно раньше приступить к их переводу и распространению. Были предприняты первоначальные шаги в целях создания всеобъемлющей, открытой для запросов базы данных в области общественной информации в преддверии создания местной районной сети и установления связи ЮНИСЕФ с "Интернетом".

271. В 1993 году на экспериментальной основе были проведены три учебных семинара по вопросам коммуникации, получившие поддержку со стороны Глобального фонда содействия развитию коммуникации. Во-первых, в рамках информационных семинаров в Даке и Аммане в ноябре использовалась учебная программа по вопросам управления аудиовизуальными средствами коммуникации, разработанная в сотрудничестве с двумя известными радиовещательными компаниями "Рэдио ндерландс трейнинг центр" и "Острэлиан броадкастинг корпорэйшн", и на 1994 год запланировано проведение дополнительных семинаров в Центральной Америке и Юго-Восточной Азии. Во-вторых, в ноябре в Уагадугу компания "Уэст эфрикан рурал рэдио" на экспериментальной основе успешно провела учебный семинар для франкоговорящих радиостанций, и принимаются меры по осуществлению данного проекта в масштабе всей страны. В-третьих, при содействии Непальского института журналистики в Катманду для Южной Азии был опробован трехнедельный учебный семинар по вопросам журналистики, подготовленный совместно с Фондом Томсона в Соединенном Королевстве. Курс включает в себя выработку практических навыков с уделением особого внимания вопросам женщин и детей.

272. К числу новых проектов относится создание мультипликационного фильма по вопросам СПИДа для подростков стран Карибского бассейна и обучение работников монгольского радио в связи с подготовкой радиопередач по социальным вопросам. В стадии разработки находятся еще несколько проектов, в частности в Африке.

273. Значительный интерес вызвала работа, проводимая в связи с вопросом об образе развивающихся стран, создаваемом учреждениями, занимающимися проблемами развития, и средствами массовой информации, а также этические последствия этих обсуждений для деятельности ЮНИСЕФ в области коммуникации. Была начата подготовка учебных материалов, посвященных роли сотрудников и добровольцев ЮНИСЕФ и национальных комитетов. Проведены другие исследовательские проекты, направленные на выявление путей повышения влияния пропагандистской и коммуникационной деятельности организации на общественное мнение в промышленно развитых странах. Кроме того, продолжалось проведение анализа результатов опроса общественного мнения по вопросам развития и по вопросам осведомленности о деятельности ЮНИСЕФ и о его роли в этих странах. В аналитических докладах, посвященных текущим данным по Дании, Франции, Греции, Италии, Испании и Соединенному Королевству, собранным

Европейским сообществом и дополненным ЮНИСЕФ, рассматриваются и изучаются условия информационно-пропагандистской деятельности и деятельности по сбору средств, в которых проводит свою работу ЮНИСЕФ. Опрос общественного мнения, проведенный Комитетом содействия ЮНИСЕФ Соединенных Штатов, охватывал многие из этих тем. Подобный опрос будет проведен в Японии в начале 1994 года.

274. Особое внимание уделялось поддержке информационной и образовательной деятельности национальных комитетов в Центральной и Восточной Европе, и в феврале в Женеве было организовано совещание "за круглым столом" с целью рассмотреть и подготовить их информационные стратегии. Оказывалась помощь в подготовке информационных материалов ЮНИСЕФ в отдельных странах, и была создана серия телевизионных передач, призванная привлечь внимание к наиболее важным вопросам, касающимся положения детей в этих странах.

275. ЮНИСЕФ был избран в качестве председательствующей организации в Объединенном информационном комитете Организации Объединенных Наций (ОИКООН) на период 1994-1995 годов. ОИКООН, который включает в себя около 20 организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, осуществляет деятельность по разработке информационных проектов, представляющих общий интерес, и по содействию их осуществлению. В Нью-Йорке в сентябре был проведен организованный ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА семинар ОИКООН по вопросу информации о развитии, ориентированный на директоров по вопросам информации двусторонних и многосторонних учреждений, занимающихся проблемами развития. Основная его тема состояла в том, как вновь поставить на повестку дня средств массовой информации вопросы долгосрочного и устойчивого развития и обратить вспять процесс уменьшения общественной поддержки в отношении помощи в целях развития, в то время, когда происходит истощение ресурсов и в центре внимания средств массовой информации находятся конфликты, стихийные бедствия и гуманитарная помощь.

Сбор средств

276. Деятельность по сбору средств в 1993 году осуществлялась в условиях обостряющегося соперничества между существующими и новыми потребностями в отношении имеющихся ограниченных средств. Поддержание мира, Центральная и Восточная Европа и СНГ, программы для беженцев и расселение беженцев, Ближний Восток, Южная Африка и экологические вопросы – все это области деятельности, для которых остро требуется международное финансирование. Эти потребности в дополнительной помощи возникают в то время, когда традиционные правительства-доноры прилагают усилия в целях обеспечения сбалансированности бюджетов, сдерживания государственных расходов и уменьшения налогов.

277. Деятельность ЮНИСЕФ по сбору средств в 1993 году была направлена на достижение целей, установленных в среднесрочном плане на 1993-1996 годы. Предпринимались особые усилия для ограничения уменьшения объема средств, предоставляемых основными донорами, и для поощрения увеличения взносов со стороны развитых стран, которые не перечисляют ЮНИСЕФ финансовые средства, соизмеримые с их финансовым потенциалом и объемом средств, перечисляемых другим органам Организации Объединенных Наций, а также взносов со стороны развивающихся стран, которые за последние годы добились существенного прогресса в гуманитарной, социальной и экономической сферах. ЮНИСЕФ также продолжает поощрять общую мобилизацию международных ресурсов для программ, касающихся детей, и, в частности, для национальных программ действий. Он призывал, в частности, многосторонние учреждения, особенно Всемирный банк и другие международные финансовые организации, Европейское сообщество и НПО направлять финансовые средства через ЮНИСЕФ.

278. В 1993 году поступившие в адрес ЮНИСЕФ взносы составили в общей сложности 866 млн. долл. США, причем 509 млн. долл. США предназначались для общих ресурсов, 187 млн. долл. США - для программ, которые не связаны с оказанием чрезвычайной помощи и осуществляются за счет дополнительного финансирования, и 170 млн. долл. США - для осуществляемых за счет дополнительного финансирования программ по оказанию чрезвычайной помощи. Общий уровень был примерно на 7 процентов ниже по сравнению с 1992 годом и представляет собой уменьшение по сравнению с прогнозами, содержащимися в среднесрочном плане на период 1992-1995 годов. Большинство крупных доноров смогли сохранить, а в ряде случаев даже и увеличить, объем своих взносов в национальных валютах, однако отсутствие крупного роста в сочетании со значительной девальвацией многих валют по отношению к доллару США уменьшило общий итоговый показатель. Некоторую озабоченность ЮНИСЕФ вызывает тот факт, что объем взносов не увеличился до того показателя, который был предусмотрен в среднесрочном плане, и соответственно пришлось уменьшать показатели, содержащиеся в плане на 1994-1995 годы.

279. В этот период ограниченной помощи со стороны доноров для максимальной активизации осуществления программ требуется хорошо спланированная и координированная деятельность по мобилизации ресурсов. В этой связи в 1993 году ЮНИСЕФ разработал региональные стратегии в области мобилизации средств для Ближнего Востока и Северной Африки и для Южной и Северной Америки и Карибского бассейна, а также отдельные стратегии в ряде стран во всех регионах. ЮНИСЕФ продолжал воплощать в жизнь различные договоренности о взаимопонимании в отношении осуществления программ, которые были подписаны со Всемирным банком, АфБР и МБР, которые быстро увеличивают долю социального сектора в рамках кредитования в своих общих программах. ЮНИСЕФ выдвинул крупную инициативу, направленную на увеличение объема взносов Европейского сообщества, в частности для финансирования призывов об оказании чрезвычайной помощи, а в настоящее время расширил ее масштабы, включив в нее также программы, не связанные с оказанием чрезвычайной помощи и осуществляемые за счет дополнительного финансирования.

280. Использование новаторских механизмов мобилизации средств способствует увеличению имеющихся в наличии ресурсов для достижения целей на 90-е годы, включая инициативу по уменьшению бремени задолженности в интересах детей (см. пункт 31 выше). Дополнительные средства в местной валюте поступают за счет взносов, предоставляемых сотрудничающими фондами, совместно контролируемыми двусторонними донорами и принимающими правительствами, а также в результате операций по переводу долга, организуемых двусторонними донорами. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжает уделять особое внимание деятельности по мобилизации ресурсов на местах за счет частного сектора, отдельных лиц, корпораций и учреждений. Отделу поздравительных открыток (ОПО) поручено осуществлять мобилизацию средств в частном секторе, и в настоящее время он все более широко сотрудничает с Отделением по финансированию программ в рамках предоставления финансовых средств для программ, осуществляемых по линии дополнительного финансирования.

281. В 1993 году ЮНИСЕФ рассматривал несколько вопросов, имеющих исключительно важное значение для его сотрудничества с донорами в плане мобилизации средств. В значительной степени была повышена эффективность контроля за предоставлением докладов донорам в целях обеспечения постоянного повышения их качества и своевременности. Укреплялись взаимосвязи с потенциальными донорами, касающиеся призывов об оказании чрезвычайной помощи, и ЮНИСЕФ расширял свои возможности относительно быстрого реагирования на запросы доноров о

предоставлении дополнительной информации и конкретных предложений, касающихся программ чрезвычайной помощи.

282. Признавая, что из-за проблем технического и концептуального характера, связанных с отчетностью об ОПР, сложно провести полную оценку имеющихся в настоящее время средств для помощи в области предоставления базовых социальных услуг, ЮНИСЕФ и ПРООН подготовили рамки для обзора помощи, оказываемой в целях удовлетворения первоочередных потребностей человека. Связанные с этим концептуальные и информационные вопросы обсуждались в начале 1993 года на совещании заинтересованных сторон, включая ВОЗ, ПВП, Консультативный комитет по координации информационных систем, Организацию экономического сотрудничества и развития и Всемирный банк. Группа согласовала совместные подходы в связи с обзором помощи, направляемой в социальные сектора.

283. ЮНИСЕФ продолжает поощрять правительства-доноры и донорские учреждения к проведению обзора их ассигнований на цели помощи детям, как предлагается в Плане действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей и в Дакарском консенсусе. Поскольку региону Африки неизменно отводится первостепенное место в деятельности ЮНИСЕФ, по-прежнему прилагаются особые усилия в целях поощрения последующей деятельности в связи с Консенсусом и его осуществления при участии сообщества доноров.

Поздравительные открытки и связанные с ними операции

284. В результате реализации поздравительных открыток и проведения деятельности по мобилизации ресурсов в частном секторе национальными комитетами, отделениями ЮНИСЕФ на местах и другими партнерами, в течение 1991/92 финансового года от ОПО в общие ресурсы поступило 107,2 млн. долл. США, что представляет собой увеличение на 24,9 млн. долл. США (30,4 процента) по сравнению с предыдущим годом. ОПО также содействовал мобилизации средств в объеме 23,1 млн. долл. США, выделенных для дополнительного финансирования, в результате чего общий объем составил 130,3 млн. долл. США.

285. Чистый общий доход в объеме 107,2 млн. долл. США за 1991/92 финансовый год включал в себя средства в объеме 71,2 млн. долл. США, представляющие собой чистый оперативный доход от реализации поздравительных открыток и другой продукции, и 41,4 млн. долл. США – чистый оперативный доход в результате деятельности по мобилизации средств в частном секторе, за вычетом средств в объеме 5,1 млн. долл. США в связи с колебаниями валютных курсов, осуществлением Программы развития комитетов в Центральной и Восточной Европе и выплатами за предыдущие годы.

286. В соответствии с просьбой Правления в 1993/94 финансовом году ОПО завершил несколько исследований, проводимых для обеспечения значительно более высокого уровня поступлений ЮНИСЕФ из частного сектора. Они включали в себя обзор финансируемых за счет ОПО персонала и операций в отделениях на местах в целях более эффективного распределения людских и финансовых ресурсов ОПО, обзор производственных объектов ОПО для определения их эффективности и результативности с точки зрения затрат, обзор достижения цели обеспечения 50-процентного дохода от валовой выручки и ее влияния на объем продаж, потенциальный доход и каналы распределения, а также обзор Программы развития потенциала в области сбора средств (ПРПСС) для определения ее инвестиционных выгод. При условии утверждения Исполнительным советом в 1994 году выработанные на основе этих исследований рекомендации будут осуществляться в 1994/95 году финансовом году. ПРПСС была создана с тем, чтобы помочь национальным комитетам и отделениям на местах значительно повысить уровень их поступлений от

сбора средств в частном секторе и расширить донорскую базу. С 1991 года в рамках указанной программы было привлечено 198 900 новых доноров, в том числе 27 000 доноров, объявляющих взносы на ежемесячной основе. На настоящее время этой инвестиционной программой воспользовалось десять национальных комитетов и три отделения ЮНИСЕФ на местах. На общую вложенную сумму за период с 1991 года в размере 4,8 млн. долл. США уже получен прямой доход в размере 10,6 млн. долл. США.

287. Результаты торговой деятельности в виде валовой выручки от реализации открыток и иной продукции по-прежнему свидетельствуют об обнадеживающем росте, несмотря на текущий экономический спад, который характерен для большинства крупных рынков. В 1991/92 финансовом году валовая выручка возросла с 133,3 млн. долл. США до 151,0 млн. долл. США, т.е. на 17,7 млн. долл. США или на 13,3 процента по сравнению с предыдущим годом. Однако объем реализованной продукции составил 150 млн. открыток, что представляет собой уменьшение на 2 млн. открыток по сравнению с предыдущим годом.

288. Для решения задач, связанных с ростом объема продаж, с тем чтобы они соответствовали увеличению уровня дохода, в 1993 году был осуществлен ряд различных стратегий. Эти стратегии включали в себя увеличение разнообразия и числа каналов распределения в основных странах сбыта; опробование и разработку концепций производимой продукции, требуемых для специализированных каналов сбыта; и значительное расширение масштабов изучения рынка для лучшего понимания заказчиков и их связанного с покупками поведения. ОПО принимал меры в целях глобализации процедур своей предпринимательской деятельности, стратегий сбыта и производства, номенклатуры продукции и рекламных материалов, стремясь в полной мере представлять во всем мире единый образ ЮНИСЕФ.

289. Большую помощь ОПО оказывает текущее сотрудничество с национальными комитетами, выбранные представители которых раз в три месяца встречаются с представителями ОПО в рамках совещаний, посвященных стратегии сбыта. На этом форуме обсуждаются стратегии сбыта и разработки продукции инимаются планы их осуществления.

290. Первый глобальный Семинар по вопросам поздравительных открыток для национальных комитетов, проводившийся в феврале 1993 года в Женеве, стал первым шагом, ведущим к созданию единой номенклатуры продукции ЮНИСЕФ. Путем организации встречи представителей всех основных рынков для отбора основной или общей номенклатуры открыток и другой продукции ЮНИСЕФ может добиться экономии за счет масштаба и повысить уровень всеобщего признания его товаров.

291. ОПО продолжал активизировать свою поддержку национальных комитетов и отделений на местах в связи с их усилиями по мобилизации средств в частном секторе. Эта поддержка включала в себя более эффективную помощь в рамках разработки стратегических планов по мобилизации средств в частном секторе для конкретных стран, техническое содействие в осуществлении этих планов и предоставление тематических методико-информационных подборок для мобилизации средств, посвященных таким проблемам, например, как дети в условиях войны, дети в бывшей Югославии, иммунизация, Ангола, Непал, Перу и Вьетнам.

292. Во время очередной сессии Правления 1993 года в холле здания Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций проходила крупная выставка под названием "Нет войне!", посвященная женщинам и детям, оказавшимся в условиях вооруженных конфликтов на протяжении последних 10 лет. Экспозиция, подчеркивающая роль различных организаций системы

Организации Объединенных Наций, в последующем была включена в общеучрежденческую экспозицию на Всемирной конференции по правам человека в Вене и демонстрировалась во Дворце Наций в Женеве. Кроме того, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций демонстрировались две другие тематические экспозиции: "Девочки и девичество: сложный путь" и "Молодежь и СПИД: время действий!". Были подготовлены дополнительные тематические экспозиции по темам: "Цели на середину десятилетия", "Проблемы городов" и "Педиатрическая инициатива". Некоторые из этих экспозиций демонстрировались во время международных конференций в Азии, Латинской Америке и Соединенных Штатах.

III. ОПЕРАЦИИ

A. Общий обзор

293. По мере сокращения ресурсов оперативные подразделения вели все более активный поиск новых и более совершенных путей осуществления своей работы в 1993 году. Каждое подразделение подготовило рабочий план с описанием конкретных мер, которые оно принимает для того, чтобы содействовать достижению целей, поставленных на середину десятилетия и на 2000 год. Осуществление этих мер началось в 1993 году и будет продолжаться на протяжении всего 1994 года. Основная проблема для ЮНИСЕФ состоит в том, чтобы упорядочить оперативную деятельность и повысить ее эффективность и в то же время продолжать обеспечивать наличие необходимой инфраструктуры для оказания полной поддержки осуществлению программ.

B. Поступления и расходы

294. Общий объем поступлений в 1993 году составил 866 млн. долл. США. Эта цифра на 49 млн. долл. США меньше, чем предусмотренная в среднесрочном плане 1993 года смета поступлений в размере 915 млн. долл. США, и на 72 млн. долл. США (8 процентов) меньше, чем общая сумма поступлений в 1992 году. Такое сокращение поступлений было обусловлено повышением курса доллара США, а также менее благоприятными условиями для проведения мероприятий по сбору средств.

295. В таблице 8 ниже приводится смета поступлений с разбивкой по источникам. В 1993 году поступления от правительств, межправительственных организаций и Организации Объединенных Наций составили 68 процентов от общей суммы поступлений, а остальные средства поступили из неправительственных источников.

296. Поступления в рамках общих ресурсов в 1993 году составили 509 млн. долл. США, что на 36 млн. долл. США меньше, чем сметная сумма, предусмотренная в среднесрочном плане 1993 года. Объем поступлений в рамках общих ресурсов сократился в 1993 году на 39 млн. долл. США (7 процентов) по сравнению с 1992 годом.

297. Хотя объем взносов на цели чрезвычайных программ, реализуемых за счет дополнительных фондов, превзошел целевой показатель, предусмотренный в среднесрочном плане, объем взносов в рамках регулярных дополнительных фондов был меньше, чем предусмотрено в плане. Общие поступления в рамках дополнительного финансирования составили в 1993 году 357 млн. долл. США. Это на 13 млн. долл. США меньше, чем предусмотрено в среднесрочном плане, и на 33 млн. долл. США меньше, чем в 1992 году. Взносы в рамках дополнительных фондов на мероприятия в чрезвычайных ситуациях в 1993 году составили 170 млн. долл. США: 48 млн. долл. США для Ирака, 25 млн. долл. США для Судана, 22 млн. долл. США для Сомали,

20 млн. долл. США для бывшей Югославии, 10 млн. долл. США для Кении и 6 млн. долл. США для Анголы. Поступления в рамках регулярных дополнительных фондов в 1993 году составили 187 млн. долл. США. Это на 1 млн. долл. США больше, чем в прошлом году, однако на 18 млн. долл. США меньше целевого показателя, установленного в среднесрочном плане.

Таблица 8. Поступления ЮНИСЕФ с разбивкой по источникам

(В млн. долл. США)

	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год
Общие ресурсы	531	506	548	509
Дополнительное финансирование (нечрезвычайные программы)	<u>223</u>	<u>165</u>	<u>186</u>	<u>187</u>
Итого	<u>764</u>	<u>671</u>	<u>734</u>	<u>696</u>
Дополнительное финансирование чрезвычайных программ	<u>57</u>	<u>136</u>	<u>204</u>	<u>170</u>
Всего	<u>821</u>	<u>807</u>	<u>938</u>	<u>866</u>

298. В 1993 году общая сумма расходов составила 997 млн. долл. США (см. таблицу 9 ниже). Расходы по программам в 1993 году составили 804 млн. долл. США, что на 19 млн. долл. США больше, чем предусмотрено в среднесрочном плане 1993 года. В 1993 году расходы на материалы и оборудование составили 45 процентов от общего объема расходов по программам, а доля средств, выделяемых в рамках оказания помощи наличными, составила 55 процентов. Общий объем расходов по программам в 1993 году был на 60 млн. долл. США (8 процентов) больше, чем в 1992 году. Бюджетные расходы на вспомогательные услуги по программам и административные услуги в 1993 году составили 180 млн. долл. США, что на 15 млн. долл. США меньше, чем предусматривается в среднесрочном плане.

Таблица 9. Расходы с разбивкой по статьям

(В млн. долл. США)

	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год
<u>Расходы по программам</u>				
Поставки материалов и оборудования (включая транспортные расходы)	289	298	352	359
Помощь наличностью	<u>296</u>	<u>293</u>	<u>392</u>	<u>445</u>
Итого расходов по программам	<u>585</u>	<u>591</u>	<u>744</u>	<u>804</u>
<u>Административные расходы</u>				
Вспомогательные услуги по программам	81	86	92	93
Административные услуги	<u>68</u>	<u>75</u>	<u>86</u>	<u>87</u>
Итого административных расходов	<u>149</u>	<u>161</u>	<u>178</u>	<u>180</u>
Списания и прочие издержки	<u>5</u>	<u>3</u>	<u>10</u>	<u>13</u>
Всего расходов	<u>729</u>	<u>755</u>	<u>932</u>	<u>997</u>

299. Подробная информация по показателям финансовой деятельности в 1993 году содержится в промежуточном финансовом докладе (E/ICEF/1994/AB/L.7). Финансовый среднесрочный план содержит прогнозы в отношении финансовых средств на 1994-1997 годы (E/ICEF/1994/3).

/...

E/ICEF/1994/2 (Part II)

Russian

Page 90

/ ...

С. Управление финансовой деятельностью

Меры по выполнению рекомендаций ревизоров

300. ЮНИСЕФ по-прежнему придает большое значение принятию мер, вытекающих из рекомендаций ревизоров. В соответствии с резолюцией 47/211 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1992 года ЮНИСЕФ сообщил Исполнительному совету в 1993 году о мерах, которые он принял на основе рекомендаций Комиссии ревизоров (E/ICEF/1993/AB/L.3). ЮНИСЕФ представит Исполнительному совету на его второй очередной сессии 1994 года доклад о дополнительных мерах, принятых в 1993 году во исполнение рекомендаций Комиссии ревизоров (E/ICEF/1994/AB/L.3).

Обзор состояния финансовой дисциплины в ЮНИСЕФ

301. В 1993 году рабочая группа по вопросам финансовой дисциплины представила заместителю Директора-исполнителя по операциям ряд рекомендаций в отношении делегирования финансовых полномочий. Рабочая группа рекомендовала продолжать осуществление децентрализации и передачи полномочий отделениям на местах. В отношении внутренней подотчетности рабочая группа рекомендовала процедуру формальной передачи финансовых полномочий и финансовой подотчетности с исполнительного уровня на рабочий. ЮНИСЕФ начал воплощать утвержденные рекомендации в соответствующие необходимые положения, правила, инструкции и процедуры. Эта работа будет продолжаться в 1994 году.

D. Управление людскими ресурсами

Организация и приоритеты

302. В конце 1993 года Отдел кадров (ОК) провел обзор своих внутренних приоритетов, процессов и структур в целях обеспечения максимального расширения своего вклада в деятельность по реализации общих целей ЮНИСЕФ. Наряду с оказанием поддержки деятельности по достижению программных целей ЮНИСЕФ Отдел выявил также необходимость в оказании дополнительной поддержки деятельности в двух других приоритетных областях: чрезвычайных операций и совершенствования управления операциями ЮНИСЕФ в целом.

303. Начат полномасштабный обзор методологии работы, выполняемой в каждой из двух главных областей деятельности Отдела: управления людскими ресурсами и планирования и развития в области людских ресурсов, причем основное внимание уделяется необходимости упорядочения работы Отдела и повышения эффективности и качества его деятельности. В 1993 году осуществлялась дальнейшая доработка компьютеризованных информационных систем Отдела, которая привела к повышению качества и степени доступности данных.

Классификация должностей и вопросы вознаграждения

304. На основе положительного опыта, приобретенного в 1992 году, в течение 1993 года было выпущено несколько дополнительных серий описаний общих должностных функций, которые охватывают должности, связанные с поставками и чрезвычайными операциями. Были также подготовлены формы, содержащие сокращенный вариант описания должностных функций сотрудников, связанных с чрезвычайными операциями, с тем чтобы оказать содействие в оперативном замещении соответствующих должностей. Значительный прогресс был достигнут в том, что касается стандартизации наименований должностей, цель которой – сократить примерно

до 300 число наименований должностей, которых в настоящее время насчитывается около 1000. В Гане было проведено всеобъемлющее обследование заработной платы персонала, набираемого на местах; это позволит оплачивать труд данных сотрудников в соответствии с руководящими принципами, которые были приняты Комиссией по международной гражданской службе в результате проведения обзора заработной платы.

Набор и расстановка кадров

305. В 1993 году была завершена обработка в общей сложности 646 решений, касавшихся долгосрочного и краткосрочного набора сотрудников, в том числе младших сотрудников категории специалистов, а также сотрудников, набираемых в рамках чрезвычайных программ. По-прежнему предпринимались усилия по расширению представленности женщин в организации, причем особое внимание уделялось набору и закреплению на рабочих местах кандидатов-женщин, имеющих максимально высокую квалификацию. Примерно 60 процентов набранных извне сотрудников (в том числе для чрезвычайных операций) составили женщины, общая представленность которых в настоящее время достигает 38,1 процента (36,7 процента среди набираемых на международной основе сотрудников категории специалистов и 44,1 процента в категории национальных сотрудников-специалистов).

306. В течение 1993 года в результате реализации бюджетных решений, принятых в 1992 году, и реорганизации некоторых отделов примерно 75 должностях категории специалистов в отделениях во всем мире и 46 должностях категории обслуживания в штаб-квартире были ликвидированы. Это создало особые проблемы для системы, поскольку возникла необходимость трудоустроить сотрудников, занимавших эти должности. К концу года все сотрудники из этого числа (за исключением четырех), имевшие постоянные контракты, были либо уже назначены на другие должности, либо ожидали перераспределения. Спрос на высококвалифицированных сотрудников, обеспечивающих оказание услуг в сложных чрезвычайных ситуациях, который значительно вырос в течение рассматриваемого года, удалось успешно удовлетворить за счет внутреннего перераспределения кадров, набора сотрудников на краткосрочной основе и заключения специальных контрактных соглашений с другими организациями.

307. Ускорение процесса набора и расстановки кадров является одним из важных приоритетов Отдела. В настоящее время проводится обзор всего этого процесса, в котором в полной мере участвуют региональные директора и представители, члены Комитета по назначениям и расстановке кадров и представители персонала.

Безопасность и охрана персонала

308. Расширение участия ЮНИСЕФ в течение 1993 года в мероприятиях в рамках весьма сложных чрезвычайных ситуаций заставило обратить особое внимание на потребности сотрудников, работающих в подобных условиях. Назначение работающего на полной ставке координатора ЮНИСЕФ по вопросам безопасности в ОК привело к улучшению общего управления деятельностью, связанной с обеспечением безопасности сотрудников, работающих в опасных условиях. Расширилась и укрепилась координация с Канцелярией Координатора по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций и с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, участвующими в чрезвычайных операциях; осуществляется ряд совместных инициатив, в том числе профессиональная подготовка по вопросам ликвидации последствий стрессов, обусловленных получением телесных повреждений или критическими ситуациями. На постоянной основе ведется обзор условий службы сотрудников, работающих в чрезвычайных

ситуациях, и уже был принят ряд мер по изменению существующих процедур, с тем чтобы в максимальной степени облегчить условия службы этих сотрудников.

Профессиональная подготовка и развитие карьеры сотрудников

309. В течение 1993 годы была начата работа в рамках системы планирования профессиональной подготовки, функционирующей при полном участии сотрудников, которая позволяет проводить консультации с персоналом всех уровней. Координация деятельности по удовлетворению выявленных потребностей в профессиональной подготовке, которую обеспечивает в штаб-квартире Секция профессиональной подготовки и развития карьеры сотрудников, помогает обеспечивать осуществление мероприятий по профессиональной подготовке в масштабах всего ЮНИСЕФ в полном соответствии с организационными приоритетами.

310. Секция оказывала содействие проведению широкого круга семинаров и других мероприятий по профессиональной подготовке, а также активизировала свои усилия по профессиональной подготовке инструкторов на региональном и страновом уровнях в целях создания постоянной децентрализованной структуры профессиональной подготовки кадров.

311. Особое внимание в рамках профессиональной подготовки кадров уделялось обучению сотрудников методике проведения анализа расходов, с тем чтобы они могли изучать финансовые последствия национальных программ действий. В соответствии с целевым показателем, установленным Исполнительным советом в 1990 году, к концу 1993 года около 50 процентов сотрудников было охвачено обучением методике гендерного анализа. В число других важных инициатив, которые реализовывались в течение 1993 года, входили организация двух сессий по профессиональной ориентации для недавно набранных младших сотрудников категории специалистов, а также внедрение основанных на групповой профессиональной подготовке подходов для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. ЮНИСЕФ продолжает активно участвовать в общесистемных мероприятиях Организации Объединенных Наций по профессиональной подготовке и развитию карьеры сотрудников, особенно в рамках мероприятий, которые проводит Международный центр профессиональной подготовки МОТ в Турине, Италия.

Отношения между администрацией и персоналом

312. В течение года имело место дальнейшее укрепление процесса консультаций между ОК и представителями персонала, являющимися членами как международных, так и нью-йоркских ассоциаций персонала. Ассоциации персонала участвовали в завершившемся в течение 1993 года пересмотре системы служебной аттестации и в разработке политики организации по пресечению сексуальных домогательств. Представители персонала будут также принимать участие в разработке мер по профессиональной подготовке и ориентации по проблемам, связанным с положением женщин на рабочем месте, которые уже определены в качестве приоритетных.

313. В контексте уделения ЮНИСЕФ все большего внимания участию персонала в управлении Отдел провел ряд совещаний с привлечением всех своих сотрудников в целях выявления проблем, связанных с условиями работы и взаимоотношениями сотрудников, и поиска решений этих проблем. Отдел также оказал помочь другим подразделениям штаб-квартиры в анализе результатов проведенных ими совещаний и подготовил сводный документ, в котором нашли свое отражение проблемы, вызывающие наибольшую озабоченность сотрудников в рамках всей штаб-квартиры. Аналогичные мероприятия проводятся на уровне подразделений на местах.

Е. Операции по снабжению

314. В 1993 году на операции по снабжению приходилось примерно 45 процентов средств (в долл. США), расходуемых в рамках оказания помощи программам, и около 6 процентов расходов административного бюджета. Из 373 млн. долл. США, которые ЮНИСЕФ израсходовал на закупку различных материалов в 1993 году, 273 млн. долл. США были израсходованы на эти цели Отделом снабжения через его отделения в Копенгагене и Нью-Йорке. На закупку и поставку материалов для правительства, неправительственных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций было затрачено 19 процентов средств (70 млн. долл. США) от общего объема ресурсов, израсходованных Отделом поставок.

315. Стоимость поставок со склада в Копенгагене достигла беспрецедентного показателя в 112 млн. долл. США, из которых 10 процентов было израсходовано для оказания срочной чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий, а еще 16 процентов - в сложных чрезвычайных ситуациях.

316. Оказывая поддержку мероприятиям по достижению целей, поставленных на середину десятилетия, Отдел поставок сконцентрировал свою деятельность в областях иммунизации, расширения источников витамина А, подбора оборудования для йодирования соли, разработки нового комплекта учебных материалов для системы начального образования, который будет храниться на складе, и создания комплекта для проверки соли на наличие иодата калия, которые также можно будет получить со склада.

317. В целях оказания поддержки мероприятиям по совершенствованию складских операций и операций по закупкам была разработана и введена в строй вторая очередь компьютерной системы складских помещений. Это позволяет готовить с помощью компьютеров отчетную документацию о выборе, упаковке, получении, контроле качества и транспортировке материалов. В число других нововведений в системе закупок входит система выбора поставщика, обеспечивающая организацию конкурентных торгов с применением новейшей базы данных, в которую заносятся данные о поставщике, в том числе о выполнении им заказов ЮНИСЕФ и о сотрудничестве ЮНИСЕФ с каждым из поставщиков в международном масштабе. Отдел поставок также работает в тесном сотрудничестве с Управлением информационного обеспечения в целях создания связанного с осуществлением поставок нового программного обеспечения, которое предназначается для управляющих программами на местах.

318. В 1993 году была завершена разработка двух новых изделий - таймера для диагностики ОРИ и одноразового шприца для безопасных инъекций, - которые впервые были поставлены получателям. Эти изделия были разработаны в сотрудничестве с ЮСАИД, Программой по применению надлежащих технологий в здравоохранении и ВОЗ.

319. В 1993 году Отдел поставок уделял самое серьезное внимание расширению обслуживания на местах, в том числе внедрению системы "прямых заказов", с помощью которой то или иное местное отделение может сделать заказ на покупку товара непосредственно в компании, которая имеет ранее заключенный контракт с Отделом поставок. Преимущество этой системы заключается в том, что она позволяет сократить время, необходимое для решения административных вопросов, расширяет возможности ЮНИСЕФ приобретать товар по более низким ценам и обеспечивает более оперативную доставку материалов на места.

320. Для обеспечения более совершенного административного контроля и контроля за расходами в Отделе было проведено дальнейшее перераспределение должностей за счет передачи некоторых из них из Нью-Йорка в Копенгаген. Вакцины и оборудование для фармацевтического производства, аудиовизуальные средства и некоторые товары медицинского назначения и продукты питания в

настоящее время закупаются из Копенгагена, где были созданы две новые секции: Секция по поставкам на места и Группа закупок для РПИ.

F. Службы административного управления

321. Административное управление обеспечивает функциональное руководство отделениями ЮНИСЕФ во всем мире в том, что касается услуг, связанных с административным управлением, командировками и правовыми вопросами. В 1993 году в результате более рационального использования людских и финансовых ресурсов была начата реализация ряда инициатив, направленных на повышение эффективности расходов и экономию средств.

322. Управление начало разработку нового стандартного основного соглашения о сотрудничестве, которое будет заключено с большинством правительств, сотрудничающих с ЮНИСЕФ, с тем чтобы обеспечить в как можно большем числе стран наличие более справедливых и совершенных с правовой точки зрения условий. В течение 1993 года процессу переговоров был придан значительный импульс.

323. Что касается месторасположения помещений нью-йоркской штаб-квартиры ЮНИСЕФ, то Исполнительный совет на специальной сессии, проведенной 6 и 7 октября 1993 года, утвердил рекомендацию Директора-исполнителя о том, чтобы принять всеобъемлющее совместное предложение Корпорации развития Организации Объединенных Наций (КРООН) от имени города Нью-Йорка (E/ICEF/1993/17, решение 1993/26). Это соглашение предусматривает, что ЮНИСЕФ проведет переговоры в отношении соглашения об аренде/ покупке и в конечном счете приобретении в собственность здания ЮНИСЕФ по адресу 3 United Nations Plaza, где в настоящее время находится его штаб-квартира, на гораздо более выгодных условиях. ЮНИСЕФ также приобретет долю в кондоминиуме на одно из близлежащих зданий в соответствии с своим долгосрочным соглашением об аренде/покупке, предусматривающим внесение арендной платы, размеры которой намного ниже нынешнего рыночного уровня. По условиям, предложенным Корпорацией экономического развития города Нью-Йорка (КЭРНЮ)/КРООН, ЮНИСЕФ в конечном счете станет в обоих случаях владельцем собственности без каких-либо условий. Если сравнить расходы в рамках всех этих соглашений с расходами ЮНИСЕФ, которые Фонд понес бы в случае сохранения всех существующих арендных соглашений и снятия в аренду новых необходимых помещений, то экономия средств в рамках нынешнего предложения составит, по оценкам, 170 млн. долл. США за 32-летний период, т.е. в среднем около 5,3 млн. долл. США в год. В сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ в настоящее время ведет переговоры с КЭРНЮ/КРООН в целях завершения выработки соглашений, охватывающих здания ЮНИСЕФ и новые помещения для Фонда, которые, как ожидается, будут заключены в ближайшем будущем.

324. Управление по-прежнему изучает и поддерживает концепцию использования помещений совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в соответствии с обязательством, взятым Директором-исполнителем, и в рамках управления Фондом капитальных активов. Директор Управления участвовал в работе подгруппы по совместному использованию помещений ОКГП и являлся председателем различных межурядченческих совещаний, проводимых по данным вопросам. Техническая, управленческая и правовая поддержка была оказана отделениям ЮНИСЕФ на местах, участвующим в строительстве совместно используемых помещений; поддержка также была оказана в связи с изменением месторасположения, закупкой, продажей и арендой служебных помещений и жилья для сотрудников.

325. В последние годы потребности в плане обеспечения безопасности на местах резко возросли, и ожидается, что эта тенденция сохранится и в будущем. Продолжает ухудшаться положение во многих районах расположения местных отделений, где имеют место угоны транспортных средств, разграбления домов и кражи имущества. Управление оказывает местным отделениям поддержку и обеспечивает их руководящими принципами в целях принятия более действенных мер в области охраны и установки систем безопасности и сигнализации, а также в целях обеспечения получения сотрудниками компенсации в случае утраты личного имущества. Управление продолжает поддерживать связь с Канцелярией Координатора по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций, Секцией безопасности на местах ПРООН и сотрудником по вопросам безопасности ОК в контексте совершенствования мер безопасности.

326. Секция обслуживания штаб-квартиры оказывает административные и управленческие услуги штаб-квартире в Нью-Йорке в связи с планировкой и переоборудованием служебных помещений, обслуживанием и эксплуатацией зданий, административным обслуживанием, закупками, техническим обслуживанием и инвентаризационным контролем, оборудованием штаб-квартиры, поставками, почтовыми отправлениями и дипломатической почтой, документами и размножением документации, организацией приемов и конференционным обслуживанием, а также управлением в области безопасности.

327. Секция оформления поездок и транспорта координирует, готовит и обрабатывает самые разнообразные транспортные документы. В 1993 году это подразделение обработало свыше 6000 разрешений на поездки и платежных ведомостей на общую сумму свыше 10 млн. долл. США. Было обработано более 2500 требований о предоставлении виз и выдаче пропусков Организации Объединенных Наций. Также в 1993 году транспортным подрядчиком ЮНИСЕФ стала компания "Амэрикан экспресс трэвел рилайтед сервисис". Это самое крупное бюро путешествий в мире, и поэтому в глобальном масштабе оно располагает наилучшими возможностями для обслуживания ЮНИСЕФ. Контракт был заключен в рамках соответствующих соглашений с Организацией Объединенных Наций и ПРООН.

G. Информационное обеспечение

328. Был достигнут прогресс в разработке новой вспомогательной компьютерной системы для местных отделений с применением ЭВМ "нового поколения". Ее прототипы будут направлены отделениям на местах для испытания в 1994 году. Разрабатывается новая стандартная компьютерная база данных для контроля за мероприятиями по достижению программных целей, которая будет передана всем отделениям в 1994 году.

329. Успешно продолжается реализация планов замены компьютеров в центральной штаб-квартире и модификации их применения. Начался первый этап модификации использования компьютеров, а заказы на новые ЭВМ будут размещены в начале 1994 года.

330. В контексте новой политики управления программным обеспечением были получены глобальные лицензии на программное обеспечение в отношении наиболее распространенных комплектов программного обеспечения. Началась реализация проектов по новым видам обработки текстов, в результате чего можно будет получать многие стандартные документы ЮНИСЕФ в электронной форме, что облегчит их поиск и многократное использование. ЮНИСЕФ создал свой собственный полномасштабный комплексный терминал системы "Интернет" и вскоре получит возможность обеспечивать доступ к общественной и другой соответствующей информации, хранящейся в этой глобальной сети электронной связи.

331. В штаб-квартире в Нью-Йорке были пересмотрены и заключены на более выгодных условиях контракты с телекоммуникационными компаниями. ЮНИСЕФ продолжает сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими организациями в планировании глобальной системы телекоммуникационной связи Организации Объединенных Наций.

H. Внутренняя ревизия

332. Управление внутренней ревизии обеспечивает контроль за соблюдением соответствующих правил и положений, а также следит за обеспечением эффективности, экономии средств и действенности в рамках операций ЮНИСЕФ. Каждый год на выборочной основе в отделениях ЮНИСЕФ проводится всеобъемлющий обзор оперативных и программных мероприятий.

333. Хотя основное внимание в рамках ревизии по-прежнему уделяется деятельности на местах, внутренние ревизоры все больше взаимодействуют на различных уровнях в штаб-квартире в Нью-Йорке. Результаты ревизии рассматриваются на выборочной основе Комитетом по внутренней ревизии, чьи функции были пересмотрены в 1991 году, с тем чтобы этот орган играл ту роль, которую от него ожидают. Комитет постановил проводить шесть заседаний в год.

334. С 1991 года ревизоры успешно выполняют также взятую ими на себя роль консультантов, и их опыт и знания все чаще используются в комитетах и целевых группах, которым поручаются задачи по разработке систем и решению других управленческих вопросов. Ревизорам удается вносить значительный вклад без ущерба для своей независимости.

335. Управление внутренней ревизии и Комитет по внутренней ревизии приняли ряд мер для того, чтобы проверяемые подразделения оперативно и в полной мере выполняли все рекомендации ревизоров. С этой целью в 1991 году была издана соответствующая исполнительная директива. За время, прошедшее после периода 1991-1992 годов, Управление внутренней ревизии наладило конструктивные партнерские отношения с некоторыми региональными отделениями и участвовало в совещаниях их представителей.

336. Было также наложено взаимодействие на регулярной основе между ревизорами и отделами штаб-квартиры в Нью-Йорке, которое содействует разъяснению роли внутренней ревизии среди сотрудников, выполняющих другие функции, и позволяет ревизорам лучше понять чаяния и проблемы других групп сотрудников. В 1994 году по-прежнему будет уделяться гораздо больше внимания программным/тематическим обзорам и корпоративным приоритетам. Для оказания помощи в рамках этого процесса сотрудник по программам из штаб-квартиры в Нью-Йорке был прикомандирован к Управлению внутренней ревизии.

/ ...