

联合国  
经济及社会理事会



Distr.  
GENERAL

E/AC.51/1994/7  
9 August 1994  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

方案和协调委员会

第三十四届会议

1994年5月16日至23日和8月29日至9月16日

议程项目5(b)

《全系统促进非洲经济复苏和发展行动计划》订正草案

秘书长的报告

订正的《全系统促进非洲经济复苏和发展行动计划》

摘要

《全系统促进非洲经济复苏和发展行动计划》的目标是提供一个能动和灵活的构架,以便联合国系统采取协调一致的行动,协助非洲在1990年代及以后实现持续的而且可持续的增长和发展,协助创造一个发挥更大支持作用的国际经济环境,以促进经济增长和社会发展,协助改组非洲经济,帮助增加就业,将联合国各机关、机构和单位的部门性专业知识应用于促进非洲复苏发展的努力,提高全球对非洲大陆经济危机的认识。

订正《全系统计划》的宗旨有二。第一,通过在《全系统计划》中反映审查《新议程》时出现的新的紧急事项,使《全系统计划》与《1990年代联合国非洲发展新议程》之间有更密切联系;第二,确定主要的优先部门,使之成为联合国系统各组织在《全系统计划》余下期间采取合作行动的重点。订正计划时,还设法

处理一件令人关注的事项,即原计划没有适当地反映有关性别的问题。为此,订正的计划引进了性别方面,以确认一个更持续的发展战略必须依赖所有人力资源的事实,而妇女是人力资源中一个主要的组别。

第三章评价非洲的社会经济状况。它概述了妨碍发展的各种因素,例如脆弱和没有分散的经济结构、不利的市场和国际经济环境的衰退状态、若干非洲国家的持续内战和政治危机、自然灾害特别是非洲大陆两个分区域的干旱等。

第四章提供了订正的《全系统计划》的结构实质性基础,并指出了六个优先领域,由联合国系统几个组织通过合作和(或)联合行动,制订共同的战略和目标。这些优先领域是:人力资源开发和能力建设;粮食、农业和农用工业;非洲经济的多样化;内外资源的调动;增长、公平和可持续发展;区域合作和一体化。

第五章说明联合国系统各机关、机构和单位的资源分配情况。这些资料表明,联合国系统在1991年、1992年和1993年向非洲提供的资源总额分别为\$54.19亿、\$54.3亿和\$54.5亿。在提供的资源总额中,赠款援助所占的份额从1992年的40%增至1993年的43%,优惠贷款的比例从38%增至42%,而非优惠贷款的比例则在审议期间从22%减至15%。1991年,向非洲提供的赠款援助占联合国系统的发展赠款总额\$42.89亿的51%。1992年,这种援助增至赠款总额\$45.8亿的53.5%。1991年至1993年期间,提供的优惠贷款总额是1991年\$20.39亿,1992年\$20.99亿和1993年\$22.63亿,显示11%的增长。1991年至1993年期间,国际复兴开发银行(世界银行)向非洲承付和提供的贷款总额大大减少。另一方面,国际金融公司(金融公司)在同一期间向非洲承付和提供的贷款总额却有所增加。可以假设,在联合国系统各组织向非洲提供的资源流量方面观察到的上述趋势,在今后几年很可能会继续下去。

第六章说明用以促进和进一步加强联合国系统在执行《全系统计划》时所采取的协作办法的各种合作和协调手段。主要的手段将是领导机构办法,根据这

个办法，将指派一个领导机构负责每一优先领域，协调联合国系统在该特定领域的工作，并就指定的主题提出年度现况报告。

最后一章处理《全系统计划》的执行情况的审查和监测。不仅要求联合国各机构和组织分别按照其既定安排向本身的理事机关提出报告，而且还促使《全系统计划》和《新议程》的监测之间有更密切的联系。

目 录

	段 次	页 次
一、 导言 .....	1 - 4	5
A. 背景 .....	1 - 3	5
B. 目标 .....	4	5
二、 总方针和政策考虑 .....	5 - 9	5
A. 政策考虑 .....	5 - 6	5
B. 全盘战略 .....	7	6
C. 发展的性别方面 .....	8 - 9	6
三、 非洲的社会经济状况和挑战 .....	10 - 17	7
四、 优先方案和活动 .....	18 - 193	8
A. 概观 .....	18 - 21	8
B. 优先领域 .....	22 - 193	9
五、 资源分配和有效使用 .....	194 - 201	60
六、 协调 .....	202 - 203	64
七、 审查和监测《全系统计划》的执行情况 .....	204 - 206	64

## 一、导 言

### A. 背 景

1. 执行《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》<sup>1</sup>的利益之一,就是认识到联合国系统各机构和计划署必须更好地协力工作。加强联合国系统协调的一个重要目标,就是借鉴和发扬《行动纲领》的经验。

2. 方案和协调委员会(方案协调会)第三十二届会议建议《全系统非洲经济复苏和发展行动计划》<sup>2</sup>与《1990年代联合国非洲发展新议程》<sup>3</sup>之间的联系应予澄清。

3. 《全系统计划》与《新议程》之间的联系首先导致为《全系统计划》制定一个包括2000年的时间范围,与《新议程》一样。第二,它导致方案协调会决定在1994年、1997年和2001年对《新议程》进行初步、中期和最后审查后,对《全系统计划》加以增订。<sup>4</sup>

### B. 目 标

4. 《全系统计划》第一次订正的宗旨是:第一,反映初步审查《新议程》时所出现的新的紧急事项。第二,它旨在促使最初的《计划》向前迈进。其意旨不是为了概述联合国各组织的活动,而是为了确定主要的优先部门,使之成为联合国系统内合作行动的重点。

## 二、总方针和政策考虑

### A. 政策考虑

5. 旨在确定优先部门的办法源于制订《新议程》的大会1991年12月18日第46/151号决议,以及对《新议程》进行初步审查后通过的大会1993年12月23日第48/

214号决议。这项办法符合《全系统计划》的最初设想，其宗旨是提供一个能动和灵活的构架，以便联合国系统采取协调一致的行动。

6. 订正的《全系统计划》结合了《新议程》的优先部门，成为全系统协调行动的基础。它旨在激励与非洲发展伙伴进行富有成效的协商，促进财政资源的更大调动和有效利用，以利非洲的发展。

### B. 全盘战略

7. 《全系统计划》的构想以一项全面的可持续发展对策为中心，根据这一对策，效率、公平和可持续能力的标准在一个连贯而运作良好的构架内被小心地综合为一体。采取这一对策时，效率意味国家资源的最适度利用，公平就是必须减轻贫穷和采取开发人力资源的措施，而可持续能力则旨在养护脆弱的自然资源基，以供今世后代使用。

### C. 发展的性别方面

8. 虽然目前普遍确认非洲妇女在非洲区域的增长和发展方面发挥关键作用，但对这一事实的确认却不一定全面体现在发展政策和计划内。因此，发展方案没有充分反映出妇女所做的实际生产性和生殖性工作，也没有充分反映出她们对非洲发展的潜在贡献。

9. 为了针对普遍对有关性别的事项不加注意的问题并确保《全系统计划》能有效地执行，应予强调的是，妇女参与的问题不应仅仅被理解为效率的问题。实际上，如要实现比较持续的发展，则必须全面依靠所有人力资源，而妇女是其中一个主要的组别。从性别着手的办法至关重要，因为它超越仅仅是个别妇女或男子的效率和提高生产力的问题而处理整个社区的幸福的问题。

### 三、非洲的社会经济状况和挑战

10. 非洲国家踏入1990年代时,在诸如粮食保障、人口、住房、公共卫生、教育、能源、工业生产、贸易、债务和环境等主要领域,都面临多层面的危机。在1990年代头四年间,整个非洲区域的国内生产总值(国内总产值)平均增长1.5%。这简直不及该区域的人口增长率,从而使人均收入进一步下降,人民愈来愈穷。

11. 粮食和农业部门是大多数非洲国家经济的基础,但这一部门的情况没有显著的改善。农业部门在1993年只有轻微的复苏,虽然几个国家的气候有所改善,但马格里布分区域的干旱情况则继续存在。粮食生产仍然是一个令人关心的问题,因为1993年最关键的一些援助和紧急救济领域包括:粮食援助,以减轻受冲突影响地区的人口的痛苦;大规模的紧急粮食分配;对防治沙漠蝗虫工作的支助。主要粮食商品的供应水平如不恶化,也停滞不前。

12. 促成非洲经济业绩恶劣的四个主要因素在1993年继续对增长产生消极的影响。这些因素是:一些非洲国家的内战和政治危机仍然持续不休;自然灾害,特别是两个分区域的干旱;脆弱而没有分散的经济结构;国际经济环境,其特点是不利的市场以及许多主要工业化国家的衰退状态。

13. 1990年至1992年间,撒南非洲商品的出口差不多下降了15%,出口价值几乎不超过1990年的大约\$800亿水平。相反,进口从1990年的\$770亿增至1992年的\$830亿,这种情况使往来帐户的赤字进一步增加,1992年的赤字估计是\$100亿左右。商品价格不断下降和非洲产品缺乏竞争力的综合影响使非洲在世界贸易中所占份额进一步减退,从近年来的2.4%减至1990年的1.4%。此外,虽然采取了一些值得赞许的倡议,债务负担仍然是一个令人深为关注的问题;根据非洲经济委员会(非洲经委会)的估计,1993年非洲的外债总额已达\$2 850亿,偿债与出口比率约为24%。

14. 虽然总的经济状况仍然令人忧虑,但不是所有非洲国家都不景气。根据非洲经委会编写的《1993年度非洲经济报告》,<sup>5</sup>1992年有17个国家的增长业绩超过人

口平均年增长率,或平均人均收入有所增加。更重要的是,这些国家之中有五个已实现《新议程》所订的6%增长指标。

15. 另一方面,有几个非洲国家已采取切实步骤,以制订和实行旨在使其经济复兴和复苏的国内政策改革。具体地说,大多数国家已在汇率调整、预算纪律、税务改革和定价政策方面开展影响深远的措施,以便为持续的增长创造必要的条件。

16. 在区域一级出现的另一个令人鼓舞的趋势,就是成立非洲经济共同体的《阿布贾条约》<sup>6</sup>的生效,该条约要求立刻加强现有的分区域经济共同体和倡议并使其升级,从而逐渐导致非洲经济共同体的全面发展。在国际一级,非洲发展问题东京国际会议是一项重要倡议,有助于进一步加强国际社会对非洲发展的承诺。

17. 非洲国家面对的主要关键问题和挑战包括人口压力、环境退化、贫穷、人力资源基础薄弱、性别差异、粮食无保障和无法自给自足、保健问题、非洲经济多样化、自然灾害、外债负担、促进发展的内外财政资源不足以及区域一体化等。

#### 四、优先方案和活动

##### A. 概 观

18. 1992年通过的最初的《全系统计划》<sup>2</sup>概述了联合国各机构和计划署支持非洲的活动。因此,目前对《全系统计划》的订正不打算再次论述个别组织的工作,而是旨在促使联合国系统各组织在联合国系统的支助方案下在各优先领域采取协调一致的行动。

19. 根据对非洲社会经济状况以及对非洲各项关键问题和挑战的最新评估,同时考虑到各政府间机构的指示,订正的《全系统计划》指出了联合国系统几个机关、组织和机构通过合作或联合行动,可以制订共同战略和共同目标的主要优先领域。订正计划指出的活动领域次序没有固有的优先。其构想是,如果能同时就这些优先事项采取集中行动,对个别国家的利益将会更大。



20. 为了确认妇女作为发展行动者在各级别上所发挥的能动和多样化作用,订正计划将妇女的作用纳入诸如农业生产、人力资源开发和能力建设等主要部门,并把妇女的作用作为发展进程主流的一部分处理。

21. 在非洲经济复苏和发展方面的另一个考虑,就是提倡一种将导致非洲国家内和非洲国家间实现和平、稳定和可持续发展的文化。

## B. 优先领域

22. 订正的《全系统计划》由六个优先领域组成:人力资源开发和能力建设;粮食、农业和农用工业;非洲经济的多样化;内外资源的调动;增长、公平和可持续发展;区域合作和一体化。

23. 每个优先领域的处理方式如下:

- (a) 针对的问题;
- (b) 目的和目标;
- (c) 拟议的战略;
- (d) 联合国支助方案;
- (e) 非洲区域一级可以帮助的因素;
- (f) 所需的及现有的资源水平。

### 1. 人类资源发展和能力建设

24. 在这一领域的联合国系统支助方案针对可持续的社会发展,即其目标是改善生活素质:更好的人口政策、更好的保健、更好的教育、尊重人权、民主、通过应用科学和技术最新的进展合理使用资源以及致力于培养和平。联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)将在这一个领域扮演领导机构的角色。提供合作的组织包括下面提到的组织。

- (a) 人口政策(联合国人口基金(人口基金)、经济及社会资料和政策分析部、

联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界银行、非洲经济委员会(非洲经委会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织));

(b) 人民的参与,特别是农村发展(非洲经委会、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国开发计划署(开发计划署)、国际劳工组织(劳工组织)、儿童基金会、联合国妇女发展基金(妇发基金)、粮农组织、国际农业发展基金(农发基金)、联合国人类住区中心(生境中心));

(c) 保健和控制主要疾病,例如,人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症(HIV/艾滋病)、结核病和疟疾(世界卫生组织(卫生组织)、儿童基金会、开发计划署、人口基金、教科文组织);

(d) 加强妇女为各方面的发展的行动者(教科文组织、儿童基金会、卫生组织、妇发基金、非洲经委会、开发计划署、劳工组织、人口基金、生境中心);

(e) 基本教育,特别是青年和妇女的基本教育(以创造就业为重点)(教科文组织、儿童基金会、劳工组织、开发计划署、卫生组织、粮食计划署);

(f) 发展企业精神、管理、培训和技能(开发计划署、世界银行、劳工组织、发展支助和管理事务部、非洲经委会);

(g) 高等教育和研究问题(教科文组织、世界银行、开发计划署、劳工组织、非洲经委会);

(h) 发展的管理能力(教科文组织、世界银行、开发计划署、劳工组织、非洲经委会)。

## 1.1 人口政策

### 针对的问题

25. 非洲人口的增长比世界任何其他地区快很多。人口迅速的增长在许多重要方面阻碍社会和经济发展的努力。此外,生育率非常高而现代避孕法的使用率很低。婴儿、儿童和产妇死亡率都仍然非常高。

## 目的和目标

26. 根据人口、家庭和可持续发展达喀尔/恩歌尔宣言<sup>7</sup>,方案的主要目的和目标将是降低人口增长率和降低生育率以及婴儿、儿童和产妇死亡率。另外一个目标是予以人口事项更优先的地位,并将其视为社会经济发展进程的组成部分。

## 拟议战略

27. 为了支持上述目的和目标,将采取下列战略:(a)把人口政策和方案和其他有关家庭的问题并入发展战略和计划;(b)创造一个导致有效生育政策的拟订的社会经济环境并培养执行这些政策所需的政治决心;和(c)提供设备和资源以便夫妇和个人能够更好地决定他们家庭的大小。

## 联合国支助方案

28. 联合国支助方案将继续提高对国家或国际人口问题的社会、经济和环境影响的认识以及对根据每一个国家的计划和优先事项处理这些人口问题可能采取的战略的认识。这些方案所针对的还有加强各个国家执行和管理人口方案和政策并把这些方案和政策并入全面经济和社会发展方案的能力。

### 1.2 人民的参与,特别是农村发展

#### 针对的问题

29. 最近几年非洲赤贫人数大大增加,从1988年的2亿多人增至1990年的将近3亿人,或超过非洲农村人口的60%。人类福利和扩大人的能力必须是发展进程的核心,并应包括安全、营养、教育、卫生和住房等方面的基本需要的满足,但是也应提供机会以达到更大的创造力和就业、更积极参与团体生活以及更有能力影响涉及人

民生活的决定。

### 目的和目标

30. 人们参与的基本目标是使得人民能够采取主动和执行依靠自己的发展的政策措施和业务活动,从而有能力影响和管理社会的变动,提倡可持续发展,特别是在农村地区减轻贫穷,满足基本需要和消除饥饿和营养不良。

### 拟议战略

31. 为达到上述目标,参与性战略将包括(a)可持续人类发展政策;(b)对可持续发展采取多部门整体办法;(c)授权战略;(d)随同良好统治的民主过程以及(e)决策的分散化。要执行这些战略将必须重新调配资源以首先满足人民关键的需要和实现经济和社会正义。该战略将强调自力更生并授权人民确定发展方案的方向和内容以及提高生产和产量。

### 联合国支助方案

32. 各联合国组织两年期方案 and 中期计划有关非洲的组成部分,这些组织特别包括粮农组织、生境中心、儿童基金会、劳工组织、工发组织、开发计划署、妇发基金、农发基金和卫生组织,这些组成部分构成当前在非洲人民参与方面的联合国支助方案的基础。第二个非洲发展十年和第二个非洲运输和通讯十年是直接参与有关的具体方案。

### 非洲区域一级可以帮助的因素

33. 人民参与的主要意义是,授权人民使他们实际参与创造结构和拟订和执行有利于所有人的政策和方案。因此,必须开放政治进程,以容忍主张意见的自由,容忍分歧意见并接受就问题达成的协商一致意见,并确保人民,他们的组织和协会的有

效参与。这就需要各个方面,尤其是人民自己采取行动;但是同样重要的是国家为创造授权人民和促进人民参与社会和经济生活的必要条件采取行动。其他授权因素包括(a)有利于非洲经济和社会变化的气氛,其办法是国营部门的改革,私有化和政治多元化,以便让各非洲国家政府承认和接受的人民组织以伙伴的身份参与发展进程;(b)历史悠久的传统上以社区为基础的协会,诸如农村发展协会、土地管理协会、农民组织、合作社、聚金养老会和乡村团体,这些组织是在社区一级建立政府、文明社会、非政府组织和联合国系统伙伴关系的实际和潜在伙伴。传统上这些组织在某些领域采取集体行动以管理资源和处理极端的大灾难,如饥荒、战争和旱灾;和(c)动员文明社会就社会经济发展问题与政府进行对话。

### 1.3 保健和控制主要疾病

#### 针对的问题

34. 不健康的几亿非洲人对个人和家庭不但是一个负担而且也阻碍社会团体、个别国家和整个大陆的社会和经济发展。现有的健康指示数显示各个国家以及该地区的国家的不同人口之间的健康情况参差不齐。

35. 一般而言,城市的居民比农村人民更容易地得到保健服务。缺乏必要药物的问题使得医疗服务质量和数量上的不足更为严重,这是由于缺乏外汇和预算一般裁判裁减以及地区一级的资源无效的分配所致。

36. 非洲国家健康不良和夭亡的主要原因是疟疾和其它水传染病;影响儿童的疾病,如急性呼吸器官感染、腹泻和麻疹;寄生虫引起的疾病;营养不良;非传染性疾病,如癌症和心脏血管病;产妇死亡;以及HIV/艾滋病和结核病,结核病似乎由于HIV/艾滋病而有所增加。HIV/艾滋病的情况特别严重。1993年估计有700万非洲人被传染。该传染病影响到负责抚养儿童的人,老年人和亲属们,如果不加以控制,该疾病很可能损耗劳动力重要的部分,损害公共部门统治的能力并伤害经济的每一个部门。

## 目的和目标

37. 实现人人健康的目标仍然是该地区各个国家的总目标,鉴于现存的保健情况以及鉴于若干非洲国家正在经历的社会和政治动乱这是一个难以应付的工作。

## 拟议战略

38. 两个基本政策将构成行动战略。就撒哈拉以南非洲国家而言,所采取的政策将集中于通过社团参与建立地方保健系统作为执行初级保健方法的办法,就北非国家而言和若干西非国家--这些国家获得保健的人大约占80%--而言,比较适合的政策是对提倡保健的预防疾病方面采取提供最低限度的基本需要/生活素质的方法。

## 联合国支助方案

39. 几乎所有活动部门都接触到保健问题,并影响保健情况。因此公共政策必须顾及保健和人类发展,并得到所有部门的支持。而且必须获得充分的财政资源。卫生组织本着该目标将继续与联合国系统在该部门积极活动的组织在非洲密切合作,活动的方面包括预防艾滋病的教育、学校保健、关于提高非洲健康水平的合作性研究、粮食和营养政策、妇女和儿童保健、妇女的生育健康以及家庭一般的健康。

## 非洲区域一级可以帮助的因素

40. 卫生组织与非洲最重要的区域机构建立了战略性联盟,这些机构包括非洲统一组织(非统组织)、非洲经委会和非洲开发银行。例如,经非统组织的要求,将与非洲经委会合作拟订关于非洲主要保健方面的行动计划。卫生组织也正在支持非洲开发银行修改该银行关于保健部门的政策文件。

## 1.4 加强妇女作为各方面发展的行动者

### 针对的问题

41. 非洲妇女经常劳累过度,并置于次要地位。她们提供该大陆的粮食生产70%的劳动,同时她们主要负责一个家庭捡柴、打水、炊事和生育等工作。妇女和年龄比较大的少女是儿童主要的看护者,并是他们福利的主要决策者。大部分妇女都打不进商业和政府高级职位层次,因此没有充分利用她们的领导潜力。因此,发展政策和方案往往没有实际考虑到她们的问题。

42. 中学就学率也反映了不平等的地位,该就学率三比一的比率重男轻女。根据现有的习惯法和已编纂的家庭法,妇女往往得不到充分的保护。虽然若干国家在妇女法律地位方面有微不足道的改善,但是实际上的改变却非常落后。习惯法的演变,特别是关于继承和获得土地的法律往往侵蚀妇女的权利。

43. 鉴于该情况,必须加强妇女在发展所起的作用。为达到该目标,必须处理她们的问题,更有效地利用她们的能力,并纠正体制上对她们的偏见。

### 目的和目标

44. 鉴于上面所述的问题,主要的目标将是提高对非洲妇女问题的重要性的认识、制订肯定性行动倡议,以加强妇女在发展方面所起的作用、改善政策环境以处理有关性别的问题,以及使得性别的考虑成为发展规划和方案的组成部分。此外,另外一个目标将是实现1989年11月6日至10日在尼日利亚阿布贾举行的妇女参与发展会议第四次会议为2000年制订的目标。

### 拟议战略

45. 通过更注意女孩的健康和教育,进而注意妇女识字问题,从童年开始针对性别不平等的问题。改善取得基本保健资料、预防性保健和计划生育服务的机会将导

致下一代更好的保育和幼儿发展。可以通过方案和项目的直接介入处理影响妇女和女童的生活素质的实际问题,如保健、教育、营养、收入和减少工作量等问题。若干与政治、立法、参与、资源分配、社会价值、社会态度和传媒形象有关的战略性问题是实现基本改革和可持续进展的必要条件,必须通过宣传和社会动员处理这些问题。

46. 授权妇女和女童将是全系统战略的一部分。这将牵涉到向女童和妇女提供协助她们更有效表达她们的需要和维护她们的利益的知识、信息、性别训练和组织技能。

47. 还需要采取一系列积极行动使妇女能够取得资源、就业、适当工作条件、市场和贸易。这些行动可以包括针对妇女的公共就业计划和训练方案,向妇女企业者提供贷款担保,重新评价妇女传统的工作和非正规部门,以及创造一个灵活的工作环境,以便配合家庭和经济责任。可以通过在如领导才能和管理一般的领域拟订具体训练方案的办法提倡妇女充分和平等参与所有级别的权利结构和决策,使妇女能够成为潜在的决策者,并确保她们在职业发展方面得到公平待遇。

#### 联合国支助方案

48. 各部门的联合国发展方案将以明确和考虑到性别的方式加以执行,以便有效响应女童和妇女的基本问题。此外,将进行有力拥护女童和妇女的方案,以及旨在加强妇女参与国家发展的具体部门方案。例如,在教育领域,将继续执行关于教育、法律认识和提高女童和妇女性别认识的区域和分区域项目。关于就业方面,联合国组织将支持产生收入和创造就业、减少工作量、保育、促进母乳喂养,以及取得适当技术的一套综合项目。在保健领域,将采取特别行动,以改善少女和妇女的健康,并特别注重国家和区域艾滋病方案,以协助保护少女和妇女不受HIV感染。



## 非洲区域一级可以帮助的因素

49. 除了内罗毕提高妇女地位前瞻性战略<sup>85</sup>外,1980年代曾就提高妇女地位和参与发展的问題为非洲区域制定具体政策。执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的拉各斯行动计划、<sup>86</sup>阿布贾参与发展宣言:1990年代非洲妇女的角色和喀土穆宣言:以人为中心的非洲社会经济复苏和发展方法<sup>10</sup>都承认有必要承认和支持妇女为发展方案的行动者和受益者。

### 1.5 基础教育,特别是面向青年和妇女

#### 针对的问题

50. 非洲是世界上稳定缓慢地迈向普及教育目标的区域之一,总就学率已经下降了,留级率比世界上任何许多区域要高,持学率不高。公共教育开支减少,从而导致负面后果,降低了教师实际工资、必要的教材、教学设备。这种下降一直在发生,尽管过去十年期间非洲得到大量多边和双方教育援助。因此,必须分析为什么这些努力没有发生效用,也必须找出新的协助和伙伴方式向非洲国家教育部门提供援助。

#### 目的和目标

51. 区域教育政策将包括下列目标:(a)扭转有关接受初级教育的趋势,达到就学增长率高于人口增长率,同时特别注意男女差距;(b)提高持学率和内部效率;(c)透过在职教员培训和书籍分配改善教学质量;(d)关于使用扫盲、补充备选方案、非正规教育,创造新的教育机会;(e)提供有效的管理和教育发展。

#### 拟议战略

52. 为了支持上述总宗旨,将采用下列战略:(a)仔细探讨不上学理由,提高少年

儿童的入学率,避免他们辍学过早;(b)提高教学士气;(c)确保社会全心全意支持教育,透过提高社区承诺和获得权力,同政府建立有效的伙伴关系;(d)提高教员方案级别,改善教材质量;用最低单位成本、高效能办法,改善和增加培训机会,使必要数目的参与者能够参加。

### 联合国支助方案

53. 联合国系统将协助非洲国家面向普及基础教育,制定国家战略或行动计划。根据早期的国家和国际努力,联合国各国际机构和组织连同捐助非洲教育工作队将倡议更加具体的教育战略,以期执行泰国宗甸世界普及教育会议的各项决议。

54. 联合国支助方案的两大重点将放在:扩大和改善基础教育,改善基础教育的质量和关联性,有关环境教育、人口、艾滋病、药物、人权的几项行动也将结合学校课程和校外教育活动。

## 1.6 企业精神、发展、管理、培训、技能

### 针对的问题

55. 非洲普遍贫穷的主要原因是,生产性就业和赚钱机会不多。1990年代期间,几个因素一起导致非洲的就业情况。其中包括:结构调整方案和连带的公共部门结构改革对现代和行政部门的就业机会产生影响;迅速的人口增长对劳工供应产生日益扩大的影响;经济结构转变不足,经济增长率不高;技能短缺,培训系统不足。

56. 对劳工的需求,加上通货膨胀率高使得现代部门的工资和薪水有所下降。此外,工作保障、社会安全制度、训练和再训练机会、现代部门就业的许多特点常常消失了。因此,非正规部门的重要性增加了。不过,这个部门的吸收能力有限,无法对付当前的趋势。

## 目的和目标

57. 经济危机时代就业机会提高和结构调整是非洲极端重要的发展宗旨。方案的目的将放在加强群众支持个体户、就业创造、农业和非正规部门的经济绩效。在所有经济部门制定劳力更加密集的技术以及创造工作和提高工资。

58. 另外一项主要的宗旨就是,加强初级和次级普通教育,以期提高劳动力的生产力和灵活性。为了改革职业教育和培训制度,这也是不可缺少的,目的在于培养技能,使工人能够适应工作场所的新技术,响应日益变化的就业需要。

## 拟议战略

59. 面向创造就业机会的目前战略包括:消除对劳工密集活动的偏见,改善农业市场的运作,提高贫穷群体和易受害群体的机会,制定面向创造粗工的群众就业计划。除了采用这些战略之外,还应当更加侧重支助可能产生最多工作机会的非正规部门。

60. 对于非正规部门的具体支助行动包括:改革和加强银行作业系统,以及动员储蓄促进投资,改善信贷供应;提高小型企业的法律地位和保障;执行适当的税务政策,特别鼓励企业家;向有潜力的企业家提供适当的培训和资本;支持安插非正规部门的学徒;改革培训制度,使培训更加面向市场。

## 联合国支助方案

61. 联合国各组织的行动面向3大类方案:劳力密集工作;支助个体户和微型企业;安插公共部门临时解雇人员和失业毕业生。其中侧重透过财政部门发展,建立技术和职业教育训练制度,包括加强国家规划和管理能力以期训练工作人员从事规划、管理、监测训练部门的发展工作,改善商业环境和资源调拨。也会更加侧重非正规训练和学徒制度,以利非正规经济部门的待业者、受雇者、个体户。

## 1.7 高等教育和研究

### 针对的问题

62. 非洲高等教育出现几大特点：数量增长使得难以进行适当规划和管理；公共经费惊人下降；教育、培训、研究工作的全面质量因而迅速下降接近危险边缘。

### 目的和目标

63. 最迫切的需要是，扭转非洲高等教育体制的衰退恶化进程，透过改革处理目前重大问题，就是，职业危机、组织和效率危机、财政资源危机、关联性和质量危机，创造稳定化搞活条件。

### 拟议战略

64. 国家和区域两级的行动应当包括：根据大量协商一致意见制订高等教育政策；建立更加多样化的高等教育制度；培养更加有效率的管理专才；设立高等教育机构网；编制中期至长期战略以期资助多样化和提高机构自主权。

### 联合国和其它支助方案

65. 许多组织、机构、基金会参与了目前项目，捐助者目前正在开始同意透过捐助非洲教育的工作队协调其努力，该工作队已经设立了特别的高等教育工作组。它们在下列领域特别活跃：把高等教育研究作为有效训练的重要指导；信息交流，作为高等教育今后发展的根本；大学间合作作为促进高等教育质量提高和革新及研究工作重新搞活的核心；能力建设训练；高等教育、尤其是科技质量、关联性、反应的改善。

## 1.8 管理人力促进发展

### 针对的问题

66. 非洲面临的经济危机的根源之一是,政府和机构没有能力对于迅速变化中的全球经济环境,迅速作出决定性反应。因此,为了所有部门的顺利发展,需要有效的政策分析和经济管理。

### 目的和目标

67. 首要目的在于长期内培养临界人数的非洲政策专业分析人员和经济管理人员,使他们能够更好地管理发展进程,建立数据和信息。

### 拟议战略

68. 管理能力建设战略的重点将放在:训练和基本建设发展;基层办法,其中注意到所有决策各级的有关训练需要以期确保当地拨款给可持续发展项目;公共部门的职前和在职服务训练;训练联系具体必要技能以便制定、执行、检测、审查国家发展政策;公共部门的现代化。

### 联合国支助方案

69. 撒哈拉南部非洲政策分析和发展管理方面地方能力的建设和加强是联合国各组织进行的几项方案的主要宗旨,例如,非洲开发银行、世界银行、开发计划署赞助的《非洲能力建设倡议》。这项方案的方向包括:国家高等教育和研究体制;区域训练中心;政府政策单位和战略规划办公室;奖学金经费;当地咨询;改革技术合作做法和方法;援助目的重新面向能力建设,这是管理能力建设战略的根本。

## 2. 粮食、农业、支农工业

70. 联合国系统这个领域的资助方案如下,以粮农组织为领导机构。协助机构包括下面提到的:

(a) 早期预报系统的加强(粮农组织粮食和农业方面全球信息和早期预报系统、非经会、工发组织、粮食计划署、农发基金、人道主义事物部);

(b) 面向国家粮食安全和营养改善的政策和方案(粮农组织、世界银行、开发计划署、粮食计划署、农发基金、妇女基金);

(c) 为提高农业生产所需的政策、方案、投资(粮农组织、世界银行、粮食计划署、开发计划署、农发基金、妇女基金);

(d) 粮食加工、贸易、分配(粮农组织、工发组织、贸发会议、世界银行、粮食计划署、农发基金、非经会);

(e) 非洲妇女农业生产者的能力加强(开发计划署、粮农组织、农发基金、非经会);

(f) 非洲基本建设的恢复,尤其是在支农部门(粮农组织、粮食计划署、非经会、世界银行、开发计划署、工发组织、农发基金)。

### 2.1 国际灾害和粮食安全早期预报系统的加强

#### 针对的问题

71. 粮食紧急事件增加惊人,性质错综复杂,不但涉及欠收,而且也越来越涉及国家分裂、体制和销售结构瓦解、内部纷争和斗争的出现,使得越来越多人民处于饥荒和饥饿的威胁之下。紧急情况的涌现和造成的联合国系统检测工作大量增加,使得报告和出版物的数目显然增多。

72. 联合国人道主义救济协调机制使得联合国系统负担沉重。粮农组织结合联合国秘书处人道主义事物部的工作,通盘负责所有受害国家的作物监测和粮食需要

评价工作,以及农业、牲畜、渔业、森林部门紧急需要的评价工作。

### 目的和目标

73. 主要目标在于建立和扩大改善电脑化技术,以便透过更多使用卫星图象扩大利用农业气象学预测、实际运用粮农组织遥感中心、“非洲图象卫星实时环境监测”方案提供雨量和植被情况资料。

### 拟议战略

74. 方向将放在制定实用的、自我维持的国家和区域早期预报和粮食信息系统。这些系统应当包括3个组成部分:作物预测,市场信息,家庭粮食安全评价。主要目标在于建立足够的地方或区域一级能力,使各国政府和各分区域组织能够密切检测粮食供需情况,及时统治即将来临的粮食供应问题。也会强调透过速成的国内和区域训练方案建立国家和区域能力,这些方案包括粮农组织使用的特别早期预报技术和方法,以及强调,训练如何使用面向“早期预报和粮食信息系统”的软件工具和技术以便改善粮食安全分析工作。

### 联合国资助方案

75. 过去,开发计划署资助设立和加强国家早期预报和粮食信息系统。不过,由于财政限制,这种资助来源降到了最起码水平。双边捐助者(丹麦、欧洲共同体、意大利、日本、荷兰、挪威)透过粮农组织在国家、区域、粮农组织总部各级执行的项目,提供财政资助。

### 非洲区域一级可以帮助的因素

76. 粮农组织同参与非洲早期预报工作的3个分区域组织(撒哈拉地区国家间抗旱常设委员会、南部非洲发展共同体、政府间干旱和发展机构)之间目前的密切合

作关系将透过定期审评使用的方法、同这些组织和这些组织之间增加交换信息等，得到加强。

## 2.2 国家粮食安全和营养改善政策和方案

### 针对的问题

77. 在许多非洲国家，营养仍然是严重的问题。足够营养的先决条件是家庭粮食安全，就是说，所有家庭全年得到营养足够的粮食组合。过去几十年期间，非洲农业政策、尤其是粮食生产与地方消费需要之间差距日益扩大。饥饿与营养不良仍然十分普遍。粮农组织估计，根据粮食供应、收入分配、收入与粮食消费之间的关系，非洲营养不足的人数日益增加。按照目前趋势，到2010年，非洲大约有3亿人营养不足，占了人口的32%，从今天的人口大约增加1.8亿人。

78. 许多国家遭受粮食供应不足之苦，这些国家需要更加努力提高国内粮食生产，使粮食供应多样化，以期提供更加充分和平衡的饮食。这种情况强调必须侧重同生产有关以外的许多营养因素、保健和卫生、教育、家庭内部粮食分配、粮食质量和安全。

### 目的和目标

79. 目的和目标包括：(a) 确保本区域所有家庭得到在可持续农业作法基础上的多样化饮食；(b) 使地方粮食生产多样化，以期透过改善消费(自我消费、增加供应、降低价格和创造收入去促进家庭粮食安全)；(c) 透过促进适当粮食的运输、储藏、销售，从身体和财政方面更加能够得到健康的饮食；(d) 提高消费者对有关粮食知识。

### 拟议战略

80. 为了达到这些目标，需要宏观和微观各级各种不同组合的政策。在微观一



级,必须确保所有家庭得到多样化。这就意味着,地方一级得到付得起的粮食。只要有可能,地方粮食、尤其是传统粮食应当列为优先。熟悉当地耕作系统和本地知识是适应和导向农业政策所不可缺少的。应当特别注意微量营养丰富食物,例如蔬菜。

81. 为了确保全年粮食供应,需要在从研究到分配的所有粮食链阶段加以特别注意。适当的食物加工和储藏技术可以提高包括农村地区在内的消费量,增加季节供应,提供农场外就业机会,从而可以创造收入,帮助农村地区家庭粮食安全。改良的销售可以改善粮食供应,有助于价格稳定和价格低廉以及提高小规模生产者的收入。

82. 同时,应当向消费者提供必要的信息,以便作出明智的选择,也应当鼓励他们生产或购买各种不同的安全食物,协助获得低廉价格的多样化饮食。结果造成的需求转变估计会鼓励面向地方粮食生产多样化的努力。

#### 联合国支助方案

83. 1985年,几个联合国组织发动了旨在防治缺维他命A的10年行动纲领。粮农组织尤其积极促进以粮食为基础的解决办法,它鼓励生产和消费富有叶红素的食物,在几个非洲国家、尤其在萨赫勒国家和南部非洲发展共同体国家,已经执行了各项目。

84. 1985年以来,粮农组织的粮食政策和营养司一直执行旨在促进使用度低食物的方案,在几个非洲国家和区域展开活动,已经同农发基金倡议了这个领域的联合工作。最近也加强了同非经会的协作,目的在于更加具体地促进传统和非传统食物。

85. 在粮农组织内,粮食和营养司一直同其他技术司进行协作,使营养因素结合农业、森林、渔业发展方案。特别注意查明对象群体和可能促进易受害家庭粮食安全的活动。

86. 粮农组织在卫生组织的密切协作下,筹办了国际营养会议。会议要求其他联合国组织、各区域政府间组织、联合国系统所有有关机构和机关界定如何可以协助完成会议的目的和战略。

#### 非洲区域一级可以帮助的因素

87. 非洲几个可以帮助的因素会有助于这些战略和方案取得成功,其中包括:(a) 坚强团结网络这种传统;(b) 各种不同的粮食来源;(c) 等待挖掘的当地粮食和营养知识;(d) 各种各样的现存区域、分区域、国家机构和网络可以或应当参与这些努力。许多政府已经设立了部门间协商委员会以便为它们国家充分参与国际营养会议的后续行动而作出必要的安排。许多组织和来自部门的代表应邀参与了这个进程,这就反映粮食和营养问题部门间性质。其中许多委员会授权负责制定本国的粮食和营养政策,编制和执行国家营养行动计划。

### 2.3 提高农业生产所需政策、方案、投资

#### 针对的问题

88. 在短期和中期内,许多非洲国家很大程度依赖外资来补充国内资源,以期加速经济复苏和发展。在长期内,需要作出持久的努力以促进国内储蓄的增长,不幸的是,国内储蓄已经恶化到使得许多国家甚至难以资助现存资金的维持和替换。这种情况多次由于自然灾害、内部纷争、有时候目前进行的武装冲突而进一步恶化,如果得不到优惠条件的外资,非洲经济和社会就前途茫茫。

#### 目的和目标

89. 可持续农业和农村发展应当得到加强,以期提高粮食作物的产量,从而改善粮食安全,减少贫穷,更加强调自然资源管理和环境保护。为了达到这个目的,政

策、措施、体制支助结构应当面向创造可以帮助的环境去增加私营部门投资。

### 拟议战略

90. 面向保育的发展战略的主要内容包括土壤和水源管理和保育、牧场利用和基因多样性保护,其中涉及下列行动的政策、方案、投资项目:(a)发展扩大农业、支农森林、养鱼、手工艺加工、营养教育;(b)为小农灌溉而开发水资源;(c)发展内陆和海岸手工渔业,同时强调资源监测和自治渔民协会的参与;(d)巩固和改善研究和扩大服务以利作物和牲畜生产和自然资源管理,同时强调遍地开花、改善扩大服务与农民之间的关系、私营和商业公司参与协作研究;(e)提供农村公路和其他有形基本建设,同时顾到当地材料、劳工、建造方法,确保受益的充分参与找地、建造、维修;(f)提供农村信贷/储蓄,这些联系非正规信贷/储蓄集团和协会以期符合小农的困难和缺点;(g)促进农场外创收活动,以期提供危险度高、边缘的耕作地区的收入多样化;(h)面向私营部门项目提供更多的投资发展支助。

### 联合国支助方案

91. 联合国系统应当继续支助非洲国家分析和监测其宏观经济结构和改革方案和政策,提供必要的体制发展方面援助、指导、培训。在这方面,投资应当特别针对能力建设和机构稳固,使各机构能够规划和执行方案和项目,同时确保地方当局和受益者充分参与设计工作。

### 非洲区域一级可以帮助的因素

92. 可以帮助的宏观和体制环境是经济增长和可以减轻农村贫穷的先决条件。农村穷人获得生产资源和服务,系于商品定价和销售、货币供应、利率和信贷供应管制和税收和政府开支方面健全的政策。给国营和半国营部门政府的拨款应当避免同对手的私营部门相竞争,指标领域应当面向处于最不利地位群体。

## 2.4 食物加工

### 针对的问题和拟议战略

93. 在非洲国家,农业部门大部分常常属于给养性质,剩余供应可能限制制造部门加工农业产品的可能性。不过,制造部门可以在保证粮食供应和粮食安全方案方面发挥重要作用,因为该部门可以改善粮食的保存和分配可能性,甚至在农村地区范围内。这类的许多活动,主要作为碾磨、吹干等形式的活动,可能已经在非正规部门内展开。农业原材料的加工,不但带来增值,有时候也可以导致废物利用。

94. 三大组变数可以用于界定各区域的粮食工业发展前景和限制:(a)有形和人力资源;(b)无形基本建设;(c)与可持续发展有关的参数。因为牵涉到技术合作,为了实际目标,工发组织已经将成员国按照上述变数情况,分成四个基本集团,用所谓的“技术吸收能力”参数加以表示。大约45%(83个国家)属于集团C。从技术观点来看,集团C国家处于从工发组织等机构接收援助的中间地位。大约26%(48个国家)属于集团D,该集团在技术转让促进工业发展方面需要受到十分特别的注意。大多数非洲国家属于这几类。下表摘述粮食部门各级发展前景。

表1. 粮食支农工业次部门假想情况

技术趋势	对全球经济的后果	对发展中经济国家的影响
1. 较不随机的农业和牲畜(包括渔业)生产。	- 农业商品的较可控制有效率的生产和最后的过分生产。	- 支农工业综合体内可能出现的效率不平等和丧失市场。
2. 非粮食、农业和牲畜制成品的产量增加。	- 主要用于工业用途的新商品供应。	- 传统的国际商品市场技术类型变动/ 面向国内市场的某些工业制成品生产类型变动。
3. 高程度的工业自动化和比较灵活的制造单位。	- 生产力十分高的制造单位/劳工类型变动。	- 支农工业综合体内可能出现的效率不平等和丧失市场。
4. 高品质、高价格产品的产量提高。	- 越来越多的高品质、高价格粮食商品的供应。	- 传统的国际商品市场质量类型变动。
5. 面向半加工的冷冻货物的比较有效率的分配制度。	- 传统粮食分配类型变动/劳工条件变动。	- 可能缺乏技术能力在国际市场上竞争。面向国内市场的工业部门内可能的效率平等。
6. 营养食品和药性食品的产量提高。	- 透过非传统技术制造的新食品的供应。	- 传统的国际商品市场生产和加工类型变动。难以进入新市场。
7. 引进对环境和能源友好的食品。	- 生产系统和劳工条件变动。	- 引进非关税壁垒作为国际贸易市场上的“绿色标签”。
8. 更加关切传统食品的安全, 引进更多的质量管理技术。	- 生产系统管理作法和相应的人力资源剖面变动。	- 传统和非传统国际粮食市场的质量标准和管理类型变动。

## 2.5 加强非洲妇女农业生产者的能力和作用

### 针对的问题

95. 虽然日益认识到非洲农村妇女在粮食生产和粮食安全、自然资源和环境管理、家事管理和家庭福利方面的关键作用,但是,她们仍然面临大量的歧视。妇女比男子要难以获得生产资料,例如,土地、水、信贷、技术、扩大教育和训练;越来越难以获得最起码的社会服务,例如,教育、保健和信息、人口教育、计划生育;很小的经济、政治、法律权力去改变她们的情况。这就指出,存在更多的重大限制因素;面向解决这些不平等的努力和资源是不足的。

### 目的和目标

96. 将会优先加强认识到妇女的作用;向成员国政府和各非政府组织提供政策咨询意见;加强妇女获得资源;营养和粮食安全;环境、自然资源管理、人口和可持续发展;筹备第四次妇女问题世界会议。

### 战略和联合国支助方案

97. 日益认识到妇女的作用。十年以上期间,曾经认识到,如果妇女参与发展工作并且从中得到利益,发展专家和决策人就必须觉悟到性别问题,也必须建立国家和联合国系统能力以便进行性别觉悟的项目、方案、政策发展。

98. 政策咨询意见。十分需要多加了解宏观经济政策对农村妇女的影响。联合国系统正在努力使面向中级政策规划人员的训练包结合性别问题,也会继续使下列领域的宏观政策训练包结合社会经济和性别问题:农业定价、销售和加工、财政和货币方案、贸易和汇率。联合国系统的政策咨询积极分子也会设法加强有关促进农村妇女利益的各政府机构和各非政府组织内国家妇女参与发展机制,尤其是设法提

高她们的能力以便更加有效地、积极地参与政策编制进程。

99. 增强妇女获得资源。已经用各种方法,进行项目发展和监测活动及有关的粮农组织定期方案支助活动,目的在于增强妇女的作用和提高她们获得生产资料。最经常的是,发动了小型实验研究活动,得到教训然后结合后续工作阶段或其它领域的类似项目。粮农组织已经制定和提出了一套管理准则,其中规定如何设立和管理循环基金。粮农组织外地项目制定了几种革新方法,可以帮助妇女接受扩大教育和技术训练方面适当的支助。

100. 营养和粮食安全。粮农组织认识到营养和安全方面妇女的根本作用和主要限制,因此继续争取增强妇女作为家庭以及主要营养管理者、收入提供者、粮食生产者的作用,以及加强她们获得一切必要的资源。

101. 环境、自然资源管理、人口、可持续发展。虽然联合国系统许多活动面向增强妇女在可持续发展方面的作用,但是,具体的工作重点仍然放在研究和提高觉悟到农村妇女的作用、贫穷、环境条件、人口动态之间的联系。

102. 筹备第四次妇女问题世界会议。第四次妇女问题世界会议:以行动谋求平等、发展与和平将于1995年9月4日至15日在北京举行。该会议将评价1975年第一次世界会议后20年以来妇女地位提高的程度。大会已经请所有联合国组织以三种方式筹备该会议:(a)协助国家筹备工作;(b)继续执行《内罗毕提高妇女地位前瞻性战略》;<sup>8</sup>(c)在该会议上就《前瞻性战略》的执行情况提出活动报告。

## 2.6 非洲农业支柱部门基本建设的恢复

### 针对的问题

103. 非洲经济被困在软弱的、不足的有形、经济、社会发展基本建设中,尤其是在农业支助部门,包括运输、通讯、能源、水。除了这些问题之外,政策不够恰当,各部与各组织之间缺乏协调,规划能力不足,缺乏训练有素的人力资源和知识

识,经费不足导致维修不当,在许多情况下,缺乏可以帮助的立法和适当的执行机制。

### 目的和目标

104. 由于联系农业部门,主要目的包括:(a)建立有效率的更一体化的运输和通讯系统,其中涵盖航空、公路、铁路、海洋、内陆水道,作为非洲有型一体化的基础,以及便利国家和国际交通,重点放在发展有效的农村运输和通讯基本建设;(b)透过有效率、公平、可持续地使用和分配国家和国际共有的水资源、水域,改善水的品质和供应。

### 拟议战略

105. 在编制运输和通讯基本建设方案和项目时,应当充分顾到宏观经济环境和“第二个非洲运输和通讯十年”行动方案面临的限制因素。其中应当侧重关键的问题领域、灵活性、适当地促进、充分的调查、有效的资源调动、有效率的监测系统。在水资源开发领域,战略应当设法:(a)2000年前使得农村居民的50%能够得到适当的清洁饮水供应;(b)提高灌溉基本建设计划的管理、运作、维修效率;(c)改善土壤和水源维护,以期增加雨水供应的和灌溉的农业,包括集水保护;(d)改善河流和湖泊水域管理;(e)增加获得新的低成本技术;(f)发展有关水泵、附件、零件的当地制造厂;(g)促进各国之间水文学和水文气象学资料转移,改善水资源网以期鼓励发展中国家间技术合作。

### 联合国支助方案

106. 除了提供援助以便执行“第二个非洲运输和通讯十年”方案和《拉格斯行动计划》、<sup>9</sup>《马德普拉塔行动计划》<sup>11</sup>等其它有关方案之外,“国际饮水供应和卫生十年”、《成立非洲经济共同体阿布贾条约》、联合国系统还会:(a)通过会议、



讨论会、讲习班、特设专家组会议,改善技术援助以便制定目标、政策、战略、方案;(b)设法作出协调以便调动更多的财政资源;(c)在正式机制或机构内促进分区域合作。

### 非洲区域一级可以帮助的因素

107. 和平、稳定和安全是旨在恢复和发展农村基本建设的一切持久国家和国际努力的先决条件。也同样需要作出政治承诺,落实其中列出政策、立法、体制各级可以帮助的必要因素的目前基础条约。

### 2.7 这方面贫穷减轻、社会经济指标制定的监测和评价,参与性可持续环境觉悟贫穷减轻方案的制作

#### 针对的问题

108. 非洲许多社会经济发展方案主要面向救济或减轻贫穷。不过,最重要的问题是,如何确定哪些社会经济指标最适于评价取得的进展同时审查非洲贫穷政策。已经体验到,重点放在增长程度标准以估计贫穷减轻的国家和国际发展努力没有顾到生活在贫穷线以下、占非洲居民大多数的广大群众的利益。为了确保社会经济指标或措施达到处于不利社会地位的贫穷群体,显然需要调整传统的发展思想和战略,使之超越增长标准,侧重平等和其它社会经济目标。

#### 目标和拟议战略

109. 目标和拟议战略包括:找出如何测量“幸福”;设计和从事家庭调查;营养问题的备选研究方法,例如,贫穷线的制定方法;如何综合数据去测量贫穷减轻程度;必须制定概念性方法构架以便说明各项目 and 方案如何透过这些目标影响穷人。这就是为什么应当承认参与性和可持续的环境觉悟的贫穷减轻方案大有助于提高农村穷

人的生产力和自力更生,这些方案目的在于调动农村穷人自己的能力和资源。真正说来,农村发展的首要目标在于消灭贫穷、饥饿、营养不良。在面向这些目标时,包括妇女在内的受益对象的参与同物质成就一样重要。

### 联合国支助方案和非洲区域一级可以帮助的因素

110. 监测和评价会协助分析每个非洲国家内贫穷减轻方案的管理现况,同时特别强调长处、短处、挑战、机会。其中也会包括如何改善体制效率、可靠性、适应性,方法是考虑到资源的地域分配和穷人平等获得高品质服务,所有这些需要联合国系统的协作。

111. 联合国秘书处在非经费的协作上,应当编制贫穷减轻项目和方案监测和评价工作的设计和使用指导原则,以期根据有系统地估计这些项目或方案对穷人的影响和后果,将共同原则聚在一起。这些指导原则应当接受联合国系统内外各机关、组织、机构、个人提供的投入。经过核可的指导原则最后案文应当分发给联合国系统内所有机构和组织,以便由于联系贫穷减轻项目和方案。

### 3. 非洲经济的多样化

112. 联合国系统这个领域的支助方案如下,由非经会作为领导机构。协作组织包括下面提到的。

(a) 查明有利于多样化的国家政策(贸发会议、非经会、世界银行、货币基金组织、工发组织、非统组织);

(b) 设立非洲商品多样化基金(贸发会议、粮农组织、非经会、世界银行、工发组织、非统组织);

(c) 举办区域和国家讲习班或讨论会,目的在于加强结构同时确保制定可以得利于目前筹资机制的多样化项目(世界银行、贸发会议、工发组织、非经会、粮农组织);

(d) 使得多样化面向国家和分区域需要(开发计划署、粮农组织、非经会、工发组织、妇女基金);

(e) 建立自然资源加工能力(世界银行、工发组织、发展资助和管理服务部、非经会、环境规划署)。

### 针对的问题

113. 非洲经济危机属于结构性性质,需要旨在透过多样化进行有效转变的长期措施。为了实现这种转变,应当极端重视处理下列等问题:脆弱的技术基础;初级部门与制造部门之间不足够的联系;个别非洲国家对太有限范围的商品(2种或3种)的过分依赖;软弱的人、体制、基本建设能力,尤其是在研究和发展领域。

### 目的和目标

114. 方案的目的在于,透过商品部门的纵向和横向多样化进行非洲经济结构转变。最迫切的当务之急是,降低大多数国家对出口少数初级商品的过分依赖。此外其它目标还包括:加强非洲在传统对外出口市场上的地位;降低那些依赖少数商品的大多数国家的高危险程度。所以,提高非洲的竞争力,减轻优惠差距的损失、尤其是结合贸易优惠一般化,缔结关贸总协定多边贸易谈判乌拉圭回合是需要达到的重要目标。

### 拟议战略

115. 为了实现非洲经济转变,需要扩大初级商品的用途。这项战略的目的在于,加强非洲技术基础,尤其是在农业和支农工业,由私营部门积极参与。战略的另外一项内容是建立初级部门与制造部门之间的部门间桥梁并且协调区域一级的生产计划以免过分供应情况。

116. 也应当适当审议目前和计划的多样化方案所产生的环境影响。在这方面,

可以透过设立非洲商品多样化基金而采用通盘方法,就象1993年12月23日大会第48/214号决议所呼吁的那样。这是国际社会需要达到的重要目标。

### 联合国支助方案

117. 联合国系统应当努力支持非洲国家及其区域组织制定和执行政策和方案促进有效经济多样化。需要用协调方式加以执行的相关活动应当侧重下列事项:

(a) 建立或加强能力:

- (一) 人的能力;资源调查和存档技术训练;加工和销售技术培养;环境保护和管理训练;资源调动和财政管理技术训练;研究工作人员培训;
- (二) 体制能力;协助设立和(或)加强有关商业多样化和加工的研究中心;信贷设施,包括农村信贷安排、中小型商业推广、筹资机构;有关的区域机构以支持国家和多国多样化方案;
- (三) 基本建设发展和环境影响管理能力。协助国家、分区域、区域各级有关的有型基本建设发展,调查经济多样化方案可能产生的环境影响,制定有关的紧急计划;

(b) 关于下列事项的咨询服务:

- (一) 土地改革政策和农村发展,包括扩大服务;
- (二) 货币和财政政策以支助多样化和经济转变(例如,汇率、利率、资源分配等等);
- (三) 工业政策(结合“第二个非洲工业发展十年”的执行工作);
- (四) 区域经济合作和一体化及其所涉政策问题;
- (五) 面向性别的规划和人口。

### 非洲区域一级可以帮助的因素

118. 为了顺利执行联合国系统将要推动的行动纲领,需要非洲国家公私部门之

间建立强大的伙伴关系。在这方面,各国政府应当便利、促进、支助私营部门倡议的多样化项目。

#### 4. 内外财政资源的调动

119. 这个领域联合国系统支助方案如下,由非经会为领导机构。协作组织包括下面提到的。

(a) 旨在改善家庭、企业、国家内部储蓄的鼓励政策和措施(贸发会议、世界银行、货币基金组织、非经会、儿童基金会);

(b) 有效率的管理调节机构的设立,以便调动资源和付诸有效率应用(政策和可持续发展部、经济社会资料和政策分析部、世界银行、货币基金组织、非经会、贸发会议、农发基金);

(c) 投资促进,包括外国直接投资和信贷计划(贸发会议世界、世界银行、货币基金组织、粮农组织、儿童基金会);

(d) 减债和转债促进人力发展(贸发会议、世界银行、儿童基金组织、教科文组织、非经会)。

##### 4.1 旨在改善家庭、企业、国家内部储蓄的鼓励政策和措施

###### 针对的问题

120. 低的国内资源调动率一直是非洲区域社会和经济发展的主要阻碍。在一定程度上,除了低水平的人均收入之外,这可以导致无法消除重大的内部政策和结构歪曲。虽然外部资源属于必要的辅助经费,但是最令人关心的是,非洲无法继续大量依靠这些资源作为发展资金。

121. 其它重要因素也妨碍了非洲国家提高收入作为资本的能力,其中包括:

(a) 高度边缘的消费率倾向;

(b) 软弱的资源调动机制;

- (c) 公共部门资源分配不够完善,导致很少投入内部储蓄;
- (d) 对于非正规储蓄制度缺乏认识;
- (e) 资本外逃。

整个发展中非洲全部国内生产总值中国内储蓄毛额所占百分率,1960年为12.4%、1970年为17.8%、1980年为18.6%、1990年为15.5%,因此,针对这种情况的行动纲领是极端重要的。

### 目的和目标

122. 行动纲领建议的目标在于协助非洲国家制定和执行政策和措施以便有效调动国内资源和有效加以利用。这项目标不但会帮助非洲经济加速增长和结构转变,而且也会吸引外资。

### 拟议战略

#### 调动公共资源

123. 各国政府处于非洲储蓄问题的中心。前面曾经指出,公共储蓄对于国内储蓄产生程度不大的、甚至负面的投入。此外,政府在政策和体制各级的行动也常常不利于内部资源调动。所以,应当特别注意,必须推动适当的政策和体制,建立必要的去促进和维持较高的储蓄力。这样的体制应当首先包括,透过根本的税务改革建立有效的税务管理和公平税务制度。具体说来有必要从贸易税收转到生产部门(尤其是服务部门)和非基本消费的税收。

124. 在开支方面应当进一步使公共开支合理化。在这方面,有必要制定和采用节约方案,其中强调严格管制公共开支以期尽量压低浪费和财政漏洞。此外,还需要采取极端的措施使得半国营公司自负盈亏,包括限制他们的非工资经常开支。

### 从家庭、私营企业调动储蓄

125. 虽然大部分非洲内部储蓄属于私人性质(个人和私营企业),但是,私人储蓄仍然一直很低,大部分由于政府的政策。应当涉及设计长期战略,重点包括:

- (a) 创造收入和减轻贫穷;
- (b) 改良储蓄积极性,包括非货币储蓄的货币化;
- (c) 建立正式与非正式财政调节计划之间的联系。

126. 这样的战略应当结合许多短期和中期行动纲领如下:

- (a) 健全的宏观经济构架;
- (b) 有效率的经济管理和财政体制;
- (c) 适当的条件和文书以便充分鼓励储蓄;
- (d) 更加认识非正式财政体制的运筹和非正式货币化、非货币储蓄的程度。

这些行动纲领需要建立必要的内部能力去促进健全的经济和财政管理。从长远前景来看,战略会包括促进自主的、资本雄厚的、管理良好的财政部门,包括建立资本市场,最好在分区域一级。

127. 联合国系统可以透过协作性支助方案,帮助达到上述目标。这种支助的可能领域包括体制的建立和加强,能力建设,业务活动,研究工作。

- (a) 体制的建立和加强:
  - (一) 国家体制的建立和加强方面技术援助目的在于确保最佳分配资源以期改善公共储蓄力;
  - (二) 旨在加强可以帮助的财政支助的机制和基本建设的援助;
  - (三) 旨在加强国家和分区域统计机构能力的技术援助,以便收集可靠的经济和财政数据,包括非正规部门,就象《1990年代非洲统计发展亚的斯亚贝巴行动计划》所说的那样;<sup>12</sup>
- (b) 能力建设:

- (一) 支助培训公私部门国家专门人员从事预算管理和财政会计；
  - (二) 促进和加强国家专门人员参与有关财政部门的概念化工作和分析研究活动；
  - (三) 举办有关本地财政管理作法的讲习班和讨论会；
- (c) 业务活动：
- (一) 资助面向提高生产力和生产量的业务活动，创造就业机会；
  - (二) 支助“第二个非洲工业发展十年”方案的执行工作，其中强调发展中小型工业；
- (d) 研究工作：
- 资助关于非正式财政部门的研究工作，包括非正式财政部门同正式财政部门的联系措施。

#### 非洲区域一级可能帮助的因素

128. 非洲各国政府应当自己证明其它承诺和能力可以在调动内部资源方面发挥催化作用。这种承诺的重要内容是，建立公共部门与经济运作者之间的互相信任，以便创造必要的可以帮助的环境去发展私营部门。

#### 4.2 有效率的国内调节机构的设立，以便调动资源和付诸的有效率应用

##### 针对的问题

129. 非洲国家现存在财政机构的结构和文书一直无法对付国际银行系统内迅速发生的技术变化，也无法对付金融储蓄和投资证券的多样化类型。真正说来，在大多数国家这些机构没有发挥有效的金融调节作用。它们的活动一般侧重短期至中期，以及非生产性部门。具体说来，这些活动主要集中在服务部门，尤其是贸易而非促进建立强大的动态生产基础。最后，现存机构几乎难以导致建立具有竞争力的、



有效率的金融制度。因此,我们无法资助农业、工业、基本建设等基础部门的长期发展,也无法提供高利率的长期储蓄。

130. 鉴于上述情况主要目标应当放在建立非洲国家的动态金融部门。为此目的,拟议方案肯定会包括下列关键内容:

(a) 使金融部门的体制结构以及金融工具和服务(尤其在农村地区)有所深入、加强、多样化;

(b) 确保全面宏观经济构架对金融部门的绩效产生正面影响;

(c) 使得非正规金融市场同正规市场的相互作用,使之一体化。

#### 拟议战略

131. 建立非洲有竞争力的动态金融部门,包括扩大和加强其它体制结构,必须根据短期、中期、长期措施。这些短期和中期措施包括:

(a) 取消公共部门对普通机构的垄断,必要时使后者多样化;

(b) 当可以得到必要的能力时,促进私营财政机构,包括在农村地区以期刺激竞争力。长期说来,有必要建立分区域资本市场,按照生产基础多样化需要,争取足够的投资基金。

132. 联合国系统的金融机构和发展基金可以发挥重要的作用,它们在各发展机构的密切协作下,尤其在区域一级,能够协助执行上述战略。必要的行动包括提供所需的技术和财政援助:

(a) 建立健全的货币和金融机构和机制去调动国内资源,包括追回国民外逃资本和转用于生产部门;

(b) 面向小本储蓄者发展中小型企业,尤其在农村地区,推动适当的金融机构;

(c) 制定的适当立法构架,以便向中央银行提供明确界定的职责和权力。

非洲区域一级可以帮助的因素

133. 非洲国家也应当帮助建立有效率的调节金融机构。这种帮助的主要方面是给非洲中央以更强大的法律任务。真正说来,中央银行定义明确的作用会导致银行系统受到的管制得以取消,留余地给非银行金融系统。

#### 4.3 投资促进,包括外国直接投资和信贷计划

针对的问题

134. 由于国内储蓄低,外国储蓄,资助了1992年撒哈拉以南非洲全部投资的25%。不过,这主要透过最近几年已经停滞或下降的优惠资金。不幸的是,虽然最近几年全世界的直接和证券资产投资额大量增加,但是,非洲仍然无法吸引其中许多资源,这主要由于投资气氛不吸引人,私营部门发展不足以调动国内和外国私人投资。

目的和目标

135. 鉴于上述情况,非洲长期目标应当放在增加国内和外部筹资。不过,在短期和中期内,非洲国家应当极端重视吸引不导致债务的外国直接投资。

拟议战略

136. 财政稳定、市场决定的利率、符合实际的汇率、私营部门的发展需要很久的时间才能建立外国投资者的信心。拟议战略也应当包括:取消对外国直接投资的行政、财政、法律限制,提高生产部门的效率,维修和进一步发展支助性基本建设,建立必需的人的能力。

联合国支助方案

137. 联合国系统的几个机构可以帮助面向非洲投资处境的协助方案。具体说

来,其中包括发展规划和管理、资金筹措贸易等领域,人力资源发展应当发挥重要的作用。协作方案应当包括技术和财政援助,不但应当创造可以帮助的环境,而且也应当涉及设立贸易和投资促进中心等具体领域。

#### 非洲区域一级可以帮助的因素

138. 面向宏观经济和政治稳定的努力是有关外国投资的先决条件。此外,更加向外的经济政策、人力资本的开发、以市场为基础的机构的加强和深入是非洲国家应当努力争取的可以帮助的根本因素。

#### 4.4 减债和债务交换发展

139. 非洲的债务负担已经对区域的增长和发展能力产生了痛苦的后果。尽管最近几年取得了许多重新还债协定,但是,还债仍然吸收了总出口收入的23%以上,限制了投资和人力发展。

#### 目的和目标

140. 非洲国家的主要要求是,透过改善目前设施,将还债限制到可以应付的水平。在这方面应当继续积极地提倡减债措施。

141. 此外,债务交换也是实利的手段,可以减轻负债累累的国家的债务负担,不过,这种措施应当结合全球和部门各级明确的目标。具体说来,透过公共工程发展人力资源创造就业机会等等是债务交换发展方面一些可能的领域。建立债务管理能力也是重要的目标。

#### 拟议战略

142. 按照目前的国际债务战略,除了透过撤销和重新安排进行彻底减债之外,还有各种债务交换机会,其中包括为自然、债务为教育、债务为健康等等。不过,目

前,已经发生的债务交换发展方面的数目和价值是十分有限的。因此,战略应当面向进一步扩大非洲债务转变方面的范围和价值。

### 联合国支助方案

143. 联合国系统可以向非洲国家提供大量援助,以便制定实利的战略去挖掘债务交换发展方面的潜力。具体说来,技术援助应当包括下列:

(a) 培养地方专才去准备和继续执行交换活动;

(b) 制定和执行债务交换发展项目,尤其是在水、保健、教育、营养、城乡住区等领域。

### 非洲区域一级可以帮助的因素

144. 非洲国家应当自己准备充分利用债务交换设施。它们应当将这些设施的利益导向教育、保健、环境等高度优先社会部门,以及导向能力建设以便评价和管理交换对通盘经济的影响。

## 5. 增长、公平、可持续发展

145. 联合国系统这个领域的支助方案如下,由开发计划署作为领导机构。它的协助组织包括下面提到的。

(a) 加强经济增长环境(贸发会议、世界银行、货币基金组织、非洲经委会、工发组织、妇女基金、撒哈拉办事处);

(b) 鼓励投资,包括外国直接投资(贸发会议、世界银行、货币基金组织、开发计划署、粮农组织、儿童基金会);

(c) 尽量压低调整工作的社会成本,协助易受害群体(世界银行、儿童基金会、开发计划署、人口基金、非洲经委会、教科文组织、卫生组织、粮食计划署、粮农组织);

(d) 保护和管理自然资源(环境规划署、政策协调和可持续发展部、发展资助和管理事务部、世界银行、粮农组织、生境、非洲经委会、妇女基金、气象组织、教科文组织);

(e) 提供和维修基本建设和基本服务,尤其是供水和卫生(儿童基金会、卫生组织、开发计划署、世界银行、人口活动基金、生境、儿童基金会);

(f) 推动城市管理,促进住区政策(生境、难民专员办事处、发展支助和管理事务、非洲经委会、儿童基金会)。

## 5.1 加强经济增长环境

### 针对的问题

146. 挑战重点在于扭转目前的停滞和衰退,提高公平恢复增长,方法是协助非洲国家制订有利的政策和体制环境。联合国系统对危机的反应基础是,国际捐助社区的支持下,分别由货币基金组织和世界银行提出的稳定化和结构调整方案。这些方案目的在于,纠正非洲经济的结构和其他失衡,加强市场机制,促进发展。不过,这些方案令人关切对于穷人产生的副作用,许多人已经提议尽量压低所谓的“调整工作的社会成本”。

### 目的和战略

147. 目的在于达到经济增长联系社会公平,恢复增长到超过人口增长的水平,从而提高生活水平到令人可以接受。通盘战略是,合作制订各项方案是协助各国创造可能帮助经济增长的环境,其中结合内容包括经济和社会因素以及良好管理的政策和行动。为了公平地达到经济增长,需要用持久的、连续的方式执行这些政策。各项战略将根据下列重点:

(a) 管理。各国政府的作用是特别重要的。各国政府透过经济和体制改革,为经济发展提供法律的体制构架。也将提供支助,以便加强政策制订和执行能力;

(b) 经济环境。将向争取宏观经济稳定化的国家提供援助,包括为私人储蓄和投资创造有利的环境,鼓励公共企业进行结构改革和私有化,通过市场的教育和训练,改善经济领域的人力资源。必需结合长期目标制订经济政策,同时考虑到社会的长期总目标。经济改革必需导致穷人能够获得基本的服务和足够的营养;

(c) 社会环境。旨在加强经济增长的援助战略会考虑到社会、文化、首先因素作为经济发展和增长的决定因素。其中也会考虑到旨在保护穷人的特别措施,例如,建立社会安全网;

(d) 资源的调动和非洲债务负担的减轻。详情参看上面第4(d)节。

### 联合国支助方案

148. 联合国系统支助方案的基础是,布雷顿森林会议设立的机构与系统其他组织之间加强协作援助非洲国家制订和执行政策和方案,以及加强国家能力和体制以便创造有利的环境促进持久和可持续增长和发展。

## 5.2 尽量压低调整工作的社会成本

### 针对的问题

149. 尽管最近几年在结合结构调整方案的社会层面取得进展,但是,仍然从不同的前景去估计它们的速度、先后次序、社会影响。这种对结构调整社会成本的观点差距倾向于冲淡对于非洲发展活动的协调努力。

### 目的和目标

150. 为了尽量压低结构调整工作的社会成本,目的在于确保,联合国系统的有关组织一起合作使社会因素更加充分结合结构调整方案的设计、制订、执行工作,以期恢复持久的经济增长和社会进展。

## 拟议战略

151. 联合国系统各组织会协助非洲国家采取发展战略,其中顾到调整过程期间易受害群体的需要。针对这些问题的战略包括:

(a) 调整时间和外资利用应当确保调整期间持久的产出和投资水平,以及人类需要得到满足;

(b) 支助选择性使用政策性根据,诸如税收、政府开支、面向重新分配资源的信贷、有利于穷人的发展活动;

(c) 补偿性方案可以用来保护早期调整阶段期间低收入家庭的基本保健和营养;

(d) 肯定的研究结果导致不同的观点发生调和。联合国各组织会支助这项研究工作,同时继续监测期间低收入群体的生活水平。

## 联合国支助方案

152. 为了尽量减少结构调整对易受害群体的影响,联合国各组织将在几个经济活动领域支助各国政府:

(a) 制订宏观和部门政策,以及肯定保护调整期间人类需要,支助预算政策以确保关键的社会开支不会受害;

(b) 进行社会服务的结构性改革以利低成本干预工作,诸如初级保健、基础教育、指标和管理有所改良的自助住房;

(c) 支助创造就业机会的公共工程和粮食安全活动,以期补偿调整导致的收入损失;

(d) 制订非洲当地人力建设方案,以期促进经济管理和其他直接政策性措施,诸如监测营养现状、查明处于危险的人民、研究调整成本问题。

### 5.3 改善环境保护和自然资源管理

#### 针对的问题

153. 大多数非洲国家面临着环境加速恶化和资源迅速耗尽。关键性的环境问题包括：

(a) 沙漠化。非洲四分之一以上的土地可能列为轻微至严重沙漠化；

(b) 森林砍伐。1980年代期间，非洲平均每年丧失了380万公顷的森林。估计每年丧失500万公顷的森林；

(c) 木材燃料短缺。木材燃料提供总能源需要的大约80%，已经十分短缺；

(d) 土地肥沃日益下降和侵蚀。在全体发展中国家内非洲的土地肥沃丧失比例最高。到1989年，非洲干旱地区的牧地和耕地80%以上估计受到了土地恶化的影响；

(e) 生物多样性丧失。到1980年代中期，非洲原始的干燥森林、潮湿森林、草原、红树生境的60%消失了；

(f) 供水和卫生不足。1988年，非洲2亿以上人民无法获得安全饮水。2.5亿以上人民缺乏适当的卫生设备；

(g) 空气和水污染。工业、车辆、农业化学剂带来的污染急剧增加，仍然大部分没有受到控制；

(h) 平民窟增加。1975年至1990年期间，城市居民从总人口的25%增加到几乎35%。其中大部分增加发生在迅速扩大的平民窟，尤其是在大城市；

(i) 人口增长和经济停滞。由于人口迅速增加，经济缺乏增长，许多非洲国家政府被迫采取短期的经济复苏政策，这些政策常常将生态和财政欠债转给后代子孙。

#### 目的和目标

154. 1990年代期间，非洲经济、社会、成全环境的发展工作主要目的是：

(a) 加速自力更生的、公平的、经济增长；



(b) 改善穷人的健康、收入、生活条件；

(c) 确保可持续使用环境和自然资源以利今世后代。联合国系统各组织将协助非洲国家结合《21世纪议程》争取达到这些目的。

155. 考虑到主要的非洲区域战略和计划，<sup>15</sup>非洲环境和自然资源管理方面的主要目标包括：

(a) 提供足够的清洁用水和卫生，尤其是面向城乡穷人；

(b) 确保国家和家庭粮食安全，同时防止进一步的土壤恶化、侵蚀、沙漠化；

(c) 维护生物多样性，确保当地社区参与决策，保证当地社区公平分享当地自然保护区、野生动物管理、旅游业导致的收入和利益；

(d) 可持续地利用森林资源，同时防止进一步森林砍伐和生境破坏；

(e) 制订和执行水管理计划，尤其是为了公平使用许多主要国际流域的共同水资源；

(f) 可持续地利用海洋资源，同时保护海洋环境；

(g) 更加有效地使用能源，向贫穷家庭提供可再生的、廉价的其他能源；

(h) 管制有毒或可能有危险的物质的销售、使用、处理，防止倾倒有毒废物；

(i) 加速可持续工业生产，便利使用比较清洁的、成全环境的技术。

#### 拟议战略

156. 为了支持上述目标，将采取下列战略：

(a) 通过联合方案有效利用联合国系统各组织的共同专才，重点放在国家和区域可持续发展优先项目；

(b) 受益国政府参与面向环境保护和改善的区域和全球方案；

(c) 经济、环境、公平后果评价结合所有国家和区域方案和项目的核可过程。

157. 非洲国家和联合国系统支助方案的重点和优先事项将放在《联合国1990年代非洲发展新议程》。《新议程》是否顺利落实系于建议国家领导的同联合国系统

各组织和其它援助机构的更加有效的新伙伴关系。这也系于联合国系统内各不同组织之间联合方案协调工作的改善,尤其是关于世界银行、货币基金组织的结构调整政策以及联合国其它组织的经济、社会、环境方案。

158. 经济改革、社会进展、环境改善方案将越来越汇合成单一的可持续发展的议程。1992年联合国环境与发展会议通过的《21世纪议程》朝向环境与发展结合国家和国际行动的共同议程,走出了重大的一步。在国家一级,国家部间队伍和联合国机构间队伍联合编制的新的国别战略说明将有助于建立和侧重新的伙伴关系,以便执行面向非洲经济增长、公平、可持续发展的新议程。

#### 联合国支助方案

159. 联合国系统将协助非洲国家推动执行《21世纪议程》,要求发达国家按照协定实现其承诺。在国家一级,联合国系统各组织将协助非洲国家加强其环境政策、法律、体制;执行国家可持续发展战略和计划;使经济、环境、平等问题结合政策制定过程。

160. 联合国系统大多数组织将向非洲大范围的环境问题提供支持,包括:供水和卫生;可持续农业和粮食安全;生物多样性;可持续使用森林保留区;水资源管理计划;海洋环境和资源;危险性化学剂和毒性废物;可持续工业生产和技术;沙漠化和干旱;灾害和难民;环境监测和评价;环境标准和法律;环境教育和训练;能力建设;经济复苏;贸易;债务;可持续发展。主要的挑战是,协调和综合有关的方案和项目,使得彼此增援。水和能源是联合国系统内缺乏明确领导和方向的两个关键领域,尽管联合国在这些领域做出大量工作。在开发计划署新的《21世纪能力》倡议和联合国其它非洲能力建设方案之下,将会更加利用当地和区域专才,这是能力建设的关键。

#### 5.4 提供和维持基本建设服务,尤其是供水和卫生

##### 针对的问题

161. 非洲基本建设服务问题,供水、卫生、电力、运输、电信、灌溉是多方面

的。在缓慢增长的环境下,由于公私资源不足,外来援助有限,技术、管理、组织能力困难,基本建设方面的挑战是巨大的。关键因素同初级保健、基础教育等其他基本服务不一样,就是,基本建设在最初和目前进行阶段需要大量的资本投入,如果让资本储备恶化,业务和维持费用就会很大。这个部门其他一些问题包括,匮乏、基本建设服务维持不足、经常和资本预算流失、穷人和环境受到忽略。关键在于,占了非洲总人口的51%的3亿多人无法获得安全饮水,2亿多人到2000年需要这种服务;占了总人口60%的几乎4亿人缺乏卫生设备,到2000年底,另外2.25亿人需要得到这种服务;许多非洲城市废物遍地,城市当局无法搬走每天产生的三分之一以上的固体废物;1991年,非洲农村地区平均每1 000居民只有0.91个电话,这是世界上主要地区的最低比例。

### 目的和目标

162. 几乎所有国家政府、联合国各组织、许多非政府组织出席了这次国际论坛,积极的协商结果导致了1990-2000十年期间几项发展目标。

(a) 2000年供水和卫生目标:

- (一) 普遍获得安全饮水和粪便处理卫生手段;
- (二) 消灭麦地那龙线虫病;
- (三) 收集、回收或成全环境地处理城市地区产生的75%固体废物;

(b) 运输和通信目标:

- (一) 建造有效率的一体化运输和通信系统以连接非洲不同的国家和地区;
- (二) 建立当地的能力以便有效率地规划、管理、操作非洲运输和通信系统。

### 拟议战略

163. 供水和卫生。非洲普遍供水和卫生战略的主要内容包括:在农村和城市郊区

使用成本有效的简单技术,为作业和维修提供后备支助和设备;各国范围内技术标准  
化以利装置、后来操作、维修;全面保健教育方案构成部分结合全部供水和卫生发  
展倡议;应当建立新的筹资机制,诸如农村银行、信贷工会等,以利贷款给各社区用  
于当地发展活动,包括供水和卫生项目。

164. 交通和通信。交通和通信发展战略包括:(a)稳定扩大当地生产区同市场相  
联系的区域间网络;建立本地能力以便更加有效地规划、管理、操作运输和通讯系  
统;建立本地能力以便制造持久发展非洲运输和通信所需的关键性零件、部件、设  
备。

#### 联合国支助方案

165. 供水和卫生。几乎所有非洲国家政府已经编制了面向各项发展目的的国家  
行动纲领,包括到2000年普遍获得供水和卫生。供水和卫生部门联合国支助方案将  
配合政府领导的工作,方法重点放在:制订对环境友善的国家供水和卫生政策;制订  
国家供水和卫生行动计划;建立中央集权的支助结构向各社区提供援助;编制符合国  
家供水和卫生目标的方案;开发这个部门的人力资源;改善分区域协商和合作。

166. 运输和通讯。联合国支助方案包括:

- (a) 同其他有关的联合国组织进行协调、调和、联系;
- (b) 咨询服务和培训;
- (c) 资源的调动。

### 5.5 城市管理和前后连贯的住区政策的促进

#### 针对的问题

166. 非洲目前面临的史无前例的城市增长使得大多数政府束手无策。1960年至  
1980年期间,撒哈拉以南非洲城市总人口从3 300万增加到9 000万,年增长率达到  
10.5%。主要问题可以查明如下:

- (a) 高的都市化率,加上停滞的农村部门;
- (b) 大城市的服务和行政职权过分集中;
- (c) 缺乏能够有效执行发展方案的人才和机构;
- (d) 大多数国家没有采行其中提供平衡发展构架的国家空间政策。

### 目的和目标

167. 通盘目标在于确保城乡住区的可持续管理,以期提高其改善居民生活、工作、休闲条件,尤其是边远和落魄居民,从而帮助达到国家经济发展目的。在城市管理方面,主要的目标在于加强管理作法和改善人类住区政策的连贯性,包括推动现代发展管理办法,聚合适当管理的关键特点,侧重战略行动。

### 拟议战略

168. 联合国系统人力发展战略将根据全面参与,加强地方权威,尽量利用当地资源,环境因素充分结合管理和城市规划作法,伙伴关系和协作,指导和一致性和连贯性能力建设。

### 联合国支助方案

169. 在各项联合国支助方案中,最能够影响改善城市管理和促进非洲前后连贯住区政策的方案之一是城市管理方案。这是长期的全球技术援助方案,最初经费期间为1986-1996十年期间,目的在于加强发展中国家城镇对人力发展的投入,包括经济增长、社会发展、贫穷减轻。该方案涉及发展中国家许多工作人员在区域、国家、城市、非政府组织、社区各级的伙伴关系。该方案透过参与15个多边和双边外援机构,形成了业务动力,因此,它成为世界上最大的全球城市发展方面技术援助方案。该方案的主要伙伴包括那些参与该方案的发展中国家公共、私营、社区部门的代表;该方案目前在大约30个非洲国家内展开目前进行的、完成的、计划的活动。

170. 在非洲区域各地,城市管理方案到目前为止设立的关于该方案5个构成部分的50名小组专家网,也建立了10个领导机构以便在短期和长期内向方案执行工作和在长期内向能力建设过程提供必要的支助。

## 5.6 恢复、重建、发展

### 针对的问题

172. 最近几年,非洲一直遭受冲突之害,结果导致增长和发展中断、几百万人民流离失所等等。定期干旱和其它自然灾害也带来了类似的紧急情况,大大提高了人道主义需要。非洲对于这些危机的应付能力是远远不足的。鉴于非洲大陆目前和未来危机情况,联合国系统各组织可以发挥不可缺少的作用去影响该区域复杂的紧急情况。

### 目的和战略

173. 通盘战略不但在于透过国际针对紧急情况以满足当前人道主义需要,而且也在于恢复和加强长期发展。因此,应急战略结合预防性外交和预防性发展,内容包括从备灾到紧急援助、恢复、重建、发展等一系列活动。

### 联合国支助方案

174. 联合国系统的方案包括,援助非洲各国政府面向备灾、重建、国家规划能力的重新建立、返回者和流离失所人士的重新溶入,制订国家计划。在复杂的紧急情况下,联合国秘书处人道主义事务部在本系统有关机关、组织、机构的参与下,在协调本系统的影响行动方面提供领导作用。

174. 在国家一级,驻地协调员作为人道主义援助协调员和国家灾害管理队队长,负责协调联合国系统的迅速响应行动。

175. 非经会在开发计划署、人道主义事务部的协助下,已经编制了非洲人道主义、恢复、重建事务紧急议程,成为到几个非洲国家去的特派团的根据,目的在于制订总计划以便响应恢复、重建、发展情况。

176. 前车之鉴,后事之师。这些教训包括能力建设、备灾、群众参与是发展工作不可缺少的内容。权力下放当受到适当处理时,可以提高群众参与规划工作,也可以提高成本效率。

#### 非洲区域一级可以帮助的因素

177. 非洲各国政府的应急能力日益改善,从恢复提升到重建,然后到发展。已经在某些国家内设立了不同的机构和体制去应付紧急情况,帮助恢复和重建。不过,由于对许多人类大灾难的响应的不足,需要付出更多的代价才能使非洲大陆建立有效的应急系统。联合国系统支助方案会推动建立这样的系统,方法是协助区域和分区合作进行从备灾到恢复、重建、发展一系列活动。

### 6. 区域经济合作与一体化

178. 联合国在这个领域的资助方案如下,由非经会作为领导机构。各协作机构包括下面提到的。

(a) 加强非洲内部贸易(非洲经委会、贸发会议、世界银行、开发计划署、粮农组织、非统组织);

(b) 改善运输和通讯及能源基础设施(世界银行、非洲经委会、非统组织、非洲开发银行);

(c) 促进多国生产企业,尤其在基本工业方面(世界银行、工发组织、非洲经委会、非统组织、非洲开发银行)。

#### 针对的问题

179. 非洲经济一体化的必要性不可过分子以强调。由于本国市场小、人力资源

基础弱、有形和体制基础结构差、生产结构窄,大多数非洲国家不符合成为干劲十足的经济实体所需条件。本区域的特点是:地理空间分开,运输和通讯网过分外向,生产系统无法导致区域内部贸易、甚至在粮食等关键性商品领域。所以,经济一体化应当视为走向非洲平衡的经济增长、结构转变、可持续发展的最可行的途径。

180. 不过,经济一体化本身并非目的。它必须根据相辅相成和共同目标。虽然其它区域的贸易集团所主导的面向世界经济体系的行动使得非洲区域一体化的威望有所增加,但是,顺利达到这个目标系于有关国家的实际社会经济发展绩效和需要。虽然没有普遍的办法来划分经济集团,但是,如果伙伴国家能够奠定一体化基础,包括前后连贯的一体的国家社会、基础结构、经济体制,这个进程就会容易一些。

181. 区域合作方面的非洲经验早自1960年代就开始了。不过到目前为止取得的结果仍然有限,因此必须处理上述问题以便为工作顺利结束而奠定基础。

### 目的和目标

182. 最终目的在于按照1991年6月颁布的、1994年5月开始执行的《阿布贾条约》,成立非洲经济共同体。

183. 短期和中期来说,目标在于面向国家和分区域各级经济一体化奠定基础。在国家一级,主要目的在于加强生产部门、尤其是粮食和农业部门,便利资本形成,发展和维持基本建设、尤其是在农村地区,建立集体自力更生所需的人和体制能力。

184. 在分区域一级,当前目标在于进一步加强和调和现存体制,提高国家间运输和通讯系统,加强非洲内部贸易。

### 拟议战略

(a) 在区域一级,通盘战略应当是减少和减轻贫穷,作为经济一体化进程中能力建设的基础。其中应当包括体制转变和能力建议方案,尤其是为了鼓励农业和支农



工业以及进行基本建设、尤其是在农村地区；

(b) 在分区域和区域各级，成立非洲经济共同体的《阿布贾条约》面向实际的、实利的、逐阶段办法，规定了必要的体制构架和机制。多国别战略的动机一方面在于计量经济潜力，另一方面在于寻找办法解决共同问题。主要内容摘述如下。

### 加强非洲内部贸易

185. 目前的资料明显指出，一般说来，非洲内部贸易在分区域集团内以及区域一级的绩效是差的。因此，促进非洲内部贸易应当视为区域一体化与合作的主要内容。

186. 非洲各国贸易部长已经面向促进非洲内部贸易摘述了主要手段如下：

- (a) 国内生产的货物的贸易自由化，包括取消关税和非关税壁垒；
- (b) 分区域一级农工产品的生产和分配的调和；
- (c) 宏观经济政策的协调；
- (d) 分区域和区域各级私营部门的贸易积极性。

### 提高运输和通讯

187. 运输和通讯方式的成本和质量的目前特点是竞争能力很低。战略应当面向，提供尤其是农业地区与消费地区之间缺乏的联系，改善对于现存设施的维修技术，提高变化平均覆盖密度，降低电讯费用。

### 促进联合企业

188. 非洲破碎的国家市场的规模，除了少数例外之外，不符合从竞争日益开放来说的竞争性生产要求。具体说来，基础工业当目的在于供应这些小规模市场时就无法搞活。所以，非洲需要建立紧密的、一体化的、活跃的生产结构。

189. 战略应当放在加强区域经济共同体和政府间组织的能力，以便制订的政

策、战略、计划能够鼓励和维持多国生产企业,尤其是在基础工业。这种能力的主要方面是,建立适当的体制构架以便发动和操作多国生产企业。

### 联合国支助方案

190. 联合国系统应当在国家、分区域、区域各级支助非洲国家一体化努力。在国家一级支助应当针对所有主要部门的方案和项目,尤其是面向农业发展、贫穷减轻、人力资源发展。此外,具体的方案还应当针对巩固基础以利国家一级的内部一体化,例如目前进行的国家长期规划战略。

191. 联合国系统也应当调动资源去支助和执行能源部门国家一级的业务活动:可再生能源研究;重新造林;具有经济价值的、适于农村地区发电的小规模水力发电站的开发;在供水和卫生领域,透过有效力的、平等的、可持续地使用和分配改善水的质量和数量。

192. 在分区域和区域一级,联合国协作方案应当侧重下列主要部门活动:

- (a) 面向非洲农业发展的共同办法,其中侧重区域农业研究战略和私营部门发展;
- (b) “联合国第二个非洲运输和通信十年”,其中侧重国家间查明的项目;
- (c) “第二个非洲工业发展十年”,其中侧重各分区域查明的多国项目;
- (d) 《21世纪议程》,其中侧重非洲环境战略和关于环境与发展的非洲共同立场;
- (e) “疟疾、艾滋病”等传染病的防治免疫和研究方案的协调。

### 非洲区域一级可以帮助的因素

193. 非洲国家已经自己对经济合作与一体化作出了承诺。不过,为了达到这个目的,需要实力的逐步办法,其中侧重加强国家一级的基本能力,方法是高度优先重视教育、农业生产、贫穷减轻、环境管理等等。在创造适当的国家经济和社会环境

促进一体化时,对于合作作出的政治承诺应当化为具体行动,尤其是,在农业研究、疾病防治、环境管理等最大挑战性领域协调各项政策和战略,使区域体制安排合理化。为了提高一体化程度,应当使民间社会真正获得权力,为跨界个体户创造可以帮助的环境。

## 五、资源分配和有效使用

表2. 流向非洲的财政资源  
 (千美元)

按资源流动类型和联合国系统各组织排列的承诺和实际开支						
组 织	承 诺			开 支		
	1991	1992	1993	1991	1992	1993
A. 总共援助						
发展支助和管理事务部a	38 286	30 762	29 617	30 990	22 919	20 265
开发计划署(核心经费)	425 477	366 646	299 701	390 380	330 299	282 470
开发计划署管理的经费	91 900	106 538	116 077	60 789	79 649	74 903
撒哈拉办事处	21 550	28 025	28 507	20 787	23 637	19 474
妇女基金	5 370	6 049	10 453	2 046	2 990	4 402
资发基金	42 821	42 231	28 615	26 275	40 499	27 821
小 计	69 741	76 305	67 575	49 108	67 126	51 697
其它b	22 159	30 233	48 502	11 681	12 523	23 206
人口活动基金c	78 952	55 856	72 194	62 001	42 247	43 744
儿童基金会				235 559	307 596	322 331
劳工组织	45 761	47 579	44 491	45 761	47 579	44 491
国际贸易中心	6 595	6 376	3 236	5 568	5 539	2 502
电信联盟	578	658	1 059	578	658	1 059
贸发会议d	22	4 494	594	17	684	1 971
难民专员办事处	270 923	307 574	386 784	289 981	280 919	327 678
研训所	405	392	528	405	392	445
卫生组织	136 012	139 351	139 351	94 943	108 938	108 938
知识产权组织	588	847	818	588	847	818

按资源流动类型和联合国系统各组织排列的承诺和实际开支						
组 织	承 诺			开 支		
	1991	1992	1993	1991	1992	1993
气象组织	2 020	3 312	4 594	1 951	1 623	2 209
万国邮政联盟	196	497	798	196	225	357
海事组织 <sup>e</sup>	2 676	1 412	1 059	2 676	1 412	1 059
世界贸易组织 <sup>f</sup>						
民航组织	3 120	4 235	3 951	1 360	2 364	1 885
人类住区中心	1 235	1 082	635	1 241	567	595
环境规划署	1 366	1 822	2 842	170	372	396
教科文组织	8 330	8 157	6 650	4 816	5 005	3 466
粮食规划署	847 000	1 155 000	690 000	805 209	1 036 299	916 516
粮农组织	111 442	125 287	124 529	73 927	88 649	80 085
工发组织	25 797	25 951	29 915	16 861	16 861	20 531
国际药物管制署	4 915	4 599	3 699	4 002	3 302	2 134
非经会	1 341	2 676	5 882	3 105	2 676	5 882
援助总额小计	2 174 678	2 477 408	2 036 679	2 182 182	2 454 747	2 318 427
B. 优惠贷款						
农发基金	128 396	115 765	177 744	92 988	87 116	99 342
开发协会	2 867 000	3 013 000	2 164 000	1 946 000	2 012 000	2 164 000
优惠贷款小计	2 995 396	3 128 765	2 341 744	2 038 988	2 099 116	2 263 342

按资源流动类型和联合国系统各组织排列的承诺和实际开支						
组 织	承 诺			开 支		
	1991	1992	1993	1991	1992	1993
C. 贷款						
世界银行	2 815 000	1 109 000	1 467 000	1 195 000	869 000	840 000
未分配积累差额		11 589 000	13 659 000			
金融公司	3 412	10 588	32 193	3 116	6 926	28 351
贷款小计	2 818 412	1 119 588	1 499 193	1 198 116	875 926	868 351

注

- a 在发展支助和发展事务部之下的总额中，65%的经费来自开发计划署和人口活动基金。因此，本表内的数字根据35%加以计算。
- b 没有具体列出的开发计划署管理的经费的其它主要方案：联合国志愿人员方案，联合国自然资源勘探循环基金，联合国科学和技术促进发展基金，有关援助非洲难民国际会议的饥荒、营养不良、难民，非洲行政管理特别行动纲领信托基金。
- c 1993年至少额外开支了\$520万。\$390万用于国别方案，\$130万用于区域方案。这个数额没有列入1993年开支记录。
- d 关于1992年分配数字，信托基金分配给区域方案，为期5-6年。
- e 海事组织没有经手技术合作活动经常预算，完全依靠开发计划署资源和转到其它年份或它国其它项目面向其技术援助方案的一些双边经费。
- f 世界贸易组织全部项目经费来自开发计划署。

194. 表2按照联合国系统各组织1991年至1993年对非洲作出的承诺和开支(付款)。其中不包括国际货币基金组织和儿童基金会作出的承诺。承诺和开支分成三类:总共援助,优惠贷款(农发基金和开发协会),非优惠贷款(世界银行和金融公司)。

195. 可以看到联合国系统给非洲的付款总额,1991年、1992年、1993年、分别为\$54.19亿、\$54.3亿、\$54.5亿。这三年期间,这种资源流动仍然比较经常。总共援助在总共付款中的份额从1992年的40%增加到1993年的43%。优惠贷款的比例从38%增加到42%,而非优惠贷款则在审议期间从22%降到15%。

196. 非洲是联合国系统各组织提供的总共援助的最大接受者。1991年,给非洲的总共援助在联合国系统提供的总共发展赠款\$24.89亿中,占了51%。1992年,这个数字增加到总共赠款\$45.8亿的35.5%。

197. 关于赠款的支付效率,全面来说有所改善,但是,大多数组织的巨大支付差距表现在拨款比例上。造成这些差距的因素常常按照组织和接受国而各有不同。不过,可以找到的一些共同因素包括:政府推迟同意各组织提议的专家和项目工作人员;难以协调项目不同投入的提供工作;政治不稳定、社会动乱、项目的批准和执行程序和方法有所变动;地方会计和审议能力差;接受过政府无法满足相对经费要求。

198. 1991年至1993年期间,支付的总共优惠贷款分别达到了\$20.39亿、\$20.99亿、\$22.63亿,增加了11%。1993年,开发协会能够达到100%的支付率,这表示支付效率大为改善。不过,它对非洲的承诺大为下降。

199. 1991年至1993年期间,世界银行对非洲承诺和支付的总共贷款大为下降了。与此相反,同段期间,金融公司对非洲的总共承诺和付款则有所增加。3年审查期间,国际银行的平均支付率为59%。低的支付率大部分由于当地能力有限,投资项目和方案的设计和 execution 工作存在缺点,程序方面出现瓶颈,没有适当遵守审计公约。

200. 可以合理假定,上述的联合国系统各组织的资源流向非洲的趋势可能在今后几年内继续下去。这就意味着每年财政资源平均流动\$550亿,其中40至45%属于发

展赠款援助,大约40%属于优惠贷款,15%至20%属于世界银行和金融公司提供的非优惠贷款。

201. 在最近几年,非洲境内的自然和人为紧急情况剧增。因此需要增加资源进行救济行动。但是,不应牺牲发展资源来应付紧急需求。应该强调增加。联合国系统应继续处理这些问题。应该突出以现有资源情况考虑发展合作所需资源和紧急行动的需要。

## 六、协调

202. 为尽量发挥联合国系统活动对执行《新议程》的影响,需要所有实体一致努力制订共同战略和有效利用稀少资源。因此,应强调联合国系统各组织间在执行《新议程》时进行合作与协调。除了为密切协调提供充分机会的现有行政协调论坛。如果适当利用上述结构,《全系统计划》可成为一个供联合国系统在非洲进行合作办法的有用工具。

203. 为了实际的工作安排,将为每个优先领域指派一个领导机构,协调联合国系统在该特别主题内的工作。许多核心合作机构将与该领导机构共同达到目的。领导机构每年将提出一份关于指定主题的现状报告。为了便利协调,领导机构在合作机构的协商下,将制订适当的协商安排。

## 七、审查和监测《全系统计划》的执行情况

204. 有必要监测和评价联合国系统对非洲采取的行动,以及向有关政府间机构提出报告,这是《全系统计划》的重要部分。另外,还由联合国各组织按照其既定安排办法分别向各理事机构提出报告加入补充。

205. 在《非洲经发纲领》的最后审查期间遇到的困难是,联合国各组织因其结构而无法报告其对非洲进行的额外活动。这种情形对估量它们在正常任务规定外的成就没有帮助,从而无法提供一个关于其额外努力的清楚情况。



206. 鉴于秘书处政策协调和可持续发展部及联合国非洲问题机构间工作队发挥的协调作用,监测《全系统计划》和监测《新议程》之间的密切联系是一项优点。它们可以使报告更对准目标,并使其符合报告所送达政府间机构的需要和目的。

注

<sup>1</sup> 参看《大会正式记录,第十三届特别会议,补编第2号》(A/S-13/16),第三节。

<sup>2</sup> E/AC.51/1992/5。

<sup>3</sup> 《大会正式记录,第四十六届会议,补编第49号》,第46/151号决议,附件,第二节。

<sup>4</sup> 关于这件事的有关参考文件为:E/AC.51/1991/CPR.1,E/AC.51/1992/L.5/Add.34/Rev.1和E/AC.51/1992/5。

<sup>5</sup> E/ECA/CM.19/3。

<sup>6</sup> A/46/651,附件。

<sup>7</sup> E/CONF.84/PC/13,附件二。

<sup>8</sup> 《审查和评价联合国妇女十年:平等、发展与和平成就世界会议的报告,内罗毕,1985年7月15-26日》(联合国出版物,出售品编号:E.85.IV.10),第一章,A节。

<sup>9</sup> A/S-11/14,附件一。

<sup>10</sup> 参看A/43/430。

<sup>11</sup> 参看《联合国水事会议的报告,马德普拉塔,1977年3月14-25日》(联合国出版物,出售品编号:E.77.II.A.12),第一章。

<sup>12</sup> 《经济及社会理事会正式记录,1990年,补编第13号》(E/1990/42),第4章,第683(XXV)号决议,附件。

<sup>13</sup> 1989年《非洲可持续发展坎帕拉宣言和行动计划》,1991年《可持续发展巴马科宣言》,《非洲关于环境与发展的共同立场》,非洲环境部长会议的新政策和方案优先项目。