

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ  
8-е заседание,  
состоявшееся во  
вторник,  
12 октября 1993 года,  
в 10 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 8-М ЗАСЕДАНИИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: г-жа ФЛОРЕС (Уругвай)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 146 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение)

Distr. GENERAL  
A/C.6/48/SR.8  
14 December 1993  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Заседание открывается в 10 ч. 25 м.

ПУНКТ 146 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение) (A/48/33 и Corr.1, A/48/140-S/25597, A/48/205-S/25923, A/48/209-S/25937, A/48/379-S/26411, A/48/398 и A/48/455-S/26501)

1. Г-н СИССЕ (Сенегал) говорит, что пересмотренный проект документа по вопросу о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/48/33, пункт 28), первоначально представленный Российской Федерацией, заслуживает особого внимания. Его делегация с особым удовлетворением отмечает, что упомянутая декларация аналогична инициативе, Организации африканского единства (ОАЕ) в отношении создания механизма по урегулированию конфликтов в Африке. Организация Объединенных Наций и региональные организации должны рассматриваться в качестве взаимодополняющих механизмов. Из Устава явствует, что региональные органы являются составной частью системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи необходимо отметить в качестве примера сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ в деле изыскания путей урегулирования в Либерии, Руанде, Мозамбике, Анголе, Сомали, Западной Сахаре и Южной Африке.

2. В современном мире международный мир и безопасность не могут основываться лишь на отсутствии вооруженных конфликтов; эти понятия должны охватывать ликвидацию нищеты и недостаточного развития, которые являются основными источниками угрозы для международного мира и безопасности. В связи с этим делегация Сенегала выступила за то, чтобы Специальный комитет продолжил свою работу над пересмотренным проектом с учетом рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111) и соответствующих замечаний, сделанных делегациями и неправительственными организациями во время общих прений по этому пункту повестки дня.

3. Подчеркивая, что Африку в основном интересуют экономические вопросы, оратор отмечает необходимость того, чтобы региональные организации занимались как политическими, так и экономическими аспектами безопасности, а также международным сотрудничеством в этой сфере.

4. Его делегация с удовлетворением отмечает, что проект декларации, представленный Российской Федерацией, придает то значение роли Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, какое она заслуживает. Предложение о том, чтобы Генеральный секретарь и руководители региональных организаций периодически проводили встречи для обмена информацией, касающейся споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, является весьма конструктивным. По мнению его делегации, Генеральный секретарь, который в соответствии с Уставом является лицом, на которое возлагается основная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен поощрять усилия, направленные на мирное урегулирование локальных споров через региональные учреждения. Его делегация также считает, что в пересмотренном проекте документа следует уделить больше внимания роли, которая в соответствии с Уставом возлагается на Генеральную Ассамблею в области международного мира и безопасности.

(Г-н Сиссе, Сенегал)

/...

5. Еще одним важным аспектом работы Специального комитета является вопрос об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций в соответствии с главой VII Устава. Его страна считает, что необходимо уделять большее внимание положению государств, которые косвенно пострадали от превентивных и принудительных мер, предусмотренных в статье 50 Устава. Следует уделить особое внимание возможности создания рабочей группы на следующей сессии Специального комитета.

6. Касаясь вопроса о мирном урегулировании споров между государствами оратор говорит, что предлагаемый "Согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами", представленный делегацией Гватемалы (А/48/33, пункт 122), поможет укреплению существующих положений по этому вопросу, включая положения Манильской декларации о мирном разрешении международных споров. Его делегация с нетерпением ожидает представления делегацией Гватемалы пересмотренного проекта на следующей сессии Специального комитета.

7. Г-н МОЦЫК (Украина) говорит, что его делегация приветствует пересмотренное предложение Российской Федерации по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (А/48/33, пункт 28). В то время, когда к Организации Объединенных Наций предъявляется повышенный спрос, региональные организации, которые являются существенной составной частью системы коллективной безопасности, предусмотренной в Уставе, должны играть важную роль в поддержании международного мира и безопасности, особенно в области превентивной дипломатии. Деятельность Организации Объединенных Наций и деятельность региональных организаций в сфере урегулирования конфликтов дополняют друг друга. В этой связи его делегация поддерживает мнение о том, что Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе должно стать эффективным инструментом предотвращения конфликтов в Европе. В то же время его страна категорически выступает против попыток некоторых государств получить особые права под прикрытием региональных органов.

8. Его делегация уделяет особое внимание пунктам 23–26 проекта, представленного Россией. В то же время она придает особое значение поправке Мексики, в которой предлагается включить в преамбулу положения, касающиеся уважения суверенного равенства, территориальной целостности и политической независимости государств. Строгое соблюдение этих принципов, а также принципа неприкосновенности границ, является чрезвычайно важными факторами в любом мероприятии, направленном на поддержание международного мира и безопасности.

9. Что касается вопроса о мирном урегулировании споров, то его делегация хотела бы воздать должное инициативе Гватемалы (А/48/33, пункт 122), которая может привести к созданию типового регламента, что может сделать более эффективным использование посредничества.

10. Касаясь вопроса об осуществлении положений Устава, связанных с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций в соответствии со статьей VII Устава, оратор говорит, что он хотел бы сделать замечание по рабочему документу, представленному Специальному комитету его делегацией и другими делегациями (А/48/33, пункт 98). Во время принятия Устава не было настоятельной

(Г-н Моцык, Украина)

необходимости в статье 50, которая касается данного вопроса. Однако на пороге 90-х годов государства стали проявлять повышенный интерес к статье 50, поскольку Совет Безопасности начал активно применять экономические санкции в соответствии со статьей VII Устава. Санкции

неизбежно ведут к созданию ситуаций, в которых третьи государства испытывают экономические трудности. В частности ряд государств, включая Украину, понесли значительные экономические потери в результате санкций, введенных против Союзной Республики Югославии (Сербии и Черногории). Статья 50 Устава предусматривает право государств, перед которыми встанут специальные экономические проблемы, консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения таких проблем. Его делегация не разделяет позиции тех государств, которые интерпретируют статью 50 как представляющую право лишь на проведение консультаций. Значение статьи 50 основывается на усилиях, направленных на устранение или, по меньшей мере, ослабление экономических трудностей третьих государств, возникших в результате осуществления санкций. Именно это является целью предложений, содержащихся в рабочем документе, представленном его делегацией и другими делегациями. Оратор выражает надежду, что Специальный комитет продолжит рассмотрение рабочего документа на следующей сессии.

11. Его делегация воздает должное работе, проделанной Рабочей группой по статье 50 по пункту 10 повестки дня сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи в отношении доклада Генерального секретаря, озаглавленного "Повестка дня для мира", благодаря которой в резолюцию 47/120 В, принятую 20 сентября 1993 года, был включен раздел IV. Положения раздела IV являются первым шагом в направлении решения проблем, стоящих перед третьими странами в связи с осуществлением санкций Совета Безопасности. Однако эти положения представляют собой лишь первый шаг. На текущей сессии Генеральной Ассамблеи его делегация распространила свои предложения, касающиеся возможных путей осуществления статьи 50. По сути предложения сконцентрированы на создании специальной группы и включении в повестку дня сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи пункта, касающегося специальных экономических проблем, возникающих в результате осуществления превентивных и принудительных мер. Было бы желательно принять отдельный проект резолюции по пункту 152 повестки дня или, если это будет необходимо, включить соответствующие пункты в проекты резолюций, которые традиционно принимаются по пункту, находящемуся на рассмотрении Шестого комитета.

12. Касаясь вопроса о членском составе Совета Безопасности, оратор говорит, что его делегация считает, что идея трехярусной модели Совета является весьма конструктивной. Она также разделяет мнение о том, что право вето необходимо изменить. В то же самое время она считает, что Совет и в будущем должен сохранять четкий и деловой стиль работы, с тем чтобы своевременно реагировать на ситуации, требующие срочного вмешательства, изучать такие ситуации в течение короткого промежутка времени и принимать соответствующие решения. Позиция его делегации по этому вопросу излагается в документе A/48/264/Add.2, который был распространен в соответствии с пунктом 33 повестки дня по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава.

(Г-н Моцык, Украина)

13. В заключение необходимо провести тщательное исследование в целях приведения других положений Устава в соответствие с новыми реалиями. Государства-члены должны активизировать положения Устава и укрепить роль Организации Объединенных Наций в мировых делах.

14. Г-н ВАЛЬДЕН (Израиль) говорит, что его делегация с большим интересом ознакомилась с проектом документа по вопросу о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, представленным Российской Федерацией (А/48/33, пункт 28). В документе содержится большое количество весьма ценных предложений и рекомендаций; однако его не следует рассматривать как жесткую программу, которая должна быть полностью осуществлена каждой или всеми региональными учреждениями. Его делегация полностью согласна с мнением, выраженным Генеральным секретарем в его докладе, озаглавленном "Повестка дня для мира" (А/47/277-S/24111, пункт 62), относительно важности проявления гибкости. В частности необходимо предпринять все возможные усилия, с тем чтобы избегать институционализации отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными учреждениями или подчинения одних другим. Действительно, в соответствии со статьей 53 Устава ответственность за принудительные меры возлагается и должна возлагаться только на Совет Безопасности и в связи с этим - только на региональные учреждения под руководством Совета Безопасности. Это подчеркивается в пунктах 19 и 20 проекта документа, представленного Российской Федерацией. Однако в более широкой сфере урегулирования и предотвращения конфликтов региональная деятельность может принимать различные формы.

15. Однако роли региональных органов и учреждений может быть нанесен ущерб в том случае, если они не будут уважать принципы универсальности и равенства. Это относится не в меньшей степени и к региональным органам, существующим в рамках системы Организации Объединенных Наций. Его делегация считает, что пересмотренный проект документа должен отражать эту позицию.

16. Его делегация также с интересом изучила пересмотренный рабочий документ, представленный Российской Федерацией, озаглавленный "О новых вопросах для рассмотрения в Специальном комитете" (А/48/33, пункт 95). В связи с этим его делегация придерживается мнения о том, что изучение вопроса о мирном урегулировании споров с участием третьей стороны имеет определенную ценность, однако пока еще рано думать о том, что это может принять форму проекта конвенции. На настоящей стадии было бы предпочтительней подготовить блок вопросов, а на более поздней стадии рассмотреть вопрос о том, стоит ли их формулировать в виде конвенции или в виде типового регламента или в какой-либо иной форме. Что касается приведения Устава в соответствие с переменами в международных отношениях, то его делегация считает, что неизбежный процесс естественной адаптации на практике является более предпочтительным любой попытки дополнить или толковать Устав на основе формальных процедур, перечисленных в пункте 3 пересмотренного проекта документа. Никакое изменение Устава не может быть действительно объективным до тех пор, пока по этому вопросу не будет достигнут широкий консенсус, а к такому результату можно прийти только эмпирическим путем, придерживаясь постепенного подхода.

(Г-н Вальден, Израиль)

17. Его делегация воздает должное ценной работе, проделанной Гватемалой при подготовке проекта согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования

/...

конфликтов между государствами (A/48/33, пункт 122), и будет поддерживать дальнейшие обсуждения проекта с учетом подробных замечаний, содержащихся в докладе Специального комитета. Однако даже на настоящей стадии необходимо иметь четкое представление в отношении формы документа, который должен быть представлен. Посредничество главным образом представляет собой процесс урегулирования спора на основе консенсуса. И поэтому разрабатываемый регламент является ценным в той степени, в какой он предлагает возможные процедуры для принятия в каждом отдельном случае, однако не следует предлагать какие-либо процедуры, которые являются более предпочтительными, чем другие.

18. Проект статьи 2 регламента предполагает, что согласительная процедура начинается с момента направления официального приглашения одного государства другому; однако в действительности по меньшей мере также вероятно, что процедуры будут начинаться на основе взаимного соглашения, и в проекте регламента следует отразить эту возможность.

19. В статье 5 предусматривается возможность назначения посредников третьей стороной. Однако по меньшей мере также вероятно, что вопрос о назначении посредников будет решен до достижения соглашений в отношении представления конфликта на рассмотрение посредником, и поэтому проект регламента не должен предполагать, что назначение третьей стороной в случае отсутствия согласия является более предпочтительным вариантом.

20. Иначе говоря, эта процедура должна рассматриваться как развитие типового согласительного регламента, который может предоставляться для использования государствами как в целом, так и частично при выработке соглашений о посредничестве, однако ему не следует придавать предпочтительный статус в сравнении с другими формулировками.

21. Г-н ФСАДНИ (Мальта) говорит, что различные предложения и инициативы по реформированию и перестройке Организации Объединенных Наций, включая те, что содержатся в докладе Специального комитета за 1993 год, должны рассматриваться не изолированно, а как составная часть комплексного процесса, с тем чтобы не нарушить весьма хрупкое равновесие между основными органами Организации.

22. В ходе общих прений в Специальном комитете вопрос о размере и составе Совета Безопасности вновь стал одним из основных вопросов. Одна из важных целей любого расширения состава Совета Безопасности должна заключаться в обеспечении равновесия и равенства в его составе по отношению к членам Организации Объединенных Наций. Следует иметь в виду справедливое региональное распределение, размер и статус отдельных государств-членов и необходимость создания разумных возможностей для всех государств-членов Организации, с тем чтобы они поочередно работали в Совете.

(Г-н Фсадни, Мальта)

23. Его делегация с удовлетворением отмечает, что Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 47/233, которая представляет собой важный шаг в направлении активизации Генеральной Ассамблеи с учетом повышения активности Совета Безопасности. Однако предстоит проделать большую работу, с тем чтобы повысить эффективность и актуальность роли Генеральной Ассамблеи в сфере обсуждения и достижения консенсуса.

24. Его делегация поддерживает мнение о том, что необходимо усилить роль Международного Суда (А/48/33, пункт 20). Она также вновь подтверждает свою поддержку предложению о том, чтобы разрешить Генеральному секретарю в соответствии с пунктом 2 статьи 96 Устава Организации Объединенных Наций запрашивать консультативные заключения Международного Суда. Предполагается, что более регулярные обращения в Суд со стороны государств, Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и международных организаций благотворно скажутся на развитии международного права и будут содействовать его соблюдению в сфере международных отношений.

25. Являясь преданным членом региональных организаций, Мальта считает, что они занимают важное место в укреплении международных отношений; в то же время она учитывает необходимость развития сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными органами и организациями. Хельсинкская встреча на высшем уровне 1992 года Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) приняла предложение Мальты о включении СБСЕ в число региональных органов в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи его делегация с удовлетворением отмечает полезный обмен мнениями в ходе сессии Специального комитета 1993 года по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности и рассмотрение Рабочей группой пересмотренного соответствующего проекта документа, представленного Российской Федерацией (А/48/33, пункт 28). Его делегация приветствует тот факт, что в работе Специального комитета впервые приняли участие межправительственные организации. Она поддерживает более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и СБСЕ и присоединилась к числу других государств - членов Организации, которые просили включить пункт 158, озаглавленный "Предоставление Совещанию по безопасности и сотрудничеству в Европе статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее" в повестку дня сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

26. Правительство Мальты не отказывалось от выполнения своих обязательств в соответствии со статьей 25 Устава даже в тех случаях, когда это влекло за собой определенные экономические трудности. Приобретенный опыт помог его правительству понять активный и пользующийся широкой поддержкой призыв о строгом соблюдении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций в соответствии с главой VII Устава, и присоединиться к этому призыву.

(Г-н Фсадки, Мальта)

27. Некоторые делегации выступают за ограниченное толкование статьи 50 Устава, в которой государствам предоставляется право консультироваться с Советом Безопасности на предмет решения специальных экономических проблем, возникающих из проведения превентивных или принудительных мер. Его делегация считает, что право проводить консультации должно толковаться в контексте статей, содержащихся в главе VII Устава, особенно статьи 49, которая предусматривает, что члены Организации должны объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, по которым принято решение Советом Безопасности.

28. Пытаясь решить практические проблемы, которые возникли в результате осуществления этих положений, Мальта присоединилась к другим 18 государствам-членам Организации Объединенных Наций, представившим Специальному комитету рабочий документ (A/48/33, пункт 98), в котором предлагается один из возможных вариантов решения проблем. Его делегация понимает трудности, которые возникли перед другими делегациями в отношении этого варианта, и готова рассмотреть другие взаимоприемлемые варианты решений. Однако поскольку данный вопрос подробно обсуждался не только в Специальном комитете, но и в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности, настало время принять срочные меры, с тем чтобы решить эти проблемы. Недавние позитивные изменения в деятельности Совета Безопасности могут привести к другим случаям превентивных и принудительных мер, принимаемых Советом Безопасности, что в условиях растущей взаимозависимости мировой экономики неизбежно приведет к возникновению определенных экономических трудностей для ни в чем не повинных третьих государств. Последний опыт свидетельствует о том, что такие проблемы могут возникнуть в любом регионе. Соблюдение соответствующих положений Устава, основывающихся на концепции справедливого распределения экономического бремени, отвечает коллективным и индивидуальным интересам всех государств-членов Организации.

29. Г-н БАСНЕТ (Непал) говорит, что Организация Объединенных Наций должна оправдать возросшие в период после окончания "холодной войны" ожидания, проявляя максимум гибкости, для чего необходимо уточнить и укрепить механизмы и процессы, находящиеся в ее распоряжении. Пересмотр членского состава Совета Безопасности стал настоятельно необходимым с учетом растущих требований в сфере поддержания международного мира и безопасности. В этом отношении чрезвычайно важным является полное соблюдение пунктов 1 и 3 статьи 24, и его делегация с нетерпением ожидает проведения подробного обсуждения данного вопроса в ходе сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

30. Необходимо принять меры в целях активизации Генеральной Ассамблеи, и в этой связи особенно важной является статья 15 Устава. Следует продолжить и расширить процесс перестройки основных комитетов.

31. К числу наиболее важных вопросов, находящихся на рассмотрении Специального комитета на его сессии 1993 года, относится вопрос о путях и средствах осуществления положений статьи 50 Устава. Его делегация выражает сожаление в связи с тем, что Комитет не смог достичь консенсуса по этому вопросу. В решении данной



(Г-н Баснет, Непал)

проблемы на Совет Безопасности возлагается главная ответственность, и поэтому экономические последствия санкций должны рассматриваться на индивидуальной основе. На первый взгляд, в статье 50 нет ничего, чтобы указывало на юридически обоснованное право на компенсацию, и поэтому осуществление обязательств, вытекающих из решений Совета Безопасности, принимаемых в соответствии со статьей VII Устава, не обусловлено какими-либо ограничениями. Однако необходимо принять срочные меры, с тем чтобы поощрить государства в выполнении решений Совета Безопасности. Его делегация в связи с этим поддерживает идею создания целевого фонда для оказания помощи по ослаблению непредвиденного воздействия экономических санкций на третьи государства. В то же время его делегация открыта для предложений других государств по данному вопросу.

32. Хотя можно оспаривать необходимость выработки еще одного документа, касающегося посредничества в урегулировании споров, обсуждение в Специальном комитете проекта статей, озаглавленного "Согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами" (A/48/33, пункт 122), представленного Гватемалой, оказалось весьма полезным. Его делегация не заняла какой-либо определенной позиции в отношении окончательной формы данного документа.

33. Его делегация также воздает должное проекту документа Российской Федерации по вопросу о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, цель которого заключается в осуществлении игнорируемых на протяжении длительного времени положений главы VIII Устава, которые касаются региональных органов. Именно исходя из этого, международные организации приняли участие в работе сессии Специального комитета 1993 года. Хотя негибкая система сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями вряд ли является желательной, в то же время взаимное распределение обязанностей в поддержании международного мира и безопасности является вполне оправданной целью. В любом случае, любая система сотрудничества должна основываться на положениях Устава, включая уважение принципов суверенного равенства государств и невмешательства во внутренние дела государств.

34. Его делегация убеждена в том, что реальная сила коллективной безопасности основывается на способности полного осуществления положений, касающихся мирного урегулирования споров. Она по-прежнему считает, что Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности должны как можно чаще запрашивать консультативные заключения Международного Суда и таким образом укрепить роль главного юридического органа Организации Объединенных Наций. Она поддерживает предложение Генерального секретаря о том, что ему следует разрешить запрашивать консультативные заключения Суда, что позволит ему укрепить свою роль в области превентивной дипломатии.

35. Г-н АЙЕВАХ (Нигерия) говорит, что в ходе сессии Специального комитета 1993 года межправительственные организации, представители постоянных представительств наблюдателей были впервые приглашены для участия в работе пленарных заседаний по некоторым пунктам повестки дня. Вышеупомянутое, а также тот факт, что все члены Комитета и наблюдатели от 58 других государств приняли участие в работе сессии, свидетельствует о растущем интересе к работе Комитета.

(Г-н Айевах, Нигерия)

36. Критическая экспертиза структуры Организации Объединенных Наций является весьма своевременной, если учитывать необходимость повышения эффективности Организации Объединенных Наций в соответствии с требованиями меняющегося мира. Членский состав Совета Безопасности должен быть расширен, и в него должны быть приняты дополнительные постоянные члены, с тем чтобы в этом органе были представлены все регионы мира, что позволит укрепить легитимность, а также моральный и политический авторитет Совета Безопасности.

37. Необходимо усилить механизм превентивной дипломатии и мирного урегулирования споров и укрепить отношения между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в области поддержания международного мира и безопасности. Широкая представленность в Генеральной Ассамблее обуславливает ее эффективность как партнера в этой сфере деятельности, и поэтому необходимо проводить с ней соответствующие консультации и оптимальным образом использовать ее возможности.

38. Его делегация хотела бы воздать должное Российской Федерации за пересмотренный проект документа по вопросу о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (А/48/33, пункт 28). Этот документ является весьма полезным, поскольку региональные конфликты представляют собой основную угрозу обеспечению глобального мира и безопасности. Участие межправительственных организаций в пленарных заседаниях, на которых обсуждается этот пункт повестки дня, также приветствуется. Однако любая активизация усилий должна быть предпринята только после того, как Специальный комитет проведет оценку существующего уровня сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями; в связи с этим возникают определенные сомнения относительно целесообразности разработки проекта декларации без подробного изучения и анализа связанных с этим практических вопросов.

39. Его делегация разделяет мнение о том, что в проекте документа необходимо должным образом рассмотреть и уделить должное внимание необходимости эффективного выполнения роли некоторыми региональными организациями, отведенной им в рамках операций по поддержанию мира, поскольку некоторые из них могут испытывать ограничения с точки зрения ресурсов и материального обеспечения, что обуславливает настоятельную необходимость укрепления сотрудничества между ними и Организацией Объединенных Наций.

40. Пересмотренный рабочий документ по вопросу об укреплении роли Организации и повышении ее эффективности, представленный Кубой (А/48/33, пункт 90), и пересмотренное предложение, представленное Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирией в целях повышения эффективности Совета Безопасности в связи с обеспечением международного мира и безопасности (А/48/33, пункт 93), открывают интересные перспективы в решении этих вопросов и могут оказаться полезными при их обсуждении в Специальном комитете в ходе его сессии 1994 года.

(Г-н Айевах, Нигерия)

41. Представленные рабочие документы об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава (А/48/33, пункты 98 и 99), являются своевременными и требуют немедленного внимания. Существующая система предоставления помощи является неудовлетворительной и может привести к отказу со стороны отдельных государств - членов Организации соблюдать санкции Организации Объединенных Наций. В связи с этим его делегация хотела бы предложить, чтобы авторы этих двух документов объединили их в единый документ.

42. Его делегация с удовлетворением отмечает представленный Гватемалой пересмотренный текст согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами (А/48/33, пункт 122). После завершения работы над этим документом, которое запланировано на сессию 1994 года, он будет чрезвычайно полезным для дальнейшего развития механизма предотвращения и мирного урегулирования споров между государствами.

43. В заключение его делегация хотела бы принять участие в обсуждении пересмотренного рабочего документа, представленного Российской Федерацией и озаглавленного "О новых вопросах для рассмотрения в Специальном комитете" (А/48/33, пункт 95), поскольку в нем содержатся весьма смелые и творческие идеи.

44. Г-н НЬЮХАУС (Австралия) говорит, что Австралия в 1993 году уже участвовала в качестве наблюдателя в прениях Специального комитета и сейчас она по-прежнему проявляет активный интерес к его работе, которая приобретает все большую важность. Являясь членом Южнотихоокеанского форума, Австралия выражает особое удовлетворение в связи с тем, что наряду с упомянутой региональной организацией в работе Комитета впервые принимают участие другие региональные организации.

45. Значительная доля общих прений была сконцентрирована на вопросе о размере и составе Совета Безопасности. Принцип ограниченного расширения данного органа пока не получил широкой поддержки, хотя, поддерживая этот принцип, Австралия выступает против расширения права вето. Важно сохранить и укрепить легитимность Совета с точки зрения принятия мер от имени международного сообщества, поскольку предполагается, что в области международной безопасности Организация Объединенных Наций будет действовать еще более активно.

46. Во время общих прений рассматривалась также роль Международного Суда. Его делегация согласна с тем, что Суду должна принадлежать определенная роль в сфере превентивной дипломатии, и считает, что в этой связи может иметь практическую пользу более регулярное использование его консультативных заключений.

47. Австралия выражает благодарность Российской Федерации за то, что она обеспечила полезную основу для обсуждения вопроса о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, представив проект документа по данному вопросу (А/48/33, пункт 28). В то же время она считает, что в будущем возникнет необходимость рассмотрения данного вопроса, с тем чтобы более четко определить те области, которые связаны с задачей содействия обеспечению

(Г-н Ньюхаус, Австралия)

международного мира и безопасности на основе сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Разделы документа, касающиеся разоружения и прав человека, представляют собой наиболее важные аспекты роли в области миротворчества и превентивной дипломатии, которую региональные организации зачастую имеют все основания выполнять. В этой связи работа, проделанная Специальным комитетом в отношении урегулирования споров, является также важной, и оратор выражает надежду, что она будет завершена в 1994 году. Новый документ по этому вопросу, представленный представителем Сьерра-Леоне (А/48/398), является еще одним примером полезного вклада, и его делегация хотела бы обсудить его более подробно.

48. Австралия поддерживает мнение о том, что третьи государства, пострадавшие от применения санкций в соответствии с главой VII Устава, должны получать помощь. Ясно, что только проведение консультаций между Советом Безопасности и пострадавшими третьими государствами, как это предусмотрено в статье 50 Устава, является всего лишь отправным пунктом. Следует внедрить справедливую и эффективную систему ослабления негативных последствий санкции для третьих сторон. Одним из источников компенсации для пострадавших государств могут являться государства, против которых направлены санкции. Однако это зависит от возможностей таких государств выплачивать компенсацию, а также от временных рамок, в которых эти компенсации необходимы. Для компенсации необходимы другие источники средств. Независимо от источников средств необходимо внедрить объективный метод оценки потерь, о которых заявляют государства – члены Организации и которые являются результатом санкций, с тем чтобы обеспечить последовательный подход к таким просьбам.

49. Настало время расширить состав Специального комитета с учетом растущей важности его работы или даже преобразовать его в комитет полного состава.

50. Г-н РОЗЕНСТОК (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Специальный комитет может и, без сомнения, будет оказывать содействие укреплению роли Организации Объединенных Наций. Специальный комитет уже добился некоторых значительных результатов; к ним относятся принятие Манильской декларации о мирном разрешении международных споров и деятельность Комитета в области превентивной дипломатии и определения фактов; он, несомненно, является наиболее оптимальным форумом для принятия мер, учитывающих стремительные перемены, которые в настоящее время происходят в мире.

51. Урегулирование споров является еще одной областью, в которую Специальный комитет может внести важный вклад. В этой связи Комитету следует воздать должное за его новаторский подход, проявившийся в ходе сессии 1993 года, за обеспечение прогресса в работе над проектом согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами (А/48/33, пункт 122). В сравнении с другими методами согласительное урегулирование является менее дорогостоящей, более мобильной и менее сложной процедурой, использующейся в неформальной дружеской атмосфере сотрудничества. В проекте регламента, в котором достигнут четкий баланс между конкретикой и общими положениями, содержатся

(Г-н Розенсток, Соединенные Штаты Америки)

определенные элементы, которые могут привести к росту соответствующих затрат сторон и привести к затягиванию урегулирования. Следующий вариант документа, который в настоящее время пересматривается Гватемалой, несомненно, получит широкую поддержку. Его делегация с большой надеждой ожидает получить этот документ до начала следующей сессии Специального комитета.

52. Специальный комитет мог бы также внести значительный вклад в совершенствование сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Хотя проект документа по этому вопросу (А/48/33, пункт 28) является чрезмерно амбициозным и обширным, вполне реально разработать более простой и более приемлемый вариант. Важность этого вопроса подчеркнута в последних резолюциях Совета Безопасности, в которых цитируется глава VIII Устава, а также подтверждена практической деятельностью в Африке, Карибском бассейне и Европе. В рамках любой системы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в которой, несомненно, существует необходимость, и Организация Объединенных Наций, и региональные организации должны стремиться дополнять друг друга.

53. Его делегация разделяет беспокойство в отношении третьих государств, пострадавших от применения санкций и, в частности, многосторонних санкций в соответствии с главой VIII Устава. Хотя на некоторые государства выпадает более тяжелое бремя, чем на другие, все государства неизбежно испытывают воздействие таких санкций и разделяют одну общую цель – восстановление мира и безопасности.

54. При составлении резолюций, в соответствии с которыми применяются санкции, Соединенные Штаты и другие члены Совета Безопасности признали необходимость проявления осторожности в отношении воздействия этих санкций, которое они могут оказать на третьи страны региона. Несмотря на проявляемую осторожность, осуществление определенных санкций, несомненно, оказывает негативное воздействие на экономику многих государств. Его страна готова уделить серьезное внимание в рамках международных финансовых учреждений или на двусторонней основе хорошо проработанным региональным проектам, касающимся инфраструктуры, осуществление которых оказывает содействие развитию торговли на основных рынках.

55. Вопрос об оказании помощи третьим государствам требует дальнейшего изучения как в Совете Безопасности – на который, естественно, возлагается основная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, – так и в Специальном комитете, который в будущем должен стать форумом, на котором Генеральная Ассамблея будет рассматривать данную проблему. В то же время следует избегать повторных обсуждений одного и того же вопроса на различных форумах и под различными формулировками, поскольку это ведет только к распылению усилий и снижает эффективность Организации.

56. Оратор разделяет мнение испанской делегации о том, что Специальный комитет должен сконцентрировать свое внимание на повестке дня текущей сессии.

57. Г-н ХАЛПАК (Сирийская Арабская Республика) говорит, что роль Генеральной Ассамблеи в поддержании международного мира и безопасности должна быть укреплена с учетом изменений, которые происходят в мире. Расширение членского состава Организации Объединенных Наций должно быть отражено в составе ее органов на основе справедливого географического представительства. В настоящее время необходимо провести всесторонний обзор методов работы Организации, предложений, направленных на обеспечение строгого соблюдения Устава, и деятельности по созданию основы международной системы, в которой политические и экономические отношения носят более справедливый и демократический характер.

58. Организация Объединенных Наций должна быть перестроена на основе использования демократической реформистской процедуры принятия решений, отражающей мнения большинства. Устав является конституционным документом, способным учитывать возникающие потребности международного сообщества, и он также является юридическим документом, который позволяет обеспечить достижение прогресса в области поддержания мира. В связи с этим Специальный комитет должен систематически проводить правовой обзор хода процесса реформ, с тем чтобы приспособить Устав к существующим в мире условиям.

59. Членский состав Совета Безопасности должен быть пересмотрен, а его работа должна стать более демократичной, что позволит повысить его эффективность и обеспечить выполнение в соответствии с Уставом его мандата в области поддержания международного мира и безопасности. Равное число мест постоянных и непостоянных членов Совета должно быть распределено между Севером и Югом, с тем чтобы расширить участие в процессе принятия решений, которое должно быть сбалансированным и справедливым, неизбирательным и которое должно обеспечить, чтобы Совет Безопасности действовал в соответствии с намерениями основателей Организации. Взаимоотношение между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности должно быть сбалансированным и строиться на основе сотрудничества, для чего необходимо полное выполнение пункта 1 статьи 15 и пункта 3 статьи 24 Устава.

60. Организация Объединенных Наций и региональные организации должны сотрудничать в целях поддержания мира в соответствии с принципами Устава, которые включают в себя принципы равного суверенитета и невмешательства во внутренние дела.

61. Что касается осуществления положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций в соответствии с главой VII Устава, то его делегация приветствует рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы Совет Безопасности разработал мероприятия, ограждающие государства от таких трудностей и поощрял их в выполнении решений Совета.

62. Хотя в документе, касающемся мирного урегулирования споров между государствами, заложена полезная основа для обсуждения, имеются соответствующие возможности для его совершенствования и придания ему более гибкого характера.

63. Подчеркивая необходимость усиления роли Международного Суда, оратор говорит, что Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности должны чаще запрашивать его консультативные заключения и проводить с ним консультации по правовым аспектам политических споров.

64. Г-н эль-АРАБИ (Египет) говорит, что изменения на международной арене обуславливают необходимость проведения всестороннего рассмотрения методов работы Организации Объединенных Наций, подробного изучения ее возможностей в области выполнения обязанностей в соответствии с Уставом и выработки предложений, направленных на укрепление ее потенциала, с тем чтобы она

могла справиться с растущей нагрузкой. Необходимость проведения такого обзора становится все более очевидной, и это нашло свое отражение в предложениях, содержащихся в "Повестке дня для мира", в резолюции 47/233 Генеральной Ассамблеи и в усилиях по перестройке Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях. Комитет должен играть решающую роль в деле пересмотра Устава и обеспечить, чтобы он был приспособлен к международным условиям; в то же время настало время для того, чтобы Специальный Комитет приступил к выполнению этой задачи, с тем чтобы определить рамки деятельности, осуществляемой в целях достижения желательного улучшения.

65. Поскольку в настоящее время проводится обзор деятельности Организации Объединенных Наций, его делегация ограничит свои замечания деятельностью Совета Безопасности, на который возложена главная ответственность за поддержание безопасности. Основное объяснение расширения Совета сводится к достижению баланса между его членским составом и членским составом Организации Объединенных Наций в целом, который позволит расширить диапазон процесса принятия решений в Совете и таким образом повысить его авторитет и обеспечить, чтобы государства положительно реагировали на его резолюции.

66. Многочисленные предложения, представленные в отношении расширения состава Совета Безопасности, должны быть изучены в свете положений Устава, а именно пункта 1 статьи 23, в которой предусматривается "уделение должного внимания, в первую очередь степени участия членов Организации в поддержании международного мира и безопасности". Региональная сбалансированность также является фактором, который необходимо учитывать, так же как и роль региональных организаций в формировании региональных и международных отношений и их участие в деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с поддержанием международного мира и безопасности, особенно с операциями по поддержанию мира.

67. В целях сохранения эффективности Совета любое увеличение его членского состава должно носить ограниченный характер. Еще более важно должным образом определить право вето, которое по-прежнему широко толкуется. Его делегация предлагает, чтобы на некоторые вопросы, выходящие за рамки статьи VII Устава, не распространялось право вето; например, резолюции по вопросу о прекращении огня, о превентивной дипломатии и создании зон, свободных от оружия. Правовой аспект вето следует изучить в юридически обоснованных рамках Устава, но не для того, чтобы отказаться от вето навсегда, а для того, чтобы получить пользу от благоприятного международного климата и взаимопонимания между постоянными членами в целях обеспечения того, чтобы Совет функционировал ровно и стал более эффективным органом. Следует обеспечить гарантии того, чтобы не повторить печальный опыт злоупотребления правом вето.

(Г-н эль-Араби, Египет)

68. Его делегация придает особое значение мирному урегулированию споров и эффективному вкладу, который Международный Суд внес в данном отношении. Поэтому она одобрила шаги, предпринятые Генеральной Ассамблеей в резолюции 47/120 В в целях усиления роли Суда, особенно на основе запрашивания консультативных заключений по таким вопросам.

69. Что касается усиления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, то его делегация вновь подтверждает свою убежденность в том, что такие организации должны играть важную роль в поддержании регионального мира и безопасности на основе распределения ответственности между ними и Организацией Объединенных Наций. В качестве первого шага необходимо достичь соглашения по целям такого сотрудничества. Поскольку успех может быть достигнут только на основе учета мнений региональных организаций, его делегация приветствует участие их представителей в работе сессии Специального комитета 1993 года, что способствовало выработке конкретной позиции по этому сотрудничеству.

70. Статья 50 Устава является особенно важной с учетом огромных потерь, которые несут многие государства в результате применения санкций. Необходимо найти справедливые средства обеспечения гарантий того, чтобы в этой связи ни на одно государство или группу государств не возлагалось неоправданно большое бремя; кроме того, следует разработать структуру проведения до применения каких-либо санкций консультаций между Советом Безопасности и третьими государствами, которые, по всей вероятности, понесут потери, с тем чтобы учесть помощь этим государствам при определении формы и масштабов санкций. Это мнение основывается, главным образом, на убежденности его делегации в том, что варианты решения, предусматривающие сокращение последствий осуществляемых санкций, с учетом большого числа направляемых запросов имеют ограниченное воздействие. Поэтому проблему необходимо изучить до ее возникновения, что не отразится на возможностях Совета Безопасности в области своевременного и эффективного реагирования на необходимость поддержания мира и международной безопасности.

71. Вопросы, представленные Специальному комитету, должны рассматриваться в полном объеме, объективно, и при этом должна быть поставлена задача оказания помощи Организации Объединенных Наций в деле достижения целей и соблюдения принципов Устава.

72. Г-жа АРИФФИН (Малайзия) говорит, что Организацию Объединенных Наций необходимо перестроить, а ее Устав изменить, с тем чтобы в них нашли свое отражение существующие геополитические реалии, которые в радикальной степени отличаются от тех реалий, которые существовали во время создания Организации. Ее делегация удовлетворена растущей поддержкой активизации Организации и воздает должное всем усилиям, направленным на то, чтобы преобразовать ее в действительно эффективный универсальный форум для поддержания мира и безопасности, оказывающий содействие международному сотрудничеству и прогрессу во всем мире. В частности, Организация должна соответствующим образом и эффективно реагировать на проблемы, требующие



(Г-жа Ариффин, Малайзия)

срочного разрешения; необходимо создать механизм раннего предупреждения, с тем чтобы определить потенциальные районы конфликтов и таким образом обеспечить для Организации возможность осуществить превентивную дипломатию и обеспечить мирное урегулирование споров.

73. Такое же внимание следует уделять содействию экономическому прогрессу в развивающихся странах. Государства – члены Организации, прежде всего наиболее развитые из них, должны быть готовы выполнить свои обязательства в соответствии с различными резолюциями Организации Объединенных Наций и оказать помощь в обеспечении международного климата, способствующего экономическому прогрессу.

74. Процесс перестройки также должен содействовать демократизации Организации Объединенных Наций. В этой связи ее страна неоднократно призвала провести реформу Совета Безопасности, с тем чтобы обеспечить в его работе большую транспарентность и отчетность. Она твердо считает, что членский состав Совета должен быть расширен, с тем чтобы он в большей степени соответствовал членскому составу Организации в целом. Она категорически выступает против права вето постоянных членов и стремится полностью его отменить, поскольку оно является наиболее недемократичной особенностью Организации Объединенных Наций. Хотя систему постоянного представительства можно сохранить, следует найти путь принятия в Совет новых постоянных членов, используя при этом важный критерий, в соответствии с которым такие члены должны быть действительно искренне заинтересованы в международном процветании.

75. Реформа Совета Безопасности должна являться составной частью общего процесса перестройки. Авторитет и успех Совета зависят от его возможностей действовать в гармонии с Генеральной Ассамблеей.

76. Более того, отмечаются негативные примеры, когда в деле поддержания международного мира и безопасности полагаются только на Совет Безопасности. В этой связи в докладе Генерального секретаря "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111) предусматриваются некоторые полезные предложения, и в частности, в отношении укрепления роли Генеральной Ассамблеи, Международного Суда и региональных организаций в области превентивной дипломатии, мер доверия, миротворчества и поддержания мира.

77. Предотвращение и урегулирование споров до того, как они перерастут в конфликты, несомненно, облегчат бремя Совета Безопасности и обеспечат глобальную стабильность. Его делегация в связи с этим приветствует ценные предложения, содержащиеся в пересмотренном проекте документа о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/48/33, пункт 28). Однако она считает, что с учетом текущей международной ситуации содержание документа должно быть ограничено вопросом о поддержании международного мира и безопасности. Сотрудничество в экономической, социальной и культурной областях, которое в настоящее время включено в проект документа, должно стать предметом отдельных соглашений между региональными организациями и соответствующими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Более того, в

(Г-жа Ариффин, Малайзия)

документе должны содержаться конкретные ссылки на роль Генеральной Ассамблеи в области поддержания международного мира и безопасности, как это четко предусмотрено в статьях 11, 14 и 15 Устава. В заключение, документ не должен быть составлен в форме проекта декларации; его следует рассматривать как проект предложения, касающегося пересмотра главы VIII Устава.

78. Ее делегация выражает надежду на то, что на своей следующей сессии Специальный комитет сможет рассмотреть вопрос об укреплении роли Международного Суда в мирном урегулировании споров. Осуществление предложения Генерального секретаря о том, что ему следует разрешить запрашивать консультативные заключения Суда, внесет большой вклад в усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Как отметил Председатель Международного Суда в своем заявлении 8 октября 1993 года, использование Суда является важной частью процесса превентивной дипломатии. Суд должен служить в качестве противовеса Совету Безопасности и обеспечить, чтобы справедливость не стала жертвой политических соображений.

79. Ее страна разделяет озабоченность государств, пострадавших от применения санкций в соответствии с главой VII Устава. Каждое государство, естественно, должно подчиняться санкциям, с тем чтобы обеспечить их эффективность, что подразумевает определенные жертвы со стороны всех государств. Малайзия испытала на себе отрицательное воздействие санкций, но, однако, она сумела с ним справиться. Однако некоторые страны сталкиваются с реальными трудностями и заслуживают оказания помощи. В соответствии со статьей 50 Устава пострадавшие государства имеют право на проведение консультаций с Советом Безопасности в отношении решения этих проблем. Однако это положение является бессмысленным в условиях отсутствия средств. Таким образом, в статью 50 необходимо внести поправки, с тем чтобы предусмотреть механизм, в рамках которого Организация Объединенных Наций будет иметь доступ к соответствующим финансовым ресурсам. В этой связи ее делегация поддерживает предложение о создании фонда для предоставления финансовой помощи третьим государствам, пострадавшим от осуществления санкций в соответствии с главой VII Устава. Однако было бы более целесообразно, если бы предлагаемый фонд был учрежден Генеральной Ассамблеей, поскольку в соответствии с Уставом она имеет мандат на рассмотрение предложений, касающихся поддержания международного мира и безопасности и бюджета Организации. Такая мера также содействовала бы укреплению роли Генеральной Ассамблеи.

80. Г-жа ДАСКАЛОПУЛУ-ЛИВАДА (Греция) говорит, что, поскольку Организация Объединенных Наций играет все более важную роль в мировых делах, Специальный комитет стал естественным форумом для рассмотрения новых идей и инициатив, возникающих в условиях нового международного климата.

81. Ее делегация считает весьма ценным представленный Российской Федерацией проект документа о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/48/33, пункт 28), касающийся вопроса, значение которого становится все более важным для международного мира и безопасности. Хотя

(Г-жа Даскалопулу-Ливада, Греция)

пересмотренный вариант документа в целом является удовлетворительным, некоторые разделы перегружены слишком большим числом идей, в них отсутствует когерентность и, соответственно, их следует изменить. Кроме того, в пунктах 9, 14 и 15 рассматриваются идеи, которые выходят за рамки предусмотренной в документе цели.

82. Российская Федерация также представила рабочий документ, озаглавленный "Новые вопросы для рассмотрения в Специальном комитете" (А/48/33, пункт 95). В этой связи стоит особо отметить предложение, касающееся подготовки Специальным комитетом проекта конвенции о мирном урегулировании споров. В этой связи хотя Конвенция по примирению и арбитражу, принятая Советом Соединенных Штатов по безопасности и сотрудничеству в Европе, может служить отправной точкой, следует предпринять усилия, с тем чтобы избежать тех недостатков, которые имеются в Конвенции, поскольку в ней содержится обширный перечень исключений из сферы применения арбитражной процедуры. Предложение, касающееся проекта конвенции, должно рассматриваться в связи с проектом согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами (А/48/33, пункт 122).

83. К числу вопросов, требующих срочного рассмотрения Специальным комитетом, относится рабочий документ, касающийся санкций и связанных с ними мер для оказания давления на государство, которое нарушает мир или не выполняет решения Совета Безопасности. Ее делегация неоднократно подчеркивала значение этого вопроса, поскольку она имеет печальный опыт невыполнения на протяжении многих лет резолюций Совета Безопасности, связанных с положением на Кипре.

84. После разработки деклараций, касающихся отказа от использования силы и мирного урегулирования споров для Специального комитета пришло время сконцентрировать свои усилия на вопросе о коллективной безопасности. В этой связи ее страна твердо поддерживает содержащийся в рабочем документе призыв провести рассмотрение мероприятий, направленных на укрепление режима коллективной безопасности, предусмотренного в Уставе. В 1993 году Греция распространила в Специальном комитете неофициальный рабочий документ, цель которого заключается в выработке некоторых подходов к этому вопросу, и неоднократно предлагала, чтобы этот вопрос был рассмотрен в контексте Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций. Специальный комитет должен изучить пути и средства концентрации систематизации положений главы VII Устава; он также может выявить пути оказания помощи государствам в деле осуществления резолюций Совета Безопасности в соответствии с их национальным законодательством.

85. Ее делегация относится к тем государствам, которые наиболее серьезно пострадали от применения санкций в соответствии с главой VII Устава, и разделяет озабоченность других государств, которые также пострадали от таких санкций.

86. Пересмотренный вариант проекта статей, озаглавленных "Согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами" (А/48/33, пункт 122), в общем является удовлетворительным, и в нем учтена большая часть замечаний, сделанных на предыдущих сессиях Комитета. Однако некоторые статьи

(Г-жа Даскалопулу-Ливада, Греция)

нуждаются в дополнительной переработке. Статья 8 должна содержать ссылку на международное право или принципы международного права; без такой ссылки согласительная комиссия будет испытывать недостаток в конкретных руководящих принципах, которые ей необходимы для достижения удовлетворительных результатов; в то же время отсутствие стабильности может оттолкнуть стороны конфликта от использования этой процедуры. Кроме того, следует исключить первый пункт статьи 29: стороны должны быть готовы в любое время прибегнуть к процедуре, ведущей к обязательному урегулированию спора.

87. В заявлении от 11 октября 1993 года делегация бывшей югославской Республики Македонии сделала некорректную ссылку на название этого государства. В соответствии с резолюцией 817 (1993) Совета Безопасности упомянутое государство было принято в Организацию Объединенных Наций и "временно именовалось для всех целей в Организации Объединенных Наций как "бывшая югославская Республика Македония" до урегулирования разногласий, возникших в связи с названием этого государства". Эти разногласия пока не урегулированы.

88. Г-н БРАУН (Гана) говорит, что в ходе предыдущей сессии Специального комитета большое внимание было уделено составу и деятельности Совета Безопасности. Хотя его делегация никоим образом не ставит под сомнение необходимость мероприятий, на основе которых был сформирован Совет, она считает, что настало время перемен.

89. Устав Организации Объединенных Наций в основном явился результатом соглашения, на основе которого победители во второй мировой войне стремились предотвратить еще один разрушительный конфликт на основе обеспечения того, чтобы Совет действовал мобильно и эффективно в отношении угрозы международному миру и безопасности. С тем чтобы добиться консенсуса между пятью главными союзными державами, в статье 27 Устава им всем было предоставлено право вето.

90. С тех пор времена изменились. Поскольку в настоящее время нет "никаких враждебных государств", согласно значению, содержащемуся в статье 53 Устава, продолжающееся постоянное членство в Совете не отвечает реальности, оно устарело и, возможно, является антидемократичным. Тем не менее его делегация видит необходимость того, чтобы пять постоянных членов Совета Безопасности продолжали пользоваться этим статусом. Однако в целях содействия обеспечению справедливого представительства и общего баланса следует увеличить число мест с 15 до 25. Пять из них будут заняты постоянными членами, в то время как из оставшихся 20 6 должны быть отданы африканским государствам, 5 - азиатским государствам, 4 - Латинской Америке и странам Карибского бассейна, 3 - Западной Европе и другим государствам и 2 - восточноевропейским государствам. Применение пункта 3 статьи 27 должно быть ограничено рамками деятельности в соответствии с главой VII Устава. В силу своей экономической мощи и возможности принимать на себя повышенные обязательства Германия и Япония должны стать постоянными членами. Африке следует предоставить два места постоянных членов из шести предполагаемых для региона. Латинской Америке и странам Карибского бассейна необходимо выделить одно место постоянного члена из четырех предлагаемых для региона. Азиатским государствам следует выделить одно место постоянного члена из пяти предлагаемых для этих стран в дополнение к местам,

(Г-н Браун, Гана)

которые будут занимать Китай и Япония. Подробности о пунктах повестки дня, которые будут обсуждаться в Совете Безопасности, должны публиковаться в Журнале Организации Объединенных Наций, как это делается в отношении Генеральной Ассамблеи. В заключение, доклады Совета Безопасности Генеральной Ассамблее, представляемые в соответствии с пунктом 3 статьи 24, должны быть более подробными и аналитическими, с тем чтобы Ассамблея могла выполнять свои обязанности в соответствии со статьей 11 Устава.

91. Г-н ТИЛЛЕРС (Латвия), выступая от имени балтийских стран, говорит, что, хотя пересмотренный проект документа по вопросу о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (А/48/33, пункт 28), несомненно, является важным вкладом в дело обсуждения мероприятий, направленных на реформирование и укрепление Организации Объединенных Наций, у балтийских стран имеются серьезные оговорки как в отношении формы, так и содержания документа. Ряд вопросов в этом документе рассматриваются в слишком амбициозной манере, в частности в документе не разъясняются четко условия, при которых группе государств разрешается принять региональные или коллективные меры против отдельного государства. Хотя в документе иногда и говорится, что согласие государства, на которое нацелены такие меры, является предварительным условием принятия определенных видов принудительных мер региональной организацией, формулировка позволяет также и обратное толкование, а именно, что для членов региональной организации достаточно принять решение в отношении принятия мер против какого-либо конкретного государства без его согласия на это.

92. Кроме того, термины "региональные организации", "региональные учреждения" и "региональные органы" подменяют друг друга. Поскольку эти термины не определены, то неясно, какого рода региональные группы уполномочены принимать упомянутые меры. Некоторые разделы документа предполагают, что принудительные меры против отдельных государств могут быть приняты в особых условиях или для таких особых целей, как восстановление гражданского порядка под руководством либо "региональной организации" либо "регионального органа". В этой связи балтийские страны поддерживают поправку, предлагаемую Мексикой.

93. Проект документа, возможно, составлен таким образом, чтобы санкционировать коллективное или одностороннее вмешательство во внутренние дела члена "регионального органа" со стороны другого члена такого органа, даже если государство, на которое нацелена эта мера, не выразило согласия как на участие в так называемом региональном органе или не разрешило другим участникам вмешиваться в свои внутренние дела. Документ в том виде, в котором он представлен, открыт для толкования, которое значительно расширяет полномочия региональных организаций и органов и в то же время в значительной мере уменьшает авторитет Организации Объединенных Наций и значение принципа государственного суверенитета. Расплата за такое изменение в непропорциональной степени ляжет на малые и менее могущественные государства, которые потеряют определенную долю защиты, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, и которые вполне вероятно будут являться объектом принудительных мер, принимаемых под руководством региональных организаций или органов.

94. Г-н САНТИСО ЛЕСКАЛЕС (Куба) говорит, что во времена радикальных перемен в международных отношениях особую актуальность приобретает мандат, доверенный Специальному комитету Генеральной Ассамблеей и связанный с возобновлением усилий международного сообщества, направленных на дальнейшую демократизацию Организации Объединенных Наций. По этой причине его делегация представила на рассмотрение Специального комитета пересмотренный

/...

рабочий документ, озаглавленный "Укрепление роли Организации и повышение ее эффективности" (A/48/33, пункт 90). Этот документ является результатом консультаций, в которых приняли участие многие другие делегации, испытывающие аналогичную озабоченность, а также некоторые делегации, которые не разделяют этой озабоченности, но в то же время изъявили готовность принять участие в обмене мнениями, который может привести к общим выводам. Процесс консультаций продолжается, и его делегация надеется представить новый пересмотренный вариант рабочего документа Специальному комитету на его следующей сессии. Его делегация исходит из того, что документ будет подробно рассмотрен, как он того заслуживает.

95. Хотя в рабочем документе основное внимание уделяется блоку предложений, касающихся главным образом мандата, функционирования и членского состава Совета Безопасности, он также предусматривает вновь обратиться к проблеме отсутствия баланса, которое отражается на возможности Организации реализовывать цели, для достижения которых она была создана, а также к ее демократизации и усилиям по ее перестройке. Соответственно, рассматривать предложения Кубы как целиком концентрирующиеся на реформе Совета, значило бы игнорировать их реальное содержание. Хотя рамки рабочего документа выходят далеко за пределы пункта 33 повестки дня, который был передан пленарному заседанию Ассамблеи, одно из содержащихся в нем предложений заключается в том, что Специальный комитет должен дополнять работу пленарного заседания Ассамблеи, связанную с этим пунктом повестки дня.

96. В ходе предыдущей сессии Специального комитета не было отведено достаточного времени для рассмотрения предложения Кубы. В соответствии с этим в проекте резолюции, который должен быть принят Шестым комитетом по докладу Специального комитета (A/48/33), должно быть отражено приоритетное внимание, которое должно быть уделено рабочему документу на следующей сессии Специального комитета.

97. В течение нескольких лет группа стран, которые не являются членами Специального комитета, включая Кубу, активно участвовали в его работе в качестве наблюдателей и проявили заинтересованность в отношении вступления в его члены. Значительный рост членского состава Организации Объединенных Наций в течение последних лет обуславливает необходимость рассмотрения вопроса о расширении членского состава Специального комитета, с тем чтобы он стал более представительным.

98. Г-н ЛЕГАЛЬ (Франция) говорит, что на предыдущей сессии Специальный комитет подтвердил свою роль лидирующего форума для обсуждения правовой системы Организации Объединенных Наций. Для решения новых стоящих перед ней проблем Организация несомненно должна провести определенные изменения и усовершенствования. Хотя такие изменения могут быть обширными по своему характеру, они не должны нанести ущерб атмосфере, в которой создавалась Организация.

(Г-н Легаль, Франция)

99. Касаясь проекта документа по вопросу о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/48/33, пункт 28), оратор говорит, что вопрос, к которому относится данный документ, является весьма актуальным с учетом роли, принадлежащей различным региональным организациям в области содействия урегулированию некоторых нынешних конфликтов. Его делегация считает, что следует добиваться равновесия между ролью Организации Объединенных Наций и ролью региональных организаций. Как предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, в то время как каждая региональная организация может в рамках сферы своей компетенции вносить вклад в дело поддержания

международного мира и безопасности, на Совет Безопасности возлагается главная ответственность в этой области, включая право запрашивать участие региональной организации. Кроме того, государства должны предпринимать усилия, направленные на урегулирование своих споров в рамках региональных организаций, к которым они принадлежат, сохраняя за собой право представлять такие споры на рассмотрение Совета.

100. Вопрос об осуществлении положения Устава, касающийся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций в соответствии с главой VII Устава также является актуальным. Все более широкое использование санкций Советом Безопасности может повлечь за собой экономические и социальные последствия для третьих государств. Хотя в двух рабочих документах, представленных по этому вопросу (A/48/33, пункт 98 и 99), отражена закономерная озабоченность, его делегация испытывает сомнения относительно подхода и возможности достижения желаемых целей на основе использования предлагаемых в них методов.

101. Предложения о создании фонда, финансируемого из распределенных и добровольных взносов, направлены на институализацию системы оказания помощи, которая начинает действовать, как только вводятся санкции. Однако автоматический характер такого механизма не только чужд духу статьи 50 Устава, но и таит в себе угрозу паралича Совета Безопасности на основе ограничения его деятельности с использованием путей, которые не предусмотрены авторами Устава. Хотя Организация Объединенных Наций могла бы оставаться безразличной к недостаткам, которые могут возникнуть в осуществлении ее решений, в данном случае не обязательно имеется в виду создание постоянных или автоматических механизмов. Кроме того, расходы, которые лишь частично улучшат ситуацию соответствующих государств, лягут дополнительным бременем на бюджет Организации. Однако вполне возможно, что комитеты Совета Безопасности, осуществляющие контроль за санкциями, будут уполномочены Советом проводить оценку конкретных последствий таких санкций для третьих государств и предлагать пути урегулирования в соответствии со статьей 50. Было бы также желательно, чтобы международные финансовые учреждения разработали пути реагирования на чрезвычайные потребности. С этой целью следует стремиться использовать прагматические методы для совершенствования деятельности этих учреждений без нанесения ущерба их эффективности.

102. Что касается мирного урегулирования споров, то оратор отмечает, что хотя пересмотренный вариант предложения Гватемалы (A/48/33, пункт 122) является более гибким, однако документ еще не готов для принятия и что необходимо продолжить его обсуждение.

(Г-н Легаль, Франция)

103. Доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111) содержит в себе элементы, касающиеся таких различных аспектов мирного урегулирования споров, как переговоры, посредничество, добрые услуги Генерального секретаря, арбитраж и обращение в Международный Суд. В этой связи его делегация с удовлетворением отмечает тот факт, что в последние годы возросло число государств, которые представили свои споры в Суд. Его правительство внесло 56 603 долл. США в 1992 году в Целевой фонд, созданный для оказания помощи странам при рассмотрении споров в Суде.

104. В заключение оратор отмечает, что, хотя предложение Генерального секретаря о том, чтобы ему было разрешено при каждом конкретном случае запрашивать консультативное заключение Суда, представляет определенный интерес, его осуществление привело бы к возникновению ряда трудностей политического и правового характера. Поэтому оратор призывает продолжить его изучение.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.