

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Женева

ДОКЛАД ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРОВ УСЛУГ:
СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ
УСЛУГ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ О РАБОТЕ ЕГО
ВТОРОЙ СЕССИИ,

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 18 по 22 июля 1994 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк и Женева, 1994

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 7
I. Доклад о ходе работы секретариата по осуществлению программы работы Постоянного комитета (пункт 3 повестки дня)	8 - 56
II. Повышение транспарентности (пункт 4 повестки дня)	57 - 67
III. Содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг (пункт 5 повестки дня)	68 - 111
IV. Работа заключительного пленарного заседания второй сессии	112 - 124
V. Организационные вопросы	125 - 129

Приложения

I. Рекомендации, утвержденные Постоянным комитетом на его второй сессии	
II. Предварительная повестка дня третьей сессии Постоянного комитета по развитию секторов услуг	
III. Участники	

ВВЕДЕНИЕ

1. Постоянный комитет по развитию секторов услуг: содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг в развивающихся странах провел свою вторую сессию во Дворце Наций в Женеве с 18 по 22 июля 1994 года.

2. В ходе сессии Постоянный комитет провел 5 официальных пленарных заседаний (6-е-10-е) и 5 неофициальных заседаний.

Вступительные заявления

3. Открывая вторую сессию, Председатель Постоянного комитета на его первой сессии заявил, что в ближайшие несколько лет предстоит проделать большую работу в области услуг в свете осуществляющейся работы по ГАТС. Постоянный комитет может стать полезным форумом для проведения подготовительной работы в данном отношении, и в этой связи, безусловно, следует содействовать активизации участия развивающихся стран в его деятельности.

4. Председатель заявил, что завершение Уругвайского раунда и подписание Генерального соглашения по торговле услугами позволило Комитету получить четкое представление о многостороннем механизме, в рамках которого будет оказываться помощь развивающимся странам в целях расширения их участия в международной торговле услугами. ЮНКТАД могла бы играть весьма важную роль в усилиях, призванных содействовать обеспечению более эффективного участия развивающихся стран в международной торговой системе и выявлению их интересов и возможных направлений политики. Работа Комитета может внести существенный вклад в достижение этой цели.

5. В отношении повышения транспарентности Комитет рассмотрит вопрос о статистике торговли услугами и о распространении информации о мерах, затрагивающих торговлю услугами. Предметом подробных обсуждений станут также такие важные аспекты стратегий, направленных на содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг, как сравнительный анализ проблем и потенциала секторов услуг в различных странах, вопросы, касающиеся временного перемещения лиц, признания профессиональной квалификации и влияния субсидий на торговлю услугами. При рассмотрении этих вопросов Комитет должен руководствоваться духом Картахенских обязательств, с тем чтобы проводимые по конкретным вопросам обсуждения могли содействовать формированию более широкого, комплексного понимания стратегий, направленных на укрепление секторов услуг в развивающихся странах и расширение участия этих стран в международной торговле услугами. Оратор выразил надежду на то, что работа Комитета явится конкретным вкладом международного сообщества в процесс выработки согласованных стратегий развивающихся стран в секторе услуг.

6. Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД заявил, что работа Постоянного комитета основывается на Картахенских обязательствах, в которых международному сообществу было предложено продолжать поддерживать согласованные усилия национальных правительств в рамках политики, направленной на укрепление производственного и экспортного потенциала секторов услуг. На своей первой сессии Постоянный комитет согласовал подробную программу работы на период до следующей сессии Конференции, а на второй исполнительной сессии Совета по торговле и развитию в

марте 1993 года была одобрена предварительная повестка дня второй сессии Постоянного комитета. Секретариат подготовил справочную документацию, охватывающую большинство пунктов. В ходе работы по многим пунктам программы работы необходимо будет учитывать обязательства, взятые на себя участниками ГАТС. Секретариат подготовил оценку результатов Уругвайского раунда в секторе услуг. Для подготовки документации секретариат обратился к государствам-членам с просьбой представить информацию в отношении:

- а) опыта, накопленного на национальном уровне в применении мер политики, направленных на развитие конкурентоспособных секторов услуг, и возникающих трудностей;
- б) мер, которые применяются другими странами и которые могут ограничивать доступ к мировым рынкам для экспорта услуг развивающихся стран;
- с) опыта в области регионального, субрегионального и межрегионального сотрудничества; и
- д) исследований, относящихся к другим пунктам программы работы.

7. При подготовке справочной документации секретариат руководствовался положениями Картахенских обязательств. Работа, проделанная по различным пунктам программы работы, могла бы быть отражена в сводном документе, в котором были бы конкретизированы рекомендации Комитета и который способствовал бы тем самым определению направлений для дальнейшей деятельности в этой области. Оратор выразил надежду на то, что документация, подготовленная по всем пунктам, будет способствовать реализации этих целей, достижение которых, однако, будут всецело зависеть от вклада государств-членов и - в некоторых случаях - других международных организаций в работу Постоянного комитета.

Глава I

ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ СЕКРЕТАРИАТА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА

(Пункт 3 повестки дня)

8. Для рассмотрения пункта 3 повестки дня Постоянному комитету была представлена следующая документация:

"Промежуточный доклад секретариата об осуществлении программы работы Постоянного комитета: подготовлен секретариатом ЮНКТАД" (TD/V/CN.4/25 и Add.1).

Заявления общего характера

9. Представитель Европейского союза (Германия) заявил, что общий вопрос повестки дня имеет важнейшее значение для создания эффективных и конкурентоспособных секторов услуг во всех странах, и в особенности в развивающихся странах и странах, осуществляющих переход к рыночной экономике. Основная задача второй сессии Постоянного комитета заключается в анализе перспектив развивающихся стран с точки зрения развития и укрепления секторов услуг и расширения торговли услугами. Страны Европейского союза преисполнены решимости внести конструктивный вклад в осуществление этого процесса в духе Картахены.

10. Делегации получили всестороннюю документацию, подготовленную по обсуждаемым вопросам, вместе с тем оратор выразил надежду на то, что в будущем секретариат сможет обеспечить представление всех документов на всех официальных языках в соответствии с шестинедельным правилом.

11. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) включает положения, касающиеся расширения участия развивающихся стран, чему должна способствовать реализация конкретных обязательств в таких областях, как доступ к технологии на коммерческой основе, и улучшение доступа для этих стран к каналам распределения и информационным сетям, а также либерализация доступа на рынки в отношении тех секторов и способов предоставления услуг, которые представляют для них интерес с точки зрения экспорта.

12. Повышение транспарентности в развивающихся странах является новой и сложной задачей. Поэтому данный вопрос заслуживает особого внимания с учетом того, что в большинстве развивающихся стран быстрыми темпами развиваются новые секторы услуг в качестве важного элемента экономики. Технологическое развитие и расширение торговли, что представляло собой главную цель успешно завершившегося Уругвайского раунда, будут способствовать укреплению этой тенденции.

13. Оратор подтвердил приверженность членов Европейского союза задаче укрепления деятельности ЮНКТАД в области технической помощи и ее интеграции в программу работы в соответствии с установленным мандатом и с учетом необходимости избежания дублирования усилий других учреждений, как это записано в Картахенских обязательствах.

14. Представитель Европейской комиссии отметил, что вторая сессия Комитета проводится после завершения переговоров Уругвайского раунда – события, имеющего историческое значение, – которые охватывали также создание многосторонней правовой базы для постепенной либерализации торговли услугами. Европейский союз признает особое положение развивающихся стран в отношении необходимости передачи технологии на коммерческой основе и одобряет выводы, содержащиеся в докладе, подготовленном ЮНКТАД совместно с Всемирным банком и посвященном изучению стратегий, необходимых для повышения эффективности сектора услуг в развивающихся странах.

15. В отношении конкретных пунктов повестки дня Постоянного комитета представляется интересным и заслуживает дальнейшего обсуждения предложение секретариата ЮНКТАД о созыве межправительственной группы экспертов для изучения путей расширения доступа к информационным сетям и каналам распределения (TD/B/CN.4/25). Можно согласиться со значительной частью документа TD/B/CN.4/25/Add.1, посвященного ГАТС. Вместе с тем вызывает удивление утверждение о том, что в ходе переговоров развивающиеся страны пошли на крупные уступки, согласившись с ограничением свободы действий в отношении торговли услугами, поскольку положения ГАТС и приложений к нему будут распространяться на все государства-члены: с этой точки зрения все члены пошли на ограничение своей свободы действий ради установления многосторонних принципов. Кроме того, делать вывод о том, что развивающимся странам не удалось добиться обязательств, представляющих существенное экономическое значение, поскольку обязательства развитых стран касаются главным образом коммерческого присутствия и движения лиц в форме перемещения сотрудников в рамках одной и той же фирмы, означает недооценивать выгоды, которые получают секторы услуг развивающихся стран от инвестиций и передачи технологии. Перечень уступок развивающихся стран охватывает в первую очередь коммерческое присутствие, а не трансграничное предоставление услуг, с тем чтобы торговля могла приносить непосредственные выгоды для национальной экономики. Придание слишком большого значения торговле, основанной на экспорте дешевой рабочей силы, связано с определенной опасностью в долгосрочном плане.

16. В отношении развития статистики торговли услугами Европейский союз готов представить более подробную информацию о предпринимаемых им усилиях по сопоставлению национальной статистики, если это представляет интерес для Комитета. По вопросу о базе данных оратор отметил, что ввиду отсутствия приемлемой статистической информации о торговле услугами, возможно, преждевременно говорить о создании базы данных по мерам, затрагивающим торговлю услугами. В статье III ГАТС предусматривается общее обязательство об обеспечении транспарентности в отношении всех мер, затрагивающих торговлю услугами. С учетом того, что в соответствии с ГАТС будут созданы "справочные центры", а развитые страны должны будут создать "центры для контактов" в рамках этого же механизма, Европейский союз не уверен в целесообразности создания в ЮНКТАД базы данных по мерам, затрагивающим торговлю услугами.

17. Моменты, отмеченные в докладе секретариата, посвященном сравнительному анализу секторов услуг в развивающихся странах, в целом приемлемы для Европейского союза. Что касается конкретных исследований по субсидиям, перемещению физических лиц и признанию квалификации и согласованию квалификационных требований, возможно, нецелесообразно, чтобы Комитет преждевременно занимался вопросами, по которым в настоящее время проводятся переговоры (перемещение физических лиц) или они начнутся в скором времени

(субсидии, принципы в отношении квалификационных требований и процедуры, касающиеся профессиональных услуг).

18. Представитель ГАТТ, говоря о прогрессе, достигнутом в рамках Генерального соглашения по торговле услугами после завершения Уругвайского раунда, заявил, что в соответствии с решениями, принятыми на совещании министров в Марракеше, переговоры по морским перевозкам, базовым телекоммуникационным услугам, временному перемещению физических лиц и финансовым услугам будут продолжаться после Раунда. Недавно были проведены первые совещания по первым трем из указанных вопросов и принято решение разослать вопросники участвующим в переговорах странам с целью сбора информации о рыночных структурах и нормативных режимах, существующих в секторе базовых телекоммуникационных услуг и в секторе морских перевозок. Участники этих совещаний удовлетворили просьбу ЮНКТАД о предоставлении ей статуса наблюдателя. Следующее совещание по этим вопросам намечено провести в октябре 1994 года.

19. Что касается финансовых услуг, то в сентябре должен быть создан орган для наблюдения за ходом переговоров; кроме того, в скором времени должны возобновиться переговоры по временному перемещению физических лиц. Переговоры по пока еще неурегулированным вопросам, таким, как субсидии, защитные меры и правительственные закупки, начнутся после вступления ГАТС в силу. В это же время начнется работа по вопросам профессиональных услуг, в рамках которой в первую очередь будут рассмотрены бухгалтерские услуги.

20. Представитель Российской Федерации заявила, что услуги занимают все большее место в экономической политике ее страны. Это связано не только со все возрастающей ролью услуг в экономике России, но и с процессом либерализации международной торговли услугами.

21. Вместе с тем в Российской Федерации ситуация с уровнем развития различных секторов услуг довольно противоречивая: с одной стороны, рынок традиционных секторов услуг, таких, как туризм, находится на стадии становления, в том числе с точки зрения процесса приватизации. С другой стороны, такие секторы услуг, как космическая связь, телевидение, метеорология, мониторинг окружающей среды и космические запуски, находятся на довольно высоком уровне развития. Поэтому у Российской Федерации в этой сфере есть специфические особенности и интересы в том, что касается формирования и развития конкурентоспособных национальных секторов услуг. Признаком возрастающего значения секторов услуг является их отражение в государственной статистике. Прежде этот учет не проводился. В этой связи оратор рекомендовала секретариату ЮНКТАД продолжить усилия по развитию концептуальной основы для сбора и обобщения сопоставимой на международном уровне статистической информации в области услуг. Она поддержала идею дальнейшего сотрудничества в рамках Комитета, направленного на выработку общей методологии и базы данных в сфере услуг. Такая база данных должна включать не только меры ограничительного характера, которые могли бы подпадать под дальнейшую либерализацию торговли в рамках ГАТС, но и все меры, включая меры национального регулирования, о которых говорится в статье VI ГАТС, равно как и меры, о которых упоминается в других статьях этого Соглашения. База данных должна также содержать информацию обо всех секторах услуг, в частности, тех из них, которые не охватываются ГАТС. Она подчеркнула, что развитию секторов услуг в развивающихся странах и странах с переходной экономикой могла бы способствовать работа Комитета над понятийным

аппаратом, касающимся торговли услугами, и классификатором услуг, поскольку это имеет большое значение для формирования соответствующего законодательства в этих странах.

22. Важным также является изучение вопросов, связанных с перемещением физических лиц, признанием профессиональной квалификации и влиянием ограничений в отношении перемещения физических лиц – поставщиков услуг на экспортные возможности развивающихся стран и стран переходного периода. Она высказалась также за продолжение работы ЮНКТАД по изучению влияния субсидий на торговлю услугами, а также по таким направлениям, как сбор и распространение информации о мерах, затрагивающих доступ услуг и поставщиков услуг на рынки, особенности развития отдельных секторов услуг и их влияние на экономику страны, а также влияние либерализации торговли услугами на национальную экономику в целом и отдельные секторы услуг в частности.

23. Несмотря на то обстоятельство, что Россия не принимала участия в переговорах по торговле услугами в рамках Уругвайского раунда, она внимательно наблюдала за ходом этих переговоров и продолжает следить за текущим процессом либерализации торговли услугами и его воздействием на развитие национальных секторов услуг в других странах. Услуги являются относительно новым явлением в Российской Федерации с точки зрения государственной политики и регулирования, и в настоящее время идет активный процесс разработки ориентированного на рынок законодательства во многих секторах услуг. В этой связи следует отметить отсутствие специалистов, и она надеется, что потребности ее страны будут учтены ЮНКТАД при разработке ее программ технического сотрудничества в этой области на национальном, региональном и межрегиональном уровнях.

24. Представитель Мексики сказал, что международная торговая система находится на чрезвычайно важном этапе развития, и подчеркнул в этой связи значение торговли услугами как для развитых, так и для развивающихся стран, а также необходимость параллельной либерализации товаров и услуг.

25. ГАТС создает приемлемую нормативную основу для продолжения взаимной постепенной либерализации; в приложениях к Соглашению по отдельным секторам уточняются общие обязательства, которые должны применяться в отношении конкретных обязательств, согласованных в ходе раунда. Некоторые из них представляют особый интерес для развивающихся стран, и поэтому в своей будущей работе ЮНКТАД должна уделять этим областям повышенное внимание.

26. Одним из основных направлений будущей работы ЮНКТАД должны стать профессиональные услуги, что позволит развивающимся странам эффективнее участвовать в обсуждении этой темы во Всемирной торговой организации. Оратор также подчеркнул важность создания базы данных и продолжения исследований по вопросам субсидирования, которые должны проводиться в сотрудничестве с соответствующими организациями.

27. В заключение он поблагодарил ЮНКТАД за техническое содействие, оказанное Мексике в ходе подготовки ее национального исследования по услугам, а также за техническую помощь, предоставлявшуюся развивающимся странам в ходе Уругвайского раунда.

28. Представитель Кубы подчеркнула значение программы работы ЮНКТАД по услугам для ее страны, поскольку эта программа явилась очень хорошей основой для разработки

национальной политики и оказания помощи развивающимся странам в изучении различных путей и средств постепенной либерализации сектора услуг. Она также указала, что ее страна выступает в поддержку оказания ЮНКТАД технической помощи развивающимся странам по нерешенным проблемам Уругвайского раунда.

29. Представитель Египта сказала, что подготовленный секретариатом доклад о ходе работы (TD/B/CN.4/25/Add.1) создает основу для обсуждения основных статей Генерального соглашения по торговле услугами и что ее страна согласна с аналитическими выводами и оценками, содержащимися в этом документе. Применительно к пункту 37 упомянутого документа в ходе будущей работы Комитета больше внимания можно было бы уделить расширению участия развивающихся стран в международной торговой системе, а также путям повышения действенности положений статьи IV ГАТС. В этой связи весьма актуален пункт 3 г) программы работы Постоянного комитета, причем в процессе оценки постепенной либерализации следует охватывать как национальную, так и международную проблематику.

30. В связи с вопросом о временном перемещении физических лиц она подчеркнула просветительскую роль ЮНКТАД и значение помощи, оказываемой этой организацией, в укреплении позиций развивающихся стран на переговорах по данному вопросу, и выразила надежду на то, что пунктам 104-106 документа о временном перемещении лиц (TD/B/CN.4/24) будет в полной мере уделено должное внимание. Ее страна готова поддержать предложение об учреждении межправительственной группы экспертов для рассмотрения вопроса об информационных сетях и каналах распределения, если Комитет примет соответствующее решение. Вместе с тем Египет предпочел бы вариант создания небольшой группы для проведения вначале необходимой подготовительной работы, результаты которой затем были бы рассмотрены самим Комитетом или межправительственной группой экспертов.

31. Представитель Бангладеш заявил, что от развивающихся стран не следует ожидать активного осуществления общей программы либерализации, охватывающей те секторы, в которых либерализация не отвечает их интересам. Например, даже Соединенные Штаты и Европейский союз все еще не в состоянии обеспечить полную либерализацию своего сельского хозяйства, а обсуждение в ГАТТ вопросов либерализации перемещения физических лиц по-прежнему встречает сопротивление со стороны развитых стран. Важно поэтому, чтобы развивающиеся страны выделили области, в которых они имеют сравнительные преимущества и либерализация в которых отвечала бы их интересам, и затем обратились в ЮНКТАД с просьбой об оказании помощи в этих областях.

32. Представитель Соединенных Штатов Америки сказала, что документацию, подготовленную секретариатом для сессии Постоянного комитета, следует рассматривать как составной элемент усилий ЮНКТАД по анализу результатов Уругвайского раунда и представлению развивающимся странам информации о том, каким образом они могли бы использовать в своих интересах результаты Уругвайского раунда и продолжающиеся переговоры. Она положительно оценила представленный секретариатом доклад о ходе работы и подчеркнула, что ввиду тех трудностей, с которыми сталкиваются некоторые страны в процессе ведения качественной статистики о секторе услуг, ее страна проявляет особый интерес к вопросу статистики услуг.

33. Представитель Чили подчеркнул крайне важное значение предельного срока, установленного для осуществления Заключительного акта Уругвайского раунда, которое должно быть завершено к 1 января 1995 года. В этой связи он указал, что центральным элементом программы работы ЮНКТАД должно стать углубленное исследование по всем проблемам, находящимся в стадии обсуждения на проходящих переговорах в рамках ГАТС. Оно может стать чрезвычайно полезным инструментом оказания помощи с целью преодоления той асимметрии, которая характерна для рассмотрения этих проблем в ГАТС.

34. Оратор поддержал предложение о создании группы экспертов по доступу к информационным сетям и их использованию, подчеркнув при этом важность данного вопроса в контексте переговоров Уругвайского раунда. На первом этапе группа должна быть небольшой по составу. Он также высказался в поддержку создания базы данных по услугам с охватом торговых мер, затрагивающих торговлю услугами. Эта база данных должна быть удобной для пользования и отнюдь не являться лишь исчерпывающим каталогом соответствующего законодательства. В заключение он высказался в поддержку осуществления ЮНКТАД работы по вопросам субсидирования.

35. Представитель Китая сказал, что для развивающихся стран, предпринимающих усилия по развитию своих секторов услуг, после завершения Уругвайского раунда встают даже более серьезные проблемы, чем на момент учреждения Комитета. В секторе услуг между развитыми и развивающимися странами имеется большой разрыв, причем развивающиеся страны находятся в весьма затруднительном положении. Ввиду этого он внес предложение о том, чтобы Комитет подготовил дополнительные исследования по мерам политики, которые должны приниматься странами в целях укрепления их секторов услуг. Он также привлек внимание членов Комитета к проходящим переговорам в рамках ГАТС и сказал, что их проблематика затрагивает некоторые крайне важные для развивающихся стран области. Развивающимся странам недостает опыта и знаний в этих областях, и ввиду этого необходимо упрочить потенциал ЮНКТАД по предоставлению развивающимся странам необходимой технической помощи. В заключение оратор высказал мнение о том, что программа работы Комитета слишком перегружена и что Комитету, возможно, не удастся рассмотреть все вопросы. Он предложил создавать рабочие группы для рассмотрения некоторых из них, с тем чтобы Комитет смог сконцентрировать внимание на главных вопросах политики.

36. Представитель Группы азиатских стран (Индонезия) сказал, что страны Азии рассматривают работу Комитета как продолжение Картахенских инициатив. В настоящее время Уругвайский раунд завершен и ГАТС подписано. ГАТС является попыткой либерализовать торговлю услугами с учетом более широкого участия развивающихся стран, однако перечни обязательств, касающихся доступа на рынок основных торговых партнеров, не отражают в полной мере этого намерения. Анализ перечней конкретных обязательств в области услуг показывает, что, хотя секторальный охват перечней основных торговых партнеров является достаточно широким, реальные возможности доступа на рынки ограничиваются условиями, касающимися формы поставки, рыночного доступа и национального режима. Таким образом, ситуация, сложившаяся после завершения Уругвайского раунда, открывает колоссальные возможности и перспективы, и ЮНКТАД могла бы произвести полезную оценку результатов Уругвайского раунда с точки зрения рыночных возможностей в секторах, представляющих интерес для развивающихся стран. Потребность в поддержке международным сообществом стратегических мер развивающихся стран, направленных на активизацию экспорта услуг и их участия в деятельности мировых

рынков, является как никогда более насущной, и Группа азиатских стран поддерживает предложение по разработке программы предоставления преференциального доступа в сфере экспорта услуг развивающимися странами по линии ВСП. Группа надеется, что работа Комитета явится важным средством мобилизации необходимой поддержки.

37. Что касается мер содействия транспарентности, то азиатские страны горячо приветствовали бы представление подробной информации об усилиях, предпринимаемых странами с целью улучшения своей статистики услуг, и об используемых при этом методологиях. Они внимательно следят за деятельностью секретариата ЮНКТАД по разработке прототипа базы данных, которая позволила бы облегчить доступ к информации о мерах, затрагивающих торговлю услугами, и надеются иметь возможность уточнить условия участия в этой базе данных и характер ее целевого использования.

38. По мнению стран Азии, им было бы полезно получить от правительств стран дополнительную информацию по вопросу о сравнительном анализе национального и регионального опыта развития сектора услуг. Кроме того, азиатские страны проявляют интерес к опыту других стран в вопросе субсидирования сектора услуг и к информации о воздействии субсидий на экспорт услуг из региона.

39. Одна из основных областей, представляющих интерес для азиатских стран на переговорах Уругвайского раунда по торговле услугами, касается временного перемещения физических лиц как поставщиков услуг. Азиатские страны обеспокоены ужесточением в ряде стран режима регулирования временного въезда. Признавая, что такое ужесточение зачастую вызвано политическими и экономическими аспектами иммиграции, они все же считают важным, чтобы такое ужесточение режимов не выливалось в создание препятствий для временного перемещения поставщиков услуг. Азиатские страны особо заинтересованы во включении в программу работы вопроса об унификации и признании квалификационных требований. По их мнению, необходимо глубже изучить вопрос о серьезности проблем, возникающих в связи с этим для экспортеров услуг из развивающихся стран.

40. Одной из областей, в которых страны Азии особенно хотели бы извлечь соответствующие уроки из опыта других регионов, является региональное сотрудничество в секторе услуг. Несмотря на то, что формально структуры для такого сотрудничества в Азии уже существуют в течение определенного времени, азиатские страны отстают от многих других регионов в вопросе их эффективного использования.

41. Коснувшись технического сотрудничества, оратор выразил надежду на укрепление данного направления работы в соответствии с мандатом, содержащимся в Картахенских обязательствах, с тем чтобы эта деятельность могла стать более целенаправленным и эффективным инструментом оказания содействия развивающимся странам в содействии формированию более эффективных и конкурентоспособных секторов услуг.

42. В заключение оратор указал, что группа азиатских стран согласна с тем, чтобы группа экспертов рассмотрела вопрос о доступе к информационным сетям и каналам распределения и подготовила доклад к следующей сессии Постоянного комитета.

43. Представитель Африканской группы (Тунис) заявила, что ее Группа осознает растущую важность сектора услуг в международной торговле и в создании рабочих мест.

44. В своем докладе TD/B/CN.4/24 секретариат ЮНКТАД подчеркнул стратегическую роль услуг в экономике развивающихся и развитых стран. Вместе с тем в отличие от развитых стран развивающиеся страны не обладают доступом к технологии и финансовым ресурсам. Поэтому положение развивающихся стран, за исключением некоторых азиатских стран, остается неустойчивым, а поступления иностранной валюты формируются за счет переводов рабочих из-за рубежа или потребления услуг внутри страны (туризм). Кроме того, уступки африканских стран в связи с Уругвайским раундом связаны с чувствительными секторами экономики их стран, таких, как финансы, страховое дело и туризм.

45. Африканские страны начали содействовать развитию сектора услуг и стали проводить политику постепенной приватизации предприятий сферы услуг, которая до недавнего времени являлась государственной монополией. В этой связи им необходимы финансовые ресурсы, квалифицированные кадры, доступ к высокой технологии и более глубокие знания о функционировании механизмов рынка услуг.

46. Она отметила, что африканские страны нуждаются в особой помощи международного сообщества. Такая помощь могла бы концентрироваться на модернизации их инфраструктуры связи, что позволило бы этим странам повысить свою конкурентоспособность и привлекательность для иностранных инвесторов.

47. В этой связи в докладе ЮНКТАД подчеркиваются трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в получении доступа к международным рынкам и расширении их доли международной торговли услугами. Эти трудности связаны главным образом с ограничительной деловой практикой транснациональных корпораций. По мнению Африканской группы, Комитету следует изучить такую практику, с тем чтобы африканские предприятия могли принимать участие в международной торговле. Африканская группа также считает, что Комитету следует выявить наиболее действенные пути укрепления развивающимися странами тех секторов, в которых они обладают сравнительными преимуществами, например перемещение квалифицированных лиц.

48. Африканская группа считает, что идея создания базы данных по мерам, затрагивающим торговлю услугами, представляет интерес. Поэтому эта группа поддерживает ту точку зрения, что Комитету следует принять рекомендацию, в которой бы секретариату предлагалось создать такую базу данных и содержался призыв к странам предоставить в духе Картахены необходимую информацию о транспарентности в области торговли услугами.

49. Она отметила, что региональное сотрудничество имеет особую важность для Африки. Как указано в записке, подготовленной секретариатом, в Африке создано несколько механизмов субрегионального сотрудничества. Так, недавно вступил в силу договор о создании Африканского экономического сообщества. Значительное число региональных соглашений является свидетельством важности, придаваемой региональному подходу в целях преодоления внутренних и внешних трудностей африканских стран.

50. Представитель Индии заявил, что торговля услугами является важной как для развитых, так и развивающихся стран, однако, как и в случае товаров, производство услуг может носить либо капиталоемкий, либо трудоемкий характер, в зависимости от насыщенности

производственными факторами и технологического развития, а это означает, что у развитых и развивающихся стран в этом секторе интересы различны. Отрасли услуг в развивающихся странах зачастую только зарождаются или же сталкиваются с барьерами и другими препятствиями на путях к рынку. Хотя ГАТС представляет собой попытку либерализации торговли услугами при более широком участии развивающихся стран, возможности последних по доступу на рынки ограничиваются условиями, связанными с формами оказания услуг, доступом на рынки и национальным режимом. Можно надеяться, что в конце нынешнего переговорного процесса сформируется более весомый пакет уступок для развивающихся стран.

51. Что касается будущей работы Постоянного комитета, то создание базы данных о законах и регламентациях, регулирующих торговлю услугами в этих секторах, представляющих интерес для развивающихся стран, имеет особое значение. ЮНКТАД могла бы начать определенную предварительную работу в области торговых потоков применительно к услугам, поскольку количественное определение выигрыша и рациональной либерализации будет зависеть от адекватной статистической базы. Необходимо в срочном порядке изучить проблему перемещения кадров, поскольку такая форма оказания услуг вполне может стать иллюзорной из-за применения регламентаций, касающихся въезда и признания квалификации. Развивающиеся страны могли бы использовать информацию, полученную в результате такого исследования, в ходе нынешних переговоров. Такая работа также была бы важна для выявления непреднамеренного или преднамеренного отказа в льготах.

52. В исследовании также следует рассмотреть вопросы преференциального режима и окружающей среды. Что касается преференциального режима, то следует изучить возможность распространения преференций, аналогичных преференциям системы ВСП, на сектор услуг, и в контексте такого исследования следовало бы проанализировать последствия экологических аспектов, связанных с проблемами торговли, применительно к экспорту услуг развивающихся стран.

53. Наконец, работу во всех этих областях необходимо проводить одновременно, руководствуясь утвержденным графиком, с тем чтобы она дала практическую отдачу для развивающихся стран при проведении будущих переговоров и в использовании возможностей, открывшихся в результате ГАТС.

54. Представитель Колумбии заявил, что заключение ГАТС является вехой в процессе переговоров по услугам. Вместе с тем эта работа еще не завершена, поскольку еще остаются нерешенные вопросы, такие, как перемещение лиц, морские перевозки, базовые услуги связи и финансовые услуги. Необходимо также иметь в виду статью 4 ГАТС об участии развивающихся стран в международной торговле услугами. В этой связи, как уже подчеркивалось другими делегациями, ЮНКТАД следует оказать помощь странам-членам в анализе перспектив, в выработке более действенных переговорных стратегий и в выявлении сравнительных преимуществ.

55. Для нескольких стран торговля услугами представляет собой новую концепцию и эта торговля еще находится в стадии формирования. Так, в Колумбии законодательство регламентирует только торговлю товарами. Многие считают, что торговля услугами является функцией государства, а не сферой коммерческой деятельности, имеющей большой потенциал для частного сектора. В этой связи, по мнению оратора, ЮНКТАД в будущем сыграет важную роль в выработке концепций торговли услугами. Эту роль можно было бы

повысить путем проведения семинаров или исследований об опыте развития секторов услуг в развитых странах. Их можно было бы дополнить техническим содействием экспертов в разработке законодательства в этой области. Следует также продолжить работу по унификации статистики.

56. Торговля услугами имеет большое будущее, и работа ЮНКТАД могла бы содействовать развитию секторов услуг в развивающихся странах.

Глава II

ПОВЫШЕНИЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ

(Пункт 4 повестки дня)

57. Для рассмотрения пункта 4 повестки дня Постоянному комитету была представлена следующая информация:

"База данных по мерам, затрагивающим торговлю услугами: записка секретариата ЮНКТАД" (TD/B/CN.4/26) (пункт 4 ii) повестки дня);

"Концепция статистики торговли услугами" (UNCTAD/SDD/SER/1) (справочный документ по пункту 4 i) повестки дня).

58. Начальник Службы управления данными, внося на рассмотрение справочную записку "Концепция статистики торговли услугами" (UNCTAD/SDD/SER/1), в которой анализируется работа учреждений, занимающихся статистикой услуг, и в частности статистикой торговли услугами, рассматривается вопрос о ходе создания концептуальной основы на международном и национальном уровне и освещаются такие проблемы, как недостатки статистики торговли услугами, усилия, предпринимаемые с целью улучшения статистики, и последствия разработанного на Уругвайской раунде определения торговли услугами для статистики. По предложению Ворбургской группы Евростат, ОЭСР, ГАТТ, МВФ и ЮНКТАД осуществляют разработку концептуальных и статистических проблем и, кроме того, ЮНКТАД приступила к проведению обследований методов и имеющихся данных, в частности, в регионе Азии. Между ГАТТ и ЮНКТАД осуществляется тесное сотрудничество на предмет создания целевой группы для координации мероприятий, осуществляемых в области статистики торговли услугами. В заключение оратор отметил, что создание ВТО придаст необходимый политический импульс, который будет способствовать развитию исследовательской деятельности с ее трансформацией в постоянно действующий механизм для сторон и обобщения необходимой информации.

59. Представитель ГАТТ заявил, что он разделяет мнение начальника Службы управления данными ЮНКТАД относительно работы по вопросам статистики торговли услугами. Конечной целью предпринимаемых усилий является подготовка соответствующего руководства в сотрудничестве с другими организациями. Целевая группа, о которой говорил начальник Службы управления данными, первоочередное внимание в своей работе будет уделять потребностям, связанным с ГАТС.

60. Представитель Бангладеш заявил, что Комитет должен проявлять осторожность при рассмотрении вопроса об усилиях по рационализации требований к составлению статистических материалов по торговле услугами. Страны приняли на себя обязательства не по всем секторам, охватываемым ГАТС, а наименее развитые страны приняли обязательство лишь по нескольким отдельным секторам. Требование о сборе статистических материалов по всем секторам тяжким бременем легло бы на их ресурсы.

61. Представитель Китая сказал, что вопрос совершенствования статистики торговли услугами является, в частности, предметом озабоченности Китая. Развивающиеся страны довольно поздно начали участвовать в торговле услугами, и их доля в международной

торговле услугами остается весьма незначительной. Как результат этого имеет место и их отставание в области статистики услуг. Оратор отметил, что его страна хотела бы получить дополнительную информацию о методах, применяемых другими странами при составлении статистических материалов по торговле услугами, и подчеркнул, что этот круг проблем относится к числу областей, в которых потребуется техническая помощь со стороны ЮНКТАД.

62. Представитель Алжира сказала, что осуществляемые ЮНКТАД и ГАТТ совместные усилия по рационализации методов сбора статистических данных по торговле услугами представляет большой интерес для ее страны и что Алжир будет поддерживать усилия в этом направлении. Она поинтересовалась, когда пользователи смогут получить руководство по статистике услуг и когда будут завершены мероприятия по рационализации. Она также задала вопрос о том, будет ли этот процесс осуществляться постепенно или поэтапно, с уделением основного внимания методам статистической работы по отдельным секторам.

63. Представитель Румынии попросил представить более подробную информацию о графике осуществления совместных усилий ЮНКТАД и ГАТТ, которые должны завершиться подготовкой руководства по статистике торговли услугами. Он также высказал мнение о том, что ЮНКТАД следует включать в свою документацию, а также в свою деятельность по техническому сотрудничеству элементы по совершенствованию сопоставимых на международном уровне статистических материалов в области услуг.

64. Отвечая на вопросы, заданные в ходе обсуждения, начальник Службы управления данными сказал, что ГАТТ, ЮНКТАД, ОЭСР, Евростат и МВФ создали совместную специальную целевую группу по статистике услуг. Первое совещание целевой группы состоялось 7-8 июля 1994 года, и круг ее ведения включает, в частности, анализ усилий, предпринимаемых национальными правительствами в целях совершенствования статистики услуг, и подготовку руководства по определениям понятий и методологиям в этой области. Ожидается, что первый вариант этого руководства будет распространен к июню 1995 года.

65. Представитель секретариата ЮНКТАД представил Комитету выводы проведенного им исследования о возможности создания компьютеризированной базы данных для предоставления информации о мерах, включая законы и регламентации, затрагивающих доступ на мировые рынки услуг и поставщиков услуг из развивающихся стран (TD/B/CN.4/26), и продемонстрировал прототип базы данных, разработанный секретариатом с этой целью. В ходе показа был охарактеризован подход, принятый при создании прототипа, основные встретившиеся проблемы, а также основные направления последующей работы Комитета в данной области.

66. База данных о мерах, затрагивающих торговлю услугами, была бы исключительно ценным средством содействия более эффективному участию развивающихся стран в международной торговле услугами. Она была бы полезной для участников переговоров в подготовке запросов и оценке предложений, для поставщиков услуг из частного сектора в оценке информации о регламентациях на целевых рынках, для правительств в изучении опыта других стран по решению вопросов, связанных с конкуренцией и регулированием торговли услугами, а также для научных кругов при анализе регулирования сектора услуг. Прототип базы данных (МАСГ) вообрал в себя некоторые концепции, использовавшиеся в ходе многосторонних переговоров по торговле услугами, а также информацию из ряда источников.

67. Главная проблема была связана с потенциально большим охватом базы данных, а также формами сбора и обновления информации. Возможности будущей работы по этим аспектам заключаются в выявлении приоритетных областей для их отражения на начальном этапе работы над базой данных в плане секторов, стран и форм оказания услуг. Потребуется также выработать механизм сбора и обновления данных. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность сотрудничества с региональными или международными организациями и исследовательскими центрами, которые могли бы иметь структурированную информацию о регламентациях в сфере услуг.

Глава III

СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ УСЛУГ

(пункт 5 повестки дня)

68. Для рассмотрения пункта 5 повестки дня Постоянному комитету была представлена следующая документация:

"Содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг – сравнительный анализ секторов услуг в развивающихся странах: подготовлено секретариатом ЮНКТАД" (TD/B/CN.4/23);

"Временное перемещение людей как поставщиков услуг: записка секретариата ЮНКТАД" (TD/B/CN.4/24);

"Согласование квалификационных требований и признание профессиональной квалификации: справочная записка секретариата ЮНКТАД" (UNCTAD/SDD/SER/2).

"Влияние субсидий на торговлю и услуги: справочная записка секретариата ЮНКТАД" (UNCTAD/SDD/SER/3);

"Андская интеграция в области услуг: документ, представленный Советом Картахенского соглашения (TD/B/CN.4/Misc.5).

69. Начальник секции услуг заявил, что в документе (TD/B/CN.4/23) кратко описывается опыт, накопленный ЮНКТАД в проведении программ технического сотрудничества с развивающимися странами и дополнительных исследований. Этот анализ необходимо подкрепить более полной информацией об опыте развивающихся стран в стимулировании развития конкурентоспособных секторов услуг, с учетом того, что цель работы Комитета по этому пункту повестки дня заключается в поиске необходимых элементов для определения политических альтернатив.

70. Оратор подчеркнул трудности с получением информации о субсидировании сектора услуг. Основная часть информации, использовавшейся в процессе подготовки справочной записки (UNCTAD/SDD/SER/3), была почерпнута из отраслевых исследований, посвященных практике некоторых стран. В Соглашении по субсидиям и компенсационным мерам, выработанном в ходе Уругвайского раунда, дается согласованное определение субсидии, однако при применении определений, концепций и правил, разработанных для товарной торговли, к практике субсидирования услуг могут возникнуть определенные трудности. В исследовании секретариата отмечается, что углублению понимания этого воздействия помогли бы тематические исследования, посвященные тем секторам, которые представляют интерес для развивающихся стран.

71. Что касается режима, распространяемого на услуги в региональных группировках, то они избирали различные подходы к либерализации торговли услугами, и в ряде случаев прогресс в этой области превзошел ожидания. Некоторые региональные и субрегиональные группировки представили документы, касающиеся недавних инициатив о более эффективном включении секторов услуг в их интеграционные процессы, и секретариат намеревается

подготовить справочную записку с учетом информации, полученной от секретариатов и участников региональных и субрегиональных соглашений.

72. Техническую помощь в сфере услуг ЮНКТАД оказывала главным образом в контексте региональных проектов, затрагивающих также торговые переговоры, или в форме национальных проектов, причем в обоих случаях эти проекты финансировались ПРООН. В последнее время очень успешным оказался многонациональный проект в Африке, финансируемый другими донорами (т.е. ИДРС Канады, "Карнеги корпорейшн" и правительством Франции). С учетом сокращения ресурсов ПРООН в будущем мероприятия ЮНКТАД по оказанию технической помощи будут все больше зависеть от таких доноров.

73. Представитель Бенина, представляя выводы национального исследования, проведенного в рамках Скоординированной африканской программы помощи в области услуг ЮНКТАД (САППУ), заявил, что в Бенине в сфере услуг создается свыше половины ВВП, причем доля этого сектора постоянно возрастает (46,7% в 1982 году; 56,4% в 1991 году). Сфера услуг является вторым после сельского хозяйства источником рабочих мест, приносящих заработную плату и иные формы дохода в структурно оформленном и неформальном секторах.

74. На транспорт приходится 11% ВВП и 20% официально зарегистрированных рабочих мест. Транспортные услуги представляют собой жизненно важную инфраструктуру для других отраслей, в первую очередь для внутренней и внешней торговли. Важнейшим видом транспорта являются автомобильные перевозки, где доминируют частные операторы из неформального сектора. Железнодорожные перевозки по маршруту Котону-Параку осуществляет международная компания (Бенин и Нигер), и, несмотря на сокращение пассажирских перевозок, перевозки грузов по-прежнему являются весьма значительными (600 000 т). Работа порта Котону имеет региональную ориентацию, и его крупные мощности используются странами, не имеющими выхода к морю. За период с 1965 по 1987 год грузооборот (20 млн. т) быстро возрастал (на 16%), особенно с Нигером (на 25%).

75. Через телекоммуникации проходит 95% операций почтовой связи и электросвязи (7 млрд. франков КФА). Услуги электросвязи будут развиваться благодаря расширению сети и усилиям по повышению качества услуг. Новая политика либерализации сектора и повышения надежности сети является безусловным признанием важности передачи информации и дешевой дальней связи для других отраслей.

76. После провала попыток правительства модернизировать компьютерные услуги, господствующее положение в этой отрасли занял частный сектор. Компьютерные услуги главным образом ориентированы на учебную подготовку (45% оборота), обработку текстов (30%) и реализацию оборудования. Такие услуги, как обработка текстов и компьютеризированное ведение бухгалтерских счетов, получили быстрое развитие в неформальном секторе, в то время как некоторые другие услуги, например, техническое обслуживание, по-прежнему недостаточно развиты.

77. После краха финансовой системы в 1988-1989 годах появились новые частные учреждения в форме пяти частных банков, специализированных финансовых учреждений и неофициальных фондов взаимного кредитования ("Тонтинз"). Новые банки по-прежнему неохотно финансируют национальную экономику, долгосрочных кредитных средств не

хватает, а предоставляемые краткосрочные кредиты не пропорциональны размеру депозитов в банках. Неформальные фонды взаимного кредитования действуют успешно в силу их гибкости и способности финансировать небольшие проекты в производственных секторах или покупки потребительских товаров длительного пользования.

78. Финансовая система по-прежнему не удовлетворяет потребности экономики, и необходимо прилагать усилия к расширению гаммы услуг, повышению профессиональной квалификации сотрудников, занимающихся обработкой кредитов, и ужесточению контроля в целях повышения уровня управления специализированными финансовыми учреждениями.

79. Сфера туризма остается слаборазвитой. Число гостиничных мест, расположенных лишь в крупных городах, является ограниченным (3 500 мест), а к большинству достопримечательностей отсутствуют нормальные транспортные подъезды. Тем не менее растет спрос (в 1990 году число туристов возросло на 40%) на туристические поездки, связанные с коммерческой деятельностью, участием в конференциях и отдыхом.

80. Были приняты рекомендации в целях обеспечения более полной интеграции таких услуг, как транзитные перевозки, транспорт и туризм в экономическую политику правительства.

81. Представитель Ганы, представляя выводы исследования по отдельным секторам услуг, проведенного Национальной исследовательской группой Ганы в консультациях с Межучрежденческой рабочей группой, заявил, что в Гане сектор услуг привлекал к себе сравнительно меньше внимания со стороны директивных органов, которые сосредоточивали свои усилия главным образом на развитии сельского хозяйства и промышленности. В условиях серьезного ухудшения экономической конъюнктуры в 70-х годах и начале 80-х годов стратегии развития сектора услуг в основном ориентировались на восстановительные работы, техническое обслуживание и организацию социальной инфраструктуры, особенно в сфере транспорта, связи, здравоохранения и образования.

82. Роль сектора услуг в экономике Ганы постоянно возрастала, и с 1992 года в нем создается основная часть ВВП страны, составляющая 45,5% в ценах покупателей. Однако в этом секторе преобладают такие виды деятельности и услуги, которые не носят товарного характера. Оптовые и розничные услуги наряду с государственными услугами составляют свыше 50% от совокупной стоимости услуг в Гане.

83. Обобщая выводы отраслевых исследований по вопросам транспорта, телекоммуникаций и информатики, туризма, консультационных услуг и исследований, а также финансовых услуг, представитель Ганы охарактеризовал важнейшие изменения в этих секторах. Совершенствование всех видов перевозок осуществлялось в качестве составной части программы восстановления экономики, и это помогло расширить внутреннюю и международную торговлю. Установка наземной станции спутниковой связи в 1989 году стала важным событием в секторе телекоммуникаций Ганы. За период с 1990 по 1992 год поступления от туризма в стране удвоились, и в эту сферу стали поступать новые инвестиции со стороны как государственного, так и частного сектора. Гана стремилась также развивать свои консультационные услуги и проникать на региональный и международный рынки. Сфера финансовых услуг в Гане также расширялась, а либерализация валютного контроля облегчила импортерам доступ к иностранной валюте и улучшила состояние международных расчетов страны, что, в свою очередь, явилось

стимулом для роста международной торговли. В то же время, несмотря на прогресс в развитии официального финансового сектора, многие жители Ганы по-прежнему пользуются услугами неформальных финансовых посредников, таких, как ссудодатели, кредитные союзы и сберегательные товарищества.

84. К числу рекомендаций, содержащихся в исследовании, посвященном отдельным секторам услуг в Гане, относится пожелание в адрес правительства уделять большее внимание развитию сектора услуг и продолжать политику либерализации в этой области без ущерба внутреннему производству. Для привлечения инвестиций в сектор услуг необходимо предусмотреть определенные стимулы в Инвестиционном кодексе, и в то же время следует либерализовать положения, регулирующие статус рабочих-эмигрантов и репатриацию прибыли фирмами по оказанию услуг. Государственные инвестиции в сектор услуг также должны быть достаточными и в первую очередь направляться в такие ключевые секторы, как транспорт, телекоммуникации, здравоохранение и образование. В стране ощущается острая потребность в расширении сети телекоммуникаций. Страна нуждается также в расширении водной и железнодорожной сетей, с тем чтобы снять часть нагрузки с дорожной инфраструктуры. Для стимулирования торговли консультационными услугами необходимо согласование квалификационных требований и взаимное признание профессиональной квалификации и лицензий в странах Западной Африки.

85. Необходимо также разработать согласованную политику развития туризма, уделяя при этом первоочередное внимание туристическим поездкам для ознакомления с культурным наследием, экотуризму и этнотуризму. В секторе финансовых услуг одной из политических альтернатив может стать замена аграрных банков общинными банками, и в этом отношении можно изучить пример Нигерии, с тем чтобы найти подходящую модель для Ганы. Одним из средств борьбы с мошенничеством в неофициальном секторе финансовых услуг могут стать процедуры лицензирования. Нормы регулирования деятельности сектора услуг в Гане должны быть упрощены и рационализированы, и необходимо принимать меры к повышению транспарентности.

86. И наконец, региональное сотрудничество открывает широкие перспективы для развития производства услуг и торговли ими, и одним из каналов такого сотрудничества служит Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС).

87. Представитель Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), рассказывая о деятельности Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), отметил, что ЮНКТАД и ПАОЗ совместными усилиями реализовали исследовательский проект "Международная торговля услугами: основные проблемы и возможности стран Латинской Америки и Карибского бассейна". Цель этого исследования заключается в анализе ситуации, сложившейся в этом регионе в сфере торговли услугами, а также в выявлении основных проблем и в подготовке принципиальных рекомендаций для руководителей сферы здравоохранения и внешней торговли в охваченных исследованием странах. Главный акцент был сделан на изучении различных каналов торговли медицинскими услугами.

88. Если вести речь о сравнительных преимуществах стран Латинской Америки и Карибского бассейна в области торговли услугами здравоохранения на международном рынке, то к этим преимуществам можно отнести дешевизну рабочей силы, наличие высококвалифицированных кадров определенных профессий, а также устоявшиеся культурные связи. Вместе с тем они проигрывают в таких областях, как доступ к медицинскому

оборудованию, уровень развития технологии, управленческий опыт и доступ к сетям маркетинга.

89. Наиболее серьезный барьер на пути экспорта услуг здравоохранения связан с возмещением затрат на лечение страховыми компаниями. Еще одно препятствие сопряжено с необходимостью соблюдения требований, касающихся защиты потребителя, включая страхование риска, связанного с преступной небрежностью врача.

90. К числу основных вопросов, которые необходимо рассмотреть в интересах подготовки принципиальных рекомендаций для выработки политики на национальном уровне, относятся следующие: вклад сектора экспортируемых услуг здравоохранения в экономическое развитие, стратегическое значение сектора здравоохранения для национального развития, роль регулирования в условиях либерализованной экономики, стимулирование технологического развития за счет наращивания частных, национальных и иностранных инвестиций, влияние мобильности работников здравоохранения на экспортирующие и импортирующие страны, значение медицинского страхования в международной торговле услугами здравоохранения, а также гарантии надлежащего ухода за пациентами, проходящими часть курса своего лечения за рубежом.

91. Наиболее важным вопросом, который нуждается в анализе, является определение политики и механизмов поддержки расширяющегося участия развивающихся стран в международной торговле медицинскими услугами. Риск здесь велик, поскольку отсутствие надлежащей политики, механизмов и нормативной базы может пагубно сказаться на медицинском обслуживании местного населения.

92. Представитель Тринидада и Тобаго сказала, что меры, предложенные в документе TD/B/CN.4/23, невозможно осуществить в период структурной перестройки, поскольку для инвестиций в инфраструктуру, развития людских ресурсов и расширения доступа к технологическим достижениям требуются значительные финансовые ресурсы. Ее страна предприняла ряд шагов с целью создания благоприятного климата для привлечения иностранных инвестиций. Однако опыт показывает, что наибольший интерес по-прежнему вызывают те области экономической деятельности, которые связаны с природными богатствами ее страны, а капиталовложения в национальную сферу услуг сориентированы в основном на отрасли, связанные с туризмом. В рамках Уругвайского раунда ее страна сформулировала первоначальные обязательства, касающиеся обеспечения доступа к рынку и национального режима, в таком ключе, который позволит ей развивать свою индустрию услуг в соответствии с национальными стратегиями развития. Что касается возможностей для экспорта услуг, которые должны открыться после Уругвайского раунда, то перспективы расширения торговли услугами представляются ограниченными, и в этой связи актуальное значение имеют пункты 70-72 доклада секретариата (TD/B/CN.4/23).

93. Коснувшись будущей работы Постоянного комитета, она отметила, что ЮНКТАД следует провести тщательный анализ обязательств, принятых на Уругвайском раунде, и изучить те области, в которых развивающиеся страны могли бы извлечь из них выгоды. Для обеспечения позитивных результатов с точки зрения развития сферы услуг и торговых возможностей развивающегося мира развивающимся странам можно было бы также оказать помощь в связи с продолжением переговоров по таким направлениям, как телекоммуникационные услуги, морские перевозки, перемещение физических лиц и финансовые услуги.

94. Представитель Чили отметил, что в его стране осуществляется программа содействия развитию сферы услуг с целью выявления тех национальных секторов услуг, которые обладают экспортным потенциалом, в интересах обеспечения более широкого доступа к внешним рынкам путем проведения международных переговоров и разработки стратегий стимулирования экспорта услуг. На более должном уровне перед программой поставлены следующие задачи: оценка вклада национального сектора услуг в экономику с точки зрения его веса в ВВП, а также возможностей его развития в различных регионах страны, в частности посредством анализа влияния сектора услуг на состояние платежного баланса и выявления основных источников сравнительных преимуществ; определение элементов для разработки стратегий стимулирования экспорта; выявление внутренних и внешних проблем, с которыми сталкиваются чилийские экспортеры услуг; точное установление тех регулирующих и операционных механизмов, которые мешают достижению целей программы; а также определение элементов для разработки стратегий поддержки двусторонних и многосторонних переговоров.

95. Исследованием охвачены три сектора услуг, а именно: деловые услуги, инженерные и строительные услуги, финансовые услуги. Конкретные меры, нацеленные на развитие этих секторов, включают в себя создание организационного подразделения по вопросам услуг и инвестиций, выявление и расширение сбытовых возможностей секторов услуг и проведение на этот счет двусторонних переговоров с отдельными странами назначения, осуществление сравнительного анализа международных соглашений на предмет проведения переговоров об обеспечении адекватного доступа к рынкам, а также создание на базе прототипа ЮНКТАД базы данных об ограничениях, затрагивающих импорт услуг из Чили в другие страны. В этой связи Чили крайне нуждается в получении доступа к компьютерной программе MAST, которая была представлена секретариатом Постоянному комитету.

96. К числу других вспомогательных мероприятий в рамках программы относятся осуществление отраслевых проектов и исследований, а также содействие проведению семинаров и консультаций с государственными и частными субъектами.

97. Представитель Кубы указал, что кубинское правительство получило гораздо более четкое представление о роли услуг в экономике, проведя анализ состояния сектора услуг при технической поддержке ЮНКТАД. Этот анализ показал ключевое значение сектора в таких вопросах, как создание добавленной стоимости и повышение уровня занятости. Было установлено, что многие секторы услуг обладают значительным экспортным потенциалом, в том числе туризм, морские перевозки, некоторые отрасли профессиональных услуг, строительство и инженерное дело, а также медицинские услуги. Для развития этого экспортного потенциала в настоящее время принимаются конкретные меры стратегического характера. Для поддержания конкурентоспособности секторов услуг необходимо будет разработать надлежащее законодательство и нормативные положения, и с этой целью предпринимаются конкретные шаги, в том числе готовятся отраслевые исследования справочного характера, организуются семинары и рабочие совещания.

98. Что касается туризма, то для повышения конкурентоспособности этого сектора и максимального использования его сравнительных преимуществ намечено создать систему, которая позволит внимательно следить за его функционированием. В контексте либерализации сектора туризма аналогичные усилия предпринимаются также для укрепления позиций Кубы на переговорах в рамках многосторонних, региональных, субрегиональных и двусторонних схем.

99. В деле развития морского транспорта возникают огромные трудности, связанные с применением односторонних ограничительных мер одной страной. Несмотря на воздействие таких мер, проводится целенаправленная политика развития и укрепления конкурентоспособности этого сектора.

100. Представитель Всемирной туристской организации (ВТО), затронув вопросы, связанные с туризмом, и коснувшись результатов переговоров Уругвайского раунда по торговле услугами, отметил, что ВТО активно взаимодействовала с секретариатами ЮНКТАД и ГАТТ в проведении работы по разъяснению последствий переговоров Уругвайского раунда для сектора туризма и подготовила на этот счет исследование. Хотя классификация услуг, предусмотренная Генеральным соглашением по торговле услугами, и создает определенные перекосы в понимании места сектора туризма, тем не менее ГАТС может принести определенные выгоды с точки зрения развития секторов туризма в развивающихся странах. В актив этим странам можно записать наличие ресурсов для развития туризма, в частности недорогой рабочей силы и туристских достопримечательностей; вместе с тем их слабое место – практическое отсутствие сетей распределения, которые привлекают потребителей услуг туризма.

101. Стратегическая цель развивающихся стран, являющихся центрами туризма, должна заключаться в эффективном использовании ресурсов и в увеличении оставляемой в стране суммы добавленной стоимости, создаваемой за счет услуг туризма. ГАТС облегчит достижение этой цели, если удастся надлежащим образом осуществить включенное в него положение, касающееся расширения участия развивающихся стран. Для этого тем деятелям, которые определяют политику в секторе туризма, будет необходимо принять участие в оставшейся части переговоров Уругвайского раунда, а также в будущих раундах переговоров.

102. И наконец, потребуется разработать более емкую концепцию услуг туризма, которая позволит более органично увязывать предоставление таких услуг с целями политики в области туризма, а также социально-экономической политики в целом. Переговоры по ГАТС подтвердили важное значение услуг туризма в деле либерализации торговли услугами и достижения целей развития развивающихся стран. Следовательно, людей, отвечающих за определение политики в секторе туризма следует включить в состав группы для ведения переговоров.

103. Представитель Фонда содействия развитию систем электронной информации (ФУИНКА) проинформировал членов Постоянного комитета о том, что между ФУИНКА и ЮНКТАД только что было подписано соглашение о сотрудничестве. ФУИНКА крайне заинтересован в поддержке программы работы Постоянного комитета по развитию секторов услуг, особенно той ее части, которая связана с использованием электронных сетей в развивающихся странах и с доступом к таким сетям. В настоящее время можно ознакомиться со всеми предметными исследованиями по проблемам электронной информации

и баз данных, которые были подготовлены ФУИНКА за последние десять лет. Области сотрудничества, в которых ФУИНКА мог бы обеспечить поддержку программы работы, включают в себя: взаимодействие с ЮНКТАД в оказании помощи развивающимся странам в деле формирования целенаправленной политики и нормативных положений в области телекоммуникаций, высококачественных электронных услуг, а также в области развития рынка информационных услуг на уровне страны; осуществление совместно с ЮНКТАД экспериментальных проектов в странах и в тех областях, которые представляют для них общий интерес; обмен информацией с ЮНКТАД и оказание по ее просьбе помощи в деле подготовки исследований в области телекоммуникаций; оказание ЮНКТАД поддержки в организации групп экспертов для обсуждения вопросов, связанных с использованием информационных сетей и каналов распределения и с доступом к этим сетям и каналам; а также изучение возможностей для разработки программ обучения кадров на рабочем месте.

104. Представитель Латиноамериканской ассоциации и интеграции (АЛАДИ) заявил, что деятельность его организации в секции услуг как таковой началась в 1986 году после утверждения Хартии Буэнос-Айреса, которая установила три основных критерия действий в сфере услуг: региональные меры должны дополнять национальные меры, а их цель должна заключаться в увеличении предложения и повышении конкурентоспособности; сектор услуг должен иметь собственный конкретный режим регулирования; и меры на региональном уровне не должны препятствовать договоренностям в рамках Уругвайского раунда.

105. В период 1986-1994 годов был разработан ряд направлений деятельности, имеющей двустороннюю цель: либерализация сектора услуг и содействие развитию сотрудничества, направленного на увеличение предложения и повышение конкурентоспособности. В сфере транспорта, туризма, страхования и перестрахования ряд соглашений либо уже достигнут, либо находится в стадии переговоров.

106. В настоящее время ведутся переговоры о рамочном соглашении в сфере либерализации торговли услугами. Конечной целью является создание латиноамериканского общего рынка услуг, основанного на принципах режимах НБН, транспарентности, полного доступа на рынки и национального режима. Ожидается, что это рамочное соглашение будет охватывать все аспекты торговли услугами и обеспечит либерализацию торговли услугами в течение 10-15 лет. Проект этого соглашения содержит, в частности, положения о согласовании нормативных актов, признании профессиональных квалификаций, гарантии, защите потребителей и экспортных субсидиях и стимулах; кроме того, это соглашение создает институциональную структуру. И наконец, положения данного соглашения полностью совместимы с ГАТС.

107. Представитель Доминиканской Республики заявил, что, когда будет писаться история Уругвайского раунда, отдельная глава в ней будет посвящена той роли, которую ЮНКТАД сыграла в деле поддержки переговоров, касающихся услуг. В результате помощи со стороны ЮНКТАД развивающиеся страны, включая его собственную, стали осознавать ту роль, которую услуги играют в деле повышения конкурентоспособности в целом, и смогли приобрести полезные знания и навыки для ведения переговоров.

108. Его страна является преимущественно сельскохозяйственной, однако для того, чтобы быть конкурентоспособными, фермеры нуждаются в информации, которая в свою очередь требует наличия соответствующих услуг. То же самое касается и быстро растущего

обрабатывающего сектора, который вынужден конкурировать в условиях постоянно снижающихся производственных циклов.

109. Эти секторы, оказывающие самое большое межсекторальное воздействие с точки зрения улучшения доступа на рынки, а именно области телекоммуникации и транспорта, создающие добавленную стоимость, а также наличие вспомогательных услуг, были полностью либерализованы. Туризм, являющийся движущей силой экономики, также был либерализован в целях диверсификации предложения и усиления межсекторальных связей. Все это свидетельствует о том, что либерализация торговли услугами позволяет обеспечить быстрое приобретение компетентных преимуществ в других секторах.

110. Вместе с тем, это лишь начало той полной трансформации, которую претерпела роль государства в области торговли. Правительство выявило те области, которые требуют модернизации системы регулирования, являющейся определяющим фактором в привлечении иностранных инвестиций. Параллельные усилия предпринимаются и для улучшения доступа на основные внешние рынки. В последнее время его страна преуспела в сфере экспорта, однако те преференции, на которых основывался этот успех, в настоящее время постепенно утрачиваются, и поэтому сейчас вырабатываются секторальные стратегии для обеспечения того, чтобы предприятия могли конкурировать на международном уровне с точки зрения качества, разнообразия, гибкости и своевременных поставок.

111. Цель его страны заключается в использовании результатов Уругвайского раунда для расширения доступа на рынки тех товаров, которые такой доступ уже имеют. В этой связи его страна и другие развивающиеся страны могут рассчитывать на поддержку ЮНКТАД и пользоваться результатами работы Комитета.

Глава IV

РАБОТА ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ ВТОРОЙ СЕССИИ

А. Утверждение рекомендаций Комитета

112. На 10-м (заключительном) пленарном заседании 22 июля 1994 года Председатель внес на рассмотрение проект рекомендаций (TD/B/CN.4/L.13), основанных на соглашении, достигнутом в ходе неофициальных заседаний. При этом он вновь подчеркнул важность услуг для экономики всех стран и упомянул о необходимости более тесных рабочих взаимоотношений между ЮНКТАД и ВТО.

113. После этого Постоянный комитет утвердил проект рекомендаций с внесенными в него устными изменениями. (Текст рекомендаций см. в приложении I.)

114. Представитель Российской Федерации заявил, что в ходе неофициальных обсуждений проекта рекомендаций его делегация предложила, чтобы в рамках пункта 5 программы работы Постоянный комитет более пристальное внимание уделил ряду вопросов, представляющих интерес как для развивающихся стран, так и стран, находящихся на переходном этапе, а именно особенностям развития индивидуальных секторов услуг и их влияния на экономику стран, конкретным особенностям государственного регулирования индивидуальных секторов услуг, в особенности в условиях естественной монополии, проблемам адаптации внутреннего регулирования секторов услуг государств-членов к изменяющимся условиям мировой торговли услугами после завершения Уругвайского раунда, а также воздействию различных подходов к регулированию секторов услуг (включая демонополизацию и приватизацию) на предприятия на микроуровне. Это предложение получило поддержку ряда делегаций, однако неожиданно против него также выступили некоторые делегации, и достигнутый в результате компромисс не отражает в полной мере существа первоначального предложения. Действуя в духе компромисса, его делегация была вынуждена согласиться с предложенным текстом.

115. К сожалению, эта ситуация породила ряд соображений общего характера. При обсуждении будущей деятельности и роли ЮНКТАД в системе Организации Объединенных Наций неоднократно говорилось об универсальном характере ЮНКТАД, т.е. о ее способности учитывать интересы всех групп стран. Универсальность Организации Объединенных Наций также глубоко проанализирована в докладе Генерального секретаря "Повестка дня для развития" (А/48/935). В настоящее время существование группы стран, находящихся на переходном этапе, является реальностью, и необходимость учитывать их интересы нашла свое подтверждение в ряде резолюций межправительственных органов, включая Совет по торговле и развитию и Генеральную Ассамблею (резолюция 48/181).

116. В ходе своих экономических реформ Российская Федерация и другие страны с экономикой переходного периода придают особое внимание секторам услуг, и некоторые из проблем, с которыми они сталкиваются, во многом сходны с проблемами развивающихся стран. Поэтому вполне естественно, что интересы стран, находящихся на переходном этапе, должны быть надлежащим образом отражены в итоговых документах, посвященных работе Комитета.

В. Сроки проведения третьей сессии

117. Представитель Группы азиатских стран (Шри-Ланка) при поддержке представителей Группы африканских стран (Тунис) и Группы стран Латинской Америки и Карибского региона (Тринидад и Тобаго) заявил, что третья сессия Постоянного комитета должна быть проведена в апреле или мае 1995 года вместо октября 1995 года, как это планируется в настоящее время, с тем чтобы внести свой вклад в текущие переговоры по проблемам услуг, которые должны завершиться в июле 1995 года.

118. Постоянный комитет постановил просить Совет рассмотреть вопрос о возможности переноса третьей сессии Комитета в календаре заседаний ЮНКТАД на более ранние сроки в 1995 году, чем это планируется в настоящее время.

С. Заявления на закрытии сессии

119. Докладчик, внося на рассмотрение проект доклада, заявил, что сессия Комитета, которая проходит спустя лишь несколько месяцев после подписания Заключительного акта Уругвайского раунда, и в особенности ГАТС, дала прекрасную возможность обменяться мнениями и наметить направления будущей работы. Многие делегации подчеркивали важность торговли услугами для всех стран, будь то развитые или развивающиеся, и он убежден, что работа Комитета поможет усилиям всех стран решить стоящие перед ними проблемы и откроет новые возможности в секторе услуг.

120. Заместитель директора Отдела по развитию услуг и повышению эффективности торговли заявил, что секретариат признателен за отклики Комитета на подготовленную им документацию и что он надеется на продолжение работы в этих областях, как того просит Комитет. Секретариат обеспечит приоритетность направлениям работы, рекомендованным Комитетом, и постарается в максимально возможной степени выделить людские и финансовые ресурсы, необходимые для этой цели.

121. База данных является в высшей степени полезным средством для поддержания усилий поставщиков услуг из развивающихся стран в деле получения доступа на мировые рынки. В то же время эта задача является весьма сложной и далеко идущей, и активное сотрудничество государств-членов и международных организаций явится жизненно важным фактором в сборе информации и в скорейшем введении в строй этой базы данных.

122. Секретариат также продолжит углубленный анализ некоторых из вопросов, рассмотренных Комитетом, включая варианты политики развивающихся стран в укреплении их секторов услуг, влияние субсидий на торговлю услугами, а также вопросы, связанные с барьерами на пути временной мобильности физических лиц в качестве поставщиков услуг. Секретариат будет признателен за получение большего объема информации от стран в отношении их национальной политики в секторе услуг, а также по вопросу о субсидиях в области услуг и субсидиях, выделяемых профессиональным организациям, участвующим в процессе согласования и признания профессиональных квалификаций. По просьбе Комитета секретариат подготовит вопросники для оказания странам помощи в предоставлении такой информации и распространит их в сроки, предложенные Комитетом. Также будет предпринята попытка собрать больший объем информации о региональном и субрегиональном сотрудничестве в области услуг и об опыте в сфере либерализации торговли услугами в рамках региональных и субрегиональных группировок.

123. И наконец, работа, проделанная Комитетом, явится наиболее приемлемым средством повышения возможностей развивающихся стран с точки зрения укрепления их секторов услуг, более эффективного участия в международной торговле услугами и получения преимуществ от конкретных обязательств в области либерализации, принятых в рамках многосторонних соглашений об услугах.

124. Председатель заявил, что принятые Комитетом рекомендации носят существенный характер и, несомненно, послужат практическим целям с точки зрения расширения знаний государств-членов и активизации их участия в международной торговле услугами. Он приветствовал тот толчок, который получила деятельность в сфере создания базы данных, и отметил, что она, несомненно, послужит важным средством в рамках проведения будущих переговоров и аналитической работы.

Глава IV

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

125. Вторая сессия Постоянного комитета по развитию секторов услуг: содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг в развивающихся странах была открыта Председателем Постоянного комитета на его первой сессии г-ном Хароном бин Сираджем (Малайзия).

В. Выборы должностных лиц

(пункт 1 повестки дня)

126. На первом пленарном заседании второй сессии 18 июля 1994 года Постоянный комитет избрал президиум в следующем составе:

<u>Председатель:</u>	г-н Гонсало Гутьеррес (Перу)
<u>Заместители председателя:</u>	г-н Юрий Афанасьев (Российская Федерация)
	г-н Петер Бауэр (Германия)
	г-жа Рафла Мрабе (Тунис)
	г-н Ренато Саласар (Колумбия)
	г-н Манбир Сингх (Индия)
<u>Докладчик:</u>	г-н Зафер Балтаджоглу (Турция)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

(пункт 2 повестки дня)

127. На своем первом пленарном заседании Постоянный комитет утвердил следующую предварительную повестку дня второй сессии (TD/B/CN.4/22/Rev.1):

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Промежуточный доклад секретариата об осуществлении программы работы Постоянного комитета
4. Повышение транспарентности

Доклад о ходе работы:

- i) развитие концептуальной основы для сбора и обобщения сопоставимой на международном уровне статистической информации (программа работы, пункт 2 а))
- ii) сбор и распространение информации о мерах, в том числе о законах и положениях, затрагивающих доступ услуг и поставщиков услуг на мировые рынки, включая рассмотрение возможности создания компьютеризированной базы данных (программа работы, пункт 2 б))

5. Содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг

Сравнительный анализ:

- сравнительный анализ секторов услуг в развивающихся странах (программа работы, пункт 3 а))

Конкретные исследования:

- i) влияние субсидий на торговлю услугами, в особенности на их экспорт развивающимися странами (программа работы, пункт 3 d))
- ii) временное перемещение лиц как поставщиков услуг (программа работы, пункт 3 h))
- iii) анализ происходящих процессов признания квалификации и согласования квалификационных требований (программа работы, пункт 3 i))
- iv) региональное, субрегиональное и межрегиональное сотрудничество в сфере услуг (программа работы, пункт 3 j))

6. Техническое сотрудничество

- Выявление областей, в которых требуется укрепить техническое сотрудничество

7. Предварительная повестка дня третьей сессии Постоянного комитета

8. Прочие вопросы

9. Утверждение доклада Постоянного комитета Совету по торговле и развитию.

Д. Предварительная повестка дня третьей сессии Постоянного комитета
(пункт 7 повестки дня)

128. На заключительном пленарном заседании своей второй сессии 22 июля 1994 года Постоянный комитет одобрил проект предварительной повестки дня своей третьей сессии (текст одобренной предварительной повестки дня см. в приложении II).

Е. Утверждение доклада Постоянного комитета Совету по торговле и развитию
(пункт 9 повестки дня)

129. На заключительном пленарном заседании своей второй сессии 22 июля 1994 года Постоянный комитет также утвердил свой проект доклада (TD/V/CN.4/L.12 и Add.1), открытый для внесения поправок в индивидуальные выступления, которые будут получены от делегаций, и уполномочил Докладчика завершить подготовку текста доклада, включив в него информацию о работе заключительного пленарного заседания.

Приложение I

РЕКОМЕНДАЦИИ, УТВЕРЖДЕННЫЕ ПОСТОЯННЫМ КОМИТЕТОМ
НА ЕГО ВТОРОЙ СЕССИИ

1. Проведя подробные обсуждения и рассмотрев представленную информацию о национальном и региональном опыте в рамках пунктов 3, 4 и 5 повестки дня, Постоянный комитет с удовлетворением отметил высокое качество документации, подготовленной секретариатом ЮНКТАД, и рекомендовал обеспечить ее более широкое распространение. В соответствии с программой работы Постоянный комитет – с учетом работы других международных организаций и по согласованию с ними – достиг следующих договоренностей:

Повышение транспарентности

2. В рамках пункта 2 а) программы работы Комитет просил секретариат ЮНКТАД продолжить оказание поддержки странам-членам, и в частности развивающимся странам и заинтересованным странам на переходном этапе, в укреплении их возможностей для сбора и анализа сопоставимой на международном уровне статистической информации о секторах, представляющих для них интерес, посредством проведения исследований, дающих возможность получать информацию о тенденциях в этой области на международном уровне, особенно в том, что касается концепций, определений и методологий.

3. В рамках пункта 2 б) программы работы Комитет согласился с тем, что предлагаемая база данных по мерам, затрагивающим торговлю услугами, представляется весьма ценным инструментом для поддержки усилий, предпринимаемых развивающимися странами с целью обеспечения более эффективного участия в международной торговле услугами, и признал важность и настоятельную необходимость скорейшего создания такой базы данных. Комитет просил секретариат ЮНКТАД как можно скорее завершить создание компьютеризированной базы данных и настоятельно просил страны-члены оказывать активное содействие секретариату в этой работе.

- i) Цель базы данных будет заключаться в облегчении доступа услуг и поставщиков услуг из развивающихся стран на мировые рынки, путем предоставления структурированных данных о мерах, включая информацию о законах и нормативных положениях, затрагивающих такой доступ.
- ii) База данных будет ориентирована на секторы, представляющие интерес для поставщиков услуг из развивающихся стран, и будет охватывать все меры, затрагивающие их экспорт услуг.
- iii) С учетом широкого охвата базы данных приоритетное внимание будет уделяться включению информации о мерах, касающихся тех секторов, способов предоставления услуг и рынков, которые представляют значительный интерес для развивающихся стран, в том числе о мерах, по которым в настоящее время проводятся переговоры на многосторонних или региональных форумах.

- iv) Секретариату следует привлекать соответствующие региональные или международные организации и институты к сотрудничеству в технической разработке базы данных и сборе информации для нее.
- v) Странам-членам, намеревающимся сотрудничать в создании базы данных, предлагается принять соответствующие меры по согласованию с секретариатом. В этой связи секретариат должен оказывать помощь странам по их просьбе в создании и возможной адаптации базы данных для ее использования на национальном уровне.

Содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг

4. Комитет напомнил, что работа Комитета в рамках пункта 3 программы работы направлена на выявление возможных направлений политики для развивающихся стран с целью укрепления национальных секторов услуг и повышения их эффективности и конкурентоспособности, включая проблемы внесения изменений в национальное регулирование секторов услуг в контексте либерализации. Комитет дал высокую оценку содержательным выступлениям, в которых некоторые члены поделились своим национальным опытом. Для анализа этого вопроса требуется углубленное изучение применяемых странами-членами соответствующих мер политики, затрагивающих торговлю услугами, и накопленного ими опыта в осуществлении такой политики. С целью оказания помощи членам в данном отношении Комитет предложил секретариату подготовить и распространить среди стран-членов вопросник до конца 1994 года.

5. Комитет согласился с тем, что секретариату следует продолжить работу по оценке влияния субсидий на торговлю услугами, в частности на секторы, представляющие интерес для развивающихся стран. В этой связи Комитет просил секретариат:

- i) провести исследования по конкретным секторам для получения дополнительной информации о формах субсидирования, его масштабах и влиянии на торговлю услугами; и
- ii) собрать дополнительную информацию о практике субсидирования путем, в частности, распространения вопросников о различных видах существующей практики.

Комитет просил страны-члены оказать содействие секретариату путем предоставления информации о субсидиях, а также соответствующих публикаций и исследований, которые могли бы помочь секретариату в этой работе.

6. Признавая, что во многих случаях временное перемещение лиц выступает одним из важных способов участия развивающихся стран в международной торговле услугами, Комитет просил секретариат сосредоточить проводимый им анализ на вопросах, указанных в документе TD/V/CN.4/24, посвященном временному перемещению лиц, с учетом необходимости проведения четкого разграничения между временным и постоянным проживанием. С этой целью ему следует продолжать уделять основное внимание существующим препятствиям в торговле услугами, осуществляемой в виде временного перемещения физических лиц, и нормативным положениям, затрагивающим такую торговлю,

с целью выявления проблем и возможностей, возникающих для развивающихся стран. Этот анализ должен охватывать, в частности:

- i) выявление конкретных требований и критериев, используемых странами для регулирования временного въезда (например, визы, разрешения на работу, лица, совершающие деловые поездки);
- ii) пути повышения стабильности и предсказуемости оценок экономических потребностей и аналогичных условий с целью сохранения целостного характера конкретных обязательств в этой области;
- iii) пути расширения возможностей развивающихся стран, с тем чтобы они могли воспользоваться конкретными обязательствами в отношении этого способа предоставления услуг, и определение конкретных механизмов, которые могут быть созданы с этой целью;
- iv) сбор информации об опыте стран в создании предприятий, позволяющих им воспользоваться конкретными обязательствами в отношении перемещения физических лиц.

7. Комитет просил секретариат ЮНКТАД оказывать содействие странам по их просьбе в использовании результатов национальных исследований, а также исследований, проводимых ЮНКТАД, при разработке и осуществлении своей политики в области услуг.

8. Комитет решил, что секретариату следует - в тесном сотрудничестве с ГАТТ/ВТО и другими соответствующими организациями, включая частные органы, в целях обеспечения взаимодополняемости усилий - собрать информацию, касающуюся процесса признания профессиональной квалификации и согласования квалификационных требований, для более конкретного выявления проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. Он настоятельно просил страны-члены оказать содействие секретариату в этой работе путем предоставления информации о соответствующих профессиональных ассоциациях, существующих в их странах.

9. В отношении регионального, субрегионального и межрегионального сотрудничества в области услуг была признана ценность материалов, представленных членами региональных секретариатов и наблюдателями от них, и секретариату ЮНКТАД было предложено связаться с региональными секретариатами для получения дополнительной информации о механизмах и опыте в области либерализации торговли услугами на региональном и субрегиональном уровне.

Техническое сотрудничество

10. Была признана важная роль технической помощи, оказываемой ЮНКТАД в рамках имеющихся ресурсов, и было принято к сведению сокращение возможностей ПРООН для оказания поддержки этой деятельности. Было принято решение предложить Совету по торговле и развитию обратиться к международному сообществу доноров с просьбой о выделении ресурсов с целью создания целевого фонда ЮНКТАД для оказания помощи развивающимся странам в повышении конкурентоспособности их секторов услуг, а также в

укреплении их позиций на переговорах, которые проводятся в настоящее время и будут проводиться в будущем по вопросам торговли услугами.

Прочие вопросы

11. Постоянный комитет приветствовал намерение Генерального секретаря ЮНКТАД создать группу экспертов для изучения путей расширения доступа к информационным сетям и каналам распределения и возможностей их использования.

Приложение II

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ ПОСТОЯННОГО
КОМИТЕТА ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРОВ УСЛУГ**

1. **Выборы должностных лиц**
2. **Утверждение повестки дня и организация работы**
3. **Пути расширения доступа к информационным сетям и каналам распределения и возможностей их использования**
4. **Влияние постепенной либерализации и импорта услуг на развитие конкурентоспособных секторов услуг и трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и которые мешают им расширить свое участие в мировой торговле услугами**
5. **Промежуточный доклад секретариата об осуществлении программы работы Постоянного комитета**
6. **Прочие вопросы**
7. **Утверждение доклада Постоянного комитета Совету по торговле и развитию.**

Приложение III

УЧАСТНИКИ 1/

1. На сессии были представлены следующие государства - члены ЮНКТАД:

Австрия	Мексика
Алжир	Непал
Аргентина	Нигерия
Бангладеш	Нидерланды
Боливия	Новая Зеландия
Бразилия	Объединенная Республика Танзания
Венесуэла	Пакистан
Гана	Парагвай
Германия	Перу
Греция	Республика Корея
Дания	Российская Федерация
Египет	Румыния
Замбия	Саудовская Аравия
Зимбабве	Словакия
Индия	Соединенное Королевство
Индонезия	Великобритании и Северной Ирландии
Ирак	Соединенные Штаты Америки
Испания	Тринидад и Тобаго
Италия	Тунис
Камерун	Турция
Китай	Уругвай
Колумбия	Филиппины
Коста-Рика	Франция
Куба	Чешская Республика
Либерия	Чили
Ливан	Швейцария
Ливийская Арабская Джамахирия	Шри-Ланка
Мадагаскар	Эквадор
Малайзия	Ямайка
Марокко	Япония

2. В качестве наблюдателей на сессии были представлены следующие другие государства - члены ЮНКТАД:

Бенин	Панама
Доминика	Португалия
Доминиканская Республика	Филиппины

1/ Список участников в документе TD/B/CN.4/INF.7

3. На сессии были представлены следующие специализированные и смежные учреждения:

Международная организация труда
Всемирная организация здравоохранения
Международный валютный фонд
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

На сессии было представлено Генеральное соглашение по тарифам и торговле.

На сессии была также представлена Всемирная организация по туризму.

4. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Европейское сообщество
Ассоциация латиноамериканской интеграции
Лига арабских государств
Организация африканского единства

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций.

6. В работе сессии участвовали следующие члены группы:

Г-н Хосе Мануэль Моран, Председатель Фонда содействия развитию систем электронной информации (ФУИНКА), Мадрид.
