



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/47/900
2 March 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议
议程项目122

联合国萨尔瓦多观察团经费的筹措 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国萨尔瓦多观察团(联萨观察团)经费筹措的报告(A/47/751)。在审查该报告时,秘书长代表向行预咨委会提供了更多资料。

2. 安全理事会第784(1992)号决议核准秘书长的建议,将联萨观察团的任务期限延长到1992年11月30日,第791(1992)号决议决定按照秘书长的建议(S/24833和Add.1)再延长六个月,到1993年5月31日为止。

3. 委员会回顾,鉴于12月内没有时间审议秘书长关于联萨观察团经费筹措的报告,大会第四十七届会议授权秘书长为维持联萨观察团1993年2月28日终止期间承付款项多至8 045 600美元毛额(7 514 200美元净额),并且作为一种特别安排,将这笔款额根据其1992年12月1日第47/41号决议规定的办法由会员国分摊(1992年12月22日第A/47/452号决定)。

4. 秘书长在其报告第二节内指出,会员国的分摊缴款总额为\$49 503 028,供作1991年7月1日至1992年10月31日期间联萨观察团的经费,截至1992年11月30日收到的款额为\$37 894 597,使得未付款额为\$11 608 431。委员会获悉,截至1992年12月31日,未付联萨观察团的摊款为\$11 593 125。1992年1月1日至10月31日和1992年11月联萨观察团的财务执行情况简列于报告附件一,与此有关的补充资料载于附件二。

93-11940 040393 040393

040393

5. 如报告第20段所示,大会在第46/240号决议第9段中原则上决定将联合国中美洲观察团(中美洲观察团)和联萨观察团的特别帐户合并。委员会获悉,截至1992年12月31日,即两个帐户合并之日,中美洲观察团的收入总额达\$100 867 828,而支出净额则为\$87 957 782,使得未支配余额为\$12 910 046,而未付摊款则为\$12 716 027,即有\$194 019的未用余额。报告附件五列示1992年11月30日终了的时期联萨观察团和中美洲观察团特别帐户合并收入和执行任务净开支。委员会在提出询问后收到了上述截至1992年12月31日期间的资料,显示出联萨观察团/中美洲观察团特别帐户的业务赤字为\$6 736 160。不过,委员会获悉1993年1月联萨观察团/中美洲观察团特别帐户又收到另\$4 590 007,供支付前一任务期间的经费,因此,截至1993年1月31日,业务赤字净额为\$2 146 153。秘书长在报告第22段内建议,现在不就截至1992年12月31日的合并收入\$4 484 174采取行动,并将这笔款额保留在联萨观察团/中美洲观察团特别帐户内,直到收到两团欠缴的分摊缴款为止。

6. 关于没有转移给联萨观察团的中美洲观察团拥有的设备(价值为\$1 769 903)的处理,委员会回顾,这些设备已运往联合国比萨供应站,以备其他维持和平特派团使用。秘书长在其关于中美洲观察团经费筹措的报告(A/47/556,第15段)内指出,从库存中提取中美洲观察团拥有的剩余设备时,将适当地记作联萨观察团/中美洲观察团合并特别帐户的贷项。

1992年1月1日至11月30日的开支

7. 委员会获悉,截至1992年12月31日,联萨观察团1992年1月1日至11月30日期间的支出毛额为\$36 408 900(净额\$34 589 800),拨款毛额为\$3 900万(净额\$ 3 700万),因此节余毛额\$2 591 100(净额\$2 410 200)。委员会还获悉,军事人员(\$ 236 100)和直升机活动(\$1 168 700)项下预期超支的主要原因是任务延长一个月,而国际和当地工作人员(\$2 747 000)项下,其中包括民警(\$318 600)和运输活动(\$ 222 500),则有大幅节余。

8. 委员会指出,根据截至1992年12月31日的1992年1月1日至11月30日期间财务执行情况报告,预期的开支与该期间的费用概算和拨款数差别很大。在这方面,委员会回顾,在秘书长为1992年1月1日至10月31日期间请拨毛额\$4 880万(净额\$4 640万)(见A/46/900)之后,大会第46/240号决议为这十个月期间拨出毛额\$3 900万(净额\$3 700万);截至1992年12月31日,在为该行动增付一个月费用至1992年11月30日为止以后,共计节余毛额\$2 600万(净额\$2 400万)。委员会还注意到,国际工作人员薪金、军事人员、民警和国际及当地工作人员旅费、预制屋和其他项目下有大幅节余,而直升机活动、商管通讯、其他设备和运费及搬运费项下则有大幅超支。委员会获悉,文职人员费用的节余是由于出缺率比预期的高以及工作人员遣返旅行推迟。

9. 委员会认为,考虑到以往各任务期间和各类似行动的财务执行情况,维持和平行动的费用概算应更准确地反映实际需要,同时在执行任务时容许一定的灵活性。委员会重申,秘书长的报告应当详细解释一项行动的财务执行情况出现大幅节余或超支的原因。

1992年12月1日至1993年5月31日的费用概算

10. 根据该报告第五节,秘书长估计联萨观察团1992年12月1日至1993年5月31日期间的费用为毛额\$19 339 500(净额\$17 999 700);摘要见该报告第三节,有关的补充资料见第四节。委员会获悉,由于主要开支的若干调整,包括减少军事人员、推迟征聘民警、国际工作人员出缺率比预期的高、旅费、减少直升机和运输活动、一般用品和支助帐户,上述期间的费用概算已减至毛额\$1 810万(净额\$1 670万)。

11. 该报告第六节提供了联萨观察团拟议订正的员额表,包括减少八个国际和六个当地员额、拟把该观察团副团长的一个D-1员额提高到D-2职等并降低23个专业人员员额的职等(第18段)。附件七提供了关于拟议员额的职衔及有关职务说明的资料。文职工作人员及有关费用载于附件八,文职工作人员在各办事处的分布情况载

于附件九。运输和其他设备分布情况载于附件十和十一。

12. 委员会获悉,由于减少军事人员,或113个月的特派团生活津贴,军事人员费用估计数减少了\$207 800。

13. 经查询,委员会获悉,由于派遣国迟延,计划增加的50名民警监测员(附件四,第10段)尚未到达任务地区,因此节省了\$279 000。

14. 另外,委员会获知,由于难以征聘或派遣合格的工作人员,尤其是人权干事到执行任务地区,国际工作人员的5%预计出缺率(同上,附件八)需调整为专业人员26%,一般事务和外勤事务人员31%,结果可节省\$790 600。鉴于1992年1月1日至11月30日的国际薪金因出缺预计可节省\$140万,相当于29%(不包括没有列入预算的增加一个月的薪金),并考虑到其他行动中的格局,委员会认为,预计的5%出缺率太低,文职人员的估计费用比所需的高得多。因此,委员会建议,今后应在文职人员费用的项目下进行适当的调整。

15. 关于军事人员、民警和国际工作人员的出差生活津贴,委员会指出,拟议的萨尔瓦多全国标准率仍然是,头30天每天\$64,30天以后每天\$61(附件四,第2段)。在这一点上,委员会忆及它在上一份关于联萨观察团的报告中(A/45/1021,第10段和A/46/904,第10段)曾指出,它没有完全信服有必要给予联萨观察团工作人员大大高于在萨尔瓦多的其他联合国工作人员的费率,在这种情况下,委员会请秘书长对这项津贴进行审查。委员会指出,秘书长的报告未表明已进行这种审查。

16. 委员会指出,除了从联合国其他组织调派的国际工作人员和观察团工作人员之外,国际工作人员的薪金和人事费是根据纽约的标准费用(附件四,第5段),这些费用一般高于其他工作地点的费用。委员会认为,包括一般事务和外勤事务人员在内的国际工作人员的预计总薪酬约为每人每六个月毛额\$59 590(净额\$49 775)(附件八),即每月毛额\$9 932(净额\$8 296),这个数字很高。委员会还认为,当地工作人员的估计平均总薪酬约为每人每六个月毛额\$4 702(净额\$4 150)(附件八),即约为每月毛额\$784(净额\$692),这个数额比当地的平均薪给要高。

17. 委员会还认为,行政司的员额(42名国际工作人员和75名当地人员)占联萨观察团文职人员总数的三分之一以上(附件九),这个数目很高,可以减少。

18. 秘书长建议,由于联萨观察团在促进执行《和平协议》的过程中新增的和未预料到的责任,观察团团长办事处的特等干事(D-1)员额升格为D-2职等的观察团副团长(附件六和七)。在这一点上,委员会回顾它在上份报告(A/46/904,第16段)中关于拟为1992年1月1日至10月31日期间增设两个D-2员额的意见。尽管委员会不反对将一个D-1员额升格为观察团副团长的建议,它建议,鉴于联萨观察团规模相对较小,并处在该行动的后阶段,秘书长应审议联萨观察团28名高级人员(1名助理秘书长、4名D-2、6名D-1和17名P-5)的职等,以精简其结构,并提高其成本效益。委员会进一步重申,在职者的个人职等或因他的表现而设的职等不应用来确定某一个职位的职等(A/46/904,第16段)。

19. 如报告附件四第11(四)段所示,\$58 300的拨款是用于顾问的,以提供法律和其他援助,包括观察团团长办公室45个人工月的研究工作(\$13 500)。委员会注意到,一名当地律师的费率增加到了每月\$3 000,虽然上次报告(A/46/904,第17段)认为每月\$2 500的费率是高的,而且其中大部分职责可以由联萨观察团的大量文职设施来执行。委员会进一步注意到,在此项目下为公共宣传运动拨出了\$8 800,虽然在上次报告中委员会指出,它不认为有提供这项援助的需要。委员会因此重申它请秘书长在此方面达到最高的经济效益(见下面第26段)。

20. 关于军事人员(\$532 500),民警(\$1 125 000)和国际征聘和当地征聘工作人员(\$30 000)的旅费估计数(附件四,第8至11段),委员会相信,其中已经适当考虑到了前一个任务期限内旅费方面的大量结余(见上面第8段)。

21. 关于房地/住宿(\$405 800),委员会注意到这项经费用于继续租用下列房地:联萨观察团总部及停车场地,每有\$24 130,为期六个月(\$144 780),四个区域和两个分区域办事处(\$40 380),四个军事区域办事处,17个警察中心和用于警察中心的15辆拖车的租用的场地,直升飞机机库,港口附近存放车辆和材料的停车场地(附

件四,第12段)。铭记着上次报告中的观察(A/46/904,第20段),委员会对于在它设立以来的两年后联萨观察团继续在其总部租用车位一事感到关切。委员会指出,在它关于联萨观察团筹措经费的上两份报告中(A/45/1021,和第14段,第A/46/904,第20段),它回顾了东道国根据维持和平行动的部队地位协定范本所要负起的义务(A/45/495),并相信秘书长将会设法从东道国那里免费获得观察团执行业务所需的房地及其工作人员的住所。委员会因此请秘书长在他下一份关于联萨观察团的经费筹措的报告中就他在这方面所做的努力提出报告。

22. 委员会认为,在裁减了123名军事人员(附件四,第6段)后,以及考虑到国际征聘工作人员的空缺率仍然很高这点,联萨观察团大型车辆的数目应按观察团人员裁减的比例予以减少,其中一部分应,调往其他行动地区,或在观察团作业地区出售,以获得结余和(或)一般收入。

23. 委员会相信,提议的车辆维修费(\$279 600),即451辆车,每月每辆车需\$103(附件四,第17段)看来是太高了,考虑到334辆车是1992年购买的(A/46/900,附件四,第31段),而在操作的第一年里,维修费一般是很低的。在此方面,委员会得知,估计的维修费和石油,机油和润滑剂的费用将会减少。

24. 关于直升机业务(\$1 434 000),为商业租用五架直升机提供了经费,为期六个月,每架直升机每月租金为\$47 800(附件四,第21段)。在此方面委员会回顾到,在它的上次报告中(A/46/904,第23段)指出,“考虑到任务领域的规模比较小,该国现有的基础结构,467辆车的大量设施,以及相对大规模业务来说,244辆军事车辆是比较小的核心力量,并考虑到部队目前已经完全隔离,委员会不认为在整个任务期间有需要使用三架直升机。”经询问后,委员会得知,直升机业务将会减小,带来\$166 000的进一步结余。”

25. 关于一般用品的经费(\$240 000)(附件四,第30段),委员会得知这方面将会有结余。

26. 委员会指出经费是用于新闻厅的设备(\$16 000)和任务地区的各种和平与

教育运动(\$120 000)(附件四,第27和31段)委员会回顾在其最近两次关于联萨观察团的经费筹措的报告(A/45/1021,第17段和A/46/904,第25段)内,它指出按照秘书长报告(A/45/242/Add.1,附件二,第20(C)和(一)段)的指示,发动向民众宣传协定所规定的关于观察团的运动应特别通过当地媒介进行,才能达成这些目标。委员会进一步回顾大会第46/186号决议核可的1992-1993年方案预算在第七编第31款下为新闻开列经费\$10 090万,其中包括涉及和平与安全,特别是维持和平行动的活动的宣传服务\$5 700万(A/46/904,第26段)。

27. 委员会进一步获悉由于国际公务员空缺率高并有\$790 600的节余(见上面第14段),因此维持和平行动支助帐户的估计经费(\$605 800)(附件四,第38段)将减少\$67 200。

28. 关于房地、运输和飞机业务活动、通讯、其他设备及用品和服务的估计费用,委员会回顾在其最近关于联合国莫桑比克行动(联莫行动)的报告(A/47/896,第13段)内的建议,即“在经济有效和技术上可行的情况下,秘书处应该尽力按照采购程序,从本地和附近地区获得各项服务、资源和材料”。在这方面,委员会回顾在1992年11月30日終了的前任务期间,由于在当地进行采购以致在预制建筑物项下有相当大的节省(见上面第8段)。委员会希望联萨观察团将继续在这方面作出最大的努力。

29. 鉴于上文第10至28段内委员会的意见和建议和在若干领域可以有节余,咨询委员会建议大会为联萨观察团划拨1992年12月1日至1993年5月31日的经费总额\$1 720万(净额(\$1 600万)(见下面第32段)。

30. 关于秘书长的建议(第23(C)段),即将杂项和利息的总收入\$4 600万保留在联萨观察团/中美洲观察团特别帐户内(见上面第5段),由于考虑到目前有大笔未支配的余额、中美洲观察团在联合国供应站拥有的设备的价值(\$180万)和中美洲观察团任务期限于1992年1月17日起终止后的经费的未利用部分(毛额\$470万和净额\$460万),委员会认为没有需要保留该笔款额。在这方面,委员会回顾安全理事会第730

(1992)号决议终止了中美洲观察团的任务期限,即自1992年1月17日起生效,而所作摊款是直至1992年4月30日的整个任务期限。根据从秘书长得到的资料,安全理事会的授权未包括\$470万的毛额(净额\$460万)。因此,委员会请秘书长处理此一问题并在其下一次关于联萨观察团的报告内说明对中美洲观察团的未利用余额所采取的行动。

31. 委员会指出上面第30段内所指的未支配余额是包括未利用经费以及杂项和利息收入。因此,委员会建议根据联合国财务条例将\$460万的杂项和利息总收入记入成员国对联萨观察团的摊款帐户。委员会进一步建议秘书长继续努力征收未付的中美洲观察团和联萨观察团的摊款。

32. 委员会获悉去年12月大会为1993年2月28日终了期间核准的承付款项和分摊的\$8 045 600毛额(见上面第3段)业已完全征收。因此,在记入\$460万的联合收入后在本任务期间仍要向各成员国征收的总额为毛额\$460万(净额\$390万)。

33. 关于1993年5月31日以后的期间,委员会建议如果安全理事会延长联萨观察团的任务期限,在事前征得咨询委员会的同意时应授权秘书长为该期间每月承付毛额\$290万(净额\$270万)。鉴于其在上面第30段内的评论,委员会将首先审查秘书长就中美洲观察团的未利用余额所采取的行动和联萨观察团/中美洲观察团特别帐户的财务状况,然后决定要不要为联萨观察团核准额外的摊款。如果安全理事会延长联萨观察团的任务期限,委员会请秘书长提出1993年5月31日以后联萨观察团的费用概算,并最迟在1993年7月1日尽快提出关于目前任务期间的详细执行情况报告。
