

第 38 次会议简要记录

主席：皮里斯-巴隆先生（乌拉圭）

目 录

议程项目 87：特别经济援助和救灾援助（续）

（b） 特别经济援助方案（续）

议程项目 83：发展方面的业务活动（续）

议程项目 81：国际合作消除发展中国家的贫穷

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
（联合国广场2号DC2-750室）。

多次更正应在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.2/47/SR.38  
27 November 1992  
CHINESE  
ORIGINAL ; ENGLISH

下午 3 时 20 分宣布开会。

议程项目 87：特别经济援助和救灾援助（续）

(b) 特别经济援助方案（续）

关于向莫桑比克提供援助的决议草案（A/C. 2/47/L. 26）

1. MBENNA 先生（坦桑尼亚联合共和国）在代表原提案国以及孟加拉国、布基纳法索、布隆迪、马里和尼泊尔介绍决议草案 A/C. 2/47/L. 26 时说，该案文考虑到了最近签署并于 10 月 15 日生效的《莫桑比克全面和平协定》。莫桑比克战争行动的结束为莫桑比克人民和政府提出了新的挑战，并且需要为选举进程提供援助，为难民和流离失所的人提供紧急援助和复兴援助，并支持武装部队遣散方案。他特别注意到了该决议草案的第 7 段。

议程项目 83：发展方面的业务活动（续）

关于联合国系统内发展方面的业务活动三年期政策审查的决议草案（A/C. 2/47/L. 22）

2. MALONE 先生（联合王国）在代表各提案国及澳大利亚介绍决议草案 A/C. 2/47/L. 22 时说，芬兰无意中被列入为提案国，所以应将其从名单中删去。他特别注意到了有关有必要对驻地协调员制度进行一次仔细检查的第 4 段内容。

议程项目 81：国际合作消除发展中国家的贫穷（A/47/82 - S/23512, A/47/88 - S/

23563, A/47/225, A/47/312 - S/24238, A/47/391, 437, 441, A/47/449 - S/24566, A/47/499, 530 和 564; E/1992/47)

3. KHAN 先生 (经济和社会发展部组织间合作处处长) 在介绍秘书长关于该项目的报告 (E/1992/47) 时说, 尽管世界许多地方的生活状况已稳步改善, 但贫困现象还没有很大改善。虽说穷人的比例有所下降, 但穷人的绝对人数却没有下降, 在非洲和拉丁美洲的许多地方, 贫穷的范围实际上还在扩大。几乎占世界人口四分之一的人, 主要是妇女和儿童, 生活在难以接受的贫苦状态中。

4. 消除贫穷是 1990 年代国际发展战略和世界银行的优先目标, 最近已被承认为是可持续发展的至关重要的条件。联合国及其各发展机构已经为拟订消除贫穷的共同途径和战略作出了相当大的努力。在 1990 年, 国际货币基金组织 (货币基金组织) 召开了一次机构间讨论会, 以讨论如何把消除贫困的目标纳入结构调整方案之内。在经济及社会理事会最近的一届会议上, 也广泛讨论了消除贫困的问题。主席在总结讨论情况的同时, 建议广泛支持拟订一项共同办法, 其中包括联合国系统各组织的业务指导方针, 拟订共同的国别反贫穷战略以及在布雷顿森林体制与联合国系统其他组织之间开展更密切的合作, 将减少贫穷的目标纳入结构调整方案之内。

5. MASOOD 先生 (巴基斯坦) 代表 77 国集团发言说, 据估计目前在发展中国家有 12 亿穷人; 除非采取足够的措施, 否则到本十年末, 非洲的一半以上人口的生活水平将会低于贫困线。世界人口的 75% 挣的钱不超过世界人口收入的 15%, 北方的人均国民总产值为 12,510 美元, 而南方只有 710 美元, 其比例为 18:1。在过去 10 年中, 外部的经济环境进一步恶化, 这导致给发展中国家人口中的最易受害阶层带来更大压力。这些国家以巨大的社会和政治代价实施了结构调整方案, 这些代价尤其包括社会较贫困阶层的卡路里摄入量显著减少, 这将对健康产生不利的影晌。

6. 尽管整个联合国系统似乎都在从事与消除贫穷——1990 年代国际发展战略

的最高优先目标之一——有关的活动，但这些活动的有效性却因开展活动的不协调方式而受影响。国际社会尚未发展一种可以对世界经济日趋加强的相互依存性作出合理反应的体制。现有的以不平等条件为基础的一体化模式继续在恶化，因而对和平与安全的前景造成了威胁。77国集团保证推行有尊严的经济发展，并且为实现基于平等和公平的全球发展而促进伙伴关系。

7. BARNETT 先生（联合王国）代表欧洲共同体及其成员国发言时说，尽管消除贫穷的确是非常紧迫的问题，但其前景并非令人十分悲观。穷人的平均收入仅增加10%就可以使他们超过贫困线；对于消除极端贫困现象来说这并不是一种过高的代价。就解决全球贫困现象所需的实际措施而言，存在着一种日趋加强的协商一致意见。只有在经济普遍增长的基础才能减轻贫困。有必要对穷人的发展进行投资，特别是对其教育、保健和培训进行投资；这将会给不均衡地受到贫穷影响的妇女和儿童带来特殊的好处。发展中国家有四分之三的穷人生活在生态环境脆弱地区，贫穷则与人口增长和环境恶化密切联系在一起。在拟订政府的各项政策时必须考虑到这些政策对穷人，特别是对穷人中的最贫困阶层可能产生的影响。社会中的最贫困成员积极参与政治进程是实现真正的可持续发展的一个重要先决条件。许多国家没有拨出足够的资源用于减轻贫困，通过重新分配现有的资源可以做许多事情。

8. 应该削减过多的军事开支并采取各项稳妥的宏观经济政策，通过为中小型企业创造支持的气氛，从而创造就业机会。政府应提供有效而实际的财政和金融支助。资金不应浪费在无效或奢华的政府投资上，而是应改用于教育和保健，特别是用于初级教育和保健。穷人尤其是妇女为一家之主的贫困家庭，经常被排除在此种方案之外。

9. 工业化国家通过鼓励有利的外部经济条件，其中包括开放的贸易体制、各种债务免除措施以及注意到国内优先项目的减让性援助等，可以促进经济增长。在里约会议上，欧洲共同体及其成员国宣布再初步提供30亿欧洲货币单位，以加强其在可

持续发展领域对发展中国家提供的援助，并增加其对《21世纪议程》提供的资金。在这方面，他的代表团赞成经济及社会理事会主席在理事会上届会议的闭幕讲话中提出的建议。欧洲共同体及其成员国希望确保这些建议均得到贯彻执行。发展中国家必须确定其国家的优先项目，有效地实施这些项目，并在协调联合国为减轻贫穷而进行援助时发挥主导作用。工业化国家必须向发展中国家提供适当的、更有针对性的援助，特别是要提高它们有关制定政策和协调方案执行的机构的能力。

10. 联合国开发计划署（开发计划署）和贸发会议新成立的减少贫穷常设委员会，在作为发展援助重要组成部分的促进消除贫穷方面，将发挥重要的作用。应该在驻地协调员的领导下，以国家的优先项目为基础并以关键领域为核心，拟订一种一贯的、考虑周全的减少贫穷办法。在这一领域的减少贫穷的综合办法，需要总部实行更有效的协调加以支持。在这一方面，行政协调委员会（行政协调会）将作出特殊的贡献。

11. 最后，他欢迎像世界银行和开发计划署等一些机构正在注意改进有关贫穷，特别是有关妇女和儿童的贫穷的统计数字。联合国的分析能力需要与国家一级的业务活动和分析能力更密切地联合在一起。

12. ROJAS 先生（墨西哥）说，贫穷问题已成为对国际社会具有极其重要意义的问题，因为社会正日益把其注意力转向个人的生活质量。联合国在消除贫穷的斗争中应起带头作用。

13. 墨西哥已发生了种种变化，这些变化均反映了当代的情况。国内出现了经济和政治上的变化，但最重要的变化就是重新确定了个人与政治机构和环境的关系。机遇的大门已向所有墨西哥人敞开。经济在经过多年的停滞之后，现在正以超过人口增长的速度增长。墨西哥与世界各国的经济关系有了新的定义，国家的经济作用的变化，使墨西哥的财政状况稳定，内债和外债减少，管理经济的能力加强。

14. 经济变化的最重要方面就是国家有关社会政策的新概念及对社会政策的强

调。根据国家团结方案，投资已由 1989 年的 9.33 亿美元上升到今年的 35.85 亿美元。在 1992 年，政府有关该方案以及有关教育、健康、食品、环境和基本服务方面的支出，占全部政府开支的 50%。

15. 每天都有数千名墨西哥人被列入保健方案的服务范围。学校正在修建或修缮之中，正在向先前没有享受到电力、饮用水和排水系统等设施的墨西哥人提供这些服务，尽管提供这些服务本身并不能克服贫困，但消除这种服务设施不健全的现象将会建立一种有利于生产工作的环境。消除贫穷的措施是在照顾环境的情况下实施的，尽管这还不是保护环境。其目的就是要在环境的需要与居住在其间的人的需求之间寻求一种公正的平衡。

16. 团结方案以四项简单的原则为基础：尊重个人和社区的意愿、主动行动和组织结构；充分和有效的社区参与和组织；分担责任；资源管理上的透明度、诚实性和有效性。在这个基础上，社区参与的历史经验正在重新被采纳。每一社区均设立了一个团结委员会以指导各项活动：作为一项社区工作来组织、指导和实施各种项目，而不是将一切事情全留给政府去操办。在过去 4 年中，已成立了 10 万多个委员会，这表明团结的确是一项涉及社区所有成员的政策。

17. 在克服发展中国家贫困方面的另一个内容涉及到重新考虑国家之间的经济关系。在联合国开发计划署以及诸如美洲国家组织、美洲开发银行和世界银行等其他国际组织的积极参与下，墨西哥正在与拉丁美洲各国家和其他国家一起组织各种会议，以便交流各自的经验。

18. 建立一个涉及联合国系统和各国政府在消除贫穷的斗争中正在实施的方案的信息网，将是很令人满意的。克服贫穷并不仅仅是一种慈善之举或是一种道义上的承诺，而是一个生死存亡的问题。民主、自由与和平不可能在贫困中兴旺发达，保护环境也不可能以牺牲成百万人的基本生活条件为代价。

19. KHANAM 夫人 (孟加拉国) 说，尽管在政治战线有希望出现新的世界秩序，

和平可以在各地普遍实现,但在根除贫穷的原因方面,所给予的注意力却很不够。贫穷不仅可以破坏和平与稳定,而且也是发展中国家环境恶化的主要原因。

20. 有限的资源、较高的人口增长率、有限的出口市场、过分依赖于农业以及其他因素,都会加剧发展中国家的贫穷。孟加拉国已采取各种具有深远影响的措施以解决这一问题。已采取措施增加国内储蓄和鼓励在生产性部门投资。对于在边远地区和欠发达地区的投资给予了各种鼓励。已将控制人口当作最重要的事项,该国的人口增长率已下降到 2.16%。鉴于像旋风和洪水这样的自然灾害也可能导致贫穷,孟加拉国政府已经拟订了适当的计划,并希望在这一领域能开展有意义的国际合作。自从 1970 年代初期以来,粮食的产量几乎翻了一番,人均卡路里摄入量已大大增加,贫困阶层取得粮食的状况也有极大改善。政府还作出努力以促进乡村地区劳动密集型小工业的发展,特别是吸收边远地区的农民、无地的人以及贫困妇女参加工作。

21. 消除贫穷是第四个五年计划的主要目标。有必要进行机构调整和拟订非集权的参与计划,使处于边缘状态的穷人和贫困阶层进入发展方案的核心。政府正在推行各种稳妥的财政和金融政策,以试图恢复宏观经济的稳定性。

22. HADDAD 先生(世界银行)在强调可持续的减少贫穷一向是世界银行的主要目标的同时,回顾了世界银行为实现这一目标而如何在近年来将其战略进行转移,即从主要集中于经济增长的战略,转变为包括两个同等重要且又相互补充的因素的战略——既有广泛基础的经济增长,又有在人力资源发展领域的系统投资。

23. 最近,基于没有环境保护,持久发展便是不可能的这样一种认识,使得世界银行的减少贫穷战略又增添了第三项内容,即环境保护。下一步就是要把这个由三部分内容组成的战略与世界银行的业务结合起来。1991 年,世界银行发表了一份题为“减少贫穷的援助战略”的政策文件,显示了如何使援助战略在进行有关贫穷的国别分析研究时具有更坚实的基础,并且提出了加速广泛采纳现有最佳做法的措施。1992 年,世界银行出版了两册旨在促进实际执行的书:《减少贫穷手册》和《减少贫穷操

作指南》。

24. 自 1989 年以来,世界银行已完成了 20 个国别贫穷评估,这有助于加强对话和拟订放款方案以支持各国政府为减少贫穷所作的努力。从世界银行特别针对减少贫穷的放款来看,这笔金额总计大约为 30 亿美元,或相当于世界银行全部放款金额的大约 12%至 15%,其中包括旨在改善小农场主生产能力的项目;提供基本保健、营养服务、饮水和卫生设施;以及向贫困现象集中的地区提供基本的基础设施。

25. 从长远来说,发展中国家在减少贫穷方面的进展将主要取决于其自己的国内资源及其外贸的收入。不过,就眼前来说,对于那些表示真正承诺要减少贫穷的国家,国际社会一定会提供所需的外部资源以支持这种承诺。

26. BARRERO 先生(哥伦比亚)说,冷战的结束并没有使国际社会更接近于建立各种机制,以缓和千百万穷人的贫困生活状况。主要基于避免对抗的所谓“世界新秩序”,并没有对解决发展中国家日益加剧的贫穷状况给予足够的重视。看来好像有点自相矛盾的是,除非国际社会采取必要的措施减少或消除贫穷,否则冷战的结束会对世界大部分人口产生不利的影响。

27. 尽管近几十年来诸如预期寿命和初级教育等一些社会指标有了好转,但世界穷人的数量却在继续增加。目前人们估计,有 140 万人生活在贫困之中,而且预计在本世纪末这一数字也不会减少。

28. 只有国际社会成功地改善社会最贫困阶层的生活状况,席卷全球的民主化进程和扩大政治和社会自由的做法才是实际可行的。社会和经济目标应该不仅是不矛盾的,而且也应该是互为补充的。如果各国政府不单独或联合地拟订明确而坚决的政策以缓和上述经济政策给人口中的大部分易受害阶层所造成的影响,鼓励开放和私有化的经济计划以及总体来讲走向面向市场经济的趋势,可能会产生毁灭性的社会影响。

29. 在发达国家穷人的数量正在增加之时,发展中国家的贫穷现象更为普遍;因



此,后者应该优先得到援助。在发达国家,私有化和军费开支继续转移了人们对各种社会问题的注意力。其结果就是,甚至那些工业化国家也在面临日趋恶化的社会状况,这使它们不那么想参与发展中国家中的各种与贫穷作斗争的方案。

30. 除非国际经济环境有利于经济增长,否则发展中国家就很难获取资金以资助其社会发展方案。没有一个开放而且公平的国际贸易体系,发展中国家出口货物的价格和数量就将继续下降,这将对它们实施各项社会政策产生不利的影晌。

31. 如果工业化国家取消其保护主义贸易壁垒,那么目前分配用于向发展中国家提供国际援助的短缺的资金,就会得到显著增加。作为信条而向发展中国家宣扬的自由市场主义,对发达国家甚至关系更大。那些鼓吹经济开放是发展中国家的灵丹妙药,同时又对工业化国家的保护主义限制措施保持沉默的国家所实行的双重标准,是无法容忍的。开放且又透明的贸易体系,需要在合作领域作出更大的努力,并且需要解决最贫穷国家的最紧迫的问题。

32. 官方发展援助应是一种有很大关系的合作源泉,成为执行人力发展政策的资金来源。令人遗憾的是,官方发展援助的目标远没有实现。各国际机构,特别是联合国系统各机构以及各区域委员会和金融机关,应作出更大的努力与贫穷作斗争,并改善各协调机制的效率。

33. 尽管贫穷的性质已为大家所知晓,但国际社会却缺乏一种与之进行有效斗争的战略。经济和社会发展部应通过在这一领域实现各项实际成果,来表现最近在联合国秘书处进行的改革是明智之举;迄今为止,这些成果还尚未实现。

34. WIBISONO 先生(印度尼西亚)说,经济及社会理事会在其 1992 年讨论实质性问题的会议上强调,在联合国系统内为消除贫穷而进行的努力中,有必要开展更多和更有效的协调工作。理事会挑选出诸如妇女和难民等最贫困阶层作业为特别支助的对象,并且强调有必要减轻结构调整方案的严重的社会后果。理事会还强调采取坚决措施以消除贫穷的社会原因的重要性,这些社会原因包括文盲现象、健康状况差

和妇女处于从属地位。

35. 他的代表团支持修改现有各项安排，以更全面的方式进行整个系统的协调工作来解决各种贫穷问题的意见。它还同意，联合国在减轻贫困领域里的各项政策和活动，应该由诸如《21世纪议程》和《联合国第四个发展十年国际发展战略》内所载的、国际上一致同意的战略和目标加以指导。在国家一级，他的代表团欢迎把重点放在各国政府负责确定国家的优先项目以及它们在协调联合国对减轻贫穷的援助方面承担主导作用。

36. 除非更加强调加速具有广泛基础的、以人为核心的和可持续的发展，否则通过协调也不会达到消除贫穷的目标。发展中国家所采取的各项政策措施，倾向于依靠将持续的经济增长、收入分配、特别通过政府在社会服务方面的开支而进行的收入分配、帮助实施穷人基本需求方案以及穷人本身的活动等事项组合起来。不过，大多数发展中国家，甚至是那些已收到大量外国援助的国家，均未能积累必要的资金以大幅度减少普遍的贫穷现象。尽管一些国家通过持续的快速发展而取得了一些进步，但它们也变得更为两极分化，它们的贫困水平也没有明显降低，因为对这种增长所产生的利益的分配是不平等的。

37. 人处于所有发展活动的核心，人力资源是实现经济、社会和发展目标的重要手段。通过确保所有个人均最充分地发展其潜力来加强人和社会的发展，应该有助于全面的发展。只有到了那时，才会有所有人的繁荣幸福。

38. 马朝旭先生（中国）说，经过长期不懈的努力，一些发展中国家的贫困状况有了改善。根据包括中国在内的发展中国家消除贫困的经验，在国际合作消除发展中国家贫困的过程中，应优先考虑三个问题。

39. 第一，有必要振兴发展中国家及贫困地区的经济增长和发展。启动贫困国家和地区内部的经济活力，进行开发性的生产建设，形成发展商品经济的自我发展能力，是消除贫困的关键。贫穷国家自身制定和执行消除贫困战略是很重要的。这些战

略应包括最大限度地有效利用宝贵的劳动力资源、增加对贫困地区和人口的资金和物资援助、加强基础设施建设和扶贫项目的管理、转移和推广先进科学技术知识、发展社会保障体系、提高教育水平、进行人力资源开发等。同时，还应把消除贫困与保护环境结合起来。

40. 第二，消除发展中国家的贫困是国际社会所有成员的共同责任。发展中国家消除贫困的进展，不仅有利于它们的发展，也有利于发达国家的繁荣和稳定。因此，国际社会，特别是发达捐助国应尽快把承诺付诸行动，增加援助数量，提高援助质量。在这方面，世界银行和国际开发协会尤其应发挥应有的作用。因为贫困与贸易、债务和环境各领域密切相连，所以发达捐助国应当为改善发展中国家的贸易条件、减轻债务负担、保护环境创造有利的条件。

41. 最后，联合国应进一步加强在减轻和消除贫困领域的工作，提高向发展中国家提供援助的效力和效率，加强各部门和机构之间的协调。同时，联合国系统各机构应进一步加强在消除贫困领域与多边金融机构的合作和协调，充分发挥各自拥有的相对优势。

42. SINGH 先生（印度）说，印度在其与贫穷作斗争的工作中获得的第一个教训，就是不存在任何全球性解决办法。即使是在国家一级，也不存在任何适用于所有地区和一切贫困阶层的战略。国别方案以及在本国针对受益对象的方案，才是有可能取得成功的唯一方案。

43. 印度极为重视那些采取劳力密集型和增加就业型的项目形式，同时又能加强社会基础设施的项目和方案；以粮代工方案；以及那些增加最低基本需求方案的范围和内容的计划。此外，印度努力把重点放在将利益直接分配给穷人中的最贫困者的工作上。一项方案的成功与失败，是由其产生的自给自足和自立生产性就业的程度来计量的。成功的消除贫穷方案就是在其停止接受外部支助之后仍能存在并持续发展的方案。

44. 国际合作消除贫穷应该以国家计划、方案和优先事项为基础，不能试图强加一种全球性解决办法。制定消除贫穷的方案和计划以及国家实施这些方案与计划均由国家政府来领导，联合国各机构、基金和方案的工作应纳入这些国家的工作之内。

45. 在进行这些努力时，象印度这样的国家也发生了巨大的变化，使其本身更充分地与全球经济结为一体。这种结合将增强它们更有效地解决大规模贫困和社会不平等问题的能力。没有长期的外部支持，国家的工作将会感到极为紧张。

46. 印度相信经济增长本身并不足以克服贫困，它已为消除贫困方案拨出相当多的财力和人力资源。更多地转移优惠性资金以及实现将国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的目标，将对这些方案有很大帮助。

47. 生物技术在提高农业的生产力和穷人的福利水平方面发挥了至关重要的作用。因此，印度希望技术丰富的国家对第 46/141 号决议中的规定作出反应，该决议呼吁以减让和优惠条件向发展中国家转让技术。此外，贷款机构必须努力减轻结构调整方案对易受害阶层产生的影响，特别是通过社会安全网来减轻这种影响。

48. 《21 世纪议程》指出，具体的消除贫穷的战略是可持续发展的基本前提条件。不过，这种战略的费用是相当大的，他希望国际社会对于消除贫穷的承诺，将反映在具体的资金承诺上。

49. 关于在消除贫穷方面联合国各项活动的实地协调问题，他强调说，协调不应作为限制或修改每一专门机构的明确任务的借口，协调依然是各国政府的责任。印度认为，联合国大使以及加强了的外地代表权的概念充满了陷阱，所以应该废止。

50. CARMICHAEL 先生（加拿大）说，他的代表团充分支持这样一种呼吁，即采取一种整个系统的共同办法，来拟订消除贫穷的各项政策和活动，这应当成为联合国所有发展方案的核心。所有有关的协商小组和圆桌会议均应审查政策构架是否适当，是否提供平等的机会以及教育、财政和资本等制约因素。

51. 此外，加拿大认为，提高妇女的经济和受教育机会对于减少贫穷来说是至关重要的，它呼吁联合国各发展组织在其各自的职权范围内以联合国妇女发展基金的工作为榜样。

52. 尽管应该考虑不同机构在针对贫穷的发展方案中的相对优势，但在整个联合国系统内必须提倡一种共同的办法，其中涉及到布雷顿森林制度与有关专业机构的密切合作。此外，应该更充分地利用非政府组织的专门知识，并且应该增加它们对减少贫困政策的参与和影响；必要时，它们也应有使用联合国资源以支技其自身方案的机会。

53. 最后，他强调说，尽管创造有利于减少贫困的政策环境的责任在于各国政府，但也应鼓励包括非政府组织、合作社、私人部门的机构以及一般公众等所有有关方面进行参与，因为减少贫穷方案只有通过民众的广泛参与才能达到目的。

54. ELIASHIV 先生（以色列）说，他的国家的“过渡型经济”战略旨在打破贫穷的恶性循环，改善发展中国家较贫困部门的生产力。在该战略中，粮食援助不仅被看作是在紧急状态下的权宜措施，而且也作为短期战略，通过参与劳力密集的方案以实物来支付所需的资金。

55. 该战略集中于农村部门，特别是最贫穷的发展中内陆国家的农村部门，在那里，它旨在通过在有限领域进行的低成本逐步发展方案来促进发展，这些领域是：农业生产力和创造农场外的农村职业；农村社会服务和基础设施；城市贫民区的就业、住房和服务；以及人口控制。这些领域的方案力图将国家政策与区域要求综合起来，同时保持足够的灵活性以便在必要时加以修改。

56. 以色列使用这种战略实现了其自己的高技术经济和农业的自给自足，并在发展中国家的许多国际方案中也运用了这种战略的要素。以色列在困难的条件下在农村发展和农业领域积累了相当多的经验，并且愿意将这些经验交由其他国家任意使用。

57. JOSHI 先生 (尼泊尔) 说, 在新的世界秩序中, 安全不仅仅应从军事角度来看待, 而且也应将其看作是能够克服贫困、环境恶化、恐怖主义和贩毒活动等社会、政治和经济因素的结合。一个被明显划分为富裕社会和贫困社会的世界不可能是安全和稳定的世界。因此, 他敦促联合国系统把消除贫穷置于其议程上的优先地位, 并且强调, 在相互依靠和互利关系的基础上恢复南北对话, 较之以前要更加重要。

58. 乌拉圭回合的僵局表现出工业国对发展和贫穷问题反响不足, 另外官方发展援助的资金流量也令人沮丧, 尼泊尔对此表示遗憾。捐助国通过改变军事开支经费的用途及调整农业津贴, 可以大大增加现有向贫穷国家提供的资源数量。

59. 他叙述了由象南亚区域合作联盟这样的区域性组织进行的一系列消除贫穷的主动行动, 它们将初级教育放在与贫穷作斗争的中心, 而在国家一级, 则由他的政府通过一系列的教育、计划生育和妇女方案开展这些活动。尼泊尔作为一个最不发达国家和一个内陆国家, 在各个领域均面临广泛的挑战, 它的工作需要外部增加援助给予补充。贫穷不仅使那些遭受贫困的人堕落, 而且也使那些容忍贫困的人堕落, 他敦促联合国至少要实现其促进社会进步, 在更大自由基础上提高生活水平的目标。

60. OLSZOWSKI 夫人 (联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织)) 说, 鉴于可持续发展要视在保证人力发展、平等、不妨害自然生态系统以及加强民主进程等方面成功与否来定, 所以教科文组织与各会员国正在积极开展合作, 特别是通过教育部门来努力减少赤贫现象。

61. 教科文组织在这一领域的行动, 旨在发展适应财政限制因素并能经受各种危机和意义深远的经济和社会变革的可行的教育战略; 以及作为联合国系统的一个非资金筹措成员, 为会员国之间的对话及资金来源作出技术性贡献。主要是在开发计划署的资助下, 在非洲和亚洲的许多国家已开始了有关的项目。教科文组织和劳工组织已经设立了关于紧缩、调整和人力资源的机构间特别工作组; 在世界银行、美洲开发银行和安第斯条约的参与下, 教科文组织和各专门机构及在拉丁美洲活动的国际

组织，就结构调整和社会问题进行了其他的协调行动。

62. 信息、教育和通信方案，诸如通过 1990 年 3 月在宗甸通过的满足基本学习需要行动纲领而倡导的那些方案，在与贫穷作斗争和实现可持续发展方面发挥了至关重要的作用。由于结构调整政策和社会及人口政策目前均因有关人口中的教育水平低而受到牵制，所以对教育的拨款不能因任何理由予以削减。此外，在与贫穷作斗争时，必须加强发展中国家的通信能力，为此目的，教科文组织在 100 多个人口教育和通信项目中正在与联合国人口基金进行合作，并在实施以大学为基础的方案，以加强最不发达国家的能力，缩小发达国家与发展中国家之间在科学和技术知识方面的差距。

63. 在缺乏对各种减少贫穷的活动进行协调的整个系统机制的情况下，极有必要加强这一领域的机构间协调机制。特别是，教科文组织深信，拟议的 1995 年社会发展世界首脑会议将有助于加强本组织在与贫穷作斗争方面的作用。

下午 6 时零 5 分散会。