

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Генеральная Ассамблея

СОРОК СЕДЬМАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ
38-е заседание,
состоявшееся в пятницу,
13 ноября 1992 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 38-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ДЖЭЛЛОУ (Гамбия)
(Заместитель Председателя)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 96 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

- a) **ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ (продолжение)**
- b) **ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ (продолжение)**
- c) **ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)**

В настоящий отчет могут вноситься поправки.
Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации
в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов
(Chief, Official Records Editing Section, Room DC2-750, 2 United Nations Plaza)
и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

92-57760 (R15N)581

Distr. GENERAL
A/C.3/47/SR.38
17 December 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH
/...

В отсутствие г-на Кренкеля (Австрия) г-н Джэдлоу (Гамбия), заместитель
Председателя, занимает место Председателя

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

ПУНКТ 96 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение) (А/47/131, 178, 280, 296, А/47/351-S/24357, А/47/364, 365, 391, 564, 569 и А/47/638-S/24772)

- a) ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ (А/47/12 и Add.1)
- b) ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ (продолжение) (А/47/91-S/23585, А/47/529 и Corr.1)
- c) ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение) (А/47/352, А/47/420-S/24519, А/47/455-S/24571 и А/47/540)

1. Г-н УИЛЛИС (Австралия) говорит, что в связи с возросшими и более сложными передвижениями людей, включая многих из тех, кто не считается беженцами согласно положениям Конвенции 1951 года о статусе беженцев, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) стало играть более широкую роль в гуманитарной области. Новые обстоятельства требуют расширения возможностей УВКБ предпринимать действия. Вместе с тем, хотя следует воздать должное УВКБ за разработанную им новую трехцелевую стратегию обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, принятия превентивных мер и урегулирования чрезвычайных ситуаций, а также поиск практических средств осуществления этой стратегии, пристальное внимание следует уделить определению роли УВКБ соответственно его ресурсам, особенно важности добиваться максимального результата путем сосредоточения деятельности УВКБ на мероприятиях, которые оно способно осуществлять наиболее эффективно с учетом необходимости обеспечить действенное реагирование на чрезвычайные ситуации и быстрый вывод персонала УВКБ. Кроме того, в координации институциональных мероприятий и мобилизации политической поддержки существенно важная роль отводится заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам.

2. Австралия придает большое значение вопросу международной защиты, изложенному УВКБ на сорок третьей сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара. Разрабатывая два чрезвычайно важных подхода к решению проблем принятия превентивных мер и обеспечения временной защиты, УВКБ должно активизировать свои усилия, с тем чтобы все ее основные программы в полной мере удовлетворяли потребности женщин и детей.

3. УВКБ заслуживает высокой оценки за содействие достижению существенного прогресса в области добровольной репатриации, например в Камбодже, других странах Юго-Восточной Азии в рамках Всеобъемлющего плана действий в отношении индокитайских беженцев, в Афганистане и в Центральной Америке в рамках процесса, начатого Международной конференцией по проблеме центральноамериканских беженцев (МКЦАБ). Однако в других регионах мира политические ситуации, связанные с беженцами, ставят сложнейшие задачи,

(Г-н Уиллис, Австралия)

особенно в бывшей Югославии, на Африканском Роге и на границе между Мьянмой и Бангладеш. Касаясь последнего вопроса, Австралия настоятельно призвала правительство Мьянмы содействовать скорейшему и безопасному возвращению беженцев, находящихся в настоящее время в лагерях в Бангладеш, и выразила надежду, что власти Мьянмы признают полезность присутствия Организации Объединенных Наций.

4. Необходимы согласованные международные действия, основанные на партнерстве между УВКБ и международным сообществом и на новой политической воле всех сторон, и Австралия будет и впредь оказывать содействие Управлению, осуществляя широкую программу переселения и предоставляя финансовые и материальные ресурсы.

5. Г-н СНЕГУР (Республика Молдова) подчеркивает сложность проблемы перемещенных лиц в его стране, которая стала результатом конфликта в восточном регионе Республики, вызванного внешними силами и усугубленного присутствием 14-й армии Российской Федерации. Хотя количество перемещенных лиц уменьшилось после прекращения военных действий, в настоящее время насчитывается 2800 зарегистрированных перемещенных лиц и большое число лиц, зарегистрированных Организацией Объединенных Наций. Эта проблема коснулась более 40 городов и деревень, в основном в восточном регионе. В зоне конфликта возросли преступность и насилие против местного, говорящего на румынском языке молдавского населения, которое является меньшинством в этом регионе.

6. Правительство Республики Молдова делает все возможное для улучшения положения перемещенных лиц и образовало государственную комиссию, которая обеспечивает их жильем, продовольствием, медицинским обслуживанием и предоставляет их детям возможность посещать школы. Оратор выражает признательность за оказанную поддержку правительственным и неправительственным организациям многих стран, в особенности Соединенных Штатов, Канады, Румынии, Венгрии, Украины и Германии.

7. Однако эти меры не решат проблемы. Многие семьи по-прежнему не имеют жилья, а 1200 человек трудоспособного возраста остаются безработными. Для защиты их конституционных прав законодательные органы Республики обсуждают проект закона, определяющего права и обязанности властей и перемещенных лиц.

8. Ввиду напряженной социально-политической ситуации в странах, входивших в бывший Советский Союз, большое число граждан этих стран недавно прибыло в Республику Молдова и просит предоставить им статус беженцев. УВКБ должно обсудить эту проблему с соответствующими странами и предложить им подписать Конвенцию 1951 года о статусе беженцев. Наконец, оратор вновь повторяет просьбу Республики Молдова к Управлению оказать ей помощь в целях надлежащего урегулирования ситуации.

9. Г-н ДЕКАНЬ (Венгрия) соглашается с УВКБ в необходимости сохранить вопрос о беженцах и перемещенных лицах в повестке дня политических органов, не меняя при этом неополитического, гуманитарного подхода УВКБ, а также разработать политику, направленную на содействие тому, чтобы политические и гуманитарные меры дополняли друг друга. Хотя УВКБ следует отдать должное за проявленные им новаторские подходы, реакция учреждений системы Организации Объединенных Наций

(Г-н Декань, Венгрия)

на чрезвычайные ситуации в гуманитарной области не адекватна сложности стоящих перед нами в настоящее время более широких проблем. Необходимо глобальное реагирование на чрезвычайные ситуации с участием подразделений системы Организации Объединенных Наций, занимающихся политическими, гуманитарными вопросами и вопросами прав человека.

10. Позитивной тенденцией в 1992 году стало увеличение масштабов добровольной репатриации. Ключевыми факторами для будущей стратегии являются скоординированные действия по раннему предупреждению и превентивная дипломатия. Однако уделению большего внимания странам происхождения может помешать нехватка соответствующих возможностей реагирования на чрезвычайные ситуации, откуда вытекает необходимость гораздо более тесной межсекторальной координации в рамках Организации Объединенных Наций, в особенности при рассмотрении вопросов, связанных с нарушением прав человека. Нарушение прав меньшинств, включая попытки создания этнически однородных районов с помощью "этнических чисток", вызывает особую озабоченность. Существенно важным компонентом превентивных мер является международное присутствие, полезным элементом которого может стать наблюдение на местах после выявления случаев нарушения прав человека.

11. В этом контексте необходимо обеспечить более тесное сотрудничество между УВКБ и механизмом Организации Объединенных Наций в области прав человека. Информация, имеющаяся у Комиссии по правам человека, может быть весьма полезна для мероприятий УВКБ по раннему предупреждению. Можно также рассмотреть возможность создания механизма обратной связи между УВКБ и структурами Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением прав человека. Поэтому Венгрия полностью поддерживает предложение о стратегии превентивных мер, представленное УВКБ Комиссии по правам человека.

12. При принятии политических решений необходимо учитывать гуманитарные вопросы и вопросы прав человека. УВКБ нуждается в активной поддержке и сотрудничестве со стороны политических подразделений Организации Объединенных Наций, и следует продолжить разработку концепции ведущего учреждения.

13. Венгрия, новый член Исполнительного комитета Программы, обеспечивает защиту и убежище для более 120 000 беженцев и целиком привержена задаче выполнения своих обязательств в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом к ней 1967 года. На рубеже десятилетия Венгрия приняла свыше 50 000 беженцев, главным образом из Румынии, и в настоящее время предоставляет временную защиту еще 80 000 лиц, ищущих убежище из бывшей Югославии. Несмотря на ограниченные ресурсы правительство и народ Венгрии проявляют великодушие. Не имея особых надежд на добровольную репатриацию или переселение в третьи страны, все большее число беженцев намеревается поселиться в Венгрии.

14. Венгрия намерена обновить свое законодательство о предоставлении убежища и создать условия, благоприятствующие снятию ею оговорки о территориальном ограничении согласно Конвенции 1951 года. Венгрия признательна за помощь, которая оказывается Европейским сообществом, отдельными странами-донорами и в особенности УВКБ и которая стала жизненно важным дополнением ее собственных усилий по облегчению участи беженцев и необходимой предпосылкой проведения Венгрией открытой политики в области беженцев. Правительство Венгрии стремится

(Г-н Декань, Венгрия)

заклучить соглашения о добровольной репатриации, например, в ходе проходящих в настоящее время переговоров между Венгрией, Хорватией и УВКБ. Оно выражает сожаление в связи с тем, что со стороны Сербии до сих пор не последовало ответа на аналогичную инициативу.

15. У трагической ситуации в бывшей Югославии есть несколько менее хорошо известных, но потенциально взрывоопасных аспектов. Сербский план переселения сотен тысяч сербов под предлогом "переселения беженцев" в районы Воеводины и Славонии, населенные этническими венграми, ясно направлен на насильственное изменение этнического состава этих территорий. Дома, жители которых были вынуждены спасаться бегством, уже заняты. Международное сообщество должно предпринять решительные меры по противодействию таким насильственным мерам, которые могут породить новые потоки беженцев. В будущем меры защиты должно быть включено непризнание действительности передачи собственности в результате "этнических чисток".

16. Венгрия полностью поддерживает усилия УВКБ по обеспечению эффективной превентивной защиты беженцев и высоко оценивает результаты, уже достигнутые в Хорватии и некоторых районах Боснии и Герцеговины. Она будет и впредь поддерживать усилия международного сообщества по оказанию помощи беженцам.

17. Г-н МАРУЯМА (Япония) заявляет о решительной поддержке правительством Японии деятельности УВКБ с учетом того, что беспрецедентный поток беженцев оказывает серьезнейшее влияние на международный мир и безопасность. Япония будет и впредь оставаться одним из главных доноров УВКБ и намерена поддерживать деятельность Организации Объединенных Наций, предоставляя персонал и предметы чрезвычайной помощи в рамках недавно принятого законодательства.

18. В отношении проблемы индокитайских беженцев Япония прежде всего предоставляет убежище лицам, покинувшим свои страны на лодках, и принимает индокитайских беженцев, которые хотели бы переселиться и способны себя обеспечить. Временное убежище было предоставлено 13 600 лицам, покинувшим свои страны на лодках, а право на постоянное жительство было предоставлено почти 8500 индокитайских беженцев.

19. Оратор приветствует значительный прогресс, достигнутый в области добровольной репатриации в Юго-Восточной Азии, Юго-Западной Азии и на юге Африки, и высоко оценивает роль УВКБ в этом процессе. Признавая, что добровольная репатриация является наиболее желательным решением проблемы, Япония внесла значительный вклад в программы УВКБ в этих регионах и планирует продолжить оказание помощи. За добровольной репатриацией должны следовать успешная реинтеграция, реабилитация и восстановление. Поскольку такие вопросы выходят за рамки компетенции УВКБ, необходима более тесная координация деятельности между соответствующими учреждениями, неправительственными организациями и правительствами.

/...

(Г-н Маруяма, Япония)

20. Отдавая должное операциям УВКБ по оказанию чрезвычайной помощи, особенно в бывшей Югославии, и осознавая огромные масштабы проблем новых беженцев, оратор настоятельно призывает проявлять осторожность при расширении мандата УВКБ за пределы его традиционных областей деятельности с учетом ограниченных ресурсов Управления. Следует изучить необходимость более активного подключения к деятельности УВКБ других гуманитарных организаций. УВКБ, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Департамент по гуманитарным вопросам и другие гуманитарные организации настоятельно призываются продолжать тесное сотрудничество в целях скоординированного и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации. В заключение оратор вновь подтверждает твердую приверженность Японии гуманитарным целям, преследуемым УВКБ.

21. Г-н САРДЕНБЕРГ (Бразилия) говорит, что огромные потоки беженцев во многих регионах мира вновь подчеркнули растущую необходимость согласованных международных действий по защите лиц, ищущих убежище, и оказанию им помощи, особенно на Африканском Роге и в Европе. Продолжение УВКБ своей работы полностью обосновано ввиду опасности нетерпимости и ксенофобии. Помимо обеспечения правовой защиты УВКБ должно содействовать более широкому осознанию общественностью трагедии беженцев и их права искать убежище за границей. Долгосрочные решения, особенно добровольная репатриация, должны стать частью долгосрочного подхода.

22. Таким же важным фактором является предупреждение кризисов в гуманитарной области, охватывающее практически все вопросы, стоящие в повестке дня международного сообщества. Основной проблемой является взаимозависимость между оказанием чрезвычайной помощи и развитием; экономическое развитие за счет обеспечения более высокого уровня жизни повышает способность преодолевать трудности и реагировать на внешние потрясения, не создавая при этом оттока беженцев. Поэтому задача принятия превентивных мер совершенно очевидно выходит за рамки мандата какого-либо отдельного учреждения Организации Объединенных Наций. Что касается УВКБ, то вопрос состоит в том, каким образом можно предпринимать превентивные меры и одновременно сохранить его мандат в области защиты беженцев и его беспристрастность. Делегация Бразилии считает, что критерием в каждом конкретном случае должен быть реальный опыт, и согласна с Верховным комиссаром в том, что одной из превентивных мер зачастую является присутствие на месте.

23. Последние международные события показали чрезвычайно важное значение сотрудничества всех заинтересованных сторон в целях обеспечения безопасного доступа к жертвам чрезвычайных ситуаций, когда часто нарушаются нормы гуманности, и оказания им быстрой помощи. Поэтому Бразилия привержена делу обеспечения соблюдения международного гуманитарного права. Кроме того, из последних резолюций Генеральной Ассамблеи ясно вытекает, что мероприятия в гуманитарной области - по определению, беспристрастные и не связанные с решением политических проблем - должны оставаться полностью нейтральными. Аналогичным образом, неотложная задача обеспечения безопасных и надлежащих

/...

(Г-н Сарденберг, Бразилия)

условий работы для лиц, оказывающих чрезвычайную помощь, которая требует решительных действий, не может отождествляться с содействием решению проблем, порождающих конфликты. Вместе с тем политического урегулирования можно будет скорее добиться в результате укрепления доверия, чему способствуют основные нормы поведения, базирующиеся на гуманности. Наконец, оратор подчеркивает ответственность международного сообщества за дальнейшее повышение эффективности Организации Объединенных Наций, существенным и уникальным элементом которой является УВКБ.

24. Г-н АДАЛА (Кения) отмечает, что ввиду новых массовых исходов людей общее положение беженцев в Африке не улучшилось. Он выражает особую озабоченность в связи с нынешней катастрофической ситуацией на Африканском Роге, вызванной гражданской войной и засухой. Ни одна африканская принимающая сторона не способна выполнить свое моральное обязательство принять внезапный, огромный поток беженцев; в Кении число беженцев, не считая тех, кто официально не зарегистрирован, в настоящее время в 20 раз превышает их число в 1989 году. Ежедневно прибывает до 1000 новых беженцев, находящихся зачастую в ужасном состоянии. Большинство препровождаются в лагеря, находящиеся в засушливых районах с плохой инфраструктурой. Поэтому операции по оказанию гуманитарной помощи являются дорогостоящими, еще больше истощая ресурсы. Без помощи межправительственных и неправительственных организаций Кения фактически не сможет решить эту проблему.

25. Оратор приветствует новые межучрежденческие, трансграничные мероприятия по оказанию на недискриминационной основе помощи беженцам, репатриантам, перемещенным лицам и пострадавшему местному населению, которые способствовали рассеиванию предубеждений со стороны последнего. Помимо поставок чрезвычайной помощи действия в чрезвычайных ситуациях включают меры, направленные на то, чтобы сбалансировать интересы принимающих государств и лиц, ищущих убежище, в то время как роль пострадавших государств в оказании гуманитарной помощи так же важна, как и роль межправительственных и неправительственных организаций. Кения предоставила такую помощь жертвам и содействует деятельности таких организаций. Следует решать глубинные причины проблем беженцев, которые в значительной степени не связаны со стихийными бедствиями; нельзя более терпеть положение, когда сначала ставится под угрозу жизнь людей, а затем обращаются с просьбой об оказании международной гуманитарной помощи.

26. Г-н ГОШУ (Эфиопия) говорит, что в дополнение к 1 миллиону сомалийских и 17 000 суданских беженцев, которые в настоящее время находятся в Эфиопии, 450 000 эфиопских беженцев возвращаются из Сомали, стремясь избежать кровавого гражданского конфликта в этой стране. Скоординированные усилия учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций привели к тому, что начали осуществляться несколько операций по спасению жизни людей. Приток беженцев и лиц, ищущих убежище, из Сомали был огромным и внезапным. Была осуществлена кампания, с тем чтобы зарегистрировать их и убедить отправиться в лагеря беженцев для получения помощи.

/...

(Г-н Гошу, Эфиопия)

27. В Эфиопии насчитывается 10 миллионов людей, живущих в крайней нищете, 8 миллионов жертв засухи, перемещенных лиц и демобилизованных военнослужащих. Оказание помощи этим беженцам - задача огромнейшей трудности, которая не может быть выполнена каким-либо одним правительством или учреждением.

28. Г-н ФОН ДЕР ЛИЛИ (Австрия) говорит, что правительство Австрии продолжает поддерживать Верховного комиссара в ее деятельности по повышению оперативных возможностей учреждения и считает, что стратегический план из трех пунктов является надлежащим подходом к решению проблемы ухудшения положения во многих регионах мира. Правительство Австрии считает, что возможности УВКБ реагировать на чрезвычайные ситуации являются в настоящее время самыми эффективными во всей системе Организации Объединенных Наций. Впервые в истории Организации общий объем помощи превысил 1 млрд. долл. США. Несмотря на опасения в отношении распространения специальных программ и видимых недостатков в координации, правительство Австрии призывает УВКБ продолжать осуществлять свои программы с использованием новаторских подходов, таких, как трансграничные и межучрежденческие мероприятия. Оратор отмечает, что в своих основных мероприятиях Управление, по всей видимости, переходит от традиционной защиты отдельных беженцев к предоставлению гуманитарной помощи целым народам, которые вынуждены покидать место своего жительства. Правительство Австрии поддерживает такое развитие событий, но подчеркивает также важность укрепления концепции прав и обязанностей беженцев.

29. Заслуживает поддержки уделение большего внимания женщинам и детям, которые составляют 80 процентов всех беженцев в мире. Правительство Австрии, помня о важном значении добровольной репатриации, внесло свой вклад в ряд операций по репатриации; однако более предпочтительными являются превентивные меры. Страны происхождения обязаны обеспечить политическое, правовое и экономическое благополучие своих граждан. Поскольку нарушение прав человека - это важная причина, порождающая потоки беженцев, делегация Австрии призывает Управление продолжать поддерживать отношения все более тесного сотрудничества с Комиссией по правам человека и Центром по правам человека, в частности, при подготовке ко Всемирной конференции по правам человека в 1993 году.

30. В целях обеспечения функционирования системы предоставления убежища следует проводить четкое различие как на национальном, так и на международном уровне между мигрантами и беженцами. УВКБ должно продолжать сотрудничать с принимающими странами в целях укрепления системы предоставления убежища.

31. Вызывает сожаление, что положению беженцев в бывшей Югославии, которое Верховный комиссар квалифицировала как наиболее серьезное в Европе после второй мировой войны, не было уделено больше внимания в ее докладе. Вооруженный конфликт ведет к неисчислимым страданиям, и более 3 миллионов людей было перемещено со своих мест проживания. Десятки тысяч являются объектом произвольного плохого обращения и даже подвергаются казням без судебного разбирательства. Оказание помощи затруднено вследствие невозможности реально обеспечить безопасность.

/...

(Г-н фон дер Лили, Австрия)

32. Делегация Австрии призывает членов Руководящего комитета Лондонской конференции активизировать свои действия в политической области, с тем чтобы дать возможность УВКБ, Международному комитету Красного Креста (МККК) и неправительственным организациям получить свободный доступ к жертвам конфликта среди гражданского населения. Оратор выражает глубокую признательность делегации Австрии Верховному комиссару за созыв Международного совещания по оказанию гуманитарной помощи жертвам конфликта в бывшей Югославии в июле этого года и ее предложение учредить всеобъемлющую программу действий в связи с гуманитарным кризисом.

33. Ключевым элементом реагирования является обеспечение временной защиты, которая в настоящее время предоставляется более 60 000 перемещенных лиц из Боснии и Герцеговины в Австрии. Ускорению процесса переселения будет способствовать разработка региональных руководящих принципов оказания временной защиты, включая систему справедливого распределения расходов.

34. В связи с вопросом о задержанных лицах вызывает сожаление тот факт, что ни одна из сторон в конфликте не предоставила МККК полный список мест задержания и фамилий задержанных. Австрия согласна принять дополнительно 200 беженцев и предоставила средства в размере свыше 100 млн. долл. США для расширенной программы гуманитарной помощи.

35. Поскольку Организация Объединенных Наций не может одна решить все проблемы, необходимо объединение ресурсов и эффективное разделение труда наряду с мерами по повышению самообеспечения, которые должны стать главной задачей нового Департамента по гуманитарным вопросам. Требуется определенным образом упорядочить его деятельность. Делегация Австрии хотела бы поддержать призыв Председателя Международной комиссии по установлению фактов, учрежденной в соответствии со статьей 90 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, согласиться с правом Комиссии проводить расследование жалоб о серьезных нарушениях Конвенций и Протокола; она также поддерживает инициативу МККК по созыву конференции по подтверждению соблюдения Женевских конвенций 1949 года.

36. Г-н БУЛЛ (Либерия) говорит, что, по оценкам, 50 процентов из 18 млн. беженцев в мире - это дети, и поэтому настоятельно необходимо, чтобы осуществлялись программы, предусматривающие их развитие. Необходимо также осуществлять всеобъемлющие программы для женщин-беженцев. Делегация Либерии настоятельно призывает международное сообщество поддержать новые инициативы, изложенные в докладе УВКБ в отношении этих двух групп.

37. На африканском континенте находится наибольшее число беженцев, в то время как принимающие страны относятся к числу наименее развитых в мире и не имеют ресурсов для удовлетворения своих собственных национальных потребностей. К сожалению, международное сообщество не реагирует на чрезвычайные ситуации в Африке столь же быстро и активно, как в других регионах мира. Многое предстоит сделать новому Департаменту по гуманитарным вопросам в деле обеспечения

/...

(Г-н Булл, Либерия)

скоординированного подхода. Осуществление государствами-членами предложений, изложенных в докладе Генерального секретаря о гуманитарных вопросах (A/47/540), во многом расширит возможности Организации по оказанию гуманитарной помощи. По мнению делегации Либерии, Организация Объединенных Наций несет моральное обязательство реагировать в чрезвычайных ситуациях вне зависимости от того, где они происходят, без страха или предпочтения. Сохранение человеческой жизни должно стать главной задачей международного сообщества и должно превратиться в обязательство всех государств-членов. Новаторский подход, связанный с созданием коридоров чрезвычайной помощи в зонах чрезвычайных ситуаций, также заслуживает полной поддержки всех государств-членов.

38. Что касается положения либерийских беженцев и перемещенных лиц, то человеческая трагедия была усугублена возобновлением вооруженных действий. Война привела к гибели тысяч гражданских лиц и вынудила более 665 000 либерийцев остаться беженцами в соседних странах, а несколько сотен тысяч - стать перемещенными лицами внутри страны. Кризис в Либерии оказал серьезное влияние на весь субрегион. Делегация Либерии вновь обращается с просьбой к государствам-членам поддержать призыв Организации Объединенных Наций оказать дополнительную помощь для урегулирования чрезвычайного положения в Либерии. Несмотря на заслуживающие высокой оценки усилия системы Организации Объединенных Наций по облегчению страданий и удовлетворению потребностей беженцев, увеличение за год численности беженцев в мире напоминает о необходимости согласованных международных действий по решению проблем, порождающих потоки беженцев.

39. Г-н АХМЕД (Индия) говорит, что в будущем, по всей видимости, возрастет число лиц, ищущих убежище в стремлении покинуть зоны конфликтов или ввиду лишения их основных экономических и социальных прав. Для решения этой проблемы необходимо восстановить мир и безопасность и обеспечить соблюдение прав человека в странах происхождения беженцев. Экономическое неравенство должно быть ликвидировано с помощью развития.

40. Рост терроризма и подрывной деятельности также порождает потоки беженцев. Все государства обязаны воздерживаться от поддержки трансграничной террористической деятельности, которая может привести к таким потокам. Индия рассматривает добровольную репатриацию в качестве долгосрочного решения проблемы беженцев и придерживается этого принципа по отношению к беженцам на своей собственной территории. Данный принцип должен неукоснительно соблюдаться, и ни одно государство не должно отрицать его в интересах удовлетворения своих краткосрочных потребностей.

41. Глубокую озабоченность вызывает положение беженцев в бывшей Югославии. Сотни тысяч людей были перемещены со своих мест проживания в результате конфликта. Индия возмущена трагическими событиями, происходящими в Республике Босния и Герцеговина, и решительно осуждает преступные нападения на ни в чем не повинное гражданское население. Критическое положение, в котором оказалось

/...

(Г-н Ахмед, Индия)

население, требует незамедлительной реакции со стороны международного сообщества. Правительство Индии высоко оценивает шаги, предпринятые УВКБ по оказанию помощи жертвам "этнических чисток", и поддерживает активизацию деятельности Управления в бывшей Югославии.

42. Для решения проблем беженцев в других регионах мира настоятельно требуются ресурсы. Трагедия в Сомали и потоки беженцев в других регионах Африки и в Азии должны быть рассмотрены безотлагательно. Индия приняла беженцев из Шри-Ланки и Афганистана и выражает удовлетворение в связи с помощью, предоставленной УВКБ в репатриации беженцев, желающих возвратиться в Шри-Ланку. Наконец, оратор выражает надежду, что международное сообщество предоставит Управлению ресурсы, которые дадут ему возможность выполнить свой мандат.

43. Г-жа СТРЕМ (Швеция) говорит, что, несмотря на проблему беженцев в Европе, особенно в бывшей Югославии, подавляющее большинство беженцев в мире по-прежнему находится в развивающихся странах, а основные страны, принимающие беженцев, относятся к числу самых бедных. УВКБ должно рассмотреть возможность принятия превентивных мер по предотвращению массовых потоков беженцев, а также разработать программы для стран происхождения по содействию добровольной репатриации. Гуманитарная дипломатия является одним из видов превентивных мер; особое внимание следует уделять также взаимосвязи между нарушением прав человека и кризисами, связанными с беженцами.

44. Государства несут ответственность за содействие уважению прав человека и демократических институтов. В этом контексте Управление играет важную роль в подготовке Всемирной конференции по правам человека в 1993 году. Весьма важны также его усилия по содействию присоединению к соответствующим международно-правовым документам. Государства, которые не являются участниками конвенций о лицах без гражданства, должны тщательным образом рассмотреть вопрос о присоединении к ним. Поскольку большая часть беженцев в мире - это женщины и дети, необходима универсальная ратификация Конвенции о правах ребенка, которая является важной основой для удовлетворения особых потребностей детей.

45. Общеизвестно, что мандат Управления распространяется на лиц, вынужденных покинуть свои страны вследствие вооруженного конфликта, гражданских беспорядков или насилия. Существуют также ситуации, когда Генеральный секретарь или Генеральная Ассамблея могут призвать УВКБ оказать гуманитарную помощь лицам, перемещенным внутри страны. Управление должно, безусловно, удовлетворять такие просьбы.

46. Ответственность всей системы Организации Объединенных Наций в отношении оказания чрезвычайной гуманитарной помощи закреплена в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи. УВКБ, обладающее большим опытом, должно играть главную роль в усилиях по укреплению сотрудничества и координации между всеми соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в деятельности по урегулированию чрезвычайных ситуаций. Эффективные действия должны основываться на четком разделении функций между соответствующими органами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными организациями.

/...

(Г-жа Стрём, Швеция)

47. УВКБ имеет давнюю традицию сотрудничества с неправительственными организациями, которые могут играть ключевую роль в чрезвычайных ситуациях в качестве партнеров в деле осуществления мероприятий Организации Объединенных Наций. Швеция высоко оценивает такой тип сотрудничества и считает, что другие учреждения Организации Объединенных Наций могли бы поучиться на опыте УВКБ. Вместе с другими странами Швеция стремится удовлетворить потребности УВКБ и на протяжении многих лет постоянно увеличивает свои взносы. Сегодня существенно важно подчеркнуть необходимость разделения расходов между донорами; далее уже нереально ожидать того, чтобы ряд стран несли большую часть бремени. Кроме того, Верховный комиссар должен проявлять необходимую гибкость в распределении средств в целях реагирования на новые ситуации.

48. В последние годы отмечается новый всплеск шовинизма, ксенофобии, расизма и антисемитизма. Усилия по борьбе с этими явлениями должны включать разработку национальных и международных правовых документов, а также кампании по информированию общественности. Наконец, оратор заявляет о полной поддержке правительства Швеции деятельности УВКБ по решению огромных задач, стоящих перед ним.

49. Г-н БАРУТВАНАЙО (Бурунди) говорит, что проблема беженцев является вопросом первоочередной важности для международного сообщества. Необходимо безотлагательно реагировать на серьезные нарушения прав человека в различных регионах мира. Вместе с тем в настоящее время имеется больше возможностей предотвратить новые потоки беженцев и ликвидировать их глубинные причины путем демократизации и соблюдения прав человека.

50. Бурунди пережила трагические ситуации, вызванные этническими раздорами, которые привели к гибели людей и крупномасштабным потокам беженцев, нашедших убежище в соседних и других странах. Однако в течение последних четырех лет в Бурунди идет процесс национального примирения, благодаря которому была принята Хартия национального единства.

51. Правительство Бурунди образовало национальную комиссию по реинтеграции всех беженцев, желающих вернуться, и предоставляет им землю, работу и медицинское обслуживание. Более 30 000 беженцев уже вернулись, а другие находятся на пути домой. С правительством Объединенной Республики Танзании и УВКБ были проведены консультации в целях организации их добровольной репатриации. Поскольку для этого требуются значительные ресурсы, правительство Бурунди запросило помощь дружественных стран и международных организаций. Оно хотело бы поблагодарить страны и соответствующие организации, в частности Объединенную Республику Танзанию. Наконец, оратор высоко оценивает работу, проделанную УВКБ, Международным комитетом Красного Креста и Департаментом по гуманитарным вопросам, и призывает международное сообщество облегчить бремя принимающих стран.

52. Г-н ГАЛАЛЬ (Египет) говорит, что продолжающееся ухудшение положения беженцев, за которым с беспокойство следит делегация Египта, подтверждает серьезный характер проблем, возникающих в деле оказания помощи беженцам. Оратор высоко оценивает стратегию из трех пунктов УВКБ, а также ценные предложения Верховного комиссара в отношении защиты беженцев. Эффективность Организации Объединенных Наций в ликвидации причин данной проблемы зависит от сотрудничества, хотя до создания каких-либо новых механизмов раннего предупреждения должны быть использованы все существующие структуры. Делегация Египта поддерживает сотрудничество между УВКБ и Комиссией по правам человека, направленное на прекращение нарушения прав человека и тем самым предотвращение новых потоков беженцев.

53. Современная концепция определения того, кто является беженцами и лицами, нуждающимися в защите, должна стать более гибкой, с тем чтобы международное сообщество могло оказывать помощь лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий. Конвенция о беженцах Организации африканского единства может, например, быть использована в качестве основы для более широкого определения, которое, как показали недавние события в бывшей Югославии, действительно необходимо.

54. Что касается рассмотрения данной проблемы, то оратор высоко оценивает сотрудничество УВКБ с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. В поиске долгосрочного решения международное сообщество должно заняться решением экономических, политических, социальных и гуманитарных причин посредством осуществления комплексных мер. Египет, со своей стороны, готов и впредь поддерживать УВКБ и все другие организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи.

Заседание закрывается в 12 ч. 35 м.