

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Генеральная  Ассамблея

СОРОК СЕДЬМАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ  
39-е заседание,  
состоявшееся в пятницу,  
13 ноября 1992 года,  
в 15 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 39-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ДЕКАНЬ (Венгрия)  
(заместитель Председателя)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 96 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

- a) ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ (продолжение)
- b) ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ (продолжение)
- c) ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, Room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL  
A/C.3/47/SR.39  
10 February 1993  
RUSSIAN  
ORIGINAL: SPANISH

Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

ПУНКТ 96 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

- a) ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ (продолжение)
- b) ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ (продолжение)
- c) ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение) (A/47/12 и Add.1, A/47/91-S/23585, A/47/131, A/47/178, A/47/280, A/47/296, A/47/351-S/24357, A/47/352, A/47/364, A/47/365, A/47/391, A/47/420-S/24519, A/47/455-S/24571, A/47/529 и Corr.1, A/47/540, A/47/564, A/47/569 и A/47/638-S/24772)

1. Г-н КРАПАТУРЯНУ (Румыния) говорит, что, несмотря на предпринимаемые усилия, положение с беженцами в мире продолжает ухудшаться. Наличие 18 млн. беженцев абсолютно несовместимо с основными целями международного сообщества. Румыния поддерживает деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и других учреждений Организации Объединенных Наций и приветствует принятие резолюции 46/182 об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи.

2. После того как в Восточной Европе произошли радикальные изменения, возникла новая ситуация, влияющая на проблему беженцев на региональном уровне. После краха коммунизма и падения "железного занавеса" число людей, направляющихся на запад, возросло по крайней мере в десять раз. Его делегация считает, что в соответствии с положениями Женевской конвенции 1951 года следует проводить четкую грань между беженцами и другими категориями мигрантов и лиц, стремящихся получить убежище. Она также считает, что чрезмерное использование и злоупотребление процедурами предоставления убежища могут подорвать саму концепцию беженцев.

3. В коммунистические времена Румыния была источником эмигрантов, однако после 1990 года румынские власти создали новую правовую и организационную основу. Первый шаг состоял в создании румынского комитета по вопросам миграции, основными задачами которого были применение международных и юридических документов и разработка внутреннего законодательства, принятие мер по сокращению потоков незаконных иммигрантов, реинтеграция возвращающихся лиц и т.д. В качестве второго шага был разработан закон о статусе беженца и направлен в парламент на утверждение. Кроме того в Бухаресте было открыто отделение Международной организации по вопросам миграции и, после присоединения Румынии к Конвенции 1951 года - отделение УВКБ.

(Г-н Крапаторяну, Румыния)

4. Румыния подписала с Австрией, Венгрией и Германией соглашения о репатриации граждан, находящихся в этих странах на незаконном основании. Оратор также отмечает, что между Германией и Румынией подписано межведомственное соглашение, направленное на оказание репатрированным лицам помощи в прохождении подготовки в специальных пунктах. Несмотря на отсутствие опыта, Румыния оказала гуманитарную помощь иностранцам, попросившим убежища, большинство из которых составляют сомалийцы и курды, и приступила к осуществлению совместно с УВКБ и Румынским комитетом Красного Креста программы предоставления стипендий и организации курсов подготовки для этих беженцев.

5. Г-н КУЙЯТЕ (Гвинея) говорит, что произошедшие в мире изменения не открыли перед беженцами ожидаемые перспективы. Тот факт, что за пределами своих стран проживает 17 млн. человек, говорит о необходимости применять новаторские подходы. Следует разработать глобальную стратегию для устранения основных причин массовой миграции: войн и нарушений прав человека.

6. Тем не менее существуют и другие факторы - крайняя нищета, последствия политики структурной перестройки, бремя задолженности и слабость экономических систем и учреждений, а также ухудшение состояния окружающей среды, засуха, голод и стихийные бедствия. В той или иной степени африканские страны страдают от всех этих факторов. В связи с этим в 1992 году в Абудже было учреждено Африканское экономическое сообщество в целях обеспечения устойчивого экономического развития на основе регионального и субрегионального сотрудничества и интеграции.

7. Гвинея приняла около 600 000 беженцев и расселила их в одном из наименее развитых районов страны. Такой массовый приток беженцев привел к возникновению серьезного ущерба, поскольку для получения обрабатываемых земель были вырублены деревья, что отрицательно влияет на водные ресурсы. Из-за резкого увеличения численности населения деревни испытывают серьезную нехватку продовольствия. Правительство Гвинеи и УВКБ предприняли попытку осуществления операций по репатриации, однако обнаружили, что после каждой такой операции лица, направлявшиеся в Монровию, туда не возвращались, а те, кто отправлялся в другие провинции, возвращались обратно в сопровождении лиц, стремящихся получить убежище.

8. Оратор высоко оценивает усилия представителей УВКБ в Гвинее. Благодаря его сотрудничеству с правительством удалось преодолеть трудности, связанные с присутствием в бедных районах огромного числа беженцев. Он также обращается к международному сообществу с настоятельным призывом оказать помощь тысячам лиц, страдающим от болезней и антисанитарных условий, которые усугубляются из-за отсутствия инфраструктуры и школьного оборудования.

/...

(Г-н Куйяте, Гвинея)

9. В заключение он выражает надежду на то, что ситуация в Либерии в скором времени улучшится, благодаря чему можно будет обратить вспять поток беженцев из этой страны в страны, предоставляющие убежище, восстановить мир и безопасность и вернуться к нормальной политической жизни. Гвинея, ратифицировавшая Женевскую конвенцию и протокол к ней, примет участие в этом процессе в соответствии со своей политикой невмешательства, добрососедства и африканской солидарности.

10. Г-н ТРОТТЬЕ (Канада) говорит, что правительствам, международным учреждениям и неправительственным организациям следует приспособляться к меняющейся геополитической обстановке. В Организации Объединенных Наций создан Департамент по гуманитарным вопросам - новый центр по координации чрезвычайной гуманитарной помощи - в целях обеспечения того, чтобы все оперативные учреждения отвечали за эффективное решение проблем, с которыми сталкиваются перемещенные лица.

11. В связи с теми ужасами, которые наблюдаются во многих частях мира, Канаде пришлось оказывать существенную чрезвычайную гуманитарную помощь, однако помощь беженцам должно оказывать все мировое сообщество. УВКБ отреагировало на эту проблему, проявив самоотверженность и новаторский подход, однако сейчас, когда крупные операции осуществляются в Югославии, Камбодже, Афганистане и в районе Африканского Рога, встает вопрос о том, не следует ли предложить ему возглавить усилия в каждом из этих случаев.

12. Канада отдает себе отчет в том, что операция по оказанию гуманитарной помощи сопряжена с массой неясных моментов, а также в том, что организация, которая так сильно зависит от реакции на призывы вносить специальные взносы, сталкивается с административными проблемами. Доноры и УВКБ должны найти решение проблемы отсутствия финансовой безопасности; только в этом случае Исполнительный комитет может быть уверен в том, что на решение соответствующих приоритетных задач будут выделяться соответствующие ресурсы. Канадское агентство международного развития недавно предложило услуги независимого консультанта для проведения обзора административного функционирования УВКБ.

13. Оратор отдает должное сотрудникам Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, которые рискуя своей жизнью выполняют свой долг, а также военнослужащим из состава сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые оказывают содействие их усилиям. Среди тех, кто отдал свою жизнь, был канадский военнослужащий сержант Майкл Ральф.

14. Канада является плюралистической страной, и поэтому она считает практику "этнических чисток" отвратительной и абсолютно недопустимой. Канада участвует в предпринимаемых Организацией Объединенных Наций усилиях по созданию условий, способствующих восстановлению безопасности, и оказывает гуманитарную помощь на общую сумму свыше 25 млн. долл. в дополнение к выделению контингента по

/...

(Г-н Троттье, Канада)

поддержанию мира, численность которого в скором времени составит 2400 человек. В ответ на призыв Верховного комиссара обеспечить охрану населения бывшей Югославии Канада объявила о принятии специальных иммиграционных мер в отношении некоторых из этих лиц, и ожидается, что в течение следующих двух лет Канада предоставит убежище 26 000 человек.

15. Канада также содействует международным усилиям по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи народу Сомали, на который обрушились гражданская война, засуха и голод. На сегодняшний день Канада предоставила более 20 млн. долл. в виде чрезвычайной гуманитарной помощи; канадские самолеты участвуют в доставке помощи по воздуху во внутренние районы Сомали, и в скором времени в эту страну будет направлен контингент по поддержанию мира в составе 750 человек. Канада также участвует в усилиях по обеспечению защиты беженцев путем воссоединения семей тех сомалийцев, у которых есть близкие родственники в Канаде, или путем предоставления возможностей поселиться в Канаде отдельным сомалийцам, которым не могут помочь другие варианты решения проблемы.

16. Канада поддержала 100-дневную программу действий по ускорению оказания чрезвычайной помощи Сомали, которая была разработана на совещании, состоявшемся 12-13 октября в Женеве. В этой связи его делегация выражает сожаление в связи с отставкой Специального представителя Генерального секретаря в Сомали посла Сахнуна и выражает надежду на то, что из-за этой отставки реализация этого плана не пострадает.

17. Предпринимаемые правительством Канады усилия по оказанию помощи беженцам пользуются широкой поддержкой населения. Однако для сохранения этой поддержки политика и программы в отношении беженцев должны прочно основываться на реальных потребностях и ресурсы необходимо использовать рационально. Запросы лиц, прибывающих в промышленно развитые страны в целях получения защиты, являются проверкой соответствующих учреждений и коллективного терпения этих стран. Настало время признать, что передвижения людей в мире приобрели сейчас такие масштабы, что следует разрабатывать новые комплексные подходы. Канада, всегда являвшаяся страной иммиграции, понимает, что важно обеспечить, чтобы прием беженцев основывался на прочной юридической основе и чтобы существовали стратегии оказания им помощи в деле их адаптации к их новым странам. Важно также содействовать проявлению терпимости и понимания в принимающем обществе.

18. Г-н ПАТА (Новая Зеландия) говорит, что Управление Верховного комиссара по делам беженцев заслуживает высокой оценки за свои усилия, предпринимаемые сейчас, когда гуманитарную помощь часто невозможно оказывать из-за постоянно возрастающих потребностей на фоне все более сложных и опасных ситуаций.

/...

(Г-н Рата, Новая Зеландия)

19. Новую Зеландию тревожит то, что многие участники недавних конфликтов, как представляется, полностью игнорируют основные нормы международного гуманитарного права. Трагическим примером является бывшая Югославия. Новая Зеландия предоставила убежище 50 боснийцам, пережившим ужасы лагерей для задержанных и избежавшим отвратительную практику "этнических чисток". Его правительство твердо верит в то, что виновных в военных преступлениях необходимо привлечь к ответственности.

20. В Сомали нестабильная с точки зрения безопасности обстановка приводит к тому, что помощь не достигает тех, кто больше всех в ней нуждается, и это заставляет людей бежать не только от конфликта, но и от перспективы голодной смерти. Его делегация высоко оценивает жертвы, на которые идут соседние страны, оказывающие помощь этим беженцам.

21. Его делегация с удовлетворением отмечает тот факт, что в 1992 году во всем мире в свои дома вернулись 1,5 млн. беженцев, а также сообщение о том, что к маю 1993 года под эгидой УВКБ в свои дома вернутся приблизительно 370 000 камбоджийцев. Новая Зеландия оказывает помощь в восстановлении Камбоджи. Что касается Вьетнама, то там отмечается резкое сокращение незаконных отъездов. Его делегация надеется на то, что добровольная репатриация в рамках Всеобъемлющего плана действий в отношении индокитайских беженцев будет продолжаться.

22. Добровольное, безопасное и почетное возвращение беженцев в свои страны является наиболее оптимальным решением, хотя оно не всегда бывает практически осуществимым. Зачастую страна первого убежища сама является бедной и не имеет возможности принимать вновь прибывающих. Единственным решением может быть их расселение в других странах. Более половины беженцев, принятых в Новой Зеландии по системе квот, прибыла из стран Индокитая. Однако ввиду позитивных событий и непредсказуемости передвижений беженцев его страна откликнулась на призыв УВКБ и выделила часть своей квоты для беженцев других национальностей.

23. Новая Зеландия будет и впредь предоставлять убежище инвалидам и женщинам, оказавшимся в тяжелом положении, и поддерживает Управление Верховного комиссара, которое уделяет приоритетное внимание осуществлению руководящих принципов защиты беженцев-женщин. Для укрепления деятельности, осуществляемой старшим координатором по проблеме женщин-беженцев, следует назначить старшего координатора по проблемам детей-беженцев.

24. Г-н ЗУОНГ ТИ ЗУНГ (Вьетнам) говорит, что численность беженцев в мире, включая лиц, стремящихся получить убежище, перемещенных и возвращающихся лиц, составляет 40 млн. человек и это указывает на серьезность положения, а также на масштабы и сложный и многообразный характер этой проблемы. Вьетнам согласен с Верховным комиссаром в том, что, несмотря на достигнутый в некоторых регионах

/...

(Г-н Зунг Ти Зунг, Вьетнам)

прогресс, в том числе в Юго-Восточной Азии, "истекший год был одним из самых сложных и ответственных для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, потребовал еще большей солидарности международного сообщества и поставил крайне серьезные задачи для УВКБ и системы Организации Объединенных Наций в целом" (A/47/12, пункт 1). В этой связи он с удовлетворением отмечает осуществление триединой стратегии, связанной с улучшением подготовки и совершенствованием механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации, поиском долговременных решений, в частности на основе добровольной репатриации, и разработкой новаторских подходов в области предотвращения проблем.

25. Как отмечали многие выступавшие, помимо политических репрессий и нарушений прав человека, существует много других серьезных причин возникновения потоков беженцев. Ежедневно миллионы людей бегут из своих стран в поисках лучшей материальной жизни. Хотя отставание в развитии, нищета, войны и конфликты являются основными причинами возникновения таких потоков, долговременное решение этой проблемы заключается в том, чтобы не только добиться мира и примирения, но и обеспечить развитие и процветание соответствующих регионов или стран, а для решения этой задачи необходимы скоординированные усилия системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

26. Знаменательно, что на сорок второй сессии Исполнительного комитета Верховному комиссару было предложено "и далее выступать за укрепление межучрежденческого сотрудничества, и в частности предпринимать вместе с Администратором ПРООН шаги, направленные на успешное завершение мероприятий в области развития, нацеленных на оказание помощи беженцам, репатриантам, перемещенным лицам и принимающим их общинам" (A/47/12, пункт 61).

27. Благодаря неустанным усилиям и решительным мерам правительства Вьетнама, предпринимаемым при содействии УВКБ и международного сообщества, достигнут прогресс в осуществлении Всеобъемлющего плана действий в отношении индокитайских беженцев (ВПД), принятый на Международной конференции по проблемам индокитайских беженцев. Отмечено заметное сокращение числа незаконных отъездов; расширена программа упорядоченных отъездов, и число вьетнамцев, стремящихся получить убежище в Гонконге и в странах Юго-Восточной Азии, неуклонно сокращается. Хотя добровольная репатриация и репатриация тех, кто не возражает против возвращения, за тот же период возросла, эти мероприятия необходимо сопровождать оказанием помощи в целях развития, обеспечивая надлежащие условия жизни для возвращающихся лиц и принимающих их общин. В этой связи Вьетнам высоко оценивает помощь Европейского сообщества, а также других правительственных и неправительственных организаций в осуществлении Всеобъемлющего плана действий.

/...

28. Г-н КХОМАН (Таиланд) говорит, что проблема беженцев в Юго-Восточной Азии является результатом военного фиаско Вьетнама. Победители в этой позорной войне явились авторами того, что можно было бы назвать предвестником сербских "этнических чисток", поскольку коммунистический режим и его союзники изгоняли китайское население не только ради наживы, но и по политическим мотивам.

29. Потоки беженцев возросли после вьетнамского вторжения в Камбоджу настолько, что правительство Таиланда было неспособно справляться с ним. Несмотря на это, правительства западных стран придумали понятие "первого убежища" - макиавеллиевский способ очистить свою совесть, снять с себя всю ответственность и возложить бремя на плечи бедных и недостаточно развитых стран, таких, как Таиланд. Особенно возмутительным является то, что эта теория перестала применяться, как только гаитяне стали высаживаться на побережье Флориды, поскольку к этому времени стало проводиться различие между политическими и экономическими беженцами в соответствии с оригинальной концепцией, придуманной англичанами. Избранный президентом Билл Клинтон, которому следует отдать должное за его чувство справедливости и политическую честность, признал "ошибкой" этот трюк.

30. С тем чтобы сохранить видимость благопристойности и ответственности, эти западные страны обязались принять у себя некоторых беженцев, естественно, на особых условиях. После жесткого отбора они принимают только полноценных, оставляя больных, молодых и престарелых на попечение стран, расположенных в зонах конфликтов. Благодаря усилиям Организации Объединенных Наций, гуманитарной помощи со стороны некоторых стран и содействию ряда камбоджийских фракций положение с беженцами в Юго-Восточной Азии сейчас стало менее острым. Начался второй этап осуществления Парижских мирных соглашений, и сейчас требуются более решительные действия со стороны всех сторон в целях установления в Камбодже прочного мира. Правительство Таиланда, Высший национальный совет Камбоджи и УВКБ подписали трехсторонний меморандум о понимании, направленный на обеспечение того, чтобы в Таиланде не осталось нерешенных дел, связанных с беженцами. Операция по репатриации камбоджийцев осуществляется успешно, и есть надежда на то, что в начале 1993 года она будет завершена, с тем чтобы все камбоджийцы могли принять участие в намеченных на май всеобщих выборах в Камбодже. В этой связи следует отметить щедрый взнос правительства Японии и неоценимые усилия Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

31. Начав процесс репатриации, международное сообщество тем не менее не должно забывать о важном значении содействия обеспечению благосостояния возвращающихся лиц и их соответствующей реинтеграции в общество, с тем чтобы обеспечить восстановление прочного мира в Камбодже.



(Г-н Кхоман, Таиланд)

32. Осуществление плана, касающегося поэтапной репатриации и реинтеграции лаосских беженцев из Таиланда, который был согласован в 1991 году между Лаосской Народно-Демократической Республикой, Таиландом и УВКБ, способствовало добровольному возвращению лаосцев в свою страну. Этот план также требует поддержки со стороны международного сообщества, с тем чтобы улучшить способность этой страны принимать возвращающихся лиц.

33. Таиланд желает отметить, что, несмотря на прогресс, достигнутый в осуществлении Всеобъемлющего плана действий (ВПД), соответствующие стороны должны изучать новые механизмы и формы, с тем чтобы ускорять репатриацию лиц, не считающихся беженцами, в соответствии с международной практикой, и в этих целях он обращается к УВКБ с настоятельным призывом созвать заседание Руководящего комитета ВПД.

34. Г-жа ДЖАХАН (Бангладеш) говорит, что, хотя окончание "холодной войны" позволило добиться значительного прогресса и открыло многочисленные новые возможности, что вызвало чувства эйфории, оно также привело и к возникновению серьезных проблем, способных создать угрозу для международной политической стабильности, таких, как увеличение числа беженцев.

35. Огромный приток беженцев не только ставит под угрозу политические отношения между государствами, но и налагает серьезное экономическое бремя на принимающие страны. Эскалацию этнического и гражданского насилия, в особой степени сказывающуюся на тысячах ни в чем неповинных людей, можно сдерживать лишь на основе согласованных действий со стороны международного сообщества, направленных, среди прочего, на то, чтобы чрезвычайная гуманитарная помощь достигала тех, для кого она предназначена.

36. До недавнего времени идеологические споры между государствами затрудняли нахождение какого-либо решения проблемы беженцев в Азии, Африке и Латинской Америке или усугубляли ее, и, хотя новая международная обстановка облегчила поиски решений и позволила добиться определенного прогресса, как это имело место в случае афганских и камбоджийских беженцев, она также содействовала возникновению новых конфликтов в Восточной и Центральной Европе. Крайне важно обратить вспять эти тенденции и уделить больше внимания превентивным мерам.

37. Вопрос беженцев имеет особое значение для Бангладеш, которая приняла более 265 000 беженцев из Мьянмы. Несмотря на свои скудные ресурсы, ей удалось при поддержке международного сообщества удовлетворить непосредственные потребности, возникшие в связи с этим положением.

/...

(Г-жа Джахан, Бангладеш)

38. Нахождение беженцев в Бангладеш в течение неопределенного периода времени лишь обострит напряженность и усилит конкуренцию с местным населением в отношении получения скудных ресурсов, что может привести к возникновению конфликта. В этой связи Бангладеш и Мьянма приняли решение урегулировать данный вопрос мирными средствами в духе дружбы и добрососедства и подписали соглашение, в соответствии с которым Мьянма согласилась гарантировать возвращение беженцев и обеспечить им безопасное и достойное будущее. Хотя темпы достижения прогресса были медленными, следует надеяться, что это соглашение знаменовало начало добровольной репатриации остальных беженцев, и в этом плане крайне важным является присутствие беспристрастных представителей Организации Объединенных Наций.

39. Бангладеш осознает огромную ответственность, которая лежит на УВКБ, и важность обеспечения Управления средствами, необходимыми для выполнения его мандата. В этой связи она призывает международное сообщество укрепить свое сотрудничество с УВКБ и принять меры по искоренению основополагающих причин этих проблем, с тем чтобы такие ситуации не повторялись впредь.

40. Г-н КАСУЛИДЕС (Кипр) говорит, что в качестве одного из бенефициариев гуманитарной помощи УВКБ Кипр четко осознает необходимость гарантировать защиту и помощь 17 млн. беженцев, а также перемещенных лиц по всему миру.

41. В Европе проблема беженцев и перемещенных лиц, в значительной степени обусловленная распадом восточноевропейских государств и деструктивными тенденциями к обострению националистических и этнических разногласий, приобретает масштабы эпидемии, сходные с масштабами проблем в Африке и Азии.

42. Кипр, сам являющийся жертвой отвратительной практики "этнической чистки", поддержал резолюцию Комитета, в которой эта практика осуждается в качестве грубого нарушения международного гуманитарного права, и считает, что позитивные политические изменения могут содействовать решению проблемы беженцев и позволить им возвратиться в свои дома в условия безопасности.

43. Поскольку превентивные меры представляют собой наиболее эффективное средство решения общей проблемы, необходимо добиться более глубокого понимания основополагающих причин возникновения массовых потоков беженцев, с тем чтобы оказать помощь Верховному комиссару в расширении превентивной деятельности ее Управления, и укрепить механизмы и процедуры Организации Объединенных Наций в области определения конфликтов, нахождения путем переговоров решений международных конфликтов и улучшения положения в области прав человека. Предупреждение возникновения проблемы беженцев также требует от государств выполнения своих обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций, уважения прав человека своих собственных граждан и отказа от угрозы силы или ее применения в отношении других государств.

(Г-н Касулидес, Кипр)

44. Кипр поддерживает новый механизм готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них; учреждение пяти групп по принятию ответных мер в случае чрезвычайных ситуаций; создание продовольственных резервов; принятие процедур для быстрого развертывания персонала и мобилизации ресурсов и создание системы раннего оповещения в отношении возможных потоков беженцев. Кипр также поддерживает комплексный подход, который включает участие учреждений, занимающихся вопросами развития, и совместное оказание помощи беженцам и помощи в целях развития.

45. Добровольная репатриация является идеальным решением данной проблемы, хотя она зависит от приемлемых экономических и политических условий, а также условий в области безопасности в странах происхождения. Кроме того, добровольная репатриация неизбежно означает увеличение расходуемых средств. Вызывает удовлетворение тот факт, что впервые взносы, внесенные на цели деятельности УВКБ в 1991 году, позволили Управлению реагировать на чрезвычайные ситуации и осуществлять крупномасштабные программы репатриации, не сталкиваясь с финансовыми трудностями. Тем не менее, необходимо продолжать дальнейший поиск ресурсов в целях расширения возможностей бедных развивающихся стран обеспечить сотням тысяч беженцев убежище и переселение.

46. История последних лет свидетельствует о необходимости пересмотра определения термина "беженец". В Конвенции 1951 года в качестве беженца определялось лицо, вынужденное покинуть свою страну в результате внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезным образом нарушающих общественный порядок. Однако необходимо учитывать, что люди покидают свои страны также и по причине нищеты, экологических бедствий и недостаточного развития.

47. Организации Объединенных Наций следует более внимательно подойти к рассмотрению вопроса о перемещенных лицах в пределах страны, которые вынуждены становиться беженцами в своих собственных странах и на которых в результате этого не распространяется защита в соответствии с Конвенцией 1951 года. В этой связи его делегация отмечает, что недопустимо использовать принцип национального суверенитета в качестве предлога для создания препятствий в получении перемещенными лицами международной помощи. В целях решения проблемы перемещенных лиц было бы целесообразно провести различие между лицами, перемещенными "в пределах страны" в связи с внутренними событиями в стране, и лицами, перемещенными "вне пределов страны", то есть лицами, насильственно изгнанными из тех мест, где они проживали, в связи с иностранной оккупацией или вторжением.

48. Сотни тысяч киприотов относятся к последней категории. В ходе вторжения и последующей оккупации 37 процентов территории Кипра около трети населения было вынуждено покинуть свои дома и переместиться в районы, контролируемые нынешним правительством. Это является открытым нарушением норм международного

/...

(Г-н Касулидес, Кипр)

гуманитарного права и, более конкретно, - четвертой Женевской конвенции 1949 года. Сегодня, 18 лет спустя, оккупационные силы по-прежнему находятся на Кипре и значительные участки земли на оккупированной территории были переданы поселенцам, значительное количество которых было незаконно ввезено из Турции в стремлении изменить демографическую структуру на оккупированной территории.

49. Это положение было подтверждено миссией по установлению фактов, направленной на Кипр Комитетом по вопросам миграции, беженцев и демографии Совета Европы, а также осуждено Европейской комиссией по правам человека и Комитетом по ликвидации расовой дискриминации.

50. В целях оказания помощи Генеральному секретарю в решении кипрской проблемы правительство приняло предложение провести перепись населения в целях выяснения условий жизни во всех районах, числа лиц, проживающих на Кипре, и их происхождения. К сожалению, киприоты-турки отвергли эту инициативу.

51. Кипр признателен Генеральному секретарю за его неустанные усилия и за продолжение выполнения специальной миссии УВКБ на Кипре по координации международной помощи. Он также признателен международному сообществу, странам-донорам и УВКБ и выражает надежду на то, что миссия добрых услуг, порученная Генеральному секретарю Советом Безопасности, приведет к справедливому и прочному решению кипрской проблемы.

52. Г-н ШУГОФАН (Афганистан) поддерживает и высоко оценивает постоянные усилия УВКБ и других органов, занимающихся гуманитарными вопросами по оказанию помощи беженцам и перемещенным лицам и нахождению прочных решений.

53. В Афганистане 14 лет войны вынудили одну треть населения искать убежища в соседних странах, а 2 млн. человек - покинуть свои дома и переселиться в другие районы страны. Окончание войны и политические изменения, происшедшие в 1992 году, создали условия, позволившие начать репатриацию афганских беженцев и обеспечившие возвращение в свои дома перемещенных лиц. Более 1 млн. беженцев уже возвратились в свои города и деревни, и, несмотря на многочисленные препятствия, в частности тот факт, что по всей территории страны установлено более 10 млн. мин, массовая репатриация, ожидается, начнется с марта 1993 года.

54. В целях облегчения массового возвращения и переселения беженцев будет необходимо: продолжить оказание финансовой и технической помощи, согласованной УВКБ, другими учреждениями, занимающимися оказанием помощи, и соседними странами, в целях осуществления программ в интересах беженцев, таких, как транспортные программы, предназначенные для репатриации беженцев из удаленных от Афганистана районов; оказать материальную помощь общинам и подготовить запасы продовольствия, одеял, топлива для кухонных печей и основных медицинских материалов; осуществить проекты в области восстановления и развития,

/...

(Г-н Шугофан, Афганистан)

направленные на активизацию экономической деятельности в районах возвращения беженцев; провести работы по разминированию всей территории страны, поскольку до настоящего времени эта проблема не решалась должным образом и представляла собой практическое препятствие на пути добровольной репатриации.

55. Недавно учрежденная трехсторонняя комиссия по репатриации, в состав которой входят УВКБ и правительства Афганистана и Ирана, а также аналогичная комиссия, которая будет учреждена УВКБ и Пакистаном, позволят усилить защиту беженцев и активизировать репатриацию.

56. Афганистан хотел бы выразить свою глубокую признательность УВКБ, Ирану, Пакистану и всем государствам-членам и международным органам за их щедрую помощь афганским беженцам и перемещенным лицам и призывает международное сообщество оказать поддержку правительству Афганистана в его деятельности по репатриации, восстановлению и перестройке.

57. Архиепископ МАРТИНО (Наблюдатель от Святейшего Престола) говорит, что проблема беженцев и перемещенных лиц, по-видимому, постоянно возрастает по своим масштабам и сложности. Святейший Престол хотел бы выразить признательность УВКБ за его усилия по обеспечению международной защиты беженцев и по ведению поисков прочных решений их проблем. Решительной поддержки заслуживает проводимая Верховным комиссаром стратегия, предусматривающая осуществление деятельности по трем направлениям - превентивные меры, обеспечение готовности и нахождение решений.

58. Со своей стороны, Святейший Престол продолжает содействовать и оказывать поддержку широкому кругу мероприятий и программ через местные церкви и прилагает все возможные усилия по укреплению международной солидарности. Например, Святейший Престол опубликовал документ по проблеме беженцев, направленный на концентрацию внимания международной общественности на одной из главных причин возникновения массовых потоков беженцев: безнаказанном нарушении прав человека.

59. Необходимо пересмотреть определение термина "беженец", данное в Конвенции 1951 года, с целью включения жертв неправильной экономической политики и стихийных бедствий. Однако лица, эмигрирующие в целях улучшения своего финансового или социального положения, не должны рассматриваться в качестве беженцев и должны иметь статус, отличающийся от статуса тех, кто покинул свою страну в связи с экономическими условиями, угрожающими их физической безопасности.

60. Что касается оказания помощи беженцам, то лица, перемещенные в пределах своих собственных стран, имеют право на применение того же подхода, что и в случае беженцев. Кроме того, беженцы, получающие международную помощь, являются

/...

(Архиепископ Мартино)

не пассивными объектами, а субъектами, способными производить и творить; уважение прав и достоинства беженцев является крайне важным для предотвращения того, чтобы их трагическое положение использовалось в политических целях.

61. Святейший Престол призывает продемонстрировать международную солидарность и щедрость и обращается с призывом ко всем людям доброй воли оказывать помощь в облегчении и решении проблемы беженцев.

62. Г-н РАНАСИНГХЕ (Шри-Ланка) говорит, что, хотя окончание "холодной войны" имело положительные последствия для положения беженцев во всем мире, возникли новые проблемы в области миграции. Их основополагающими причинами являются внутренние и внешние конфликты, стихийные и экологические бедствия, преследования, лишения, голод и нищета. Кроме того, решение проблем перемещенных лиц затрудняется открытыми проявлениями расизма и ксенофобии, которые не ограничиваются каким-либо одним географическим или экономическим регионом мира.

63. Оратор высоко оценивает деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его персонала по выполнению их мандата, что зачастую сопряжено с риском для жизни, в кризисных ситуациях, когда грань между политическими и гуманитарными вопросами является не совсем четкой. Эта дилемма подчеркивает тот факт, что сила УВКБ, несомненно, заключается в нейтральном, неполитическом характере его деятельности, что гарантирует оказание им помощи и нахождение прочных решений, соответствующих национальным политическим решениям и национальным усилиям в области развития. Его делегация одобряет осуществляемую Верховным комиссаром перспективную стратегию осуществления деятельности по трем направлениям в целях искоренения причин появления перемещенных лиц, проблему которых вскоре потребует решить международному сообществу.

64. По предложению правительства Шри-Ланки УВКБ участвовало в оказании гуманитарной помощи жителям Шри-Ланки, перемещенным в результате террористических актов насилия в северной и восточной частях страны. В своей практической деятельности Управление использует гибкий подход, создавая открытые центры по оказанию чрезвычайной помощи в пострадавших районах. Были достигнуты договоренности о сотрудничестве между правительством, УВКБ, Международным комитетом Красного Креста и местными и международными неправительственными организациями в целях оказания эффективных основных услуг перемещенным лицам. Осуществление этой гуманитарной программы, финансируемой правительством Шри-Ланки на сумму в 5 млн. долл. США и предусматривающей распределение примерно 10 000 тонн грузов чрезвычайной помощи в месяц, является свидетельством как новаторского подхода УВКБ, так и самоотверженной деятельности его персонала. Правительство Шри-Ланки хотело бы выразить благодарность правительствам стран-доноров за их щедрые взносы, имевшие чрезвычайно важное значение для успеха этой операции.

/...

(Г-н Ранасингхе, Шри-Ланка)

65. УВКБ также участвует в осуществлении двусторонних соглашений между Шри-Ланкой и Индией, направленных на обеспечение добровольного возвращения перемещенных граждан Шри-Ланки, проживающих в южных районах Индии. Цель заключается в переселении репатриантов в их первоначальные места жительства в тех районах, где правительство восстановило нормальные условия жизни. Программа предусматривает предоставление пособия для обустройства, субсидии на цели создания своего хозяйства и строительства жилья и гарантирование соответствующей потребительской квоты.

66. Правительство Шри-Ланки продолжает свои усилия по нахождению политического решения проблем, существующих в северных и восточных районах, при участии всех демократических политических партий всех общин страны. Задача состоит в том, чтобы убедить тех, кто занимается террористической деятельностью, принять участие в политическом процессе и позволить провести демократические выборы. Политическое решение, которое было бы выработано с помощью механизма переговоров, созданного избранным парламентом Шри-Ланки, и дополнялось экономическим развитием, по-прежнему является единственным средством для ликвидации причин появления перемещенных лиц.

67. Г-н РАМИШВИЛИ (Российская Федерация) говорит, что нельзя не воздать должное международным гуманитарным организациям за предпринимаемые ими усилия в решении важных и сложных проблем современности, несмотря на значительные финансовые трудности, испытываемые ими.

68. Наряду с прогрессом в решении некоторых застарелых проблем беженцев в Африке, Центральной Америке и Юго-Восточной Азии предметом серьезной озабоченности стала Европа, которая еще недавно была самым стабильным регионом мира. К сожалению, не все процессы, связанные с всплеском национального самосознания, долгие годы удерживавшимся силой и вырвавшимся сейчас на свободу, протекают в мирных рамках. Проблема беженцев и вынужденных переселенцев не миновала и Российскую Федерацию. В результате межэтнических конфликтов в Таджикистане, Узбекистане, Азербайджане, Армении, Молдове, Грузии и других республиках бывшего Советского Союза на территорию Российской Федерации были вынуждены переместиться 400 000 человек. Весьма вероятно, что к их числу могут добавиться и десятки тысяч представителей русскоязычного населения из некоторых стран ближнего зарубежья, где сегодня им по существу отказывают в статусе граждан. Кроме того, в самой Российской Федерации имеется около 700 000 вынужденных переселенцев, которые по тем или иным причинам изменили место своего постоянного проживания.

69. Защита беженцев - совершенно новая проблема для России. Лишь несколько месяцев тому назад в России была создана Федеральная миграционная служба и приняты временные правовые акты, регулирующие статус беженцев и вынужденных

/...

(Г-н Рамишвили, Российская Федерация)

переселенцев. Правительство Российской Федерации, несмотря на свои известные экономические трудности, выделило 3 млрд. рублей на эти нужды, но и этих средств явно недостаточно.

70. С самого начала возрождения российского государства был взят курс на налаживание тесного сотрудничества с основными международными гуманитарными организациями. В течение нынешнего года были подписаны соглашения с УВКБ, Международной организацией по вопросам миграции и Международным комитетом Красного Креста, представительства которых теперь открыты в Москве. Соглашениями предусматривается передача этими организациями России международного опыта в деле организации приема беженцев и переселенцев, оказание консультативной и экспертной помощи в обучении персонала и осуществление экспертизы проектов законодательных актов и национальных программ в этой области, а также оперативное решение отдельных гуманитарных случаев, в том числе незаконной иммиграции.

71. В России отсутствует четкая правовая база в этой области. Верховный Совет рассматривает некоторые законопроекты о беженцах и вынужденных мигрантах, в выработке которых принимают участие эксперты УВКБ и международные специалисты. Президент Российской Федерации внес на рассмотрение Верховного Совета предложение о присоединении России к Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года о беженцах, которое должно было быть утверждено российским парламентом.

72. Делегация России считает, что международным гуманитарным организациям важно не упустить ряд проблем, которые формально не подпадают под мандат ни одной из них. Речь идет, к примеру, о проблеме афганских беженцев. Наряду с позитивным процессом возвращения беженцев в Афганистан, из-за военных действий в этой стране наблюдается массовый исход беженцев не только из столицы в другие районы Афганистана, но и за его пределы. Около 20 000 афганцев осело в Российской Федерации. Его делегация полагает, что программа оказания помощи Афганистану должна учесть и этот аспект проблемы, имея в виду то, что большинство этих лиц желает выехать в третьи страны.

73. Российская Федерация всячески приветствовала бы проведение УВКБ совместно с МОМ, офисом г-на Элиассона, МККК и другими заинтересованными организациями анализа потенциальных районов массовых потоков беженцев, что позволило бы выработать систему мер по предотвращению или, по крайней мере, сокращению географии и снижению темпов возникновения потоков беженцев в мире.

74. Что касается взаимозависимости проблемы беженцев и случаев потери гражданства (A/47/12, пункт 18), то делегация России выступает за недопущение подобных ситуаций. По ее мнению, важно было бы обдумать механизмы координации программ гуманитарных организаций с деятельностью мирового сообщества по



(Г-н Рамишвили, Российская Федерация)

политическому урегулированию конфликтов. Превентивные меры в этой области могли бы основываться на гибких буферных инструментах гуманитарного воздействия на конфликтные ситуации, исходя из обоснованных прогнозов.

75. Проблемы, затрагивающие как беженцев, так и государства-реципиенты: трудности адаптации, религия, языковой или культурный барьер, проявление расизма или ксенофобии на бытовом уровне, преступность и другие проблемы - требуют координации усилий между гуманитарными организациями и другими органами системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, которая должна быть поставлена на постоянную основу и не ограничиваться лишь обменом мнениями.

76. В настоящее время в УВКБ не работает ни один сотрудник Российской Федерации. Для России этот вопрос - не самоцель, однако страна нуждается в квалифицированных специалистах, которые могли бы применить опыт работы в УВКБ после возвращения. Практика показывает, что никто не знает специфических условий лучше выходцев из данного региона. Российская делегация рассчитывает на понимание со стороны Верховного комиссара этой ситуации и конкретных потребностей России.

77. Г-н СУКЕЙРИ (Иордания) говорит, что прения по вопросу о новом международном гуманитарном порядке были полезными и конструктивными и содействовали изысканию долгосрочных решений гуманитарных проблем, число которых в мире все возрастает. Рост числа этих проблем подчеркивает необходимость того, чтобы международное сообщество более энергично принимало ответные меры, демонстрируя все большую политическую волю, предоставляя все больший объем финансовых ресурсов и предлагая нестандартные решения для выполнения этой трудной задачи.

78. Политика, стратегия и меры, которые следует принять, будут мало что стоить, если благодаря им не будет продвижения в деле повышения благополучия людей, что заботит делегацию Иордании прежде всего. Проект резолюции, внесенный его делегацией в этом году на рассмотрение Комитета, является синтезом всех предыдущих резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей без голосования. С учетом такой приоритетности идей целесообразно, в первую очередь, подчеркнуть важность наличия широкого подхода, который позволил бы проанализировать и учесть различные формы деятельности применительно к гуманитарным проблемам, упущенным из виду международным сообществом или решаемым неадекватно. Разнообразные вопросы, поднятые делегациями, и различные ранее принятые резолюции показывают важность вопроса, который мог бы именоваться "общей темой". Делегация Иордании считает, что эта тема должна сохраниться в повестке дня и заслуживает к себе большего внимания.

79. Иорданская делегация желает также выразить свою признательность Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев и отдать должное Группе независимых консультантов по гуманитарным вопросам за проделанную ею работу, которая, будучи дополняющим механизмом Независимой комиссии, продолжала

/...

(Г-н Сукейри, Иордания)

деятельность по исследованию, анализу и распространению информации, несмотря на финансовые затруднения. Благодаря этим усилиям вышли в свет 60 докладов на различных языках, охватывающих широкую гамму вопросов: от опустынивания и положения беспризорных до норм международного гуманитарного права, и был подготовлен ряд документальных телевизионных фильмов для трансляции в странах третьего мира.

80. С другой стороны, делегация Иордании желает указать, что проект резолюции не имеет последствий для бюджета по программам и не налагает никаких обязательств на государства-участники. В заключение его делегация заявляет, что этот проект резолюции объединяет резолюции 45/101 и 45/102 Генеральной Ассамблеи, принятые на ее сорок пятой сессии в связи с гуманитарным порядком и международным сотрудничеством в гуманитарной области, и желает выразить глубокую признательность делегации Российской Федерации и другим соавторам за их сотрудничество и помощь в объединении обеих резолюций в единый документ.

81. Делегация Иордании убеждена, что лишь при условии применения гуманитарного подхода и лишь с гуманитарных позиций можно урегулировать нынешние кризисные ситуации, поскольку ни один гуманитарный принцип или правовая норма не будут полезны, если они не будут применяться должным образом. В то же время она верит в то, что коллективные усилия, прилагаемые Комиссией, и усилия Всемирной конференции по правам человека приведут к принятию конкретных мер в этой гуманитарной области.

82. Г-н ХАССЕНИ (Алжир) говорит, что наличие 18 миллионов беженцев свидетельствует о том, что эта проблема все больше становится проблемой международного масштаба. Необходимость решения вопроса массовых перемещений населения приобретает такую серьезность, что международно-правовые документы в этой области, Конвенция 1951 года и Протокол 1967 года, не охватывают новых категорий лиц, ищущих убежище или укрытие. С учетом этого факта в докладе Верховного комиссара настойчиво указывается необходимость новых подходов и выработки новых документов для гарантии защиты беженцев, которые не только бегут от преследования, но и от безысходных политических, экономических и экологических условий.

83. На страны третьего мира приходится наибольшая концентрация беженцев в мире, и большинство из этих стран обладает недостаточной, даже для своего собственного населения, инфраструктурой. Поэтому им трудно вынести бремя заботы о беженцах.

84. Согласно докладу Генерального секретаря об оказании помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в Африке (A/47/529), проблемы беженцев на этом континенте, на который приходится примерно половина всех беженцев в мире, по своей тяжести превышают возможности УВКБ и требуют координированных усилий системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

(Г-н Хассени, Алжир)

85. Алжир с удовлетворением отмечает создание механизмов, предусмотренных в резолюции 46/182, и недавние инициативы, предпринятые в интересах Сомали и других стран южной части Африки, пострадавших в результате засухи. Кроме того, Алжир с удовлетворением отмечает неукоснительное выполнение положений этой резолюции, касающихся принципа уважения суверенитета государства-бенефициара и необходимости заручаться его предварительным согласием для оказания гуманитарной помощи.

86. Алжир считает, что вышеупомянутая помощь, несмотря на ее необходимость, не является все же самым безотлагательным аспектом этой проблемы. Необходимо, чтобы международное сообщество занималось решением коренных причин исхода населения, являющегося в значительной мере результатом крайней бедности, нищеты и голода, обусловленных в свою очередь такими макроэкономическими факторами, как ухудшение условий торговли, бремя задолженности и последствия структурной перестройки.

87. Алжир выполняет свои обязательства по приему, размещению и оказанию помощи беженцам, особенно сахарцам. Учитывая отсрочку в проведении референдума в Западной Сахаре, потребности упомянутых беженцев продолжают оставаться значительными. В этом отношении оратор указывает на проведенную Верховным комиссаром оценку, показавшую необходимость уделения большего внимания таким сферам, как здравоохранение, питание, размещение и транспорт.

88. Г-жа СИМОН (Армения) говорит, что ее страна глубоко озабочена проблемой беженцев, численность которых увеличилась до более 18 миллионов человек. Впервые со времени второй мировой войны в результате гнусной практики "этнической чистки" в бывшей Югославии в Европе насчитывается более 3 миллионов беженцев и перемещенных лиц.

89. Армении хорошо известна проблема беженцев, поскольку с 1988 года ей пришлось принять 350 000 человек, бежавших из Азербайджана по причине серьезных нарушений прав человека и конфликта в Нагорном Карабахе. Помимо этого кризиса, 500 000 армян оказались перемещенными вследствие опустошительного землетрясения в 1988 году.

90. Правительство Армении уделяет большое внимание проблеме беженцев. Тем не менее из-за блокад, которые Азербайджан продолжает устраивать в стране, помощь не попадает по назначению. Несмотря на связанные с этим трудности, от которых страдает население, и прежде всего беженцы, правительство сосредоточивает свое внимание на расселении беженцев и перемещенных лиц.

91. Армения поддерживает многоаспектность и целостность в подходе. Она позитивно отмечает тесное сотрудничество УВКБ и других компетентных органов Организации Объединенных Наций в бывшей Югославии и на Африканском Роге. Ее

/...

(Г-жа Симон, Армения)

делегация полагает, что ПРООН, ЮНИСЕФ и другие организации, занимающиеся вопросами развития, могли бы содействовать осуществлению задачи, стоящей перед УВКБ.

92. Армения в полной мере поддерживает превентивную деятельность УВКБ. В этой связи она считает, что увеличение гуманитарной помощи в уязвимых районах и укрепление механизмов в области прав человека будут способствовать выправлению условий, порождающих перемещения населения. Одновременно она с удовлетворением отмечает прогресс в повышении потенциала УВКБ для принятия ответных мер в чрезвычайных ситуациях и в расширении возможности по урегулированию многих ситуаций, связанных с беженцами; путем добровольной репатриации.

93. Г-н ГАСАНОВ (Азербайджан) говорит, что масштабы и серьезность проблемы беженцев диктуют необходимость оказания большей поддержки похвальной работе УВКБ и концентрации внимания на оказании помощи чисто гуманитарного и неполитического характера. Создание Управления по гуманитарным вопросам, несомненно, будет способствовать усилению эффективности усилий Организации Объединенных Наций, направленных на решение стоящих перед мировым сообществом серьезнейших проблем, учитывая нестабильность, вызванную крупными переменами последних лет, породившими, в свою очередь, беспрецедентные миграционные потоки, угрожающие миру и международной безопасности.

94. Таким образом, крайне необходимо, чтобы международное сообщество проанализировало причины, порождающие эти чрезвычайные ситуации, боролось с ними и пыталось не допустить их повторения. Проблема беженцев является во многих случаях результатом иностранной агрессии и оккупации, вооруженных конфликтов, территориальных притязаний в условиях перекройки границ. Международное сообщество должно ликвидировать в зародыше упомянутые причины, и, учитывая, что одна лишь гуманитарная помощь недостаточна для решения этих колоссальных проблем, возрастает необходимость более тесной координации между гуманитарными и политическими органами.

95. К сожалению, демократические преобразования на территории бывшего Советского Союза, в Восточной и Центральной Европе не способствовали упрочению мира в этом огромном регионе. Напротив, лидеры ряда стран, руководствуясь зловещими идеями, встали на путь попрания территориальных прав других стран в угоду своим собственным амбициям. Сегодня эти народы вновь являются объектом преступления геноцида, теперь уже получившего новое название "этническая чистка". Азербайджан согласен с заявлением Специального докладчика Комиссии по правам человека относительно ситуации на территории бывшей Югославии, когда тот говорит, что "этническая чистка, как представляется, является не следствием войны, а скорее ее целью" (A/47/635, пункт 1).

(Г-н Гасанов, Азербайджан)

96. К сожалению, это касается не только Югославии, и международное сообщество еще не прореагировало со всей оперативностью, которой требуют также другие давние конфликты. В случае территорий бывшего Советского Союза, пожалуй, международное сообщество все еще считает, что речь идет о внутренних проблемах.

97. На территории от Черного до Каспийского морей скопилось более миллиона беженцев и перемещенных лиц, из них почти полмиллиона находятся в Азербайджане, что явилось следствием военного конфликта с Арменией и оккупации значительной части территории Азербайджана. Много сказано о путях решения конфликта, однако, не имея никаких территориальных претензий, Азербайджан направляет свои усилия на достижение единственной цели: освобождение своих оккупированных территорий, что могло бы гарантировать мирное сосуществование двух соседних государств и возвращение беженцев в места их проживания.

98. Царящая в регионе обстановка не может не затрагивать экономику, а также социальные и нравственные условия в обществе. Хотя помощь международных организаций могла бы способствовать смягчению этих проблем, не в традициях Азербайджана жить только за счет благородной помощи со стороны, поскольку эта страна с мощным экономическим потенциалом сможет, несмотря на переживаемые трудности переходного периода, обеспечить средствами к существованию беженцев - жертв конфликта и бесчеловечной политики "этнической чистки". Отсутствие опыта в этой области ставит Азербайджан перед настоятельной необходимостью искать поддержку у международных организаций в вопросах оказания гуманитарной помощи. В этой связи следует отметить недавний визит в Азербайджан группы экспертов Организации Объединенных Наций для оценки ситуации и координации конкретной помощи беженцам и перемещенным лицам в ее наиболее эффективной форме, а также сотрудничество со стороны УВКБ и других организаций системы Организации Объединенных Наций в этой и других важных областях.

Заседание закрывается в 18 ч. 05 м.