



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1993/42
18 February 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок девятая сессия
Пункт 12 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБОЙ ЧАСТИ
МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И
ТЕРРИТОРИЯХ

Заключительный доклад о положении в области прав человека в Афганистане,
представленный Специальным докладчиком г-ном Феликсом Эрмакорой
в соответствии с резолюцией 1992/68 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Главы</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 13	3
I. КОНКРЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ	14 - 49	6
А. Положение беженцев и перемещенных лиц как проблема, связанная с правами человека ...	14 - 18	6
В. Положение в области гражданских и политических прав в Афганистане	19 - 35	7
С. Проблемы, касающиеся осуществления экономических, социальных и культурных прав, включая вопрос о восстановлении страны	36 - 38	12
D. Право на самоопределение	39 - 48	12
Е. Положение афганских детей на территории бывшего СССР	49	15
II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	50 - 77	15
А. Выводы	50 - 61	15
В. Рекомендации	62 - 77	17

Приложения

I. "Программа практических мер по разрешению продолжающегося конфликта на нашей родине", предложенная бывшим королем Афганистана Захир Шахом	20
II. Предложение по урегулированию конфликта, представленное партией Хезбе Ислами Афганистана (Хекматиар)	23
III. Джелалабадская декларация	24
IV. Предложение по политическому урегулированию, представленное Пир Сайед Ахмадом Гейлани, Национальный исламский фронт Афганистана	25

Введение

1. Специальный докладчик впервые был назначен для изучения положения в области прав человека в Афганистане в 1984 году Председателем Комиссии по правам человека, который получил соответствующую просьбу от Экономического и Социального Совета, изложенную в его резолюции 1984/37 от 24 мая 1984 года. С тех пор его мандат регулярно возобновлялся Комиссией в резолюциях, которые были одобрены Экономическим и Социальным Советом и в которых содержалась просьба к Специальному докладчику представлять доклады Комиссии и Генеральной Ассамблее. К настоящему моменту он представил восемь докладов Комиссии (E/CN.4/1985/21, E/CN.4/1986/2, E/CN.4/1987/22, E/CN.4/1988/25, E/CN.4/1989/24, E/CN.4/1990/25, E/CN.4/1991/31 и E/CN.4/1992/33) и восемь докладов Генеральной Ассамблее (A/40/843, A/41/778, A/42/667 и Corr.1, A/43/742, A/44/669, A/45/664, A/46/606 и A/47/656).

2. На своей сорок восьмой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1992/68 от 4 марта 1992 года приняла решение продлить мандат Специального докладчика на один год, и это продление было подтверждено Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1992/240 от 20 июля 1992 года. Специальный докладчик представил Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии промежуточный доклад (A/47/656), содержащий предварительные выводы и рекомендации. Генеральная Ассамблея с признательностью приняла к сведению этот доклад в своей резолюции 47/141 от 18 декабря 1992 года, в которой она постановила продолжить на своей сорок восьмой сессии рассмотрение вопроса о положении прав человека в Афганистане в свете дополнительных сведений, представленных Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом.

3. После возобновления его мандата Комиссией по правам человека на ее сорок восьмой сессии и в соответствии со сложившейся практикой Специальный докладчик вновь посетил этот район, для того чтобы собрать там информацию из как можно более широкого круга источников. Его поездка в Пакистан состоялась 13-18 сентября, а в Афганистан - 16 и 17 сентября 1992 года. Полученные им сведения отражены в его промежуточном докладе Генеральной Ассамблее (A/47/656). В дальнейшем он вновь посетил Пакистан 29 января - 3 февраля 1993 года и Афганистан - 31 января 1993 года, с тем чтобы собрать более свежую информацию для целей подготовки настоящего доклада. Кроме того, Специальный докладчик заслушал показания свидетелей и провел консультации в связи со своим мандатом в Европе и Соединенных Штатах Америки в марте, августе, октябре и ноябре 1992 года и в январе 1993 года.

4. Специальный докладчик считал необходимым посетить столицу Афганистана в период между принятием резолюции 47/141 Генеральной Ассамблеи и началом работы сорок девятой сессии Комиссии по правам человека. Несмотря на активные усилия с целью посетить Кабул в конце декабря 1992 года или в начале 1993 года Специальный докладчик не получил требуемого согласия афганских властей. В ответ на письмо с просьбой разрешить посещение Кабула, которое он направил правительству 2 декабря 1992 года, Специальный докладчик получил вербальную ноту, в которой его просили отложить поездку до последней недели января 1993 года в связи с работой шурь-э-Халь Ва Акд (Совет по урегулированию проблем и достижению соглашения) в период с 29 декабря 1992 года по 1 января 1993 года, когда необходимые контакты между правительством и Специальным докладчиком были бы практически невозможны. Кроме того, во время сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи он получил также устное приглашение от первого заместителя министра иностранных дел Афганистана посетить страну в

январе 1993 года, которое было подтверждено также представителем Афганистана в его выступлении в третьем Комитете Генеральной Ассамблеи. Несмотря на это, Специальный докладчик не получил никакого официального ответа относительно сроков своей поездки, которые были впоследствии предложены им правительству с учетом его просьбы. Помимо этого, Специальный докладчик был информирован о том, что ввиду сложившейся в Кабуле обстановки имеющихся там у Организации Объединенных Наций возможностей для осуществления поездки в этот город, по-видимому, будет недостаточно. Тем не менее во время своего последнего посещения Пакистана, Специальный докладчик встретился с послом Афганистана в Пакистане 1 февраля 1993 года в городе Исламабад и вновь заявил о своей заинтересованности встретиться с афганским правительством и выразил свою готовность посетить Кабул 3 или 4 февраля или же во время работы сорок девятой сессии Комиссии по правам человека.

5. В Афганистане Специальный докладчик посетил 31 января 1993 года город Джелалабад, столицу провинции Нангархар, где он провел отдельные встречи с губернатором этой провинции Хаджи Абдул Кадиром и лидером афганской политической партии Харакат Инкилаб Ислами г-ном Маулави Мохаммад Наби Мохаммади, с которыми он обсудил текущее положение в Афганистане и события, которые имели место после шурь Ахль-э-Халь Ва Акд. Кроме того, Специальный докладчик посетил лагеря Хадда и Мумтаз, расположенные неподалеку от Джелалабада, где он имел возможность побеседовать с перемещенными лицами, которые незадолго до этого прибыли из Кабула. Он встретился также с представителями гуманитарных организаций, расположенных в Джелалабаде.

6. Специальный докладчик также намеревался посетить Мазари-Шариф в провинции Балх и Герат в провинции Герат, однако не смог этого сделать по техническим причинам.

7. Во время своей поездки в Пакистан Специальный докладчик провел в Исламабаде консультации с высокопоставленными чиновниками министерства иностранных дел. Находясь в Исламабаде, он также встретился с послом Афганистана в Пакистане г-ном Сардаром Рошаном и с лидером Национального исламского фронта Афганистана г-ном Пир Сайед Ахмедом Гейлани, с которыми обменялся мнениями об общем положении в стране, уделив особое внимание событиям, происшедшим после шурь Ахль-э-Халь Ва Акд. Кроме того, Специальный докладчик встретился с представителями различных гуманитарных организаций.

8. В Северо-западной пограничной провинции Специальный докладчик провел переговоры с исполняющим обязанности председателя политического комитета политической партии Хезбе Ислами (Хекматиар), а также с одним из членов шурь (совета) командиров, с которыми он обсудил текущее положение в Афганистане, уделив особое внимание вопросам, касающимся прав человека, и положению заключенных. Находясь в Пешаваре, Специальный докладчик посетил хирургический госпиталь Кувейтского общества Красного Полумесяца, где ему рассказали о положении пациентов. Он встретился также с представителями Международного комитета Красного Креста (МККК), а также с представителями других гуманитарных организаций и частными лицами.

9. По просьбе правительства Российской Федерации Специальный докладчик посетил 28 января 1993 году Москву, где он встретился с высокопоставленными представителями министерства иностранных дел и министром обороны и обсудил с ними положение бывших советских военнопленных, находящихся в Афганистане, и положение афганских детей, которые были вывезены из Афганистана для учебы в бывшем Союзе Советских Социалистических Республик. Находясь в Москве,

Специальный докладчик также провел консультации с заместителем председателя парламентского комитета по международным делам и с представителем Комитета бывших воинов-интернационалистов и военнопленных.

10. Специальный докладчик имеет честь представить свой заключительный доклад Комиссии по правам человека в соответствии с ее резолюцией 1992/68. В нем содержится описание наиболее важных новых элементов, которые, по мнению Специального докладчика, оказали свое влияние на положение в области прав человека за время, прошедшее после представления им своего промежуточного доклада Генеральной Ассамблее (A/47/656). Специальный докладчик хотел бы напомнить, что в сентябре 1992 года ему не удалось посетить Кабул и встретиться с представителями центрального правительства. Тем не менее он смог обсудить положение в Афганистане с первым заместителем министра иностранных дел Исламского Государства Афганистан во время работы сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. В этой связи данный обновленный доклад следует рассматривать в совокупности с промежуточным докладом.

11. Специальный докладчик хотел бы выразить свою искреннюю признательность за ту помощь и содействие, которые он получил со стороны афганских, пакистанских и российских властей. В этой связи он хотел бы также поблагодарить Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану (УКГПА) и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за их весьма эффективную материально-техническую помощь, без которой его поездки не были бы возможны.

12. Помимо сбора информации во время своих поездок в Пакистан, Афганистан и Россию и проведенных им в Европе и Соединенных Штатах консультаций в целях как можно более беспристрастного и объективного информирования Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик следил за развитием событий в течение всего периода, охватываемого настоящим докладом, т.е. с марта 1992 года по январь 1993 года, и проводил систематическую оценку связанной с его мандатом письменной и устной информации, получаемой от различных частных лиц и организаций. Он также ознакомился с различными докладами, подготовленными органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с докладами неправительственных организаций, занимающихся теми аспектами афганской проблемы, которые относятся к гуманитарной области и правам человека.

13. В главе I настоящего доклада описываются конкретные проблемы в области прав человека, причем особое внимание уделяется вопросу о положении беженцев и перемещенных лиц, который Специальный докладчик по-прежнему считает важным. В ней говорится также об осуществлении гражданских и политических прав и рассматривается вопрос об экономических, социальных и культурных правах. Кроме того, в ней рассматривается вопрос о самоопределении в свете политического урегулирования афганской проблемы. В главе II содержатся выводы и рекомендации, подготовленные Специальным докладчиком на основе анализа имеющейся у него информации.

I. КОНКРЕТНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

А. Положение беженцев и перемещенных лиц как проблема, связанная с правами человека

14. 1992 год был отмечен возвращением исключительно большого числа беженцев в Афганистан из Пакистана и Исламской Республики Иран. После падения прежнего правительства в апреле 1992 года более 1,5 млн. беженцев возвратились в Афганистан за относительно небольшой период в шесть месяцев, несмотря на тот факт, что условия в стране по-прежнему характеризуются отсутствием центральной власти, имеющей нормальную связь с районами, политическими препятствиями для свободной транспортировки гуманитарных грузов, периодически происходящими вооруженными столкновениями, слабостью органов власти в районах, нехваткой коммуникаций, банковских и других базовых и коммунальных служб, не говоря уже о проблеме заминированных территорий, нехватке продовольствия и жилья и полностью разрушенной инфраструктуре. Как указывается в настоятельном призыве Генерального секретаря Организации Объединенных Наций оказать чрезвычайную гуманитарную помощь Афганистану, с которым он обратился 21 января 1993 года, процесс обезвреживания установленных в Афганистане мин, количество которых, по оценкам, составляет 7-10 миллионов, осуществляется медленно и неравномерно. Стремящиеся найти убежище в западных странах беженцы, среди которых много ученых и представителей интеллигенции, продолжают оставаться за рубежом.

15. В пункте 44 своего промежуточного доклада Генеральной Ассамблее (А/47/656) Специальный докладчик указал, что около 80% лиц, страдающих от ран, причиненных взрывами мин, являются недавними репатриантами. Во время своей поездки в Пешавар Специальный докладчик посетил хирургический госпиталь Кувейтского общества Красного Полумесяца, где ему сообщили, что количество пациентов, подорвавшихся на минах, остается с сентября 1992 года на прежнем уровне. Большинство таких пациентов прибыли из провинций Пактия, Нангархар, Кунар и Пактика. В хирургическом госпитале МККК сообщили, что с апреля 1992 года доля пациентов, страдающих от ран, причиненных взрывами мин, увеличилась до 60%, в то время как до начала массовой репатриации она составляла 20-30%.

16. В связи с ухудшением обстановки в Кабуле с апреля 1992 года, по оценкам, примерно 75 000 его жителей перебрались в Пакистан, стремясь найти там убежище. Кроме того, по тем же причинам резко увеличилось и продолжает увеличиваться, несмотря на наступление зимы, количество перемещенных лиц внутри Афганистана. По оценкам, более 500 000 человек покинули Кабул в поисках более безопасного места. Специальному докладчику сообщили, что лица, которые прибыли в Кабул по время войны против советской оккупационной армии, в настоящее время покидают город. Специального докладчика информировали также о том, что с сентября 1992 года в Джелалабад прибыло примерно 700 семей и что те семьи, которые остаются в Кабуле, относятся к категории малоимущих и не имеют средств, для того чтобы уехать из него. Из-за вооруженных столкновений во время последней недели января город покинуло в общей сложности 450 семей, из которых 20-30% направились в Пакистан, а большинство осталось в лагерях неподалеку от Джелалабада. В то время, когда Специальный докладчик посетил лагерь Хадда, расположенный недалеко от Джелалабада, в нем насчитывалось примерно 2 000 семей. За четыре последние дня января из Кабула в лагерь Мумтаз, находящийся рядом с Джелалабадом, прибыло 154 семьи.

17. Кроме того, возникает новая проблема беженцев, связанная с продолжающейся гражданской войной в Таджикистане, имеющем общую границу с Афганистаном. По оценкам, более 50 000 таджикских беженцев перешли границу и находятся в Афганистане, где для них были созданы лагеря беженцев, несмотря на те трудности, с которыми сталкивается Афганистан в связи с потоками перемещенных внутри страны лиц и репатриантов.

18. Обязательным требованием для безопасного возвращения беженцев является обеспечение надлежащих условий в стране и в тех общинах, где они оседают. Международные организации обратились с призывом к международному сообществу оказать Афганистану помощь в удовлетворении его нужд. В этой связи следует отметить резолюцию 47/119 Генеральной Ассамблеи о чрезвычайной международной помощи в целях восстановления пострадавшего в результате войны Афганистана и последовавший за ней настоятельный призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций оказать чрезвычайную гуманитарную помощь Афганистану, в котором содержится подробная информация об экономических потребностях афганского народа. С призывом к оказанию помощи обратился также заместитель министра иностранных дел Афганистана в своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей.

В. Положение в области гражданских и политических прав в Афганистане

19. Как представляется, положение в области гражданских и политических прав варьируется в зависимости от того или иного района. Положение в Кабуле является крайне неудовлетворительным. Согласно сообщениям, удовлетворительная, с точки зрения безопасности, обстановка отмечается в таких провинциях и населенных пунктах, как Джелалабад, Газни, Герат, Логар и Кандагар. Вместе с тем печальный случай, происшедший 1 февраля 1993 года, когда четыре сотрудника Организации Объединенных Наций погибли, попав на автомобилях в засаду вблизи Джелалабада, провинция Нангархар, свидетельствует о том, что серьезные инциденты могут произойти даже в тех районах, которые в целом считаются безопасными. Вооруженные нападения противоборствующих группировок, особенно в Кабуле, направлены прежде всего против мирных жителей и их имущества. Специальному докладчику сообщили, что мародерство наиболее широко распространено в некоторых районах Кабула, особенно в тех из них, где проживают лица, имевшие отношение к прежнему правительству, как, например, район Микроян, или представители религиозных или этнических меньшинств.

20. Ожесточенные столкновения между различными группировками в Кабуле 9 декабря 1992 года привели к многочисленным жертвам: по сообщениям, 50 человек были убиты и 30 ранены. После проведения с 29 декабря 1992 года по 1 января 1993 года шуры Ахль-э-Халь Ва Акд, работа которой стала объектом критики со стороны ряда партий, 19 января 1993 года правительство г-на Раббани предприняло, как сообщается, наступление с целью захвата позиций, занимаемых в Кабуле и вокруг города партией Хезбе Ислами (Хекматиар) и партией Шиа Хезбе Вахадат, в результате которого, по сообщениям, полученным на момент завершения подготовки настоящего доклада, погибло уже более 1 000 человек. Как утверждает, радио Кабула сообщило о том, что уже 20 января 1993 года было убито несколько десятков человек. В инцидентах, на которые было обращено внимание Специального докладчика, в среднем ежедневно гибло около 20 человек, хотя 25 января были убиты, как сообщается, 200 человек и ранены 800 человек, большинство из которых относятся к гражданскому населению города. Согласно сообщениям, в результате ракетных обстрелов Кабула 2 февраля 1993 года были убиты 72 человека и ранены свыше 80 человек. По сообщениям радио Кабула, 4 февраля 1993 года были убиты 28 человек. По оценкам, в настоящее время в среднем ежедневно погибают 50 человек.

21. Во время своей поездки в этот район Специальный докладчик был информирован о том, что в случае ухудшения состояния раненых из-за нехватки медикаментов и оборудования их, когда это было возможно, перевозили из Кабула в пакистанские госпитали для лиц, пострадавших в результате военных действий. Перемещенные лица из Кабула рассказывали Специальному докладчику, что на улицах они видели много убитых и раненых. Во многих частях города в течение уже нескольких месяцев не работает водопровод и нет электричества.

22. По утверждениям, в официальных местах заключения заключенных нет, хотя Специальный докладчик не имел возможности посетить их с января 1992 года. Вместе с тем имеются сообщения о лицах, содержащихся под стражей по политическим причинам. Как утверждается, ряд членов бывшего правительства захвачены различными группировками и содержатся в невыносимых условиях. Специальный докладчик был информирован о том, что захваченных людей держат под стражей в случайно выбранных домах группами по 20-30 человек. По сообщениям, около 1 300 человек содержатся под стражей враждующими группами в местах заточения в Пактье, Панджшире, Тархаре, Газни, Гелманде, Кунаре и Бадахшане, а некоторые, будучи захвачены полевыми командирами, находятся в других частях страны. Специальный докладчик был информирован о том, что в январе 1993 года приблизительно 50 членов политической партии Хезбе Ислами содержались под стражей правительственными войсками в тюрьме Поли-Шархи, расположенной неподалеку от Кабула.

23. Как утверждается, отряды, принадлежащие к различным группировкам, используют практику террора и запугивания, причем зачастую в отношении ни в чем не повинных гражданских лиц. Противоборствующие формирования продолжают без разбора захватывать в качестве заложников как лиц, принадлежащих к вооруженным группировкам, так и представителей гражданского населения, основываясь на исповедуемой ими религии, их этническом происхождении или принадлежности к той или иной политической партии. Специальный докладчик был информирован о том, что в результате уличных боев в Кабуле вооруженные группировки и гражданское население в районах боев становятся все более и более однородными с этнической точки зрения. Ему сообщили, что 1 500 активистов партии Хезбе Ислами были произвольно взяты под стражу и содержатся в Кабуле в районе Вазир Ахбар Хана, а также в помещениях Шаштарака и в управлениях № 5 и 6 бывшей секретной полиции. Специальный докладчик был информирован о том, что под предлогом урегулирования конфликтов между семьями также продолжают совершаться похищения людей по политическим мотивам и произвольные задержания.

24. Специальный докладчик был информирован о том, что 14 декабря 1992 года радио Афганистана объявило на пуштунском языке, что "Кабульский городской комитет по установлению мира и проведению чистки" отдал распоряжение о, по возможности, скорейшем и безусловном освобождении всех задержанных лиц. Комитет указал, что "ни одна группировка не имеет права захватывать или задерживать" лиц. "Всем военным группировкам, которые под различными предлогами использовали в своих интересах неблагоприятную ситуацию", было настоятельно предложено привести своих заключенных на конкретно указанную площадь в Кабуле и отпустить их в присутствии членов Комитета. Специальный докладчик был также информирован о том, что в качестве жеста доброй воли группировка Хезбе Ислами (Хекматиар) в конце января в одностороннем порядке освободила и передала МККК 12 раненых заключенных в надежде, что правительство освободит заключенных, являющихся членами политической партии Хезбе Ислами.

25. После утверждений о приведении в исполнение смертных приговоров, о чем говорилось в его промежуточном докладе Генеральной Ассамблее (А/47/656, пункт 77), докладчик не получил никакой новой информации относительно отправления правосудия в Афганистане. Специальному докладчику сообщили, что в стране не функционирует центральная судебная система ввиду отсутствия действенных связей между столицей и провинциями. Суды обычно действуют в рамках трехступенчатой судебной системы, состоящей из местных (окружных) судов, провинциальных судов и Верховного суда в Кабуле. Однако, как сообщили Специальному докладчику, надлежащие судебные нормы и процедуры якобы не соблюдаются и судебная структура не отличается логичностью. Хотя афганское правительство назначило г-на Мохаммада Шах Фазли шефом юстиции, его функции в настоящее время, как представляется, носят скорее почетный характер. То же, по-видимому, можно сказать и о заместителе шефа юстиции г-не Аль-Хадж Маулави Равиоллахе. В провинции Нангархар Специальному докладчику сообщили, что суды действуют на уровне округов и провинций, но не могут передавать дела в Верховный суд в Кабул в связи с отсутствием центрального правительства.

26. В своем выступлении перед членами Третьего комитета Генеральной Ассамблеи представитель афганского правительства, сославшись на утверждения о нарушении прав человека в Афганистане, заявил, в частности:

"В этой связи было бы неразумно, учитывая чрезвычайно неблагоприятное положение, сложившееся в Афганистане после 14 лет войны, ожидать чуда от правительства Исламского Государства Афганистан по крайней мере в течение ближайших шести месяцев. К сожалению, в августе нынешнего года состояние безопасности в Кабуле не позволило Исламскому Государству принять Специального докладчика. Я полностью убежден в том, что если бы такая поездка состоялась, то содержание настоящего доклада, особенно некоторые его пункты, отражали бы более реалистичный взгляд на положение в моей стране. Например, суровая оценка, данная в пункте 116 доклада, с точки зрения как принципа, так и целесообразности, должна была опираться на более весомые и более обоснованные доказательства, чем слухи и рассказы".

27. Ссылаясь на посвященный Афганистану раздел в опубликованных государственным департаментом Соединенных Штатов Америки "Докладах по странам относительно практики в области прав человека за 1992 год", Специальный докладчик обсудил этот вопрос с очевидцами, недавно вернувшимися из Кабула. Ему сообщили, что различные группировки создали на главных улицах Кабула контрольные пункты, а на дороге Кабул-Джелалабад протяженностью 150 км имеется 42 контрольных пункта. Человеку, которого остановили на одном из контрольных пунктов за пределами Кабула на дороге, ведущей в Поли-Шархи, один из полевых командиров сказал, что "это другое королевство". Кроме того, Специальному докладчику рассказывали, что соглашения о прекращении огня не соблюдаются, что повсюду по-прежнему грабят и что совсем нетрудно быть убитым. Ему также сообщили, что ряду помещений Организации Объединенных Наций в Кабуле был нанесен серьезный ущерб и некоторые посольства и дипломатические представительства тоже подверглись ракетным ударам и/или были разграблены. Перемещенные лица из Кабула, с которыми Специальный докладчик смог встретиться в лагерях для беженцев Хадда и Мунтаз неподалеку от Джелалабада, указывали, что их дома подвергаются не только артиллерийскому, пулеметному и ракетному обстрелу, но и бомбардировкам с воздуха. Поэтому сегодня Специальный докладчик не может разделить взгляды, выраженные афганским представителем в его выступлении в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи.

28. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик упомянул о смертных приговорах, приведенных в исполнение в Кабуле, Желалабаде и Кандагаре (см. пункт 25 выше). В этой связи он хотел бы обратить внимание на два вопроса, касающихся высшей меры наказания по законам шариата (исламскому праву), которые члены Международной комиссии юристов задали г-ну М. Хидаятулле, известному индийскому адвокату, написавшему немало работ в области права: "Предусмотрена ли шариатом публичная казнь, и если нет, то противоречит ли шариату публичная казнь"?

29. В своем ответе г-н Хидаятулла заявил следующее:

"Мне потребовалось время, чтобы изучить оба эти вопроса. В главе о "наказаниях" (ХАДД) в Хедаяй говорится только об ампутации. В работах, посвященных исламскому праву, которые имелись в моем распоряжении, я не смог обнаружить какого-либо анализа этих вопросов. В Британской Индии исламское уголовное право не применялось. В некоторых мусульманских странах применялось учение кисас. Речь шла только о *lex talionis* - око за око, зуб за зуб. Однако родственники убитого могли требовать кисас, им также могло быть отказано в нем и вместо этого предложены некоторые другие формы удовлетворения за убитого. В моей собственной семье, проживавшей в мусульманском штате Бхопал, произошел случай, о котором я рассказал в своих мемуарах следующее:

"...Нападавший был схвачен на месте преступления, предстал перед судом и осужден. Мера наказания предусматривала либо смертную казнь путем обезглавливания, либо пожизненное тюремное заключение. Семья погибшего была вправе потребовать кисас и, поскольку она так и поступила, осужденный был публично обезглавлен. Мне говорили, что это был последний случай применения такой меры наказания, прежде чем ее заменила казнь через повешение".

Смертный приговор приводился в исполнение различными способами, а позднее всеобщее распространение получила казнь через повешение. В исламских странах существует такая мера наказания, как забивание камнями до смерти за преступление "зина" (супружеская неверность). Это иногда имеет место в Саудовской Аравии".

30. Что касается положения индусов и сикхов в Афганистане, то Специальный докладчик получил информацию об их судьбе после падения предыдущего правительства. Его внимание было обращено на письмо, адресованное Генеральному Секретарю Ассоциацией афганских индусов Северной Америки и касающееся случаев нападения на членов групп меньшинств, в том числе индусов и сикхов, нередко веками живших в Афганистане. Многие индусы и сикхи, как сообщается, были убиты, а другие покинули Афганистан, бросив землю, дома и предприятия. Как явствует из письма, членов их семей держали заложниками, требуя выкуп, убивали без разбора, женщин насиловали, дома со всем имуществом конфисковывали и захватывали, а предприятия грабили.

31. В связи с тем, что Специальный докладчик не смог посетить Кабул и встретиться с компетентными властями, ему не удалось лично подтвердить утверждения, касающиеся нынешнего положения сикхов и индусов в Афганистане. Ему, однако, сообщили, что, по оценкам, 50% представителей афганских общин индусов и сикхов покинули Афганистан или нашли убежище в Индии, поскольку их преследовали как немусульман, грабили, нападали на семьи и храмы или открыто призывали уехать. Сообщалось о нападениях на индуистские и сикхские храмы в

Джелалабаде и Кандагаре после инцидентов вокруг мечети Бабри в Айодхья, Индия, в начале декабря 1992 года. Представители пакистанских властей сообщили Специальному докладчику, что в сотрудничестве с правительством Индии был создан специальный механизм с целью облегчить безопасный транзит сикхов и индусов, направляющихся через Пакистан в Индию.

32. В пункте 87 своего промежуточного доклада Генеральной Ассамблее (A/47/656) Специальный докладчик отметил, что в одном из комитетов улема (мусульманское духовенство) обсуждался вопрос о том, можно ли разрешить трансляцию по радио женских голосов. Специальному докладчику сообщили, что женщинам не разрешается вести передачи на телевидении и радио Афганистана.

33. В отношении конкретных нарушений прав человека Специальный докладчик хотел бы упомянуть об информации, доведенной до его сведения одной из неправительственных организаций, находящихся в Пешаваре, Пакистан, которая носит название Афганской лигой прав человека. Указанная информация содержится в его "Ежегодном докладе за 1992 год - 15 января 1993 года". Хотя Специальному докладчику не удалось лично проверить приведенные этой организацией утверждения, он счел необходимым довести этот доклад до сведения Комиссии по правам человека. Если информация, содержащаяся в упомянутом документе, соответствует действительности, то это говорит о том, что при отсутствии законности и порядка нельзя обеспечить соблюдение прав человека в чрезвычайной ситуации, подобно той, которая в настоящее время сложилась в Афганистане.

Положение военнопленных из бывшего Союза Советских Социалистических Республик

34. Некоторые группировки моджахедов продолжают удерживать ряд бывших советских военнопленных, хотя боевые действия, в которые был вовлечен бывший Союз Советских Социалистических Республик, прекратились, и эта страна перестала существовать как государство. Во время визита в Москву по приглашению Российского правительства Специальный докладчик обсуждал положение бывших советских военнопленных с высокопоставленными представителями министерства иностранных дел, министерства обороны, одним из депутатов Верховного Совета Российской Федерации и одним из членов Комитета бывших воинов-интернационалистов и военнопленных и получил список бывших советских военнослужащих на предмет оказания им помощи по гуманитарным соображениям с целью их скорейшего освобождения. Российские власти выразили готовность в любое время принять афганскую делегацию для переговоров по этому вопросу. Специальному докладчику сообщили, что на территории Российской Федерации нет насильственно удерживаемых афганцев и что власти готовы открыть для инспекции все места заключения. Ему сообщили, что в настоящее время в тюрьмах бывшего Союза Советских Социалистических Республик содержится 26 афганских заключенных, причем все они задержаны за уголовные преступления.

35. Российские власти сообщили Специальному докладчику, что они не требуют автоматической репатриации в Россию бывших советских военнослужащих, однако желательно, чтобы последним была дана возможность лично встретиться с представителями МККК и выразить свои намерения относительно того, куда бы они хотели поехать по своему выбору. Единственное условие заключалось в том, чтобы разрешить одному из близких членов семьи посетить бывшего заключенного в месте встречи, с тем чтобы опознать его. Специальному докладчику сообщили о том, что группировки моджахедов постоянно угрожают убить удерживаемых ими

бывших советских военнопленных. Во время своего визита в Афганистан и Пакистан Специальный докладчик касался вопроса о военнопленных в беседах с представителями некоторых политических партий, которые выразили готовность обсудить этот вопрос после выполнения ряда условий.

C. Проблемы, касающиеся осуществления экономических, социальных и культурных прав, включая вопрос о восстановлении страны

36. Выступая 25 ноября 1992 года перед Генеральной Ассамблеей по пункту 141 повестки дня относительно чрезвычайной международной помощи в целях восстановления пострадавшего в результате войны Афганистана, заместитель министра иностранных дел Афганистана г-н Хамид Харзаи в драматических тонах описал экономическое положение своей страны, заявив, что "за последние много лет невозможно найти ни одного, даже самого незначительного аспекта жизни, который бы свидетельствовал о какой-либо экономической активности или росте, ...нет дорог, нет медицинского обслуживания, нет средств связи и школ для детей или взрослых... нигде нет электричества". Свечи считаются предметом роскоши. Большинство людей не работают, сидя на обочинах дорог. Война уничтожила более 200 000 акров лесов, более 43 000 акров виноградников, 5,5 млн. голов крупного и мелкого рогатого скота, серьезный ущерб нанесен почти 2 000 школьных зданий, 120 медицинским пунктам и 20 больницам. Заместитель министра подчеркнул необходимость срочной помощи путем предоставления топлива, продуктов, крова, первичной медицинской помощи и дальнейшего осуществления программы разминирования.

37. В ответ на этот призыв Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 47/119 относительно чрезвычайной международной помощи в целях восстановления пострадавшего в результате войны Афганистана. Затем, в январе 1993 года, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обратился с настоятельным призывом оказать чрезвычайную гуманитарную помощь Афганистану на сумму 138,1 млн. долл. США с целью проведения гуманитарных акций "по поддержанию жизни" в таких областях, как разминирование, содействие добровольной репатриации, продовольственная помощь, медицинская помощь, помощь в снабжении водой и улучшении санитарных условий, сельскохозяйственная помощь и удовлетворение других нужд афганского народа. Призывы Организации Объединенных Наций уже начали приносить ощутимые позитивные результаты: Соединенные Штаты Америки, Швеция, Пакистан и Норвегия объявили о предоставлении финансовой и материальной помощи. Президент Исламского Государства Афганистан г-н Раббани отметил, что Исламская Республика Иран предоставит Афганистану заем в размере 50 млн. долл. США.

38. Приведенная информация свидетельствует о том, что в настоящее время в Афганистане не гарантировано осуществление экономических, социальных и культурных прав и что без широкой международной программы нынешней зимой и в ближайшее время нельзя рассчитывать на осуществление хотя бы самого минимума этих прав. Процесс разминирования, имеющий первостепенное значение, также требует дополнительных международных усилий, которые необходимо активизировать по окончании зимы.

D. Право на самоопределение

39. Какие бы изменения ни происходили в той или иной стране, она должна быть политически стабильной, что предусматривает решимость жителей и политических деятелей этой страны сохранить ее единство и создать эффективное центральное правительство. При взгляде из-за рубежа может показаться, что министерство

иностранных дел Афганистана демонстрирует черты центрального правительства. Однако это мнение ошибочно, поскольку до сих пор не создано эффективного правительства, которое по-настоящему представляло бы все политические силы и слои населения страны. Все еще продолжается вооруженная борьба за власть между правительственными войсками и военными группировками, возглавляемыми политическими лидерами и полевыми командирами, и даже борьба межэтнического и религиозного характера.

40. В своем промежуточном докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик, высказываясь по вопросу о праве на самоопределение, назвал тенденции политического развития в Афганистане своего рода подходом к осуществлению права на самоопределение, о чем говорится в пунктах 99-105 этого доклада (А/47/656).

41. Пешаварское соглашение от 24 апреля 1992 года послужило основой для создания Руководящего совета во главе с г-ном Бурханудином Раббани, который будет также главой государства в течение последующих четырех месяцев по истечении срока полномочий Комиссии по передаче власти. 16 сентября 1992 года было объявлено о проведении шуры Ахль-э-Халь-Ва-Акд для избрания правительства.

42. Правительство отметило, что Комиссия по созыву шуры (Комиссия по созыву) была создана в составе двух представителей от каждой из девяти партий - членов Руководящего совета. Комиссии не удалось завершить свою работу к концу четырехмесячного пребывания у власти г-на Раббани, и Руководящий совет принял решение о продлении срока его полномочий на посту президента еще на 45 дней - до 15 декабря 1992 года. В это время в "различные провинции" были направлены группы по наблюдению за выборами представителей в шуру, которая, наконец, собралась 29 декабря 1992 года. Правительство подчеркнуло, что все девять политических партий назначили своих представителей в группы по наблюдению. Некоторые провинциальные шуры бойкотировали шуру Ахль-э-Халь-Ва-Акд, что было признано правительством. Они утверждали, что некоторые представители были избраны с нарушением согласованных процедур. Правительство также признало, что имели место некоторые нарушения процедур. Общее число членов шуры составило 1 336 человек, которые распределились следующим образом:

избранные члены различных избирательных округов	959
избранные члены от кочевых племен	85
приглашенные члены из числа видных деятелей	45
члены, назначенные главой государства	52
члены, назначенные восемью моджахедскими партиями (за исключением партии Джамнат Ислами)	168
члены Комиссии по созыву	18
члены Руководящего совета	9

43. Правительство заявило, что не все члены шуры участвовали в ее работе. Особо было отмечено то, что в числе 230 неприсутствовавших членов были и представители партий Хезбе Ислами и Хезбе Вахадат. Лидеры пяти из девяти моджахедских партий бойкотировали шуру Ахль-э-Халь-Ва-Акд, перед которой стояли задачи избрания президента, утверждения временной конституции и назначения временного парламента. Г-н Раббани, который был единственным кандидатом на пост президента, получил 916 голосов. Он был приведен к присяге на последнем заседании шуры. Против него было подано 59 голосов. Задача разработки и утверждения конституции была поручена парламенту, 20% которого должны были составлять представители провинций, избранные для участия в шуре.

44. Представители Организации Объединенных Наций были приглашены присутствовать на шуре Ахль-э-Халь-Ва-Акд, однако не смогли сделать этого по техническим причинам. Таким образом, Организация Объединенных Наций не осуществляла контроль или наблюдение за деятельностью шуры.

45. Семь из девяти политических партий выразили резкий протест в отношении шуры Ахль-э-Халь-Ва-Акд, как не соответствующей афганским традициям, процедурам и методам избрания. Они отметили, что урна для бюллетеней "против" была убрана и что "даже владельцев магазинов, охранников и водителей силой затаскивали в зал для голосования". Утверждалось, что более 400 человек, получивших бюллетени, не проголосовали. Были также высказаны возражения по поводу того, что президент получил право избирать 5% членов шуры, между тем как Руководящий совет мог избрать 15%, а в действительности были представлены лишь две политические партии. Нередко звучали также утверждения относительно подкупа участников. Специальному докладчику сообщили, что представители от провинций Кунар, Лагман и Нангархар полностью отказались участвовать в шуре.

46. Специальному докладчику удалось получить видеозапись заседания шуры Ахль-э-Халь-Ва-Акд. Он мог видеть, что в зале имелась лишь одна урна для голосования с фотографией г-на Раббани. Как явствует из перевода, вторая урна для голосования, которую показали после его завершения, предназначалась для подсчета голосов, а эта процедура на пленку не снималась. Специальному докладчику сообщили о том, что никто не видел процедуры подсчета голосов, когда средства массовой информации сообщили об избрании г-на Раббани. Специальный докладчик отметил отсутствие женщин. В пункте 105 своего промежуточного доклада Генеральной Ассамблее (А/47/656) он упомянул о том, что ряд собеседников, с которыми он обсуждал вопрос о шуре, заявили, что она будет состоять лишь из представителей духовенства. Просмотрев видеозапись, Специальный докладчик мог отметить, что на шуре выступали только представители духовенства.

47. Возможно, шура Ахль-э-Халь-Ва-Акд и ее результаты представляли собой совершившийся политический факт, но они дали толчок для действий как вооруженной, так и невооруженной оппозиции. Возобновился вооруженный конфликт, и при этом возродились попытки разрешить кризис путем переговоров. 30 и 31 января 1993 года представители семи партий встречались в Джелалабаде с целью поиска путей возможного урегулирования. Пир Сайед Азмад Гайлани, лидер Национального исламского фронта Афганистана, который участвовал в заседаниях, представил предложение о политическом урегулировании. Король Саудовской Аравии Фахд предложил всем афганским политическим лидерам принять участие в заседании с целью разрешения существующих разногласий. Свои предложения о политическом урегулировании кризиса представили также бывший король Афганистана Захир Шах и партия Хезбе Ислами (см. приложения I-IV к настоящему докладу, которые даются в хронологической последовательности).

48. Политические функции в провинциях, согласно сообщениям, выполняют различные шуры, состав которых не отражает состав правительства Кабула. До тех пор пока в Афганистане не будет создана согласованная структура разделения власти, политическую ситуацию в стране нельзя считать стабильной и эффективной.

Е. Положение афганских детей на территории бывшего СССР

49. В связи с вопросом о бывших советских военнопленных афганские представители неоднократно обращали внимание Специального докладчика на положение афганских детей в России. Во время визита в Москву он провел обстоятельные дискуссии по этому вопросу с представителями российских властей. Специальному докладчику было сообщено, что в настоящее время на территории Российской Федерации в различных учебных заведениях обучаются 52 афганских ребенка. Ему сообщили, что в 1985 году с целью обучения в бывший Союз Советских Социалистических Республик на основе межправительственного соглашения прибыли 750 детей и примерно такое же количество - в 1986 году. Специальному докладчику сообщили, что афганские дети проходили профессиональное обучение, свободное от идеологического содержания, в рамках программы оказания гуманитарной помощи сиротам, для чего были выбраны по одному интернату в Москве, Волгограде, Краснодарской области, Ташкенте, Таджикистане (неподалеку от Душанбе), Кыргызстане и два интерната в Казахстане. Впоследствии им были предоставлены льготы при поступлении в средние и высшие учебные заведения. Представители российских властей выразили готовность незамедлительно возвратить всех детей, обучающихся на территории Российской Федерации, отметив при этом, что афганское правительство направило официальную просьбу не возвращать детей в страну с учетом ситуации в Кабуле. Была также выражена полная готовность в отношении решения гуманитарных проблем, приема делегаций и открытия для инспекции всех школ, в которых обучаются афганские дети.

II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

А. Выводы

50. Со времени представления Специальным докладчиком своего доклада Комиссии по правам человека на ее сорок восьмой сессии политическая ситуация в Афганистане коренным образом изменилась. В апреле-мае 1992 года бывшее правительство мирно передало власть пешаварской коалиции.

51. Однако после передачи власти усилились ожесточенные столкновения между вооруженными группировками различных политических фракций, и в конечном итоге не был выполнен разработанный Генеральным секретарем мирный план из пяти пунктов. Распределение государственной власти осуществлялось по схеме, предусмотренной Пешаварским соглашением от 24 апреля 1992 года. В определенной степени это соглашение представляет собой формулировку политических принципов политики нового правительства.

52. В конце 1992 года была созвана шура Ахль-э-Халь-Ва-Акд. Однако на ней были представлены не все группировки, не все они поддержали этот созыв и его решения не получили всеобщего признания. Шура назначила г-на Бурхануддина Раббани президентом Исламского Государства Афганистан. На парламентскую ассамблею, в состав которой вошли члены шуры, была возложена задача выработки конституции. Законность шуры и ее процедуры были опротестованы. В отсутствие письменного текста конституции о законности шуры и ее пригодности с

политической точки зрения можно судить лишь руководствуясь канонами корана. По-видимому, отношение к шуре как к "совершившемуся факту" разделило страну, вызвав новую волну насилия и затруднив мирное политическое урегулирование.

53. В настоящее время военные группировки и фракции, созданные по племенным и религиозным признакам, ведут борьбу за политическую власть, что влечет за собой неисчислимые человеческие жертвы и уничтожение ценностей. Даже помещения Организации Объединенных Наций в Кабуле был нанесен серьезный ущерб. Как сообщается, ущерб, нанесенный им в течение третьей недели января 1993 года, превысил ущерб за последние 13 лет. Сотрудники Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, оказывавшие гуманитарную помощь афганскому народу, были жестоко убиты. Политическая власть в провинциях принадлежит различным группировкам и далеко не всегда ее действия соответствуют решениям, принимаемым правительством в Кабуле. Существует опасность того, что вооруженная борьба, в настоящее время происходящая в Кабуле, не ограничится столицей.

54. Правительство выразило решимость придерживаться положений международных договоров о правах человека, участником которых является Афганистан, и соблюдать их. Проявлением этой решимости было участие афганской делегации в работе Комитета против пыток в ноябре 1992 года.

55. Второй раз подряд Специальный докладчик был лишен возможности посетить Кабул. Он не получил ответа на свою просьбу посетить Кабул в конце января 1993 года. Его доклады о текущей ситуации в области прав человека в столице основываются на данных, полученных из вторых рук. Источником информации о положении в Кабуле являются многочисленные перемещенные лица, покинувшие столицу в связи с ухудшением там ситуации в области прав человека. Из их сообщений можно заключить, что в Кабуле, несмотря на недавний указ правительства о борьбе с грабежами, продолжает попирается право на жизнь и имущество. Женевские конвенции от 12 августа 1949 года должны соблюдаться всеми вооруженными формированиями.

56. Специальный докладчик получил заслуживающую доверия информацию о том, что в руках различных групп моджахедов находится около 1 500 пленных, будущее которых не ясно. Кроме того, до сих пор не известна судьба военнопленных из бывшего Советского Союза, а также судьба лиц, исчезнувших после 1978-1979 годов. Массовые захоронения, обнаруженные в сентябре 1992 года в Герате, пока не позволяют сделать каких-либо определенных выводов, которые пролили бы свет на тайну этих исчезновений.

57. Весьма серьезное беспокойство вызывает экономическое положение на территории всей страны и связанное с ним отсутствие гарантий осуществления экономических и социальных прав, включая право на образование. Осуществление минимума этих прав может быть обеспечено только при поддержке международных правительственных и неправительственных организаций, которым международное сообщество должно быть признательно за то, что они уже сделали. Однако деятельность этих организаций зависит от условий безопасности в стране.

58. После падения прежнего правительства осуществление права на самоопределение афганского народа вступило в новую фазу. Статья 1 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит, что все народы имеют право свободно устанавливать свой политический статус. Как указывается в резолюции 46/137 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1991 года, основным способом осуществления права на самоопределение являются

периодические и подлинные выборы. Нынешняя ситуация в Афганистане не позволяет провести такие выборы (см. доклад Генерального секретаря о повышении эффективности принципа периодических и подлинных выборов, документ А/47/668). Специальный докладчик не склонен рассматривать результаты проходившей 31 декабря 1992 года и 1 января 1993 года шуры Ахль-э-Халь Ва Акд в качестве надлежащей основы для политического развития страны, которое исключило бы применение оружия.

59. Представляется, что окончательное решение вопроса о политическом статусе страны все еще зависит от исхода вооруженной борьбы за политическую власть, на предотвращение которой был направлен мирный план Генерального секретаря из пяти пунктов.

60. Новым моментом в борьбе за власть в Афганистане являются претензии непустунских этнических групп на участие в дележе такой власти. В связи с этим возникла и обсуждается идея формирования будущей структуры страны на основе принципов федерализма. Однако федерализм предполагает демократическое устройство общества.

61. Положение в области прав человека в Афганистане продолжает дестабилизировать мир и безопасность в регионе и создавать угрозу международному миру и безопасности.

В. Рекомендации

62. Специальный докладчик хотел бы подтвердить рекомендации, содержащиеся в пунктах 130, 131, 133, 134, 140, 141, 142 и 143 его промежуточного доклада Генеральной Ассамблее (А/47/656); эти рекомендации воспроизводятся в пунктах 63-70 ниже.

63. На нынешней стадии конфликта в Афганистане необходимо скрупулезно соблюдать нормы гуманитарного права: не допускать нападений на населенные пункты и дома, не допускать нападений на больницы; следует соблюдать также положения статьи 147 четвертой Женевской конвенции, направленные против "серьезных нарушений" таких норм.

64. Необходимо предложить Афганистану опубликовать заявление в связи со статьей 4 Международного пакта о гражданских и политических правах (о правах человека во время чрезвычайного положения) и обеспечить строгое соблюдение правительством положений этой статьи.

65. Представителям Международного комитета Красного Креста должно быть разрешено посещать места, в которых вооруженные формирования или правительственные органы содержат задержанных, где бы эти места ни находились, как это было при прежнем правительстве.

66. Срок содержания под стражей подсудимых, а также срок превентивного задержания не должен превышать разумных пределов. По истечении этого срока задержанные должны быть либо освобождены, либо преданы суду. Обращение с задержанными должно соответствовать Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными Организации Объединенных Наций.

67. Беженцы, которые были связаны с прежним правительством и на которых распространяется амнистия, не должны подвергаться дискриминации в отношении получения политического убежища до тех пор, пока они не смогут убедиться в том, что им не грозят преследования в случае возвращения и ничто не угрожает их жизни в других местах.

68. При уважении к высоким ценностям исламской религии афганскому правительству следует предложить согласиться с наблюдательной или консультативной миссией Организации Объединенных Наций в области прав человека в целях стабилизации положения в стране в этой области. В частности, в рамках основных исламских законов следует предусмотреть защиту меньшинств.

69. Следует выделить дополнительные средства на операцию "Салам" (в настоящее время переименованную в УКГПА ООН), которые позволили бы осуществлять в рамках этой операции контроль за соблюдением гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных прав в Афганистане.

70. Следует продолжить изучение положения в области прав человека в Афганистане, предложив новому правительству сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в этом вопросе.

71. Положение в области прав человека в Афганистане после 14 лет войны, разрушившей социальную и экономическую инфраструктуру страны, в огромной мере зависит от ее экономического и социального возрождения. Однако, как представляется, это станет возможным лишь в случае стабилизации на демократической основе политической ситуации в Афганистане. Такая стабилизация предполагает демократическую структуру распределения власти в рамках центрального правительства, учитывающую все демократические и этнические факторы страны. Центральное правительство нуждается в свою очередь в мирной базе на местном и региональном уровнях.

72. Организация Объединенных Наций может помочь Афганистану в достижении этой цели за счет повышения эффективности принципа периодических и подлинных выборов. Правительству Афганистана следует предложить начать процесс подготовки к таким выборам на основе технической и консультативной помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций.

73. Политические силы, действующие в стране, должны сформировать орган, представляющий все слои афганского общества, с тем чтобы он подготовил проект конституции, в котором должно внимание уделялось бы правам человека и основным свободам.

74. Провозглашенная всеобщая амнистия не должна сопровождаться какой-либо дискриминацией. Заключение, содержащиеся без суда на афганской территории, должны быть освобождены без каких-либо предварительных условий. Содержание их в качестве заложников противоречит всем нормам в области прав человека. В частности, должны быть освобождены все военнопленные из бывшего Советского Союза, которые в настоящее время удерживаются вопреки нормам международного гуманитарного права, и им должна быть предоставлена возможность выехать в любую страну по их выбору.

75. Необходимо приступить к работе по установлению местонахождения лиц, пропавших без вести.

76. Международное сообщество должно поддержать процесс репатриации афганских беженцев, число которых достигает четыре миллиона человек. Необходимо предпринять все усилия для решения проблем, с которыми сталкиваются лица, перемещенные внутри страны. В этой связи необходимо энергично продолжать операции по разминированию, поскольку они являются важным элементом обеспечения гарантий права на жизнь.

77. Афганскому правительству следует предложить сотрудничать со Специальным докладчиком, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла получать полную и точную информацию о положении в области прав человека в Афганистане.

Приложение I

ПРОГРАММА ПРАКТИЧЕСКИХ МЕР ПО РАЗРЕШЕНИЮ ПРОДОЛЖАЮЩЕГОСЯ
КОНФЛИКТА НА НАШЕЙ РОДИНЕ
(предложение бывшего короля Афганистана Захир Шаха)

Рим, 17 января 1993 года

Во имя Господа милостивого, милосердного!

В течение 14 лет один из самых длинных и кровавых конфликтов в современной истории причиняет невыразимые страдания, боль и горе народу Афганистана. В результате этого конфликта уже погибли более миллиона афганцев. Десятки тысяч стали калеками или инвалидами. Боевые действия вынудили миллионы наших соотечественников покинуть свои дома. Миллионы афганцев все еще живут в лагерях беженцев в соседних Пакистане и Иране. Многие другие нашли убежище в Индии, Европе, Соединенных Штатах Америки и других странах.

Этот длительный и ожесточенный конфликт привел к разрушению как государственной, так и частной инфраструктуры Афганистана. Для огромного большинства афганского народа стали практически недоступными здравоохранение, образование и другие социальные блага. Экономика страны находится в состоянии полного развала.

Многострадальный народ Афганистана устал от продолжающегося конфликта на своей древней земле, конфликта, который в настоящее время поставил под угрозу само ее существование; и мы не должны и не можем позволить этому конфликту продолжаться.

Народ хочет, чтобы войне был положен конец, чтобы были гарантированы его законные права и национальное единство в рамках исламского единого неделимого свободного и независимого Афганистана.

События последних восьми месяцев свидетельствуют о полном безразличии к нашим национальным интересам: решения принимаются помимо воли афганского народа, продолжается своекорыстная борьба за политическую власть и иностранное вмешательство.

Результатом всего этого являются неописуемые страдания и разрушения. Настало время, когда следует прислушаться к голосу народа и сосредоточить все усилия на достижении справедливого и практического решения, приемлемого для большинства населения нашей страны.

Положить конец трагедии в Афганистане можно лишь наладив и приведя в действие надлежащий политический процесс, который помог бы народу Афганистана свободно и по своей собственной воле достичь этой благородной цели.

Признавая крайнюю необходимость такого процесса, я, как пожизненный слуга афганского народа, предлагаю программу практических мер по разрешению продолжающегося конфликта на нашей родине.

Преисполненный сознания своей ответственности перед Аллахом и страной, я предлагаю эту программу в целях оказания помощи народу Афганистана в достижении успеха в его долгой борьбе за мир и самоопределение.

Предлагаемая мною программа представляет собой многоэтапный процесс, который должен завершиться формированием нового правительства Афганистана на широкой основе. Речь идет об избираемом правительстве, которое было бы законным и приемлемым для огромного большинства афганского народа и заслуживало бы доверия с точки зрения международного сообщества, особенно тех его членов, которые готовы помочь народу Афганистана в его усилиях по восстановлению нашей разрушенной войной страны.

Отдавая дань уважения великим исламским, национальным и традиционным ценностям афганского народа, в качестве первого шага в рамках этого процесса я предлагаю созвать чрезвычайное Великое собрание афганского народа (чрезвычайную Лойю Джиргу афганского народа).

Главная задача этой Лойи Джирги будет состоять в том, чтобы дать возможность подлинным представителям всех групп афганского общества принять участие в выборах главы государства и утверждении временного правительства, которое будет предложено вновь избранным главой государства для управления нашей любимой родиной до проведения под наблюдением Организации Объединенных Наций выборов нового афганского правительства.

Предлагаемый мною процесс должен начаться с формирования на основе внутриафганского диалога и взаимопонимания организационного комитета в составе видных и влиятельных афганцев для оказания содействия в разработке плана созыва чрезвычайной Лойи Джирги.

Уважая волю афганского народа, я предлагаю созвать эту чрезвычайную Лойю Джиргу в рамках следующей трехэтапной процедуры:

1. Формирование на основе внутриафганского диалога при поддержке Организации Объединенных Наций организационного комитета из числа видных, заслуживающих доверия, пользующихся всеобщим уважением и влиятельных афганцев для оказания содействия в разработке плана созыва чрезвычайной Лойи Джирги афганского народа.

Этот план, разработанный в тесном сотрудничестве с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, должен создать предпосылки для проведения хорошо организованной и заслуживающей доверия чрезвычайной Лойи Джирги.

После этого организационный комитет должен помочь Организации Объединенных Наций получить необходимые для осуществления этого плана поддержку и согласие со стороны всех участников афганского конфликта и членов международного сообщества, заинтересованных в восстановлении мира в Афганистане и осуществлении права афганского народа на самоопределение.

2. За разработкой плана, предусмотренного первым этапом данной программы, мог бы последовать созыв Организационным комитетом самой чрезвычайной Лойи Джирги.

Как уже отмечалось выше, эта Лойя Джирга изберет главу государства и утвердит временное правительство, предложенное вновь избранным главой государства для управления Афганистаном до проведения под наблюдением Организации Объединенных Наций выборов нового афганского правительства.

Делегаты чрезвычайной Лойи Джирги определяют также функции и обязанности временного правительства и срок его полномочий.

Главными задачами и обязанностями временного правительства в течение срока его полномочий будут подготовка проекта новой конституции, восстановление порядка, обеспечение безопасности и создание условий для того, чтобы народ Афганистана мог приступить к решению задачи восстановления страны, а также для возвращения в Афганистан беженцев из-за границы. Кроме того, в течение срока своих полномочий временное правительство должно будет подготовить проект положения о выборах под наблюдением Организации Объединенных Наций и график этих выборов.

3. После выполнения временным правительством задач и обязанностей, возложенных на него чрезвычайной Лойей Джиргой, глава государства созывает традиционную Лойю Джиргу афганского народа.

Эта Лойя Джирга должна будет рассмотреть и утвердить проект конституции и принять разработанные и представленные временным правительством проект положения о выборах под наблюдением Организации Объединенных Наций и график этих выборов.

Затем должны состояться сами выборы, которые дадут афганскому народу возможность свободно выразить свою волю и осуществить свое законное право иметь своих законно избранных главу государства и правительство.

Я надеюсь, что осуществление этого поэтапного политического процесса, который я предлагаю в нынешний критический момент афганской истории, позволит исповедующему ислам свободолубивому населению нашей любимой родины возродить исламские национальные, политические и социальные ценности, которые объединяют нас в одну страну. Успешное завершение этой программы обеспечит восстановление мира, спокойствия и согласия, которые необходимы в Афганистане для обеспечения благополучия и защиты достоинства нашего героического народа.

Я молю Всемогущего Бога помочь афганскому народу преуспеть в осуществлении этой исламской, национальной и гуманитарной миссии.

Приложение II

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА

(Партия Хезбе Ислами Афганистан (Хекматиар))

Стороны после взаимных консультаций должны сформировать временное правительство на период в шесть месяцев. Члены временного кабинета не будут иметь право участвовать в выборах парламента и правительства.

Для проведения выборов, которые должны состояться в течение следующих шести месяцев, должна быть сформирована авторитетная избирательная комиссия. Никакое учреждение не будет иметь право вмешиваться в работу комиссии. Составление избирательных списков должно осуществляться параллельно с определением избирательных округов, причем проверка кандидатов должна быть прерогативой избирательной комиссии, под руководством которой по истечении шести месяцев должны состояться выборы.

Каждый избирательный округ будет иметь местную шуру в составе полевых командиров, духовных лиц и старейшин племен, сформированную без вмешательства центрального правительства.

Местная шура должна восстановить местную администрацию и избрать из числа своих членов руководителей местных административных органов. Шура должна также избрать из числа своих членов двух делегатов - в провинциальную и центральную шуры. Эти два члена шуры будут являться представителями данного избирательного округа на уровне провинции и всей страны.

Шура глав административных органов каждой провинции должна возродить дееспособную администрацию на провинциальном уровне, а также назначить губернатора провинции. Центральная шура в составе представителей каждого района будет выполнять в переходный период следующие функции:

- подготовку проекта конституции;
- контроль за работой временного правительства.

Приложение III

ДЖЕЛАЛАБАДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

30 января 1993 года

Большинство членов Руководящего совета, присутствовавших в Джелалабаде, достигли следующего соглашения:

1. Заседания Руководящего совета должны продолжаться.
2. В течение года должны состояться всеобщие выборы.
3. Большинство присутствовавших руководителей просили две враждующие группировки прекратить огонь и заложить основы для выработки правильной и приемлемой позиции в ходе второго раунда переговоров (которые, вероятнее всего, состоятся в Саудовской Аравии).
4. Приглашение Его Величества короля Фахда было в принципе принято всеми участниками.

Подписали: Маулави Мохаммад Наби Мохаммади (партия Харакат Инкилаб Ислами), г-н Сибгхатулла Моджадди (Фронт национального освобождения Афганистана), Пир Сайед Ахмад Гейлани (Национальный исламский фронт Афганистана), аятолла Фазл (партия Хезбе Вахдат), Кази Амин Вахад (партия Хезбе Ислами (Хекматиар)), аятолла Мохсини (партия Харакат Ислами).

Приложение IV**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПОЛИТИЧЕСКОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ****(Пир Сайед Ахмад Гейлани, Национальный исламский фронт Афганистана)****(Получено Специальным докладчиком 2 февраля 1993 года)**

В качестве первого шага на территории Афганистана в месте, приемлемом для большинства, должен быть создан руководящий совет, который объявит недействительными результаты шурь Ахль-э-Халь Ва Акд.

Руководящий совет, а также несколько не связанных с политикой добронамеренных афганских патриотов должны предложить ряду влиятельных командиров, старейшин племен, духовных лиц, государственных деятелей и представителей афганской интеллигенции и политических партий сформировать национальный совет, который имел бы следующие полномочия:

- i) рассмотрение текущей ситуации в Афганистане и изучение путей и способов выхода из нынешнего политического тупика в стране и прекращения боевых действий;
- ii) избрание нового главы государства и утверждение нового кабинета на заранее оговоренный период времени. Члены правительства должны иметь опыт и необходимые знания для того, чтобы руководить государственными органами в соответствии с политическими потребностями, потребностями в области безопасности, а также социальными и экономическими потребностями страны в нынешнее чрезвычайно тяжелое время. Необходимо приложить усилия к тому, чтобы не менее чем на 50% кабинет состоял из технократов, не связанных с политическими партиями;
- iii) формирование независимого комитета, большинство членов которого не были бы связаны с политическими партиями, для выработки процедур и методов созыва Лойи Джирги и избрания ее членов. Этот комитет отвечал бы также за созыв Лойи Джирги в сроки, которые будут определены национальным советом. Важное значение имела бы (и к этому следует стремиться) активная роль в этом процессе Организации Объединенных Наций и организации "Исламская конференция";
- iv) рассмотрение и утверждение проекта новой конституции, которая будет подготовлена новым временным правительством, и представление его Лойе Джирге на окончательное утверждение. Конституция должна носить исламский и демократический характер; она должна содержать все гарантии, которые являются обычными в цивилизованных обществах, в частности она должна конкретно гарантировать права человека, индивидуальные свободы и равные политические права каждому гражданину Афганистана без какой-либо дискриминации;
- v) функционировать в качестве парламента и законодательного органа до созыва Лойи Джирги или до формирования правительства.
