



联合国  
安全理事会



Distr.  
GENERAL  
S/14121  
25 August 1980  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长依照向津巴布韦  
提供援助的第460(1979)号决议  
提出的报告

1. 安全理事会在一九七九年十二月二十一日通过的第460(1979)号决议第5段要求联合国所有会员国及各专门机构对南罗得西亚〔津巴布韦〕和各前线国家的重建工作，提供紧急援助，并提供便利使所有难民或流离失所的人返回南罗得西亚。

2. 安全理事会在第8段中请秘书长协助执行决议执行部分的第5段，特别是立即有效地安排向有关国家提供一切形式的财政、技术和物质援助，使它们能够克服正在面临的经济和社会困难。

3. 秘书长在安全理事会发言时说，他会在适当的时候，同津巴布韦的新政府进行详细讨论，针对该国的眼前和长期的需要，安排一个有效的财政、经济和技术援助方案，并就应付局势所需援助，向国际社会提供详尽的资料。

4. 秘书长曾在一九八〇年四月访问索尔兹伯里时，同津巴布韦总理罗伯特·穆加贝就安全理事会第460号决议的执行情况进行了讨论。

5. 除了进行上述讨论以外，秘书长还依照安全理事会第460号决议安排了一个访问团于一九八〇年五月间到津巴布韦进行访问，同该国政府磋商重建工作的各种要求及协助津巴布韦克服其经济和社会困难所需的国际援助。随本文件附上的访问团报告介绍了该国的经济和财政情况并拟出了重建和发展工作方案的要点。

附 件

关于向津巴布韦提供援助的报告

目 录

	段 次	页 次
一 导 言 .....	1 - 9	3
二 主要结论摘要 .....	10 - 19	4
三 一般背景情况 .....	20 - 63	8
A. 概 况 .....	20 - 27	8
B. 经济情况 .....	28 - 32	9
C. 国际收支 .....	33 - 40	14
D. 公共财政 .....	41 - 49	19
E. 战争和制裁的影响 .....	50 - 59	24
F. 一九八〇至一九八一年的前景 .....	60 - 63	26
四、立即援助难民和失所人员返回家园和恢复正常生活	64 - 72	29
五 在恢复正常生活与发展方面所需援助 .....	73 - 162	30
A. 短期的复原和发展 .....	75 - 153	31
1. 农业和畜牧业 .....	75 - 81	31
2. 运输 .....	82 - 113	35
3. 电信 .....	114 - 118	46
4. 电力 .....	119 - 122	47
5. 卫生需要 .....	123 - 129	48

## 一 导 言

1. 兰开斯特宫会议就自由独立的津巴布韦的宪法及就停火安排取得协议圆满结束之后，安全理事会于二一八一次会议上通过了第460(1979)号决议。安全理事会在一九七九年十二月二十一日通过的第460(1979)号决议第5段要求联合国所有会员国及各专门机构对南罗得西亚〔津巴布韦〕和各前线国家的重建工作，提供紧急援助，并提供便利使所有难民或流离失所的人返回南罗得西亚。安全理事会在第8段中请秘书长协助安排向有关国家提供财政、技术和物质援助。

2. 秘书长一九七九年十二月二十一日在安全理事会发言时说，他会在适当的时候，同津巴布韦的新政府就执行安全理事会第460(1979)号决议进行详细讨论，针对该国的眼前和长期需要，编制一个有效的财政、经济和技术援助方案。他还告知安理会，他将就应付津巴布韦局势所需援助，向国际社会提供详尽的资料。

3. 秘书长曾有机会在一九八〇年四月间访问索尔兹伯里时，同津巴布韦总理罗伯特·穆加贝就安全理事会第460号决议的执行情况进行了讨论。

4. 除了上述讨论以外，作为执行安全理事会第460号决议的第一步，秘书长还安排了一个访问团到津巴布韦进行访问，同该国政府磋商有关重建工作的要求及协助津巴布韦克服其经济和社会困难所需的国际援助。访问团于一九八〇年五月十九日至六月一日访问津巴布韦，由特别政治问题办事处特别经济援助方案联合协调员率领并包括联合国、联合国粮食和农业组织、国际劳工组织、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、联合国工业发展组织及世界银行等组织的代表。

5. 访问团在津巴布韦期间召开了津巴布韦政府／联合国机构间联席会议，审查各种方案和项目，以实现津巴布韦的发展目标。津巴布韦／联合国机构间联席会议的主要目标是制订一份优先项目清单，可能由政府提交联合国发展系统以及其他双边和多边组织以便筹措资金。该会议的报告内载有项目清单，该清单也收入本报告附录。

6. 访问团的成员可以参加机构间会议的有关会议而且收到津巴布韦政府及参加会议的联合国组织和专门机构为会议编写的所有资料。机构间会议所编制的文件、所对各种问题及方案的讨论,对访问团成员有极大的帮助。

7. 副总理及外交部长接见了访问团团长。团长还会见了人力规划和发展部部长,道路、交通、邮电部部长,经济规划和发展部部长,土地安置和农村发展部部长,矿业和能源部部长,及农业部副部长和财政部副部长。

8. 访问团成员同各部各司、各个政府经营的公司和政府各委员会等的资深官员举行了定期会谈。

9. 访问团对津巴布韦政府给予的合作表示感谢,并对没有参加访问团,但出席索尔兹伯里机构间会议的联合国开发计划署代表及联合国组织和专门机构的官员所作出的重要贡献也表示感谢。

### 三 主要结论摘要

10. 津巴布韦方才独立,面临着许多困难复杂的发展问题。其经济的特征是,一方面有着十分先进的现代化商业部门,另一方面,农村凋蔽,民不聊生,深受普遍存在的混乱、贫困和疾病的痛苦。

11. 同赞比亚和莫桑比克的边界先后关闭,再加上战争升级,对于经济产生了严重后果。过去六年来的国内生产总值的实际数值一直在下降。到一九七九年,按人口平均每人的实际国内生产总值降回到了一九六五年的水平。

12. 过去十年期间的大部分时间,国际支付中的经常项目都有庞大的赤字,政府财务方面的赤字也很大,而且在不断地增加,到一九七九年六月三十日起,公共事业和用公共事业担保外债估计为5.5亿美元。

13. 一九六五年至一九七五年期间,尽管单方面宣布独立及实施制裁,津巴布韦的经济仍然继续发展,但是几乎所有可以得到的资源都投入了现代化商业部门。

可是，即使在这段时期在国际处于孤立状况也影响到了经济的长期增长潜力。

14. 一九七五年以后，经济陷入衰退。由于缺乏外汇，对现代化商业部门设备和器材的再投资和更新也减少了。农村地区随着战争的升级，也越来越贫困。

15. 因此，独立的时候有形基础结构的特征是，积压着大量的维修工作及拥有陈旧破烂的工厂和设备。战争对农村居民的影响一直是不堪设想的。

16. 独立后近期的经济和财政前景也并不乐观。国际支付预测结果显示，每年度的经常项目赤字为1亿津元，<sup>a</sup> 政府财政亏空几乎接近5亿津元。

17. 应津巴布韦政府的要求，联合国难民事务高级专员拟订了一份初期方案安置返回津巴布韦的人及流离失所的人。该方案包括1.1亿津元的非粮食项目及3,000万津元的粮食援助。一九八〇年四月三十日开始向国际社会呼吁为该方案筹措资金。

18. 国际社会对这一呼吁的反应很令人鼓舞。由难民高级专员经办的捐款接近1,930万津元，单方面认捐或捐助的赠款或优厚贷款为8,150万津元。不过，到目前为止，几乎没有什么为该方案认捐的粮食援助。

19. 除了上述初期需要的援助以外，还需要大笔国际援助，为今后三年至五年的短期恢复方案提供资金。所需援助摘要载于表1。

---

a 本国货币为津巴布韦元。 本报告的兑换汇率均以1津元=1.58美元折算。

表 1

短期重建和发展主要需要的摘要

以百万津巴布韦元为单位

(a) 头一年重建工作方案的剩余部分	
— 粮食援助	17.3
— 非粮食项目	1.8
(b) 农业和牲畜保健	104.6
(c) 交通：	
— 铁路	222.7
— 道路机动车辆服务	6.6
— 道路：	
— 维修主要道路	35.7
— 维修砾石路	57.6
— 农村道路方案	143.2
— 维修和试验桥梁	1.3
— 中央机构配备部	55.0
— 当地机关设施	13.5
— 民用航空	6.5
— 内陆水道	1.9
(d) 电讯	15.2
(e) 卫生	31.8

### 三. 一般背景情况

#### A. 概 况

20. 津巴布韦几乎是一个二元经济的典型例子，它既具有非常先进的商业部门，又有一个农村的自给部门。虽然农村自给部门也生产某些供销售的剩余作物和家畜，但其外来收入主要是靠在商业部门工作的移民工人的汇款。

21. 多年来，绝大部分的公共投资和私人投资是用于建立现代化的商业部门。农村地区人口增长迅速，始终受到贫穷和疾病的侵扰。例如，婴儿死亡率据估计为千分之一百二十二。公共保健服务十分缺乏，农村地区三分之二的医院床位是由教会团体资助建立的。教育事业也受到严重忽视。

22. 由于大量男人在其他部门就业，只在假日或退休时回来，因此农村地区的生产在很大程度上要靠妇女、儿童和老人来承担。许多农村地区，尤其是过去称作部落托管地的地区，人口过分拥挤。据估计，在现有生产技术设备条件下，这些土地只能养活原部落托管地现有66万农户人口的一半。人口过分拥挤造成了大量农业用地和牧场的恶化。

23. 一九六九年人口普查表明，无论在农村地区或是在城市地区，都出现了人口在年龄和性别上的重大失调。城市地区的情况是15—34岁的单身非洲男人大量过剩，而同时在农村地区又出现了相应的不足。在最近十年中，由于工作年龄的男人为了就业而流向城市中心，据报导，城市中心就业机会大大减少，农户遭受日益严重的贫困化。这种现象必然也导致自给部分土地使用过度和土壤肥力严重递减。

24. 一九七九年津巴布韦的人口为726万人，其中据官方估计大约百分之二十居住在城市中心，而百分之八十为农村人口。当然，这些估计数字只是一九六九年最后一次人口普查时得出的农村/城市人口比例，而且没有反映出最近几年来

城市化方面的发展。如果考虑到这一因素，那么现在农村人口可能是660万人。只有极少量的欧洲人居住在农村地区（不到七千户）。

25. 所出版的统计数字十分详尽，其中首先提到经济中正规的部门或商业部门。对于大多数居住在农村地区的人民来说，几乎不存在什么统计资料。结果是，现有基本资料反映的情况是，约有25万非非洲人和一些在正规商业部门中就业的非洲人。虽然，就业的非洲人人数相当多（约90万），但据估计，其中大约只有一半是带家眷的，其余实际上是从农村流入的移民工人。

26. 经济上的二元性所反映的另一种情况是城市居民户同农村居民户之间收入差距非常大。虽然目前有关收入分配的可靠统计资料为数不多，但据大部分已出版的统计资料估计，商业部门的每人平均收入比农村地区的每人平均收入至少要高二十倍。

27. 甚至在经济的商业部门之间也存在着收入方面严重不平等现象。政府出版的《一九七九年经济概览》按部门提供了就业和薪金资料。过去，非洲人和非非洲人的统计资料是分别出版的。把过去分类出版的统计资料作为指南，可以看出，一九七九年在正规商业部门就业的非洲人每人平均年薪大约是1,150美元，非非洲人每人平均年薪则将近11,950美元。

## B. 经济情况

28. 津巴布韦在选定年份里的国内生产总值（国内总产值）见表2。按时价计算，一九七九年国内生产总值上升到26亿津巴布韦元<sup>1</sup>，换句话说，按照予测人口数字720万计算，每人平均收入为365津巴布韦元。

---

<sup>1</sup> 本国货币为津巴布韦元。本报告中所有的换算都是按1.00津巴布韦元=1.58美元的兑换率计算的。



29. 实际上，从一九六五年到一九七四年，国内生产总值每年增长百分之七。后来，由于先后关闭了同赞比亚和莫桑比克的边界以及战争的升级产生了严重的后果，实际国内生产总值按平均值计算从一九七四年至一九七九年是下降的。事实上，实际国内生产总值每人平均值一九七九年又降低到了一九六五年的水平。

30. 七十年代国内生产总值的基数，按时价计算，在结构上发生了重大变化。农业部门在一九七四年占百分之十八，一九七九年下降到百分之十二。手工业部分却出现了缓慢但平稳的上升。公共行政管理和国防方面在一九七四年占百分之六，到一九七九年急剧上升到百分之十一。一九七〇至一九七四年期间，当增长速度较高时，工资额却从国民总收入的百分之五十五下降到百分之五十。在增长速度较低时，工资额在国民总收入中的百分比却增加了，一九七九年达到了百分之六十。从一九六五年至一九七四年，私人消费的实际水平增加了，而后来从一九七五年至一九七八年却又下降了。在投资和储蓄方面也发生了同样的变化。

表 2

选定年份内国内生产总值、人口及每人平均国内  
生产总产值表

	初步数字			平均年增长率 (%)		
	1965	1974	1978	1979	1974-79	
该年国内生产总值 (百万津巴布韦元)	737	1,859	2,337	2,627	10.9	7.2
固定国内生产总值 (1965=100)	737	1,357	1,186	1,187	7.0	-2.7
人口(百万)	4.5	6.1	6.9	7.2	3.5	3.5
每人平均固定国内产 总值	164	223	171	165	3.5	-6.2

资料来源:《国民核算》, 1978, 表1, 及《津巴布韦经济概览》, 1979, 表4

31. 一九六五年至一九七四年期间固定资本形成总额按一九六五年价值计算平稳上升，一九七四年到达实际国民支出的百分之二十一。后来，固定资本形成总额下降，直至一九七八年，它又回到了大约同十年前差不多的水平，只占国民实际总开支的百分之十三。一九六五年至一九七九年期间，投资方式上最重大的变化是采矿部门资本形成所占比例上升。例如，一九七八年对采矿业经营活动的投资占固定资本形成总额五分之一。一九七四至一九七八年期间，手工业部门资本形成急骤下降，一九七八年只占该年总投资额的百分之十二。在交通运输和通讯部门的资本形成所占比例也出现下降现象。

32. 七十年代期间，储蓄主要靠国内来源，并且通常是由参加投资活动的部分进行的（见表3）。一九六五年至一九七八年期间，从国外取得的借款净额只是在一九七一、一九七四和一九七五这三年中数量较大，当时国外投入的储蓄额占总投资额百分之十五到百分之二十。虽然一九七九年的最后统计数字还无法得到，但据初步估计，一九七九年投资额中约有百分之二十五左右可能是由国外提供的。

表 3

选定年份内各部分投资及储蓄表  
(单位: 百万津巴布韦元和%)

	<u>1970</u>		<u>1974</u>		<u>1978</u>	
	价值 (%)		价值 (%)		价值 (%)	
<u>投资来源</u>						
私人部分	26	(12)	49	(9)	27	(7)
公司	77	(34)	182	(35)	129	(34)
政府	40	(18)	96	(18)	107	(28)
公营公司	24	(11)	78	(15)	45	(12)
其他 <sup>a</sup>	10	(4)	-12	(-2)	-1	-
股份增值	47	(21)	128	(25)	73	(19)
总投资=储蓄	<u>224</u>	<u>(100)</u>	<u>521</u>	<u>(100)</u>	<u>380</u>	<u>(100)</u>
<u>储蓄来源</u>						
私人部分 <sup>a</sup>	42	(19)	78	(15)	213	(56)
公司	118	(53)	231	(44)	164	(43)
政府	24	(11)	48	(10)	-122	(-32)
公营公司	16	(6)	52	(10)	74	(19)
其他国内储蓄	11	(5)	32	(6)	63	(17)
国外借款净额	13	(6)	80	(15)	-12	(-3)

资料来源: 《一九七八年国民核算》

a 包括统计上的差异。

### C. 国际收支

33. 表4列出一九七〇年至一九七九年所选各年的估计国际收支差额。

34. 在一九七〇年至一九七九年期间，出口平均年增长率为百分之十一点四。这一期的货物进口值平均年增长率增加较慢，为百分之九点九。这说明需要进行外汇管理，以保证获得充分的贸易余额来补贴服务和转拨款项方面（特别是一九七五年以后）预计的赤字。一般而言，货运、保险和其他有关费用占进出口货物离岸价格的比率较低，一部分反映出南非作为一个进口来源和出口目的地的重要性，并且也说明禁运的影响，如果有的话，表现在所付进出口货物的价格上，而不是表现在较高的服务费用上。该国政府在一九七八年和一九七九年的大量向外借款不但支付了贸易赤字，而且还有很多总收支余额。

35. 虽然没有外汇储备毛额的官方数字发表，访问团根据国际收支差额和向外借款的演变，估计其外汇储备毛额大约相当于三个月的货物与服务的进口额，约为2亿津元。但是，这并不包括因未付某些国家的本金和利息以及冻结汇款而造成的拖欠款项，加起来少说也有12,500万津元。

表 4

津巴布韦——1975—1980 国际收支差额<sup>a</sup>  
(以百万津元计)

	1970	1975	1976	1977	1978	1979
<u>贸易差额</u>	<u>24</u>	<u>32</u>	<u>155</u>	<u>132</u>	<u>178</u>	<u>113</u>
出口, 离岸价格	266	514	563	546	614	698
进口, 离岸价格	242	482	408	414	436	585
<u>服务事项 (净额)</u>	<u>-34</u>	<u>-134</u>	<u>-132</u>	<u>-141</u>	<u>-150</u>	<u>-177</u>
<u>未偿付的转拨款项 (净额)</u>	-3	-26	-23	-15	-16	-19
<u>经营帐户结存</u>	<u>-13</u>	<u>-128</u>	--	<u>-24</u>	12	<u>-83</u>
<u>资金 (净额)</u>	<u>18</u>	<u>85</u>	<u>+14</u>	<u>9</u>	<u>77</u>	<u>82</u>
政府	1	-6	-4	7	68	118
其他	17	89	+18	16	9	-36
<u>总收支差额</u>	<u>5</u>	<u>-43</u>	<u>+14</u>	<u>-15</u>	<u>89</u>	<u>1</u>

资料来源：代表团的估计。

a 由于四舍五入，上列数字相加可能与总数不符。

36. 自一九六五年以来所选各年的进出口数量载见表5。在单方面宣布独立以后，进出口数量就立刻下降。但是，在一九七四年以前，进出口数量都超过了一九六五年的水平。一九七九年的出口数量比一九六五年略高。进口的实际水平大体上一直保持到一九七五年，但随后，由于贸易条件对津巴布韦十分不利，便急剧下降。一九七九年的进口数量仅及一九六五年的百分之六十。

37. 关于进出口，除了一般资料之外，实际数量和价值的数据无法得到。表6列载一九六四年至一九七九年期间所选各年的出口价值和出口商品结构的大略估计数。表中的资料表明，自从单方面宣布独立以来这段期间，最显著的发展是矿产出口相对份额的增加，矿产的定义包括矿物处理在内。一九七九年的估计农产品出口份额显示出相对减少，这大约是一九七八年和一九七九年的干旱所致。

38. 表5和表6说明自从单方面宣布独立以后，虽然实施了国际禁运，实际出口值不但能够维持过去的水平，而且还有所增加。表6的数字表明出口的形式可能有意地被转向那些难以识别或与邻国出口品种类似的产品（与矿产有关的出口物和农产品，如玉米、糖、牛肉和棉花等）。除了矿产品以外的加工品出口的停滞不前似乎反应出进口代用品的减少，这一点在禁运期间执行得非常严格。

39. 津巴布韦未来外汇实力的一个重要因素就是在某种程度上利用较低的出口价格和较高的进口价格作为避开禁运的方法。虽然很难对迄至一九七九年期间为止的禁运在贸易条件上产生的影响作出任何确切的估计，但是将进出口价格同国际价格资料加以对比显示出，禁运对出口所得的价格和进口所付的价格都没有产生重大的影响。访问团相信至多出口的可能所得不会超过百分之五，平均来说，进口价格不会低于百分之五。虽然这些只是估计数，但却表明津巴布韦的贸易条件不会因为解除国际禁运而有显著的改善。

40. 近来国内生产毛额下降似乎和进口实际价值的下降，油价上涨造成进口商品结构的变化以及战争的需要直接有关。结果加工工业所需的进口的中间投入品就告缺乏，工业生产能力呈现未被充分利用的现象。实际上一九七九年除石油以

表 5

所选各年的贸易数量、单位量和贸易条件的指数摘要  
(1964 等于 100)

年份	<u>数量指数</u>		<u>单位量指数</u>		<u>贸易条件</u>
	进口	出口	进口	出口	
1965	107	113	104	104	100
1970	91	94	119	102	86
1974	115	123	177	149	84
1975	109	115	195	160	82
1979	67	118	379	212	56

资料来源：《统计文摘月刊》，一九八〇年四月号。



表 6  
津巴布韦——所选各年出口商品结构的估计  
(百万津元和%)

	<u>1964</u> 价值 (%)	<u>1970</u> 价值 (%)	<u>1975</u> 价值 (%)	<u>1979</u> 价值 (%)
农业 <sup>a</sup>	111 (45)	90 (35)	227 (46)	258 (38)
矿业 <sup>b</sup>	78 (32)	125 (48)	210 (42)	339 (50)
制造业	37 (15)	32 (12)	49 (10)	43 (6)
其他	<u>18 (8)</u>	<u>11 (5)</u>	<u>20 (2)</u>	<u>39 (6)</u>
共计	244 (100)	258 (100)	497 (100)	679 (100)

a 定义为：食物、油脂和不可食用农产品，如烟草、棉花、林业产品等。

b 定义为：原始材料和矿物，金和加工处理过的矿物，主要为未加工的金属。

用另一种分类方法，其中大部分可以称为制造品。

资料来源：访问团根据同各位官员的讨论和各种生产与运输统计资料而作的估计。

外的中级货物的进口数量大约只有一九六四年的一半。大体上说，石油产品现在几乎占进口品的百分之三十。

#### D. 公共财政

41. 一九七〇年代中央政府岁入总额<sup>1</sup>不断迅速增长，平均年增长率约为百分之十三，比经常的国内总产值增加的还快。一般来说，直接税收约占岁入的百分之四十五（表7），间接税收约占岁入的百分之三十三，非税收来源的收入约占岁入的百分之二十二。直接税和间接税的弹性系数均约为1.3，但是关税收入则没有什么变化（表7）。和其他非洲国家相比，直接税率较低<sup>2</sup>，特别是个人所得税，最高边际税率为百分之四十五，从约为15,000至17,000津元的收入起算。公司税为百分之四十五。关税不再是国家岁入的重要部分，也不起保护作用，因为它只占一九七九年进口货物离岸价格的百分之四。

42. 表7显示经常性开支和转拨款项比国家岁入增加得更快，平均年增长率约为百分之二十。该国政府自一九七六/一九七七会计年度起有巨大的财政赤字。

43. 总而言之，政府业务的重要性越来越大。在一九七〇年代初期，政府全部开支加上贷款约占国内总产值的百分之十九。但是，这种开支加上贷款估计可能会占到一九七九/一九八〇会计年度国内总产值的百分之四十。此外，估计一九七九/一九八〇年的赤字约占国内总产值的百分之十六，这个数字比一九七〇年代前几年的高很多。该国政府显然只是有限度地利用外国贷款来弥补一九七〇年代的预算赤字。

---

<sup>1</sup> 粗略估计，不包括转拨款项在内，自从一九七四年以来，当地政府的岁入一直约为3,000万津元。支出、经常性开支和资金合计，在一九七四年约为8,500万津元，在一九七八年约为10,500万津元，换言之，约占中央政府支出的贷款净额的百分之二十一和十三。

<sup>2</sup> 但是，还对个人和公司征收百分之十的附加税。

表 7  
中央政府财政业务  
(六月三十日终了年度, 以百万津元计)

	<u>1971/72</u>	<u>1976/77</u>	<u>1977/78</u>	<u>1978/79</u>	<u>1979/80</u>
<u>财政收入</u>	<u>242</u>	<u>531</u>	<u>610</u>	<u>580</u>	<u>674</u>
所得税	(104)	(280)	(288)	(261)	(316)
销售税和消费税	(52)	(137)	(172)	(183)	(212)
关税	(26)	(24)	(23)	(22)	(22)
<u>开支</u>	<u>250</u>	<u>662</u>	<u>780</u>	<u>881</u>	<u>1,100</u>
经常开支	(141)	(311)	(411)	(482)	(643)
转拨款项	(87)	(212)	(274)	(324)	(348)
资金	(22)	(68)	(60)	(54)	(66)
<u>赤字毛额 a</u>	<u>6</u>	<u>131</u>	<u>170</u>	<u>302</u>	<u>426</u>
<u>外来资金供应</u>	-	-	70	129	162

资料来源: 根据中央统计局和财政官员提供的资料。

a 包括长期贷款和投资的收回款项在内。

表 8

各选择年中央政府开支的情况  
(以百万津元和%计)

	1970		1974		1979	
	价值	(%)	价值	(%)	价值	(%)
一般行政和国防	64	30	124	31	400	46
( 防务和内部保安 )	(38)	(18)	(73)	(18)	(300)	(34)
教育和保健	55	25	90	23	165	19
社会和娱乐服务			11	3	42	5
住房和城镇			4	1	5	0.5
经济和服务	50	24	116	29	168	19
养老金	8	4	13	3	28	3
公债	28	13	36	9	63	7
其他	8	4	4	1	4	0.5
共计	213	100	398	100	874	100

资料来源: 不同期的《经济调查》和《国家决算》。

44. 表8开列政府各项开支的情况，随着越来越多的公款用在战争上，开支情况开始有了变化。一九七四年至一九七九年之间，国防和内部保安（主要为警察）开支的增长率非常迅速（国防开支每年增长百分之三十八，内部保安每年增长百分之二十一）。结果，国防和内部保安占一九七九年中央政府开支的百分之三十四。社会服务（教育、保健和住房）开支比较而言略有减少。经济服务，尤其是农业、商业和工业等的开支则有较大的削减。给农业部门的直接津贴每年约有6,000万津元。

### 公共借款

45. 一九七九年六月三十日的公共借款总额只略少于13亿津元，大约相当于一年的国内总产值的百分之五十。发表的资料表明，这笔借款只有1亿津元是外债。但是，在国际收支与财政决算中所显示的对外借款和发表的外债数字之间存有分歧。此外，该国政府由于止付汇款和拖延对某些外债的还本付息，已经积下一笔国际拖欠款项。公共外债的总额可能高达35,000万津元。如果加上大约1,500万津元的国家担保的外债，则公共借款和国家担保的借款大约就会有36,500万津元，或55,000万美元。

### 货币和物价

46. 广义来说<sup>1</sup>，自一九六九年以来，货币供应量每年都增加约百分之十三，在这段期间增长率维持未变。直到一九七四年，货币的组成相对地保持稳定；之后，相对于货币流通量和活期存款而言，定期存款大量增加。但是，在一九七九年期间，活期存款相对地有所增加。虽然发表的货币统计资料有严重缺陷，看来特别是从一九七四年以来，货币供应量增长的主要原因是该国政府向银行系统的借款增多。从一九七四年以来，银行部门的过剩流动资金不断增加。即使在一九七九年增加了储备需要以后，广义来说，年终的过剩流动资金也几乎有2亿津元，

---

<sup>1</sup> 货币流通量加上活期存款和定期存款。

相当于货币供应量的百分之十八。通货膨胀是按照消费者物价指数的增长而计算的，在一九七〇年代当中，通货膨胀持续增长，每年约为百分之十一至十三，现在大体上和一般的国际通货膨胀率相一致。

47. 货币基础的增加对通货膨胀的影响甚微。私营部门对贷款的需求无甚变化，一般的贷款利率约为百分之八，远低于目前的通货膨胀水平。在一九七〇年代当中，广义来说，货币流通速度从3.1骤降至2.6，所有的下降都发生在一九七四年以后。

48. 在现状下，银行系统拥有过剩的流动资金，货币流通速度又低，很有可能会因为对货币的需求而引致通货膨胀。

49. 但是，经济领域进行相当普遍的物价管制。大部分食物（粮食、牛肉、面包、糖、乳制品和啤酒，但不包括蔬菜）的价格，许多投入项目（水泥、石油和化肥）以及许多中间服务（铁路和公路运输以及电源）都受到直接管制。许多其他价格也用限制高于成本的百分比的标价方法而受到管制。一般而言，只有服务行业的价格视需求的多少而定。

### E. 战争和制裁的影响

50. 一九六五年至一九七五年期间，津巴布韦虽然片面宣布独立，并受到制裁的影响，但其经济继续有所增长和发展。津巴布韦政府几乎将现有的一切资源用于现代的商业部门。但是，国际上的孤立对其经济的长期增长潜力确实产生了影响。由于外来私人投资减少，政府投资方案的外来资金供应来源又已丧失，再加上制裁的影响，因此造成外汇的严重短缺。大部分现有的投资已用来生产进口代用品。由于以牟利为目的的农业改弦易辙，种植其他产品，因此烟叶的生产逐渐下降。例如一九七四年，津巴布韦的小麦价格虽然偏高，但实际上已能自给自足。一九六五年至一九七四年期间，牛和牛奶的产量增加了一倍，玉蜀黍五倍；落花生三倍；茶叶两倍；食糖一倍。黄豆和棉花产量也大幅度增加。

51. 一九七五年以后，津巴布韦经济进入衰退状况，逐渐感觉到边界关闭和战争升级的全面影响。以牟利为目的的农业所获得的补助金有所增加。铁路业务开始出现较大的亏绌。由于莫桑比克封锁边界，进口品和出口品必须绕道经过较长的南部运输线，付出较高的运费。外汇的短缺，使进口设备所需的资金大受限制。对于耗损和废弃的设备也必须大力进行维修。所造成的结果是，大部分现有的投资虽然是用来维持现代商业部门，但是津巴布韦在独立时所接收的基本物质设施，却积压着许多维修的工作，并堆满了过时和耗损的厂房和设备。在公私部门、特别是运输、通讯、制造业和土木工程等部门，情况都是这样。

52. 由于大部分现代商业部门都操诸私人手中，因此目前无法估计整个经济的投资需要。但是，如果津巴布韦要发展经济，显然必须对基本公共设施进行大量的投资。

53. 战争对农村人民造成了巨大的破坏。由于局面不安，农村地区有一千多间小学被迫关闭，而且发生许多罢课事件。一九七九年《津巴布韦经济评论》说，“目前的一代成年人，在战时还是六岁至十二岁的儿童，现在几乎全部没有接受过小学和中学的教育”。

54. 由于战争的爆发，农村地区的正常行政结构，例如区域参议会和街道委员会，都陷于停顿状态。一九七六年，津巴布韦政府推行了一个“保护村”计划。到一九七九年止，将近有六十万人从他们原来居住的房舍搬进这些“保护村”。这个计划使原来的部落托管地的生产下降，农业推广业务、公共工程及其他社会服务遭受破坏。教育和保健事业受到严重的限制。津巴布韦的谷物生产于一九七八至一九七九年度和一九七九至一九八〇年度的收割季节受到干旱的影响，使农村人民的处境，难上加难。

55. 特别严重的是牲畜病防治措施的失败。随着边境地区的战争逐渐加剧，壁虱病和口蹄病突然蔓延起来。预防舌蝇的措施逐渐失效。估计原来部落托管地约有一百多万头牛病死，约占该区牛总数百分之三十。这些损失影响到其他农村的农业耕作，因为牛是牵引力的主要来源，是在困难时期用来增补农村社区收入的一种重要的后备财富。舌蝇和口蹄症的侵袭在牛群中造成了很高的发病率，严重地降低了它们的生产能力。受侵袭的牛既不能用来犁田，又不能出售。牲畜病防治措施的失败，对农村生产力长期造成了严重的影响，那些影响要相当长久的时间才能克服。除非采取防治措施在无病地区和赞比亚、博茨瓦纳和莫桑比克等邻国，疾病也有逐渐蔓延的严重危险。

56. 从冷藏委员会向原来的部落托管地收购牛只这件事，可以看出战争的影响。一九七五至一九七六年，冷藏委员会收购了49,168头牛。一九七六至一九七七年，收购数目减至29,888头。一九七七至一九七八年，数目又减至20,860头。一九七八至一九七九年，只收购12,217头，约占四年前数目的四分之一。

## 概述

57. 在这个背景下，独立后的津巴布韦面临着困难重重的发展问题。农村地区的长期荒废，是历史和政策遗留下来的问题，因此农村发展综合方案就必须优



先执行。农村地区需要投入大量资源，但是由于战争的破坏性影响以及必须将资源转用于国防和国内治安等因素，因而使那种需要日见增加。同时，现代商业部门的投资已大大落后于替换更新的需要，而且为经济的长期发展而对这个部门作出大量投资的努力也被忽视。这种投资多半有很长的酝酿时期，因此除非努力保证现代商业部门中基本经济设施有所增长和切实可靠，在未来三、四年内该国可能会出现严重的障碍，发展农村的努力受到挫败。

58. 津巴布韦的现代商业部门中，明显地存在着两种不同标准的待遇。根据粗略的估计，这个部门的非非洲人的收入较非洲人的平均收入多十倍。此外，城市中心的失业人数急剧增加，非正式部门的规模日益扩大，住房及其他社会服务产生严重的积压现象。过去家庭的限制已告结束，家属也加入了商业部门，成为受薪阶层，因此住房、教育、保健及城市中心其他设备的需要可能相应地大量增加。由于市内许多贫民往往过着相当于原来部落托管地的农村穷人的贫苦生活，因此，津巴布韦必须拨出大量资源来处理这些城市问题。

59. 协商团将重建和发展津巴布韦的需要分成三类：难民及失所人士关于重新安置和复原的初期紧急需要；重建和复原工作的短期需要；津巴布韦长期发展计划项目，例如加强基本设施。

#### F. 一九八〇至一九八一年的前景

60. 鉴于津巴布韦目前的情况，对其经济和财政作出预测把握不大。表9列出了政府一九八〇年和一九八一年的国内生产总值、出口、进口和经常项目的国际收支的预测。应当指出，政府预测一九八〇年的经常项目赤字与一九七九年的初步数字比较，将会大幅度增加，同时一九八一年的经常项目赤字增加幅度预计甚至更大。预测数字显示，为了提供必要的投资货物和中间产品，以便工业部门能够利用其过剩的能力，必须大幅度增加进口。应当强调指出，如果不大幅度增加进口，预测的国内生产总值是未必能够达到的。

表 9

一九八〇和一九八一年经济预测

(按一百万津巴布韦元计算)

	一九七九年 (初步数字)	一九八〇年 (预测数字)	一九八一年 (预测数字)
国内生产总值	2627	2730	2865
出口(船上交货价)	698	977	1197
进口(船上交货价)	585	907	1047
经常项目赤字	-83	-97	-100

资料来源：根据一九八〇年七月二十四日的预算报告。

61. 政府还估计一九八〇年和一九八一年的出口收益将会大量增加。虽然这些预测数字已考虑到预期的价格变动，但协商团认为，要出口达到预测的水平，实非易事。尤其使人关注的是，运输系统是否有能力载运预测的进口和出口物品中所增加的数量。

62. 一九八〇至一九八一年的政府财政预测数字(见表10)显示，政府赤字总数比一九七九至一九八〇年财政年度的实际数字有所增加。应当着重说明，一九八〇至一九八一年的估计数只包括三亿七千六百万津巴布韦元的资本开支。财政收益数字中包括一笔以资本复原形式出现的较小而重要的收入。因此政府目前的经常预算赤字几达一亿两千万津巴布韦元。在某些方面，政府的赤字可能比津巴布韦国际贸易中的经常项目赤字更难处理。这个考虑因素强调了国际援助方案的重要性，那些方案包括拨款应付津巴布韦重建期间的地方费用。

表 10  
财政予测

(按一百万津巴布韦元计算)

	<u>一九七九至一九八〇年</u>		<u>一九八〇至一九八一年</u>
	<u>予算</u>	<u>实际数字</u>	<u>予算</u>
政府收入	628	687	863
政府开支	1,082	1,162	1,440*
赤字总数	454	475	486

资料来源：根据一九八〇年七月二十四日预算报告。

\* 其中三亿七千六百万津巴布韦元是拟定的资本开支。

63. 一九八〇至一九八一年的估计数，不包括难民专员办事处拟订的方案中所列的紧急救济和复原开支，这项开支已计入预算外法定基金中。

#### 四. 立即援助难民和失所人员返回家园和恢复正常生活

64. 一九八〇年三月二十五日, 秘书长收到罗伯特·穆加比总理的信, 内容涉及自博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚遣送津巴布韦人回国的紧急问题, 总理还提到, 于战争期间, 津巴布韦境内有大批的公民流离失所, 被安置在所谓的“保护村”中。总理说, 全国各地的重要基本建设, 如公路、卫生设施和学校, 都遭破坏, 需要优先重建。

65. 总理要求, 鉴于联合国难民事务高级专员过去的经验和参与的工作, 指派他担任联合国人道援助方案的初期协调专员, 这项方案致力于难民和失所人员的安置和恢复正常生活。

66. 联合国难民事务高级专员在与津巴布韦政府协商以后, 拟定了一项帮助返国难民和津巴布韦境内失所人员重新安置与恢复正常生活的方案。

67. 据估计, 返国的难民、国内农村失所人员和城市中非法居留人员总共超过一百万, 他们需要各种各样的援助, 才能够回到家乡去定居。

68. 方案有两个主要部分。重新安置部分包括将难民和失所人员载运到他们选择的目的地和帮助他们重建和重新装置他们的家。此外, 还订有援助孤儿、伤残和老年人的规定。重新安置部分还包括: 提供种子、工具和肥料, 并办理一项全面的训练方案使这些人充分利用所提供的援助。动物的疾病和战争已严重地影响国内许多地区的主要牵引力来源——耕牛; 一个重要的项目就是向这些地区提供拖拉机。重新安置部分还包括修复农村的灌溉系统。

69. 方案的第二个主要部分是在难民和失所人员的安置地区进行农村重建工作。重建工作包括修复卫生、教育和水利设施, 并实施一项公路的修护方案。

70. 难民和失所人员返回家园和恢复正常生活的方案在第一年的估计费用包括非粮食项目 11, 000 万美元和粮食援助大约 3, 000 万美元。在一九八〇年四月十三日曾向国际呼吁捐款给这项方案。

### 联合国难民事务高级专员的呼吁所得到的反应

71. 国际社会对这项呼吁的反应是令人鼓舞的。联合国难民事务高级专员经手收到捐给方案的款项大约 1,930 万美元\*，另有 130 万美元\*\* 捐给家畜保健的扩大援助工作。

72. 此外，以赠款或软性贷款方式在双边安排下认捐的或已捐的款项为 8,150 万美元。主要的捐款来源是：欧洲经济共同体：550 万美元；德意志联邦共和国：2,930 万美元；美国：1,500 万美元；联合王国：1,620 万美元；荷兰：800 万美元；日本：220 万美元；瑞典：240 万美元；澳大利亚：160 万美元；丹麦：170 万美元。津巴布韦政府从本国资源中拨出 780 万美元给这个方案。但是，到目前为止，除了欧洲经济共同体认捐的 3,000 吨脱脂奶粉以外，认捐给方案的粮食援助为数很少。

### 五. 在恢复正常生活与发展方面所需援助

73. 在独立以来的短暂时期中，津巴布韦政府还未能拟订综合发展计划。联合国难民事务高级专员呼吁中已说明初期在难民和失所人员返回家园和恢复正常生活方面紧急需要的援助。因此，访问团的工作主要是集中于第一年以后的短期复原方案。不过，访问团也着眼于长期经济发展，指出若干方面需要的援助。在这些长期发展项目中，在此提到的只是需要及早注意以免对长期发展发生不良影响的活动和部门。

74. 今后二至三年在复原方面所需的短期援助包括：农业和畜牧业部门、运输、通讯、电力和卫生。此外还包括针对妇女和青年特别问题的项目。访问团还有

---

\* 主要的捐款来源是：沙特阿拉伯：500 万美元；瑞典：140 万美元；挪威：190 万美元；丹麦：90 万美元；欧洲经济共同体：1,000 万美元。

\*\* 由欧洲经济共同体捐赠。

指出某些区域性项目对于该区域的恢复正常状态有特别的紧迫性。长期发展的需要则与经济的基础结构有关。

## A. 短期的复原和发展

### 1. 农业和畜牧业

#### (a) 一般观察

75. 津巴布韦的农业部门包括三大类生产者。一九七八年的数据显示,有6,200名欧洲农民雇用了350,000名非洲工人;有8,500名“新出现的”农民在所谓非洲人购买的土地上作业;另外有大约660,000个农家是在以前的部落托管土地上作业。

76. 在一九六五至一九七六年间,农业生产有迅速的增长率,而农业也日渐多样化。由于制裁的结果,欧洲农民由种植烟草改为生产棉花、谷类和牲畜。非洲生产者往往从种植粮食作物改为种植棉花和花生等商业作物。过去三年间,欧洲农民的人数减少,非洲农民的生产受到破坏,并且有两年全国的作物都受到旱灾的影响。此外,一九七六年开始实行的“保护村”政策严重地影响到非洲人的农业产量。

77. 一般而言,非洲农村部门,特别是从前的部落托管地,已受到长期严重疏忽的影响。市场推销和信贷的设施不足,甚至是根本不存在。公路的情况很差,而推广服务工作也做得很粗劣。许多地区缺乏好的土地,而且有人口过多之患。城市就业机会的减少和战争对生产、家畜保健和社会服务的影响增重了农村穷人的困难。因此,改善农村的现状是急不容缓的事。

78. 津巴布韦政府预备为住在以前部落托管地的人拟定并执行一项新的、别出心裁的长期综合农村发展方案。这项方案将提供更多土质更好的土地、提供市场推销和信贷的设施、加强推广服务,并保证充分供应农业投入——如种子和肥料。同时,还需要制定有利于以前部落托管地农业生产的价格和工资政策,而社会服务与其他基础建设也必须加强并扩展到全国的农村地区。

79. 难民专员办事处拟定的方案包括一些农村立刻复原和重建的措施。全部加起来, 这项方案总共列有大约 4, 200 万美元, 用于肥料、种子、拖拉机、动物浸洗池、灌溉系统和推广服务。但是, 这项方案只限于回国人员和失所人员初期安置和复原所需的人道服务。其后两年, 有更多的在拟定和执行主要的综合农村发展方案以前, 还需要大量提供其他短期援助, 以从事农业部门的重建和复原。

80. 一九八〇—一九八一年政府的支出方案大体上是根据预期的收入和国内的借贷而拟订的, 所以其中并未开列农村重建方案的经费, 因为这项方案必须得到额外的国际援助。但是, 由于农村发展急不容缓, 现已编列 2, 500 万津巴布韦元的经费, 供收购和开发土地。例如, 现已编列经费, 供扩大切萨姆班吉和米德尔萨比两地的安置计划, 并在科珀昆恩、莫约、托克韦、穆科济和乔文恩等地进行小规模农耕发展。将来还要在安蒂洛普、彭格韦谷和乔乔洛蒂尔科尔等庄园进行推广项目, 而康多水坝的工地勘探工作也已列有经费。

81. 访问团已经在水利和灌溉、农村基础设施建设、器材、训练以及家畜保健与疾病控制措施等方案下, 分别列出今后二至三年急需进行的紧急重建工作。所需经费的细目见表 11。总括而言, 除了难民专员办事处拟定的紧急援助方案所需经费和政府一九八〇年—一九八一年概算内所列农村发展项目所需经费以外, 今后两年, 农业和家畜两部门的紧急复原和重建所需经费大约是 10, 460 万津巴布韦元。

表 11

农业部门重建所需经费

<u>水利和灌溉</u>	(津巴布韦元)
供水和挖洞	7, 132, 300
水坝和井	1, 442, 300
新的灌溉工程	3, 058, 000

表 11 (续)

<u>水利和灌溉 (续)</u>	(津巴布韦元)
灌溉系统的整修	3, 630, 900
水泵	202, 500
水源的开发(水文)	55, 700
小 计	<u>15, 521, 700</u>
 <u>农村基础建设</u>	
公路和桥梁	41, 664, 500
农地宿舍和营帐	995, 500
打渔营帐	26, 800
工作人员宿舍	1, 883, 300
简易机场的修理和改善	402, 100
小办事处	485, 100
小 计	<u>45, 457, 300</u>
 <u>器材</u>	
工具和器材	1, 759, 300
公路器材	3, 450, 400
运输器材	4, 229, 000
船只	81, 000
平路机	810, 000
小 计	<u>10, 329, 700</u>



表 11 (续)

<u>家畜保健和疾病控制措施</u>	(津巴布韦元)
家畜栏棚和浸洗池(农业部)	1, 013, 000
家畜浸洗池和所需检查工作(地区行政当局)	4, 823, 800
牛只防疫注射	155, 000
家畜保健中心	3, 677, 700
围栏(地区行政当局)	1, 703, 000
口蹄疫的控制(农业部)	1, 012, 800
舌蝇控制(农业部)	7, 277, 000
空中喷洒(农业部)	9, 343, 000
图里家畜中心从事牛只的采购和繁殖工作	81, 500
围栏和牛只的销售	612, 300
小 计	<u>29, 699, 100</u>
<u>训练</u>	
地区工作人员训练中心	2, 041, 800
扩大达姆博沙瓦训练中心	<u>1, 519, 200</u>
小 计	3, 561, 000
农业部门合计	<u><u>104, 568, 800</u></u>

## 2. 运输

### (a) 总的看法

#### (一) 铁路

82. 津巴布韦铁路网是国家的主要运输系统。津巴布韦国家铁路局是一个政府企业，它还拥有和经营一个公路运输汽车队（公路汽车处），作为铁路网的补充。铁路网经过维多利亚瀑布同赞比亚相连，有两条线路至莫桑比克（马普托和贝拉），津巴布韦国家铁路局拥有和经营的另一条线路经博茨瓦纳到南非，还有一条经拜特布里奇直通南非。从通往港口的距离来看，经莫桑比克出海的各线长度仅为经南非出海的各线长度的一半。从铁路运输正常分享收入的安排来看，这些线路也是最有利的线路。

83. 津巴布韦历来一向是扎伊尔和赞比亚大宗运输的过境国。这些国家至莫桑比克各港口的铁路运输线路也远比至南非港口的运输线路短很多。线路选择方面的其它因素，如服务质量、正点率、港口装卸和证件的提供等，都必须相当好，才能比得过经莫桑比克各线路的优点。

84. 莫桑比克铁路系统基本的基础结构一般情况良好，虽然至马普托一线有九十公里需要重铺轨道。在津巴布韦境内几乎所有各段都有备用线路，因此如有足够车辆、足够的行车调度系统，而且铁轨、桥梁和路基都能达到所要求的负载，铁路系统的载运量就能大大增加。在布拉瓦约和索尔兹伯里有广阔平坦的编组车场。在圭洛附近的达布卡铁路系统枢纽，还有一个现代机械化的斜坡调车场和一个集装箱控制中心。

85. 津巴布韦国家铁路局现有120台蒸气机车，270台内燃机车和9,100辆车箱。在铁路网上可同时有约12,600辆车箱行走。当前每年运输量近12,500,000净吨。

86. 津巴布韦国家铁路局已决定着手实行一项电气化方案。导致铁路局作出此决定的因素是柴油价格大幅度增加、熟练工人短缺、机车迫切需要替换和补充、独立后可能立即会有的更大的运输量以及津巴布韦有能力生产较廉价电力（火力发电和水力发电）之故。

87. 电气化方案将随着对新机车的需要分阶段逐步完成。方案要求最重要的干线部分的电气化工程分三个阶段在九年内完成。第一阶段暂定于一九八〇年开始至一九八三年完成，第二阶段于一九八三年至一九八六年进行，第三阶段是一九八六年至一九八九年。方案的第一阶段包括由达布卡至索尔兹伯里干线近355公里线路。第二阶段将完成由达布卡至索马布拉然后再延长至希夸拉库拉或莫桑比克边境的拜特布里奇这条干线的电气化工程。第三阶段是由索马布拉至布拉瓦约干线的电气化。第一阶段计划增加三十台电力机车，并改装十四台电力机车。

## (二) 公路汽车运输

88. 公路汽车处提供重要的公路运输服务，作为铁路的补充。公路汽车处有二十二个调度站，经营80条不同的线路，全之为12,000公里。它在其他承运商所未经营的或从经济上说所不能经营的地方提供定期运输服务。

89. 车队车辆一般都已非常陈旧。许多车辆曾遭战争的坏破。因此迫切需要替换车辆以应付当前的运输量。农村发展工作开始后，还需要增加新的车辆。

## (三) 公路

90. 津巴布韦公路网包括12,400公里国家公路、23,600公里农村地方公路、2,700公里城市公路和大约40,000公里区级管辖公路。

91. 许多国家公路已超过了它们的计划使用年限，主要原因是过去五年来资金和建筑能力被转移到安全需要方面。需要对国家公路网中那些有严重崩溃危险的地段，给予高度优先的注意。还有许多石子路面公路或窄面公路，其运输量都大极了。因此需要提高标准。据估计，随着津巴布韦的经济恢复和农村地区的开发，这些公路的运输量将会有很大增加。

92. 政府已经宣布打算改善农村的公路以利边远地区的居民，在那些地方，公路情况很糟或是根本无路。农村地区缺乏运输和通讯条件，不仅给当地群众造成困难，而且也影响了农村的经济发展。为了改变这一情况，政府计划修建 4,000 公里的全天候农村石子路。

93. 运输和动力部的中央机械装备司为政府各部门提供道路建设与维修所需的重型设备。由于战争、经济制裁和缺少外汇等原因，机械和设备的更换计划大都拖期很久，总的设备机组中有三分之一需要立即更换。中央机械装备司所有的全部车辆估计都将在今后五年之内报废。

#### 四 民航

94. 津巴布韦航空公司经营的国内各条航线联接国内所有主要城镇，成为一个四通八达的航空网。国际航班可至伦敦、约翰内斯堡、卢萨卡、布兰太尔，德班、马普托和贝拉。并计划开辟至肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、埃塞俄比亚、尼日利亚和欧洲一些通航点的新航线。一九七九年，津巴布韦机场的国际航班吞吐量约为 30 万人次，国内航班为 54 万人次。政府估计一九八〇年的吞吐量可增加百分之二十。为满足未来运输的需要和更替陈旧设备，民航和气象局已经开始了一项发展方案，内容包括航空设施现代化、通讯和航空器材、新机场设施及扩大训练计划等。

(五) 内陆水运

95. 政府切望修复卡里巴湖的旅游设施并鼓励发展新的旅游事业。除旅游业以外，还计划在该湖发展捕鱼业以及在湖周围开辟更为广泛的经济地区。卡里巴湖附近地区的开发和内湖航运业的改进不仅有利于津巴布韦，也会有利于赞比亚，因为赞比亚在此沿湖地区也有类似的发展计划和农村发展问题。

96. 现打算通过安装适当航运器材、设立无线电台以改善通讯联络、修建港口和添置一艘救生船，将此湖变成一个适宜航运的内陆水系，以补充其他的运输方式。

(b) 短期修复计划

(一) 铁路

97. 虽然铁路的基本基础结构一般情况良好，但仍需进行大量的短期修复工作。

98. 近几年来，机车很多无法运行。许多机车在战争时期遭到地雷的坏破，因为没有零件，又缺少熟练工人，一般都缺乏维修。在总数120台的蒸汽机车中，有33台需要大修才能使用。

99. 鉴于缺乏动力，除非提供新的机车，否则无法维持目前的运输水平。现有的270台内燃机车已约有25年的车龄，由于损坏、缺少零件和缺少熟练工人进行维修保养，只有约半数可以使用。货车总数为9,000台，边境关闭时约有2100台陷于莫桑比克境内。其中一部分现送还津巴布韦。但这些搁浅的货车多年失修，看来大部分需要报废或修理。

100. 有两个主要的铁路车间，在布拉瓦约的一家负责蒸汽和内燃机车的修理和

货车的保养。在乌姆塔利的一家负责内燃机车的修理和货车的保养。这两家车间虽然一般状况良好，但都需要更换精密机床、机械、检修用的机动车辆和轨道铺设与维修设备。此外，两处车间也都缺乏修理技工、信号员和电报员及其他熟练工人。

101. 铁路网中的行车调度集中系统除拜特布里奇线是新的外，其它都已是25年之久，急需更新。为了实现设想中的电气化方案，必须把更换全线老的信号机和控制系统作为津巴布韦国家铁路局的优先项目之一。同时也急需更新电信、载波通讯系统、中继站，并安装机车无线电设备。

102. 铁路系统若要承载预期增加的运输量，包括过境运输量，就需提高轨道的等级使能负荷更大的车轴以便通行较长较重的列车。为更新轨道，将需要进口大量铁轨和铝热剂。特别急需铁轨的供应以重铺马普托线的轨道。

103. 铁路方面短期重建工程所需经费总计达222,729,400津元。

表 12

津巴布韦国家铁路局所需的即时重建和修复费用

	<u>估计费用</u> (津元)
A. <u>机车</u>	
蒸汽机车的修复	14,000,000
内燃机车改装为电力机车(14)	3,360,000
新的电力机车(30)	32,000,000
零件更换, 1980-81	6,836,000
小计	<u>56,196,000</u>

B. 车箱

300辆通用车箱	7,000,000
100辆专用车箱	2,000,000
替换莫桑比克的900辆车箱	18,000,000
修理莫桑比克的900辆车箱	3,600,000
小计	<u>30,600,000</u>

C. 车间、车场和仓库

设备维修、车辆和至机车检修司与电力车间的支线	1,782,400
铁路维修设备、重型吊车和替换报废挖土机	4,000,000
改善集装箱设施	1,300,000
车间设备(车床、高架吊车、铣床、输送机、焊机、捣固器)	10,000,000
小计	<u>17,082,400</u>

D. 信号机和调度

测试设备、无线电、列车运行图记录器、莫尔斯侧线等	3,500,000
替换车辆调度设备	1,000,000
仓库控制设备	250,000
信号控制(调度集中)、电讯和其它:	
布拉瓦约—普拉姆特里	2,150,000
圭洛—索尔兹伯里	2,200,000
鲁坦加—兹雷齐	1,500,000
希夸拉库拉	2,500,000
布拉瓦约—维多利亚瀑布	14,000,000
索尔兹伯里—乌姆塔利	3,300,000
小计	<u>30,400,000</u>

E. <u>检修车辆和客车</u>	2,000,000
替换检修车辆、卡车、四轮驱动车	3,200,000
替换陈旧客车	<u>5,200,000</u>
小计	
F. <u>电气化(第一阶段)</u>	4,800,000
电源线	4,276,000
邮政和电讯抗扰	10,000,000
铁路信号抗扰	2,450,000
变电站	13,500,000
高架设备	
杂项(包括铺设330公里干线路线和 130公里车站侧线线路)	<u>13,955,000</u>
小计	48,981,000
G. <u>线路更新</u>	
新轨	33,917,000
铝热剂	<u>353,000</u>
小计	<u>34,270,000</u>
<u>铁路共计</u>	<u><u>222,729,400</u></u>

(二) 公路汽车运输

104. 公路汽车处当即的要求是替换它的陈旧和破损的车辆以便能承担目前的运输量。公路汽车处经营卡车、牵引车和拖车的混合车队。当前这支车队很指望能获得零件和熟练工人以进行修理工作。修理车间和设备还是够用的。

105. 更换车辆维持目前的车队总共将需要660万津元。其中卡车需300万



津元，牵引辆或动力组需 150 万津元，拖车需 210 万津元。

### (二) 公路

106. 津巴布韦的公路系统相对来说比较完备和发达。据政府估计，现在有 450 公里的双线路面公路由于运输量超过设计能力，已显出超应力的所有迹象。每年有越来越多的公路路面由于使用过度而破裂。由于这些公路是津巴布韦主要公路网的一部分，因此急需修补和改善。修补和改善 450 公里公路估计需要经费 35,750,000 津元

107. 近年来由于维修和修建不足，许多石子路单线公路已经恶化，需要修补和改善。当前这些公路需要大量维修开支，大大增加了运输成本。政府估计有 2020 公里的石子路单线公路需要改善和翻修。其中一半需要在下一个二至三年期间给予紧急注意。修补和提高这些石子路质量的一项方案估计费用为 5,760 万津元。

108. 政府已经认识到过去被忽略的遭到战争巨大破坏的农村地区对公路的需要。政府决定过去由区管辖负责的 4,000 公里公路改由部负责，并将标准提高为乡村公路。此外，还有 1,365 公里的农村地区公路需要提高为全天候标准。5,365 公里公路的修补、改善和提高为全天候石子路标准所需费用估计为 143,165,000 津元。

109. 战争期间，许多桥梁、堤道和涵洞被炸毁。修复工程正在进行，其费用估计 25 万津元已足够。然而修复后的结构效能尚未检验，政府认为有必要对修复的结构进行负载检验。估计负载检验的费用将近 100 万津元。

110. 为政府各部门供应道路修建和维修所需的重型设备的中央机械装备司有平地机、压缩机、压路机、压实机、重型牵引机、倾卸机、正铲挖土机和前装式装载机等各种机械。这些装备有三分之一需立即更换，费用为 2,800 万津元。此外，

更换计划严重拖期。在下两年期间，为保证正常更换计划，将需追加 3,700 万津元。除政府负责的公路需要工厂和设备外，地方当局和乡镇委员会也对它们境内的公路负责。政府估计，一九八〇/八一年期间，地方当局和乡镇委员会需要 13471000 津元以更换报废的公路设备、车辆和机械。

#### (四) 民空

111. 为适应未来的运输需要，必须更换陈旧的飞机和装备，增添现代化的航空设施、通讯和导航器材。立即需要更换陈旧和过时设施，使服务水平达到国际民用航空组织的标准。表 13 列有需要紧急改善的项目的费用估计。其他需要列在长期发展需要部分加以考虑。

表 13

#### 民航需要

	<u>估计费用</u> (津元)
更换索尔兹伯里机场雷达显示系统	500,000
更换机场周围 26 个不定向信标	520,000
更换机场周围(某些延伸范围内)半数的 VMF和 UHF 50 瓦发报机和接收机	600,000
更换某些机场的 VOF 系统以改善飞行安全 使符合民航组织标准:	
维多利亚堡(新添)	
索尔兹伯里(更换)	

万基国家公园(新添)	
查尔斯王子机场(新添)	210,000
水牛山(新添)	
卡里巴(更换)	
使多普勒 VOR/DME 规格符合民航组织标准	
— 维多利亚堡系统:	
维多利亚瀑布系统	500,000
布拉瓦约的仪表着陆系统装置符合国际操作规格	
索姆森 CSF 系统—第一类系统	250,000
布拉瓦约长距离雷达系统增设二次监视雷达以符	
合民航组织标准	3,300,000
维多利亚瀑布仪表着陆系统装置	250,000
索尔兹伯里二次监视雷达设备至一九八二年达到	
民航组织要求的标准	400,000
	<u>6,530,000</u>
	=====

总计

(五) 内陆水运

112. 津巴布韦独立后,深受战争之害的卡里巴湖地区现在才有可能开发。需同赞比亚制定一项航运器材方面的共同方案。此外,该湖及其周围地区的全面开发和总的发展计划的编拟都需要津巴布韦和赞比亚的密切合作。这些地区所需的援助包括在区域项目之中。

113. 但是如要着手开发卡里巴湖津巴布韦沿岸地区,则就还需要一些项目,详

情见表 14。费用总计 1,850,000 津元。

表 14

卡里巴湖开发所需援助

	(津元)
卡里巴湖船只(约 50 米长)带有起重吊杆 及适宜研究和救援之用的无线电/雷达设备	350,000
卡里巴、希南文达和宾加的无线电台以及卡 里巴控制塔	500,000
港口发展以求商业、旅游和农村发展	500,000
安多那(商港和渔港)	250,000
希姆拉(商港,附有防波堤)	250,000
米拉比兹(商港和渔港)	1,850,000
	=====

共计

### 3. 电信

#### (a) 概况

114. 津巴布韦境内的电信网四通八达。但是，在国际电信方面十分依赖联接南非的线路，还没有发展起同邻近的独立国家的电信联系。

115. 有三方面必须立刻修复和发展。第一，必须修好在战争中受到严重损毁的许多电话线。第二，必须把电信服务推广到农村，因为农村里许多人民还没有与全国其他各地建立足够的联系。第三，极端重要的是必须同博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚建立适当联系，以便利用该区在贸易和运输方面日益增加的机会。

116. 熟练技术人员缺乏，必须设立训练机构。为求尽量减少维修问题，计划在农村利用有线系统扩展电信服务。

117. 如果建立维多利亚瀑布和卡里巴的微波电话系统，与赞比亚的系统连接起来，则同各邻国的通信就会改善。同博茨瓦纳的联系涉及博茨瓦纳境内和津巴布韦境内的联系。因此，这条电话线包括在有关区域计划的章节内。另一项特别重要的修复工作是，在乌姆塔利装设枢纽设备，以便改善与莫桑比克的电信联系。

#### (b) 所需援助

118. 表 15 列出电信部门立即需要的援助概数。所需的紧急修复费用总额为 15,150,000 津巴布韦元。

表 15

电信部门所需的紧急修复项目

(津巴布韦元)

修理战事破坏的电话线，包括电线杆、铜线、铜焊等	3, 500, 000
装设微波电话系统：	
(一) 布拉瓦约至维多利亚瀑布	3, 500, 000
(二) 索尔兹伯里至乌姆塔利 ( 只要枢纽设备 )	150, 000
(三) 索尔兹伯里至卡里巴 ( 与赞比亚连接 )	3, 000, 000
农村地区—扩大电话系统	3, 000, 000
训练的需要：	
(一) 在圭洛设立训练学校和二至三年方案所需 设备和讲师	2, 000, 000
共计	<u>15, 150, 000</u>

4. 电力

(a) 概况

119. 卡里巴水坝的水力发电是中非电力公司的责任。大量电力由设在赞比西河上赞比亚和津巴布韦共有的设备供应。此外，还有一些较旧的火力发电厂。津巴布韦的电力分配由电力供应委员会以及索尔兹伯里、布拉瓦约、蒙塔利、圭洛的市政府负责。

120. 近几年来，电力售量每年平均增加百分之十，预料这种趋势在最近的将来会继续下去。目前津巴布韦生产的电力远不敷需求，不足部分由赞比亚进口补充。一九七九年电力需要总量几乎有四分之一依赖进口，政府估计一九八〇年需要提供 400 兆瓦。但是，预料赞比亚的电力需要将随着经济进一步发展而增加，可供输出的电力将会减少。

121. 近几年来，无法从区域的基础上考虑水力发电的电量和电力需要的问题。在新的形势下，既然看到了莫桑比克的卡布拉巴萨水坝的发电量和赞比西河开发新发电站的潜能，就有可能重新研究本区域的电力需要和最有效的发电方式。众所周知，南卡里巴的发电量有扩大的可能，同时，姆帕塔峡、魔鬼峡和博塔卡峡都有可以装设新的水力发电设备的地点。鉴于水力发电设划从设计到投产所需要的时间，因此，很重要的是必须立刻开始探测，聘请顾问勘探未来在赞比西河流域发展水力发电计划的可能性。这种工作必须同赞比亚密切合作。勘探发电地点的计划项目已列入区域计划内。

#### (b) 所需援助

122. 除了中非电力公司供给的水电外，津巴布韦发电总量的百分之三十左右来自旧的火力发电厂。这些发电厂必须更换。独立以前，无法同邻国合作，当时打算在万基设立一所新的火力发电厂。这项计划准备分两阶段执行，第一阶段（一九八〇至一九八二年）将装设约达480兆瓦的发电装置，第二阶段将装设再加800兆瓦的设备。尽管经费仍然无着，但是第一阶段已经开始。这个火力发电厂以烧煤为基础，同时，第一阶段只够代替那些希望在未来三年期间废置不用的旧火力发电厂。估计万基火力发电厂第一阶段的经费为224百万津巴布韦元，并没有筹得全部经费。这项计划的维修部分正在寻求外来经费。

#### 5. 卫生需要

123. 津巴布韦农村的卫生服务一向很不充分，疾病极为普遍，农民深受其害。主要原因为贫穷、缺乏饮用水、居住情况不合卫生而且过分拥挤、流行传染症猖獗、预防医疗服务缺乏。此外，农村的人民饮食不够，部分原因是减少食用，以求出售产品，赚取购买生活必需品的费用。

124. 现有的卫生服务机构，有中央政府卫生部，有地方当局管理的医疗设施，有工业医疗服务单位、有教会机构，还有各种私人机构。只有市区才有最先进的医

疗服务。农村的卫生服务异常简陋，大部分由教会团体等志愿组织提供。大致来说，卫生工作支出的百分之九十是供治疗之用，只有百分之十花在预防方面。

125. 一九七七年有 855 名注册医生，其中只有 58 名为非洲人。这就是说，大约 8000 人中只有一个医生。大部分医生都在市区行医。

126. 由于战争，又由于农村的农业生产受到干扰，营养不良的现象，人口拥挤和农村供水脱节等问题都同时日益严重。农村卫生服务原来就不足，现在又大为减少，有些地区已经完全没有了。津巴布韦面临迫切的改进营养不良的工作，尤其是儿童方面。必须各处普遍推行控制传染病的方案尤其是控制结核病、麻疯、霍乱、痢疾和昏睡病的方案。

127. 到了一九七九年，半数以上的教会医院和三分之一的教会诊所都关门了。其余机构也都严重缺少合格工作人员和药品。教会协进会在农村设立的 160 间诊所大多数全都摧毁或受损害，或是熟练人员都离开了。十四所政府医院也关门了。十六所医务人员训练诊所，有三所仍然工作，但是，范围大为减少。

128. 联合国难民事务高级专员为安置返国人士和失所的人制订的紧急援助方案中，列有 11.7 百万美元供修理毁损的诊所和医院以及购置设备和推行一项防疫方案之用。但是，未来两三年内需要更多援助，以供重建和发展农村医疗服务单位。除了修复在战争时期关闭的诊所外，农村地区必须设置 250 所新的初级护理诊所，估计需要经费 5 百万津巴布韦元。医务人员大约需要 300 所房屋，需要在 2.2 百万津巴布韦元以上。同时，急切需要 37 辆越野汽车，22 辆卡车和 50 辆救护车。总的说来，政府估计，除了难民事务高级专员制订的卫生方案经费外，重开已关闭的卫生机构需款 3.8 百万津巴布韦元；改善农村地区基本卫生护理服务，需款 2.8 百万津巴布韦元。

129. 鉴于政府现有资源很有限，不可能把卫生部门所需的疗养方案列入一九八〇至八一年预算支出经费。当地资源主要用于完成奇同维萨的综合医院，并供重要的扩大宾杜拉医院和扩建圭洛与乌姆武奎斯的卫生设施之用。



## 6. 玉米的需要

130. 津巴布韦的主食是玉米。 与该区域各国不同，津巴布韦的各类粮食大致和以自给。 以玉米来说，在一九七九年前的十年期，平均每年差不多输出 540,000 吨。 但是，在一九七八至七九年和一九七九至八〇年的两季，全国到处旱灾，农村地区又受战事的影响，使该国的玉米生产不敷正常食用。 表 16 开列一九七九至八〇年季度的玉米生产预测：

表 16

玉米生产预测

一九七九至八〇年季度

	<u>面 积</u> <u>以公顷计</u>	<u>每公顷的</u> <u>产 量</u>	<u>生产吨数</u>
<u>玉米</u>			
大型商业性生产	215,000	4,000	860,000
小型商业性生产	31,000	1,226	38,000
前部落托管地	900,000	0.778	700,000
<u>交给农产销售局的玉米</u>			
大型商业性生产			600,000
小型商业性生产			14,000
前部落托管地			40,000
<u>保留的玉米</u>			
大型商业性生产			260,000
小型商业性生产			24,000
前部落托管地			400,000 至 660,000
		<u>共计</u>	<u>1,338,000 至 1,598,000</u>

131. 一九七九至八〇年季度的玉米生产总量，据估计在1.3百万吨至1.6百万吨之间。估计数字之间的差距很大，因为前部托管地的生产数据不全。但是，如果比较一九七九至八〇年季度的预测和前几年的预测，显而易见地，预计玉米生产总量较正常数量约少百分之三十。

132. 由于前一年旱灾，该国在一九八〇年初储存的粮食非常少。既比较正常消耗量要少70,000吨左右，又必须有若干储备，因此，津巴布韦在一九八〇年约需进口玉米约达190,000吨。

133. 除了作为主食的玉米外，还有其它迫切需要，例如豆类、脱脂乳和食油，尤其是在农村地区为然。卫生部强调必须改善营养不良，认为是战争造成的扰乱和脱节现象过去后的急务。

134. 值得注意的是，预计津巴布韦，对于南部非洲各国考虑中的区域性粮食安全计划，会发挥重要作用。在这种情况下，必须提供较准确的农村地区玉米生产数字，又须使用较佳的作物预测方法这都是很重要的。这就是说，应该注意，在农村地区的粮食生产方面必须制订早期警告制度和较全面及较可靠的报告制度。

## 7. 青年和妇女的特殊问题

### 青年

135. 津巴布韦独立建国之前的经济和社会制度，造成城乡地区的人口在年龄和性别方面都有很大的不平衡。据估计，由于以往的管制措施禁止整个家庭迁离前部落托管地，造成了商业部门工作人员的百万余家属还住在农村地区。此外，最近才结束的战争更造成大量津巴布韦人民离开原居地，有的漂泊到城市，有的逃难到邻国，有的加入解放军，有的则被驱赶到所谓的“保护村”。因为缺乏就业机会，问题更形严重。一九七五到一九七九年间，就业人数减少了63,500。当了解到在那段期间，每年还有10万人加入劳动队伍时，就更能认识到失业问题的严重性了。

136. 流离失所和失业的人群中，青年似乎占了极高的比例。在那些在战争最后三、四年加入解放军的人中就更是如此，他们之中大部分是青少年，当年成群结队地离校，目前集结在津巴布韦各个集合地点的三万名男女中，大部分都是这些人。

137. 因为种种原因，这些青年人的境况给政府带来了严重的问题。训练机构将难以吸收那些没有受过适当教育的青年，而新成立的国家军队也只能吸收他们中的一小部分。

### 训练机构

138. 这些青年人之中，有很多正式或非正式地获有中等的职业技能。

139. 虽然津巴布韦政府正积极重新安置那些愿意回乡的人们，显然地，还需要一些时日才能够设计出并且实施一项国家前途所寄托的重大农村综合发展方案。现在，该国政府正急于设立一个方案，为那些受过一些教育、有半熟练技术而且有

政治理想的青年提供机会，让他们其中有部分人可在农村有经济生产力的村社定居下来。方案打算主要但非完全从各集合地点招募青年。

140. 津巴布韦政府充分认识到任何大规模方案的完成都不是件简单的事，因此希望建立一个试验性项目，以期在八个先驱村社各安置大约 200 名男女青年。

141. 现已为这个试验性项目编制了一个详尽的计划，所需费用大约为一百万津元。项目涉及在每个村社提供组织、训练和农艺方面的专家知识，并提供所需车辆、工具和训练器材及若干奖学金以提供青年领导能力、合作社、信贷和销售方面的训练。

142. 青年、体育和休闲部希望对这个试验性项目进行一个审慎的评价，以便对所采办法作出必要的调整，以期可在全国农村大规模地实行。

### 妇女项目

143. 过去，非洲妇女被剥夺了充分献身于国家的经济和社会发展的机会，她们身受作为非洲人和作为妇女的双重歧视。在农村地区，妇女负起了生计农业中绝大部分的劳务重担，这是因为部落托管地的许多男人都跑到欧洲人的农场、矿场工作或是流浪到城市寻找就业机会去了。从妇女仅占非农业部门全部人员的百分之六点八的偏低比例，可见这个不正常状况之一斑。比起大多数国家而言，就业妇女更是集中于护理、教职和佣工方面的工作。

144. 虽然没有关于城市人口的充分统计数字，但是显然在城市很大数目的非洲妇女集中于非正规部门，从事小买卖，兜售手工艺品、食品和啤酒。这些城市妇女缺乏任何有组织的结构或方案使她们获得发展。甚至在农业部门，妇女充分参与的可能性也受到限制。虽然妇女是粮食的主要生产者，她们并未获得训练，而少数在前部落托管地工作的农业推广人员都是男性，他们不跟妇女一道工作。设于希贝里的非洲人农业训练专科学校也不对妇女开放。

145. 津巴布韦政府认识到，妇女不但在解放斗争中，而且在导致独立的政治运动和活动中发挥了宝贵作用。政府特别迫切地希望这个与传统绝裂的过程不致倒退回头，并希望尽快制订方案，使妇女能在重新定居和国家重建中发挥重大作用。这就必须设立机构以保证提高妇女的经济技能，而且要为她们提供机会和途径以充分参与国家的经济和政治生活。

146. 因此，政府希望为津巴布韦妇女设立一个联系首都以外各省中心的国家中心。兴建一个国家中心和四个区域中心的费用估计达110万津元。

147. 政府也急于取得即时的国际援助，以便各地方中心能够开始工作，在地方一级为津巴布韦妇女提供训练。地方中心将用来协助生计农业重新安置方案中的农村妇女、城市地区的失业妇女、从事非正规部门工作的妇女以及从事帮佣工作的妇女。设立各地方中心的费用估计为150万津元。

## 8. 区域性项目

148. 自一九六五年以来，已经不可能与区域内的非洲独立国家共同进行和设计发展项目了。区域内缺乏协调一致的发展方案和项目的情形尤其严重，因而不可避免地造成区域内各国在不考虑可以从协调的方案得到的利益和节约的情况下，就从事投资和规划发展项目的工作。更何况，一些在一九六五年以前制订的合作方案已经受到破坏。这些因素尤其严重影响到家畜卫生方案、农业研究、运输和交通以及河流盆地发展的勘探工作。

149. 南部非洲区域由多数人统治的国家目前正在制定区域性制度和结构，以便设计并执行区域性发展方案。作为第一个步骤，各国政府已经同意在莫桑比克的贝拉设立一个区域运输和交通委员会，并请区域内每一个国家审查区域合作可能有益处的一个主要部门。

150. 虽然还没有全部查明各国政府愿优先注意的区域性项目，但已经很清楚的是，津巴布韦独立后，若干与善后和重建工作有关的领域必需设有区域性项目。视察团已经查明四个迫切需要国际援助的此种领域。详情见下表17。总计需要费用8,758,600美元。

表 17

区域性项目

	<u>美 元</u>
(a) 口蹄疫方案(同博茨瓦纳共同进行)	2,173,600
(b) 赞比西河水力发电项目的勘探工作 (同赞比亚共同进行)	3,160,000
(c) 微波通讯线路——布拉瓦约/弗郎 西斯敦(同博茨瓦纳共同进行)	2,370,000
(d) 卡里巴湖的发展(同赞比亚共同进行) 助航器(20座信标灯、目视陆标、 200个新浮标)	505,000
湖区发展的全盘规划(顾问)	550,000
	<u>8,758,600</u>

151. 除了上述查明的项目之外，还必须紧急审查需进行区域合作的其他三个领域，以便设计出适当的发展项目和方案。其中之一是关于发展区域内一个靠天农作研究所和决定其建所地点的问题，这个机构将有益于安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦，势将引起这些国家的兴趣。第二个可能领域是关于如何最适当地使用现有设施来保养和修复蒸汽机车。目前，莫桑比克和津巴布韦都有缺乏熟练技术人员维持蒸汽机车队不断运行的问题。这些国家可能可以进行合作，也可能同赞比亚一起合作，设立一个国际援助区域性项目。

152. 第三个领域是关于水力发电。虽然地区内有若干河流盆地都须要在区域范围内规划其全面发展，但审查区域内水力发电和输电的可能性却尤为紧急。津巴布韦一向仰赖从赞比亚输入电力。预计赞比亚的经济发展将使可供输出的电量减少。

153. 在津巴布韦独立以前，已经研拟了一个重要方案，要从设在万基的一个热电厂供应津巴布韦的电力需求。万基电厂的第二阶段一旦完成，将可生产近乎1000兆瓦的电力，建厂费用约达75,000万津元。但很可能卡布拉巴萨在充分发展之后，今后十年可生产超过莫桑比克所需的电力，而可作为津巴布韦较廉价电力的来源。这是一个需要立刻加以研究的领域，因为万基的第二阶段目前正计划从一九八三年开始着手。

## B. 较长期发展的需要

154. 津巴布韦政府在独立以来的短期内不可能制定一个较长期的发展方案。但可以查明须要即时注意的某些部门。这些领域是，制订一个农村综合发展方案、制定一个全国教育计划和一个处理城市问题的方案。

155. 农村综合发展方案是具有最高优先、但是最不容易详细制定出来的方案之一。它必然涉及土地改革方案，适当的价格和信贷政策、人口过密的农村地区的人口移居以及在农村地区设置商业和服务中心等。虽然已有大量的资料，但还没有制定出任何反映独立的津巴布韦政府政策的方案。然而，发展津巴布韦被忽略的农村地区显然需要庞大的费用。

156. 一九八〇年/一九八一年的预算显示出着手发展农村地区的紧急性。预算为土地购置和农村发展方案总共划拨了1200万津元。津巴布韦政府强调，必须使农村的贫穷人民得到更多的土地，因为只有提供更多的土地供他们耕作，才能克服普遍收入不均的问题。财政部长在一九八〇年七月二十四日的预算说明中指出，虽然政府本希望为这方面提供更多的款项，诸多限制因素阻碍于1980/81年期间从事更大规模的方案。财政部长呼吁国际为农村发展方案提供更多的援助，他指出，需要投入大量款项来从事发展的购置土地。

157. 在教育方面，目前的教育和训练设施将不足以应付未来的要求。显然，大学需要扩充并需建新设施。职业训练也需要新设施和人员。甚至正规的小学 and 中学教育制度也不敷应用，需要大量的资源予以扩充。

158. 尽管新政府财力不足，财政又需应付各种紧急要求，在一九八〇/八一年期间仍然为教育方案划拨了850万津元。该款项将用来扩充教员的训练设施，扩建城市地区若干学校和兴建四所新的中学和十二所小学。

159. 在职业训练方面，已经准备扩大所有的技术学院，以期可在较急需的



行业和职业训练方面提高百分之五十的招生额。

160. 城市也有严重的问题。 予料在新的情况下，过去被限制在农村地区的家属将大量迁往城市投奔赚钱养家的人。 由于必须经过一段时间才能落实农村综合发展方案，这个情况将使平常以非洲标准来说都嫌高的农村人口移往城市的现象所引起的问题变得更为复杂。 目前，据估计在城市有37,000幢房舍的工程还待完成，仅仅完成这些房舍就需要7,000万余津元的费用。

161. 目前还难以对这三个高度优先领域的较长期发展需要提供任何合理的估计。 然而，视察团已经可以查明一些与扩展津巴布韦基本经济基础结构有关的较长期发展项目。 这些项目的详情见表18。

表 1 8

较长期的发展项目

		(津 元)
(a)	铁路—购买 5 6 部电力机车和更换 1 9 部柴油 发电机车	75, 550, 000
	—车间设备	40, 000, 000
	—新车场、仓库和车站	8, 300, 000
	—新的铁路线	48, 000, 000
	—合理化、改组和扩展	16, 240, 000
(b)	公路—改善公路	57, 600, 000
	—修复地区公路	38, 100, 000
(c)	电信—地面通信站	8, 000, 000
	—交接站	3, 000, 000
	—电话扩展到农村地区	17, 000, 000
(d)	民航—索尔兹伯里的新民航站	60, 100, 000
	—卡里巴机场跑道重建地基	13, 500, 000
	—布拉瓦约的新民航站	16, 400, 000
	—两架新飞机( 737 型)	30, 000, 000
(e)	开发南卡里巴( 300 兆瓦)	100, 000, 000
	万基工程第二阶段	750, 000, 000

162 在运输、电信和电力方面，因为从项目设计到实际执行要经过一段长时间，所以经常对需求作出详尽的估计并随时予以订正，以提高项目的能力。而且，为这类项目商洽国际援助通常需时长久。因此，这些较长期发展项目的开列情形并不一定反映发展的优先次序。提供这项资料是为了便于尽速审查这些大规模投资。这些投资应在何时进行则须根据现有的资源以及其他紧急方案特别是农村发展、教育保健和城市住房等的要求而定。

## 附录

### 发展项目一览表

#### 1. 农业和林业

##### (a) 林业推广/认识方案

目的是为五年方案摄制两、三部林业推广/训练影片，除其他方面外，希望促使木材成为一种出口作物。所需费用估计为 119,000 美元。

##### (b) 造林和再造林

大规模造林，以期在五个森林保留地(姆托、富勒、瓜伊、切萨和马风加比西)建立异乎寻常的林场，这些林场将成为燃料用柴和木杆供应的来源。费用估计为 224,000 美元。

##### (c) 建立和重建育林苗圃

在三十个地区进行这项工作，以支助国家造林计划。以五年为期计算，费用估计为 2,960,000 美元，而重建受到最近安全局势影响的苗圃，所需费用数目相等。费用总数计为 5,920,000 美元。

##### (d) 用水和土地的开发

这是在干旱地区稳定农业生产的五年循环方案，目的是要提供大小合乎经济原则的核心住宅区和居住单元，以容纳较干旱地住区所能容纳的更多的人，从而增加生产力和生活水平。第一阶段需时五年，费用估计为 146,000 美元。

##### (e) 拓殖新取得的土地

本项目的目的在于将新涌现的农民移居到商业地段的合适土地上，以减轻土地压力问题，和改善被选中的那些人的机会和生活方式。

(f) 国家粮食经济的规划研究

目的是评价未来商品的生产和消费水平及生产和消费场所，为期六个月，估计费用为220,000万美元。

(g) 粮食援助

购买和分配重建农村地区所需的粮食（玉米、脱脂奶粉、植物油和食品），可能时同复兴工作挂钩。

(h) 土地再拓殖和农村发展部训练方案

训练部内人员学习合作农耕的管理与行政工作，估计需要280,300美元费用。

(i) 家畜和牲口疾病管制所需的围栏材料

用于农村地区，估计两年费用共需600万美元。

(j) 在管制牲畜疾病和提高家畜产量方面的多国合作

(k) 农村社区发展工作承受援助的自助工作

制定一项试点计划和提高农村生活水平。两年费用估计为425,000美元。

(l) 土地、再拓殖和农村发展部：讲习班

目的是要向政府提供其他非洲国家解决问题的经验，费用估计为27,500美元。

(m) 综合农村发展

在选定的地区设立配备齐全的农村中心，提供基本服务和综合服务（电力、道路、学校、保健服务等），以改正过去的不平衡发展状态。方案的第一阶段需时五年，估计费用为266,800美元。

(n) 农村地区的城市发展

本项目的长期目标是在农村地区设立目前并不存在的主要城镇，以作为发展中

心。马上碰到的问题是用测量、工程和管理技术绘制详细的等高线地图的问题。本方案的第一阶段需时五年，费用约为 25,620 美元。

(o) 土地拓殖和再拓殖区域讲习班

支持有津巴布韦、博茨瓦纳、赞比亚、肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国的人员参加的区域讲习班，以协助政府规划拓殖方案，费用估计为 46,000 美元。

2. 工业

(a) 基于农村的小型工业：支助服务

本项目包括规划和工程方面的咨询服务，两年费用估计为 562,000 美元。

(b) 对制造部门的分析性调查

估计四个月的费用为 154,800 美元。

(c) 制造和矿物加工部门：投资前援助和财政援助

本项目包括提供给需要 2.5 亿津巴布韦元外来贷款的若干大型项目的财政援助，提供给开发金融公司进行小型工业发展工作的财政援助（未来三年估计将援助 3,000 万津巴布韦元），和提供给同一公司的投资前援助（估计为 200 万津巴布韦元）。

(d) 建立多国钢铁综合企业和有关的冶金工业

以次区域的铁矿和有关矿床为基础。

(e) 矿业研究所

协助采购设备和改进研究生的研究设施。

(f) 对津巴布韦的空中地球物理测量

估计五年的费用为 500 万美元。

(g) 地震和地图测量

调查盐矿。五年的费用估计为 70 万美元。

(h) 国家重力测量

于一九七六年开始，但已中止。费用估计为100万美元。

(i) 向冶金部提供援助

目的是要改进设备和提供咨询服务，五年的估计费用为150万美元。

3. 能源

(a) 煤研究室

对此一机构的投入主要是设备，设置此一机构的时间估计为五年，需费80万美元。

(b) 调查有无可能从煤生产合成燃料

目的是为建立一座煤液化厂提供初步咨询援助，估计费用为20,000美元。

(c) 备选技术和非传统性能源

包括初步援助团（估计需费10,000美元），和一个为期三年的可能项目（最多50万元）。

4. 水

(a) 开发地下水资源

发展使用地下水所需的咨询服务、排水设备和供应，费用为数百万美元。

(b) 津巴布韦大学农学院土地管理系地下水研究小组

提供的支持包括咨询人员、设备和运输，三年费用估计为454万美元。

(c) 灌溉技术人员训练

设立六个月训练课程，为期五年，估计费用为1,204,000美元。

5. 住房

(a) 住房发展——低收入

分三个阶段拟订全国应急住房方案：第一个阶段是初步的咨询援助；第二个阶段是住房研究和试验性住房作业；第三个阶段是拟订全国住房发展方案。头两个阶段的费用为99万美元。

## 6. 对外贸易

### (a) 国家间项目

参与经过挑选的贸发会议国家间项目，包括对以下项目的援助：贸易政策和贸易谈判、普遍优惠制的运用、发展中国家间的经济合作、发展津巴布韦同社会主义国家的贸易，以及进口采购等。主要费用将由现有的国家间项目拨款支付。

### (b) 贸易促进

提供贸易促进领域的技术援助，其中包括：设计贸易促进战略、鉴定市场发展产品、提供研究奖、和加强出口功能服务及评价训练需要与资源等。每年费用估计为150,000美元。

### (c) 国家间经济合作

非洲统一组织（非统组织）根据非洲国家和政府首脑在一九八〇年四月二十九日于拉各斯通过的《拉各斯行动计划》向津巴布韦提供援助，其目的是促进国家间经济合作和在二〇〇〇年以前建立非洲经济共同体。这项援助最重要的领域为：实现粮食自给自足、提供充分的物质和社会基础结构设施、供应能源和发展科技。

### (d) 津巴布韦加入东部和南部非洲国家的优惠贸易区

## 7. 邮政和电信

### (a) 电信

在电信领域进行六个项目。（广播领域的项目将在稍后阶段拟订）。下表列举了各个项目及其相应的外来财政需要的估计数：



	<u>百万美元</u>
电信服务的规划	0.42
联系布拉瓦约—维多利亚瀑布的微波	3.20
训练需要调查	2.00
频率管理和管制	0.12
战时破坏的电信设备的修复	2.80
泛非整体电信网的建立	1.60

(b) 邮政设施

共有两个项目：一个项目同改善农村地区的邮政设施有关，目的是帮助邮政部门和电信部门在每一农村社区或村庄至少设立一所邮局；另一个项目同邮政人力和训练有关，重点放在把低级在职雇员提升为办事员（万国邮政联盟将为此目的，资助两个短期顾问团，访问期间在一九八〇年和一九八一年，各为三个月）。供农村地区的邮政机构采购设备的其他国际投入估计为50万美元。

8. 道路、铁路和运输

(a) 过境/运输援助

向津巴布韦提供过境运输援助（RAF/77/017/Satellite B），目的是为津巴布韦鉴定过境运输的障碍，并提出补救措施，两年的费用估计为113万美元。

(b) 空运

提供急需的作业人员，以填补空缺，并训练津巴布韦方面办理同样工作的人，以保证继续保持国际民航的安全标准。所建议的为期三年的项目，估计需要专家费用864,000美元，研究金费用240,000美元。

(c) 运输

相邻各国之间在运输和交通的各个领域进行合作。

## 9. 航运

### (a) 在卡里巴湖进行水道测量和提供充分的航行援助

目的是对卡里巴湖进行水道测量，使该湖可以正常航行，并发展这一地区的相关经济活动——渔业、水运、发展社区等。开始时，打算派出为期一个月的两人可行性研究调查团，估计费用为15,000美元。

### (b) 制订国家航运政策和发展海事行政基础结构

本项目的目的是要审查整个航运政策，和决定该国新的贸易和运输政策。本项目至少需时两年半，估计费用为250,000美元。

## 10. 旅游

### (a) 训练旅游业工作人员

目的是设立一所新的旅馆工作人员、旅游作业人员等的学校，初步费用为190万美元。

## 11. 人口和人力

- (a) 在一九八一年进行人口普查。
- (b) 就出生率和死亡率及移民趋势进行人口统计抽样调查。
- (c) 设立人口分析单位。
- (d) 教授经济人口学。
- (e) 办理人口情报教育和交流。
- (f) 联合国志愿人员。

这是一个多部门项目，目的是通过提供熟练的技术人员加强人力规划和开发部，这些人将在该部或视需要在其他部门于业务一级上暂时应付该部的需要。这项工作需要 15 个志愿人员，每一志愿人员每年的费用为 10,000 美元。

### (g) 劳动力和管理

在以下领域提供援助：紧急就业计划，尤其是农村地区的劳力密集公共工程计划；旨在减少目前的不平等现象的收入和工资新政策；人力调查；人力规划和开发；职业安全和保健；管理工作的健全；职业训练；职业调整；合作社的发展；工人组织；劳动立法；以及对劳工部提出的方案拟订咨询意见。在确切拟订这些活动并计算其费用以前，还需就其中的大部分活动进行进一步的协商。

### (h) 重建工作的技艺训练

目的是训练农村地区机械和建筑方面的多面手，八个中心每年的估计费用为 200 万美元。

### (i) 发展中级工业管理

包括派出筹备方案的规划调查团和提供一组训练专家，估计费用为 813,000 美元。

(j) 调查工业训练设施和训练需要

需要三个月的协商，估计费用为 36,000 美元。

(k) 征聘各种工艺的讲师

最多三十人，从一九八一年五月开始，费用为 40 万美元。

(l) 援助布拉瓦约矿业训练研究所

费用尚待决定。

(m) 人力开发

通过外国研究金协调方案和各次区域与区域机构的训练研究设施进行，也通过关于公共行政和管理的专题研讨会和讨论会进行。

(n) 矿藏和能源部

帮助训练人员，包括提供咨询服务、设备和研究金，为期五年的总共费用为 1,176,000 美元。

(o) 保健人力的开发

目的是帮助训练国家保健系统，加强培训津巴布韦大学的卫生教学和其他培养医生与护理人员的机构的人力。需要提供教师和研究金款项。

(p) 气象

进行气象训练项目时，将有十三名气象人员在内罗毕受训，四名仪器技术人员在开罗接受训练，估计费用为 56 万美元。

## 12. 妇女

(a) 妇女参与发展过程

目的是设立一个津巴布韦妇女的国家中心，并在农村地区设立省级中心。从一九八〇年七月到一九八一年十二月三十一日的国际投入估计有 1,000,200 美元，其中包括有专家、研究金（不包括建筑物）。

(b) 妇女：津巴布韦农村妇女在发展方面的经济作用

目的是使妇女参与国家农村发展计划，五年费用估计为 460 万美元。

(c) 妇女：使妇女参与发展

目的是为妇女提供训练、研究和规划设施，使她们更有效地参与国家发展过程。

13. 青年

(a) 政策和方案咨询服务

将从一九八〇年七月开始提供顾问服务，为期四到六个星期。

(b) 青年促进发展中心

设立国家青年促进发展中心网。从一九八〇年十月一日至一九八一年十二月三十一日的专家、顾问、设备和研究金等的投入，估计为 225,300 美元。

(c) 青年社区拓殖者计划

将包括 200 名青年（8 个社区），从一九八〇年开始，两年费用估计为 1,272,000 美元。

14. 规划和行政

(a) 对外部门的规划、管理和重订方针

将包括以下各方面的咨询服务：外贸规划、出口信贷保险、技术政策、贸易促进、财政流通和外债的管理、索尔兹伯里国际贸易问题讨论会。十八个月的总共

费用为 306,000 美元。

(b) 区域发展规划、土地利用和投资

目的是制定复兴和重建方面投资的准则和管制手段。 咨询服务的投入两年估计为 150 万美元。

(c) 津巴布韦发展行政研究所

提供的援助包括建立研究所所需的专家和设备，一年估计需 885,900 美元。

(d) 向教育和文化部提供的咨询服务

教育行政和文化方面的费用为 12,000 美元。

(e) 向政府提供的咨询服务

尤其是在物质规划、拓殖、人口和建筑业领域提供服务。

(f) 发展规划

紧急提供三名高级顾问，分派到经济规划和发展部，特别负责进行宏观经济分析、设计经济政策和计划拟订、协调计划执行活动和发展筹资。 在规划过程中的各个阶段也需要短期顾问人员。 由于这个部还在建立过程当中，因此需要象车辆和办公室设备等的后勤支援。 这个项目将持续三年，估计需费 985,000 美元。

## 15. 科学和技术

(a) 国家科学研究和科技政策制订理事会

协助理事会进行科学研究和制订科技政策。

(b) 粘土研究室

所需的投入主要是设备，五年估计需 40 万美元。

(c) 同位素研究室

设备估计需 55 万美元。

(d) 生物科学系

援助津巴布韦大学的设备和人员投入，三年将达 43 万美元。

(e) 森桂河霍斯特斯—尼科尔野生物研究站

重订和扩充研究方案。主要的投入为研究金，估计费用为 10 万美元。

(f) 锡纳文多卡里巴湖湖沼学研究站

复兴和重建本研究站，并提供研究金，为期三年的总共费用为 205,000 美元

(g) 工业研究服务

目的是建立一所工业研究中心，开始是筹备任务，为期两个月。

(h) 产权

协助建立管理知识产权的适当基础结构，为期三年的估计费用为 150,000 美元。

(i) 标准协会

提供的援助采取以一名标准和质量管理专家进行筹备任务的方式，估计费用为 5,000 美元。

16. 教育和训练

(a) 小学教师训练方案

提供一名项目管理人，两年估计费用为 15 万美元。

(b) 小学科学教育

目的是由顾问重新审查课程，费用为 10,000 美元。

(c) 教材的编审和印制

教材包括两种语文，马绍纳文和恩德贝尔文。估计咨询服务费为 12,000 美元。

(d) 教师学院

营建三所建筑物和添置设备，包括进行投资前研究，估计需 900 万津巴布韦元，另以专家和志愿人员方式提供技术援助，估计需 50 万美元。

(e) 教育设施方面的咨询服务

打算为提议的农村中学提供建筑方面和学校地图的绘制方面的专门知识，估计需 15,000 美元。

(f) 中学暂用教师

用作 100 名教师的薪水和国际旅费的国际方面的投入将需 684,200 美元。

(g) 使用当地语文教学

拟设立一所津巴布韦语中心。本项目是以各提供一名马绍纳文和恩德贝尔文的语文教育家计算。

(h) 在津巴布韦大学训练规划人员

训练大学生。第一阶段是充分的可行性研究，估计需 25,000 美元。

(i) 地质勘探训练

主要的投入为设备，五年估计需 80 万美元。



(j) (改善)津巴布韦大学的设施

目的是建筑一所考试厅、一所住宿厅、一所演讲礼堂、计算机设施，并扩建图书馆，资本费用共计 1,600 万美元。

(k) 津巴布韦大学的农业教育

在大学附设的 100 英亩农场上提供实际的农事训练，估计资本费用为 150 万美元，开始时每年的经常费用为 18 万美元。

(l) 扩充津巴布韦大学的农业课程

把农业课程从三年改为四年，其中一年为实习。

(m) 津巴布韦大学兽医学院

建立必要设施，资本费用为 180 万美元，开始时每年经常费用为 40 万美元。

17. 大众传播工具和通讯

(a) 省新闻处

目的是为农村地区提供无线电、电视、报纸和电影，为期三年的估计费用为 72 万美元。

(b) 大众传播研究所

为设想在无线电、电视、电影、报纸、公共关系和外地新闻服务方面进行的扩充工作提供所需的大量训练人员，及利用这些工具支持发展——尤其是在农村地区。为期五年的专家、建筑物和设备费用估计为 2,348,000 美元。

(c) 新闻制作服务部

以提供训练研究金和设备来加强制作服务，为期五年的总共支出为 75 万美元。

## 18. 保健

### (a) 疾病预防和管制

拟订疾病管制方案、精神保健和职业保健方案，尤其是为农村人口提供顾问援助。

### (b) 药品

帮助整批购买药品，发展国家制药业。 拟订国家药品管理政策时将需顾问服务。

### (c) 食品和营养方案

在食品和营养方案方面提供合作，包括进行营养调查和拟订营养政策。

### (d) 保健规划和管理

向政府提出卫生发展计划和加强卫生部的规划单位。

### (e) 免疫方案

进行主要传染病的防疫工作，包括提供用品和训练工作人员。

### (f) 妇婴健康人口政策

这项政策的目的在于减低高度的妇婴死亡率。

### (g) 初级保健

发展初级保健的目的是为了提供训练工作人员和进行顾问服务所需的资源。

### (h) 供水和基本卫生措施

目的是拟订各项计划，以通过顾问服务方式的援助为农村人口提供干净的用水。