

**NACIONES UNIDAS
CONSEJO
DE SEGURIDAD**



Distr.
GENERAL

S/14121
25 agosto 1980
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLES

**INFORME DEL SECRETARIO GENERAL DE CONFORMIDAD CON LA RESOLUCION 460 (1979)
SOBRE LA ASISTENCIA A ZIMBABWE**

1. En su resolución 460 (1979) aprobada el 21 de diciembre de 1979, el Consejo de Seguridad, en el párrafo 5, instó a todos los Estados Miembros y a los organismos especializados a que prestaran ayuda urgente a Rhodesia del Sur Zimbabwe y a los Estados de primera línea para fines de reconstrucción y a que facilitaran la repatriación a Rhodesia del Sur de todos los refugiados y las personas desplazadas.
2. Además, en el párrafo 8, el Consejo de Seguridad pidió al Secretario General que prestara asistencia en la aplicación del párrafo 5 de esa resolución, especialmente mediante la organización inmediata de toda clase de asistencia financiera, técnica y material a los Estados respectivos, a fin de que pudieran superar las dificultades económicas y sociales a que hacían frente.
3. En su declaración ante el Consejo de Seguridad, el Secretario General informó que, oportunamente, celebraría deliberaciones detalladas con el nuevo Gobierno de Zimbabwe, con miras a organizar un programa eficaz de asistencia financiera, económica y técnica, encaminado a atender las necesidades inmediatas y a largo plazo del país, y proporcionaría a la comunidad internacional información detallada sobre las necesidades de asistencia para hacer frente a la situación.
4. El Secretario General tuvo oportunidad de deliberar sobre la aplicación de la resolución 460 (1979) del Consejo de Seguridad con S.E. el Sr. Robert Mugabe, Primer Ministro de Zimbabwe, durante la visita del Secretario General a Salisbury, realizada en abril de 1980.
5. Tras esas deliberaciones, y en cumplimiento de la resolución 460 (1979) del Consejo de Seguridad, el Secretario General dispuso que una Misión visitara Zimbabwe en mayo de 1980 y celebrara consultas con el Gobierno sobre sus necesidades para la reconstrucción y la asistencia internacional requerida para ayudar a Zimbabwe a superar sus dificultades económicas y sociales. El informe de la Misión, que se adjunta al presente informe, describe la situación económica y financiera del país y esboza un programa de reconstrucción y desarrollo.

**EXEMPLAIRES D'ARCHIVES
FILE COPY**

80-19954

/...

A retourner/Return to Distribution C.111

Anexo

INFORME SOBRE LA ASISTENCIA A ZIMBABWE

INDICE

	<u>F</u> árrafos	<u>P</u> ágina
I. INTRODUCCION	1 - 9	2
II. RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES PRINCIPALES	10 - 19	3
III. ANTECEDENTES GENERALES	20 - 63	6
A. Generalidades	20 - 27	6
B. La situación económica	28 - 32	7
C. Balanza de pagos	33 - 40	11
D. Hacienda pública	41 - 49	15
E. Repercusiones de la guerra y de las sanciones ...	50 - 59	20
F. Perspectivas: 1980 /1981	60 - 63	22
IV. ASISTENCIA INMEDIATA PARA EL RETORNO Y LA REHABILITACION DE LOS REFUGIADOS Y LAS PERSONAS DESPLAZADAS..	64 - 72	25
V. NECESIDADES EN MATERIA DE REHABILITACION Y DESARROLLO	73 - 162	27
A. Rehabilitación y desarrollo a corto plazo	75 - 153	27
1. Sectores agrícola y ganadero	75 - 81	27
2. Transporte	82 - 113	31
3. Telecomunicaciones	114 - 118	41
4. Energía eléctrica	119 - 122	43
5. Necesidades en materia de salud	123 - 129	44
6. Necesidades de maíz	130 - 134	45
7. Problemas especiales de los jóvenes y las mujeres	135 - 147	47
8. Proyectos regionales	148 - 153	50
B. Necesidades de desarrollo a largo plazo	154 - 162	52
APENDICE. LISTA DE PROYECTOS DE DESARROLLO		55

I. INTRODUCCION

1. Tras el éxito de la Conferencia de Lancaster House en la celebración de un acuerdo sobre una Constitución para una Zimbabwe libre e independiente y la conclusión de arreglos para la cesación del fuego, el Consejo de Seguridad, en su 2181a. sesión, aprobó la resolución 460 (1979). En el párrafo 5 de esa resolución, el Consejo de Seguridad instó a todos los Estados Miembros y a los organismos especializados a que prestaran ayuda urgente a Rhodesia del Sur y a los Estados de primera línea para fines de reconstrucción y a que facilitaran la repatriación a Rhodesia del Sur de todos los refugiados y las personas desplazadas. En el párrafo 8, el Consejo pidió al Secretario General que prestara asistencia mediante la organización inmediata de toda clase de asistencia financiera, técnica y material a los Estados respectivos.
2. En su declaración ante el Consejo de Seguridad, el 21 de diciembre de 1979, el Secretario General informó que oportunamente iniciaría deliberaciones detalladas con el nuevo Gobierno de Zimbabwe sobre la aplicación de la resolución 460 (1979) del Consejo de Seguridad, con miras a organizar un programa eficaz de asistencia financiera, económica y técnica, encaminado a atender a las necesidades inmediatas y a largo plazo del país. El Secretario General también informó al Consejo de Seguridad que proporcionaría información detallada a la comunidad internacional sobre las necesidades de asistencia para atender a la situación de Zimbabwe.
3. El Secretario General tuvo oportunidad de deliberar sobre la aplicación de la resolución 460 (1979) del Consejo de Seguridad con el Sr. Robert Mugabe, Primer Ministro de Zimbabwe, durante la visita a Salisbury del Secretario General, realizada en abril de 1980.
4. Tras esas deliberaciones, y como primer paso para la aplicación de la resolución 460 (1979) del Consejo de Seguridad, el Secretario General dispuso que una Misión visitara Zimbabwe y celebrara consultas con el Gobierno sobre sus necesidades para la reconstrucción y sobre la asistencia internacional requerida para que Zimbabwe superara sus dificultades económicas y sociales. La Misión, que visitó Zimbabwe entre el 19 de mayo y el 1º de junio de 1980, fue dirigida por el Coordinador Común de Programas de Asistencia Económica Especial de la Oficina de Cuestiones Políticas Especiales y entre sus miembros figuraban representantes de las Naciones Unidas, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el Banco Mundial.
5. Durante la permanencia de la Misión en Zimbabwe, se celebró una sesión conjunta con participación del Gobierno de Zimbabwe y de una reunión entre organismos de las Naciones Unidas, con el objeto de examinar programas y proyectos conforme con los objetivos de desarrollo de Zimbabwe. Uno de los propósitos importantes de aquella sesión fue preparar una lista de proyectos de elevada prioridad que el Gobierno podría presentar al sistema de desarrollo de las Naciones Unidas y a otras fuentes bilaterales y multilaterales de financiación. En el Informe sobre la sesión, que se incluye en un apéndice de este informe, figura una lista de esos proyectos.

6. Los miembros de la Misión pudieron participar en las reuniones pertinentes de la reunión entre organismos y se les suministró toda la información preparada para ella por el Gobierno de Zimbabwe y por las organizaciones y organismos especializados de las Naciones Unidas que participaron. La documentación y la deliberación sobre los diversos problemas y programas en la sesión entre organismos fueron sumamente útiles a los miembros de la Misión.

7. El Presidente de la Misión fue recibido por el Viceprimer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores. También se reunió con el Ministro de Planificación de Recursos Humanos y Desarrollo, el Ministro de Vías Públicas, Tráfico Vial, Correos y Telecomunicaciones, el Ministro de Planificación y Desarrollo Económicos, el Ministro de Tierras, Reasentamiento y Desarrollo Rural, el Ministro de Minería y Recursos Energéticos, el Viceministro de Agricultura y el Viceministro de Hacienda.

8. Los miembros de la Misión celebraron reuniones periódicas con funcionarios superiores de los Ministerios y Departamentos del Gobierno y con diversas empresas, juntas y comisiones gubernamentales.

9. La Misión desea dejar constancia de su agradecimiento por la cooperación del Gobierno de Zimbabwe. La Misión desea también expresar su reconocimiento por el importante aporte del representante del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y de los funcionarios de las organizaciones y organismos especializados de las Naciones Unidas no representados en la Misión que asistieron a la reunión entre organismos celebrada en Salisbury.

II. RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES PRINCIPALES

10. Al obtener la independencia, Zimbabwe se enfrenta con problemas de desarrollo difíciles y complejos. La economía se caracteriza por un sector comercial moderno y sumamente avanzado y un sector rural de subsistencia gravemente deteriorado y que padece de desarticulaciones generalizadas, pobreza y enfermedad.

11. El cierre de la frontera con Zambia y, más tarde, con Mozambique, unido a la intensificación de la guerra, tuvo graves consecuencias sobre la economía: durante los últimos seis años ha disminuido, en valores reales, el producto interno bruto. Hacia 1979, el PIB real per cápita había disminuido hasta un nivel inferior al que tenía en 1965.

12. Durante la mayor parte de los últimos diez años, se ha producido un déficit significativo en las cuentas corrientes de la balanza de pagos y un déficit marcado y creciente en las operaciones fiscales del Gobierno. Al 30 de junio de 1979, la deuda pública y la deuda garantizada por el poder público se calculaban en unos 550 millones de dólares.

13. En el período de 1965 a 1975, la economía de Zimbabwe continuó desarrollándose pese a la declaración unilateral de independencia y a la aplicación de sanciones, pero casi todos los recursos disponibles se dedicaron al moderno sector comercial. Sin embargo, incluso en este período, el aislamiento internacional afectó a la capacidad potencial de crecimiento a largo plazo de la economía.

14. Después de 1975, la economía entró en estado de recesión y la escasez de divisas extranjeras redujo la reinversión y el reemplazo de equipo e instalaciones, incluso en el moderno sector comercial. Las zonas rurales padecieron un creciente empobrecimiento, a medida que la guerra se intensificaba.
15. En consecuencia, al llegar a la independencia, la infraestructura física se caracteriza por enormes atrasos en la reparación y el mantenimiento y por existencias de edificios y equipo obsoletos y gastados. Los efectos de la guerra sobre la población rural han sido devastadores.
16. Las perspectivas económicas y financieras para el período inmediatamente siguiente a la independencia no son promisorias. La proyección de la balanza de pagos presente un déficit anual en la cuentas corrientes de 100 millones de dólares zimbabwenses y la proyección del déficit bruto de las operaciones financieras del Gobierno está cerca de los 500 millones de dólares zimbabwenses.
17. A solicitud del Gobierno de Zimbabwe, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados preparó, para un período inicial, un programa de reinstalación y rehabilitación de los emigrados que retornaban a Zimbabwe y de las personas desplazadas dentro del territorio del país. El importe del programa era de 110 millones de dólares para productos no alimentarios y de, aproximadamente, 30 millones de dólares para ayuda alimentaria. El 30 de abril de 1980 se lanzó un llamamiento internacional a fin de obtener fondos para financiar el programa.
18. La respuesta de la comunidad internacional al llamamiento ha sido alentadora. Se recibieron aproximadamente 19,3 millones de dólares por conducto de la Oficina del Alto Comisionado para los Refugiados, y se ha prometido o aportado bilateralmente, en forma de subsidios o de préstamos concesionales, un monto de 81,5 millones de dólares. No obstante, hasta el momento se ha prometido escasa ayuda alimentaria para el programa.
19. Por encima y más allá de la asistencia para el período inicial, se requiere un monto sustancial de asistencia internacional para financiar los programas de rehabilitación a corto plazo en los tres a cinco años venideros. En el Cuadro 1 se presenta un resumen de la asistencia requerida.

Cuadro 1

Resumen de los principales requerimientos para reconstrucción y
desarrollo a corto plazo

(Millones de dólares
zimbabwenses)

a)	Saldo de los componentes del programa de reconstrucción para el primer año - ayuda alimentaria	17,3
	- productos no alimentarios	1,8
b)	Necesidades en la esfera agropecuaria y de la sanidad animal	104,6
c)	Transporte:	
	- Ferrocarriles	222,7
	- Servicios de vehículos automotores	6,6
	- Caminos:	
	- Reparación de las carreteras principales	35,7
	- Reparación de caminos de grava	57,6
	- Programa de caminos rurales	143,2
	- Reparaciones y ensayos de puentes	1,3
	- Departamento central del equipo mecánico	55,0
	- Equipo para la administración local	13,5
	- Aviación civil	6,5
	- Vías fluviales y canales navegables	1,9
d)	Telecomunicaciones	15,2
e)	Salud	31,8
f)	Jóvenes y mujeres	3,7
g)	Proyectos regionales	5,6
h)	Necesidades alimentarias - maíz	190.000 toneladas

III. ANTECEDENTES GENERALES

A. Generalidades

20. Zimbabwe es un ejemplo clásico de una economía dual, con un sector comercial moderno muy adelantado y un sector rural de subsistencia. Pese a que el sector rural de subsistencia produce algunos excedentes de cosechas y ganado para la venta, su principal fuente de ingresos externos consiste en las remesas de la mano de obra migratoria que trabaja en el sector comercial.

21. Durante varios años, la proporción indudablemente mayor de la inversión pública y privada se ha dedicado a la creación del moderno sector comercial. Las zonas rurales, donde la población aumentó rápidamente, ha padecido pobreza y enfermedad. Por ejemplo, la tasa de mortalidad infantil se calcula en cerca de 122 por 1.000. Los servicios de salud pública han sido escasos, y dos tercios de todas las camas de hospital de las zonas rurales están a cargo de misiones confesionales. La educación también estaba gravemente descuidada.

22. Debido a que gran número de hombres están empleados en otros sectores y sólo regresan durante las vacaciones o después de jubilarse, la producción de las zonas rurales queda, en gran medida, en manos de las mujeres, los niños y los ancianos. En muchas de las zonas rurales hay hacinamientos, en particular en las que anteriormente se llamaban las tierras tribales en fideicomiso. Se ha calculado que, con las técnicas de producción existentes, la tierra sólo podrá sostener a menos de la mitad de la actual población de 660.000 familias que habitan en las antiguas tierras tribales en fideicomiso. El hacinamiento ha producido el deterioro de amplias zonas de tierras de labranza y pastoreo.

23. El censo de población de 1969 demostró que había importantes distorsiones de edad y sexo, tanto en las zonas rurales como en las urbanas. En las zonas urbanas había un gran excedente de personas africanas de sexo masculino y solteras en el grupo de edades entre los 15 y los 34 años, y una deficiencia correlativa en las zonas rurales. En los últimos 10 años, a raíz de la corriente de hombres en edades productivas que acuden a los centros urbanos en procura de empleo y de las importantes disminuciones del empleo en los centros urbanos, los hogares rurales han padecido un empobrecimiento progresivo. Ello, a su vez, condujo a la excesiva explotación de la tierra en el sector de subsistencia y a un grave deterioro del suelo.

24. Se calcula que en 1979 la población de Zimbabwe es de 7,26 millones de personas, de las cuales, según los cálculos oficiales, un 20% vive en los centros urbanos, y el 80% fue clasificada como población rural. Sin embargo, esos cálculos se basaron en la proporción de habitantes rurales y urbanos en el momento del último censo de población (1969) y no reflejan el aumento de la urbanización que se produjo en los últimos años. Si se tiene en cuenta este último factor, en la actualidad hay probablemente cerca de 6,6 millones de personas que se clasificarían como habitantes de las zonas rurales. En éstas sólo vive un pequeño número de europeos (menos de 7.000 familias).

25. Las muy amplias estadísticas publicadas se relacionan primordialmente con el sector comercial regular de la economía. Para la mayoría de las personas que viven en las zonas rurales, casi no existen datos. Como resultado de ello, los datos actuales reflejan la situación de unos 250.000 habitantes no africanos y la de los africanos empleados en el sector comercial regular. Pese a que el número de africanos empleados es bastante grande (cerca de 900.000 personas), se calcula que sólo aproximadamente la mitad de ellos viven con la totalidad de sus familias y que el resto es, en realidad, mano de obra migratoria procedente de las zonas rurales.

26. El dualismo de la economía se refleja en una diferencia muy amplia entre el ingreso de los hogares urbanos y el de los rurales. Pese a que existen pocas estadísticas fidedignas sobre la distribución del ingreso, la mayoría de los cálculos publicados sugieren que el ingreso medio per cápita en el sector comercial es, como mínimo, 20 veces superior al ingreso medio per cápita en las zonas rurales.

27. Incluso dentro del sector comercial de la economía existen sustanciales desigualdades en el ingreso. The Economic Survey for 1979, publicado por el Gobierno, presenta el empleo y los ingresos por sectores. En el pasado se publicaban estadísticas separadas para los africanos y los no africanos. Utilizando las antiguas estadísticas segregadas como guía, en 1979 los ingresos medios de los africanos en el sector comercial regular eran de aproximadamente 1.150 dólares anuales por trabajador, mientras que el promedio de los ingresos de los no africanos llegaba a cerca de los 11.950 dólares anuales por persona.

B. La situación económica

28. En el Cuadro 2 se presenta el Producto Interno Bruto (PIB) de Zimbabwe para algunos años escogidos. En 1979, el PIB, a precios corrientes, ascendió a 2.600 millones de dólares zimbabwenses, o 365 dólares zimbabwenses per cápita, sobre la base de una proyección de población de 7,2 millones de habitantes.

29. Desde 1965 hasta 1974, el PIB, en términos reales, aumentó en un 7% anual. Posteriormente, el cierre de la frontera con Zambia y, más tarde, con Mozambique, y la intensificación de la guerra, comenzaron a producir graves efectos y desde 1974 hasta 1979 el PIB, en promedio, disminuyó. En verdad, el PIB per cápita en términos reales de 1979 había vuelto al nivel de 1965.

30. Durante el decenio de 1970, el origen del PIB, a valores corrientes, experimentó significativos cambios estructurales. La participación de la agricultura disminuyó del 18% en 1974 al 12% en 1979. Se produjo un aumento lento pero sostenido en la participación de las manufacturas. La administración pública y la defensa presentaron un pronunciado aumento, desde el 6% en 1974 hasta el 11% en 1979. En el período de 1970 a 1974, cuando las tasas de crecimiento eran elevadas, la participación de los salarios disminuyó del 55% del ingreso bruto nacional al 50%. No obstante, durante el período en que las tasas de crecimiento fueron bajas, aumentó el porcentaje correspondiente a la participación de los salarios en el ingreso nacional bruto y llegó al 60% en 1979. Los niveles reales del consumo privado aumentaron desde 1965 hasta 1974 y posteriormente disminuyeron desde 1975 hasta 1978. Se produjeron cambios similares en la inversión y los ahorros.

Cuadro 2

Producto interno bruto, población y producto interno bruto per cápita - Años seleccionados

	1965	1974	1978	Cálculo preliminar	1979	Porcentaje medio de crecimiento anual	
						1965-1974	1974-1979
PIB a valores corrientes (millones de dólares zimbabwenses)	737	1 859	2 337	2 627		10,9	7,2
PIB a valores constantes (1965 = 100)	737	1 357	1 186	1 187		7,0	-2,7
Población (millones de habitantes)	4,5	6,1	6,9	7,2		3,5	3,5
PIB per cápita a valores constantes	164	223	171	165		3,5	-6,2

Fuente: National Accounts (Cuentas nacionales), 1978, Cuadro 1, y Economic Survey of Zimbabwe (Encuesta económica de Zimbabwe), 1979, Cuadro 4.

31. Los valores brutos de la formación de capital fijo aumentaron sostenidamente en el período desde 1965 hasta 1974, año en que el capital fijo ascendió al 21% del gasto bruto nacional en términos reales. Posteriormente, los valores brutos de la formación de capital fijo disminuyeron hasta que, en 1978, habían vuelto a casi el mismo nivel que tenían 10 años antes y representaban solamente el 13% del gasto nacional, en términos reales. La variación más significativa de la pauta de inversión en el período desde 1965 hasta 1979 fue el aumento de la participación del sector minero en la formación de capital. En 1978, por ejemplo, la inversión en actividades mineras constituyó un quinto del total de la formación de capital fijo. En el período entre 1974 y 1978 disminuyó pronunciadamente la formación de capital en el sector manufacturero, la que ascendió a sólo el 12% de la inversión total de 1978. También se produjo una disminución de la participación del sector del transporte y las comunicaciones en la formación de capital.

32. Durante el decenio de 1970, los ahorros por lo general se generaron desde fuentes nacionales y, generalmente, por el sector que participaba en la misma actividad de la inversión (véase Cuadro 3). Entre 1965 y 1978, los empréstitos netos del exterior sólo fueron importantes en tres años - 1971, 1974 y 1975 -, cuando los ahorros importados representaron entre el 15% y el 20% de la inversión total. Pese a que no se dispone de cifras definitivas para 1979, los cálculos preliminares indican que es posible que aproximadamente el 25% de las inversiones realizadas en 1979 se hayan financiado desde el extranjero.

Cuadro 3

Inversión y ahorro por sectores - Años seleccionados
(Millones de dólares zimbabwenses y porcentaje)

	<u>1970</u>	<u>1974</u>	<u>1978</u>
	monto y porcentaje	monto y porcentaje	monto y porcentaje
<u>Inversiones procedentes de</u>			
Sector personal	26 (12)	49 (9)	27 (7)
Compañías	77 (34)	182 (35)	129 (34)
Gobierno	40 (18)	96 (18)	107 (28)
Empresas públicas	24 (11)	78 (15)	45 (12)
Otras fuentes <u>a/</u>	10 (4)	-12 (-2)	-1 -
Aumento de las existencias	47 (21)	128 (25)	73 (19)
<u>Inversión total = ahorro</u>	<u>224 (100)</u>	<u>521 (100)</u>	<u>380 (100)</u>
<u>Ahorro realizado por</u>			
Sector personal <u>a/</u>	42 (19)	78 (15)	213 (56)
Compañías	118 (53)	231 (44)	164 (43)
Gobierno	24 (11)	48 (10)	-122 (-32)
Empresas públicas	16 (6)	52 (10)	74 (19)
Otras fuentes nacionales	11 (5)	32 (6)	63 (17)
Empréstitos exteriores netos	13 (6)	80 (15)	-12 (-3)

Fuente: National Accounts (Cuentas nacionales), 1978.

a/ Incluye las discrepancias estadísticas.

C. Balanza de pagos

33. En el Cuadro 4 se presentan los cálculos de la balanza de pagos para años escogidos, de 1970 a 1979.

34. En el período 1970-1979, las exportaciones, a valores corrientes, aumentaron con una tasa anual media del 11,4%. Los valores corrientes de las importaciones de mercaderías aumentaron algo más lentamente, con una tasa media anual del 9,9%. Ello indica que la gestión del tipo de cambio de las divisas estaba encaminada a asegurar un saldo comercial positivo de magnitud suficiente como para sufragar el déficit previsto en concepto de servicios financieros y transferencias, en particular, después de 1975. En términos generales, el seguro de fletes y otros cargos conexos constituyen un porcentaje relativamente bajo del valor franco a bordo de las exportaciones e importaciones y reflejan, parcialmente, la importancia de Sudáfrica como fuente de las importaciones y destinataria de las exportaciones, pero también indican que el efecto de las sanciones, en caso de haberse producido, apareció en los precios que se pagaron por las importaciones y exportaciones y no como un aumento de las imputaciones en la cuenta de los servicios financieros. En 1978 y 1979, las sustanciales deudas externas contraídas por el Gobierno no sólo financiaron el déficit, sino que también permitieron que hubiera un significativo saldo general positivo.

35. Pese a que no se publicaron cantidades oficiales sobre las reservas brutas de divisas extranjeras, la Misión calculó que, sobre la base de la evolución de la balanza de pagos y de los empréstitos en el exterior, las reservas brutas de divisas extranjeras ascienden al equivalente de la importación de bienes y servicios durante tres meses, o sea, a cerca de 200 millones de dólares zimbabwenses. No obstante, en este cálculo no se tienen en cuenta los saldos pendientes derivados de la retención de los pagos de servicios de deudas a ciertos países y del bloqueo de remesas, los que, en conjunto, podrían fácilmente llegar a 125 millones de dólares zimbabwenses.

36. En el cuadro 5 aparece el volumen de las importaciones y exportaciones para años escogidos a partir de 1965. Inmediatamente después de la declaración unilateral de independencia, el volumen de las importaciones y las exportaciones disminuyó. No obstante, en 1974 las importaciones y exportaciones habían aumentado hasta alcanzar niveles superiores a los de 1965. En 1979 el volumen de las exportaciones fue ligeramente más alto que el correspondiente a 1965. El nivel real de las importaciones, que se había mantenido más o menos estable hasta 1975, descendió rápidamente a partir de ese año, cuando la relación de intercambio se modificó abruptamente en contra de Zimbabwe. En 1979 el volumen de las importaciones sólo ascendió a aproximadamente el 60% del volumen correspondiente a 1965.

37. Se cuenta únicamente con datos de carácter general sobre las cantidades y los valores actuales de las exportaciones e importaciones. En el cuadro 6 se presentan cálculos aproximados del valor y la composición de las exportaciones para años escogidos entre 1964 y 1979. La información del cuadro indica que en el período posterior a la declaración unilateral de independencia, el acontecimiento más importante ha sido el aumento de la proporción relativa de las importaciones mineras, si se incluye en esa categoría la elaboración de minerales. Los cálculos correspondientes a 1979 muestran una disminución relativa de la proporción de las exportaciones agrícolas, que probablemente refleje las sequías de 1978 y 1979.

Cuadro 4

Zimbabwe - Resumen de la balanza de pagos, 1975-1980 a/
(millones de dólares zimbabwenses)

	1970	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Saldo comercial</u>	<u>24</u>	<u>32</u>	<u>155</u>	<u>132</u>	<u>178</u>	<u>113</u>
Exportaciones, F.O.B.	266	514	563	546	614	698
Importaciones, F.O.B.	242	482	408	414	436	585
<u>Servicios financieros (importe neto)</u>	<u>-34</u>	<u>-134</u>	<u>-132</u>	<u>-141</u>	<u>-150</u>	<u>-177</u>
<u>Transferencias retenidas (importe neto)</u>	<u>-3</u>	<u>-26</u>	<u>-23</u>	<u>-15</u>	<u>-16</u>	<u>-19</u>
<u>Saldo de la cuenta corriente</u>	<u>-13</u>	<u>-128</u>	<u>--</u>	<u>-24</u>	<u>12</u>	<u>-83</u>
<u>Capital (importe neto)</u>	<u>18</u>	<u>85</u>	<u>+14</u>	<u>9</u>	<u>77</u>	<u>82</u>
Gobierno	1	-6	-4	7	68	118
Otro	17	89	+18	16	9	-36
<u>Saldo general</u>	<u>5</u>	<u>-43</u>	<u>+14</u>	<u>-15</u>	<u>89</u>	<u>1</u>

Fuente: Cálculos de la Misión.

a/ Es posible que los totales no coincidan debido al redondeo de las cifras.

Cuadro 5

Resumen de los índices de volumen y volumen por unidad y
relación de intercambio - Años escogidos
(1964=100)

Año	Índice de volumen		Índice de volumen por unidad		Relación de intercambio
	Importaciones	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	
1965	107	113	104	104	100
1970	91	94	119	102	86
1974	115	123	177	149	84
1975	109	115	195	160	82
1979	67	118	379	212	56

Fuente: Monthly Digest of Statistics, abril de 1980.

Cuadro 6

Cálculo de la composición de las exportaciones - Años escogidos
(Millones de dólares de Zimbabwe y porcentaje)

	<u>1964</u>	<u>1970</u>	<u>1975</u>	<u>1979</u>
	Valor (%)	Valor (%)	Valor (%)	Valor (%)
Productos agropecuarios <u>a/</u>	111 (45)	90 (35)	227 (46)	258 (38)
Minería <u>b/</u>	78 (32)	125 (48)	210 (42)	339 (50)
Manufacturas	37 (15)	32 (12)	49 (10)	43 (6)
Otros	18 (8)	11 (5)	20 (2)	39 (6)
TOTAL	<u>244 (100)</u>	<u>258 (100)</u>	<u>497 (100)</u>	<u>679 (100)</u>

Fuente: Cálculos elaborados por la Misión y basados en conversaciones sostenidas con funcionarios y en diversas estadísticas de producción y transporte.

a/ Comprende alimentos y grasas comestibles, así como productos agrícolas no comestibles tales como tabaco, algodón, productos forestales, etc.

b/ Comprende materias primas y minerales, oro y materiales elaborados derivados de la minería, principalmente metales no manufacturados. Con otros sistemas de clasificación, muchos de estos productos podrían considerarse manufacturas.

38. De los cuadros 5 y 6 se desprende que, después de la declaración unilateral de independencia, el valor real de las exportaciones se mantuvo e incluso aumentó, a pesar de la aplicación de sanciones internacionales. Las cifras que se presentan en el cuadro 6 indican que la estructura de las exportaciones puede haberse desviado deliberadamente hacia productos de difícil identificación o similares a las exportaciones de los países vecinos (exportaciones relacionadas con la minería y productos agropecuarios tales como maíz, azúcar, carne y algodón). El estancamiento de las exportaciones de productos elaborados además de los derivados de la minería se debe, al parecer, a la sustitución de importaciones que se practicó rigurosamente durante el período de vigencia de las sanciones.

39. Un factor importante que incide en la futura situación de Zimbabwe en materia de reservas de divisas es el grado en que los precios de exportación disminuyeron y los de importación aumentaron como resultado de los métodos que se emplearon para evadir las sanciones. Aunque es difícil calcular con exactitud los efectos de las sanciones en la relación de intercambio en el período anterior a 1979, la comparación de los precios de exportación e importación con los datos sobre precios internacionales indican que las sanciones no tuvieron repercusiones especialmente graves en los precios de las exportaciones ni en los de las importaciones. La Misión considera que, como máximo, el posible aumento de las exportaciones probablemente no ha de exceder el 5% y, en promedio, es poco probable que los precios de importación disminuyan en un 5%. Aunque estas son sólo cifras aproximadas, indican que la relación de intercambio de Zimbabwe no mejorará mucho como resultado de la revocación de las sanciones internacionales.

40. La reciente disminución del producto interno bruto parece guardar relación directa con la disminución del valor real de las importaciones y con los cambios que han ocurrido en la composición de las importaciones debido al alza de los precios del petróleo y a las exigencias de la guerra. Como resultado de ello, ha habido una escasez de los insumos intermedios importados que necesitan las industrias de elaboración, que se ha manifestado en una subutilización de la capacidad de producción. En efecto, en 1979, el volumen de los bienes intermedios importados distintos del petróleo probablemente sólo llegó a la mitad del volumen importado en 1964. En términos generales, los productos derivados del petróleo constituyen ahora cerca del 30% de las importaciones.

D. Hacienda pública

41. El ingreso total del gobierno central b/ durante el decenio de 1970 ha aumentado rápidamente, a una tasa anual media de aproximadamente el 13% por año, o sea, más rápidamente que el PIB actual. En términos generales, aproximadamente el 45% del ingreso se ha derivado de impuestos directos (cuadro 7), el 33% de impuestos

b/ Se calcula que los ingresos del gobierno local, sin tener en cuenta las transferencias de fondos, han sido de aproximadamente 30 millones de dólares de Zimbabwe desde 1974. Los gastos ordinarios y de capital ascendieron a aproximadamente 85 millones de dólares de Zimbabwe en 1974 y a 105 millones de dólares de Zimbabwe en 1978, lo cual equivale aproximadamente al 21% y el 13% de los gastos del gobierno central, descontados los préstamos.

Cuadro 7

Operaciones fiscales del Gobierno central

(Millones de dólares de Zimbabwe para el año que termina el 30 de junio)

	1971/72	1976/77	1977/78	1978/79	1979/80
<u>Ingresos</u>	<u>242</u>	<u>531</u>	<u>610</u>	<u>580</u>	<u>674</u>
Impuesto a la renta	(104)	(280)	(288)	(261)	(316)
Impuesto a las rentas y al consumo	(52)	(137)	(172)	(183)	(212)
Aranceles	(26)	(24)	(23)	(22)	(22)
<u>Gastos</u>	<u>250</u>	<u>662</u>	<u>780</u>	<u>881</u>	<u>1 100</u>
Ordinarios	(141)	(311)	(411)	(482)	(643)
Transferencias	(87)	(212)	(274)	(324)	(348)
Capital	(22)	(68)	(60)	(54)	(66)
<u>Déficit bruto a/</u>	<u>6</u>	<u>131</u>	<u>170</u>	<u>302</u>	<u>426</u>
<u>Financiamiento externo</u>	-	-	70	129	162

Fuente: Basado en datos suministrados por funcionarios de la Oficina Central de Estadística y de la Tesorería.

a/ Comprende sumas recuperadas por concepto de préstamos e inversiones a largo plazo.

indirectos y el 22% de otras fuentes extrafiscales. Las elasticidades medias para los impuestos directos e indirectos son altas, probablemente del 1,3, pero la recaudación de aranceles aduaneros se ha estancado (cuadro 7). Las tasas de tributación directa c/ son relativamente bajas en comparación con las de otros países de Africa, especialmente en lo que se refiere al impuesto a la renta, en que la tasa marginal más elevada del 45% se aplica a partir de niveles de ingreso de 15.000 a 17.000 dólares de Zimbabue. El impuesto a las sociedades es del 45%. Los aranceles aduaneros han dejado de tener importancia para los ingresos o como protección, ya que constituyeron únicamente el 4% del valor FOB de las importaciones en 1979.

42. Como se indica en el cuadro 7, los gastos ordinarios y las transferencias, en conjunto, han aumentado más rápidamente que los ingresos, a una tasa media anual de aproximadamente el 20%. El Gobierno ha experimentado déficit importantes a partir del año fiscal 1976/1977.

43. En términos generales, las operaciones del Gobierno han sido cada vez más importantes. En los primeros años del decenio de 1970 el total de gastos gubernamentales más los empréstitos equivalía aproximadamente al 19% del PIB. No obstante, la suma de esos gastos más los empréstitos probablemente ascenderá aproximadamente al 40% del PIB calculado para el año fiscal 1979/1980. Además, el déficit previsto para 1979/1980 es de alrededor del 16% del PIB, cifra que supera con creces a las correspondientes a otros años del decenio de 1970. Al parecer el Gobierno ha recurrido solo parcialmente a los préstamos extranjeros para financiar los déficit presupuestarios en el decenio de 1970.

44. La composición de los gastos del Gobierno, según se indica en el cuadro 8, comenzó a cambiar a medida que se iban invirtiendo cada vez más fondos públicos en la guerra. Los gastos por concepto de defensa y seguridad interior (principalmente policía) aumentaron a un ritmo sumamente acelerado entre 1974 y 1979 (los gastos por concepto de defensa ascendieron a un ritmo de aproximadamente el 38% anual, y los correspondientes a seguridad interior a un ritmo de aproximadamente el 21% anual). En consecuencia, la defensa y la seguridad interna representaron el 34% de los gastos del Gobierno central en 1979. Los gastos correspondientes a servicios sociales (educación, salud y vivienda) disminuyeron sólo levemente en términos relativos. Hubo una reducción relativamente amplia de los gastos por concepto de servicios económicos, notablemente en la agricultura, el comercio y la industria. Los pagos de subsidios directos al sector agrícola han sido del orden de 60 millones de dólares de Zimbabue al año.

Deuda pública

45. La deuda pública total al 30 de junio de 1979 era de poco menos de 1.300 millones de dólares de Zimbabue, aproximadamente el 50% del PIB correspondiente a un año. Las cifras publicadas indican que, de esta deuda, sólo unos 100 millones de dólares de Zimbabue corresponden a acreedores extranjeros. Sin embargo, hay una diferencia entre los préstamos externos que figuran en la balanza de pagos y en las cuentas

c/ Sin embargo, hay un recargo del 10% en las tasas que se aplican a personas y sociedades.

Cuadro 8

Composición de los gastos del gobierno central - Años escogidos
(Millones de dólares zimbabwenses y porcentaje)

	<u>1970</u>		<u>1974</u>		<u>1979</u>	
	<u>Valor</u>	<u>(%)</u>	<u>Valor</u>	<u>(%)</u>	<u>Valor</u>	<u>(%)</u>
Administración general y defensa (defensa y seguridad interior)	64 (38)	30 (18)	124 (73)	31 (18)	400 (300)	46 (34)
Educación y salud			90	23	165	19
Servicios sociales y de recreación	55	25	11	3	42	5
Vivienda y municipalidades			4	1	5	0,5
Servicios económicos	50	24	116	29	168	19
Pensiones	8	4	13	3	28	3
Deuda pública	28	13	36	9	63	7
Otros	<u>8</u>	<u>4</u>	<u>4</u>	<u>1</u>	<u>4</u>	<u>0,5</u>
TOTAL	213	100	398	100	874	100

Fuente: Economic Surveys y National Accounts, varios números.

fiscales y la cifra publicada correspondientes a la deuda externa. Además, el Gobierno se ha atrasado en sus pagos internacionales como resultado de remesas bloqueadas y de la demora en el servicio de ciertas deudas externas. En total la deuda pública externa puede ser hasta de 350 millones de dólares de Zimbabwe. Si a esto se agrega la deuda pública externa garantizada de aproximadamente 15 millones de dólares de Zimbabwe, se calcula que el total de la deuda pública o con garantía pública ascendería a aproximadamente 365 millones de dólares de Zimbabwe, es decir, 550 millones de dólares de los Estados Unidos.

Volumen monetario y precios

46. El volumen monetario, en un sentido lato d/, ha aumentado a un ritmo de aproximadamente el 13% anual desde 1969, con escasa variación de la tasa de aumento durante este período. La composición del volumen monetario permaneció relativamente estable hasta 1974; a partir de ese año hubo importantes aumentos en los depósitos a plazo fijo, por comparación con la moneda en circulación y los depósitos a la vista. En 1979, no obstante, se registró un aumento relativo de los depósitos a la vista. Aunque las estadísticas monetarias publicadas presentan graves deficiencias, la principal causa del crecimiento de la oferta monetaria, especialmente a partir de 1974, ha sido al parecer el aumento de los préstamos que el sistema bancario ha hecho al Gobierno. El excedente de liquidez en el sector bancario ha venido aumentando desde 1974. Aun después de haberse ampliado las reservas obligatorias en 1979, el excedente de liquidez seguía siendo de casi 200 millones de dólares de Zimbabwe, lo que equivale al 18% de la oferta monetaria, en sentido lato, al finalizar el año. La inflación, reflejada en el aumento de los índices de los precios al consumidor, ha aumentado en forma relativamente uniforme en el decenio de 1970 y la tasa actual, que fluctúa entre el 11 y el 13% al año, es ahora equivalente, en general, a las tasas internacionales vigentes.

47. La ampliación de la base monetaria ha tenido probablemente poca influencia en la inflación. La demanda de préstamos del sector privado ha sido escasa y las tasas generales de interés sobre préstamos son del orden del 8%, proporción muy inferior a los niveles de inflación actuales. Durante el decenio de 1970, la velocidad de circulación de la moneda, también definida en términos amplios, ha disminuido considerablemente, aproximadamente del 3,1 al 2,6, y esta disminución se produjo en su totalidad después de 1974.

48. En la presente situación, con el excedente de liquidez en el sistema bancario y la escasa velocidad de circulación de la moneda, hay amplias posibilidades de que se produzca una inflación provocada por la demanda.

49. Sin embargo, hay controles de precios bastante eficaces en la economía. Los precios de la mayor parte de los alimentos (cereales, carne, pan, azúcar, productos lácteos y cerveza, pero no verduras) de muchos de los insumos (cemento, gasolina y fertilizantes) y de varios servicios intermedios (transporte por ferrocarril y

d/ La moneda en circulación más los depósitos a la vista y los depósitos a plazo fijo.

por carretera y electricidad) están sometidos a control directo. Muchos otros precios se controlan limitando el porcentaje de utilidad en relación con el costo. En general, sólo los precios de los servicios se determinan de acuerdo con la demanda.

E. Repercusiones de la guerra y de las sanciones

50. En el período transcurrido de 1965 a 1975, la economía de Zimbabwe continuó creciendo y desarrollándose, a pesar de la declaración unilateral de la independencia y de la aplicación de sanciones. El Gobierno dedicó la mayor parte de los recursos disponibles al sector comercial moderno. Con todo, el aislamiento internacional afectó la capacidad de desarrollo a largo plazo de la economía. La reducción de las inversiones privadas extranjeras, la pérdida del acceso a la financiación externa para los programas públicos de inversiones y los efectos de las sanciones tuvieron como resultado una grave escasez de divisas. Gran parte de los fondos disponibles para inversiones se usó para la fabricación de artículos para sustituir a los importados. La producción de tabaco disminuyó, dado que la agricultura comercial se encauzó hacia otros productos. Por ejemplo, para 1974 el país prácticamente se autoabastecía de trigo, aunque a un costo muy elevado. Entre 1965 y 1974 la producción de carne y leche aumentó al doble, la de maíz, al séxtuplo, la de maní, al cuádruplo, la de té, al triple y la de azúcar, al doble. También aumentaron sustancialmente las cosechas de soja y de algodón.

51. A partir de 1975, sin embargo, la economía entró en recesión y comenzaron a sentirse todos los efectos del cierre de las fronteras y de la escalada de la guerra. Aumentaron los subsidios a la agricultura comercial. El sistema ferroviario comenzó a tener mayores pérdidas de operación. El cierre de las fronteras por parte de Mozambique obligó a utilizar para las importaciones y las exportaciones las rutas del sur, más largas y más costosas. Debido a la escasez de divisas, se limitaron severamente las compras de equipo importado y fue necesario dedicar mayores esfuerzos a la conservación y reparación de equipos desgastados y obsoletos. Como consecuencia, y a pesar de que la mayor parte de la inversión disponible se dedicó al mantenimiento del sector comercial moderno, Zimbabwe ha heredado, al lograr su independencia, una infraestructura material con enormes retrasos en lo que respecta a reparaciones y trabajos de mantenimiento, y plantas y equipos vetustos y desgastados. Esta situación afecta tanto al sector privado como al sector público, en particular los transportes, las comunicaciones, las manufacturas y las obras públicas.

52. Debido a que gran parte del sector comercial moderno se encuentra en manos de particulares, no es posible, en estos momentos, estimar qué inversiones requiere la economía en su conjunto. Sin embargo, es evidente que se necesitarán inversiones importantes en la infraestructura pública básica para que la economía de Zimbabwe pueda desarrollarse.

53. Los efectos de la guerra en la población rural han sido devastadoras. En las zonas rurales se cerraron más de 1.000 escuelas primarias como consecuencia de la situación en materia de seguridad, y muchas clases fueron boicoteadas. En el Economic Review of Zimbabwe, 1979, se afirmó que "existe casi una generación completa de adultos que al comenzar la guerra eran niños de 6 a 12 años y se han visto privados de la enseñanza primaria o secundaria".

54. La guerra también provocó la eliminación temporal de las estructuras administrativas normales de las zonas rurales, como los consejos de distritos y las juntas de la comunidad. En 1976, el Gobierno inició un programa de "aldeas protegidas", y para 1979 casi 600.000 personas se habían trasladado de sus hogares acostumbrados a esos centros. Este programa redujo la producción en las que habían sido tierras tribales en fideicomiso y perturbó los servicios de divulgación agrícola, las obras públicas y otros servicios sociales. Los servicios de educación y sanidad quedaron seriamente restringidos y, para empeorar los problemas de la población rural, hubo sequía en el país durante las estaciones de cultivo de cereales de 1978-1979 y 1979-1980.

55. Consecuencias particularmente serias tuvo el deterioro de las medidas profilácticas contra las epizootias. A medida que se intensificaba la guerra en las regiones fronterizas, ocurrieron importantes brotes de fiebre aftosa y de enfermedades transmitidas por las garrapatas. Las medidas de lucha contra la mosca tsetse disminuyeron y se calcula que en las antiguas tierras tribales en fideicomiso murieron más de un millón de cabezas de ganado, es decir, aproximadamente el 30% del total del ganado de esas zonas. Las consecuencias de esas pérdidas se extendieron a otras actividades agrícolas rurales, puesto que el principal elemento de tracción es el ganado que, además, constituye una importante reserva de riqueza, usada para aumentar los ingresos de la comunidad rural en tiempos de penuria. Los ataques de la mosca tsetse y la fiebre aftosa causaron elevada morbilidad entre los animales, reduciendo gravemente su productividad. Los animales afectados no podían usarse para arar y tampoco podían venderse. Llevará algún tiempo superar los graves y duraderos efectos que ha tenido para la productividad rural el deterioro de las medidas de lucha contra las epizootias. También se presenta el grave peligro de que las epizootias se extiendan a zonas que no están afectadas y a los Estados vecinos de Zambia - Botswana y Mozambique - a menos que se adopten medidas preventivas.

56. Las compras del ganado de las antiguas tierras tribales en fideicomiso hechas por la Cold Storage Commission son un índice de los efectos de la guerra. En 1975-1976, la Cold Storage Commission compró 49.168 cabezas de ganado. En 1976-1977, esa cifra se había reducido a 29.888. La cantidad se redujo nuevamente en 1977-1978, y llegó a 20.860 cabezas, y en 1978-1979 sólo se compraron 12.217 cabezas, alrededor de la cuarta parte de lo comprado cuatro años antes.

Resumen

57. En estas circunstancias, Zimbabwe se enfrenta, en el momento de lograr su independencia, con problemas de desarrollo sumamente difíciles. El prolongado período de desatención de las zonas rurales, que es una herencia de circunstancias históricas y políticas, sugeriría la conveniencia de dar prioridad a los programas

integrados de desarrollo rural. La necesidad de infundir grandes cantidades de recursos en las zonas rurales es aun mayor debido a los efectos destructivos de la guerra y por haberse desviado recursos a la defensa y la seguridad interna. Al mismo tiempo, en el sector comercial moderno las inversiones han sido muy inferiores a las necesidades de reposición y se han descuidado las inversiones en gran escala para el desarrollo a largo plazo de la economía. Este tipo de inversiones tiende a tener un largo período de gestación y, a menos que se tomen algunas medidas para asegurar el crecimiento y la seguridad de la infraestructura económica básica del sector comercial moderno, el país se podría ver frente a serios estrangulamientos de aquí a tres o cuatro años y podrían frustrarse los esfuerzos en pro del desarrollo rural.

58. Incluso el sector comercial moderno de Zimbabwe tiene marcados elementos de dualismo. Un cálculo aproximado parece indicar que en ese sector los ingresos de los no africanos son 10 veces superiores a los ingresos medios de los africanos. Además, ha habido un notable aumento del desempleo en los centros urbanos, ha surgido un sector no organizado en expansión y se ha producido un serio retraso en la construcción de viviendas y en la prestación de otros servicios sociales. Con la eliminación de las restricciones que impedían que los familiares de los empleados del sector comercial vivieran con ellos, probablemente se producirá en los centros urbanos un marcado aumento de la demanda de viviendas, de servicios de educación, sanidad y otros. Dado que muchos de los pobres de las zonas urbanas se encuentran en un nivel de pobreza comparable al de los pobres de las zonas rurales de las antiguas tierras tribales en fideicomiso, será necesario asignar un volumen importante de recursos a la solución de estos problemas urbanos.

59. La misión ha dividido las necesidades de reconstrucción y desarrollo de Zimbabwe en tres grupos: el de las necesidades inmediatas en materia de reasentamiento y rehabilitación de los refugiados y las personas desplazadas durante un período inicial; el de las necesidades de reconstrucción y rehabilitación a corto plazo; y el de las necesidades de los proyectos orientados hacia el desarrollo a largo plazo de Zimbabwe, como los de fortalecimiento de la infraestructura básica.

F. Perspectivas: 1980/1981

60. En las circunstancias que prevalecen en Zimbabwe, la incertidumbre habitual que caracteriza todo intento de hacer pronósticos económicos y financieros forzosamente es superior a la normal. En el cuadro 9 figuran las proyecciones calculadas por el Gobierno para 1980 y 1981 respecto del producto interno bruto, las exportaciones e importaciones y la balanza de pagos en cuenta corriente. Cabe observar que las proyecciones oficiales indican un aumento significativo del déficit de cuenta corriente para 1980, en comparación con las cifras preliminares para 1979, y que se prevé que el déficit de cuenta corriente para 1981 será aun mayor. Las proyecciones muestran un aumento importante de las importaciones, para proporcionar los necesarios bienes de inversión y los bienes intermedios que permitan al sector industrial aprovechar algo de su excedente de capacidad. Debe destacarse que sin un aumento significativo de las importaciones, es improbable que se logre el producto interno bruto proyectado.

Cuadro 9

Proyecciones económicas, 1980 y 1981
(en millones de dólares de Zimbabwe)

	<u>1979</u> (preliminar)	<u>1980</u> (proyectado)	<u>1981</u> (proyectado)
PIB	2 627	2 730	2 865
Exportaciones (f.o.b.)	698	977	1 197
Importaciones (f.o.b.)	585	907	1 047
Déficit de cuenta corriente	-83	-97	-100

Fuente: Derivada de la declaración sobre el presupuesto del 24 de julio de 1980.

61. El Gobierno también calcula que los ingresos de exportación serán sustancialmente mayores, tanto en 1980 como en 1981. Aunque en esas proyecciones se tienen en cuenta los cambios de precios previstos, la misión cree que quizá sea difícil lograr el nivel de exportaciones proyectado. Preocupa particularmente la capacidad del sistema de transportes para acarrear el mayor volumen que entrañan las proyecciones de importaciones y exportaciones.

62. Las proyecciones financieras oficiales para 1980-1981 (véase el cuadro 10) muestran un aumento del déficit público bruto en relación con la cifra efectiva del ejercicio económico 1979/1980. Cabe señalar que en las estimaciones para 1980-1981 sólo se incluyen 376 millones de dólares de Zimbabwe en concepto de gastos de capital. La cifra de los ingresos incluye un ingreso pequeño, aunque significativo, en forma de recuperación de capital. En consecuencia, el Gobierno se enfrenta a un déficit del presupuesto corriente de casi 120 millones de dólares de Zimbabwe. En algunos aspectos, el déficit público quizás sea más difícil de manejar que el déficit en cuenta corriente de las transacciones internacionales del país. Las consideraciones precedentes destacan la importancia de que los programas de asistencia internacional incluyan asignaciones para sufragar los gastos locales durante el período de reconstrucción de Zimbabwe.

63. Los cálculos para 1980-1981 no incluyen los gastos para el socorro y la rehabilitación inmediatos incluidos en el programa preparado por el ACNUR, ya que dicho programa se financiará con cargo a un fondo estatutario extrapresupuestario.

Cuadro 10

Proyecciones financieras
(en millones de dólares de Zimbabwe)

	<u>1979/1980</u>		<u>1980/1981</u>
	<u>Presupuestado</u>	<u>Efectivo</u>	<u>Presupuestado</u>
Ingresos públicos	628	687	863
Gastos públicos	1 082	1 162	1 440 *
Déficit bruto	454	475	486

Fuente: Derivado de la declaración sobre presupuesto del 24 de julio de 1980.

* De los cuales 376 millones de dólares de Zimbabwe corresponden a gastos de capital proyectados.

IV. ASISTENCIA INMEDIATA PARA EL RETORNO Y LA REHABILITACION DE LOS REFUGIADOS Y LAS PERSONAS DESPLAZADAS

64. El 25 de marzo de 1980, el Secretario General recibió una carta del Primer Ministro Robert Mugabe relativa al urgente problema de la repatriación de los zimbabwenses que se encontraban en Botswana, Mozambique y Zambia. El Primer Ministro también se refirió al gran número de ciudadanos que durante las hostilidades habían sido desplazados y reagrupados dentro de Zimbabwe en las llamadas "aldeas protegidas". El Primer Ministro informó que en todo el país habían quedado destruidos elementos esenciales de la infraestructura, como carreteras, centros sanitarios y escuelas, y que era necesario reconstruirlos como cuestión de prioridad.
65. El Primer Ministro pidió que, dada la experiencia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y las actividades que había realizado en el pasado, se lo designara para actuar durante el período inicial como coordinador de un programa de las Naciones Unidas de asistencia humanitaria, que se ocupara del reasentamiento y la rehabilitación de los refugiados y las personas desplazadas.
66. El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, en consulta con el Gobierno de Zimbabwe, preparó un programa para la reinstalación y rehabilitación dentro de Zimbabwe de las personas que regresaban y de las que habían quedado desplazadas.
67. Se calculó que el número total de refugiados que regresaban, de habitantes rurales desplazados internamente y de precaristas urbanos alcanzaba a más de un millón de personas, que necesitarían diversos tipos de asistencia para poder regresar a sus lugares de origen y asentarse en ellos.
68. El programa tenía dos elementos principales. El elemento de reinstalación incluía el transporte de los refugiados y las personas desplazadas al lugar de su elección y la ayuda para la reconstrucción y el reequipamiento de sus hogares. Además, se habían previsto servicios especiales para los huérfanos, los impedidos y los ancianos. El elemento de reinstalación también incluía el suministro de semillas, utensilios y fertilizantes, así como un amplio programa de capacitación para que el pueblo pudiera aprovechar la asistencia prestada. Un componente importante del programa era la entrega de tractores en las regiones del país donde el principal elemento de tracción - los bueyes - había sido seriamente afectado por las epizootias y la guerra. El elemento de reinstalación también incluía proyectos para restaurar los sistemas de riego en el campo.
69. El segundo elemento importante del programa entrañaba la reconstrucción rural en las regiones donde se estaba reasentando a los refugiados y las personas desplazadas. Las tareas de reconstrucción abarcaban el restablecimiento de los servicios de sanidad, enseñanza, y abastecimiento de agua y un programa de conservación y reparación de carreteras.

70. El costo estimado del programa para el retorno y la rehabilitación de refugiados y personas desplazadas, por un período inicial de un año, consistía en unos 110 millones de dólares para ayuda no alimentaria y aproximadamente 30 millones de dólares para ayuda alimentaria. El 13 de abril de 1980 se lanzó un llamamiento internacional para recaudar fondos para el programa.

Respuesta al llamamiento de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

71. La respuesta de la comunidad internacional al llamamiento ha sido alentadora. Por conducto del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados e/ se aportaron aproximadamente 19,3 millones de dólares para el programa, y 1,3 millones de dólares f/ para ampliar la asistencia en materia de sanidad animal.

72. Además, se han prometido o se han proporcionado bilateralmente donaciones o préstamos en condiciones favorables por valor de 81,5 millones de dólares. Los principales contribuyentes han sido la Comunidad Económica Europea (CEE), con 5,5 millones de dólares; la República Federal de Alemania, con 29,3 millones de dólares; los Estados Unidos, con 15,0 millones de dólares; el Reino Unido, con 16,2 millones de dólares; los Países Bajos, con 8 millones de dólares, el Japón, con 2,2 millones de dólares; Suecia, con 2,4 millones de dólares; Australia, con 1,6 millones de dólares; y Dinamarca, con 1,7 millones de dólares. El Gobierno de Zimbabwe proporcionó 7,8 millones de dólares de sus propios fondos para el programa. Hasta la fecha, sin embargo, se ha prometido muy poca ayuda alimentaria para el programa, con la excepción de 3.000 toneladas de leche descremada en polvo donadas por la CEE.

e/ Los principales contribuyentes fueron: Arabia Saudita, con 5 millones de dólares; Suecia, con 1,4 millones de dólares; Noruega, con 1,9 millones de dólares; Dinamarca, con 0,9 millones de dólares; y la Comunidad Económica Europea, con 10 millones de dólares.

f/ Donados por la Comunidad Económica Europea.

/...

V. NECESIDADES EN MATERIA DE REHABILITACION Y DESARROLLO

73. En el corto período transcurrido desde la independencia, el Gobierno de Zimbabwe no ha podido formular planes de desarrollo integrado. Las necesidades inmediatas relacionadas con el regreso y la rehabilitación de refugiados y personas desplazadas durante un período inicial se incluyeron en el llamamiento hecho por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Por lo tanto, la misión ha centrado su atención en programas de rehabilitación a corto plazo más allá del primer año. Sin embargo, también se han determinado necesidades de asistencia con miras al desarrollo de la economía a más largo plazo. Respecto de estos proyectos, sólo se han incluido aquellas actividades y sectores que requieren atención oportuna a los efectos del desarrollo a más largo plazo.

74. Las necesidades a corto plazo en materia de rehabilitación durante los próximos dos o tres años abarcan los sectores agrícola y ganadero, el transporte, las comunicaciones, la electricidad y la salud. Además, se han incluido proyectos orientados hacia los problemas especiales de la mujer y los jóvenes. A los efectos del restablecimiento de condiciones normales en la región cobran también especial urgencia ciertos proyectos regionales ya previstos. Las necesidades de desarrollo a más largo plazo se relacionan con la infraestructura económica básica.

A. Rehabilitación y desarrollo a corto plazo

1. Sectores agrícola y ganadero

a) Panorama general

75. El sector agrícola en Zimbabwe está integrado por tres grupos principales de productores. Según datos correspondientes a 1978, había 6.200 agricultores europeos que empleaban aproximadamente 350.000 trabajadores africanos, 8.500 agricultores "emergentes" en lo que se conocía como tierras africanas de compras y unas 660.000 familias campesinas en las antiguas tierras tribales en fideicomiso.

76. En el período comprendido entre 1965 y 1976 se aceleró el ritmo de crecimiento de la producción agrícola y se diversificó mucho más la agricultura. Como resultado de las sanciones, los agricultores europeos dejaron de cultivar tabaco para dedicarse a la producción de algodón, cereales y ganado. Los productores africanos pasaron del cultivo de alimentos a cultivos comerciales tales como algodón y maníes. En los tres últimos años, ha disminuido el número de agricultores europeos y se ha perturbado la producción por los agricultores africanos; durante dos años una sequía afectó a las cosechas en todo el país. Además, la política de crear "aldeas protegidas", implantada en 1976, ha surtido importantes efectos en el rendimiento de la agricultura africana.

77. En general, el sector africano rural, especialmente las antiguas tierras tribales en fideicomiso, ha sido afectado por un largo período de descuido. Los servicios de comercialización y crédito eran inadecuados o no existían. Los caminos eran malos y los servicios de extensión rudimentarios. Muchas regiones

carecen de buenas tierras y están superpobladas. La disminución del empleo urbano y los efectos de la guerra sobre la producción, la sanidad animal y los servicios sociales se han sumado a las dificultades con que se enfrentan los pobres de las zonas rurales. Como consecuencia, es necesario mejorar con urgencia las condiciones en esas zonas.

78. El Gobierno de Zimbabwe se propone formular y aplicar un nuevo e imaginativo programa de desarrollo rural integrado a largo plazo en beneficio de los habitantes de las antiguas tierras tribales en fideicomiso. En virtud del programa se proporcionarán más y mejores tierras y servicios de comercialización y crédito, se reforzarán los servicios de extensión y se asegurará el suministro adecuado de insumos agrícolas como semillas y fertilizantes. Al mismo tiempo, será necesario establecer políticas de precios y salarios favorables a la producción agrícola en las antiguas tierras tribales en fideicomiso, así como revitalizar y ampliar en las zonas rurales los servicios sociales y la infraestructura.

79. El programa elaborado por el ACNUR incluía algunas medidas para la rehabilitación y reconstrucción inmediatas de las zonas rurales. En general, se incluyeron en ese programa unos 42 millones de dólares destinados a fertilizantes, semillas, tractores, baños para animales, planes de riego y servicios de extensión. Sin embargo, el programa estaba orientado solamente hacia las necesidades humanitarias que entrañaba el reasentamiento y la rehabilitación durante un período inicial de las personas que regresaban y las desplazadas. Existen otras importantes necesidades a corto plazo para la reconstrucción y rehabilitación en el sector agrícola durante los dos próximos años mientras se elabora y aplica un gran programa de desarrollo rural integrado.

80. Debido a que el programa de gastos públicos para 1980 y 1981 se basaba en gran medida en ingresos previstos y préstamos internos, no incluía las necesidades relativas al programa de reconstrucción rural, para el cual se requiere asistencia internacional adicional. Sin embargo, debido a la urgencia que reviste el desarrollo rural, se asignaron 25 millones de dólares de Zimbabwe para la compra y el aprovechamiento de tierras. Se han consignado créditos, por ejemplo, para ampliar los planes de asentamiento en Chesumbanji y Middle Sabi, y para explotaciones agrícolas en pequeña escala en Copper Queen, Moyo, Tokwe, Mukorsi y Tshovane. También se ampliará la explotación en las haciendas Antelope, Pungwe Valley y Tshotsholo Tilcor y se prevé realizar estudios de suelos para la presa de Condo.

81. La misión ha clasificado las necesidades inmediatas de reconstrucción en los próximos dos o tres años en programas para agua y riego, infraestructura rural, equipo, formación, sanidad animal y lucha contra las enfermedades. Las necesidades detalladas figuran en el cuadro 1.1. En resumen, se necesitarán unos 1.04,6 millones de dólares de Zimbabwe para la rehabilitación y reconstrucción inmediatas de los sectores agrícola y ganadero en los dos próximos años, además de las necesidades previstas en el programa de asistencia inmediata preparado por el ACNUR y en los proyectos de desarrollo rural incluidos en los cálculos del Gobierno para 1980 y 1981.

Cuadro 11

Necesidades de reconstrucción en el sector agrícola

(dólares de Zimbabwe)

Agua y riego

Abastecimiento de agua y perforaciones	7 132 300
Presas y pozos	1 442 300
Regadío (nuevo)	3 058 000
Reparaciones de sistemas de riego	3 630 900
Bombas	202 500
Desarrollo hídrico (hidrología)	55 700
	<hr/>
Total parcial	15 521 700

Infraestructura rural

Carreteras y puentes	41 664 500
Barracas y campamentos	995 500
Campamentos de pesca	26 800
Viviendas para personal	1 883 300
Reparaciones y mejora de pistas de aterrizaje	402 100
Suboficinas	485 100
	<hr/>
Total parcial	45 457 300

Equipo

Herramientas y equipo	1 759 300
Equipo para carreteras	3 450 400
Equipo de transporte	4 229 000
Embarcaciones	81 000
Niveladoras	810 000
	<hr/>
Total parcial	10 329 700

/...

Cuadro 11 (continuación)

(dólares de Zimbabwe)

Sanidad animal y medidas de lucha contra las enfermedades

Corrales y baños para animales (Ministerio de Agricultura)	1 013 000
Baños para animales y necesidades de inspección (Administración de Distrito)	4 823 800
Inoculación de ganado	155 000
Centro de sanidad animal (organismos de desarrollo) . . .	3 677 700
Cercas (Administración de Distrito)	1 703 000
Lucha contra la fiebre aftosa (Ministerio de Agricultura)	1 012 800
Lucha contra la mosca tsetsé (Ministerio de Agricultura) .	7 277 000
Rociado aéreo (Ministerio de Agricultura)	9 343 000
Adquisición y cría de ganado en el Centro Ganadero de Tuli	81 500
Corrales de venta y comercialización de ganado	612 300
Total parcial	29 699 100

Formación

Centros de formación para personal de distrito	2 041 800
Ampliación del centro de formación de Damboshawa	1 519 200
Total parcial	3 561 000
Total - Sector agrícola	<u>104 568 800</u>

2. Transportes

a) Panorama general

i) Ferrocarriles

82. La red ferroviaria es el principal sistema de transporte del país. Los Ferrocarriles Nacionales de Zimbabwe (NRZ), empresa del Gobierno, también poseen y administran una flota de camiones para transporte por carretera (Road Motor Services) como complemento del sistema ferroviario. La red ferroviaria tiene conexiones con Zambia pasando por las cataratas Victoria, dos enlaces a Mozambique (a Maputo y Beira), una línea a través de Botswana de propiedad de NRZ y administrada por la empresa que conecta con Sudáfrica, y un enlace directo a Sudáfrica a través de Beitbridge. En términos de distancia a los puertos, las rutas a través de Sudáfrica son dos veces más largas que las que pasan por Mozambique; éstas son también las más ventajosas en cuanto a los arreglos normales de participación en los ingresos del tráfico ferroviario.

83. Históricamente, Zimbabwe ha sido también país de tránsito de importantes volúmenes de tráfico a Zaire y Zambia. Los enlaces ferroviarios a los puertos de Mozambique también son mucho más cortos para esos dos países que los enlaces a los puertos sudafricanos. Otros factores que intervienen en la selección de rutas, tales como calidad del servicio, demoras, carga y descarga en los puertos y documentación, tendrían que ser muy importantes para contrarrestar las ventajas que entrañan los enlaces a través de Mozambique.

84. La infraestructura básica del sistema ferroviario en Zimbabwe se encuentra en general en buen estado, si bien hay que tender de nuevo 90 kilómetros de vías férreas en la línea a Maputo. En casi todas las secciones dentro de Zimbabwe hay capacidad no utilizada de líneas, lo que significa que el sistema ferroviario puede absorber un volumen mucho mayor de tráfico si hay suficiente material rodante, un sistema adecuado de control de tráfico y vías, puentes y lechos capaces de transportar las cargas. Hay amplias playas de clasificación de vagones plataforma en Bulawalo y Salisbury y una moderna playa mecanizada de albardilla en el núcleo del sistema en Dabuka, cerca de Gwelo, donde hay también un centro de revisión de contenedores.

85. Los Ferrocarriles Nacionales de Zimbabwe (NRZ) actualmente poseen 120 locomotoras de vapor, 270 locomotoras diesel y 9.100 vagones. En cualquier momento, aproximadamente 12.600 vagones circulan por el sistema. El tráfico de carga y descarga es actualmente de unas 12.500.000 toneladas netas por año.

86. NRZ ha decidido iniciar un programa de electrificación. Los factores en esa decisión han sido el enorme aumento en el precio del combustible diesel, la escasez de mano de obra calificada, la urgente necesidad de adquirir energía motriz de reemplazo y adicional, la perspectiva de mayores niveles de tráfico después de la independencia y las posibilidades de producir energía eléctrica relativamente barata en Zimbabwe (tanto energía térmica como hidroeléctrica).

87. El programa de electrificación constituirá una actividad continua que se desarrollará gradualmente según la necesidad de adquirir más energía motriz para el sistema. El programa prevé la electrificación de las secciones más importantes durante los próximos nueve años en tres etapas. La primera etapa está prevista provisionalmente entre 1980 y 1983, la segunda etapa se extenderá entre 1983 y 1986 y, la tercera, entre 1986 y 1989. La primera etapa del programa abarca aproximadamente 355 kilómetros de vía principal entre Dabuka y Salisbury. La segunda etapa abarcará la electrificación de la línea principal de Dabuka a Somabula y luego a Beitbridge o a Chicualacula en la frontera con Mozambique. La tercera etapa abarca la electrificación de la línea principal de Somabula a Bulawalo. Para la primera etapa, se prevé adquirir 30 locomotoras eléctricas y convertir 14 locomotoras diesel.

ii) Servicios de automotores por carretera

88. Los servicios de automotores por carretera (RMS) proporcionan un importante servicio de transporte que complementa el ferroviario. Los RMS administran 80 rutas diferentes desde 22 estaciones de control a lo largo de una distancia total de 12.000 kilómetros y ofrecen servicios regulares en lugares en que no hay otros transportistas por carretera o éstos no pueden operar económicamente.

89. En general, la flotilla de vehículos está muy anticuada. Muchos vehículos han sufrido daños durante la guerra. Por lo tanto, es urgente reemplazar vehículos para absorber el tráfico actual. La adición de nuevos vehículos será indispensable para el desarrollo rural.

iii) Carreteras

90. La red de carreteras en Zimbabwe está compuesta por 12.400 kilómetros de carreteras estatales, 23.600 kilómetros de carreteras de los consejos rurales, 2.700 kilómetros de carreteras municipales y aproximadamente 40.000 kilómetros de la administración de distrito.

91. Muchas carreteras nacionales han excedido con creces su vida útil prevista por el hecho de que en los cinco últimos años se destinaron fondos y capacidad de construcción a atender necesidades de seguridad. Hay que asignar alta prioridad a las partes del sistema nacional de carreteras que se encuentran en grave peligro de inutilización. También hay una gran cantidad de estrechos caminos de grava o de hormigón con un tráfico tan pesado que será necesario mejorarlos. Se prevé un aumento considerable del tráfico en estos caminos como consecuencia del resurgimiento económico en Zimbabwe y del desarrollo de las zonas rurales.

92. El Gobierno ha anunciado que se propone mejorar los caminos rurales en beneficio de la población en las zonas más remotas, en que son muy malos o no los hay. La falta de transporte y comunicaciones en las zonas rurales, además de causar problemas a la población local, ha retrasado el desarrollo económico rural. Para corregir esta situación, el Gobierno se propone construir 4.000 kilómetros de carreteras de grava rurales transitables todo el año.

93. El equipo pesado para construcción y conservación de carreteras para todos los ministerios del Gobierno es proporcionado por el Departamento de Equipo Mecánico Central (CMED), dependiente del Ministerio de Transporte y Energía. Como resultado de la guerra, las sanciones económicas y la escasez de divisas, el programa de reemplazo de maquinaria y equipo está muy atrasado y una tercera parte del equipo total necesita reemplazo inmediato. Se calcula que, en los próximos cinco años, habrá que poner fuera de servicio a todos los vehículos que actualmente posee el CMED.

iv) Aviación civil

94. La Zimbabwe Airways opera una amplia red de rutas internas que abarcan todos los puntos principales del país. Funcionan servicios internacionales a Londres, Johannesburgo, Lusaka, Blantyre, Durban, Maputo y Beira. También se han previsto rutas a Kenya, Tanzania, Etiopía, Nigeria y puntos en Europa con rutas viables. En 1979, en los aeropuertos de Zimbabwe aproximadamente 300.000 llegadas y partidas internacionales y 540.000 llegadas y partidas internas. El Gobierno ha calculado que esas cifras aumentarán en un 20% en 1980. Para satisfacer las necesidades del tráfico futuro y reemplazar equipo anticuado, los servicios de aviación civil y meteorológicos han iniciado un programa de desarrollo que incluye la modernización de los servicios de navegación aérea, comunicación y ayudas para la navegación, nuevas instalaciones en los aeropuertos y un programa ampliado de capacitación.

v) Vías de navegación internas

95. El Gobierno tiene sumo interés en rehabilitar los servicios e instalaciones de turismo y estimular nuevos centros turísticos en el Lago Kariba. Además del turismo, se propone desarrollar la industria pesquera en el lago y preparar la región circundante al Lago Kariba para un desarrollo económico más intensivo. El desarrollo de la región vecina al Lago Kariba y el mejoramiento de la navegación y los servicios en el lago beneficiarán no solamente a Zimbabwe sino también a Zambia, que tiene planes y problemas de desarrollo rural similares en las zonas que rodean al lago.

96. Se tiene la intención de convertir al lago en una vía de navegación interna para complementar otras vías de transporte mediante la instalación de ayudas de navegación adecuadas, el establecimiento de estaciones de radio para mejorar las comunicaciones, la construcción de puertos y la compra de una embarcación de búsqueda y rescate.

b) Programas de rehabilitación a corto plazo

i) Ferrocarriles

97. Aun cuando la infraestructura básica del ferrocarril se encuentra en general en buen estado, hay grandes necesidades en materia de rehabilitación a corto plazo.

98. En los últimos años ha sido particularmente difícil mantener en servicio las locomotoras. Muchas han sufrido daños a raíz de minas sembradas durante la guerra y en general no ha habido reparaciones ni mantenimiento debido a la falta de repuestos y la escasez de mano de obra calificada. De la flota total de 120 locomotoras de vapor, 33 requieren grandes reparaciones para ser usadas.

99. Habida cuenta de la escasez de energía motriz, no será posible mantener los actuales niveles de tráfico a menos que se incorporen nuevas locomotoras. La flota actual de 270 locomotoras diesel tiene aproximadamente 25 años de uso y solamente la mitad está en servicio debido a daños, falta de piezas de repuesto y escasez de mano de obra calificada para las reparaciones y el mantenimiento. De la flotilla total de 9.100 vagones, unos 2.100 quedaron atrapados en Mozambique cuando se cerró la frontera. Actualmente se procede a devolver algunos a Zimbarwe. Sin embargo, esos vagones no recibieron mantenimiento alguno durante varios años y, al parecer, habrá que reparar o poner fuera de servicio a la mayoría.

100. Hay dos talleres ferroviarios principales. En Bulawayo, el taller se ocupa de la reparación de locomotoras de vapor y diesel y del mantenimiento de vagones. El taller en Umtali repara locomotoras diesel y mantiene vagones. Aun cuando los talleres están en general en buenas condiciones, en ambos hay que reemplazar herramientas de precisión, maquinaria, vehículos motorizados de servicio, y equipo de construcción y mantenimiento de vías. Además, en ambos talleres faltan técnicos en reparaciones, personal de señales y telégrafos y otros trabajadores especializados.

101. El sistema de control centralizado de tráfico de la red ferroviaria, con la excepción de la línea a Beitbridge que es nueva, tiene 25 años de uso y hay que reemplazarlo con urgencia. En vista del programa de electrificación previsto, el reemplazo del viejo sistema de señales y control para la totalidad de la red debe considerarse una de las prioridades para NRZ. También es necesario renovar con urgencia las telecomunicaciones, los sistemas de transporte y las estaciones repetidoras e instalar radios en las locomotoras.

102. Para que el sistema ferroviario pueda absorber el aumento previsto en el tráfico, incluido el tráfico en tránsito, será necesario mejorar las vías para permitir mayores cargas por eje de modo que puedan desplazarse trenes más largos y pesados. Será necesario importar grandes cantidades de rieles y porciones de termita para el programa de renovación de vías. Es particularmente urgente obtener rieles para la ruta a Maputo.

103. En total, las necesidades de reconstrucción a corto plazo del ferrocarril ascienden a 222.729.400 dólares de Zimbabwe.

Cuadro 12

Necesidades en materia de reconstrucción y rehabilitación
inmediatas de los ferrocarriles nacionales de Zimbabwe

	<u>Gastos estimados</u> (dólares de Zimbabwe)
A. <u>Locomotoras</u>	
Rehabilitación de locomotoras de vapor	14 000 000
Conversión de locomotoras diesel a eléctricas (14) . . .	3 360 000
Nuevas locomotoras eléctricas (30)	32 000 000
Piezas de repuesto y conversiones, 1980/1981	6 836 000
Total parcial . . .	<u>56 196 000</u>
B. <u>Vagones</u>	
300 vagones para fines generales	7 000 000
100 vagones especializados	2 000 000
Reemplazo de 900 vagones procedentes de Mozambique . . .	18 000 000
Reparación de 900 vagones procedentes de Mozambique . .	3 600 000
Total parcial . . .	<u>30 600 000</u>
C. <u>Talleres, playas y estaciones</u>	
Equipo de mantenimiento, vehículos y ampliación de los talleres del departamento de servicios y eléctricos de locomotoras.	1 782 400
Equipo de mantenimiento de ferrocarriles, grúas pesadas y reemplazo de equipo de remoción de tierras en mal estado	4 000 000
Mejoramiento de las instalaciones para contenedores. . .	1 300 000
Equipo para taller (tornos, puente-grúas, máquinas fresa- doras y transportadoras, soldadoras, apisonadoras, etc.)	10 000 000
Total parcial	<u>17 082 400</u>

Cuadro 12 (continuación)

Gastos estimados
(dólares de Zimbabwe)

D. Señales y control

Equipo de pruebas, radios, registradoras gráficas de trenes, etc.	3 500 000
Reemplazo de equipo de control de vagones	1 000 000
Equipo de control de almacenes	250 000
Señales (CTC), comunicaciones y varios:	
- Bulawayo - Plumtree	2 150 000
- Gwelo - Salisbury	2 200 000
- Rutenga - Chredzi	1 500 000
- Chicualacuala	2 500 000
- Bulawayo - Victoria Falls	14 000 000
- Salisbury - Umtali	3 300 000
Total parcial	<u>30 400 000</u>

E. Vehículos de servicio y coches de pasajeros

Reemplazo de vehículos de servicio, camiones, vehículos con tracción en las cuatro ruedas	2 000 000
Reemplazo de coches muy viejos para pasajeros	3 200 000
Total parcial	<u>5 200 000</u>

Cuadro 12 (continuación)

	<u>Gastos estimados</u> (dólares de Zimbabwe)
F. <u>Electrificación (etapa 1)</u>	
Conexiones para suministro de energía	4 800 000
Inmunización de postes y telecomunicaciones	4 276 000
Inmunización de señales ferroviarias	10 000 000
Subestaciones	2 450 000
Equipo para líneas de contacto aéreas	13 500 000
Varios (incluida instalación para 330 km de ruta principal más 130 km de ruta secundaria de estaciones)	13 955 000
Total parcial	<u>48 981 000</u>
G. <u>Renovación de vías</u>	
Rieles nuevos	33 917 000
Porciones de termita	353 000
Total parcial	<u>34 270 000</u>
Total de ferrocarriles	<u><u>222 729 400</u></u>

ii) Servicio de automotores

104. La necesidad más inmediata del Servicio de automotores consiste en reemplazar su flota antigua y en mal estado para poder absorber el tráfico actual. El Servicio tiene una flota mixta de camiones y de tractores y remolques, que depende en gran medida de la disponibilidad de repuestos y de trabajadores especializados para efectuar las reparaciones. Los talleres y servicios de reparaciones parecen adecuados.

105. En total, se requerirán alrededor de 6.600.000 dólares de Zimbabwe a fin de reemplazar vehículos de modo de mantener la flota actual. De esta suma, 3 millones de dólares de Zimbabwe corresponderán a camiones, 1.500.000 dólares a tractores o unidades generadoras y 2.100.000 dólares a remolques.

iii) Carreteras

106. Existe un sistema de carreteras relativamente bien desarrollado y extenso en Zimbabwe. El Gobierno calcula que hay 450 kilómetros de carreteras asfaltadas de dos vías que actualmente están desgastados porque el tráfico excede su capacidad proyectada. Cada año aumenta el volumen de caminos a punto de quedar inutilizados por el uso excesivo. Puesto que forman parte de la red principal de carreteras de Zimbabwe, es urgente repararlos y mejorarlos. Se calcula que la reparación y el mejoramiento de un tramo de 450 kilómetros costará 35.705.000 dólares de Zimbabwe.

107. Como resultado de la falta de mantenimiento y construcción adecuado en los últimos años, una gran cantidad de caminos de ripio y de una sola vía necesitan ser mejorados y reconstruidos. En la actualidad, esos caminos requieren cuantiosos gastos de mantenimiento e incrementan considerablemente el costo del transporte. El Gobierno estima que habrá que mejorar y reconstruir 2.020 kilómetros de caminos de ripio o de una sola vía. La mitad requerirá urgente atención durante los próximos dos a tres años. El costo estimado de un programa para reparar y perfeccionar estos caminos es de 57.600.000 dólares de Zimbabwe.

108. El Gobierno ha reconocido la necesidad de construir caminos en las zonas rurales, antes descuidadas y que han sufrido tanto a consecuencia de la guerra. El Gobierno ha decidido dejar a cargo del Ministerio 4.000 kilómetros de caminos, que antes estaban a cargo de la División de Administración de Distritos, y elevarlos a la categoría de carreteras rurales. Además, hay 1.365 kilómetros de caminos en las zonas rurales que deben mejorarse para ser transitables en todas las estaciones. El costo total de las reparaciones, el mejoramiento y perfeccionamiento de un tramo de 5.365 kilómetros para construir caminos de ripio transitables todo el año se ha calculado en 143.165.000 dólares de Zimbabwe.

109. Durante la guerra, un gran número de puentes, vías elevadas y pontones fueron dañados por artefactos explosivos. Está en marcha el programa para reparar las estructuras y se calcula que con 250.000 dólares de Zimbabwe se podrán completar las reparaciones. Sin embargo, la resistencia estructural de las reparaciones no se ha sometido a pruebas y el Gobierno considera necesario realizar pruebas de carga en las estructuras reparadas. Se calcula que el costo de dicha prueba será de un millón de dólares de Zimbabwe aproximadamente.

110. El Departamento Central de Equipo Mecánico, que suministra el equipo pesado para construcción y el mantenimiento de caminos a todos los ministerios del Gobierno, tiene una gran flota de niveladoras, compresoras, apisonadoras, compactadores, tractores pesados, carretones de volteo, excavadoras frontales y cargadoras de tren delantero. Un tercio de esta flota debe ser sustituido de inmediato con un costo de 28 millones de dólares de Zimbabwe. Por añadidura, el programa de sustitución se encuentra sumamente atrasado. Se estima que en los próximos dos años se necesitarán otros 37 millones de dólares de Zimbabwe para el programa ordinario de sustitución. Además de la planta y el equipo que necesita el Gobierno para los caminos que están a su cargo, las autoridades locales y los consejos municipales son responsables de los caminos comprendidos en su jurisdicción. El Gobierno ha calculado que las autoridades locales y los consejos municipales requerirán 13.471.000 dólares de Zimbabwe para sustituir en 1980 y 1981 el equipo de carretera, los vehículos y la maquinaria desgastados.

iv) Aviación civil

111. Para satisfacer las necesidades que entrañará el tráfico en el futuro, será necesario reemplazar las aeronaves y el equipo anticuados y modernizar los servicios de navegación aérea, las comunicaciones y las ayudas a la navegación. Una necesidad inmediata consiste en reemplazar instalaciones desgastadas y obsoletas y suministrar servicios que cumplan las normas de la OACI. En el cuadro 13 figura el costo estimado de las mejoras que se necesitan con urgencia. En la sección relativa al desarrollo a más largo plazo se examinan otras necesidades.

v) Vías interiores de navegación

112. Al haber alcanzado Zimbabwe la independencia, es ahora posible desarrollar la zona del lago Kariba que fue sumamente afectada por la guerra. Esto entrañará necesariamente un programa conjunto con Zambia en materia de ayudas para la navegación. Además, el desarrollo general del lago y sus zonas circundantes, al igual que la preparación de un plan de desarrollo general entrañarán una estrecha colaboración entre Zimbabwe y Zambia. La asistencia necesaria al respecto está incluida en los proyectos regionales.

113. No obstante, se requieren varios proyectos para desarrollar la costa del lago Kariba que corresponde a Zimbabwe. Los detalles pertinentes figuran en el cuadro 14. El costo total es de 1.850.000 dólares de Zimbabwe.

Cuadro 13

Necesidades en materia de aviación civil

	<u>Costo estimado</u> (dólares de Zimbabwe)
Sustitución del sistema de presentación de radar en el aeropuerto de Salisbury	500 000
Sustitución de 26 radiobalizas no direccionales alrededor de los aeropuertos	520 000
Sustitución del 50% de los transmisores de 50 vatios y receptores VMF y UHF en el perímetro de los aeropuertos (algunos con alcance ampliado);	600 000
Sustitución de los sistemas VDF en algunos aeropuertos para mejorar la seguridad y cumplir con las normas de la OACI:	
- Fuerte Victoria (nuevo)	
- Salisbury (sustituido)	
- Parque Nacional de Wankie (nuevo)	
- Aeropuerto Príncipe Carlos (nuevo)	210 000
- Buffalo Range (nuevo)	
- Kariba (sustituido)	
Necesidades de sistemas Doppler VOR/DME para cumplir con las normas de la OACI - sistema del Fuerte Victoria:	
- Sistema de las cataratas Victoria	500 000
Instalación ILS en Bulawayo para cumplir con las necesidades de las operaciones internacionales. Sistema Thomson CSF - Sistema de categoría uno	250 000
Sistema de radar de largo alcance para Bulawayo que incluye radar secundario de vigilancia para cumplir con las normas de la OACI	3 300 000
Instalación ILS para las cataratas Victoria	250 000
Equipo de radar secundario de vigilancia para Salisbury a fin de cumplir en 1982 las normas de la OACI	400 000
Total	<u>6 530 000</u>

Cuadro 14

Asistencia necesaria para el desarrollo del lago Kariba

(dólares de Zimbabwe)

Buque (de unos 50 metros de largo) para el lago Kariba con grúas de brazo móvil y equipado para la búsqueda y rescate con radio/radar	350 000
Estaciones de radio en Kariba, Sinamwenda y Binga con torre de control en Kariba	500 000
Aprovechamiento del puerto para fines comerciales, turísticos y de desarrollo rural	
- Andona (comercio y pesca)	500 000
- Chiumra (comercio, con rompeolas)	250 000
- Milabizi (comercio y pesca)	250 000
	<hr/>
Total	1 850 000
	<hr/> <hr/>

3. Telecomunicaciones

a) Panorama general

114. La red interior de telecomunicaciones en Zimbabwe es bastante extensa. Sin embargo, las comunicaciones internacionales dependen considerablemente de conexiones con Sudáfrica y no existen con países independientes vecinos.

115. Tres sectores requieren rehabilitación y desarrollo inmediatos. En primer lugar, es necesario reparar un gran número de líneas telefónicas que sufrieron grandes daños durante la guerra. En segundo lugar, hay que extender los servicios de telecomunicaciones a las zonas rurales, donde muchas personas no tienen conexiones adecuadas con el resto del país. En tercer lugar, es de importancia decisiva establecer conexiones adecuadas con Botswana, Mozambique y Zambia a fin de aprovechar las mayores oportunidades de comercio y transporte en la región.

116. Falta personal técnico especializado, por lo que es necesario crear servicios de formación. Con el fin de reducir al mínimo los problemas de mantenimiento, se proyecta utilizar un sistema de líneas alámbricas aéreas para ampliar los servicios de telecomunicaciones en las zonas rurales.

117. Se mejorarán las comunicaciones con los países vecinos en virtud del establecimiento de enlaces de microondas con las cataratas de Victoria y Kariba para conectarse con el sistema de Zambia. Las conexiones con Botswana entrañarán el

establecimiento de enlaces dentro de Botswana y dentro de Zimbabwe. Por lo tanto esta conexión figura en la sección relativa a proyectos regionales. Reviste particular importancia rehabilitar el equipo de la nueva terminal en Umtali para mejorar las comunicaciones con Mozambique.

b) Asistencia necesaria

118. En el cuadro 15 figura un cálculo de la asistencia inmediata que se requiere en el sector de telecomunicaciones. Las necesidades inmediatas de rehabilitación ascienden a un total de 15.150.000 dólares de Zimbabwe.

Cuadro 15

Necesidades inmediatas de rehabilitación en el sector de las telecomunicaciones

(dólares de Zimbabwe)

Reparación de líneas telefónicas dañadas por la guerra, incluso postes, cable y soldaduras de cobre, etc.	3 500 000
Establecimiento de enlaces de microondas:	
i) Bulawayo - Cataratas de Victoria	3 500 000
ii) Salisbury - Umtali (equipo de terminal solamente)	150 000
iii) Salisbury - Kariba (para el enlace con Zambia) .	3 000 000
Regiones rurales - ampliación del sistema telefónico . . .	3 000 000
Necesidades en materia de formación:	
i) Creación de una escuela de formación profesional en Gwelo, y equipo y profesores para un programa de dos a tres años	2 000 000
Total	<u>15 150 000</u>

4. Energía eléctrica

a) Panorama general

119. La generación de energía hidroeléctrica en la represa de Kariba está a cargo de la Compañía de Energía Eléctrica de África Central (Central African Power Corporation (CAPC)) que suministra electricidad desde las instalaciones del río Zambezi, las cuales son propiedad conjunta de Zambia y de Zimbabwe. Además, hay varias plantas antiguas de energía térmica. La distribución de la electricidad en Zimbabwe corresponde a la Comisión de Suministro de Electricidad y a las autoridades municipales de Salisbury, Bulawayo, Montali y Gwelo.

120. En los últimos años las ventas de electricidad han aumentado en un porcentaje anual medio del 10%, tendencia que aparentemente se mantendrá en el futuro previsible. En la actualidad, la capacidad generadora de Zimbabwe no alcanza a cubrir las necesidades de energía eléctrica y el déficit se cubre importando energía de Zambia. En 1979 se importó casi una cuarta parte del total de energía necesaria y el Gobierno calcula que será necesario suministrar 400 megavatios durante 1980. En todo caso, se prevé que las necesidades de energía de Zambia aumentarán al avanzar el desarrollo de su economía, de resultas de lo cual habrá menos energía para exportar.

121. En los últimos años, no ha sido posible considerar la capacidad para generar energía hidroeléctrica y la demanda de electricidad sobre una base regional. En las nuevas circunstancias, se podrán reexaminar las necesidades de electricidad de la región y la forma más eficiente de producir energía teniendo en cuenta la capacidad de la represa de Cabora Bassa en Mozambique y las posibilidades de desarrollar otras fuentes en el río Zambezi. Se sabe que existe la posibilidad de ampliar la capacidad generadora en el sur del Kariba y que podrían construirse nuevas instalaciones hidroeléctricas en el Cañón de Mpata, en el Cañón del Diablo y en el Cañón de Botaka. En vista del tiempo que se requiere antes de que puedan ponerse en funcionamiento los proyectos hidroeléctricos, es importante comenzar de inmediato la labor exploratoria mediante la contratación de consultores para estudiar los futuros proyectos de energía hidroeléctrica sobre el Zambezi. Esa labor entrañará necesariamente una estrecha cooperación con Zambia y el proyecto correspondiente al estudio de esos sitios está incluido en los proyectos regionales.

b) Asistencia necesaria

122. Además de la energía hidroeléctrica que proporciona la CAPC, alrededor del 30% de electricidad que se genera en Zimbabwe proviene de viejas plantas térmicas que deben ser reemplazadas. Antes de la independencia, cuando no era posible la cooperación con los países vecinos, comenzó a construirse una nueva planta de energía térmica en Wankie. Se proyectaba llevar a cabo el proyecto en dos fases; en la primera, se instalarían alrededor de 480 megavatios de capacidad generadora durante el período comprendido entre 1980 y 1982; la segunda fase consistía en la instalación de otros 800 megavatios. La fase uno ha comenzado, aunque no se dispone de todos los fondos. La planta térmica se basa en el

aprovechamiento del carbón y con la primera fase sólo se podrán reemplazar las plantas térmicas obsoletas que, según se espera, quedarán fuera de servicio en los próximos tres años. El costo de la primera fase de la estación térmica en Wankie se estima en 224 millones de dólares de Zimbabue, suma que todavía no ha sido financiada en su totalidad, y se está procurando obtener financiación para los componentes de reparación incluidos en el proyecto.

5. Necesidades en materia de salud

123. En las zonas rurales de Zimbabue los servicios sanitarios han sido siempre insuficientes y las enfermedades que afectan a la población rural están muy extendidas. Las causas fundamentales son la pobreza, la carencia de agua potable, las condiciones de vida poco saludables y el hacinamiento, el predominio de las enfermedades transmisibles y la ausencia de servicios sanitarios preventivos. Además, la población de las zonas rurales sufre los efectos de una alimentación insuficiente, debida en parte a la reducción del consumo para vender productos a fin de ganar dinero para satisfacer necesidades básicas.

124. Los servicios sanitarios existentes están constituidos por el Ministerio de Salud del Gobierno central, los servicios dirigidos por las autoridades locales, los servicios médicos industriales, las instalaciones de misioneros y una variedad de servicios privados. La mayoría de los servicios sanitarios modernos se hallan disponibles solamente en las zonas urbanas. Los servicios sanitarios rurales son rudimentarios y están en gran medida a cargo de organizaciones de carácter voluntario, tales como las misiones de grupos religiosos. En general, el 90% de los gastos de sanidad se han dedicado a servicios curativos y sólo el 10% a la medicina preventiva.

125. En 1977, había 855 médicos matriculados, sólo 58 de los cuales eran africanos. Esto significa que había aproximadamente un médico por cada 8.000 personas. La mayoría de ellos ejercían la medicina en las zonas urbanas.

126. Como consecuencia de la guerra y de los trastornos causados en la producción agrícola, ha aumentado la malnutrición juntamente con las condiciones de hacinamiento y el deterioro de los abastecimientos de agua en zonas rurales. Los ya insuficientes servicios sanitarios rurales han quedado drásticamente reducidos y han llegado a desaparecer por entero en algunas zonas. El país se enfrenta con una labor urgente de rehabilitación alimentaria, en particular de los niños, juntamente con la necesidad de introducir un programa amplio de lucha contra las enfermedades transmisibles, en particular la tuberculosis, la lepra, el cólera, el paludismo y la enfermedad del sueño.

127. En 1979, más de la mitad de los hospitales y un tercio de los dispensarios dirigidos por las iglesias se hallaban cerrados y las instalaciones restantes tenían que hacer frente a una grave escasez de personal calificado y abastecimientos médicos. La mayoría de los 160 dispensarios de las zonas rurales han quedado destruidos o han sufrido daños y el personal calificado los ha abandonado. Se han cerrado asimismo 14 hospitales estatales. De los 16 centros de capacitación de trabajadores sanitarios, sólo funcionan tres y lo hacen con una capacidad muy reducida.

128. El programa de asistencia inmediata elaborado por el ACNUR para la rehabilitación de los habitantes que regresan a sus hogares y las personas desplazadas incluía 11,7 millones de dólares destinados a la reparación de los daños causados en dispensarios y hospitales, al equipo y a un programa de inmunización. Sin embargo, en los próximos dos o tres años hará falta mucha más asistencia para reconstruir y desarrollar los servicios sanitarios rurales. Además de volver a poner en funcionamiento los dispensarios que se cerraron a consecuencia de la guerra, hacen falta en las zonas rurales 250 nuevos dispensarios de atención primaria, a un costo calculado de 5 millones de dólares zimbabwenses. Hacen falta unas 300 casas para el personal sanitario, que costarán más de 2,2 millones de dólares zimbabwenses. Además, hacen falta urgentemente 37 vehículos para todo terreno, 22 camiones y 50 ambulancias. En total, el Gobierno ha calculado que, además de los fondos que figuran en el programa elaborado por el ACNUR con destino a los gastos de sanidad, se precisarían 3,8 millones de dólares zimbabwenses para la reapertura de las instituciones sanitarias cerradas y 28 millones de dólares zimbabwenses para atender a la necesidad urgente de mejorar los servicios sanitarios básicos en las zonas rurales.

129. Dado el carácter limitado de los recursos de que disponía el Gobierno, en los gastos presupuestados para 1980-1981 no pudieron incluirse los programas necesarios de rehabilitación en el sector de la salud. Los recursos locales se utilizarán en medida considerable para completar el hospital general de Chitungwiza, ampliar el hospital de Bindura e incrementar considerablemente los servicios sanitarios de Gwelo y Umvukwes.

6. Necesidades de maíz

130. En Zimbabwe, el alimento principal es el maíz. A diferencia de la mayoría de los demás países de la región, Zimbabwe ha sido en gran medida autosuficiente respecto de todos los alimentos, y en el caso del maíz pudo exportar en término medio casi 540.000 toneladas anuales en los 10 años anteriores a 1979. Sin embargo, en los años agrícolas 1978/1979 y 1979/1980, gran parte del país se vio afectada por la sequía que, juntamente con los efectos de la guerra en las zonas rurales, fue motivo de que en 1980 hubiera un déficit de maíz para el consumo normal. El cuadro 16 contiene previsiones de la producción de maíz para la cosecha de 1979/1980:

Cuadro 16

Previsiones sobre la producción de maíz

Año agrícola 1979/1980

	<u>Superficie en hectáreas</u>	<u>Rendimiento por hectárea</u>	<u>Producción en toneladas</u>
<u>Maíz</u>			
Producción comercial en gran escala	215 000	4 000	860 000
Producción comercial en pequeña escala	31 000	1 226	38 000
Antiguas tierras tribales en fideicomiso	900 000	778	700 000
<u>Suministros de maíz a la Junta de Comercialización Agrícola</u>			
Producción comercial en gran escala			600 000
Producción comercial en pequeña escala			14 000
Antiguas tierras tribales en fideicomiso			40 000
<u>Retenciones de maíz</u>			
Producción comercial en gran escala			260 000
Producción comercial en pequeña escala			24 000
Antiguas tierras tribales en fideicomiso			400 000 a 660 000
Total			<u>1 338 000 a 1 598 000</u>

131. Se calcula que la producción total de maíz en el año agrícola 1979/1980 oscilará entre 1,3 y 1,6 millones de toneladas. El amplio margen del cálculo se debe a la insuficiencia de los datos sobre la producción de las antiguas tierras tribales en fideicomiso. Sin embargo, si se comparan las previsiones para el año 1979/1980 con las relativas a años anteriores, resulta claro que, según se prevé, la producción total de maíz será inferior a lo normal en aproximadamente un 30%.

132. Debido a la sequía del año agrícola anterior, a principios de 1980 el país disponía de reservas mínimas. El margen de unas 70.000 toneladas que hacen falta para atender al consumo normal significa, juntamente con la necesidad de poseer algunas cantidades en reserva, que Zimbabwe tendrá que importar unas 190.000 toneladas de maíz en 1980.

133. Aunque el maíz es el alimento básico, hay también, particularmente en las zonas rurales, una necesidad urgente de legumbres, leche descremada en polvo y aceites comestibles. El Ministerio de Salud ha hecho hincapié en la necesidad de que a los trastornos y desequilibrios causados por la guerra siga un período de rehabilitación nutricional.

134. Debe señalarse que se espera que Zimbabwe desempeñe una función importante en el plan regional de seguridad alimentaria que están examinando los países del Africa meridional. En tales circunstancias, es importante que se perfeccionen los datos disponibles sobre la producción de maíz en las zonas rurales y que se introduzcan mejores métodos para el pronóstico de las cosechas. Ello parece implicar que debe prestarse atención al establecimiento de un sistema de alerta anticipada y a la ampliación en gran medida y al perfeccionamiento del sistema de información sobre la producción de cereales en las zonas rurales.

7. Problemas especiales de los jóvenes y las mujeres

Los jóvenes

135. El sistema económico y social que existía en Zimbabwe antes de la independencia causó grandes perturbaciones en la distribución de la población por edades y por sexos, tanto en las zonas urbanas como en las rurales. Se calcula que en las zonas rurales hay más de un millón de personas que están a cargo de personas empleadas en el sector comercial por efecto de las disposiciones anteriores, que no permitían la salida de familias enteras de las antiguas tierras tribales en fideicomiso. Además, la guerra recientemente terminada tuvo por resultado el desplazamiento de un gran número de zimbabwenses, que se dirigieron hacia los centros urbanos, buscaron refugio en los países vecinos, ingresaron en los ejércitos de liberación o fueron agrupados en las llamadas "aldeas protegidas". La falta de oportunidades de empleo ha exacerbado los problemas. Entre 1975 y 1979, el número de las personas empleadas descendió en una cifra de 63.500. Para comprender la gravedad del problema del desempleo basta observar que, durante ese período, anualmente ingresaban en la fuerza de trabajo casi 100.000 personas.

136. Al parecer, los jóvenes representan un porcentaje muy elevado de las personas desplazadas y desempleadas. Ello es así particularmente en el caso de quienes ingresaron en los ejércitos de liberación durante los tres o cuatro últimos años de la guerra, un gran número de los cuales eran adolescentes que habían abandonado las escuelas prácticamente en masa y que constituyen un porcentaje elevado de los hombres y mujeres que, en cifra superior a 30.000, están ahora agrupados en lugares de reunión en Zimbabwe.

137. Por diversas razones, la situación de estos jóvenes plantea al Gobierno un grave problema. Algunos de ellos, que carecen de la educación suficiente, serán difíciles de ubicar en establecimientos de capacitación, y el nuevo ejército nacional sólo podría absorber a una pequeña parte del total.

Establecimientos de capacitación

138. Muchos de los jóvenes en cuestión han alcanzado un nivel apreciable de capacitación profesional, asistiendo a la escuela o de otras formas.

139. Aunque el Gobierno está reasentando y rehabilitando activamente a los que desean retornar a sus aldeas, es claro que hará falta algún tiempo para diseñar y poner en práctica un programa importante de desarrollo rural integrado, del cual dependerá el futuro del país. Entre tanto, el Gobierno tiene grandes deseos de crear un programa que ofrezca a un número limitado de esos jóvenes parcialmente educados, semicapacitados y con motivación política, la oportunidad de establecerse en comunidades económicamente productivas situadas en el campo. La idea consiste en reclutar a los jóvenes principal, aunque no exclusivamente, en los lugares de reunión.

140. El Gobierno es plenamente consciente de la dificultad de alcanzar el éxito con un programa masivo y quiere establecer un proyecto experimental encaminado a asentar, en ocho comunidades de vanguardia, a aproximadamente 200 hombres y mujeres jóvenes en cada una de ellas.

141. Se ha elaborado ya un plan detallado para ese proyecto experimental que costaría aproximadamente un millón de dólares zimbabwenses. Como parte del proyecto se dotaría a cada comunidad de expertos en organización, capacitación y agronomía, y se proporcionarían los vehículos necesarios, herramientas y material de capacitación y un cierto número de becas destinadas a impartir capacitación en dirección de grupos juveniles, cooperativas, crédito y comercialización.

142. El Ministerio de la Juventud, Deportes y Esparcimiento desea que se lleve a cabo una evaluación cuidadosa de ese proyecto experimental con miras a introducir los ajustes necesarios en el método adoptado, para poder así volver a aplicarlo luego masivamente en todo el país.

Proyectos para la mujer

143. En el pasado, se negó la posibilidad de contribuir plenamente al desarrollo económico y social del país a la mujer africana, que se enfrentaba con una discriminación doble, por africana y por mujer. En las zonas rurales, una parte excesiva de la agricultura de subsistencia estaba a cargo de las mujeres, al trabajar muchos de los hombres procedentes de las antiguas tierras tribales en fideicomiso en explotaciones agrícolas europeas y en las minas, o al dirigirse a los centros urbanos en búsqueda de empleo. Un índice de tales desequilibrios es el escaso porcentaje, de sólo 6,8%, con que las mujeres contribuyen a la población trabajadora del sector no agrario. En mayor grado que en la mayoría de los países, las mujeres empleadas se concentraban en la enfermería, la docencia y el servicio doméstico.

144. Aunque las estadísticas sobre la población urbana son insuficientes, es evidente que un gran número de las mujeres africanas se concentran en un sector que funciona sin reconocimiento oficial en las ciudades, vendiendo artículos de poco valor y productos de artesanía, alimentos y cerveza. Estas mujeres de las zonas urbanas carecen de toda forma de organización y de programas para su desarrollo. Las posibilidades con que contaba la mujer para participar plenamente eran limitadas incluso en el sector agrario. Aunque las mujeres eran los principales productores de alimentos, carecían de acceso a la capacitación, y los pocos técnicos de divulgación agraria que ejercían sus funciones en las antiguas tierras tribales en fideicomiso eran generalmente hombres que no trabajaban con las mujeres. Las mujeres no podían ingresar en el institututo de capacitación agraria postsecundaria para africanos de Chibere.

145. El Gobierno de Zimbabwe ha reconocido el valor de la función desempeñada por la mujer, no sólo en la lucha de liberación sino también en las actividades y los movimientos políticos que condujeron a la independencia, y tiene un gran deseo de mantener esta importante ruptura con la tradición y de establecer lo antes posible programas que permitan a la mujer desempeñar una función esencial en el reasentamiento y la reconstrucción nacional. Para ello hay que crear necesariamente instituciones destinadas a perfeccionar a las mujeres para que puedan desempeñar actividades de valor económico y darles la oportunidad de participar plenamente en la vida económica y política del país y los medios para ello.

146. Por tal razón, el Gobierno desea establecer un centro nacional de la mujer zimbabwense, vinculado a centros provinciales situados fuera de la capital. El costo de construcción de un centro nacional y cuatro centros regionales se ha calculado en 1,1 millones de dólares zimbabwenses.

147. El Gobierno desea también recibir asistencia internacional inmediata para que los centros locales comiencen a funcionar y para impartir capacitación a las mujeres zimbabwenses a nivel local. Los centros locales tendrían por objeto prestar asistencia a las mujeres de las zonas rurales en relación con los programas de reasentamiento en la agricultura de subsistencia, a las mujeres desempleadas de las zonas urbanas, a las mujeres que trabajan en el sector informal y a las mujeres que trabajan como sirvientas. Se ha calculado que el costo de la creación de los centros locales es de 1,5 millones de dólares zimbabwenses.

8. Proyectos regionales

148. Desde 1965 ha sido imposible preparar y diseñar proyectos de desarrollo con los países africanos independientes de la región. La carencia de programas y proyectos de desarrollo coordinados ha sido particularmente grave y necesariamente ha afectado a los diversos países de la región, que han hecho inversiones y planificado proyectos de desarrollo sin tener en cuenta las ventajas y ahorros que podrían haberse obtenido si se hubieran adoptado programas coordinados. Además, algunos programas de cooperación que se habían preparado en el período anterior a 1965 fueron interrumpidos. Este hecho ha adquirido particular gravedad en lo que respecta a los programas de sanidad animal, investigación agrícola, transporte y comunicaciones y trabajos preliminares para el desarrollo de cuencas fluviales.

149. En la actualidad, los países de la región del África meridional con gobierno mayoritario está creando instituciones y estructuras regionales que permitan el diseño y la ejecución de programas de desarrollo regional. Como primer paso, los gobiernos han convenido en crear una Comisión de Transporte y Comunicaciones para la región en Beira, Mozambique, y han pedido a cada uno de los países de la región que examinen un sector principal en el que la cooperación regional pueda ser fructífera.

150. Pese a que aún no se han identificado en su totalidad los proyectos regionales a los que los gobiernos desearían otorgar prioridad, resulta claro que hay varias esferas relacionadas con la rehabilitación y la reconstrucción posteriores a la independencia de Zimbabwe, en relación con las cuales son necesarios los proyectos regionales. La misión identificó cuatro esferas de ese tipo para las cuales se necesita con urgencia asistencia internacional. En el Cuadro 17 infra se presentan detalles al respecto. Se necesitan, en total, 8.758.600 dólares.

Cuadro 17

Proyectos regionales

	<u>(dólares EE.UU.)</u>
a) Programa contra la fiebre aftosa (con Botswana)	2 173 600
b) Trabajos preliminares para los proyectos de energía hidroeléctrica del Zambeze (con Zambia)	3 160 000
c) Enlace de microondas - Bulawayo/Francistown (con Botswana)	2 370 000
d) Desarrollo del Lago Kariba (con Zambia)	
Equipo de ayuda para la navegación (20 balizas luminosas, hitos visuales, 200 nuevas boyas)	505 000
Plan maestro para el desarrollo del Lago (consultores)	550 000
	<u>8 758 600</u>

151. Además de los proyectos identificados precedentemente, hay otras tres esferas de cooperación regional que deberían examinarse con urgencia a fin de que pudieran diseñarse proyectos y programas de desarrollo apropiados. Una de esas esferas se relaciona con la creación y la radicación de un instituto de investigación sobre cultivos de secano para la región, que resultaría interesante y valioso para Angola, Botswana, Mozambique, Zambia y Zimbabwe. Otra posibilidad se relaciona con la utilización más apropiada de los servicios disponibles de mantenimiento, reparación y rehabilitación de las locomotoras de vapor. En la actualidad, tanto Mozambique como Zimbabwe no cuentan con todos los técnicos idóneos necesarios para mantener en funcionamiento el parque de locomotoras a vapor. Hay posibilidades de cooperación entre esos países y, posiblemente, también con Zambia, para la formulación de un proyecto regional para el que se solicitaría asistencia internacional.

152. Una tercera esfera de cooperación regional es la relacionada con la energía hidroeléctrica. Varias de las cuencas fluviales de la zona necesitan que su desarrollo general se planifique en un contexto regional y es particularmente urgente llevar a cabo un análisis de las posibilidades de generación y transmisión de energía hidroeléctrica en la región. Zimbabwe ha dependido de la importancia de electricidad desde Zambia. Se prevé que el desarrollo de la economía de Zambia reducirá la cantidad de energía disponible para la exportación.

153. Antes de la independencia de Zimbabwe, se preparó un importante programa para atender las necesidades de electricidad del país con una central térmica ubicada en Wankie. La segunda etapa de la central de Wankie que, cuando quede terminada, tendrá una capacidad instalada de cerca de 1.000 megavatios, costará aproximadamente 750 millones de dólares zimbabwenses. No obstante, es posible que el pleno desarrollo de Cabora Bassa produzca un excedente de energía respecto de las necesidades de Mozambique en el próximo decenio y que pueda constituir una fuente menos onerosa de energía para Zimbabwe. Esta es una esfera que requiere que se realicen estudios de inmediato, dado que en la actualidad se proyecta que la construcción de la segunda parte de la central de Wankie comience en 1983.

B. Necesidades de desarrollo a largo plazo

154. En el breve lapso transcurrido desde la independencia, el Gobierno de Zimbabwe no ha podido preparar un programa de desarrollo a largo plazo. Empero, es posible identificar algunos sectores que requerirían atención inmediata. Se trata de la formulación de un programa integrado de desarrollo rural, un plan nacional de educación y un programa para resolver los problemas de los centros urbanos.

155. Uno de los programas que tiene la más elevada prioridad, pero que es también uno de los de más difícil preparación detallada, es un programa de desarrollo rural integrado. Necesariamente requerirá un programa de reforma agraria, políticas de precios y de créditos apropiadas, el reasentamiento de los habitantes de las zonas rurales superpobladas y el establecimiento de centros comerciales y de servicios en las zonas rurales. Pese a que se dispone de una cantidad sustancial de información, aún no se ha formulado un programa que refleje las políticas del Gobierno independiente de Zimbabwe. No obstante, resulta claro que el desarrollo de las zonas rurales postergadas de Zimbabwe acarreará gastos de gran magnitud.

156. La urgencia por dar comienzo al desarrollo de las zonas rurales se reflejó en el presupuesto para 1980-1981. En total, se aportaron más de 12 millones de dólares zimbabwenses para la adquisición de tierras y los programas de desarrollo rural. El Gobierno de Zimbabwe ha destacado la necesidad de poner una mayor cantidad de tierras a disposición de los habitantes pobres de las zonas rurales, por opinar que la gran desigualdad en los ingresos sólo podrá superarse si los pobres de las zonas rurales disponen de mayores extensiones de tierras para trabajar en ellas. En su declaración sobre el presupuesto del 24 de julio de 1980, el Ministro de Hacienda señaló que, si bien el Gobierno habría deseado destinar a esos fines una mayor cantidad de fondos, diversas limitaciones impedían que se iniciara un programa más amplio durante 1980 y 1981. El Ministro pidió asistencia internacional adicional para el programa de desarrollo rural y señaló que se necesitaba una aportación masiva de fondos para el desarrollo y la adquisición de tierras.

157. En lo que respecta a la educación, los servicios actuales de enseñanza y capacitación son inadecuados para atender a la demanda de que serán objeto. Resulta claro que será necesario ampliar la universidad y crear nuevas dependencias. La formación profesional requerirá nuevas instalaciones y personal adicional. Incluso el sistema regular de enseñanza primaria y secundaria es inadecuado y se necesitan recursos de gran magnitud para su ampliación.

158. Pese a la escasez de fondos y a las demás necesidades urgentes que se han de atender con los recursos financieros del nuevo Gobierno, se destinaron 8,5 millones de dólares zimbabwenses al programa de educación de 1980-1981. Los fondos se utilizarán para desarrollar la capacitación de personal docente, ampliar varias escuelas en zonas urbanas y construir cuatro escuelas secundarias y doce escuelas primarias.

159. Con respecto a la formación profesional, se previó la ampliación de todas las escuelas técnicas de modo que pudiera aumentarse en un 50% el número de alumnos matriculados en los oficios y profesiones que se necesitan con mayor urgencia.

160. En los centros urbanos también hay problemas críticos. En las nuevas circunstancias, cabe prever que los familiares que anteriormente estaban confinados a las zonas rurales se trasladen en grandes cantidades a los centros urbanos para vivir con el sostén del hogar. Esta situación agravará los problemas causados por la corriente migratoria habitual desde las zonas rurales hacia las urbanas, que puede considerarse numerosa, incluso en relación con los niveles prevalecientes en Africa, habida cuenta del tiempo que necesariamente deberá transcurrir antes de que puedan aplicarse los programas de desarrollo rural integrado. En la actualidad, se calcula que hay un déficit de más de 37.000 unidades de vivienda en los centros urbanos y que solamente la eliminación de ese déficit costará más de 70 millones de dólares zimbabwenses.

161. En la actualidad es difícil hacer cálculos razonables de las necesidades de desarrollo a largo plazo en estas tres esferas de elevada prioridad. Sin embargo, la Misión pudo identificar varios proyectos de desarrollo a largo plazo relacionados con la ampliación de la infraestructura económica básica del país. En el cuadro 18 se presentan detalles de esos proyectos.

162. En materia de transportes, telecomunicaciones y energía, las proyecciones detalladas de las necesidades se preparan y actualizan periódicamente, debido a la gran antelación necesaria para la realización de proyectos de aumento de la capacidad. Además, la negociación de la asistencia internacional para proyectos de esos tipos tiende a ser un proceso prolongado. En consecuencia, la lista de esos proyectos de desarrollo a más largo plazo no refleja necesariamente las prioridades de desarrollo. La información se proporciona para que el examen de esas inversiones de gran magnitud pueda comenzar tan pronto como sea posible. La fecha efectiva de las inversiones deberá determinarse sobre la base de los recursos disponibles y de las necesidades de otros programas urgentes, en particular los de desarrollo rural, educación, salud y viviendas urbanas.

Cuadro 18

Proyectos de desarrollo a largo plazo

(Millones de dólares
zimbabwenses)

a) Ferrocarriles - compra de 56 locomotoras eléctricas y conversión de 19 locomotoras diesel eléctricas	75 500
- equipo de taller	40 000
- nuevas playas de maniobras, depósitos y estaciones	8 300
- nueva vía férrea	48 000
- racionalización, alineación y ampliaciones	16 240
b) Carreteras - mejoramiento de los caminos	57 600
- reparación de caminos de distrito	38 100
c) Telecomunicaciones - Estación terrestre	8 000
- Central de teléfonos	3 000
- Extensión de los teléfonos a las zonas rurales	17 000
d) Aviación civil - nueva terminal en Salisbury	60 100
- desplazamiento de la pista de aterrizaje de Kariba	13 500
- nueva terminal en Bulawayo	16 400
- dos nuevas aeronaves (737)	30 000
e) Desarrollo de la central de Kariba meridional (300 megavatios)	100 000
Wankie, Fase II	750 000

Apendice

LISTA DE PROYECTOS DE DESARROLLO

1. Agricultura y silvicultura

a) Programa de extensión y capacitación forestal

Está encaminado a producir dos o tres películas de extensión y capacitación forestal, para un programa quinquenal, con el propósito de promover, entre otras cosas, la explotación de la madera como producto de exportación. El costo se calcula en 119.000 dólares.

b) Forestación y reforestación

Proyecto de forestación en gran escala para establecer plantaciones de especies exóticas en cinco reservas forestales (Mtao, Fuller, Gwaai, Chesa y Mafungabysi), que se transformarán en fuente de abastecimiento de leña y postes. El costo se calcula en 224.000 dólares.

c) Establecimiento y restauración de viveros para la forestación

El proyecto abarcará 30 distritos, y servirá de apoyo al plan nacional de forestación. El costo, para un período quinquenal, se calcula en 2.960.000 dólares; se necesitará un monto equivalente para restaurar los viveros afectados por la reciente situación en materia de seguridad. El costo total ascenderá a 5.920.000 dólares.

d) Desarrollo de los recursos hídricos y de tierras

Proyecto quinquenal renovable de estabilización de la producción agrícola en las zonas secas y establecimiento de explotaciones básicas y unidades de asentamiento cuyo tamaño será el de unidades económicas, para beneficiar a una cantidad de personas mayor que la que puede instalarse en asentamientos de tierras secas, a fin de aumentar la productividad y mejorar las condiciones de vida. El costo calculado para la Fase I, que abarcará cinco años, asciende a 146.000 dólares.

e) Asentamiento en tierras recientemente adquiridas

El proyecto está encaminado al asentamiento de agricultores migrantes en tierras adecuadas, en el sector comercial, con el propósito de aliviar la presión sobre la tierra y mejorar las oportunidades y las condiciones de vida de las personas escogidas.

f) Estudio de planificación de la situación alimentaria nacional

El proyecto tiene como propósito evaluar los futuros niveles de la producción y el consumo de cada producto, así como su ubicación, su costo calculado es de 220.000 dólares, y abarca un período de seis meses.

g) Ayuda alimentaria

El proyecto comprende la compra y la distribución de alimentos para la rehabilitación en las zonas rurales (maíz, leche descremada en polvo, aceite vegetal y alimentos) vinculadas, si fuera posible, con los esfuerzos de reconstrucción.

h) Programa de capacitación del Ministerio de Tierras, Reasentamiento y Desarrollo Rural

El proyecto comprende la capacitación de personal del Ministerio en la gestión y administración de explotaciones cooperativas; el costo se calcula en 280.300 dólares.

i) Erección de cercas para la lucha contra las epizootias

El proyecto se llevará a cabo en zonas rurales, con un costo calculado en 6 millones de dólares, durante dos años.

j) Cooperación multinacional para la lucha contra las epizootias y el mejoramiento de la producción de ganado

k) Trabajos de desarrollo de la comunidad rural: contribución a la autoayuda

El objetivo del proyecto es el establecimiento de un plan experimental y el mejoramiento de las condiciones de vida en las zonas rurales. El costo se calcula en 425.000 dólares, durante dos años.

l) Curso práctico del Ministerio de Tierras, Reasentamiento y Desarrollo Rural

El objetivo del proyecto es informar al Gobierno sobre las experiencias de otros países africanos en materia de problemas de asentamiento; el costo se calcula en 27.500 dólares.

m) Desarrollo rural integrado

El proyecto tiene por objeto la creación de centros rurales autosuficientes en zonas determinadas, con servicios básicos integrados: electricidad, caminos, escuelas, servicios sanitarios, etc., con el propósito de corregir los desequilibrios del desarrollo producidos en el pasado. La Fase I de este programa, que abarcará cinco años, tiene un costo calculado en 266.800 dólares.

n) Desarrollo urbano en las zonas rurales

El objetivo a largo plazo del proyecto es la creación de centros urbanos, actualmente inexistentes, en las zonas rurales, los cuales servirían como centros de desarrollo. La tarea inmediata sería la realización de estudios cartográficos

de las curvas de nivel, que requieren conocimientos en materia de agrimensura, ingeniería y administración. La Fase I de este programa abarcará cinco años y costará aproximadamente 25.620 dólares.

o) Curso práctico regional sobre asentamiento y reasentamiento

El proyecto proporcionará apoyo a un curso práctico regional con participantes de Zimbabwe, Botswana, Zambia, Kenya y la República Unida de Tanzania, a fin de ayudar al Gobierno en la planificación de programas de asentamiento el costo se calcula en 46.000 dólares.

2. Industria

a) Industrias en pequeña escala y con base rural: servicios de apoyo

Este proyecto incluye servicios de asesoramiento con respecto a trabajos de planificación e ingeniería, con un costo calculado en 562.000 dólares, para un período de dos años.

b) Estudio de diagnóstico del sector manufacturero

El costo se calcula en 154 800 dólares, para un período de cuatro meses.

c) Sectores manufacturero y de elaboración de minerales: asistencia de preinversión y financiera

Este proyecto incluye la asistencia financiera a varios proyectos en gran escala para los cuales se necesitarán préstamos externos de 250 millones de dólares zimbabwenses; la asistencia financiera a la Corporación Financiera para el Desarrollo para la creación de industrias en pequeña escala, por un monto calculado en 30 millones de dólares zimbabwenses, durante los próximos tres años; y la asistencia de preinversión a la misma Corporación, por un importe calculado en 2 millones de dólares zimbabwenses.

d) Establecimiento de complejos siderúrgicos multinacionales e industrias metalúrgicas conexas

Este proyecto se basa en los yacimientos de la subregión de hierro y otros minerales.

e) Instituto de Investigaciones Mineras

El proyecto comprende la asistencia para la compra de equipo y el mejoramiento de las dependencias de investigación para estudiantes graduados.

f) Estudio geofísico aéreo de Zimbabwe

El costo del proyecto se calcula en 5 millones de dólares, durante cinco años.

g) Estudio geofísico y gráfico

El propósito del proyecto es investigar los yacimientos de sal; el costo se calcula en 700.000 dólares, durante cinco años.

h) Estudio nacional sobre la gravitación

El proyecto comenzó en 1976 pero fue abandonado; su costo se calcula en 1 millón de dólares.

i) Asistencia al Departamento de Metalurgia

El proyecto está encaminado a mejorar el equipo y proporcionar servicios de asesoramiento, con un costo calculado en 1,5 millones de dólares, durante cinco años.

3. Energía

a) Laboratorio de investigaciones sobre el carbón

El proyecto tiene por objeto establecer una institución de ese tipo, que necesitaría principalmente equipo, y cuyo costo se calcula en 800.000 dólares, durante cinco años.

b) Estudio de la posibilidad de producir combustible sintético a partir del carbón

El proyecto consiste en obtener asesoramiento preliminar para establecer una planta de licuefacción del carbón, y su costo se calcula en 20.000 dólares.

c) Tecnologías nuevas y fuentes de energía no convencionales

Se incluye una misión de asistencia preparatoria, cuyo costo se calcula en 10.000 dólares, y un posible proyecto de tres años de duración de hasta 500.000 dólares.

4. Agua

a) Desarrollo de los recursos de aguas subterráneas

El proyecto incluye servicios de asesoramiento y equipo y suministros de drenaje para desarrollar el uso de aguas subterráneas, con un costo de varios millones de dólares.

b) Dependencia de investigación sobre aguas subterráneas en el Departamento de Administración de Tierras, Facultad de Agricultura, Universidad de Zimbabwe

Se prevé apoyo que incluye personal de asesoramiento, equipo y transporte y cuyo costo se calcula en 4,54 millones de dólares, durante tres años.

c) Capacitación de técnicos en riego

El proyecto prevé la organización de cursos de capacitación de seis meses de duración, durante un período de cinco años, con un costo calculado en 1.204.000 dólares.

5. Vivienda

a) Construcción de viviendas - población de bajos ingresos

El proyecto contempla la preparación de un programa nacional acelerado de vivienda con tres fases: la primera, asistencia de asesoramiento preparatorio; la segunda, estudio de la vivienda y proyectos experimentales de vivienda; y la tercera, establecimiento de un programa nacional de construcción de viviendas. El costo de las dos primeras fases se calcula en 990.000 dólares.

6. Comercio exterior

a) Proyectos multinacionales

Se prevé la participación en algunos proyectos multinacionales de la UNCTAD, lo cual incluiría asistencia en materia de política comercial y negociaciones comerciales, la utilización del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP), la cooperación económica entre los países en desarrollo, el desarrollo de intercambio comercial con países socialistas y la obtención de importaciones. Los principales gastos se sufragarían con cargo a proyectos multinacionales existentes.

b) Promoción del comercio

Se prevé la prestación de asistencia técnica en la esfera de la promoción comercial, incluyendo la preparación de una estrategia de promoción comercial, la identificación de los productos para el desarrollo del mercado, el otorgamiento de becas de estudios y el fortalecimiento de los servicios funcionales para la exportación y la evaluación de las necesidades y recursos en materia de capacitación. Se calcula que el costo es de 150.000 dólares anuales.

c) Cooperación económica entre países

El proyecto incluye la asistencia de la Organización de la Unidad Africana (OUA) a Zimbabwe, de conformidad con el plan de acción de Lagos, aprobado el 29 de abril de 1980 en Lagos por los Jefes de Estado y de Gobierno de Africa. El objetivo es promover la cooperación económica entre los países y la creación de una Comunidad económica africana para el año 2000. Las esferas más importantes de esta asistencia se relacionan con la autosuficiencia alimentaria, la adecuada infraestructura física y social, el suministro de energía y el desarrollo de la ciencia y la tecnología.

d) Participación de Zimbabwe en la Zona de comercio preferencial de los Estados de Africa oriental y meridional

7. Correos y telecomunicaciones

a) Telecomunicaciones

Seis proyectos en la esfera de las telecomunicaciones (los proyectos de radiodifusión se formularán en una etapa posterior). En la siguiente lista se presentan los diferentes proyectos y un cálculo de la financiación externa necesaria.

	<u>Millones de dólares</u>
Planificación de los servicios de telecomunicaciones	0,42
Enlace por microondas entre Bulawayo y Victoria Falls	3,20
Estudio sobre las necesidades de capacitación	2,00
Gestión y control de las frecuencias	0,12
Restauración de las instalaciones de telecomunicaciones dañadas durante la guerra	2,80
Creación de la Red Panafricana de Telecomunicaciones	1,60

b) Servicios postales

Dos proyectos: uno relacionado con el mejoramiento de los servicios postales en las zonas rurales, con el objeto de ayudar a establecer al menos una oficina de correos en cada comunidad o aldea rural; el otro proyecto se relaciona con el personal de los servicios postales y la capacitación, y hace hincapié en la promoción a las categorías administrativas de los empleados de categorías inferiores (la Unión Postal Universal financiará dos misiones de asesoramiento de corta duración - tres meses en 1980 y tres meses en 1981 - con esos fines). El valor de los restantes insumos internacionales para equipo de las oficinas postales en las zonas rurales se calcula en 500.000 dólares.

8. Caminos, ferrocarriles y transporte

a) Asistencia para el transporte de tránsito

El proyecto comprende asistencia para el transporte de tránsito para Zimbabwe (RAF/77/017/Satélite B), con el propósito de identificar los puntos de atascamiento en Zimbabwe y proponer medidas correctivas, con un costo calculado en 1,13 millones de dólares, durante dos años.

b) Transporte aéreo

El propósito es contar con el personal de operaciones que se necesita con urgencia para ocupar puestos que están vacantes e impartir capacitación al personal de contraparte zimbabwense, de modo de asegurar la vigencia de las normas de seguridad de la aviación civil internacional. Se sugiere un proyecto trienal, con un costo estimado en 864.000 dólares para expertos y 240.000 dólares para becas.

c) Transporte

Cooperación entre países vecinos en diversas esferas del transporte y las comunicaciones.

9. Transporte por agua

a) Estudio hidrográfico y provisión de equipo adecuado de ayudas para la navegación en el Lago Kariba

El objetivo del proyecto es iniciar un estudio hidrográfico del lago con el propósito de contribuir a la correcta navegación y al desarrollo de las actividades económicas conexas de la zona: pesca, transporte por agua, comunidades de desarrollo, etc. En la etapa inicial se proyecta el envío de una misión para que haga un estudio de factibilidad, compuesta por dos personas, durante un mes, con un costo calculado en 15.000 dólares.

b) Creación de la política nacional de transporte por agua y de una infraestructura administrativa

Este proyecto está encaminado a la revisión total de la política de transporte y a la elaboración de una nueva política nacional comercial y de transporte. El proyecto abarcará más de 2 años y medio, con un costo calculado en 250.000 dólares.

10. Turismo

a) Capacitación de personal para la industria turística

El proyecto tiene por objeto crear una nueva escuela de capacitación de personal hotelero, agentes de viajes, etc., con un costo inicial de 1,9 millones de dólares.

11. Población y recursos humanos

a) Censo de población de 1981.

b) Encuesta por muestreo de los niveles de fecundidad y mortalidad y tendencias de la migración.

c) Establecimiento de una dependencia de análisis demográficos.

d) Enseñanza de demografía económica.

e) Actividades de enseñanza y comunicación sobre cuestiones demográficas.

f) Voluntarios de las Naciones Unidas

Un proyecto multisectorial de asistencia para el fortalecimiento del Ministerio de Planificación y Desarrollo de los Recursos Humanos mediante la prestación de servicios técnicos calificados que satisfagan temporalmente las necesidades del Ministerio en el plano operacional, dentro del Ministerio o en otros ministerios, según convenga. En dicho proyecto participarán aproximadamente 15 voluntarios a un costo de 10.000 dólares por voluntario al año.

g) Mano de obra y administración

Asistencia en las siguientes esferas: planes de empleo de emergencia, en particular planes de obras públicas de gran densidad de mano de obra, en las zonas rurales; nuevas políticas de ingresos y salarios que tengan por objeto reducir la pronunciada desigualdad actual; estudio de recursos humanos; planificación y desarrollo de los recursos humanos; seguridad e higiene del trabajo; desarrollo de la gestión; formación profesional; rehabilitación profesional; desarrollo de cooperativas; organización de trabajadores; legislación del trabajo; y asesoramiento en programación al Ministerio de Trabajo. La mayoría de estas actividades requerirían consultas adicionales antes de su formulación precisa y el cálculo de los costos.

h) Capacitación artesanal para la reconstrucción

Tiene por objeto capacitar a técnicos con conocimientos múltiples de mecánica y construcción en las zonas rurales, a un costo calculado de 2 millones de dólares al año, para ocho centros de capacitación.

i) Formación de personal de nivel medio para la industria

Incluye una misión preparatoria de planificación de programas y prevé la asistencia de un equipo de expertos para la capacitación a un costo calculado en 813.000 dólares.

j) Estudio de los servicios de capacitación industrial y de las necesidades de capacitación

Requiere servicios de consultas por tres meses a un costo estimado de 36.000 dólares.

k) Contratación de profesores de enseñanza politécnica

Hasta un máximo de 30, a partir de mayo de 1981, a un costo de 400.000 dólares.

l) Asistencia al Instituto de Capacitación Minera de Bulawayo

Aún no se han cancelado los costos.

m) Desarrollo de los recursos humanos

Mediante un programa coordinado de becas en el extranjero y de servicios de capacitación e investigación en diversos institutos subregionales y regionales, así como mediante seminarios especializados y cursos prácticos sobre administración pública y gestión.

n) Ministerio de Minas y Recursos Energéticos

Asistencia en la capacitación de personal, que incluiría servicios de asesoramiento, equipos y becas por un costo total de 1.176.000 dólares durante un período de cinco años.

o) Desarrollo de los recursos humanos en salud

Tiene por objeto prestar asistencia en la capacitación de los recursos humanos del sistema nacional de salud y ofrecer instrucción sanitaria en la Universidad de Zimbabwe y otras instituciones, para médicos y personal paramédico. Para ello se necesitarían profesores y becas.

p) Meteorología

Proyecto de capacitación meteorológica para formar a 13 meteorólogos en Nairobi y cuatro técnicos de instrumentos en El Cairo, a un costo calculado en 560.000 dólares.

12. La mujer

a) Participación de la mujer en el proceso de desarrollo

Su propósito es establecer un centro nacional para las mujeres de Zimbabwe y centros provinciales en las zonas rurales. Se calcula que la aportación internacional, que consta de expertos y becas, será de 1.000.200 dólares (excluidos los edificios), de julio de 1980 al 31 de diciembre de 1981.

b) La mujer: la función económica que desempeña en el desarrollo la mujer de las zonas rurales de Zimbabwe

Tiene por objeto integrar a la mujer en los planos nacionales de desarrollo rural y el costo se calcula en 4,6 millones de dólares durante cinco años.

c) La mujer: integración de la mujer en el desarrollo

La finalidad perseguida es proporcionar servicios de capacitación, investigación y planificación que permitan a la mujer participar más eficientemente en el proceso de desarrollo nacional.

13. Los jóvenes

a) Servicios de asesoramiento en políticas y programas

Se proporcionarían servicios de consulta a partir de julio de 1980, por un período de cuatro a seis semanas.

b) Centros juveniles para el desarrollo

Creación de una red nacional de centros juveniles para el desarrollo. Se calcula que el valor de las aportaciones; consistentes en expertos, servicios de consultores, equipos y becas, ascenderá a 225.300 dólares para el período del 1.º de octubre de 1980 al 31 de diciembre de 1981.

c) Plan de creación de comunidades de jóvenes

Incluiría a 200 jóvenes (ocho comunidades) a un costo calculado en 1.272.000 dólares por dos años a partir de 1980.

14. Planificación y administración

a) Planificación, administración y reorientación del sector externo

Incluiría servicios de asesoramiento en planificación del comercio exterior, seguros de créditos para la exportación, políticas tecnológicas, facilitación del comercio, administración de corrientes financieras y deuda externa y un curso práctico en Salisbury sobre cuestiones de comercio internacional. El costo total sería de 306.000 dólares durante 18 meses.

b) Planificación del desarrollo regional, utilización de la tierra e inversiones

El proyecto tiene por objeto establecer directrices y mecanismos de control para las inversiones en rehabilitación y reconstrucción. Se calcula que las aportaciones en servicios de asesoramiento ascenderán a 1,5 millones de dólares por dos años.

c) Instituto de administración para el desarrollo de Zimbabwe

La asistencia incluiría expertos y equipo para el establecimiento del instituto a un costo calculado en 885.900 dólares por un año.

d) Servicios de consulta al Ministerio de Educación y Cultura

En administración escolar y cultura a un costo de 12.000 dólares.

e) Servicios de asesoramiento al Gobierno

Sobre todo en las esferas de la planificación física y los asentamientos humanos, la población y las industrias de la construcción.

f) Planificación del desarrollo

Es necesario facilitar con urgencia tres asesores de alto nivel al Ministerio de Planificación Económica y Desarrollo, entre otras cosas para que se ocupen de análisis macroeconómicos, la preparación de políticas económicas y la formulación

de planes, la coordinación de las actividades de ejecución de planes y la financiación del desarrollo. También se necesitarán consultores a corto plazo en diferentes etapas del proceso de planificación. Como el ministerio está aún en proceso de formación, hará falta apoyo logístico, por ejemplo, vehículos y equipos de oficina. Se calcula que el proyecto, que durará unos tres años, tendrá un costo de 985.000 dólares.

15. Ciencia y tecnología

a) Consejo nacional de investigación científica y de desarrollo de la política científica y tecnológica

Asistencia al consejo para la investigación científica y el desarrollo de la política científica y tecnológica.

b) Laboratorio de investigaciones sobre arcillas (establecimiento)

El costo de los insumos, que constan sobre todo de equipos, se calcula en 400.000 dólares por cinco años.

c) Laboratorio de isótopos

El costo del equipo se calcula en 550.000 dólares.

d) Departamento de Ciencias Biológicas

Asistencia a la Universidad de Zimbabwe con aportación de equipos y personal por un valor de 430.000 dólares en tres años.

e) Centro de Investigación de la Fauna Silvestre Hostes-Nicolle, río Sengue

Se tiene previsto restablecer y ampliar el programa de investigación. Las aportaciones principales son becas por un costo calculado en 100.000 dólares.

f) Centro de Investigaciones Limnológicas del lago Kariba, Sinamwendo

Rehabilitación y reconstrucción del centro y becas por un costo total de 205.000 dólares durante un período de tres años.

g) Servicios de investigación industrial

El proyecto tiene previsto establecer un centro de investigación industrial y se iniciará con una misión preparatoria de dos meses.

h) Derechos de propiedad

Asistencia para establecer la infraestructura apropiada de administración de los derechos de propiedad intelectual a un costo estimado de 150.000 dólares durante tres años.

i) Instituto de normas

Asistencia en forma de una misión preparatoria de un experto en normas y control de calidad, con un costo calculado en 5.000 dólares.

16. Educación y capacitación

a) Programa de capacitación para maestros de escuela primaria

Incluye a un director de proyecto por dos años y su costo se calcula en 150.000 dólares.

b) Enseñanza de ciencias en la escuela primaria

El propósito es encargar a consultores el nuevo examen del programa de estudios, con un costo de 10.000 dólares.

c) Preparación y producción de material didáctico

Incluye material en dos idiomas: shona y ndebele. El costo estimado para los servicios de asesoramiento es de 12.000 dólares.

d) Escuelas normales

Establecimiento de tres escuelas normales, incluidos los estudios de pre-inversión, los locales y el equipo, con un costo calculado en 9 millones de dólares zimbabwenses, y asistencia técnica en forma de expertos y voluntarios, con un costo calculado en 500.000 dólares.

e) Servicios de consulta en locales educacionales

Tiene por objeto proporcionar servicios de arquitectura y de zonificación para las escuelas secundarias rurales propuestas, a un costo calculado en 15.000 dólares.

f) Personal docente supernumerario para las escuelas secundarias

La contribución para el pago de los sueldos y los gastos de viajes internacionales para 100 maestros requeriría aportaciones internacionales de 684.200 dólares.

g) Idiomas locales en la educación

Prevé la creación de un centro de idiomas de Zimbabwe. En el proyecto se incluye a un profesor para el idioma shona y otro para el ndebele.

h) Capacitación de planificadores en la Universidad de Zimbabwe

Capacitación de estudiantes universitarios: la primera fase consiste en un estudio completo de viabilidad calculado en 25.000 dólares.

i) Capacitación para exploración geofísica

La aportación principal es el equipo, cuyo costo se calcula en 800.000 dólares durante cinco años.

j) Locales de la Universidad de Zimbabwe (mejoramiento)

Tiene por objeto construir un local para exámenes, una residencia, una sala de conferencias e instalaciones de cálculo electrónico y ampliar la biblioteca, con inversiones totales de 16 millones de dólares.

k) Enseñanza agrícola en la Universidad de Zimbabwe

Tiene el propósito de proporcionar formación agrícola práctica en una granja de 100 acres anexa a la Universidad, con inversiones calculadas en 1,5 millones de dólares y gastos ordinarios anuales de 180.000 dólares inicialmente.

l) Prolongación del curso agrícola en la Universidad de Zimbabwe

Cambio del programa de enseñanza agrícola de tres a cuatro años, para que incluya un año de trabajos prácticos.

m) Facultad de Veterinaria de la Universidad de Zimbabwe

Construcción de los locales necesarios, con inversiones de 1,8 millones de dólares y gastos ordinarios anuales de 400.000 dólares inicialmente.

17. Medios de información y comunicación

a) Oficinas provinciales de información

Se establecerán las oficinas con el propósito de llevar a las zonas rurales la radio, la televisión, la prensa y el cine, a un costo estimado de 720.000 dólares durante un período de tres años.

b) Instituto de medios de comunicación

Tiene por objeto proporcionar la gran cantidad de personal capacitado que se requiere para la expansión prevista de los servicios de radio, televisión, cine, prensa, relaciones públicas e información local, que se utilizarán para el apoyo del desarrollo, en particular en las zonas rurales. El costo de los servicios de expertos, locales y equipo se calcula en 2.348.000 dólares por un período de cinco años.

c) Departamento de servicios de producción de información

Fortalecimiento de los servicios de producción mediante becas de capacitación y equipo, con un gasto total de 750.000 dólares por un período de tres años.

18. Salud

a) Medidas de prevención y lucha contra las enfermedades

Establecimiento de un programa de lucha contra las enfermedades, un programa de salud mental y un programa de higiene del trabajo, especialmente para la población rural y con la asistencia de consultores.

b) Medicamentos

Asistencia para la compra de medicamentos en grandes cantidades y el desarrollo de la industria farmacéutica nacional. Se requerirán servicios de consulta para preparar una política nacional de administración de medicamentos.

c) Programa de alimentación y nutrición

Colaboración con el programa de alimentación y nutrición, que incluye un estudio sobre la nutrición y la formulación de una política nutricional.

d) Planificación y administración sanitaria

Se preparará para el Gobierno un plan de desarrollo sanitario y se fortalecerá la dependencia de planificación del Ministerio de Salud.

e) Programa de inmunización

Proporcionar inmunización contra las principales enfermedades infecciosas, lo que incluye el abastecimiento de suministros y la capacitación de personal.

f) Política de población y de salud de la madre y el niño

Esta política tiene por objeto reducir la elevada mortalidad entre los niños y las madres.

g) Atención primaria de la salud

La promoción de la atención primaria de la salud está destinada a proporcionar recursos para capacitación de personal y servicios de asesoramiento.

h) Abastecimiento de agua y medidas sanitarias básicas

Tiene por objeto formular planes para proporcionar agua apta para el consumo a la población rural con la asistencia de servicios de consulta.