



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/RES/47/211  
24 March 1992

第四十七届会议  
议程项目102

## 大会决议

(根据第五委员会的报告(A/47/827)通过)

### 47/211. 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告

大会,

审议了联合国,包括国际贸易中心和联合国大学、<sup>1</sup>联合国开发计划署、<sup>2</sup>联合国儿童基金会、<sup>3</sup>联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、<sup>4</sup>联合国训练研究所、<sup>5</sup>联合国难民事务高级专员经管的自愿基金、<sup>6</sup>联合国环境规划署基金、<sup>7</sup>联合国人口基金<sup>8</sup>及联合国生境和人类住区基金会<sup>9</sup>1991年12月31日终了期间的财务报告和审定

<sup>1</sup> 《大会正式记录,第四十七届会议,补编第5号》和更正(A/47/5),第一卷和Corr.1,第一和第五节;第二卷,第一和第五节;第三卷,第一和第五节。

<sup>2</sup> 同上,《补编第5A号》(A/47/5/Add.1),第一和第五节。

<sup>3</sup> 同上,《补编第5B号》(A/47/5/Add.2),第一和第四节。

<sup>4</sup> 同上,《补编第5C号》(A/47/5/Add.3),第一和第五节。

<sup>5</sup> 同上,《补编第5D号》和更正(A/47/5/Add.4和Corr.1),第一和第五节。

<sup>6</sup> 同上,《补编第5E号》(A/47/5/Add.5)第三节。

<sup>7</sup> 同上,《补编第5F号》(A/47/5/Add.6),第一和第五节。

<sup>8</sup> 同上,《补编第5G号》(A/47/5/Add.7),第一和第五节。

<sup>9</sup> 同上,《补编第5H号》和更正(A/47/5/Add.8和Corr.1),第一和第四节。

财务报表, 审计委员会的报告和审计意见书、<sup>10</sup> 审计委员会的主要调查结果、结论和补救行动建议的简明摘要,<sup>11</sup> 以及行政和预算问题咨询委员会的报告,<sup>12</sup>

注意到 秘书长依照大会1991年12月20日第46/183号决议提交的关于便利工作人员告发不当使用联合国资源情事的措施、给付津贴和福利方面的内部管制和追回未归还的超付所得税偿款的报告,<sup>13</sup> 以及秘书长关于国际贸易中心行政系统的报告,<sup>14</sup>

注意到 联合国各组织和计划署的行政首长和理事机构为适当考虑和注意早先审计报告中的建议而采取的步骤, 审计委员会在各该机构本次报告的附件中对此作了评论,

强调 联合国所有组织和计划署必须有效地管理资源,

关注 审计委员会所报告的方案和财务管理有缺陷及资源使用不当或舞弊的案件, 以及其他此类嫌疑情况,

确认 审计委员会按照《联合国财务条例》内条例12.5的规定进行全面审查,

---

<sup>10</sup> 同上,《补编第5号》和更正(A/47/5), 第一卷和Corr.1, 第二和第三节; 及第三卷, 第二和第三节; 同上,《补编第5A号》(A/47/5/Add.1), 第二和第三节; 同上,《补编第5B号》(A/47/5/Add.2), 第二和第三节; 同上,《补编第5C号》(A/47/5/Add.3), 第二和第三节; 同上,《补编第5D号》和更正(A/47/5/Add.4和Corr.1), 第二和第三节; 同上,《补编第5F号》(A/47/5/Add.6), 第二和第三节; 同上,《补编第5G号》(A/47/5/Add.7), 第二和第三节; 和同上,《补编第5H号》和更正(A/47/5/Add.8和Corr.1), 第二和第三节。

<sup>11</sup> A/47/315, 附件。

<sup>12</sup> A/47/500。

<sup>13</sup> A/47/510。

<sup>14</sup> A/47/460。

1. 接受关于上述各组织的财务报告和审定财务报表以及审计委员会的审计意见书和报告；

2. 又接受审计委员会的主要调查结果、结论和补救行动建议的简明摘要；

3. 关切地注意到审计委员会对联合国、联合国开发计划署和联合国人口基金的财务报表发表了附带条件的审计意见，此外还对联合国训练研究所会计事项遵守财务条例和法律根据的情况发表了附带条件的审计意见；

4. 核可审计委员会的所有建议和结论以及行政和预算问题咨询委员会的报告<sup>12</sup>所载有关评论；

5. 请秘书长以一份单独的文件向审计委员会提出各项维持和平行动的财务报告和财务报表，随后将这些报告和报表与委员会的有关一并提交大会，但不排除提出联合国综合财务报表；

6. 请审计委员会扩大对所有维持和平行动的审计范围，同时不缩小对经常预算和预算外活动的审计范围，并决定任何额外费用应由各该维持和平行动的预算支付；

7. 回顾审计委员会在作出最终结论和建议之前，必须让秘书长和联合国各组织和计划署的行政首长有足够机会根据有关财务条例和细则对其调查结果发表意见；

8. 又回顾其第46/183号决议，在这方面，请审计委员会在其报告中继续以单独的章节概述建议联合国有关组织和计划署采取的纠正行动，并说明其相对紧急性；

9. 关切地注意到审计委员会的调查结果，并请秘书长和联合国各组织和计划署的行政首长：

(a) 加强预算控制，以防止核定预算或分配款项的超支；

(b) 通过减少竞争性投标的例外情况和确保以书面形式记录这类例外的理由等办法，使物品和服务的采购政策更具成本效益和透明度；

(c) 优先注意遵守审计委员会关于短期任用专家、顾问和人员的雇用、付酬与考绩方面的建议；

(d) 建立一个更有效的制度来管理和控制工作人员各种津贴和福利的给付；

(e) 对包括维持和平行动在内所有地点的非消耗性财产加强盘存管制；  
并就这些事项向大会第四十八届会议提出报告；

10. 重申必须定出落实经大会核准的审计委员会各项建议的时间表，并请秘书长与联合国各组织和计划署的行政首长，通过咨询委员会1993年春季会议和通过适当的政府间机构，向大会第四十八届会议提交一份面向行动的报告，列出为响应审计委员会的建议而将采取的步骤，包括执行时间表；

11. 赞赏地注意到联合国开发计划署已采取行动建立一个内部机制来贯彻审计委员会的建议；

12. 请秘书长和联合国各组织和计划署的行政首长确保所有现行的财务及工作人员条例和细则，包括有关内部管制开支和规定工作人员在工作中的个人责任和义务的条例和细则均得到严格遵守，并向大会第四十九届会议报告在已查明有弱点的方面加强内部管制的措施；

13. 请秘书长就下列事项向大会第四十七届会议提出建议：

(a) 依照咨询委员会的报告第53段的建议，为追回被挪用的款项建立有效的法律机制；

(b) 对欺诈本组织的人提出刑事追诉；

14. 鼓励秘书长与联合国各组织和计划署的行政首长采取紧急步骤，加强内部审计功能的独立性和有效性，加强确保对内部审计结果作出适当反应的措施，并就此向大会提出报告；

15. 请审计委员会评估其建议得到遵守的程度，并就此通过咨询委员会向大会第四十九届会议提出报告，咨询委员会应建议它认为适当的措施以确保这些建议得到执行，并提请注意任何尚未执行的建议；

16. 欣见审计委员会已确定了对受审计组织进行跨组织横向研究的领域，并赞同委员会打算在今后的审计中继续这样做；

17. 请审计委员会根据《联合国财务条例》内条例12.5,斟酌决定就秘书长控制下信托基金的使用效益和效率提出报告;

18. 又请审计委员会在其主要调查结果、结论和建议的简明摘要中,综合报告方案和财务管理的主要缺陷及资源使用不当或舞弊的案件,并说明联合国各组织在这方面采取的措施;

19. 赞同外聘审计团为确保联合国系统的共同审计标准符合公认的国际审计机关标准而作的努力;

20. 敦促秘书长与联合国各组织和计划署的行政首长加紧努力,制订联合国系统各组织的共同会计标准,并在编写其1993年12月31日终了期间的财务报表时将这些标准考虑在内;

21. 请秘书长与联合国各组织和计划署的行政首长确保今后根据共同会计标准编列周转情况;

22. 关切地注意到审议委员会对联合国财务报表的意见须视会员国欠缴会费问题的最终解决而定;<sup>15</sup>

23. 提请秘书长注意审计委员会对联合国管理情况的调查结果可能对本组织形象造成的影响。

1992年12月23日

第94次全体会议

<sup>15</sup> 《大会正式记录,第四十七届会议,补编第5号》和更正(A/47/5),第一卷和Corr.1,第369段。