



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
GENERAL

TD/B/39(2)/3  
8 January 1993

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Тридцать девятая сессия, вторая часть  
Женева, 15 марта 1992 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня

ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА, СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕФОРМА:  
РЕФОРМЫ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ И НЕОБХОДИМАЯ  
МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОДДЕРЖКА

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
Резюме и выводы .....	1 - 29
I. Реформы торговой политики в развивающихся странах: последние тенденции .....	30 - 48
A. Введение .....	30 - 33
B. Цели реформ торговой политики .....	34 - 35
C. Ход осуществления реформ .....	36 - 48
II. Необходимость во внешней поддержке: основные вопросы политики .....	49 - 138
A. Введение .....	49 - 56
B. Улучшение доступа на рынки .....	57 - 71

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

Глава

Пункты

C.	Международная торговая система: вопросы гарантии доступа на рынки .....	72 - 90
D.	Политика в области конкуренции .....	91 - 105
E.	Передача технологий .....	106 - 122
F.	Реформы политики и прямые иностранные капиталовложения .....	123 - 136
G.	Техническое сотрудничество .....	137 - 138

РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ

1. В рамках пункта 3 предварительной повестки дня второй части тридцать девятой сессии Совет рассмотрит вопрос о реформах торговой политики в развивающихся странах и международной поддержке, необходимой для их успешного осуществления. Для оказания содействия Совету в обсуждении этого вопроса был подготовлен настоящий доклад.

2. Рассмотрение указанного вопроса представляется весьма своевременным. Все большее число развивающихся стран приступает к глубоким экономическим реформам в рамках предпринимаемых ими постоянных усилий, направленных на обеспечение экономического развития. В принятии многих из этих реформ активное участие принимают международные финансовые учреждения. Осуществление программ реформ связано с значительными лишениями со стороны развивающихся стран, которые вынуждены нести на себе бремя издержек, вызванных структурной перестройкой.

3. Реформы торговой политики, как правило, выступают одним из важных компонентов более широкого процесса реформ. Изменения в торговой политике характеризуются прежде всего уделением все большего внимания вопросам либерализации. Предполагается, в частности, что реформы помогут развивающимся странам воспользоваться динамическими сравнительными преимуществами путем расширения и диверсификации экспорта, особенно промышленных товаров.

4. Несмотря на определенный прогресс, многие из реформ еще не привели к достижению поставленных целей. Ряду развивающихся стран, главным образом наиболее развитым из них, удалось добиться устойчивого существенного роста экспорта и капиталовложений. Помимо соответствующей национальной политики важную роль в этом сыграла внешняя поддержка.

5. Поэтому одной из главных целей международного экономического сотрудничества и внешней поддержки могло бы стать увеличение числа случаев успешного осуществления реформ. Необходимость в расширении внешней поддержки объясняется такими основными причинами, как задача повышения эффективности, существование взаимной заинтересованности и требования обеспечения справедливости в международной экономике. В настоящем докладе определяются необходимые меры внешней поддержки с уделением особого внимания вопросам расширения торговли и создаваемым возможностям благодаря проведению соответствующей торговой политики.

6. Подобная поддержка может предоставляться, в частности, путем обеспечения беспрепятственного доступа на экспортные рынки и формирования справедливой, безопасной и предсказуемой международной торговой системы; оказания торговыми партнерами содействия развитию конкуренции на рынках; а также создания соответствующих стимулов и предоставления помощи, призванных способствовать передаче технологий и направлению прямых иностранных капиталовложений в развивающиеся страны. Еще одной важной формой внешней поддержки может стать техническое сотрудничество.

7. Как показывает опыт, не существует стандартных или готовых моделей торговой политики, которые могли бы найти применение во всех развивающихся странах. Поэтому международная поддержка должна допускать возможность принятия различных стратегий и применения гибких подходов к реформам торговой политики.

Поддержка посредством улучшения доступа на рынки и осуществления структурной перестройки

8. Снижение или устранение тарифных и нетарифных барьеров в развитых странах могло бы внести существенный вклад в успех осуществляемых развивающимися странами реформ торговой политики. Кроме того, структурная перестройка, проводимая в развитых странах в соответствии с изменениями в международной конкурентоспособности стран, способствовала бы созданию новых возможностей на рынке для развивающихся стран. Таким образом, разработка и осуществление развитыми странами эффективных мер по содействию структурной перестройке могли бы явиться еще одним важным компонентом внешней поддержки усилий развивающихся стран.

9. Важную роль в либерализации национальной экономики и содействии осуществлению конструктивной структурной перестройки играют национальные транспарентные механизмы. Помогая определить издержки и преимущества протекционистских мер в рамках всей экономики, подобные механизмы способствуют принятию обоснованных решений торговой политики и улучшению понимания конкретных инициатив в этой области. Поэтому следует поощрять развитие таких механизмов во всех странах и экономических группировках.

Поддержка посредством гарантии доступа на рынки

10. Необходимым условием гарантии доступа на рынки является создание международной торговой системы, основанной на ясных и эффективных многосторонних правилах и нормах, а не на роли стран в мировой экономике и торговле. Международная поддержка реформ торговой политики в развивающихся странах должна, безусловно, включать формирование консенсуса, призванного содействовать укреплению международной торговой системы, функционирующей на основе установленных норм, и снижению торговых противоречий.

11. Крупными источниками торговых противоречий выступают меры в области сельского хозяйства и вызываемые субсидиями отрицательные последствия для торговли. Кроме того, во многих случаях одним из средств, наиболее часто применяемых против конкурентоспособных экспортёров, стали антидемпинговые меры, по-прежнему принимаемые в одностороннем порядке и на выборочной основе. И наконец, еще одной областью, где возрастает возможность возникновения торговых противоречий, являются связанные с торговлей меры в области окружающей среды.

12. Для разрешения торговых противоречий требуются особые подходы и меры как в рамках, так и за пределами механизма ГАТТ. Большинство из этих вопросов является предметом основательных переговоров в ходе Уругвайского раунда. Кроме того, многие из них были учтены в ряде региональных торговых соглашений, таких, как соглашение о европейской экономической зоне и североамериканское соглашение о свободной торговле. Вместе с тем существует настоятельная необходимость в дальнейших значительных и постоянных усилиях по формированию международного консенсуса на многостороннем и региональном уровнях в традиционных, новых и потенциальных областях торговых противоречий с целью снижения торговых трений и укрепления международной торговой системы, основанной на соответствующих нормах.

13. Участие ЮНКТАД в этих усилиях в полной мере соответствовало бы ее функциям и мандату, охватывающим, в частности, проведение стратегического анализа, выявление проблем и их эффективное решение, включая принятие мер

оперативного реагирования, как указано в пункте 52 Картахенских обязательств. Подобная работа будет отличаться от в основном нормотворческой и правовой деятельности ГATT и функций его механизмов по урегулированию споров; фактически она могла бы явиться ценным дополнением к усилиям ГATT. С целью дальнейшего изучения этих вопросов Совет, возможно, пожелает рассмотреть целесообразность создания специальной межправительственной рабочей группы для разработки механизма оперативного реагирования и других соответствующих предложений, призванных содействовать снижению торговых противоречий.

Содействие развитию конкуренции на рынках

14. На многостороннем уровне следует принять эффективные меры по обеспечению условий конкуренции на рынках, которые являются необходимой предпосылкой успешного осуществления реформ торговой политики. Существует настоятельная необходимость в существенном повышении согласованности между политикой в области торговли и конкуренции во многих областях. Кроме того, на стыке между проблемами ОДП и охраны интеллектуальной собственности возникает вопрос относительно того, каким образом охрана этих прав может сочетаться с принципами свободной торговли и конкуренции. Непоследовательность принимаемых мер выступает потенциальным источником торговых противоречий.

15. Директивные органы стран по-разному подходят к решению таких вопросов. Для менее крупных торговых партнеров, и в частности развивающихся стран, более целесообразным представляется оказание внешней поддержки в виде установления многосторонних принципов и норм, чем принятие односторонних мер. В этой связи было предложено изучить принципы ГATT с целью определения возможности их применения к политике в области конкуренции с учетом все более глобального характера условий, в которых осуществляется подобная политика.

16. Повышение взаимосвязи между режимами, регулирующими вопросы торговли и конкуренции, способствовало бы лишь их укреплению. В то же время полное осуществление положений Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой способствовало бы дальнейшему укреплению многосторонних норм, обеспечивающих увязку вопросов конкуренции и торговли.

17. Для развивающихся стран, осуществляющих экономические реформы, крайне важное значение имеет принятие продуманной политики в области конкуренции по примеру развитых стран, во всех из которых существует специальное законодательство и созданы органы по контролю за ОДП. И вновь важную роль в этом могла бы сыграть внешняя поддержка.

18. Для обеспечения дальнейшего прогресса в этих областях Совет по торговле и развитию, возможно, пожелает провести в рамках Межправительственной группы экспертов по ограничительной и деловой практике обсуждения с целью изучения целесообразности и путей постепенного укрепления многостороннего сотрудничества в области конкуренции, используя механизм консультаций, предусмотренный в Комплексе принципов и правил.

Поддержка посредством передачи технологии

19. Развитие технологического потенциала выступает одним из решающих факторов, содействующих торговым реформам, структурной перестройке и долгосрочному экономическому развитию. При разработке политики, направленной

на обеспечение оптимального соотношения между использованием национального потенциала и иностранной технологии, прежде всего следует учитывать уровень технологического развития страны, получающей технологию.

20. Политика стран, выступающих источниками технологии, может содействовать передаче технологии развивающимся странам. Один из механизмов международной поддержки, заслуживающий внимания в этой связи, касается использования рыночных ценовых стимулов, призванных способствовать передаче конкретных ключевых технологий развивающимся странам.

21. Наблюдается усиление тенденции к осуществлению промышленного и технологического сотрудничества в рамках стратегических союзов. Лишь немногого известно о последствиях этой тенденции для доступа к новым технологиям. Следует изучить возможные меры в области политики, направленные на содействие созданию стратегических союзов между предприятиями развитых и развивающихся стран, приводящих к передаче необходимой технологии.

22. Возможность технологического отставания особенно серьезно угрожает наименее развитым странам. Необходимо существенно улучшить понимание критериев, применяемых для выбора технологических проектов, осуществляемых в развивающихся странах с низким уровнем доходов и недостаточно развитой технологической базой, а также методов стимулирования продуктивного использования внешних ресурсов.

#### Содействие притоку прямых иностранных капиталовложений (ПИК)

23. Многие развивающиеся страны провели дерегулирование и либерализацию режима, регулирующего ПИК, с целью привлечения подобных капиталовложений и тем самым повышения своей международной конкурентоспособности и расширения экспортных возможностей. Несмотря на предпринимаемые усилия, по-прежнему остается открытым вопрос о том, можно ли - и если да, то при каких условиях, - обеспечить приток ПИК в более широкую группу развивающихся стран, включая малые страны и страны с низким уровнем доходов. Достижению этих целей могли бы способствовать усилия обеих групп стран: выступающих получателями и источниками капиталовложений.

24. Страны-получатели должны проводить более эффективную политику, направленную на укрепление возможностей национальных предприятий, с тем чтобы сделать их приемлемыми и привлекательными партнерами для иностранных инвесторов.

25. Некоторые страны, выступающие основными источниками ПИК, ограничиваются лишь мерами по либерализации режима для экспорта ПИК. В то же время некоторые другие страны приняли более широкие меры по стимулированию таких капиталовложений. Необходимо пересмотреть существующие схемы с целью определения возможностей распространения предусмотренных в них льгот на все развивающиеся страны и обеспечения того, чтобы содержащиеся в них положения не оказывали прямо или косвенно отрицательного влияния на ПИК в развивающихся странах. В этом отношении существуют определенные возможности для улучшения существующего положения.

26. В международных отношениях в области капиталовложений наблюдается изменение приоритетов в результате перехода от традиционных соглашений о защите и гарантии капиталовложений к эффективному инвестиционному сотрудничеству между развитыми и развивающимися странами. Однако, как

показывает опыт, эффективность подобных двусторонних соглашений о сотрудничестве может быть обеспечена при условии включения соответствующих финансовых положений.

27. Кроме того, существенный вклад в содействие капиталовложениям, создание совместных предприятий и развитие промышленного сотрудничества в развивающихся странах вносят различные международные организации и многосторонние учреждения, занимающиеся финансированием развития. Одна из задач в этом отношении заключается в том, чтобы содействовать усилению ориентации таких мер на расширение экспорта.

28. Несмотря на важность всех указанных мер, их, по всей видимости, оказалось недостаточно для привлечения ПИК в более значительное число развивающихся стран. По-прежнему сохраняется необходимость в принятии конкретных политических инициатив, ориентированных на определенные группы потенциальных инвесторов и определенные секторы и предприятия стран-получателей, а также в укреплении с этой целью сотрудничества между организациями, занимающимися вопросами стимулирования и финансирования капиталовложений, стран, выступающих их источниками и получателями.

Техническое сотрудничество

29. Техническое сотрудничество со стороны ЮНКТАД может внести важный вклад в успешную разработку и осуществление реформ торговой политики.

## Глава I

### РЕФОРМЫ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ: ПОСЛЕДНИЕ ТЕНДЕНЦИИ

#### A. Введение

30. В 80-е годы наблюдался неизменный рост числа развивающихся стран, приступивших к осуществлению глубоких экономических реформ в рамках предпринимаемых ими постоянных усилий, направленных на ускорение экономического развития. К 1990 году подобные реформы осуществлялись в большинстве развивающихся стран. Многие из принятых программ реформ являются довольно радикальными и связаны со значительными лишениями, вызванными существенными издержками структурной перестройки. Помимо программ макроэкономической и структурной перестройки, процесс реформ во многих случаях включает также реформы торговой политики.

31. Причины, вызвавшие проведение реформ, весьма различны. В некоторых странах они ознаменовали новый этап в развитии. Одним из наглядных примеров в этом отношении является Китай. Во многих странах реформы были начаты как составная часть политики макроэкономической стабилизации, проводимой в ответ на экономический кризис, охвативший эти страны. К таким странам относится целый ряд латиноамериканских и африканских стран. В разработке реформ активное участие принимали учреждения бреттонвудской системы, т.е. Международный валютный фонд и Всемирный банк. Общей чертой всех этих стран являются значительные усилия, предпринимаемые правительствами с целью положить начало таким реформам. В указанных странах вовсе не обязательно используются одни и те же пакеты мер или их последовательность. Фактически, различные подходы объясняются различиями в исходных условиях, возможных политических коалициях, институциональных возможностях, стратегических приоритетах и степени международной поддержки. К сожалению, многие из них не всегда получали достаточную внешнюю поддержку, в частности, в виде финансирования на цели развития, более высоких цен на сырьевые товары или улучшения доступа на рынки. С учетом всего этого наблюдаются также существенные различия в накопленном опыте и полученных результатах.

32. ЮНКТАД VIII, в ходе которой конкретно рассматривались данные вопросы, признала, что все большее число развивающихся стран проводит политику реформ, предусматривающих, в частности, масштабную одностороннюю либерализацию торговли. Одна из рекомендаций, сделанных ею, заключается в том, что международному сообществу следует своевременно принимать меры, способствующие интеграции всех стран, включая развивающиеся страны, в мировую экономику и международную торговую систему. В дальнейшем ЮНКТАД неоднократно проводил углубленное изучение тенденций в области реформ торговой политики, в частности в Докладе о торговле и развитии, 1992 год, в ряде исследований по странам, а также в справочных документах, подготовленных для первой сессии Специальной рабочей группы по расширению торговых возможностей развивающихся стран 1/.

---

1/ См. "Расширение торговых возможностей развивающихся стран", записка секретариата ЮНКТАД (TD/B/WG/4/2); "Measures and incentives for enhancing the competitiveness of sectors with export potential in developing countries: evidence and lessons from experience", report by the UNCTAD secretariat (UNCTAD/ITP/90).

В настоящем докладе эти вопросы рассматриваются с целью определения необходимой международной поддержки с уделением особого внимания вопросам расширения торговли и создаваемым возможностям благодаря проведению соответствующей торговой политики. В докладе не рассматриваются глобальные вопросы макроэкономики и другие связанные с этим важные вопросы в таких областях, как финансирование развития и сырьевые товары.

33. Доклад включает две главы. В главе I рассматриваются цели и ход осуществления реформ торговой политики. Глава II посвящена основным вопросам, касающимся требуемой внешней поддержки, с уделением основного внимания таким областям, как улучшение и гарантия доступа на рынки, политика, связанная с конкуренцией, передача технологии, прямые иностранные капиталовложения и роль технического сотрудничества.

#### В. Цели реформ торговой политики

34. Как указывалось выше, предпринятые в последние годы развивающимися странами реформы торговой политики, как правило, выступают одним из направлений более широких программ экономической реформы, включающих стабилизацию, deregулирование национальной экономики, приватизацию, либерализацию финансового сектора, стимулирование прямых иностранных капиталовложений и повышение гибкости рынков рабочей силы. Главная цель этих реформ заключается в ускорении процесса развития путем укрепления международной конкурентоспособности, повышения эффективности распределения ресурсов, стимулирования внутренних накоплений и капиталовложений и развития национального технологического потенциала, что должно позволить странам воспользоваться преимуществами новых технологий и динамическими сравнительными преимуществами. Практически во всех этих случаях реформы торговой политики занимают центральное и ключевое место.

35. Реформы торговой политики включают такие направления, как значительная либерализация, валютная реформа и девальвация национальной валюты, реформа системы стимулирования экспорта и другие меры содействия его развитию, а также принятие международных норм. Более конкретно процесс либерализации охватывает такие меры, как сокращение экспортного регулирования и государственной торговли; отмена импортных квот, лицензирования импорта и других количественных ограничений (некоторые из которых заменяются тарифами); и снижение уровня и колебаний тарифных ставок на импортируемые товары 2/. Эти меры призваны содействовать устранению предвзятого отношения к экспорту, когда он противопоставляется продажам на внутреннем рынке, и снижению диспропорций в распределении ресурсов, повышению конкуренции и обеспечению большего соответствия между внутренними и международными ценами, что должно привести к активизации участия в международном разделении труда благодаря расширению экспорта и его диверсификации за счет экспорта промышленных товаров с более высокой добавленной стоимостью, а также услуг. Ожидается, что расширение экспорта будет способствовать приданию нового импульса экономической активности, увеличению валютных поступлений, позволяющих обслуживать внешнюю задолженность, устранению серьезных ограничений, зачастую сдерживающих импорт, более быстрому росту капиталовложений и, таким образом, ускорению экономического развития стран.

---

2/ Подробнее см. UNCTAD, *Trade Policies, Investment and Economic Performance of Developing Countries in the 1980s*, ITP/30, (1990).

C. Ход осуществления реформ

36. Масштабы реформ торговой политики, проведенные развивающимися странами в 80-х годах, являются довольно впечатляющими, в частности в том, что касается устранения количественных ограничений (или их замены тарифами), совершенствования структур тарифов и снижения уровня тарифных ставок 3/. Некоторые развивающиеся страны – пока остающиеся единственными в этом плане, – пошли даже на ограничение на весьма низком уровне всех ставок тарифа. К 1990 году примерно три четверти стран, входящих в выборку 34 развивающихся стран, о которых имеется информация в базе данных ЮНКТАД по мерам торговой политики, провели либерализацию количественных ограничений, уровень которой превысил 90%, при этом более половины этих стран практически отменили подобные ограничения в отношении импортируемых товаров, лишь за некоторыми исключениями. Примерно в 40% стран, входящих в выборку, была достигнута как существенная либерализация количественных ограничений, так и снижение среднего уровня тарифных ставок меньше 25%. В ряде стран, таких, как Чили и Боливия, были установлены единые тарифные ставки. Кроме того, реформы торговой политики сопровождались значительной девальвацией национальных валют. Например, в 1980–1987 годах в 73 странах из всех развивающихся стран, по которым имеются данные, была произведена девальвация национальной валюты по отношению к доллару Соединенных Штатов вnominalном выражении, хотя не везде девальвация вnominalном выражении сопровождалась снижением реального обменного курса.

37. При оценке этих реформ важно учитывать значительные различия, существующие между развивающимися странами с точки зрения их экономических и политических особенностей. Кроме того, либерализация торговли в развивающихся странах осуществляется в довольно специфичных и сложных условиях. Во-первых, в последние годы замедлились темпы роста мировой экономики и соответственно рост спроса на экспортные товары развивающихся стран. К тому же в 80-е годы было отмечено существенное снижение цен на необработанные сырьевые товары не только в реальном, но и вnominalном выражении. Это серьезно отразилось на импортных возможностях развивающихся стран. Во-вторых, в условиях, когда многие развивающиеся страны выбрали в качестве основного направления своей торговой политики экспортную ориентацию, в промышленных странах наблюдается рост протекционизма в отношении товаров, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта. В-третьих, бремя внешней задолженности заставляет многие развивающиеся страны еще больше ограничивать импорт, вынуждая их поддерживать активное сальдо внешнеторгового баланса. И наконец, даже чистый приток финансовых средств международных финансовых учреждений в развивающиеся страны стал отрицательным в последние годы 4/. Все эти факторы оказывают существенное влияние на характер и результаты реформ.

38. Ряд международных учреждений, таких, как Всемирный банк, МВФ, МОТ и ОЭСР, а также многие академические институты, проводили изучение хода осуществления программ реформ в развивающихся странах. Эти исследования способствовали

---

3/ Информацию о масштабах изменений см. ЮНКТАД, Доклад о торговле и развитии, 1991 год, и Доклад о торговле и развитии, 1992 год.

4/ См. также ЮНКТАД, Расширение торговых возможностей развивающихся стран, цит. соч.

существенному улучшению понимания процесса реформ. Сделанные выводы касаются мер как внутренней, так и международной политики. Например, в исследовании ОЭСР 5/ показывало важное значение соблюдения надлежащей последовательности реформ и учета общественно-экономических условий осуществления программы реформ, включая, например, поведение политических групп и коалиций, которые могут содействовать или препятствовать реализации программ. В исследовании делается, в частности, вывод о том, что, несмотря на различные результаты реформ, в развивающихся странах с низким уровнем доходов, по всей видимости, больше вероятность отсутствия прогресса. Поэтому этим странам требуется больше времени и более значительная поддержка для успешного завершения программ реформ. В исследовании подчеркивается также существенное влияние, которое оказывают издержки перестройки, связанные с реализацией реформ, и предлагаются возможные пути расширения поддержки странами ОЭСР усилий развивающихся стран, в частности, посредством финансирования развития, улучшения доступа на рынки и т.д.

39. Основные торговые и экономические показатели ряда развивающихся стран, приступивших к структурной перестройке и реформам торговой политики в середине 80-х годов, указывают на достижение определенного прогресса, свидетельствуя в то же время о существовании серьезных проблем (см. таблицы 1 и 2 приложения) 6/. Многие реформы еще не привели к достижению поставленных целей.

40. Хотя действительно в подавляющем большинстве этих стран во второй половине 80-х годов было отмечено ускорение реальных темпов роста экспорта по сравнению с их соответствующими показателями среднегодового роста за десятилетие в целом, повышение темпов роста их экспорта по времени совпало с ускорением темпов увеличения экспорта всей группы развивающихся стран, что в значительной степени объяснялось довольно высокими темпами роста мировой экономики в 1985-1990 годах после экономического спада в начале 80-х годов. Фактически в 15 странах, проводивших реформы и включенных в выборку, темпы роста экспорта в 1985-1990 годах были ниже, чем для всей группы развивающихся стран в целом, при этом в большинстве рассматриваемых стран они были существенно ниже совокупного среднего показателя по всем развивающимся странам. Кроме того, в 1985-1990 годах в четырех странах, проводивших реформы (Мексика, Сенегал, Шри-Ланка и Турция), темпы роста экспорта оказались ниже, чем в среднем за десятилетие, или даже отрицательными. В 1990 году доля большинства из 15 рассматриваемых стран, в том числе включенных в выборку африканских стран, расположенных к югу от Сахары, в мировом экспорте была ниже, чем в 1985 году.

41. Прогресс в развитии ориентированных на экспорт промышленных мощностей также не был слишком обнадеживающим. Если в 1985-1990 годах во всех развивающихся странах в целом доля промышленных товаров в совокупном экспорте увеличилась на 16 процентных пунктов, то лишь в двух включенных в выборку странах, осуществляющих реформы (Мексика и Марокко), был отмечен рост,

---

5/ См. F. Bourguignon and C. Morrisson, Adjustment and Equity in Developing Countries, OECD Development Centre, Paris, 1992.

6/ Чили и Шри-Ланка, включенные в рассматриваемую выборку 15 стран, приступили к осуществлению программ реформ еще в 70-х годах.

превышающий 10 процентных пунктов за тот же период 7/. Доля промышленных товаров в общем экспорте сохранилась на неизменном уровне в странах, расположенных к югу от Сахары. Что касается доли стран в совокупном мировом экспорте промышленных товаров, то лишь половина стран, которые были включены в выборку и по которым имеется подобная информация, смогла добиться увеличения этого показателя, однако и в данном отношении ни одна из стран, расположенных к югу от Сахары, не входит в их число. Как раз наоборот, доля двух из этих стран существенно снизилась (Кот-д'Ивуар и Сенегал).

42. Рост ВВП 15 стран, осуществлявших реформы, характеризовался более благоприятными тенденциями, поскольку в 80-е годы многим из них удалось достичь темпов роста ВВП, сопоставимых со средними показателями для всех развивающихся стран в целом. Кроме того, в большинстве стран, включенных в выборку, наблюдалось ускорение темпов роста ВВП во второй половине 80-х годов. В отличие от этого значительно менее удовлетворительным было увеличение совокупной добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности. Лишь трем из этих стран (Турция, Шри-Ланка и Сенегал) в 80-е годы удалось добиться темпов роста совокупной добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности, сопоставимых со средними показателями по всем развивающимся странам; при этом во всех 15 странах, осуществляющих реформы и включенных в выборку, этот показатель был существенно ниже по сравнению с успешно развивающимися экспортёрами промышленных товаров из Восточной и Юго-Восточной Азии.

43. В некоторых странах, включенных в выборку (Чили, Ямайка и Гана), в 1985-1990 годах существенно улучшились показатели, характеризующие капиталовложения, по сравнению со всем десятилетием в целом. В некоторых других странах, осуществляющих реформы, темпы роста капиталовложений увеличились лишь незначительно, тогда как в двух странах (Кот-д'Ивуар и Нигерия) они продолжали снижаться. То есть в данной области картина является довольно неоднородной. Очевидно, что процесс реформ может привести к существенному улучшению показателей производства, торговли и капиталовложений, в частности в странах с низким уровнем доходов, лишь в более долгосрочной перспективе и при условии оказания более значительной поддержки.

44. При разработке и осуществлении реформ торговой политики необходимо учитывать два важных аспекта: i) масштаб и влияние экономических издержек и преимуществ реформ и ii) сроки проявления таких издержек и преимуществ, связанных с реформами. Как правило, издержки проявляются сразу, тогда как результаты могут быть получены лишь в более долгосрочной перспективе. Масштабы, характер и влияние этих издержек и преимуществ зависит от ряда внутренних и внешних факторов. В исследовании, недавно подготовленном МОТ, были рассмотрены социальные издержки реформ 8/. Исследование основано на опыте 55 развивающихся стран, принявших в течение 80-х годов программы структурных реформ, включая реформы торговой политики, под эгидой Всемирного

7/ В Мексике - на 17 процентных пунктов, в Марокко - на 12 процентных пунктов.

8/ A.R. Khan, Structural Adjustment and income distribution: A review of issues and experiences, World Employment Programme Research, Working Paper No. 31 (December 1991), ILO, Geneva.

банка и МВФ, и свидетельствует, в частности, о снижении доходов на душу населения во многих из этих стран, и в особенности в странах с низким уровнем доходов. В исследовании делается вывод о необходимости уделения приоритетного внимания реформам, обеспечивающим максимальную взаимодополняемость между целями достижения эффективности и справедливости.

45. Кроме того, в странах с низким уровнем доходов либерализация торговли не всегда стимулирует расширение экспорта промышленных товаров и часто сопровождается инфляцией, снижением объема производства и во многих случаях сокращением промышленного сектора. Информация, содержащаяся в таблице 3 приложения, показывает, что, в частности, в случае африканских и других наименее развитых стран наблюдалось отсутствие роста или даже снижение доли обрабатывающего сектора примерно в половине стран, по которым имеются данные. Аналогичным образом, в 80-е годы в более чем 60% стран, в отношении которых имеется информация, темпы роста этого сектора снизились по сравнению с 70-ми годами. Поэтому странам с низким уровнем доходов требуется более значительная международная поддержка.

46. В странах, характеризующихся более высоким уровнем развития, существенной промышленной базой, отсутствием необходимости в резком сокращении импорта, политикой, сочетающей вытеснение импорта и содействие экспортну, и "выборочным подходам" к протекционизму и либерализации в торговле, были получены в целом лучшие результаты. В этой группе выделяются добившиеся успеха азиатские НИС, включая НИС как первой, так и второй волны. Их торговая политика свидетельствует об умелом сочетании использования рыночных сил и государственного вмешательства. В частности, в этих странах для достижения устойчивого расширения экспорта решающее значение имели такие факторы, как использование целевых показателей в промышленной и торговой политике, включая планирование экспортных субсидий, налоговых льгот и кредитов, и содействие наращиванию технологического потенциала 9/. И наоборот, страны, столкнувшиеся с необходимостью сокращения импорта в связи с отсутствием валютных ресурсов, не смогли обеспечить стимулирование экспорта и получить желаемых результатов от реформы торговой политики. Кроме того, для них характерны высокие социальные издержки, обусловленные инфляцией и медленным или отрицательным ростом объема производства.

47. С другой стороны, есть свидетельства, подтверждающие тесную взаимосвязь между капиталовложениями и показателями экспорта и экономического развития развивающихся стран 10/. Капиталовложения необходимы для развития производственных мощностей, их переориентации на экспортные рынки, подготовки рабочей силы, маркетинга и других аспектов, связанных с расширением экспорта. Как показывает опыт, увеличение капиталовложений и обеспечение быстрого роста экспорта, по всей видимости, имеют решающее значение для того, чтобы придать процессу развития динамичный характер и таким образом способствовать достижению целей реформ торговой политики.

---

9/ См. ЮНКТАД, Доклад о торговле и развитии, 1992 год, и UNCTAD, Measures and Incentives for Enhancing the Competitiveness of Sectors with Export Potentials in Developing Countries: Evidence and lessons from experience, op. cit.

10/ См., например, UNCTAD, "Trade Policies, Investment and Economic Performance of Developing countries in the 1980's", op. cit.

48. Таким образом, многие развивающиеся страны приступили в 80-е годы к осуществлению реформ торговой политики, включая либерализацию импорта, однако лишь довольно незначительному их числу - в основном это развивающиеся страны с более высоким уровнем развития - удалось достичь целей таких реформ, в том числе благодаря устойчивому увеличению экспорта, в частности промышленных товаров, наращиванию технологического потенциала и ускорения роста капиталовложений. Помимо последовательной и творческой национальной политики, решающую роль в достижении этих целей сыграло наличие внешней поддержки. Увеличение числа таких стран, добившихся успехов, могло бы стать одной из главных задач международного экономического сотрудничества в ближайшие годы. Для этого необходимо активизировать и расширить внешнюю поддержку. Данный аспект рассматривается в главе II, освещющей соответствующие вопросы политики.

## Глава II

### НЕОБХОДИМОСТЬ ВО ВНЕШНей ПОДДЕРЖКЕ: ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

#### A. Введение

49. В начале данной главы приводится краткое описание причин, обусловливающих необходимость во внешней поддержке, и ее основных элементов. Затем проводится более подробный анализ ряда основных требований, предъявляемых к внешней поддержке, а также мер на уровне политики, призванных содействовать расширению сферы охвата и повышению эффективности такой поддержки.

50. Издержки, связанные с реформами, проводимыми развивающимися странами, проявляются практически сразу, тогда как их результаты могут быть получены лишь позднее. Таким образом, внешняя поддержка должна помочь многим из этих стран уменьшить вызванные перестройкой издержки и воспользоваться потенциальными результатами.

51. Существуют также, по крайней мере, еще четыре основные причины, обусловливающие необходимость во внешней поддержке. Цель проводимых развивающимися странами реформ заключается в повышении эффективности распределения ресурсов и использовании динамических сравнительных преимуществ путем расширения участия в международном разделении труда. Они являются результатом нового подхода, предполагающего сочетание государственной политики и механизма рыночных сил. Для использования всех имеющихся возможностей требуется последовательная политика со стороны партнеров этих стран, т.е. со стороны развитых стран. Второй основной причиной, вызывающей необходимость во внешней поддержке, является общность интересов. Результатами процесса реформ в развивающихся странах воспользуются прежде всего сами эти страны. Однако такие реформы будут способствовать повышению эффективности мировой экономики, что в свою очередь благоприятно отразится на всех странах. Развитие рынков в развивающихся странах в результате успешного осуществления реформ положительно скажется также на экономическом росте в развитых странах, который в значительной степени зависит от расширения этих рынков. Аналогичным образом, успешное осуществление реформ в одних развивающихся странах окажет благоприятное воздействие на другие, где процесс реформ является более медленным. Таким образом, успех процесса реформ придаст новый импульс развитию мировой экономики. Кроме того, успешно развивающиеся страны смогут также принять более комплексные программы по охране окружающей среды, что отвечало бы интересам всех других стран. Третья причина касается принципа справедливости. Связанные с реформой социально-экономические издержки наиболее болезненно сказываются на развивающихся странах, и в частности на странах с низким уровнем доходов и наименее развитых странах. Поэтому международное сообщество должно обеспечить предоставление этим странам значительно более существенной поддержки.

52. И наконец, можно отметить, что во многих развивающихся странах одновременно осуществляется радикальная экономическая реформа. Поэтому, если отсутствие надлежащей внешней поддержки поставит под угрозу ход и темпы осуществления всего процесса реформ, возрастает опасность того, что некоторые из них закончатся неудачей. Неудавшиеся реформы придется начать заново позднее, и, по всей вероятности, они будут связаны с более значительными издержками для страны и мировой экономики в целом. Расширение внешней поддержки могло бы помочь избежать подобных дорогостоящих неудач.

Элементы необходимой внешней поддержки

53. Анализируемые ниже элементы указывают на среднесрочный и долгосрочный характер существующих потребностей. Соответственно основное внимание уделяется мерам, которые должны позволить развивающимся странам обеспечить устойчивое повышение экономической эффективности и производительности и воспользоваться преимуществами международного разделения труда и динамическими сравниваемыми преимуществами. Безусловно, существуют также важные вопросы, касающиеся ближайшей перспективы. Например, развивающаяся и растущая мировая экономика способствовала бы либерализации и расширению экспортных рынков для развивающихся стран. В нынешних условиях спада или медленного роста во многих развитых странах политические лидеры сталкиваются с задачей поддержания экономического оживления в краткосрочной перспективе, учитывая в то же время необходимость улучшения предпосылок для ускорения роста в среднесрочном плане. Существенным вкладом в достижение этой цели могло бы стать повышение координации макроэкономической политики роста, проводимой развитыми странами, поскольку политика более крупных стран оказывает значительное побочное влияние на другие страны 11/.

54. Аналогичным образом одним из основных элементов внешней поддержки является предоставление финансовых ресурсов на цели развития по государственной линии и осуществление программ по облегчению бремени задолженности, что должно способствовать увеличению внутренних ресурсов, направляемых на капиталовложения, и уменьшению ограничений, сдерживающих импорт. На начальных этапах реформы особое значение имеет поддержка, направленная на обеспечение бесперебойных импортных поставок в развивающиеся страны, позволяющих использовать имеющийся экспортный потенциал и осуществлять капиталовложения в новые мощности и инфраструктуру.

55. Тем не менее в среднесрочной и долгосрочной перспективе внешняя поддержка должна проявляться прежде всего в расширении доступа на иностранные рынки. Успех рыночных реформ может быть обеспечен лишь в случае принятия торговыми партнерами скоординированных действий, поскольку протекционизм ограничивает экспорт и может поставить под угрозу реформы. В этой связи крайне важное значение приобретает успешное завершение Уругвайского раунда. Скорейшее осуществление компромиссов, достигнутых в ходе Уругвайского раунда, способствовало бы дальнейшему укреплению внешней поддержки. Существенным дополнительным источником поддержки могли бы стать механизмы преференциальной торговли, включая ГССП, способствующие увеличению экспорта развивающихся стран. Кроме того, внешняя поддержка должна также оказываться путем формирования справедливой, безопасной и предсказуемой международной торговой системы, содействия развитию конкуренции на международных рынках, а также создания развитыми странами соответствующих стимулов и предоставления помощи, призванных способствовать передаче технологий и направлению прямых иностранных капиталовложений в развивающиеся страны. Еще одной важной формой внешней поддержки может стать техническое сотрудничество.

56. Ограниченный объем настоящего доклада не позволяет рассмотреть все возможные меры, и некоторые вопросы будут освещены менее подробно, чем другие. Рассматриваемые меры касаются расширения и гарантии доступа на

---

11/ См. также ЮНКТАД, Доклад о торговле и развитии, 1992 год, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.II.D.7.

рынки, передачи технологии, улучшения функционирования рынков с помощью политики в области конкуренции, прямых иностранных капиталовложений, содействующих развитию производственных мощностей, а также роли технического сотрудничества.

B. Улучшение доступа на рынки

57. Хотя тарифы, применяемые развитыми странами, несколько потеряли свое значение в качестве барьеров в торговле, развивающиеся страны продолжают сталкиваться с широким кругом нетарифных мер, существенно ограничивающих доступ на рынки. В случае отмены промышленными странами всех основных ограничительных мер (включая такие области, как сельское хозяйство, текстильные изделия и одежда) экспортные поступления развивающихся стран возросли бы более чем на 100 млрд. долл. США 12/.

58. Кроме того, процесс радикальных экономических реформ в Центральной и Восточной Европе привел пока лишь к значительному сокращению доли развивающихся стран в совокупном объеме торговли этого региона. В этой связи требуются согласованные и последовательные усилия, направленные на оживление торговых потоков между Востоком и Югом и приздание им новых аспектов.

59. В ходе Уругвайского раунда рассматриваются пути принятия практических ответных мер в связи с обязательствами развивающихся стран не увеличивать ставки тарифов и провести либерализацию нетарифных ограничений, а также в связи с односторонней либерализацией, проводимой ими в рамках реформ торговой политики. Председатель группы по проведению переговоров, касающихся вопросов доступа на рынки, подготовил для этого оперативные руководящие принципы. Подобный подход, означающий непосредственную поддержку усилий развивающихся стран и способствующий их дальнейшей интеграции в систему международной торговли, должен применяться всеми странами. В этой связи сохраняет свою актуальность необходимость распространения особого и дифференцированного режима на развивающиеся страны.

60. Хотя тарифы, возможно, и не являются самым серьезным торговым барьером, в целом ряде областей улучшение тарифного режима могло бы способствовать расширению доступа развивающихся стран на рынки и, следовательно, содействовать оказанию внешней поддержки.

---

12/ Один только этот шаг означал бы оказание развивающимся странам помощи, в два раза превышающей объем государственной помощи на цели развития, предоставляемой всеми странами ОЭСР. Данная оценка и сопоставление с объемом государственной помощи на цели развития стран ОЭСР содержатся в OECD, Development Co-operation, 1992, р. 18. По оценкам Всемирного банка, 50-процентная либерализация всех торговых барьеров привела бы к увеличению объема экспорта развивающихся стран в ЕС, Японию и Соединенные Штаты на 50 млрд. долл. США. World Bank, Global Economic Prospects and the Developing Countries: 1992.

### Тарифы

61. В связи с тарифами возникает три основных вопроса 13/. Во-первых, в настоящее время в отношении некоторых важных товаров, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, установлены высокие тарифы, т.е. превышающие 10%. По оценкам ЮНКТАД, высокие тарифные ставки применяются к экспортимуемым развивающимся странами товарам на общую сумму 60 млрд. долл. США. Совершенно очевидно, что успешное завершение переговоров о снижении уровня этих тарифов позволило бы развивающимся странам существенно увеличить свои экспортные поступления.

62. Во-вторых, многие развитые страны применяют эскалацию тарифов, что не стимулирует другие страны развивать переработку своего сырья и производить промежуточную продукцию или готовые изделия с более высокой добавленной стоимостью 14/. Установление единообразной структуры тарифных ставок и более широкое применение преференциального режима к сельскохозяйственным продуктам и переработанным сырьевым товарам в рамках Всеобщей системы преференций (ВСП) означало бы поддержку усилий развивающихся стран, направленных на диверсификацию своего экспорта.

63. В-третьих, программы тарифных преференций, такие, как схемы ВСП, создают существенные возможности для расширения торговли развивающихся стран. Успех ВСП в решающей степени определяется сигналами рынка, включая степень открытости рынков стран-доноров и нормальное функционирование рынков в самих странах-бенефициарах. То есть эти программы в полной мере соответствуют рыночным реформам, проводимым многими развивающимися странами. Так, в 1991 году режим ВСП распространялся на экспорт отвечающих требованиям рынка товаров из развивающихся стран на общую сумму свыше 72 млрд. долл. США. С 1976 года среднегодовые темпы роста торговли в рамках преференциального режима ВСП (14,5%) примерно в два раза превышали темпы роста общего объема экспорта из развивающихся стран-бенефициаров (8,0%). Совершенствование подобных программ означало бы реальный вклад в увеличение внешней поддержки развивающихся стран.

### Нетарифные меры

64. Существует целый ряд нетарифных мер, отражающихся на экспортных интересах развивающихся стран. Наибольшее значение для развивающихся стран имеют Соглашения по изделиям из различных видов волокон (МФА) (текстильные изделия и одежда), импортные квоты и переменные пошлины на сельскохозяйственные продукты, соглашения о добровольном ограничении экспорта и антидемпинговые и компенсационные пошлины.

---

13/ Эти вопросы освещаются здесь довольно кратко, более подробную информацию о них см. "Расширение торговых возможностей развивающихся стран", TD/B/WG.4/2, октябрь 1992 года.

14/ Тарифная эскалация означает повышение тарифных ставок в зависимости от степени переработки продукции. Так, например, в отношении сырьевых товаров применяется беспошлинный режим или низкие тарифные ставки; полуфабрикаты или промежуточные компоненты и материалы облагаются умеренными пошлинами, и самые высокие тарифные ставки распространяются на готовые изделия.

65. В соответствии с МФА ограничивается экспорт из более чем 30 развивающихся стран путем установления на двусторонней основе экспортных квот в торговле с одной или несколькими развитыми странами-импортерами. Подобный режим распространяется на экспорт товаров, общей стоимостью примерно 40 млрд. долл. США. Соединенные Штаты заключили такие двусторонние соглашения с более чем 30 странами, и эти соглашения охватывают более 80% импорта в Соединенные Штаты текстильных изделий и одежды из развивающихся стран. ЕС имеет двусторонние соглашения с более чем 25 странами.

66. Высказываемые в ходе Уругвайского раунда предложения включают постепенную отмену МФА в течение десятилетнего периода. Окончательная отмена МФА открыла бы значительные возможности для расширения экспорта развивающихся стран. По оценкам, его отмена привела бы к увеличению экспортных поступлений всех развивающихся стран примерно на 50 млрд. долл. США 15/. Это означало бы удвоение экспортных поступлений от торговли текстильными товарами и одеждой.

67. Секретариат ЮНКТАД недавно подготовил исследование о последствиях других нетарифных мер, ограничивающих экспорт развивающихся стран 16/. Согласно исследованию, к числу основных товарных групп, затрагиваемых нетарифными мерами, относятся: морские продукты в Японии, сахар в ЕС, Японии и Соединенных Штатах, тунец и изделия из стали в Соединенных Штатах и сельскохозяйственные продукты, бытовая электроника, обувь и изделия из стали в ЕС. В указанном исследовании приводятся также оценки масштабов сокращения экспорта развивающихся стран в результате применения таких торговых ограничений. С этой точки зрения нетарифные меры наиболее серьезно сказываются на экспорте таких товаров, как морские продукты на рынке Японии и изделия из стали и бытовая электроника на рынке ЕС.

68. Как отмечается в исследовании, необходимо сделать оговорку в отношении полученных результатов, поскольку в некоторых случаях происходит занижение оценки размеров сокращения экспорта, вызванного применением торговых ограничений, из-за общего низкого объема торговли. Среди таких случаев, вызывающих обеспокоенность, можно выделить экспорт риса в Японию, молочных продуктов - в ЕС и Соединенные Штаты и арахиса и хлопка - в Соединенные Штаты. Безусловно, существуют также и другие аналогичные примеры.

#### Структурная перестройка

69. Осуществляющийся в развивающихся странах процесс реформ должен обеспечить приведение их экономики в большее соответствие с рыночными стимулами, основанными на международных сравнительных преимуществах. Развитые страны приветствуют и поддерживают подобные реформы, которые, однако, могут, по всей видимости, стать источником проблем, обусловленных конкуренцией со стороны импортируемых товаров. Крайне важное значение имеет принятие развитыми

---

15/ При расчете этого показателя было учтено предполагаемое увеличение экспортных поступлений и потери на ренте, связанной с существованием квот.  
См. W. Cline 1990, op. cit.

16/ Анализ этого вопроса содержится в документе ЮНКТАД "Цена и последствия нетарифных мер, отрицательно сказывающихся на экспорте развивающихся стран" (TD/B/1284), 26 декабря 1990 года.

странами мер по корректировке своей экономики с целью содействия изменениям, происходящим в развивающихся странах. Подобная корректировка может привести к созданию такой структуры распределения затрат и результатов, когда затраты будут в основном приходиться на определенную группу компаний и регионов, а результаты будут распределяться среди значительно более широкого круга потребителей. Подобная ситуация может стать источником протекционистского давления.

70. Следует не допускать развития таких протекционистских тенденций с целью обеспечения открытых и гарантированных рынков для экспорта из стран, осуществляющих реформы. Однако лишь в нескольких развитых странах существуют комплексные и эффективные программы по содействию перестройке. Соответственно, ощущается довольно сильное политическое давление с целью не допустить проведения перестройки. В этой связи разработка и осуществление таких программ могли бы стать важным элементом внешней поддержки, оказываемой развитыми странами в отношении усилий развивающихся стран, предпринимающих экономические реформы.

#### Транспарентные механизмы

71. Гарантизованный и открытый доступ на мировые рынки является важным компонентом внешней поддержки усилий стран, осуществляющих реформы. Одним из средств либерализации и гарантии доступа на рынки выступают национальные транспарентные механизмы. Позволяя определить издержки и преимущества протекционистских мер в рамках всей экономики, подобные механизмы способствуют принятию обоснованных решений торговой политики и улучшению понимания общественностью конкретных инициатив в этой области. Поэтому во всех странах и экономических группировках следует поощрять создание и развитие таких механизмов. Транспарентность является одним из важных средств борьбы с недальновидным протекционистским подходом. Для стран, проводящих реформы, важное значение имеет также обеспечение информирования тех групп, которые временно оказываются в неблагоприятном положении, о результатах, ожидаемых от процесса реформ. В противном случае те, на кого ложится бремя издержек, связанных с реформой, могут превратиться в политическую силу, выступающую за возврат к старой системе.

#### С. Международная торговая система: вопросы гарантии доступа на рынки

72. В пункте 126 Картагенских обязательств, принятых ЮНКТАД VIII, прямо указывается, что одной из основных целей международного сообщества в области международной торговли должно стать "создание справедливой, безопасной, недискриминационной и предсказуемой международной торговой системы". Крайне важное значение гарантии доступа на рынки, в частности для развивающихся стран, а также для других менее крупных и более слабых торговых партнеров, означает необходимость создания международной торговой системы, основанной на ясных и эффективных многосторонних правилах и нормах, а не на роли стран в мировой экономике и торговле. Поэтому международная поддержка реформ торговой политики в развивающихся странах должна обязательно включать дальнейшее укрепление международной торговой системы, функционирующей на основе установленных норм, и уменьшение торговых противоречий. Торговые противоречия выступают одним из основных источников угрозы безопасности международной торговой системы, что особенно отрицательно сказывается на торговых интересах развивающихся стран. В этой связи в данном разделе предпринимается попытка проиллюстрировать и пояснить вопрос о гарантии доступа на рынки путем анализа примеров традиционных, новых и потенциальных областей торговых противоречий,

изучения их причин и рассмотрения подходов, предлагаемых на многосторонней основе в рамках Уругвайского раунда, а также в рамках некоторых региональных торговых соглашений 17/. Будут рассмотрены такие области, как сельское хозяйство, субсидии, антидемпинговые меры, охрана прав интеллектуальной собственности и экологические меры. Еще одним важным вопросом в этом отношении является политика в области конкуренции, который будет рассмотрен отдельно в следующем разделе.

#### Сельское хозяйство

73. Вопрос о применении многосторонних правил и принципов в торговле сельскохозяйственными продуктами начал рассматриваться еще в первые годы существования ГАТТ. Вопросы сельскохозяйственной торговли, касающиеся будь то поддержки на внутреннем рынке, экспортных субсидий, мер, применяемых на границе, государственной торговли или медико-санитарных положений, превратились в главный предмет торговых споров 18/.

74. В проекте заключительного акта Уругвайского раунда делается попытка достичнуть консенсуса относительно того, чтобы в сельскохозяйственном секторе допускалось применение рыночных сил и механизма ценообразования при разрешении использования сельскохозяйственных субсидий, не нарушающих нормальное функционирование торговли (пакет исключений для сельскохозяйственных субсидий). Принятие новых принципов, касающихся медико-санитарных норм также должно способствовать уменьшению протекционистских мер и торговых противоречий.

75. Отсутствие четких многосторонних норм, регулирующих сельскохозяйственную торговлю, нашло также отражение в соответствующих положениях региональных торговых соглашений. Например, в соглашении о европейской экономической зоне торговля сельскохозяйственными товарами просто исключается из сферы применения принципов, установленных соглашением, однако в нем все же предусматривается периодическое рассмотрение условий торговли в этом секторе. По результатам такого рассмотрения стороны могут принять решение о возможной либерализации любого вида торговых ограничений в данной области.

76. С другой стороны, в североамериканском соглашении о свободной торговле в принципе предусматривается значительная либерализация торговли сельскохозяйственной продукцией, однако эти согласованные "трехсторонние" положения ограничиваются лишь вопросами поддержки сельскохозяйственного сектора на внутреннем рынке и субсидирования сельскохозяйственного экспорта. В отношении торговли сельскохозяйственной продукцией были установлены отдельные двусторонние обязательства между Канадой и Мексикой и между

---

17/ Подготовка настоящего документа была завершена в начале декабря 1992 года, и в нем в качестве источника информации используется проект Заключительного акта Уругвайского раунда.

18/ Например, примерно половина всех рассматривавшихся в ГАТТ и его органах с 1948 года случаев, касавшихся урегулирования споров, была связана с торговлей сельскохозяйственными продуктами. Доля таких споров особенно существенно увеличилась после 1987 года. См. GATT Press Release, 1543, 3 June 1992, p. 9.

Соединенными Штатами и Мексикой. Все страны североамериканского соглашения о свободной торговле должны стремиться, чтобы поддержка, оказываемая на внутреннем рынке, не приводила к нарушению нормального функционирования международной торговли.

Субсидии

77. Дальнейшая либерализация торговли привела к углублению экономических отношений, в результате чего стало еще более очевидным отрицательное влияние субсидий на торговлю. В этих условиях все больше внимания стало уделяться определению принципов, касающихся компенсационных мер, что, возможно, отражало реалии национального торгового законодательства некоторых стран, являющихся крупными торговыми партнерами. Хотя в принятом в ходе Токийского раунда "Кодексе о субсидиях" содержатся более подробные правила и процедуры в отношении компенсационных мер, чем субсидий, он явился первым продуманным шагом к установлению связи между обязательствами, касающимися субсидий, и правом на принятие компенсационных мер. Характер этой связи по-разному толковался отдельными странами - участниками Кодекса (к которому не присоединились многие договаривающиеся стороны ГATT из числа развивающихся стран), и его осуществление в 80-е годы не привело к снижению напряженности в вопросе о субсидиях.

78. Обсуждаемое в ходе Уругвайского раунда новое соглашение о субсидиях и компенсационных мерах должно обеспечить более четкую и эффективную увязку обязательств, касающихся субсидий, и права принимать ответные меры, что явится одним из важнейших результатов переговоров по установлению согласованных норм. Кроме того, в нем предусматривается более гибкий режим для различных категорий развивающихся стран.

79. В соглашении о европейской экономической зоне используется подход, основанный на учете "влияния на торговлю", т.е. любая помощь, предоставляемая государствами - членами ЕС или ЕАСТ и вызывающая или способная вызвать нарушение конкуренции в результате создания более благоприятных условий для определенных предприятий или производства определенных товаров, считается несовместимой с принципами соглашения, если она отрицательно оказывается на торговле между сторонами. Тем не менее из этого общего правила есть определенные исключения 19/. В североамериканском соглашении о свободной торговле не содержится каких-либо конкретных норм, регулирующих вопросы о субсидиях, однако в нем уделяется внимание их влиянию на торговлю и в этой связи предусматривается процедура изучения обоснованности установления компенсационных пошлин. Предусматривается применение специального механизма в виде группы экспертов, призванной следить за тем, чтобы компенсационные пошлины не использовались для нарушения нормального функционирования торговли. Тем не менее, несмотря на существование подобного механизма в рамках соглашения о свободной торговле между Канадой и Соединенными Штатами, обе стороны продолжают направлять спорные дела, связанные с субсидиями, на рассмотрение в рамках многостороннего механизма ГATT по урегулированию

---

19/ Например, помощь районам с низким уровнем жизни или высокой безработицей; содействие устранению серьезных экономических нарушений в каком-либо государстве-члене; содействие развитию некоторых экономических секторов или районов в тех случаях, когда подобная помощь не оказывает отрицательного влияния на условия торговли, представляющие общий интерес.

споров 20/. С другой стороны, создание двусторонних групп экспертов, использующихся также для изучения оправданности применения антидемпинговых мер, является одним из временных решений до принятия более основательных норм, регулирующих субсидии и политику в области конкуренции.

Антидемпинговые меры

80. С учетом того что антидемпинговые пошлины используются для нарушения нормального функционирования и ограничения торговли, были предприняты усилия по установлению более четких и жестких норм, чем принципы, предусмотренные в главе VI ГATT, в частности путем разработки антидемпингового кодекса, который был согласован в 1967 году, пересмотрен в ходе Токийского раунда (в 1979 году) и вновь в ходе Уругвайского раунда. Цель всех этих усилий заключалась в том, чтобы сделать принципы применения антидемпинговых пошлин более предсказуемыми и менее произвольными.

81. Антидемпинговые меры, принимаемые во многих случаях в одностороннем порядке и на выборочной основе, превратились в одно из средств торговой политики, наиболее часто используемых против конкурентоспособных экспортеров. Подобные меры создают серьезные проблемы для тех, кто только начинает выходить на рынок, и в частности для компаний развивающихся стран.

82. Хотя практическое осуществление положений антидемпингового соглашения Уругвайского раунда является шагом вперед, необходимо по-прежнему учитывать общие или системные, аспекты антидемпинговых мер и их связь с политикой рыночной конкуренции в свете происходящего процесса придания все более многостороннего характера правилам в области конкуренции 21/, также содержащим достаточно эффективные нормы, касающиеся "недобросовестной торговой практики".

83. В соглашении о свободной торговле между Канадой и Соединенными Штатами предусматривается, что правительства обеих стран приложат усилия с целью установления нового режима, который будет регулировать проблемы демпинга и субсидирования и который должен начать действовать не позднее конца седьмого года после вступления в силу соглашения. Этот режим призван устраниć необходимость в мерах, принимаемых в отношении соответствующих товаров при пересечении границы. До этого времени стороны будут рассматривать на двусторонней основе любые возможные изменения в существующем законодательстве и положениях, касающихся антидемпинговых и компенсационных мер, с целью приведения их в соответствие с принципами ГATT. Согласно соглашению о свободной торговле, судебный контроль со стороны национальных судов в отношении окончательных распоряжений о принятии антидемпинговых и компенсационных мер заменяется изучением их обоснованности в рамках двусторонней группы экспертов. Решения группы экспертов являются обязательными и не могут пересматриваться какой-либо из сторон в соответствии с национальными процедурами судебного контроля. Этот единственный в своем роде механизм был также использован и укреплен в североамериканском соглашении о свободной торговле.

---

20/ В 1989-1992 годах на рассмотрение Совета ГATT или Комитета по субсидиям и компенсационным мерам по инициативе Канады или Соединенных Штатов было представлено четыре спорных дела, связанных с субсидиями. Эти дела касались таких товаров, как свинина, зерно, лесоматериалы из хвойных пород и магний.

21/ См. также ниже раздел "Политика в области конкуренции".

84. В соглашении о европейской экономической зоне не содержится специальных положений, касающихся антидемпинговых мер в отношениях между его членами. Тем не менее эти вопросы, возможно, подпадают под предусмотренные в соглашении нормы, регулирующие вопросы конкуренции.

Права интеллектуальной собственности

85. По мере того, как все большее число стран становились активными участниками международной торговли промышленными товарами, все очевиднее проявлялось влияние, оказываемое на торговлю различиями, существующими в национальных режимах, регулирующих вопросы интеллектуальной собственности, и последовательностью их применения. Первоначально обеспокоенность была связана с подделкой товаров, что обусловило предпринятые в ходе Токийского раунда, хотя и безуспешно, попытки разработать кодекс о борьбе с подделкой товаров. Отсутствие надлежащей защиты на национальном уровне в отношении таких товаров, как фармацевтические препараты, программное обеспечение, интегральные схемы и т.д., привело к серьезным последствиям, проявившимся в виде торговой напряженности и, в некоторых случаях, в принятии ответных мер. Так, в законодательство Соединенных Штатов были внесены изменения, упрощающие принятие таких ответных торговых мер против стран, в отношении которых в одностороннем порядке будет установлено, что они не обеспечивают охрану прав интеллектуальной собственности (так называемые дела, подпадающие под "специальный пункт 301"). Проводимые в ходе Уругвайского раунда переговоры об охране прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) впервые направлены на обеспечение увязки прав интеллектуальной собственности с установленными на многосторонней основе правами и обязанностями в области торговли в качестве одного из компонентов международной торговой системы. Проект соглашения по ТАПИС содержит минимальные основные принципы и нормы, касающиеся охраны прав интеллектуальной собственности, в частности посредством применения всеми странами соответствующих международных документов. В отношении развивающихся стран предусматривается определенная гибкость, в частности в секторах, где ранее не существовало никакой подобной защиты. Ход осуществления этих новых многосторонних норм покажет, действительно ли они основываются на прочном международном консенсусе.

86. В североамериканском соглашении о свободной торговле предусматривается, что страны-члены "должны обеспечивать надлежащую и эффективную охрану прав интеллектуальной собственности на основе национального режима", а также "эффективное осуществление этих прав, не допуская посягательства на них как внутри страны, так и во внешней торговле". В соглашении о европейской экономической зоне охрана интеллектуальной собственности, включая промышленную и коммерческую собственность, предусматривается при условии, если она не будет использоваться в качестве средства произвольной дискриминации или скрытого ограничения в торговле между странами-членами.

### Экологические меры

87. Связанные с торговлей экологические меры являются еще одной областью, где возрастает возможность возникновения торговых противоречий 22/. В целом складываются следующие три основные ситуации, приводящие к возникновению напряженности: а) когда признается, что импортируемые товары не соответствуют экологическим нормам; б) когда принимаются меры против импорта товаров, производимых с помощью методов, которые, как считается, наносят ущерб мировой окружающей среде; и с) если будет признано, что страны, сохраняющие более низкие экологические нормы, допускают существование загрязняющих производств, что означает предоставление находящимся там производителям своего рода экспортной субсидии. В ходе Уругвайского раунда эти вопросы не рассматриваются, хотя признается, что существующие принципы ГATT являются неэффективными для их решения. Необходимо как можно скорее достичь международного консенсуса до того, как начнут распространяться торговые конфликты, вызванные экологическими проблемами. В этой связи многое будет зависеть от осуществления руководящих общих принципов, принятых Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и в частности принципов, касающихся окружающей среды, торговли и развития (принципы 11 и 12).

88. В рамках соглашения о европейской экономической зоне сотрудничество между ЕС и ЕАСТ в области окружающей среды осуществляется в соответствии с общими положениями, касающимися четырех видов свобод (свободное перемещение товаров, услуг, капитала и лиц). Главные цели этого сотрудничества заключаются в сохранении, защите и улучшении качества окружающей среды, содействии охране здоровья человека и обеспечении разумного и рационального использования природных ресурсов. В североамериканском соглашении о свободной торговле признается все более важное значение обеспечения соответствия норм, регулирующих торговлю, национальным и международным экологическим целям. Соглашение позволяет правительствам принимать меры по охране окружающей среды, даже если эти шаги связаны с нарушением их торговых обязательств, однако при условии, что подобные шаги не приводят к неоправданной дискриминации или установлению скрытых ограничений в торговле.

### Новые вопросы

89. Международная экономическая система, состоящая из национальных государств, но без какого бы ни было единого мирового правительства, требует принятия продуманных усилий с целью создания и применения систем и процедур, основанных на соответствующих нормах, т.е. с целью создания "публичного права и порядка", обеспечивающего гармоничное и поступательное развитие международных экономических отношений. В рамках национального государства

---

22/ Например, направленное на рассмотрение в рамках механизма ГATT по урегулированию споров дело, касающееся принятых Соединенными Штатами ограничений в отношении импорта тунца из Мексики, а также совсем недавнее дело, направленное для урегулирования в рамках ГATT странами АСЕАН, по поводу установленного Австрией требования об обязательной маркировке тропической древесины и лесоматериалов.

"общественные блага" создаются национальным правительством 23/. Как показывает опыт, в мировой экономике наблюдается недопроизводство таких "общественных благ" 24/. Безусловно, в течение отдельных довольно продолжительных периодов, когда существовало экономическое господство какой-либо державы, решение этой задачи упрощалось. Однако в существующих условиях мировой экономики международное сообщество должно принять решительные усилия по расширению производства таких "общественных благ", используя для этого международные учреждения, а противном случае будут разрастаться экономические конфликты, включая торговые противоречия. В современном мире, безусловно, существуют многочисленные потенциальные источники экономических конфликтов, включая различия в макроэкономической политике и структуре потребления, технологическую конкуренцию и т.д. Вызванные этим торговые противоречия неблагоприятно отразятся на всех странах, и в частности на развивающихся. Например, в одном недавно опубликованном исследовании было показано, какие особенно неблагоприятные последствия могут иметь торговые конфликты для развивающихся стран 25/.

90. Для разрешения торговых противоречий потребуется разработать особые подходы и меры как в рамках, так и за пределами механизма ГАТТ. Участие ЮНКТАД в этих усилиях в полной мере соответствовало бы ее функциям и мандату, охватывающим, в частности, проведение стратегического анализа, выявление проблем, формирование консенсуса, призванного содействовать улучшению понимания причин торговых конфликтов и их эффективному решению, включая оперативное реагирование, как указано в пункте 52 Картахенских обязательств. Подобная работа будет отличаться от в основном нормотворческой и правовой деятельности ГАТТ и функций его механизма по урегулированию споров; фактически она могла бы явиться ценным дополнением к усилиям ГАТТ. Основное внимание следовало бы уделить углубленному изучению – не в рамках официальных переговоров – проблем и изменений в этой области, а также формированию консенсуса. С другой стороны, эта работа будет соответствовать новым подходам, используемым Организацией Объединенных Наций в деятельности по обеспечению мира, безопасности и развития, направленной, в частности, на предупреждение конфликтов. С целью дальнейшего изучения этих вопросов Совет, возможно, пожелает рассмотреть целесообразность создания специальной межправительственной рабочей группы для разработки механизма оперативного реагирования и других соответствующих предложений, способствующих повышению экономической безопасности.

#### D. Политика в области конкуренции

91. Для успеха реформ торговой политики решающее значение имеет обеспечение условий конкуренции на рынках. Важную роль в этом отношении играет внешняя поддержка.

23/ "Общественные блага" представляют собой вид товаров и услуг, которые не могут существовать самостоятельно без потребителей и потребление которых каким-либо одним учреждением или субъектом не означает невозможность их получения другими субъектами.

24/ См. C.P. Kindleberger, "International public goods without international government", American Economic Review, March 1986.

25/ C. Peterson, Trade conflicts and resolution methodologies, American Economic Review, May 1992.

92. Проводимые развивающимися странами экономические реформы, включая меры по либерализации торговли, предполагают важные изменения в области конкуренции, поскольку рыночные стимулы могут оказаться эффективными для монополистических производителей только в том случае, если процесс реформ обеспечивает создание условий конкуренции на национальных рынках. Например, приватизация государственных монополий, являющаяся одной из распространенных мер, предусматриваемых в нынешних экономических реформах развивающихся стран, может привести лишь к созданию частных монополий или доминирующему положению на рынке и соответствующим злоупотреблениям, если только не будут приняты специальные меры, касающиеся политики в области конкуренции.

93. Кроме того, постепенное снижение барьеров, применяемых на границе, или торговых ограничений придает еще большее значение уменьшению или устраниению препятствий в международной торговле, создаваемых частным сектором, таких, как ограничительная деловая практика на национальном и международном уровнях. С другой стороны, быстрая или резкая либерализация торговли может привести к такому увеличению конкуренции со стороны импорта, что это поставит под угрозу выживание национальных компаний. Аналогичным образом проведение развивающимися странами либерализации режима, регулирующего прямые иностранные капиталовложения, может повлечь возникновение сильной конкуренции со стороны иностранных компаний, дестабилизируя положение более слабых национальных производственных предприятий. Такие изменения могут вызвать снижение конкуренции на национальных рынках вместо ее роста.

94. Иностранные компании, начинаящие свою деятельность в развивающихся странах, как правило, являются крупными мощными фирмами по сравнению с местными производителями. Поэтому для стран, осуществляющих экономические реформы, крайне важное значение имеет принятие продуманной политики в области конкуренции по примеру развитых стран, во всех из которых существует специальное законодательство и созданы органы по контролю за ОДП. Фактически быстро увеличивается число развивающихся стран, принявших законодательство в области конкуренции 26/, важность которого подчеркивается в Комплексе согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой 27/ (Комплекс правил по ОДП), и ряд других стран рассматривает возможность принятия такого законодательства. Кроме того, неудивительно, что многие страны с ранее централизованно планируемой экономикой, приступившие к рыночным экономическим реформам, в полной мере понимают значение политики в области конкуренции и уже приняли или осуществляют принятие соответствующего законодательства, а также создают органы по контролю за ОДП.

---

26/ К числу этих стран относятся Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Габон, Индия, Кения, Кот-д'Ивуар, Пакистан, Перу, Республика Корея, Таиланд, Чили и Шри-Ланка.

27/ Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой был принят в резолюции 35/63 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1980 года (см. TD/RBP/CONF.10/Rev.1).

95. В этой области важное значение имеет внешняя поддержка. ЮНКТАД вносит свой вклад в предпринимаемые усилия посредством, как предусмотрено в Комплексе правил по ОДП, оказания технического содействия и предоставления консультативных услуг и услуг по подготовке специалистов в области ОДП; разработки типового закона или типовых законов для контроля за ОДП; и содействия обмену информацией и использованию процедур консультаций в рамках Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике. В связи со значительными потребностями в техническом сотрудничестве в области конкуренции требуется принятие и расширение согласованных усилий со стороны ЮНКТАД и других организаций, а также отдельных стран и региональных группировок государств, накопивших опыт в этом отношении. Содействие со стороны стран, обладающих соответствующим опытом, в виде финансового вклада и распространения специальных знаний выступает необходимым условием успеха таких усилий.

96. Тем не менее следует отметить, что, хотя разработка национальной политики в области конкуренции, принятие соответствующего национального законодательства и создание органа, занимающегося вопросами ОДП, являются необходимыми шагами для обеспечения контроля за ОДП, требуются эффективные меры на многостороннем уровне, призванные содействовать согласованному применению национального законодательства к случаям, затрагивающим национальную юрисдикцию нескольких стран, урегулированию споров, связанных с ОДП, берущей начало за границей, и выработка общего взаимопонимания и принципов по вопросам взаимосвязи между конкуренцией и международной торговлей.

97. В последние годы вопросы конкуренции стали занимать центральное место в обсуждении торговых проблем, например в рамках проходящих между Соединенными Штатами и Японией переговоров, касающихся препятствий структурного характера. Проблема конкуренции стала актуальной в связи с существованием в некоторых странах монополий в системе распределения, а также в связи с характерной для целого ряда стран практикой закупок, используемой частными монополиями в секторе связи и перевозок. Возникает задача обеспечения последовательности между принципами торговли, направленными против "демпинга", и национальными нормами в области конкуренции, касающимися установления "подрывных" цен, в связи с применением к одному и тому же явлению двух совершенно различных регулирующих режимов, использующих различную методологию, при этом более жесткий антидемпинговый режим применяется лишь во внешней торговле.

98. Еще одной областью, где необходимо обеспечить большую последовательность между торговой политикой и политикой в области конкуренции, являются экспортные и международные картели. Страны, имеющие соответствующее законодательство для контроля за ОДП, как правило, не занимаются вопросами возможных отрицательных последствий деятельности экспортных картелей на импорт или состояние внутренних рынков других стран и в некоторых случаях предусматривают для них особые исключения, закрепленные в законе. Тем не менее экспортные картели, деятельность которых ориентирована на рынки третьих стран, могут иметь серьезные последствия для развивающихся стран и их торговли, что было единодушно признано в Комплексе правил по ОДП. Обычно они приводят к установлению более высоких цен на импортируемые товары, сокращению экспортного потенциала развивающихся стран и их доступа на рынки, ухудшению их условий торговли и отрицательным последствиям для технологических возможностей этих стран. Такие тенденции могут только свести на нет результаты проводимых развивающимися странами реформ торговой политики. Кроме того, экспортные картели зачастую приводят к созданию в противовес импортным картелям и, следовательно, повышению возможности возникновения конфликтов в этой области.

99. Возникающий на стыке между проблемами ОДП и охраны интеллектуальной собственности вопрос о нахождении оправданного соотношения между охраной таких прав и свободной торговлей и конкуренцией особенно остро стоит в случаях, касающихся раздела рынка на основе соглашений о предоставлении исключительных прав на сбыт какой-либо продукции, истечения срока действия прав интеллектуальной собственности, параллельного импорта и рамок охраны авторского права в области информатики. Неоднократно предпринимались попытки провести различие между существованием права и его осуществлением, однако требуется внести больше ясности в подобное разграничение.

100. Директивные органы стран по-разному подходят к решению таких вопросов. Например, в Соединенных Штатах министерство юстиции недавно сделало программное заявление относительно распространения компетенции министерства в области обеспечения применения антитрестового законодательства на практику, осуществляющую в других странах и ограничивающую экспорт Соединенных Штатов, в случае соблюдения определенных условий 28/.

101. Для менее крупных торговых партнеров, и в частности развивающихся стран, внешняя поддержка в виде установления многосторонних принципов и норм оказалась бы гораздо более ценной, чем принятие односторонних мер. Выступая в своем личном качестве, уполномоченный Европейских сообществ, возглавляющий генеральный директорат по вопросам конкуренции, сэр Леон Бриттан высказал 29/ необходимость изучения принципов ГATT с целью определения возможности их применения к политике в области конкуренции и разработки минимальных принципов, а также применения, поскольку при этом учитывался бы все более глобальный характер условий, в которых осуществляется такая политика, обеспечивалось бы постоянное развитие международной торговой системы, как это было задумано в Гаванском уставе, и не допускалось бы, чтобы национальная политика в области конкуренции (либо ее отсутствие или ненадлежащее осуществление) приводила к нарушению нормального функционирования торговли.

102. Повышение взаимосвязи между режимами, регулирующими вопросы торговли и конкуренции, способствовало бы их укреплению по целому ряду аспектов. Что касается режима, регулирующего вопросы многосторонней торговли, то в данном случае он не только позволил бы более эффективно бороться с "внутренними", нетарифными барьерами в торговле и/или барьерами в связи с деятельностью частных компаний, отражая таким образом реалии международной конкуренции и обеспечивая равные условия для компаний различных стран, но он мог бы также вобрать в себя преимущества концепций и подходов, используемых в вопросах конкуренции, с целью разработки сбалансированных и справедливых принципов для борьбы с протекционистской практикой.

103. С другой стороны, обеспечение увязки с проблемами торговли способствовало бы укреплению режима, регулирующего вопросы конкуренции, благодаря принятию многосторонних норм, касающихся применения основных принципов ГATT, таких, как режим НБН, и возможности использования его

---

28/ См. Department of Justice Press Release, No. 92-117 of 3 April 1992.

29/ См. "Brittan urges role for GATT in competition enforcement", Financial Times, 3 February 1992, и "EC Commissioner urges examination of global antitrust rules", Antitrust and Trade Regulation Report, Vol. 62, 19 March 1992, p. 357.

механизма урегулирования споров. На национальном уровне вопросам конкуренции могло бы уделяться более значительное и приоритетное внимание в политике правительств. Органы различных стран, занимающиеся вопросами конкуренции, обладали бы большими возможностями для осуществления сотрудничества и проведения консультаций; получения информации в других странах; устранения конфликтных ситуаций, связанных с параллельной или экстерриториальной юрисдикцией, и выбора юрисдикции в отношении все более частых случаев, когда расследованием какой-либо деятельности занимается несколько органов; координации мер по применению положений в соответствующих случаях; и обеспечения исполнения решений, вынесенных против иностранных компаний.

104. Для разработки эффективных многосторонних норм, обеспечивающих увязку вопросов конкуренции и торговли, важное значение имеет полное осуществление положений Комплекса правил по ОДП, включая положения статьи Е.4, предусматривающие, что государствам следует изыскивать надлежащие коррективные или превентивные меры для недопущения ограничительной деловой практики и/или контроля за ней в рамках их компетенции, когда им известно, что такая практика отрицательно сказывается на международной торговле, особенно на торговле и развитии развивающихся стран.

105. Для содействия дальнейшему прогрессу в этой области Совет по торговле и развитию, возможно, пожелает провести в рамках Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике обсуждения для изучения целесообразности и путей постепенного укрепления многостороннего сотрудничества в целях развитию конкуренции на национальных и международных рынках, используя, в частности, механизм консультаций, предусмотренный в Комплексе принципов и правил. Задача могла бы заключаться в определении связанных с торговлей аспектов законодательства в области конкуренции и содействии повышению единобразия и совершенствованию этих аспектов.

#### E. Передача технологии

106. Развитие технологического потенциала и успех торговых реформ взаимосвязаны между собой по целому ряду важных направлений. Либерализация торговли способствует расширению доступа к технологии через формальные и неформальные каналы. Дальнейшее технологическое развитие в результате принятия усилий на национальном уровне и использования внешних источников приводит к росту производительности, повышению международной конкурентоспособности и расширению экспорта и поэтому выступает одним из решающих факторов, содействующих глубоким реформам в торговле, структурной перестройке экономики и долгосрочному экономическому развитию развивающихся стран.

#### Взаимосвязь между передачей технологии и развитием национального технологического потенциала

107. Хотя, действительно, укрепление национального технологического потенциала может содействовать увеличению положительного влияния, которое оказывает на развитие передача технологии, существует также целый ряд других мер, которые могут принять отдельные страны, являющиеся источниками и получателями технологии, и в целом мировое сообщество в целях улучшения взаимосвязи между внешними технологиями и возможностями стран по эффективному ее использованию и освоению. Именно надлежащее сочетание мер по развитию национального технологического потенциала и освоению импортируемой технологии обеспечивает то, что именуется "технологическим динамизмом" <sup>30/</sup>, выступающим одним из факторов укрепления динамических сравнительных преимуществ. Более

эффективное освоение технологии может обеспечиваться при условии i) расширения источников ПИК и других средств передачи технологии; ii) лучшего понимания компаниями и правительствами, выступающими получателями технологии, преимуществ и недостатков различных правовых инструментов с точки зрения стимулирования передачи технологии; и iii) накопления предприятиями и правительствами большого опыта и знаний в том, что касается поиска, оценки, выбора и согласования оптимальных условий при получении технологии из-за границы.

108. Необходимо поощрять направление определенной части финансовых ресурсов из внешних источников финансирования на реализацию технологических проектов, связанных с рисковым капиталом. Иностранные дочерние предприятия могут способствовать укреплению связей между компаниями на национальном и международном уровнях, способствующих приобретению знаний, при этом наиболее перспективным направлением, возможно, является поток технологических знаний, связанный с осуществлением субподрядных соглашений и других видов договоров на поставку. Предприятия, принадлежащие иностранному капиталу, могут вносить вклад посредством организации учебных программ на всех уровнях, что с учетом текучести рабочей силы положительно оказывается на всей экономике. Некоторые многонациональные компании приступают к осуществлению отдельных проектов в области исследований и разработок в странах - получателях технологии, и в этой связи следует определить меры, способствующие развитию и усилению такой тенденции. Необходимо содействовать тому, чтобы национальные компании переходили от краткосрочных "обменных" сделок с иностранными предприятиями к более долгосрочным и плодотворным (с точки зрения приобретения технологических знаний) "родственным" связям.

109. При разработке политики, направленной на обеспечение оптимального соотношения между использованием национального потенциала и иностранной технологии, прежде всего необходимо учитывать уровень технологического развития страны - получателя технологии. К сожалению, в ходе анализа существующего положения в странах становится очевидным, что при переходе от новых индустриальных стран к наименее развитым странам все меньше известно о развитии национального потенциала и методах, используемых для привлечения и эффективного освоения иностранной технологии.

110. В ходе анализа при переходе от более развитых из развивающихся стран к наименее развитым странам постепенно возникают пробелы, пустоты и полностью недостающие компоненты в том, что касается необходимой информации и понимания происходящих процессов. В этой связи существует неотложная необходимость в значительном улучшении понимания того, каким образом внешние и национальные усилия могут способствовать развитию технологического потенциала стран, отстающих в технологическом отношении.

111. Кроме того, ПИК выступают лишь потенциальным источником технологии. В некоторых случаях они практически лишены технологического компонента, тогда как в других связаны с передачей значительных технологических знаний, как воплощенных в определенной продукции, так и в непосредственной форме. Не совсем пока еще ясно, оказали ли положительное влияние на технологический компонент ПИК наблюдающиеся в последнее время процессы либерализации и приватизации.

### Права интеллектуальной собственности

112. Рост понимания важности технологии как одного из источников конкурентоспособности на международных рынках обуславливает более внимательное отношение к существующему правовому режиму и охране интеллектуальной собственности. Однако охрана интеллектуальной собственности имеет различное значение и последствия для отдельных секторов, в частности, в зависимости от объема проводимых исследований и разработок, темпов технологического прогресса, относительного значения формальных и подразумеваемых знаний и характера взаимоотношений между производителями и пользователями. Взаимосвязи между интеллектуальной собственностью, капиталовложениями и потоками технологий определяются конкретными видами интеллектуальной собственности, характером соответствующих секторов и уровнем технологического развития страны, обеспечивающей охрану интеллектуальной собственности.

113. Это свидетельствует о необходимости проведения углубленных исследований по отдельным секторам и странам, включающих анализ взаимосвязей между правами интеллектуальной собственности и иностранными прямыми капиталовложениями, передачей технологии и развитием технологического потенциала. Кроме того, при определении роли интеллектуальной собственности следует также учитывать различные методы ее охраны (например, патенты, торговые марки, промышленные образцы и т.д.). Как показывает опыт, существуют значительные возможности для экспериментирования в отношении таких правовых инструментов и, где это возможно, различных форм охраны интеллектуальной собственности. В данном отношении особую ценность для развивающихся стран может представлять изучение практического опыта, накопленного развитыми странами в процессе использования новых механизмов охраны интеллектуальной собственности и управления ими, а также их влияния на технологическое развитие. Кроме того, необходимо провести исследования с целью определения надлежащих направлений и средств для политики развивающихся стран в области охраны интеллектуальной собственности с учетом новых условий, складывающихся в результате дальнейшей либерализации мировой экономики и придания ей более открытого характера (см. рассмотренные выше вопросы в пунктах 85-86). Эти исследования могли бы создать возможность для формирования консенсуса в отношении международного механизма сотрудничества, призванного содействовать передаче технологии и развитию технологического потенциала.

### Рыночные ценовые стимулы

114. Политика стран, являющихся источниками технологии, может способствовать ее передаче в развивающиеся страны. Один из таких механизмов оказания международной поддержки, направленный на достижение этой цели и заслуживающий особого внимания, заключается в использовании рыночных ценовых стимулов, призванных содействовать передаче развивающимся странам конкретных ключевых технологий. Вмешательство предполагается в виде "добавки к цене", размер которой определяется разницей между ценами предложения и спроса и рыночными ценами и которая применяется в случае продажи конкретной технологии развивающимся странам. Разновидностью подобного механизма могла бы стать, например, финансовая помощь в виде выплаты роялти в отношении технологий, купленных развивающимися странами. Можно ожидать, что механизм надбавок к цене будет обладать несколькими преимуществами по сравнению с другими методами содействия передаче технологии. Поскольку данная скрытая субсидия связана с реализуемостью технологии на рынке, предполагаемые стимулы будут применяться только к эффективным технологиям. Кроме того, подобная мера будет содействовать увеличению спроса на технологию и повышению рентабельности торговли технологией для поставщиков. Соответственно, компании развитых стран

получат новые стимулы к разработке технологий, в большей степени отвечающих потребностям развивающихся стран, в частности в таких областях, как сельское хозяйство, здравоохранение, мелкосерийное производство и охрана окружающей среды. В данном случае основное внимание уделяется самой технологии, и международные финансовые учреждения получат возможность и будут заинтересованы лучше представлять себе проекты, связанные с технологией, и роль технологии в процессе развития.

115. Идея заключается в том, чтобы определить, могут ли рыночные ценовые механизмы, используемые самостоятельно или вместе с другими мерами содействия, привести к оказанию эффективной помощи на льготных условиях. Данный механизм должен содействовать притоку технологии в развивающиеся страны по аналогии с тем, как наиболее успешные механизмы ВСП способствуют экспортну товаров из развивающихся стран. Эта новая инициатива требует проведения определенных теоретических исследований и последующего анализа практических аспектов ее осуществления. В случае получения обнадеживающих результатов можно было бы начать применение данной программы на ограниченной, экспериментальной основе. Экспериментальные показательные механизмы могли бы включать технологии пищевого сектора, медицинские и экологически безопасные технологии. Совет, возможно, примет решение об изучении рыночных ценовых механизмов в качестве одного из средств содействия передаче технологии развивающимся странам.

#### Стратегические союзы

116. Еще одна область, где следует активизировать инициативы на уровне политики, касается путей содействия развитию стратегических союзов между предприятиями развитых и развивающихся стран. Многие проекты исследований и разработок являются чрезвычайно дорогостоящими и требуют привлечения людских ресурсов, обладающих необходимыми знаниями и возможностями в различных областях. Это обуславливает усиление тенденции к сотрудничеству в рамках стратегических союзов 31/.

117. Совершенно неясно, какие последствия будут иметь стратегические союзы на предложение на рынке новых технологий, разрабатываемых в рамках таких союзов. Во-первых, существует опасность того, что в случае продажи новых технологий по коммерческим каналам нормальное функционирование рынка технологии будет нарушаться монополистическим влиянием. Во-вторых, научный, междисциплинарный характер исследований и разработок способствует созданию союзов для проведения фундаментальных исследований, т.е. существует определенная опасность того, что эта тенденция вызовет уменьшение потока научных знаний, предлагаемых в качестве общественных благ. В-третьих, наиболее неблагоприятный исход заключается в том, что технология может удерживаться в рамках таких союзов.

118. Появление стратегических союзов является сравнительно новым явлением. Довольно мало известно об их влиянии на доступ к новым технологиям. Совет, возможно, пожелает изучить вопросы относительно того, i) какое влияние эти новые структуры сотрудничества будут оказывать на разработку новых технологий; ii) как это скажется на общем предложении новых технологий на рынке; iii) какие меры по улучшению существующего положения могут

---

31/ См. L.K. Mytelka, Strategic Partnerships: States, Firms and International Competition (London: Pinters, 1991).

представляться целесообразными; и iv) какую роль могут играть предприятия стран, являющихся источниками технологии, при налаживании сотрудничества с предприятиями развивающихся стран, содействующего передаче технологии?

#### Технологическая маргинализация

119. Между развивающимися странами наблюдаются различия в уровне существующего технологического потенциала или экономического развития, и последние тенденции свидетельствуют об увеличении технологического разрыва между наиболее и наименее развитыми среди развивающихся стран. Поскольку новые и новейшие технологии все больше определяют объем, структуру и направления мировой торговли, страны, не способные получить доступ к этим новым технологиям и успешно их осваивать, будут постепенно оказываться за рамками мировой экономики. Важно понять, что передовая технология не только определяет разработку новых и нетрадиционных процессов и изделий, но и проникает сейчас в традиционные области экономической деятельности. Поэтому сравнивательные преимущества, связанные с дешевой рабочей силой, больше не являются средством, обеспечивающим защиту от международной конкуренции.

120. Возможность связанной с этим технологической маргинализации особенно серьезно угрожает наименее развитым странам. Разразившийся в начале 80-х годов кризис задолженности означал практически полное закрытие для этих стран традиционного канала передачи технологии - ПИК. Кроме того, низкий уровень ПИК объясняется усиливающейся тенденцией к их размещению в районах, обладающих надлежащей технологической базой. Информация о соответствующих потоках технологий подтверждает серьезный характер сложившегося положения. В течение 80-х годов объем импорта средств производства наименее развитыми странами сократился с 6 до 5 млрд. долл. США, при этом это снижение является еще более значительным в реальном выражении. К концу десятилетия уровень ПИК снизился до 200 млн. долл. США по сравнению с 300 млн. долл. США в 1980 году 32/. Наибольшее число стран, которым угрожает технологическая маргинализация, находится в Африке. На протяжении 80-х годов объем ПИК в расположенные к югу от Сахары африканские страны, являющиеся производителями нефти, никогда не достигал 500 млн. долл. США. В 1982-1988 годах произошло фактически сокращение основного капитала в развивающихся странах Африки 33/.

121. Доступ к технологии может еще больше ограничиваться, если в стратегических союзах между предприятиями и крупных региональных торговых блоках не будут участвовать стороны, не охваченные механизмами сотрудничества. Кроме того, создание сетей электронной связи создает опасность того, что не участвующие в ней стороны будут лишены чрезвычайно ценного источника информации.

32/ См. UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, United Nations Sales No. E/F.90.II.D.1, September 1990.

33/ ЮНКТАД VIII, цит. соч. Более всесторонний анализ динамики потоков технологии в наименее развитые страны см. ЮНКТАД "Передача и разработка технологии в наименее развитых странах: оценка основных вопросов политики" - доклад секретариата ЮНКТАД, подготовленный в сотрудничестве с Л.К. Мителкой (UNCTAD/ITP/TEC/12), август 1990 года.

122. Необходимо существенно улучшить понимание критериев, применяемых для выбора технологических проектов, осуществляемых в странах с низким уровнем доходов и недостаточно развитой технологической базой, а также методов стимулирования продуктивного использования внешних ресурсов. В отношении последнего направления усилий можно было бы обеспечить применение рыночных ценовых стимулов (рассмотренных выше) в интересах наименее развитых стран. Совет, возможно, сочтет своевременным начать систематическое рассмотрение усилий, предпринимаемых наименее развитыми странами для совершенствования применяемых ими технологий, а также средств, используемых для привлечения с этой целью внешних источников технологий.

**F. Реформы политики и прямые иностранные капиталовложения**

**Последние тенденции в области ПИК и политика развивающихся стран**

123. Одним из важных условий успеха реформ торговой политики в долгосрочной перспективе является динамичный рост капиталовложений. Многие развивающиеся страны пытаются привлечь прямые иностранные капиталовложения (ПИК) с целью повышения своей международной конкурентоспособности, модернизации промышленности и развития экспортного потенциала.

124. Тем не менее для наблюдающегося в последнее время бума ПИК были характерны скорее традиционные структуры распределения капиталовложений и даже еще большая их концентрация в развитых странах, тогда как доля развивающихся стран снизилась в течение 80-х годов с 25 до 17%. Среди развивающихся стран резкий рост ПИК наблюдался главным образом на наиболее динамичных рынках Юго-Восточной Азии и не затронул большинство стран Латинской Америки и Африки - регионов, где осуществляются наиболее масштабные программы реформ (см. приложение, диаграмма 1). В то же время некоторым малым и средним развивающимся странам также удалось увеличить приток ПИК в последние годы. Аналогичным образом в ряде сравнительно небольших стран с высоким уровнем доходов также наблюдается довольно высокая доля ПИК в совокупном объеме капиталовложений (свыше 20%), однако иностранные инвесторы весьма осторожно подходят к осуществлению новых капиталовложений в обрабатывающую промышленность стран, проводящих глубокие реформы. В этой связи один из основных вопросов по-прежнему связан с тем, можно ли - и если да, то при каких условиях - обеспечить приток ПИК в более широкий круг развивающихся стран, включая малые страны и страны с низким уровнем доходов, или обеспечить более непосредственный вклад ПИК в процесс перестройки.

125. В тех случаях, когда ПИК играют существенную роль, они зачастую оказывают существенное положительное влияние на развитие экспорта. Изменения в политике международных предприятий и диверсификация круга инвестирующих компаний также способствуют повышению гибкости и усилению экспортной ориентации.

126. Указанные новые тенденции свидетельствуют об открывавшихся новых возможностях для развивающихся стран в области ПИК. Однако для содействия развитию и укреплению таких новых тенденций требуется совершенствование политики в странах, выступающих источниками и получателями капиталовложений. С одной стороны, для новых групп инвесторов зачастую требуется соответствующее логистическое и информационное обеспечение, создание финансовых и налоговых стимулов и предоставление гарантий, прежде чем они могут приступить к размещению производства в развивающейся стране, созданию совместного предприятия или заключению соглашения о субподряде.

127. С другой стороны, страны, являющиеся получателями капиталовложений, должны проводить более эффективную политику в целях расширения возможностей национальных предприятий, позволяя им выступать в качестве партнеров иностранных инвесторов. Наличие крупных национальных поставщиков материалов, компонентов или услуг также становится одним из важнейших критериев, определяющих решение о размещении иностранных капиталовложений.

Предоставляемая правительством помощь в этом отношении может охватывать широкий круг мер начиная от налоговых и финансовых мер и заканчивая консультативными услугами, услугами по установлению контактов и другими аналогичными услугами, а также созданием специальных программ поддержки МСП. Кроме того, правительства ряда "успешных стран" играют активную роль в представлении как можно с лучшей стороны своих стран в качестве потенциального получателя ПИК на переговорах с правительствами других стран. Они также осуществляют сотрудничество с национальными предприятиями в ходе разработки и поддержки их инициатив и проведения переговоров с иностранными партнерами, производящими капиталовложения.

128. Правительства малых и средних стран могли бы также направить усилия на диверсификацию круга и национальной принадлежности иностранных инвесторов с целью обеспечения их соответствия характеру и масштабам своих инвестиционных проектов.

#### Политика стран, выступающих источниками ПИК

129. Традиционно в некоторых странах, выступающих основными источниками ПИК, все соответствующие решения, касающиеся ПИК, принимаются самостоятельно крупными транснациональными компаниями, тогда как государство обеспечивает лишь либеральный режим для экспорта ПИК и, возможно, заключает ряд двусторонних соглашений об охране и гарантии капиталовложений с целью защиты своих транснациональных компаний от национализации и аналогичных политических рисков в других странах 34/. Подобные соглашения зачастую дополняются соглашениями об устранении двойного налогообложения.

130. В то же время некоторые другие страны приняли конкретные меры по стимулированию иностранных капиталовложений, включая предоставление логистических и информационных услуг, помочь в определении инвестиционных проектов и нахождении партнеров; финансирование направления миссий, подготовки проектов и проведения технико-экономического обоснования и предоставление поддержки на начальном этапе деятельности 35/; долгосрочное финансирование и финансирование путем выпуска акций; специальные налоговые меры в отношении предприятий, осуществляющих капиталовложения за границей; национальные механизмы страхования политического риска, связанного с иностранными капиталовложениями, и предоставление экспортных кредитов и гарантий при экспорте средств производства.

34/ См. "Bilateral Investment Treaties" (ST/CTC/65), United Nations Centre on Transnational Corporations, United Nations, New York, 1988, и "Bilateral Investment Treaties, 1959-1991" (ST/CTC/138) United Nations Centre on Transnational Corporations and International Chamber of Commerce, United Nations, New York, 1992.

35/ См. Therese J. Belot and Dale R. Weigel, "Programs in Industrial Countries to Promote Foreign Direct Investment in Developing Countries", World Bank Technical Paper Number 155, The World Bank, Washington, 1991.

131. Хотя в некоторых национальных схемах учитываются прежде всего интересы развивающихся стран, другие часто носят общий характер. Однако следует следить за тем, чтобы подобные схемы не оказывали прямо или косвенно отрицательного влияния на капиталовложения в развивающиеся страны и не приводили к росту их стоимости. Например, в некоторых странах схемы гарантирования рисков не включают предоставление гарантий в случае финансирования капиталовложений в наименее развитых странах или предусматривают жесткие пределы для среднесрочных и долгосрочных кредитов в отношении определенных стран-должников. В других схемах гарантирование

капиталовложений ставится в зависимость от заключения двусторонних соглашений о гарантии капиталовложений или соблюдения других требований. В национальном налоговом законодательстве ряда стран не предусматривается применение налоговых льгот в связи с капиталовложениями или возмещение убытков, понесенных дочерними компаниями в течение начального периода деятельности, за счет полученной позднее прибыли. Страны, выступающие источниками ПИК, могут свести на нет влияние налоговых льгот, предоставляемых развивающимися странами новым предприятиям, в случае обложения налогами их поступлений. Положительные примеры свидетельствуют о возможности достижения договоренности относительно эффективного применения подобных стимулов в странах, являющихся получателями и источниками капиталовложений, в течение начального периода, связанного с организацией новой деятельности 36/.

#### От защиты капиталовложений к инвестиционному сотрудничеству

132. В международных отношениях в области капиталовложений начинает наблюдаться изменение приоритетов в результате перехода от традиционных соглашений о защите и гарантии капиталовложений к эффективному инвестиционному сотрудничеству между развитыми и развивающимися странами. К конкретным проявлениям этой тенденции относится Ломейская конвенция между странами ЕЭС и АКТ, содержащая подробные положения, касающиеся укрепления инвестиционного и промышленного сотрудничества, одним из результатов которого явилось создание центра промышленного развития для государств АКТ. Инвестиционное и промышленное сотрудничество занимает также важное место в некоторых двусторонних соглашениях, заключенных Европейским сообществом с различными группировками развивающихся стран, такими, как АСЕАН, Андская группа, Центрально-американский общий рынок или Карибское сообщество, а также с отдельными развивающимися странами Латинской Америки и других регионов 37/.

---

36/ См. Dr. O. Hobler, "Steuer als Hindernis" (Налоги как препятствие для иностранных капиталовложений) в Industrie, 5.9.1990, Vienna, Austria; и Drfm. Dr. J. Schram, "Garantiert im Ausland" (Гарантируется в случае осуществления капиталовложений за границей), в Industrie, 4.7.1990; и Helene Deval, "Les investissements privés et publics en Afrique", в Marchés Tropicaux, p. 2203, 21.7.89.

37/ В рамках экспериментального проекта "Международные инвестиционные партнеры ЕС" предусматривается, в частности, общее финансирование подготовительной работы и создание совместных предприятий между европейскими и местными компаниями в рамках конкретных двусторонних соглашений о финансовом сотрудничестве с рядом развивающихся стран.

133. Другим примером является давнее инвестиционное и промышленное сотрудничество Японии со странами АСЕАН, включающее оказание значительной финансовой поддержки крупным промышленным и инвестиционным проектам АСЕАН и открытие в Токио центра АСЕАН по содействию развитию торговли, капиталовложений и туризма. В середине 80-х годов было начато осуществление дополнительного Нового плана промышленного развития Азии, призванного способствовать промышленному развитию в рамках сотрудничества между АСЕАН и правительством Японии. Он охватывает техническое сотрудничество, финансовую помощь, содействие расширению капиталовложений и увеличение импорта в Японию промышленных товаров из стран АСЕАН. В национальных и отраслевых программах, разработанных для каждой страны АСЕАН, основное внимание уделяется развитию экспортных отраслей, включая развитие новых промышленных зон и зон по обработке продукции на экспорт 38/.

134. Следует содействовать укреплению этой тенденции, заключающейся в переходе к более активному инвестиционному и промышленному сотрудничеству. Однако, как показывает опыт, эффективность подобных двусторонних соглашений о сотрудничестве может быть обеспечена при условии включения соответствующих положений о финансировании практического осуществления поставленных целей.

135. И наконец, различные международные организации и многосторонние учреждения, занимающиеся финансированием развития, также вносят существенный вклад в содействие капиталовложениям в развивающихся странах, создание совместных предприятий и развитие промышленного сотрудничества, а также усиление экспортной ориентации их экономики. Международная финансовая корпорация оказывает, в частности, поддержку производительным капиталовложениям путем их финансирования. В рамках других программ организаций Всемирного банка и региональных банков развития также предоставляются инвестиционные займы. Многостороннее агентство по гарантированию капиталовложений (МАГК) предоставляет гарантии иностранным инвесторам в отношении политических рисков, прежде всего в случае крупных проектов. Упомянутые, а также некоторые другие многосторонние организации оказывают консультативные услуги и техническую помощь в области иностранных капиталовложений, организуют проведение переговоров с ТНК и способствуют установлению контактов между предполагаемыми партнерами в рамках проектов, связанных с капиталовложениями и другими формами сотрудничества.

136. Однако, несмотря на важность всех этих усилий и конкретные результаты, полученные в ряде случаев, ни глубокие реформы политики в развивающихся странах, ни значительная международная и двусторонняя поддержка не смогли обратить вспять тенденцию к концентрации иностранных капиталовложений в развитых странах, небольшой группе высокодинамичных развивающихся стран и ряде стран, находящихся на переходном этапе. Поэтому в целом они оказались недостаточными для стимулирования быстрого роста экспорта развивающихся стран. По всей видимости, требуется более конкретные политические инициативы, ориентированные на определенные группы потенциальных инвесторов и определенные секторы и предприятия стран-получателей, включая укрепление сотрудничества между организациями, занимающимися вопросами стимулирования капиталовложений,

---

38/ См. "Japan stabilisiert Einflusszone in Asia" (Япония укрепляет свое влияние в Азии) в Nachrichten für den Aussenhandel, 16.5.1991.

стран, выступающих их источниками и получателями, в целях обеспечения более значительного влияния ПИК на развитие промышленности и экспорта развивающихся стран.

G. Роль технического сотрудничества 39/

137. В ходе ЮНКТАД VIII была достигнута договоренность о том, что секретариату ЮНКТАД следует расширить свою деятельность по линии технического сотрудничества в области торговли с целью укрепления возможностей стран в отношении торговли и развития и расширения участия развивающихся стран в международной торговой системе. Такая деятельность должна охватывать реформы торговой политики (см. пункт 163 Картаженских обязательств).

138. Техническое сотрудничество, осуществляемое ЮНКТАД, может оказать важное содействие странам, проводящим реформы. В рамках такого сотрудничества может оказываться помочь в разработке и осуществлении реформ в области политики и в контроле за их влиянием на экономическую деятельность, включая экспорт. Одним из необходимых условий для разработки и осуществления соответствующей политики и контроля за ее реализацией является создание информационной базы, касающейся структуры экономики, взаимосвязей между промышленными секторами и связей с мировой экономикой. Техническое сотрудничество может включать помочь в создании такой информационной базы, анализе накопленной информации и определении вероятных результатов в случае применения возможных пакетов мер. Еще одна функция технического сотрудничества заключается в оказании содействия правительствам в решении проблем, связанных с внешними экономическими условиями. Например, проведение двусторонних и многосторонних переговоров может иметь важное значение для гарантирования и либерализации доступа на иностранные рынки, включая рынки капитала. Может оказаться полезной помочь в решении практических вопросов, таких, как применение торгового законодательства в странах, выступающих торговыми партнерами (например, законы, регулирующие антидемпинговые и компенсационные пошлины), а также в разработке соглашений о международных займах. И наконец, техническое сотрудничество также может способствовать развитию двустороннего обмена информацией. В качестве примера можно привести проект ВСП, который способствовал созданию стимулов, выдвижению идей и получению информации для проведения исследований, позволивших улучшить функционирование этой программы и обеспечить увязку ВСП с реформой торговой политики, ориентированной на применение рыночных принципов.

---

39/ См. также "Политика развития людских ресурсов с особым акцентом на деятельности по техническому сотрудничеству в области торговли и развития", доклад секретариата ЮНКТАД.

ПРИЛОЖЕНИЕ

### Таблица 1

**Экономические и торговые показатели развивающихся стран, существующих комплексные и долгосрочные программы реформ: внешняя торговля**

Регионы/страны	Год принятия реформ	Общий экспорт				Экспорт промышленных товаров				Импорт			
		Реальный годовой рост в %		Доля в мировом экспорте		Доля в националь- ном экспорте		Доля в мировом экспорте		Реальный рост в процентах			
		1980-90	1985-90	1980=100	1985	1980	1985	1980=100	1985	1980-90	1985-90	1980-90	1985-90
<b>ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА/ КАРИБСКИЙ БАССЕЙН</b>													
Боливия	1985	0,1	0,9	67	52	3	0	5	—	—	-2,2	-6,4	
Чили	1975/76	3,7	4,7	85	108	9	7	9	55	98	0,9	19,9	
Коста-Рика	1983/84	2,5	4,2	94	82	28	22	24	68	52	0,9	8,0	
Ямайка	1985	2,0	4,1	59	84	6	14	15	—	—	0,5	-0,6	
Мексика	1985	5,2	-1,4	163	102	12	27	44	331	282	2,2	6,5	
Уругвай	1983	3,9	7,5	83	95	38	35	39	69	72	-2,4	10,7	
<b>АФРИКАНСКИЕ СТРАНЫ, РАСПОЛОЖЕННЫЕ К ЮГУ ОТ САХАРЫ</b>													
Кот-д'Ивуар	1984	1,3	1,8	93	51	9 <i>а/</i>	11	11	95	46	-2,9	-0,3	
Гана	1986	-0,6	6,8	59	47	3	1	3 <i>б/</i>	—	—	1,1	6,3	
Гвинея <i>с/</i>	1985	6,5	7,4	136	111	0	0	0 <i>б/</i>	0	0	2,9	3,9	
Нигерия	1986	-2,4	4,2	54	32	0	1	1	—	—	-10,3	-8,3	
Сенегал	1985	4,9	1,5	112	92	18	24	23	132	90	3,7	6,8	

Таблица 1 (окончание)

Регионы/страны	Год принятия реформ	Общий экспорт	Экспорт промышленных товаров				Импорт	
			Реальный годовой рост в %	Доля в мировом экспорте	Доля в национальном экспорте	Реальный рост в процентах		
			1980-90	1985-90	1980=100	1985	1990	
<b>СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ СТРАНЫ</b>								
Марокко	1983	5,8	8,5	93	104	24	40	93
Турция	1984	11,0	-3,5	282	262	27	61	68
<b>РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ ВОСТОЧНОЙ, ЮЖНОЙ И ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ</b>								
Индонезия	1985/88	3,3	6,3	88	69	2	11	35
Шри-Ланка	1978/79	7,7	4,2	124	107	13	18	25
Все развивающиеся страны		4,5	9,9	85	78	22	38	54
Все страны мира		4,1	5,6	100	100	53	59	70
- = Незначительная доля.								

а/ 1981 год.  
 б/ Исключая позицию 667 МСТК (изумруды).  
 в/ Согласно информации стран-партнеров.

**Источник:** База данных Статистического бюро ООН - КОМПРЕЙД, дополненная информацией из базы данных Всемирного банка и оценками ЮНКТАД.

Таблица 2

Экономические и торговые показатели отдельных развивающихся стран, осуществляемых комплексные программы реформ: производство и капиталовложение

Регионы/страны	ВВП		Годовое увеличение добавленной стоимости в обращаемаяющей промышленности, в %		1980-1990	1985-1990	1980-1990	1985-1990	1985-1990
	Реальный годовой рост в %	1980-1990	1985-1990	1980-1990	1985-1990				
<b>ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН</b>									
Боливия	1,6	1,8	1,7	3,3	-2,0	-1,1	3,4		
Чили	0,1	0,9	-1,3		0,5	12,9			
Коста-Рика	2,8	6,1	-10,6		2,7	4,8			
Ямайка	2,5	4,6	2,2	4,3	5,1	11,8			
Мексика	2,0	4,1	2,8	4,3	-3,7	3,6			
Уругвай	1,6	1,3	1,9	2,6	-9,4	0,8			
	-0,2	3,4	-1,1	4,0					
<b>АФРИКАНСКИЕ СТРАНЫ, РАСПОЛОЖЕННЫЕ К ЮГУ ОТ САХАРЫ</b>									
Кот-д'Ивуар	2,1	2,7	3,1	1,1	-4,3	-8,1			
Гана	0,5	-0,7	-0,7	-1,8	15,6	6,8			
Нигерия	2,2	4,6	0,8	2,6	-9,4	-0,4			
Сенегал	0,8	3,7	1,8	4,2	8,2	8,9			
	3,1	3,3	5,4	5,1					
<b>СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ СТРАНЫ</b>									
Марокко	3,6	3,9	3,8	3,1	3,6	3,9			
Турция	5,3	5,9	7,1	6,4	2,7	1,5			
<b>РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ ВОСТОЧНОЙ, ЮЖНОЙ И ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ</b>									
Индонезия	7,8	9,1	12,4	10,7	10,6	7,2	5,1		
Шри-Ланка	3,3	6,3	11,8	6,7	0,3	2,8			
Всего развивающиеся страны	4,2	3,2	6,2	6,7					
Все страны мира	3,2	3,6	6,0	...	2,3	...			
	3,2	3,6	4,0	...	3,8	...			

Источник: База данных Всемирного банка.

Таблица 3

Распределение африканских и других наименее развитых стран  
в соответствии с показателями развития обрабатывающего  
сектора (1970-1989 годы)

	Доля обрабатывающего сектора в ВВП, 1980-1989 годы	Рост обрабатывающего сектора в 80-е годы по сравнению с 70-ми годами
Увеличение	44	39
Снижение	26	61
Без изменения	<u>29</u>	<u>0</u>
Всего	100	100
Общее число стран	34	23

Источник: Рассчитано на основе ЮНКТАД, Наименее развитые страны, доклад за 1991 год, таблица 5 приложения.

Таблица 4

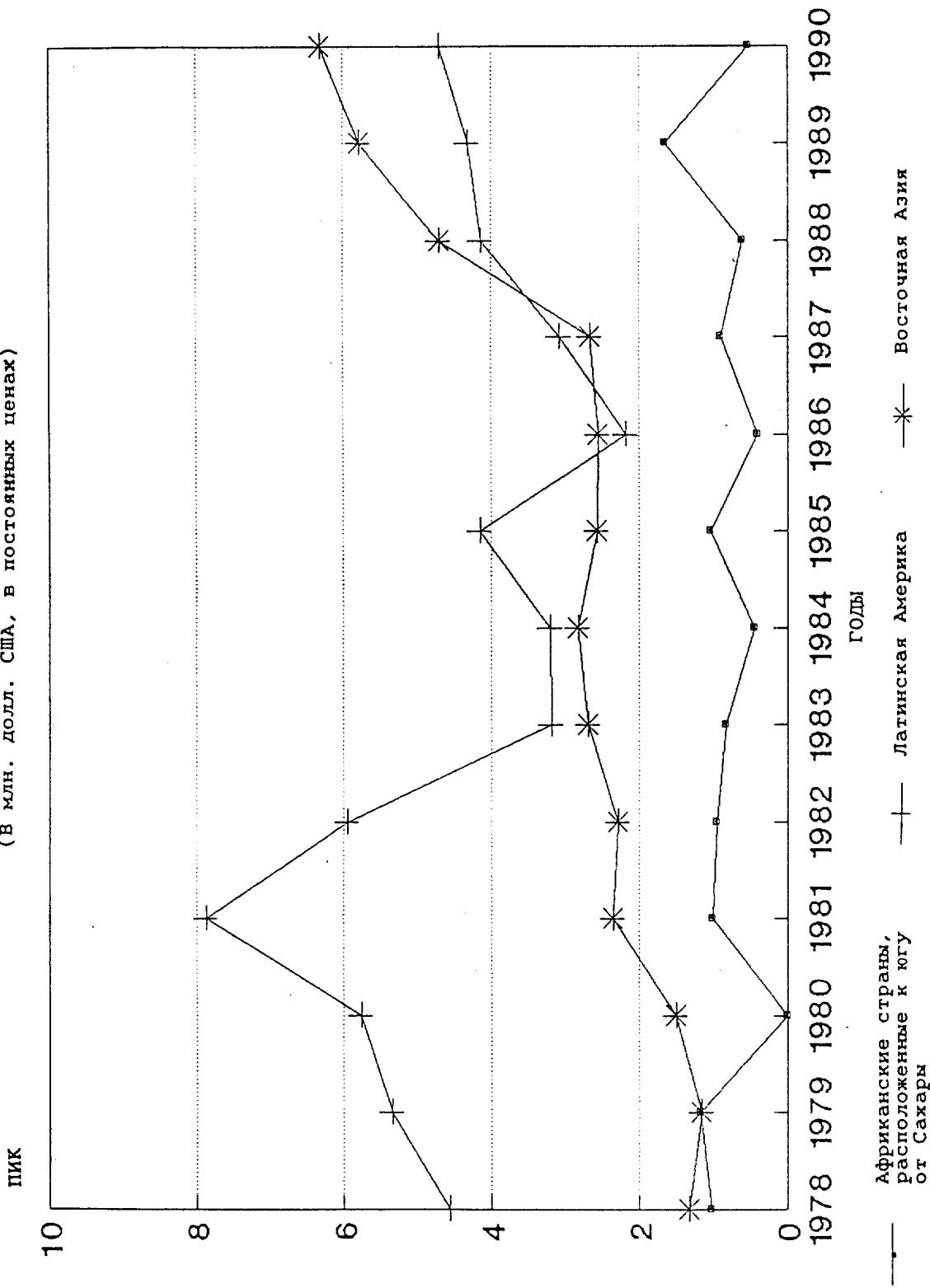
Среднегодовые темпы роста объема импорта различных групп развивающихся стран, 1970-1991 годы

Группы стран	1970-1980 (1)	1980-1991 (2)	Разница (2) - (1)
Америка	5,1	-1,6	-6,7
Северная Африка	8,8	-1,8	-10,6
Другие страны Африки	6,3	-2,8	-9,1
Западная Азия	16,3	-1,9	-18,2
Южная и Юго-Восточная Азия	7,6	9,8	2,2
Все развивающиеся страны	<u>7,8</u>	<u>3,9</u>	<u>-3,9</u>
в т.ч.: наименее развитые страны	3,1	1,4	-1,7
с большой задолженностью	7,0	-1,3	-8,31

Источник: Рассчитано на основе UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, 1991, Table 2.2.

Диаграмма 1

ПИК В АФРИКЕ, ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ И ВОСТОЧНОЙ АЗИИ  
(В млн. долл. США, в постоянных ценах)



Источник: . IFS, IMF December & July 92.