



## 联合国贸易和发展会议

Distr.  
LIMITEDTD/B/CN.2/4  
25 January 1993  
CHINESE  
Original: ENGLISH贸易和发展理事会  
减少贫困常设委员会  
第一届会议减少贫困常设委员会的工作方案<sup>1</sup>

遵照第八届贸发大会通过的《新的发展伙伴关系：卡塔赫纳承诺》，常设委员会根据理事会第398(XXXVIII)号决定——其中的附件B列有减少贫困常设委员会的职权范围——商定工作方案如下：

A. 基本准则

1. 减少贫困常设委员会的首要目标是，协助在各国和国际上努力预防、缓解和减少贫困，在贫困较为严重之处尤应如此，并协助制订有关的国家政策和国际政策，同时要考虑到各国国情的差别，其中包括最不发达国家和最易受影响人口群体的特殊问题。

2. 为此，委员会首先要发挥国际论坛的作用，以便交流和研讨减贫经验，在国家国际两级确定项目和调动资源。委员会要立足于行动，即，要注重能据以订出切

---

<sup>1</sup> 常设委员会于1993年1月22日通过。

实方案的战略和政策,这些方案的成果要经得起考验,要能推广普及。委员会要根据需求行事,即,要照顾到各国不断演变的不同需要,因而在工作中要设法涵盖下文所列的各个主要领域,在每届会议上选定若干议题加以平行处理。委员会的主要调研结论最终应按《卡塔赫纳承诺》第49至60段所列顺序执行进程加以贯彻。

3. 从事减贫方案的国际组织和非政府组织代表及专家的出席十分有助于开展政府间对话。

## B. 工作方法

4. 委员会每届会议除确定下届会议议程外,还要选定一个供减贫政策和方案经验交流之用的议题,由一个筹备性质的政府间专家组负责处理并向常设委员会下届会议提出报告。这个政府间专家组应包括政府决策人员、有关国际组织代表、非政府组织以及参与减贫方案项目制订和评估工作的社区代表。

5. 常设委员会鼓励其成员和有关组织为在发展中国家召集减贫政策和方案经验交流讨论会提供便利,这种经验交流讨论会的议题尤其要联系常设委员会在其之后将举行的届会上要讨论的议题。常设委员会欢迎这些讨论会向其通报成果。在交流中,对于成功的政策和方案以及已确认存在缺点和缺陷的政策和方案都应设法开展坦率的辩论。

6. 请贸发会议秘书处向常设委员会成员发一份问题调查表,征求与以下两项有关的资料:(一) 每个国家希望了解的减贫政策和方案;(二) 每个国家愿意详细介绍的政策和方案。贸发会议秘书处要在常设委员会第二届会议前提出这一调查的结果。

## C. 工作方案所涉领域

7. 常设委员会要在下列领域开展工作:

(1) 审查关于贫困根源的现有资料和分析

分析贫困难消的根源和原因。

(2) 方案和政策

(a) 生产部门的方案:

(一) 生产性就业机会和劳动密集型就业机会的供获情况;

(二) 生产性资产(土地、资本、技术和基础设施)的供获情况;

- (三) 支持生产活动的方案(技术培训、核价政策、扩大贸易和生产活动的规章框架);
  - (b) 社会方案:
    - (一) 社会服务(政策制订、服务提供、各种提供渠道的组合、社会服务的供资);
    - (二) 安全网(转让办法、处于过渡中的国家在这方面的特殊问题、具体方案的目标确定)以及社会安全办法;
  - (c) 宏观经济政策与减贫:
    - (一) 宏观经济政策和中观经济政策(包括稳定化政策选配和预算选择)对防贫减贫的影响;
    - (二) 结构调整对穷人的直接影响和旨在减少调整方案对穷人造成的社会代价而进行的干预;
    - (三) 与防贫、缓贫和减贫相适宜的全球发展战略和范例;
    - (四) 研究债务对贫困动态的影响。
  - (d) 减贫方案的体制组织:
    - (一) 良好的管理和能力建设(立法和规章框架;规划系统;权力下放);
    - (二) 人民的参与和吸收穷人参与发展进程,包括妇女参与。
- (3) 发展援助与贫困
- (a) 分析国际反贫困斗争行动作用、有效性和总体影响方面的经验;
  - (b) 审查国家努力是否有适足的(质量和数量上的)外部资金作为补充,查明(捐助方和受援方)影响执行减贫援助方案的主要障碍;
  - (c) 探索可通过哪些途径和办法促进国际上援助发展中国家执行减贫方案和项目;
  - (d) 查明可通过哪些途径和办法在具体类别的方案和项目中尽量发挥政府、捐助方、国际组织和非政府组织各自的作用。
- (4) 国际贸易与减贫
- (a) 分析发展中国家竞争力提高和消除贸易壁垒对收入的影响,特别是对穷人收入的影响;
  - (b) 分析货物和服务出口多样化以及出口收入稳定化对穷人收入的影响;
  - (c) 分析外来震荡,特别是武断的保护措施、贸易制裁、商品价格的

暴跌等对穷人的影响，并建议用什么国家和国际措施可以缓和所造成的冲击；

(d) 分析旨在促进发展中国家劳动密集型货物和服务出口及小型企业参与国际贸易的国家和国际政策及办法。

(5) 减贫与可持续的发展

(a) 分析贫困与可持续的发展之间的联系；

(b) 研究环境方面的国家和国际政策(例如, 污染者付费原则的应用; 可能对穷人造成不利影响的环境标准)对穷人的影响。

(6) 人口、迁徙与减贫

(a) 分析(国内和国际)迁徙与贫困的联系；

(b) 研究人口增长控制方案与贫困之间的关系。

D. 技术合作

8. 常设委员会要提出一些应加强技术合作的领域, 以供审议。

9. 秘书处要根据各国的请求在可用资源的限度内为之提供技术援助。在这方面要顾及最不发达国家的特殊情况。

XX XX XX XX XX