



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/CN.2/4
25 January 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Постоянный комитет по борьбе с нищетой
Первая сессия

ПРОГРАММА РАБОТЫ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА
ПО БОРЬБЕ С НИЩЕТОЙ 1/

В соответствии с положениями документа "Новое партнерство в целях развития: Картагенские обязательства", принятого на восьмой сессии Конференции, Постоянный комитет, исходя из решения 398 (XXXVIII) Совета, в приложении В к которому излагается круг ведения Постоянного комитета по борьбе с нищетой, согласовал следующую программу работы:

A. Основные принципы

1. Главная цель Постоянного комитета по борьбе с нищетой заключается в содействии национальным и международным усилиям по предупреждению нищеты, борьбе с ней и сокращению ее масштабов, в частности в тех районах, где она носит более острый характер, а также разработке соответствующей национальной и международной политики с учетом существующего разнообразия положения в отдельных странах, включая особые проблемы наименее развитых стран и наиболее уязвимых групп населения.

2. С этой целью Комитет будет действовать в основном как международный форум для обмена опытом в области борьбы с нищетой и изучения такого опыта, для определения проектов и мобилизации ресурсов как на национальном, так и на международном уровнях. Он будет ориентироваться на практические действия, т.е. сосредоточивать свое внимание на политике и стратегиях, ведущих к принятию конкретных программ, дающих устойчивые результаты, которые могут быть

1/ Утверждена Постоянным комитетом 22 января 1993 года.

успешно скопированы и распространены. Он будет строить работу, исходя из потребностей, т.е. прилагать усилия для удовлетворения все более разнообразных потребностей стран, принимая меры с целью охвата основных направлений работы, указанных ниже, и выбирая на каждой из своих сессий определенный круг тем, которые будут рассматриваться параллельно. В конечном итоге основные выводы Комитета должны переноситься в практическую плоскость в рамках последовательного процесса их реализации, описанного в пунктах 49-60 Картахенских обязательств.

3. Проведению диалога на межправительственном уровне в значительной мере помогло бы присутствие представителей международных организаций и неправительственных организаций, занимающихся программами борьбы с нищетой, а также экспертов.

В. Методы работы

4. Помимо составления повестки дня для своей следующей сессии, Комитет на каждой сессии будет выбирать тему для обмена опытом в области реализации политики и программ борьбы с нищетой; анализ этого опыта будет проводиться подготовительной межправительственной группой экспертов, которая будет представлять свои доклады Постоянному комитету на его следующей сессии. В состав этой межправительственной группы экспертов должны входить представители правительств, занимающиеся вопросами политики, эксперты от заинтересованных международных организаций и НПО, а также представители общинных организаций, занимающиеся разработкой и оценкой программ/проектов борьбы с нищетой.

5. Постоянный комитет призывает своих членов и соответствующие организации содействовать созыву рабочих семинаров в развивающихся странах для обмена опытом в области реализации политики и программ борьбы с нищетой, в особенности по вопросам, имеющим отношение к теме дискуссии Постоянного комитета на его следующей сессии. Постоянный комитет был бы признателен, если бы ему предоставлялась информация о результатах этих рабочих семинаров. Цель такого обмена мнениями - развернуть дискуссию не только по успешным программам и политике, но и по стратегиям и программам, которые, по признанию, имеют свои недостатки и изъяны.

6. Секретариату ЮНКТАД предлагается разослать членам Постоянного комитета анкеты для получения информации о: i) политике и программах борьбы с нищетой, о которых каждая страна хотела бы узнать; ii) политике и программах, о которых каждая страна желала бы подробно рассказать. Секретариат ЮНКТАД представит результаты этого обследования перед второй сессией Постоянного комитета.

С. Направления программы работы

7. Постоянный комитет будет осуществлять свою работу по следующим направлениям:

1) Обзор имеющейся информации и аналитических исследований, касающихся причин нищеты

Анализ причин и факторов, обуславливающих сохранение нищеты.

2) Программы и политика

- a) Программы развития производительных секторов:
 - i) возможности заниматься производительной и трудоемкой деятельностью;
 - ii) доступ к производительным активам (земля, капитал, технология и инфраструктура);
 - iii) программы поддержки производительной деятельности (техническое обучение, политика ценообразования, нормативная база для расширения торговой и производственной деятельности);
- b) социальные программы:
 - i) доступ к социальным услугам (разработка политики, предоставление услуг, сочетание различных каналов предоставления услуг, финансирование социальных услуг);
 - ii) системы социальной защиты (системы трансфертов (социальных выплат), особые проблемы, с которыми сталкиваются в этой области страны на переходном этапе, целевая направленность конкретных программ) и системы социального обеспечения;
- c) макроэкономическая политика и борьба с нищетой:
 - i) воздействие макроэкономической и мезоэкономической политики (включая выбор мер экономической политики в целях стабилизации и возможные бюджетные решения) на предупреждение нищеты и сокращение ее масштабов;
 - ii) непосредственное воздействие структурной перестройки на бедные слои населения и меры государственного вмешательства, нацеленные на снижение социальных издержек программ перестройки для бедноты;
 - iii) глобальные стратегии развития и примеры стратегий, которые могут быть успешно использованы для предупреждения нищеты, сокращения ее масштабов и борьбы с ней.
 - iv) изучение влияния задолженности на динамику нищеты;
- d) институциональная организация программ борьбы с нищетой:
 - i) рациональное управление и создание потенциала (законодательная и нормативная база; системы планирования; децентрализация);
 - ii) участие населения и вовлечение бедных слоев в процесс развития, включая мобилизацию женщин.

3) Помощь в целях развития и нищета

- a) Анализ опыта, связанного с ролью, эффективностью и общим воздействием мер, принимаемых на международном уровне, на борьбу с нищетой;

- b) оценка адекватности (количественной и качественной) внешних финансовых ресурсов для подкрепления усилий, предпринимаемых на национальном уровне, и выявление основных препятствий (как с точки зрения доноров, так и с точки зрения получателей помощи), мешающих осуществлению программ помощи в интересах борьбы с нищетой;
- c) изучение путей и средств содействия наращиванию международной помощи развивающимся странам в осуществлении их программ и проектов борьбы с нищетой;
- d) определение путей и средств оптимизации соответствующей роли правительств, доноров, международных организаций и НПО в осуществлении конкретных категорий программ и проектов.

4) Международная торговля и борьба с нищетой

- a) Анализ воздействия повышения конкурентоспособности развивающихся стран и устранения торговых барьеров на уровень доходов, в частности доходов бедных слоев населения;
- b) анализ воздействия диверсификации экспорта товаров и услуг и стабилизации экспортных поступлений на доходы бедных слоев населения;
- c) анализ воздействия внешних потрясений (в частности, произвольных протекционистских мер, торговых санкций, внезапного падения цен на сырьевые товары) на бедные слои населения и выработка предложений, касающихся национальных и международных мер по сглаживанию их последствий;
- d) анализ национальной и международной политики и средств стимулирования экспорта трудоемких товаров и услуг из развивающихся стран, а также участия мелких предприятий в международной торговле.

5) Борьба с нищетой и устойчивое развитие

- a) Анализ взаимосвязи между нищетой и устойчивым развитием;
- b) изучение тех последствий, которые имеет для бедных слоев населения национальная и международная политика в области охраны окружающей среды (например, применение принципа "загрязнитель платит"; экологические нормы, которые могут отрицательно сказаться на бедных слоях населения).

6) Народонаселение, миграция и борьба с нищетой

- a) Анализ взаимосвязи между миграцией (внутренней и международной) и нищетой;
- b) изучение взаимосвязи между программами контроля за ростом населения и нищетой.

D. Техническое сотрудничество

8. Постоянный комитет будет выявлять на предмет рассмотрения те области, в которых следует активизировать техническое сотрудничество.

9. Секретариат в рамках имеющихся ресурсов будет предоставлять странам по их просьбе техническую помощь. В этой связи во внимание будет приниматься особое положение наименее развитых стран.
