TD/B/CN.2/4
25 January 1993
ARABIC

مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية

مجلس التجارة والتنمية

اللجنة الدائمة المعنية بتحقيق الفقر
الدورة الأولى

برنامج عمل اللجنة الدائمة المعنية بتحقيق الفقر (١)

عملا بما جاء في "شراكة جديدة من أجل التنمية: التزام كرتاخينا" التي اعتمدت في دوره المؤتمر الثامنة ، وافقت اللجنة الدائمة ، بناء على مقرر المجلس ٣٩٨ (د - ٢٨) الذي يبين في المرفق باء اختصاصات اللجنة الدائمة المعنية بتحقيق الفقر ، على برنامج العمل التالي:

الف - مبادئ توجيهية أساسية

١ - إن الهدف الأساسي للجنة الدائمة المعنية بتحقيق الفقر هو المساهمة في الجهود الوطنية والدولية الرامية إلى منع وتحقيق وتقليل الفقر ، لا سيما في الأماكن التي تزداد فيها حدته ، فضلاً عن وضع السياسات الوطنية والدولية ذات الصلة ، مع الأخذ في الاعتبار التنوع في أوضاع البلدان ، بما فيها المشاكل الخاصة لقل البلدان نموا وأضعف مجموعات السكان .

٢ - وتحقيقا لهذا الهدف ستعمل اللجنة أساسا باعتبارها محفل دوليا لتبادل ودراسة الخبرات في مجال تخفيف الفقر ، وتعيين المشاريع وحشد الموارد على الصعيدين الوطني وال الدولي معاً . وسيكون جهدها عملي المنحى ، أي أنها ستركز على استراتيجيات

(١) كما اعتمدته اللجنة الدائمة في ٢٢ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣ .

وسياسات تفضي الى برامج ملموسة تحقق نتائج مستديمة تعتبر قابلة للتكرار والانتشار بنجاح . وستستند الى الاحتياجات ، اي انها ستراعي التنوع الناشئ في احتياجات البلدان بان تعمل على تغطية المجالات الرئيسية المشار اليها أدناه ، وأن تنتقي في كل من دوراتها مجال اختيار من عدة موضوعات يتم تناولها بشكل متوازن . وأخيرا يتعين متابعة النتائج الأساسية للجنة بالتتابع المتدرج المعروض في الفقرات ٤٩ الى ٦٠ من التزام كرتاخينا من أجل التنفيذ .

٢ - وسيساعد الحوار الحكومي الدولي كثيرا وجود ممثلي للمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية المشاركة في برامج تخفيف الفقر ووجود خبراء في هذا المجال .

باء - أساليب العمل

٤ - مستختار اللجنة في كل دورة ، بالإضافة الى وضع جدول أعمال دورتها القادمة ، موضوعا لتبادل الخبرات في سياسات وبرامج مكافحة الفقر ، يطلع به فريق خبراء حكومي دولي تحضيري يقدم تقريره الى اللجنة الدائمة في دورتها التالية . وينبغي لفريق الخبراء الحكومي الدولي هذا أن يضم مقرري السياسات الحكومية وخبراء من المنظمات الدولية المعنية والمنظمات غير الحكومية فضلا عن ممثلي المجتمعات العاملين على صياغة وتقديم برامج/مشاريع مكافحة الفقر .

٥ - وتشجع اللجنة الدائمة أعضاءها والمنظمات المختصة على تسهيل عقد حلقات تدارس في البلدان النامية لتبادل الخبرات بشأن سياسات وبرامج مكافحة الفقر ، وخاصة بشأن مواضيع مناسبة لتلك التي ستناقشها اللجنة الدائمة في دورتها المقبلة . وترحب اللجنة الدائمة بتلقي نتائج حلقات التدارس هذه . وينبغي لهذا التبادل أن يسعى الى قيام نقاش مفتوح لا بشأن السياسات والبرامج الناجحة فحسب بل أيضا بشأن تلك التي يُعترف بمعوقاتها وجوانب قصورها .

٦ - إن أمانة الونكتاد مدعوة لارسال استبيان الى أعضاء اللجنة الدائمة تتلتمس فيه معلومات عن ١١ سياسات وبرامج تخفيف الفقر التي يبني كل بلد اهتماما بالتعرف عليها ؛ ١٢ السياسات والبرامج التي يبني كل بلد استعداداً لعرضها تفصيلا . وستعرف أمانة الونكتاد نتائج هذا الاستقصاء على الدورة الثانية للجنة الدائمة .

جيم - مجالات برنامج العمل

٧ - ستمارس اللجنة الدائمة عملها في المجالات التالية:

١ - استعراض المعلومات والتحليلات القائمة بشأن اسباب الفقر
تحليل مسببات وأسباب استمرار الفقر .

البرامج والسياسات

- ٢ -

(ا) برامج القطاع الانتاجي:

- ١١ امكانيات الوصول الى فرص العمل الانتاجي كثيف العمالة ؛
١٢ امكانيات الوصول الى الامول الانتاجية (الارض ، رأس المال ، التكنولوجيا ، البنية الاساسية) ؛
١٣ برامج داعمة للانشطة الانتاجية (التدريب التقني ، سياسات التسعيير ، الاطار التنظيمي لتوسيع انشطة التجارة والانتاج) ؛

(ب) البرامج الاجتماعية:

- ١٤ امكانيات الوصول الى الخدمات الاجتماعية (بلورة السياسة العامة ، توصيل الخدمات ، مجموعة قنوات التوصيل ، تمويل الخدمات الاجتماعية) ؛
١٥ شبكات الامان (مخططات التحويل ، المشاكل الخامة بالبلدان التي تمر بمرحلة التحول في هذا الصدد ، وضع الاهداف لبرامج محددة) ومخططات الضمان الاجتماعي ؛

(ج) السياسات الاقتصادية الكلية وتخفيض الفقر:

- ١٦ آشار السياسات الاقتصادية الكلية والاقتصادية الوسطية (بما في ذلك اختيار مزيج السياسة العامة لتحديد خيارات التثبيت والميزانية) على منع وتخفيض الفقر ؛
١٧ الاشار الغورية التي يتعرض لها الفقراء من جراء التكيف الهيكلي والتدخلات الراعية الى تقليل التكاليف الاجتماعية لبرامج التكيف على الفقراء ؛
١٨ استراتيجيات ونماذج التنمية العالمية المناسبة لمنع وتخفيض وتخفيض وتقليل الفقر ؛
١٩ دراسة اثر الدين على دينامييات الفقر .

(د) التنظيم المؤسسي لبرامج تقليل الفقر:

- ٢٠ الادارة الجيدة وبناء القدرات (الاطار التشريعي والتنظيمي ، نظم التخطيط ؛ الامرکزية) ؛
٢١ المشاركة الشعبية واشتراك الفقراء في عملية التنمية ، بما في ذلك مشاركة المرأة .

المساعدة الانمائية والفقر

- ٣ -

- (ا) تحليل الخبرات بشأن دور وفعالية العمل الدولي لمكافحة الفقر وأثره الشامل ؛
(ب) استعراض الكفاية (الكمية والنوعية معاً) للموارد المالية الخارجية من أجل استكمال الجهود الوطنية وتحديد المعوقات الرئيسية (من جانب المانحين والمتعلقين على السواء) التي تؤثر على تنفيذ برامج المساعدة لتخفيض الفقر ؛

(ج) استكشاف سبل ووسائل تعزيز المساعدة الدولية المقدمة الى البلدان النامية في برامجها ومشاريعها لتخفيض الفقر ؛

(د) تعيين سبل ووسائل الاستفادة المثلث من الادوار المختلفة للحكومات والمانحين والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية في فئات محددة من البرامج والمشاريع .

٤ - التجارة الدولية وتخفيف الفقر

(ا) تحليل آثار القدرة التنافسية المتزايدة للبلدان النامية وازالة الحواجز التجارية على الدخول ، وخاصة دخول الفقراء ؛

(ب) تحليل آثار تنوع الصادرات من السلع والخدمات وتشييد حصائر الصادرات على دخول الفقراء ؛

(ج) تحليل آثار الخدمات الخارجية ، بما في ذلك (التدابير الجمائية التعسفية ، والجزاءات التجارية ، والهبوط المفاجئ في أسعار السلع الأساسية ، الخ) ، على الفقراء ، واقتراح تدابير وطنية ودولية لتخفيض وقمعها ؛

(د) تحليل السياسات والمكوّن الوطني والدولي لتنشيط الصادرات من السلع والخدمات كثيفة العمالة من البلدان النامية فضلا عن مشاركة الشركات المغيرة العجم في التجارة الدولية .

٥ - تخفيض الفقر والتنمية المستدامة

(ا) تحليل الروابط بين الفقر والتنمية المستدامة ؛

(ب) دراسة آثار السياسات الوطنية والدولية المتصلة بالبيئة على الفقراء (مثل تطبيق مبدأ تغريم الملوث ؛ والمعايير البيئية التي قد تؤثر تأثيرا ضارا على الفقراء) .

٦ - السكان والهجرة وتخفيف الفقر

(ا) تحليل الروابط بين الهجرة (الداخلية والدولية) والفقير ؛

(ب) دراسة الصلة بين برامج تنظيم نمو السكان وبين الفقر .

٧ - التعاون التقني

٨ - ستحدد اللجنة الدائمة المجالات التي ينبغي فيها تدعيم التعاون التقني للنظر فيها .

٩ - وستقدم الأمانة للبلدان ، بناء على طلبها ، المساعدة التقنية في حدود الموارد المتاحة . وفي هذا السياق ستؤخذ الحالة الخاصة لأقل البلدان نموا في الاعتبار .