



第五委员会
第 15 次会议
1992 年 10 月 29 日
星期四上午 10 时举行
纽约

第 15 次会议简要记录

主席：迪努先生（罗马尼亚）

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目 录

议程项目 103：审查联合国的行政和财政业务效率（续）

议程项目 104：1992 - 1993 两年期方案预算（续）

议程项目 105：方案规划（续）

议程项目 112：人事问题（续）

工作安排

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。
在印发日期后一个星期内递交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)。

本记录更正将在本届会议结束后按委员会分册汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C. 5/47/SR. 15
20 November 1992
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH

上午 10 时 30 分宣布开会。

议程项目 103：审查联合国的行政和财政业务效率（续）（A/46/327 和 Corr. 1 和 Add. 1；A/C. 5/46/CRP. 1；A/C. 5/47/6）

议程项目 104：1992 - 1993 两年期方案预算（续）（A/45/797；A/C. 5/47/2 和 Corr. 1 和 A/C. 5/47/7 和 Add. 1）

议程项目 105：方案规划（续）[A/47/6、A/47/16（第一和第二部分及第二部分 / Add. 1）、A/47/32、A/47/116、A/47/159 和 Add. 1、A/47/407 和 A/47/408]

1. RICHARDSON 先生（联合王国）代表欧洲共同体成员国发言，提及了体现秘书处体制改革财务影响的订正概算（A/C. 5/47/2）。欧洲共同体完全支持已经大会第 46/232 号决议批准的体制改革；与总部秘书处有关系的第一阶段改革包括用合理的方法在几个大部中分配各项活动。由秘书长提议并由方案和协调委员会（方案协调会）推荐的削减高级员额的数量是改组工作中符合逻辑的结果。

2. 已对改革方案执行所涉问题表示关切，方案协调会和行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）已要求进一步了解该问题的情况。主要目标不是要削减预算额，而是要保证本组织通过可动用资源的生产性利用尽可能有效地发挥作用。欧洲共同体非常重视对体制改革进程中质量方面各问题提出报告，因此期待得到秘书长打算在第四十八届会议上提交的报告。

3. 体制改革尚未完成，而且必将涉及总部以外的各部。欧洲共同体注意到秘书长已强调要综合处理所有的发展问题并已承认仍需要解决社会、人道主义和人权

问题之间的关系；共同体欢迎为使社会发展领域中的员额配备合理化和加强用于人权的资源而采取的各项措施。秘书长清楚地认识到，如果这些改革要在有限的时间内成功地付诸实施，就会需要高水平的人力资源管理技术和工作人员的积极支助。

4. 欧洲共同体对已有 74 个空缺员额被确定要重新调度一事表示欢迎。共同体认为应该定期对空缺员额进行审查以便进行重新调度并准备审议为实现此目的而制定合适的机制所提出的建议。1970 年以来一直没有修订的有关预算各款之间的资金流用的《财务条例》的规定将不适用而且与目前的方案预算结构再也没有关系。THORNBURGH 先生曾说过，秘书处不打算提议修改这些规定。在这种情况下，共同体不知道在工作人员资源的使用中将会达到多大的灵活性。

5. 欧洲共同体满意地注意到人们已承认推行合适的工作量分析技术是必要的。共同体还注意到 A/C. 5/46/CRP. 1 号文件中所载的建议，并同意进行试验性研究。工作量标准不仅应该适用于专业工作人员，而且应该适用于一般事务类别的人员，因为由于技术革新带来的生产率的提高可能是最大的。方案管理人应该表现出较大的主动精神来提高他们所负责的各部的工作成绩。关于这一点，欧洲共同体指出，秘书处显然还没有落实大会第 46/185 和第 46/189 号决议批准的方协委会关于建立方案管理人责任和负责制度的建议；共同体希望得到有关此问题的说明。

6. 欧洲共同体强调了根据大会第 41/213 号决议进行改革的重要性，它开创了以各成员国之间尽可能达成一致意见为基础的决策进程；共同体仍致力于在增强第五委员会的工作方法方面的合作。

7. 欧洲共同体期待在第一份预算工作报告的范围内审查目前空缺比率所涉及的问题。它还希望该报告将反映出按大会第 46/186 号和第 45/241 号决议要求的对纽约一般事务工作人员经费作必要的调整。共同体能够接受秘书长关于联合国贸易和发展会议（贸发会议）中 13 个再也不以方案为存在理由的员额的提议，只要安排完全是临时性的而且不涉及增加第 15 科或任何其他科的经费。此外，共同体指出，正

如方协委会表示的，有关员额的增设、裁减或重新调度的程序和标准的文件是令人失望的。

8. 最后，即将对订正概算作出的决定具有相当重要的实际意义，因为正如行预咨委会指出的，如果预算结构不能适应秘书处新的组织结构，困难就会产生。第五委员会有责任保证本组织拥有必要的可用资源的水平来履行委托给它的许多职责并保证对这些必要而有限的资源很好地加以利用。

9. BREITENSEIN 先生（芬兰）代表北欧五国发言并提及议程项目 103 时说，不仅应该根据大会第 46/185 号和第 46/232 号决议，而且要根据为加强本组织在建立和平和维持和平、经济和社会领域以及发展援助中的作用而进行的更大规模改革来看待行政体制的改革。秘书处的体制改革是所有这些改革的核心。

10. 北欧国家支持秘书长为改革和精简秘书处而作出的努力。它们欢迎体制改革进程第一阶段中节省的经费，同时强调这种节约的本身并不是目的。

11. 在这种更广泛改革进程的背景下，应该更加重视以下三个归第五委员会管辖的领域，即预算和预算程序，秘书处的结构和行政管理以及监测、评价和检查机制。因大会的第 41/213 号决议而进行重大改革的预算过程已经进行了彻底的改革。现在也许还有必要像秘书长建议的那样重新研究方案预算的内部结构。秘书长已强调有必要提高预算各款之间资金流用的灵活性并提高员额和人员的流动性。北欧国家在表明自己对这个问题的态度之前宁愿等待秘书长的下一份报告以及行预咨委会要求的补充情况。

12. 根据议程项目 103 讨论的改革只涉及联合国的经常性预算，而自愿资助的方案和基金涉及本组织活动的一大部分。北欧国家认为，为正好属于经常性预算的活动提供自愿资源决不应自动成为削减为这些活动提供经常性预算经费数量的理由。他们相信，秘书长提交的新预算格式的样本（A/C. 5/47/3）将为预算外资源带来透明度，从而使各成员国能讨论如何为这些活动提供资金的问题。

13. 北欧国家各代表团再三强调必须尊重秘书长作为本组织行政主管官员的作用和权威。各成员国不应该干预属于秘书长特权的行政和人事问题。但是，他们应该了解足够的信息以使他们能分析改革对方案的影响以及有关各部和办公厅发挥职能的情况。北欧代表团期望在秘书长下一份有关体制改革的报告中得到此类情况。

14. 最后，如果联合国不仅要能够实施其传统活动，而且要承担委托给它的新责任的话，对监测、评价和检查业务进行审查是很重要的。在这方面，北欧国家各代表团关心的是，并没有按总部的安排以同样方式对开发计划署和儿童基金会等方案的外地管理和外地活动进行调查和研究。他们认为第五委员会应该对各种负责规划、监测、评价和检查的各政府间机构和专家机构的工作和职权范围进行调查。应该改革和充实那些支助性业务以便保证对各组织、方案和基金进行有效和高效率的管理。

15. AGGREY - ORLEANS 女士（加纳）说，她想着重谈谈她的代表团极其关心的几个问题。首先是特别由负责行政和管理事务的副秘书长阐述过的优先事项问题。正如大会在第 45/253 号决议中重申的那样，中期计划是联合国的原则政策方针，而且应该成为制定两年期方案预算的框架。但是，该计划明确地规定了五个优先事项，它们反映了各成员国利益的微妙平衡。本代表团认为，在审议方案预算时，毫无疑问应该重新讨论这些优先事项，办法是力求重新规定它们的真正内容和概念。加纳认为绝对不能同意把秘书处的资源重新调配给新的而且据认为是比较优先的任务的意见。

16. 决不应该让世界上新的不安全的状况掩盖那些成为冲突之因和果的持续不断的破坏性的经济问题。她的代表团重申它相信，冷战的结束更适合于本组织重新规定它通过消除紧张局势的真正原因而很有可能促进和平和增进各国人民幸福的问题的方针。这种行动的一个重点应该是在发展中国家实现稳定持久的发展。这才是体制改革应该考虑到的一个目的。

17. 她的代表团反对在本组织的资源特别是人力资源的分配中有过多灵活性

的意见，因为它可能会对已经冒着被淘汰风险的方案的实施，甚至对大会已经确定的优先事项产生影响。目前有关资源的分配和再分配的规则已经够灵活的了，因此没有必要进行修订。

18. 她的代表团关心的第三个问题是全系统的非洲经济恢复和发展的行动计划。根据这个行动计划，重要的是制定具体的方案、投入适当的资源来实施方案并说明每个机构或组织打算如何履行国际社会在通过 90 年代联合国促进非洲发展的新议程时作出的承诺。对这个行动计划的捐款，在机构与机构，组织与组织之间则是极其不平衡的，而且从目前的形式看，行动计划与其说是一套真正完整的纲要，倒不如说是类似于一本各种活动——有些是新的，其他则不然——的汇编。最令人不安的一个特点是它把那些本身正在政府间一级审查的方案，例如热带森林行动计划掺合在一起，即使它的修订本也许不会有助于为非洲寻求的总目标。此外，她的代表团坚决支持方案和协调委员会（方案协调会）的建议，即全系统性的计划要把应有的注意力放到妇女在发展中的作用上，特别是关于让妇女参与决策一级的工作上。

19. 最后，她的代表团不安地注意到，安排在大会下一届会议上审议落实问题的这项新纲领通过的一年之后，这项行动计划还没有着手实行。虽然它有不足之处，但这项计划仍不失为联合国系统采取行动的一个有用的框架而且是使国际社会可以有效地支持非洲努力的一个切实可行的工具。因此，她的代表团极其重视秘书长在尽可能早的时候着手实行这项行动计划。

20. MARUYAMA 先生（日本）对秘书长为秘书处的体制改革、精简和裁减作出的努力表示敬意。他回顾说，方案协调会在其第 31 届会议上曾要求秘书长在连续不断的基础上向第五委员会报告本组织的行政和财政业务效率。因此令人遗憾的是，本委员会只收到几份订正概算而不是有关改革总进程的全面陈述报告。他非常希望秘书处在本届会议期间将向委员会提交有关本组织业务审查情况的一份说明并期望秘书长提交订正概算方案问题的报告。

21. 关于正在进行中的秘书处改革的方法问题，他指出，现阶段的体制改革和精简工作已得到大会第 46/232 号决议的批准，迄今为止所采取的措施总的来说是符合 18 国集团的建议的，特别是那些关于削减高级员额的数量以及改组经济和社会各部门的建议。他还指出，体制改革的目标已在上述决议中列出。

22. 他的代表团希望看到秘书长在改组秘书处的时候能同成员国进行对话。他不应该仅仅报告他已经做过的事情：在采取措施之前，特别在这是一个取消或重新规定曾由那些机构或由他们建议设立的高级员额的问题的时候，他向大会及其它政府间机构，如方案协调会，提交他的改革计划乃是绝对必要的。

23. 在赞赏削减高级员额数量的同时，他的代表团希望秘书处发表并定期更新关于已设立的和临时性的高级员额、他们的地域分配以及担任这些职务的人员姓名等情况的全面清单。它还认为，提供有关受冻结征聘影响的那些员额的前途问题的情况是重要的。因冻结而节省下来的资金一部分可根据《工作人员条例》用于支付离职偿金。

24. 他的代表团支持秘书长提出的在工作人员资源的管理中需要有一定程度的灵活性的观点。它已注意到在 65 个空缺员额中已有 30 个得到重新调度，其中 12 个已重新分配给人权事务中心。在日本承认该部门有优先的必要的同时，它觉得令人吃惊的是，该中心在最近 3 年以来享有秘书处任何单位中最高的增长率而没有向大会提交过一份完整的有关其工作人员需要量的清单。正如咨询委员会强调过的那样，秘书长务必要证明根据每个方案或行政单位的长期需要量而不是用提出一系列特别的增加工作人员的办法来使用工作人员资源是有道理的。在考虑到每个单位实际工作量的同时，应该审查其工作人员的需要量。

25. 既然改革的现阶段已被说成仅仅是影响更深远的进程的开端，我们希望这场改革将延伸到经济和社会发展部以及远离总部的各办事处和部，希望改革的结果将是改进协调工作行政委员会（协调行政会）的全系统范围的协调工作，在这方面，

将把优先权给联合国环境与发展大会（环发大会）的后续行动。

26. 如果各成员国把他们的意见传达给秘书长的话，已经进行的这场改革将会得益匪浅。他的代表团认为联合国各方案和基金的适当管理，要求定期更换各机构的领导。因此它欢迎有关限制各机构负责人任期的提议并敦促秘书长制定一项让那些在行政和预算岗位上服务的工作人员轮流的制度。

27. 关于美国提议的从预算中取消工作人员薪给税的规定——它有可能省去复杂的退税行政程序并因此而节省经费——如果美国代表团明确说明美国曾促使联合国采取工作人员薪给税制度的法定条件已不复存在的话，那将是有用的。

28. STITT 先生（联合王国）代表欧洲共同体及其成员国发言并提及议程项目 105 时指出，目前这个方案规划过程及其有关的条例是近 10 年前根据大会第 37/234 号决议通过的。在这个过程中，监测和评价同计划的最初准备和预算的方案问题是同样重要的。方案和协调委员会在其第 32 届会议上已经审议了秘书长有关方案业绩的报告（A/47/159 和 Add. 1）和有关方案评价的报告（A/47/116）；欧洲共同体各成员国可以支持由方案协调会提出的有关建议，但希望强调以下比较有关系的几点。

29. 只有现实地规定“产出”，报告中介绍的 1990—1991 两年期方案实施情况才是有意义的。由于产出情况的说明正在不断地改进和完善，要把一个两年期同下一个两年期作比较是特别困难的。正如方案协调会在许多场合建议的那样，应该大大加强本组织目标的制定工作而且应该透彻分析和有条理地介绍这些目标同有关资源之间的关系。大会在其第 46/185 号和第 46/189 号决议中已批准方案协调会就建立方案管理人的责任和负责制度提出的建议。欧洲共同体成员国认为，一般来说本组织，具体说方案的执行看来会受益于该制度，因此它欢迎秘书处提供有关其执行情况的具体材料。

30. 关于更为一般的评价问题，同样希望有改进的迹象。除了联合国贸易和发

展会议(贸发会议)和亚洲及太平洋经济社会委员会作出努力来判断多大程度的产出满足了最终用户的需要和期望,除了非洲经济委员会、联合国环境规划署和国际贸易中心承认自我评价也就是自我批评之外,内部和外部的评价程序是异常不充分的。评价过程要花钱,因此需要有明显的成本效益。只要中期计划和其中所载的目标草拟不佳而且很难应用,情况就不会是这样。在这方面,欧洲共同体各成员国希望了解,正如大会第 46/189 号决议所要求的,秘书处在去年采取了哪些措施,向由联合国主持召开的各种特别会议通报它们的决议草案、建议和决定所涉及的方案预算问题。为使 1982 年通过的各项条例有意义,不仅计划与方案预算必须有效和有助于用户,而且必须在该周期内建立合适的监测和评价期。但情况显然不是这样。

31. 目前形式的方案执行情况报告用处不大,它的主要不足之处是缺乏定性分析指标,这些指标能够使人们真正深入了解秘书处执行方案是否有成效。在编写这份必须顾及遵照大会第 46/189 号决议提出的改进意见的报告订正稿时,秘书处也许可以同各代表团进行非正式磋商以保证该文件在内容和形式上都满足最终用户的要求。还需要进一步努力对工作人员进行评价技术的培训;在确定总资源需要量时,必须一并审议监测和评价这两个定性过程。

32. 但是,目前报告的形式确实也有一个优点,因为它“最优先”的产出表示出真正优先地位,这是很有意思的。令人关心的是,在 1990 - 1991 年间执行的“最优先”产出的比例低于 1988 - 1989 年间的比例。秘书处也许还充实了 A/47/159 号文件第 15 段的表中的分析,表明对于最优先和最不优先产出来说,其优先的程度如何反映在它们的执行、终止和推迟的情况下。根据这张表格,最优先产出在 1990 - 1991 年间的执行率比所有产出的执行率只高出 2. 3%,而在上一个两年期,其差额为 9. 3%。

33. 关于协调工作问题,欧洲共同体及其成员国也赞成方案协调会就审查行政协调会年度总报告及方案协调会和行政协调会第 26 轮联席会议报告提出的结论和

建议。他们希望目前进行的体制改革工作的结果将改善方案协调会和行政协调会之间的关系并改善机构间的协调工作,包括在外地的协调工作。选择环发大会的后续行动作为下一轮联席会议的主题是有关此事的一个积极因素。不过令人遗憾的是,经济及社会理事会并没有讨论过这种协调工作和理事会新的协调部门之间的关系。

34. 但是,方案和协调委员会已经把本届会议的大部分时间用在拟议对1992—1997年期间中期计划的订正工作上。欧洲共同体各成员国普遍对以方案协调会建议的修正案以及由会议委员会就会议事务提议的修正案为代表的一致意见表示满意。但是它们希望指出的是,方案协调会是在一种几乎不能忍受的情况下审议这些订正的。秘书处为什么未能在适当的时间内产生一些关键性文件来使各国政府能对文件进行认真而有秩序的审议,对于这一点没有提出任何可以令人接受的理由。也应该有足够的时间让有关的附属机构在这些提议的修订提交方案协调会之前先行审议;只有贸发会议才能在它的工作队上先行进行非常详细的审议。各国政府或许需要审查这些机构的日程安排以便让它们充分参加这一进程。还应该指出的是,中期计划,就其目前的形式以及它的订正方法而言,既不是一个有效的管理工具,也不是进行政府间监督的合适手段。欧洲共同体各成员国因此全力支持方案协调会的建议,即应该制定一个中期计划新格式的样本。

35. 第三,与计划的结构有关的审议以及对预算极为重要的审议并不一定在同一级别上进行。例如,他不知道是否有必要设法让提议的订正符合体制改革第一阶段的成果,而且特别当环发大会后续行动仍在大会本届会议上进行积极讨论的时候,介绍详细的变更情况以顾及环发大会和联合国贸易和发展会议第8届会议的结果是否还为时过早。结论必定是方案规划工作在许多方面还有待改进,本委员会必须在最近的将来把注意力放在同秘书处进行的旨在改善这个过程的合作努力上。欧洲共同体决心积极参与这项努力。

36. COHEN先生(美利坚合众国)要求秘书处编写一份有关联合国系统中各

专家机关和机构以及计划署主席任期和限制因素之条款的清单，供有关改革进程的非正式磋商之用。行预咨委会主席或许可以亲自提供有关他负责的机构的情况材料。

37. MARTOHADINEGORO 先生（联合检查组）介绍了联合检查组（联检组）题为“联合国预算外资源：实现编制方式、管理和报告的透明度”（A/45/797; JIU/REP/90/3）的报告，并且说，虽然报告是两年前发表的，但本委员会仍不能早一些进行处理，部分是因为秘书长对该报告的意见还没有发表。但是，秘书处的各位代表已向各检查员保证，他们的报告已经以草案的形式加以使用，实际上其中的一些建议确实似乎已经付诸实施。就编制预算外资源的方式而言，提议的 1992-1993 两年期的方案预算同上一个两年期的方案预算的确有明显的差别。

38. 各检查员把关于方案预算应该是一份便于使用和有条理的文件的原则作为他们的出发点，而且方案预算应该有足够的透明度以使各成员国迅速理解资源形成、分配和利用中的主要趋向。秘书长有关方案预算的格式的提议（A/C. 5/47/3）是和这些想法一致的。更具体地说，各检查员已建议，提议的方案预算，除了在次级方案一级同前一个两年期作比较外，应该自始至终指的是以前已经确认而且是连续的预算外产出，并建议应该对由方案利用的预算外资源、按主要捐款在分配的预算外资源和根据预测实际可动用的资源等主要倾向进行一次简明的分析。

39. 就预算外资源的管理和提出报告而言，人们发现相当一批联合国处理这些资源的官员对所应用的条例和规则并没有足够的了解。各检查员因此建议如下，秘书长应该编写一本“预算外资源和活动手册”并在官员中散发；还应该计划开办一系列培训讨论会，在会上，手册可以作为基础文件使用。关于这一点，各检查员感到欣慰的是，负责行政和管理事务的副秘书长已经把培训工作，特别是管理培训作为他主要的一个优先事项。

40. 各检查员还注意到，审计的建议在某些情况下并没有受到足够的重视。因此他们已建议，秘书处应该编写一份有关主要审计建议执行状况的报告。由于预算外

资源的数额日益加大，内部审计业务应该受到更多重视并具有更大的独立性。只有在内部审计司从行政和管理事务部调出并直接对秘书长负责时才能做到这一点。这条建议与秘书处为支持维持现状而提出的论据相左，但却与 18 国集团的建议 39 相吻合。

41. 为了使有关预算外资源和由其资助的活动的报告更有透明度，这对大大改进就工作情况提出报告也是可取的，这件事已是联检组另一份报告 (A/43/124; JIU/REP/88/1) 的主题。该报告中陈述的建议被认为在第四十六届会议上仍是站得住的，但是秘书处似乎并没有给它们以足够的注意。各检查员认为，方案实施情况报告中应该有一份根据为预算外资源资助的活动确定的目标所实现的产出情况的全面分析，而预算实施情况报告应该载有与这些资源有关的更为详细的数据。各成员国然后将会充分得知这些资源的实际使用情况。在这方面，方案协调会已在其第 32 届会议上强调两份报告需要更紧密地联系起来 [A/47/6 (第一编) 第 44 段]。

42. 检查员认为，他们提议采取的措施将保证预算外资源得到更有效的综合管理，并将有助依照提议的方案预算中确定的目标全面分析已取得的成果。因此这些措施对编写将来的中期计划是大有裨益的，而且通过提高本组织的信誉将会鼓励捐款者增加他们对本组织的预算外活动的捐款。由于有了联合检查组的报告以及秘书长有关同一议题的报告 (A/46/545)，各成员国就有了讨论这个问题的可靠基础，其重要性正由于维持和平行动的空前增加而提高。

43. MAQTARI 先生 (也门) 怀疑现在审查至少是两年前的一份报告是否真正有用，并怀疑联检组是否没有把注意力集中在 1991 和 1992 年本组织预算外资源的状况上。

44. BAUDOT 先生 (代理财务主任) 说，本委员会审议的报告中提出的事项现在仍然完全没有过时，而且是有现实意义的，因为它们涉及的是采用的方法问题和处理预算外资源的适当方式。不论如何，这些事项将在本委员会处理秘书长的报告和

行预咨委会对此事的报告时进行详细的审查。

议程项目 112：人事问题（续）（A/47/140 和 Add. 1, A/47/168 和 Add. 1, A/47/416 和 A/47/508; A/C. 5/47/5, 6, 9, 14 和 20; A/C. 5/46/2, 7, 9, 13 和 16; A/46/326 和 Corr. 1 和 Add. 1）

45. SIEGENTHALER 先生（联合国工作人员委员会主席）说，正当该组织以空前的规模迅速进行着意义深远的改革之时，在各级和所有职能岗位上的工作人员中间普遍存在着一种来自心底的不安情绪。在造成这种事态的各种因素中，首先应该提到的是国际公务员的安全和保障问题。尽管拘留和虐待工作人员的案件正变得越来越不常见了，主要是因为某些国家的政治事态的发展，但本年度内国际公务员在执行任务中丧失生命的人数几乎同前几年中的总和一样多。出现这种令人遗憾的事态的原因是维持和平行动的数量与日俱增，尤其是它们的性质发生了变化。很显然，目前授权该组织执行的使命已远远超越了传统上设想的维持和平行动的界限，正如前南斯拉夫、索马里或柬埔寨境内正在进行的军事行动的规模所表明的那样。甚至是严格的人道主义性质的行动也经常在涉及并非主权国家领导人冲突的形势下进行。

46. 在这种情况下，如果要避免死亡事故的风险，十分必要的是在规划、准备和执行此类使命中必须极其小心而且应将它们限制在可能的范围内。万一为此类使命配备的是文职人员，《安全手册》中制定的规则必须得到不折不扣的遵守。通信和供给方面的不足之处必须予以纠正。这个问题的重要性是很明显的，因为有 600 多名工作人员目前正在从事困难的、甚至是危险的使命。一般来说，本组织必须做更多的事情来帮助那些已被逮捕、劫持或杀害的工作人员的家庭。

47. 关于国际公务员制度的独立性问题，重要的是了解将采取哪些具体的措施来结束那些成员国采取的补足其国民的工资或迫使他们把其中一部分工资汇给他们

的政府的做法。

48. 但是，最重要的是，体制改革在秘书处内部造成的新情况正在对工作人员的士气造成越来越不利的影响。工作人员原则上不反对采取任何旨在提高秘书处效率的措施；但是，他们认为他们有权利了解甚至同他们商量体制改革要给他们带来的是什么，只要能为这个进程作出贡献。已经得到的保证是没有工作人员会因为体制改革而失去工作，但当一个外行的顾问，根据似乎多少是一知半解的分析，便建议立即削减秘书处所有科的时候，这种保证是不足以消除不安的。在没有得到官方人士提供的信息时，危言耸听的谣言就在流传着。在这种情况下，可喜的是有报告说，工作人员委员会最近已能会见秘书长并本着对话的精神向他提出这些问题。但事实依然是，体制改革将严重影响专业工作人员和一般事务工作人员的前途。还应该设法保证它不会危及在提高秘书处妇女地位中取得的进展。

49. 人们希望本委员会要在本届会议上审议的有关司法裁判的详细报告将在下次会议上提交给它。最后，他欢迎人事司司长宣布不久将发表关于秘书处性骚扰问题的指导方针。

50. KAIRON先生（印度）强调，在本组织的国际作用日益增强的时候，需要它继续征聘最能胜任的工作人员并保留和激发他们以便使生产率和效率达到最佳状态。这是特别重要的，因为人事费用将近占本组织预算的 $3/4$ 。

51. 秘书处组织情况的报告（A/47/416）表明了员额的地域分配有了进展。没派代表的国家的数量有了增加，主要是因为新国家加入了本组织。另一方面，代表额不足的国家的数量已下降，这是受人欢迎的。作为一个集团的发展中国家的代表额略有下降；秘书处必须采取必要的措施来纠正这种趋势。

52. 他的代表团欢迎略微增加妇女在按地域分配的员额中的数量；但如果要在1995年之前达到35%的指标，秘书处和各成员国还必须做更多的事情。应该增加妇女在所有员额中的数量，不仅仅在那些按地域分配的员额中。在这方面，他满意地注

意到在语文工作的员额中差不多已达到 35% 的指标。关于增加发展中国家的妇女代表额——这是大会着重强调的一个目标——他的代表团发现从 1991 年 7 月至 1992 年 6 月这段时期内应聘的 50 名候选人员中只有 12 名来自发展中国家。因此，应作出更大的努力从这些国家应聘合格的妇女；他的代表团希望秘书处已编写了一本合格妇女候选人花名册以供可能的应聘使用。

53. 秘书处提供的关于工作人员在预算外基金出资的员额中的地域分配的补充资料是有用的，因为它比较公平地说明了各成员国在本组织中的总的代表额情况。这种资料应该更新并应定期列入有关秘书处组成情况的报告中。

54. 关于适当员额幅度问题，令人遗憾的是，大会尚没有就此事，特别是对在确定适当员额幅度的公式中可能增加人口因素加权值一事作出任何决定。印度代表团认为，目前的 5% 的加权值是微不足道的，并认为，为了公平起见，至少应该恢复到 1987 年的水平，即 7. 2%。他的代表团愿意在本届会议上就上述问题以及确定每一个适当员额幅度的上限和下限所要求的灵活程度等问题同其他代表团取得一致意见。

55. 按地域分配的员额数在本组织的总员额中已不足 10%。出现这种情况的理由已在第 A/47/416 号文件中载明。不过，鉴于本组织具有国际性和普遍性的特点，实现最广泛的地域分配应该成为所有员额，特别是那些在外地服务、一般事务工作员以及同语文有关类别中员额的唯一规则。应该指出，有些国家在有特殊语文要求的员额中没有自己的国民；但这并不是因为缺乏合格的候选人所造成的。

56. 印度代表团支持有关职业发展(A/C. 5/47/6)和培训(A/C. 5/47/9)的两份报告中概述的提议，因为它非常重视这两个问题。任何组织，如果它要留住工作人员，就必须制订职业发展计划并提供根据业绩评价晋升的途径。此外，鉴于本组织的活动在扩大，对维持和平行动的参与日益增加，因此无论怎样强调工作人员的培训和流动的必要性，都是不会过分的。

57. SIAKALENGE 先生(赞比亚)说,他的代表团满意地注意到,秘书长已作出努力改善秘书处的组成情况,并考虑到各级进行更公平的地域和性别的分配。但是还做得很不够,因此赞比亚代表团将表示感激,如果秘书处能制订短期和长期的征聘战略并辅之以具体的措施,同时强调以下各点:从没有代表的和代表不足的成员国征聘工作人员;指派这些国家的国民担任秘书处的高级职务;让代表不足的成员国的候选人享受平等的机会;增加妇女在各个级别按地域分配的员额中任职的人数;根据公平的地域和性别分配原则实行高级员额的轮流制。

58. 在竞争性考试上似乎存在着误解。特别对那些依然没有代表或代表不足的成员国来说,重要的并不是要知道已举行了竞争性考试,而是要知道在哪儿举行了考试以及将来要在哪个国家进行考试。甚至更为重要的是要知道最终成功地被征聘的候选人的数量。但关键是要保证竞争性考试要以没有代表的和代表不足的国家,甚至是已在员额幅度以内的国家为目标,但肯定不是以那些代表过多的国家为目标。

59. 最后,赞比亚代表团希望了解继续禁止征聘的理由,这项最初被定为“临时”的措施实际上已经将近 10 个月仍就有效。

工作安排

60. 主席说,他已经收到国际公务员协会联合会主席发来的信件,要求根据议程项目 113 授权他向委员会发表讲话,收到了联合国系统独立工作人员工会和联合会协调委员会主席的信件,要求根据同一议程项目授权他向本委员会提交一份文件并发表讲话。这些要求已按照大会第 35/213 号决议的规定转发。如果没有什么异议,他就认为本委员会愿意接受这些请求。

61. 就这样决定。

下午 1 时零 5 分散会。