

第 17 次会议简要记录

主席：迪努先生（罗马尼亚）

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目 录

- 议程项目 103：审查联合国的行政和财政业务效率（续）\*  
议程项目 104：1992 - 1993 两年期方案预算（续）\*  
议程项目 105：方案规划（续）\*  
议程项目 112：人事问题（续）  
议程项目 111：联合国经费分摊比额表

\* 一并审议的项目。

本记录可以更正。  
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
（联合国广场2号DC2-750室）。  
更正应在本届会议结束后按委员会分别汇编成册。

Distr. GENERAL  
A/C.5/47/SR.17  
24 November 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: SPANISH

下午 3 时 25 分宣布开会。

议程项目 103: 审查联合国的行政和财政业务效率 (续) (A/C. 5/47/16, A/C. 5/46/CRP. 1, A/46/327 和 Corr. 1 和 Add. 1)

议程项目 104: 1992 - 1993 两年期方案预算 (续) (A/C. 5/47/2 和 Corr. 1, A/C. 5/47/7, A/47/7/Add. 1)

议程项目 105: 方案规划 (续) (A/47/6, A/47/16 (第一和第二部分) 和 Add. 1, A/47/32, A/47/116, A/47/159 和 Add. 1, A/47/407 (E/1992/11 和 Add. 1 和 2) 和 A/47/408 (E/1991/143))

1. PENEV 先生 (保加利亚) 说, 他的代表团强烈支持秘书长为改组秘书处而采取的步骤, 改组的目的是提高秘书处的工作能力以便有效地实现宪章的宗旨和决策机构发布的任务。

2. 这一过程所涉财务问题也是很重要的。秘书长废除了由经常预算供资的 12 个高级职务, 结果预计节省 440 万美元, 值得赞扬。

3. 正在进行之中的改革过程的一个方面是本组织工作能力的相应提高, 这是比节约资金甚至更为重要的方面。机构改革决不能损害, 而是应当提高本组织执行任务的能力。保加利亚积极支持秘书处努力确保任何暂时的消极后果——这是范围广泛的结构改组所不可避免的——不影响履行任务和实现本组织目标的总体能力。

4. 机构改组还应当在工作人员调配和创造进一步节约资金的机会这两方面深入到秘书处的下层。保加利亚还支持把更多的精力集中于通过综合利用和合理利用现有资源而实现的优先领域。将欢迎对当前的需求和满足这种需求的手段进行更精

确的评估,以期提高本组织在建立和维护和平、安全与稳定方面及在经济与社会发展方面的能力。

5. 因此,保加利亚代表团赞同更加强调预防性外交、危机处理和冲突后建立和平,而且呼吁把更多的注意力用于保护全世界的正义和人权及用于人道主义、社会和经济活动方面。秘书长将因处理社会、人道主义和人权问题与政策之间的关系而受到赞扬,他的综合处理所有发展问题的概念值得支持。同样值得赞扬的是秘书处为在人才资源与受委托的活动之间建立一种更为能动的关系,包括逐步采用诸如工作量分析等科学技术而作出的努力。

6. KHAN 先生(孟加拉国)说,他的代表团研究了大会在第 46/185 和 46/232 号决议请求的订正概算(A/C. 5/47/2 和 Corr. 1),该概算只论述秘书长 1992 年 2 月倡议的秘书处结构改革的财务方面。结构改革过程已将由经常预算供资的高级职位从 48 个减少到 36 个,共节约 440 万美元。改组的第一阶段涉及 3,840 个专业职位的 54%,涉及 6,225 个一般事务职位的 58.9%。从预算角度讲,处室的改组和合并占 14.90 亿美元,即占 1992-1993 年度预算的 48.1%。虽然结构改组是以审查联合国行政和财政业务效率高级政府间专家组的报告为基础的,它的规模却更大,特别是在政治和安全理事会事务、经济和社会发展及人道主义事务等领域。虽然判断结果还为时过早,他的代表团却对此抱有很大的希望。

7. 不过,改革本身不是目的,减少支出不能是唯一的目的。任何改革的主要目标应是提高本组织的效率和确保以很高的成本利得比率施方案。因此,他的代表团本希望连同关于机构改革所涉财务问题的信息一起,得到附有改正概算的方案效果的说明。

8. 从本组织范围广泛的改革角度来说,他的代表团要求把更大的注意力用于改进联合国在经济和社会领域作用的效果,因为这对发展中国家极端重要。和平、安全和发展是一个不可分割的整体。不过,可以看到,在经济和社会领域,工作还做得不

够，这种状况必须改变。在这方面，经第二次联合国最不发达国家会议批准的 1990 年代最不发达国家行动纲领（第 45/206 号决议）成为同最不发达国家经济、社会和环境状况恶化作斗争的参考依据。行动纲领规定这些国家及其发展伙伴共同承担责任，并由联合国系统发挥重要作用。他的代表团希望，方案预算和中期计划将继续优先满足最不发达国家的需要。

9. 同结构改革过程联系在一起的是从下述情况出发的缺额管理，即难以在人员资源、具体委托的活动、不完善的工作量分析、经常预算的供资不足与委派给本组织的越来越多的新活动之间建立确切的关系。有必要确立审查空缺职位的内部程序，同时要考虑到人才资源管理必须有灵活性。还应当铭记，1992 年 2 月开始中止征聘专业类职位的做法可能产生不利的方案影响：在以这么大规模调配职位和转移资源的时候，必须认真考虑它们对方案执行的总体影响。因此，他敦促秘书处在考虑到各部门长远需求和避免特别短期急迫要求的情况下为这种调配制定合理的标准和正当的理由。

10. 人们已从迅速变化的世界格局出发，提出了多余方案和只有边际重要性方案的问题。中期计划已明确提到了五个优先领域：国际和平与安全的维护；发展中国家的经济发展；非洲的经济恢复与发展；环境与国际毒品控制。因此，没有必要再重定优先次序；不应打乱这些优先次序所体现的平衡。孟加拉国支持方案和协调委员会在这方面的建议以及关于最近由日内瓦贸易和发展理事会批准的次级方案间优先次序的建议。关于 A/C. 5/47/7 号文件提到的联合国贸易和发展会议（贸发会议）的 13 个职位，孟加拉国同意秘书长建议将它们延长到 1993 年年底，并从 1994-1995 两年期方案预算建议的角度提出关于其未来地位的建议。他的代表团还希望，在这方面作出的任何建议中，都将充分尊重贸发会议在其第八届会议上通过的卡塔赫纳承诺的建议。

11. 他的代表团尊重秘书长作为本组织首席业务负责人的作用和权威，并且支

持他提高本组织效率、精简秘书处、避免重复和浪费及以讲求成本效果的方式使各部门和方案执行合理化的努力。不过,仍存在许多管理不善、浪费、重复和腐败的事例。必须强调方案管理人员的经管责任。方案执行情况报告必须采用分析性报告和方案实施评价等进一步加以改进。进行深入评价和传播从方案执行中获得的教训是一种改进方案执行情况的重要手段。不过,他同意方案和协调委员会主席所说,评估工作仍未得到联合国管理部门的重视。他表示希望这方面的工作将有所改进。

12. 结构改革应在《联合国宪章》和大会有关决议的框架内进行。采取零敲碎打的做法搞结构改革是予事无补的;改革拖得很长时,其结果是捉摸不定,缺乏方向,工作人员士气低落。因此,他的代表团希望看到改革和结构改革过程有个迅速的结局。他还同意日本代表的意见,即在这方面需同会员国进行对话。

13. 中期计划是主要的决策手段之一,而且是制定两年期方案预算的基础。他的代表团支持任何使该过程变得更简单和更有透明度的步骤,并且欢迎新预算格式的样板(A/C. 5/47/3);它也支持举行一次如方案和协调委员会建议的技术研讨会以审查中期计划。

14. 地球首脑会议产生了一项处理环境和发展问题的新方针。不顾及后果的肆意工业化已破坏了部分臭氧层,增加了癌症发病人数和造成了导致全球变暖的温室效应。全球变暖可能造成非常危险的后果,造成非洲的旱灾和提高海平面;这种情况将会直接影响孟加拉国的低洼地并给其人民造成极端的痛苦。据估算,孟加拉国多达三分之一的领土将被海水淹没,大约三分之一的人民变得无家可归和丧失生存条件。

15. 对于环境的恶化,发达国家和发展中国家都有责任。过去10年,大片大片的森林被摧毁。极端的贫困导致滥伐树木,随之造成有害环境的后果。在过去的2年中,孟加拉国发起了一项大规模植林计划,栽种了数百万棵树木,它因此感到自豪。

16. 关于建立、取消、重新分类、转换和调配职位的程序和准则(A/C. 5/47/4),他的代表团同意方案和协调委员会的看法,即它缺乏实质内容,需要再做些工作。

17. OSELLA 先生 (阿根廷) 代表里约集团即阿根廷、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、智利、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、巴拉圭、乌拉圭和委内瑞拉等国代表团发言时说, 他想就拟议中的中期计划订正案 [A/47/16 (第二部分)] 谈点意见。他同意必须简化计划的格式和订正的程序, 以便维护它的作为预算周期组成部分的战略性质。因此, 他欢迎在不增加本组织费用情况下举行一次技术研讨会的倡议, 以便帮助改进计划的格式和订正该计划。该计划订正的主要方面将取决于大会为响应在贸发会议第八届会议和联合国环境与发展会议上通过的决定而作出的决定和本组织经济与社会部门的结构改革。专业化的政府间机构必须在起草和订正中期计划方面发挥适当的作用; 在这一方面, 贸易和发展理事会对现已提交给本委员会的订正案的贡献是个受欢迎的例外。他强调, 中期计划必须以正式商定的政府间授权为基础, 如果没有这种授权, 秘书处的报告或备忘录就不可能充当立法基础。

18. 关于方案 1 (斡旋和建立和平、维持和平、信息研究和收集资料), 将新的政治概念引进预算和方案过程应当以大会通过的有关定义作指导。这同实况调查和促成和平的概念特别有关。鉴于各种政府间机构目前正在审议预防性外交的概念, 计划的订正案应当表明, 大会关于此问题的决定即将作出。

19. 关于方案 4 (特别政治问题、托管和非殖民化), 他认为, 应当保留次级方案 3 原先的标题。关于第 4.28 段提及区域组织一事, 他认为联合国与这类组织的合作应当符合它们各自的授权。

20. 他在评论方案 12 (全球发展问题和政策) 时说, 秘书处就方案建议的措辞表明, 经济和社会发展部同系统内其他处室和机构在某些方面仍存在着混乱。考虑大会将通过的关于落实贸发会议第八届会议和联合国环境与发展会议精神的决定是特别重要的。

21. 关于方案 13 (贸易和发展)、14 (扩展贸易、促进出口和发展服务部门) 和

15 (最不发达、内陆和岛屿发展中国家, 以及特别方案), 他欢迎一个专业化政府间组织即贸易和发展理事会已订正了秘书处的建议, 以确保各个方案反映贸发会议第八届会议的成果; 他欢迎该理事会所作的订正, 以及它后来建议的优先次序。此外, 十分重要的是, 贸发会议应当同系统内其他组织一起, 订正各个方案, 以便为对发展中世界具有十分重要意义的事项界定责任。

22. 关于方案 17 (用于可持续发展的发展的科学和技术), 他感到, 作为发展的一个重要方面的环境, 应当列入方案的标题和正文中。不过, 秘书处一开始提议的订正似乎视野太窄, 使环境成了本组织所从事的科学和技术活动的唯一目标。由于其中许多活动同环境考虑并不直接相关, 应当保持该方案原来的精神。这种视野更广的态度的一个必然结果是需要保留该方案原先的标题(科学和技术促进发展)和次级方案 1 的原先的标题(培养内在能力和调动资源)。

23. 关于方案 28 (国际麻醉品管制), 鉴于要解决的问题的复杂性及其机构和财政安排的具体特点, 需要由本组织对在该部门取得的进展进行一次彻底的评估。

24. 关于方案 33 (拉丁美洲和加勒比区域合作促进发展), 他支持秘书处建议的对方案的订正, 因为考虑到反毒品贩卖活动斗争的特定机构性授权, 它承认区域合作和这种斗争是区域委员会的行动领域。加强该区域各国间的经济联系对于其人民的经济和社会发展至关重要。在这一方面, 拉加经委会将有助于制定更能实现发展目标的区域立场。

25. 关于方案 38 (公众宣传), 重要的是要确保, 把前研究和资料收集厅的职能移交新闻部不改变各新闻中心的原定任务。因此, 应该订正体制性安排, 使新闻部能够履行这些新职能。

26. CHUINKAM 先生 (喀麦隆) 欢迎秘书长进行的秘书处的结构改革工作, 但希望此举不会使某些会员国被忽视或导致按照并非全体会员国商定的优先次序重新部署资源。虽然他欢迎减少高级职位造成的节约, 但他认为, 这种节约只应是结构改

革的副产品,而不是其主要目标。现在有理由怀疑机构改革是不是真的为了确保有效履行任务。特别是,新的经济和社会发展部已经活动量过大,但与此同时,它的资源却被调拨到其他部门。

27. 现在该是秘书长取消暂停征聘专业类职位禁令的时候了,由于秘书处的结构改革已经完成,再暂停已不再有什么正当理由了。正如秘书长所指出,在许多活动领域,本组织的人员资源已紧张到了极限。

28. 然而,秘书长不是在预算规定的限度内征聘补充工作人员,而是要求在人员资源管理方面给予一定程度的灵活性。他的代表团不准备许可秘书长在未经大会或行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)批准的情况下调拨或重新部署预算各部分之间的资源。秘书长据以在会议期间同大会磋商和在闭会期间同咨询委员会磋商的现有程序给了他以必要的灵活性以处理联合国正在变化着的需求和情况。

29. 他表示遗憾说,秘书长的报告在这个问题上缺乏充分的信息,从而迫使行预咨委会推迟提出它的意见。在制定出实施这一拟议中新方针的可行方式之前,秘书长就要求大会和行预咨委会就此作出决定。

30. 他很高兴地注意到,在亚的斯亚贝巴建造补充会议设施的工作速度加快了,而且亚的斯亚贝巴和曼谷项目的总费用将不超过1992-1993年度预算中原来核可的金额。应警告承包人不得利用站不住脚的借口推迟工期以便从联合国多拿钱。考虑可能订正合同有关条款以避免这种情况也许是可取的。

31. 关于向作为联合国国际贸易法委员会成员的最不发达国家提供旅费补助(A/47/454)一事,由于委员会未能按大会在其第46/56B号决议中提出的要求使其工作合理化,这些国家的困境将持续存在下去。第五委员会应当建议大会同意向这些国家提供旅费补助。



6, A/C. 5/47/9, A/C. 5/47/14 和 A/C. 5/47/20; A/C. 5/46/2, A/C. 5/46/7, A/C. 5/46/9, A/C. 5/46/13 和 A/C. 5/46/16; A/46/326 和 Corr. 1 和 Add. 1, A/47/140 和 Add. 1 和 A/47/168 和 Add. 1)

32. PENEV 先生 (保加利亚) 对由于 1992 年初实施的征聘冻结令和接纳史无前例数量新会员国两件事巧合在一起造成的代表名额的严重悬殊, 表示了他的代表团的关注。这特别影响了东欧集团, 该集团包括 15 个无代表的国家, 而且只有 9 个在限幅之内。应当采取紧急措施补救这种状况。

33. 另一个关注的根源是过去 5 年中关于秘书处内会员国公平地理代表制的消极趋势。无代表的国家的数目剧增, 而代表名额不足国家的比例仍大体上稳定在很高的水平上。在过去的 5 年中, 在限幅内国家的数目降到了最低点, 而代表名额超过限幅国家的比例却上升了。必须彻底扭转这种趋势。

34. 秘书长为改善妇女在秘书处中地位而采取的措施应该受到赞扬。在各国举行竞争性考试可能是改善妇女代表名额状况的一个宝贵的因素, 而同时又不在确保最高标准效率、能力和正直的必要性问题上作出让步。还需要行政部门和方案管理人员加紧努力, 以及各会员国给予更多的合作。

35. 他同意这样的观点, 即会员国籍、人口和缴纳的会费应是职位公平分配的主要标准。应当在会员国籍与会费因素之间逐步确立完全的平等。秘书长报告 (A/C. 5/46/2) 中的选择方案 J 可作为最后的长远目标。会员国数量的增加证明有理由使按照会员国籍因素分配的职位数, 无论从相对值还是绝对值来说, 都有所增加。

36. 他的代表团同意, 在计算可取的幅度时, 需有一定程度的灵活性。不过, 根据目前使用的方法, 15% 的灵活性系数已由大多数国家 4.8 个职位的固定数目取代。在许多情况下, 这等于接近它们各自中点的 70%。因此, 使每一幅度的上下限同中点更紧密地联系起来将是可取的做法。

37. 他的代表团欢迎通过在 1991 和 1992 年举行 P-3 级职位考试扩大国家的竞争性考试范围,而且赞同在这方面制定的政策和程序。保加利亚将在不久的将来举行国家竞争性考试。

38. 他的代表团完全赞成秘书长在其关于联合国和各专门机构及有关组织官员特权和豁免问题报告(A/C.5/47/14)中和秘书处工作人员代表在 A/C.5/47/20 号文件中的关注,特别是关于联合国人员的安全。迫切需要向在危险情况下履行职责的联合国工作人员提供充分的保护。他强烈支持秘书长在上述报告及其“一项和平议程”的报告(A/47/277)中提出的建议。

39. TOYAMA 先生(日本)说,由于联合国越来越多地在有危险地区执行维持和平和人道主义使命,联合国工作人员的安危已成为令人极为关注的问题。他的代表团强烈支持前主管人力资源管理厅助理秘书长的发言,即联合国系统各个组织负有共同的责任确保工作人员的安全,而且它们应当据此作出必要的应急规划。还应制定一项计划,保证给予因执行此种使命殉职工作人员的家庭以慷慨的补偿。在这一方面,还应考虑通过补充私人保险扩大目前联合国的补偿方案。

40. 关于秘书处的组成,他指出,报告期两个最为重要的事件是秘书处的结构改革和随之对外部征聘补充专业人员职类空缺职位工作的临时冻结。他的代表团认识到有必要在审查同结构改革有关的人员配备表期间冻结征聘,但它认为,结构改革工作应当充分考虑到目前公平地理分配方面令人不满意的状况。按照秘书长报告(A/47/416)的说法,报告期内任命的 128 个受地理分配限制的职位中,只有 29 个,即 22.7% 的职位由无代表或代表名额不足会员国的国民担任。10 年前,这一比例是 43.2%。这表明,情况更糟了,因而应当采取特殊措施;例如,征聘无代表或代表名额不足会员国国民不应受到冻结令的限制。

41. 他的代表还请求秘书长扩大使用国家竞争性考试的办法,因为报告期内通过国家竞争性考试的办法任命 P-1、P-2 和 P-3 级职位的比例不到 50%,而实际

应该达到几乎百分之一百。通过竞争性考试征聘的过程也应当加快,因为许多考试成绩优秀的高度合格的候选人由于等候时间长而泄了气,对为联合国工作失去了兴趣。在这一方面,前主管人力资源管理厅助理秘书长 CISS 先生提及的旨在加速该进程以便在明确空额后 4 个月之内完成的计划是令人感兴趣的。

42. 值此联合国正在从事许多新活动之时,秘书处工作人员的培训工作极为重要,而且随着任务的变换,工作人员必须提高其知识水平。令人意外的是,在秘书处内,只占 0.27% 的人事费总额被分配用于职业和管理培训,这一比例只是联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国开发计划署(开发计划署)和世界银行在该方面费用的八分之一。日本强烈支持制定前助理秘书长在其发言中提到的综合管理发展计划,而且它愿意在实施该计划时提供一切可能的帮助。

43. 关于职业发展,他的代表团关切地注意到这方面提交的长期项目建议。不过,它保留在他的政府彻底研究这些建议后发表意见的权利。

44. 关于妇女代表权问题,他的代表团请求秘书处优先从代表名额不足或无代表的会员国征聘妇女。

45. 至于可取的幅度,这只不过是一种实现公平地理分配的手段而已。大会不应把精力花在讨论方法上,而应研究范围更大的问题,即如何确保秘书处加强其征聘政策以便实现原先的目标:公平地理分配。

46. SUARNATEMEE 夫人(泰国)说,很不幸,许多国家代表名额不足,有些国家甚至无代表。她的代表团主张严格遵守征聘过程中的地理分配原则。它希望秘书长将会最终纠正这种不平衡状况。泰国支持对秘书处进行广泛的结构改革,甚至扩大到最高几级。决不允许某些国家的国民垄断高级职位。泰国建议,对高级职务的任期应当规定时限,以便促进联合国系统范围更公平的地理分配。

47. 虽然实现更多样化的地理代表制并非易事,但仍不必增加职位数额以消除代表名额不足的现象。联合国工作人员数量的增加应当纯粹是本组织活动扩大的结

果。

48. 关于工作人员培训问题,联合国只把人事费的0.27%花在训练上,这是令人意外的。管理一级的训练费用应当增加。

49. 关于提高妇女在秘书处地位的问题,她的代表团敦促秘书长继续努力实现大会第45/125号决议确定的目标。按此目标,妇女到1995年的总参与率将上升到35%,在D-1级及以上职位中占25%。但到1992年6月30日,副秘书长级没有一名妇女,而占据此种职位的男子却有19人。助理秘书长级妇女只有一人,而男子却有14人。在D-2级,有17名男子,只有10名妇女,而在D-1级,有26名妇女和216名男子。重要的是要纠正这种状况,而职业发展系统将是把妇女安排在各级职位上的一个有用的工具。

50. WLOSOWICZ先生(波兰)说,必须调整人力资源管理的政策和做法,以适应联合国和国际社会面临的所有新问题。

51. 关于职位的地理分配问题,正如秘书长报告(A/47/416)中表明的,总共31,127个联合国职位中,只有2,608个职位受地理分配的限制。

52. 他的代表团认为,各个维持和平特派团的文职人员部分应当尽量以地理分配原则作为基础。波兰当年在将其国民安排到维持和平特派团文职组织内遇到了一些困难,因而认为这个问题要求秘书处方面给予更多的注意。

53. 在联合国发展系统各机构内,整个一批国家只有少量的任职人员,而在这些机构内特别需要“新鲜血液”。这些就是处于过渡阶段的国家,通过直接参与该系统的业务活动,它们可以学到许多东西。为了补救这种情况,由秘书长向大会提交一份按工作人员国籍表列出的明晰的细目分类将是有益的。

54. 为了做到工作人员广泛和公平的地理分配,应当给予内外候选人以平等的机会,而且应当及时发布和散发招聘人员公告。由于内部晋升已成为补缺的基本方法,有些职位公告下发得很晚。他的代表团重申支持竞争性考试制度。不过,现在审

查的报告未表明该计划是否将在 1993 年举行考试。

55. 关于借调问题，波兰的意见是，这一制度对联合国和会员国双方可能都有利，因为它向本组织提供了一种它在内部也许无法形成的支持。借调的基础是一项三方协定，应由有关三方共同遵守：联合国秘书处、有关政府和借调给联合国为其工作的工作人员。

56. 关于妇女在秘书处中的代表权问题，尽管朝着 35% 的目标取得了一些进展，妇女在联合国中的地位仍是远非令人鼓舞的，因而他的代表团希望，秘书处将继续采取有效措施纠正这种情况，同时又充分尊重公平地理分配的原则。

#### 议程项目 111：联合国经费分摊比额表 (A/47/11)

57. ALI 先生（会费委员会主席）在提出会费委员会报告时说，委员会在其第五十二届会议上已处理了新会员国的摊款问题和比额表方法的几个方面。

58. 关于圣马力诺的例外问题，为新会员国确定分摊额之事给委员会提出了一个前所未遇的任务：给过去曾是前苏联和前南斯拉夫一部分的国家提出分摊比率。委员会决定，做这件事时不影响其他会员国的比率，依据一个统一的方法，利用 1980-1989 年掌握的国民收入和人口数字来计算。这个时期的这些数字构成了现用分摊比额表的统计基础。根据这些数据，为每个前苏联共和国计算了在白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰合并比率中的份额。采用这种方式，所有 15 个国家都按比例从 11.10% 至 10.90% 的 20 点特别调整数中得到好处。特别调整数是在为了目前分摊比额表的目的将 10.90% 在白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰之间分配之前，根据前苏联 1991 年的比率计算出来的。委员会将白俄罗斯和乌克兰包括在目前的计算之内，以便达成一种统一的方法，同时又铭记自 1946 年以来确定白俄罗斯和乌克兰比率的独特方式。

59. 为波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和斯洛文尼亚提出的比率也是根据现有的国民收入和人口数据计算出来的。

60. 为圣马力诺提议的比率类似于在它成为本组织会员国以前大会于 1991 年批准的比率。

61. 会费委员会提出载入其报告中的建议时充分意识到了白俄罗斯、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、摩尔多瓦共和国、斯洛文尼亚和乌克兰以书面或口头陈述向它表达的关注。这些会员国强调它们目前的经济困难和所用卢布汇率的扭曲效果。委员会同情其中许多意见，但它不得不在某些制约因素的范畴内工作，这些制约因素使它不能充分考虑目前的情况。一旦所有会员国提供了关于国民收入、人口和汇率的详细资料后，这些不足将在制定下期比额表时加以处理。因此，委员会将它的建议视为无法避免的过渡性步骤，同时认识到在编制下期比额表时，以前组成苏联和南斯拉夫的 19 个国家的分摊比额表可能会经历重大的调整。

62. 委员会在审慎审议了使用统一的汇率、按债务调整的收入、带有世界平均人均收入的人均收入限度和 100% 变化率的人均低收入宽减办法和逐步取消限额办法后，制备了说明性的机算比额表。附件一至三说明了采用这些系数连同三种逐步取消限额办法的不同方法得出的结果。通过所有三种方法得出的结果表明，限额办法的大部分影响可在两个三年比额表期内消除。不过，必须将附件一至三中的数据看成是纯属说明性的。

63. 关于未来比额表制定方法改进的问题，委员会审查了它过去 12 年中在计算分摊比额表时对国民收入和人均收入进行调整的工作以便更好地掌握会员国支付能力。委员会忆及了指标方法的局限性和选择适当指标时遇到的困难，并且就具体指标的必要加权和规范取得了一致意见，同时设法避免双重计算和其他概念性问题的危险。委员会还探索了替代的收入概念，其中之一被用于编制报告附件一至三中说明性比额表。

64. 会费委员会还审议了一则进一步制订按价格调整汇率的进度报告，该报告归纳在报告的附件四中。

65. 最后，委员会还探讨了替代比额表方法。在这方面，它忆及了1986年的一项关于替代方法的研究报告，该报告审查了其他组织使用的方法，并且鉴定了六种不以会员国支付能力为基础的方法。在最近的一次会议上，委员会审议了一张使用10年统计基准期的比额表范本，就如第46/221D号决议授权的，这将通过分配经人均国民收入加权的平均国民收入得出，而且在它计算后再采用现有的最低和最高汇率。会费委员会对报告附件五栏目5中列示的该表的有效性意见不一。

66. BURAVKIN 先生（白俄罗斯）说，他的代表团坚持支持会费委员会按照联合国会员国支付能力在它们中分配费用时所遵循的基本原则和标准。依据关于国民收入的客观资料确定的支付能力应是确定每个会员国分摊率的关键标准。因此，没有理由认为会费委员会在最近举行的会议（1992年6月15日至7月2日）上会不再无条件使用这条标准来确定在前苏联领土上出现并被接纳加入联合国的新会员国的分摊率。白俄罗斯不怀疑会费委员会各成员的职业精神和能力，它期望委员会制定这样一些新的方法建议和办法：它们可切实应用于在独立国家联合体内建立和发展文明的关系。很遗憾，情况并不如此。应当指出，委员会本身也承认它的某些结论并不可靠。他的代表团坚决认为，委员会犯了一个严重的概念和方法错误，这一错误导致了他的代表团无法接受的结论和建议。

67. 由于不能说明的原因，会费委员会避不谈及地球六分之一领土上的政治和经济形势，在一片土地上，只经过非常短暂的时间，前超级大国一度统一的经济联合体一下子垮掉了。白俄罗斯不相信采用下述方法摊派这些新会员国的会费是合适的：从一开始就把它们联系在一起，把前苏联的会费分摊到它们头上。

68. 而且，使他的代表团感到意外的是，在联合国成立五十周年的前夕发现，凭了会费委员会的意志，白俄罗斯——本组织的创始国之一——突然成了联合国的新

会员国。会费委员会建议，白俄罗斯的分摊额增加到 1.5 倍（从 0.31% 增加到 0.48%）。不管委员会对此建议作何解释，有一系列因素必须指出。第一，白俄罗斯对联合国的财政义务已根据 1992、1993 和 1994 年的会费分摊表确定，这些分摊表是在大会第 46/221 号决议中确定的，而该决议又是以协商一致意见通过的。会费委员会关于增加白俄罗斯和乌克兰分摊额的建议实际上是为了订正以协商一致意见通过的分摊比额表。因此，他的代表团认为，会费委员会将白俄罗斯会费从 0.31% 增加到 0.48% 的建议是不适当的，并且要求第五委员会设法消除这种不公正。

下午 5 时 20 分散会。