

联合国
大会



Distr
GENERAL

A/47/830
22 December 1992
CHINESE
ORIGINAL SPANISH



第四十七届会议
议程项目103

审查联合国行政和财政业务效率

第五委员会的报告

报告员：豪尔赫·奥塞利亚先生(阿根廷)

一、导言

1. 1992年9月18日,大会第3次全体会议按照总务委员会的建议,决定将题为“审查联合国行政和财政业务效率”的项目列入第四十七届会议议程并将它分配给第五委员会。

2. 1992年10月26、29和30日,11月2、4至6日,12月9、14和15日,第五委员会第14至17次、第19至21次、第40、44和45次会议一并审议了议程项目103和题为“1992-1993两年期方案预算”的议程项目104。委员会在审议这些项目过程中发表的意见与看法载于有关的简要记录(A/C.5/47/SR.14至17、19至21、40、44和45)。

3. 为审议该项目,委员会收到以下文件:

(a) 秘书长关于1992-1993两年期订正方案概算的报告(A/C.5/47/2和Corr.1)及行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/47/7/Add.1);

(b) 秘书长关于提议的1994-1995两年期方案预算概要的报告(A/47/358)及行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/47/7/Add.9);

92-83981 221292 221292

221292

- (c) 秘书长关于审查联合国行政和财政业务效率的说明(A/C.5/47/16),
- (d) 秘书长关于联合国预算外资源的报告(A/46/545), 行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/47/7/Add.9),
- (e) 秘书处关于在联合国采用工作量分析技术的说明(A/C.5/46/CRP.1),
- (f) 联合检查组关于联合国管理咨询事务处的后续报告(A/46/327和Corr.1) 和秘书长的说明(A/46/327/Add.1);
- (g) 秘书长关于新预算格式样本的报告(A/C.5/47/3)及行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/47/7/Add.9);
- (h) 秘书长关于用于增设、裁减、改叙、转换和调动员额的程序和标准的说明(A/C.5/47/4)和行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/47/7/Add.9),
- (i) 方案和协调委员会的报告(A/47/16), 第一和第二部分。¹

二、对各项提案的审议

A. 决议草案A/C.5/47/L.17

4. 12月20日,在第51次会议上,副主席经非正式磋商后介绍了题为“审查联合国的行政和财政业务效率及1992-1993两年期方案预算”的决议草案A/C.5/47/L.17,并对其执行部分第三节第18段进行了口头订正。

5. 委员会同次会议未经表决通过了决议草案A/C.5/47/L.17(见第12段,决议草案一)。

6. 澳大利亚和日本代表作了解释立场的发言(见A/C.5/47/SR.51)。

¹ 将作为《大会正式记录,第四十七届会议,补编第16号》(A/47/16)分发。

B. 决议草案A/C.5/47/L.24

7. 在第51次会议上,副主席经非正式磋商后介绍了题为“1994-1995两年期方案预算概要”的决议草案A/C.5/47/L.24。

8. 委员会同次会议未经表决通过决议草案A/C.5/47/L.24(见第12段,决议草案二)。

9. 喀麦隆和乌干达代表作了解释立场的发言(见A/C.5/47/SR.51)。

C. 决定草案A/C.5/47/L.30

10. 12月21日,在第52次会议上,主席提出了题为“第五委员会1993-1994两年期工作方案”的决定草案A/C.5/47/L.30。

11. 委员会同次会议未经表决通过了决定草案A/C.5/47/L.30(见第13段)。

三、第五委员会的建议

12. 第五委员会建议大会通过下列决议草案:

决议草案一

审查联合国的行政和财政业务
效率及1992-1993两年期方案预算

大会,

回顾关于审查联合国的行政和财政业务效率的1986年12月19日第41/213、1987年12月21日第42/211、1988年12月21日第43/213、1989年12月21日第44/200和1990年12月21日第45/254号决议,

重申1992年3月2日关于恢复联合国秘书处活力的第46/232号决议,

又回顾1991年12月20日关于与1992-1993两年期方案概算有关的问题的第46/185号决议和1991年12月20日关于1992-1993两年期方案预算的第46/186号决议，

审议了秘书长根据审查联合国的行政和财政业务效率项目和1992-1993两年期方案预算项目分别提出的报告²，

又审议了方案和协调委员会报告有关部分³以及行政和预算问题咨询委员会的报告，⁴

—

1. 重申通过第41/213号决议展开的追求效率工作是一个持续进程，
2. 注意到尚未利用对于确定完成联合国各活动领域的任务所需资源极为重要的工作量标准和管理办法，
3. 重申其对秘书长的要求，即拟订这些标准并尽量予以利用，以便制定1994-1995两年期方案概算以及提出所涉方案预算问题说明，订正概算和与联合国的资源利用有关的其他文件，
4. 强调需要进一步改进方案预算中的预算外资源对于联合国员额、优先事项和业务的其他方面的编制格式；特别是需要在方案预算中提出关于以前时期收到和利用的预算外资源实际数额的资料，以及提高这些资源预测数的质素，

² A/C.5/47/2和Corr.1、A/C.5/47/3、A/C.5/47/4、A/46/545、A/46/327/Add.1、A/C.5/46/CRP.1。

³ 《大会正式记录，第四十七届会议，补编第16号》A/47/16，第一和第二部分。

⁴ A/47/7/Add.1和A/47/7/Add.9。

二

5. 强调秘书处的改组应符合第46/232号决议所订的各项目标和准则/原则以及应与各会员国和有关政府间组织密切协商,

6. 重申大会对秘书处的结构、包括对联合国经常预算资助的员额的设立、取消和调动的作用,请秘书长就有关常设和临时高级员额、包括经常预算和预算外资源资助的类似职位所作的一切决策向大会提供详尽资料,

7. 注意到方案和协商委员会报告的有关部分,⁶⁵

8. 同意行政和预算问题咨询委员会的有关意见和评论,⁶⁶

9. 感到遗憾的是关于订正概算的报告没有依照第46/232号决议的要求列入关于改组的方案方面和所涉问题的资料,

10. 请秘书长向方案和协调委员会和其他有关政府间机构提供一切有关资料,使其能够在各自职权范围内确定和分析秘书处改组的方案方面和后果,并请他们向大会第四十八届会议提出意见和建议,

11. 注意到秘书处改组的初步阶段产生的本订正概算,包括在各款之间转移资源的建议,但有一项理解,即在有关政府间机构进行工作前,秘书长将在1993年初通过咨询委会向大会提出1992-1993两年期方案预算的订正概算,

12. 请秘书长依照第46/232号决议的要求在订正概算中提出1992-1993两年期方案预算与改组进程有关的所有订正以及秘书处改组的方案方面和根据,

13. 决定对于方案和协调委员会在其报告第261段中的建议,在1993年初审议本订正概算中拟议削减的高级员额,并请秘书长根据上述订正概算就1992-1993两年期余下时间秘书处内的高级员额数目和分配情况向大会提出建议;

⁶⁵ 《大会正式记录,第四十七届会议,补编第16号》A/47/16(第二部分)。

⁶⁶ A/47/7/Add.1。

三

14. 赞同拟议的新预算格式和行政和协调委员会以及行政和预算问题咨询委员会有关的各项结论和建议,请秘书长继续改进方案预算的编制方式,特别是在便利比较经费与按项目开列的实际支出数额方面;

15. 感到遗憾的是秘书长关于员额表变动程序和准则的说明⁷没有包括改进现行方法和程序的建议,

16. 请秘书长改进联合国员额表变动的提出格式和根据,因他可能根据1994-1995两年期方案预算建议这些变动,

17. 又请秘书长就有关员额的设立、取消、改叙和调动的所有问题向大会第四十八届会议提出一份报告;

18. 还请秘书长根据第41/213、42/211、43/213、44/200、46/232和本决议的执行情况,就秘书处改组的所有方面,包括其对方案执行的影响向大会第四十八届会议提出一份分析性报告。

决议草案二

1994-1995两年期方案概算概要

大会,

回顾其1986年12月19日第41/213号决议,其中除其他外,请秘书长在不编制预算那一年提出下一个两年期方案预算概要,

又回顾其关于1990-1991两年期方案概算概要和应急基金的使用和业务的

⁷ A/C.5/47/4。

1988年12月21日第43/214号决议和关于1992-1993两年期方案概算概要的1990年12月21日第45/255号决议，

审议了秘书长的报告⁸、方案协调委员会报告⁹的有关部分以及行政和预算问题咨询委员会的报告⁹；

1. 重申方案概算概要应按照第41/213号决议附件一的规定，指出下列内容：(a) 为支付两年期内拟议的各项活动方案资源的初步概数，(b) 表现部门性一般趋势的优先次序；(c) 同上一预算相比正的或负的实际增长率；(d) 应急基金在资源总数中所占百分比，

2. 又重申概要应对下一个两年期的所需资源水平提供更高的预告性，应促使各会员国更加参与预算过程，以及从而使方案预算得到尽可能广泛的协议，

3. 注意到1994-1995两年期方案预算概要考虑到秘书处重组所涉及的预算方面；

4. 核可秘书长在其报告⁸中反映的方法方面的改变，并确认概要的编制和提出可能还需要进一步改善，

5. 赞同方案协调委员会及行政和预算问题咨询委员会的结论和建议，不过应受下面各段的限制；

6. 请秘书长根据咨询委员会提出的以1992-1993年费率计算的初步概算总额2 386 400 000美元编制1994-1995两年期方案概算，再用1992-1993年订正费率加以调整；

7. 重申有必要全面和圆满地解决控制通货膨胀和币值波动对联合国预算的影响问题，

8. 决定1994-1995年方案预算的应急基金应暂定为1994-1995两年期资源

⁸ A/47/358。

⁹ A/47/7/Add.9。

的初步概算的0.75%，并以1994-1995年的费率重新计算，

9. 回顾在这方面大会在其第四十八届会议应对应急基金的水平和业务方式以及对提出所涉方案预算问题的说明的程序进行一次审查；

10. 注意到秘书长的建议和方案协调委员会在其报告⁵第223段中的建议以及各会员国关于优先次序的意见，并请秘书长在编制1994-1995两年期方案概算时特别注意到这些建议和意见和那些经第45/253号和1990年12月21日第45/255号决议认可的1992-1997年中期计划引言中提到的优先次序，

11. 请秘书长依照本决议以及与新预算过程有关的大会各项决议和决定提出1994-1995两年期方案概算。

* * *

13. 第五委员会又建议大会通过下列决定草案：

第五委员会1993-1994两年期工作方案

大会决定按照其1991年12月20日第46/220号决议第6段，核可以下所附第五委员会1993-1994两年期的工作方案。

附件

第五委员会1993-1994两年期工作方案

A. 1993年工作方案

1. 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告
2. 审查联合国的行政和财政业务效率
3. 1992-1993两年期方案概算
4. 1994-1995两年期方案概算
5. 改善联合国的财政状况
6. 联合检查组
7. 会议时地分配办法

8. 联合国经费分摊比额表
9. 联合国共同制度
10. 联合国养恤金制度
11. 联合国维持和平行动经费的筹措
12. 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题
13. 经济及社会理事会的报告
14. 任命各附属机构成员以补空缺并作出其他任命

B. 1994年工作方案

1. 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告
2. 审查联合国的行政和财政业务效率
3. 1994-1995两年期方案预算
4. 方案规划
5. 改善联合国的财政状况
6. 1992-1993两年期方案预算
7. 联合国与各专门机构和国际原子能机构间行政和预算的协调
8. 会议时地分配办法
9. 联合国经费分摊比额表
10. 人事问题
11. 联合国共同制度
12. 联合国养恤金制度
13. 联合国维持和平行动经费的筹措
14. 经济及社会理事会的报告
15. 任命各附属机构成员以补空缺并作出其他任命

- - - - -