

第 39 次会议简要记录

主席：格雷罗先生（菲律宾）
（副主席）

目 录

议程项目 81：国际合作消除发展中国家的贫穷（续）

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

更正应在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/47/SR. 39
7 December 1992
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH

因皮里斯-巴隆先生（乌拉圭）缺席，
副主席格雷罗先生（菲律宾）代行主席职务。

上午 11 时 35 分宣布开会。

议程项目 81：国际合作消除发展中国家的贫穷（续）A/47/82-S/23512，A/47/88-S/23563，A/47/225，A/47/312-S/24238，A/47/391，A/47/437，A/47/441，A/47/449-S/24566，A/47/499，A/47/530，A/47/564；E/1992/47）

一般性辩论（续）

1. LAWSON 先生（多哥）说，他的代表团承认在几个领域——预期寿命、扫盲和死亡率、享受保健服务和干净饮用水——取得了相当大的进展，但这种进展却因目前影响了 11 亿多人的持续扩大的贫穷现象而受到损害，在亚洲和非洲情况尤其如此。根据联合国儿童基金会（儿童基金会）有关世界儿童状况的最新报告，十年中不能满足其基本需求的家庭的数量已翻了一番，干旱再次威胁着 14 个国家中的 2700 万人；自 1980 年以来，营养不良儿童的数量有了增加。撒哈拉以南非洲受到尤其沉重的打击：世界粮食理事会（粮食理事会）第十八届会议的报告指出，有 20 个国家正在经历严重的粮食危机，它们所受到的饥荒和传染病的威胁，可能要比近几个灾年所受到的威胁还要严重得多。

2. 尽管制订了最新的国际发展战略目标，但消除贫穷的各项方案和政策还是受到不利经济环境的影响。无论是收入问题、发展水平、进入市场的机会或是人力资本，贫富国家之间的差距均日趋扩大。

3. 关于官方发展援助，国际社会为其制订的目标远没有实现；事实上官方发展

援助仅为工业化国家国民生产总值的 0.35% (而不是 0.7%), 即每年 54 亿美元, 而要使发展中国家的平均发展速度增长 2%, 官方发展援助额将必须是该笔金额的四倍; 官方发展援助的分配也有不少问题, 因为只有四分之一的官方发展援助额分配给了那些居住着世界上四分之三的穷人的国家, 并且这些援助基本用于满足基本需要: 只有 6.5% 的双边援助分配用于基础教育、初级保健、饮用水供应、计划生育和营养等项方案。

4. 发展中国家的经济增长受到了诸如商品价格急剧下降及工业化国家实行保护主义等外部因素的制约, 而经济增长则是消除贫穷的至关重要的条件。在这方面必须要强调的是, 乌拉圭谈判中出现的僵局正在对发展中国家的粮食安全和经济产生不利的影晌; 结构调整方案的社会代价和沉重的外债负担——已由 1970 年的 1000 亿美元, 上升到 1990 年的 13, 500 亿美元——也是消除贫穷运动的主要障碍。

5. 正如大会在其第 46/141 号决议中所注意到的那样, 国家和国际一级所作的努力迄今没有产生任何结果, 但里约环境与发展会议以及卡塔赫纳承诺产生的新的声援动力, 正在形成加强与贫穷作斗争的前景。为此目的, 发展援助必须要改变方向, 要主要面向最贫穷国家并且要满足基本需求, 要使其更有预见性, 增加多边援助的比例, 并为实现官方发展援助额达到国民生产总值 0.7% 的目标制订一个时间表。在即将召开的国际营养问题会议上也必须拟订各种行动计划, 以便实现儿童问题世界首脑会议规定的营养目标, 并向发展中国家提供援助以实现一场新的绿色革命, 这场革命将导致实现粮食安全和自给自足。非政府组织必须要更密切地参与各种消除贫穷方案的规划和执行工作。人们一定会从儿童基金会的实例中得到启发, 儿童基金会的各种防治艾滋病方案均得到了非政府组织的支持。还必须要减免大约三分之二债务, 如 1991 年 9 月英联邦财政部长会议所建议的那样。儿童基金会有关为儿童利益减免债务的倡议也应得到鼓励, 并且应扩展到计划生育、初级保健、提供饮用水和扫盲等方案。关于结束乌拉圭谈判问题, 应该采取措施使国际贸易自由化, 向发展中国家生

产的产品开放市场。

6. 他的代表团认为，应该在联合国系统内建立一种处理贫穷问题的所有方面的机制，它希望召开一次高级别的机构间会议，以便制订一种共同的方法，达成一种协调的社会指标体系。它还希望，即将召开的有关经济和社会问题的国际会议将会有助于制订各种消除贫穷的行动计划。

7. 它欢迎根据《21世纪议程》方案拟订一项有关沙漠化的国际公约，并欢迎南亚区域合作联盟设立一个独立委员会，以支持与贫困作斗争；这一主动行动将会很有益地作为其他地区的范例。

8. MARTINO 大主教（罗马教廷常驻观察员）说，消除贫穷以及满足人民的基本需要现在已成为发展活动的中心，这的确是一件好事。这种新的人道主义态度，决没有贬低科学和技术进步的重要性，而是其效力的一种保证。在科学和技术资源如此丰富的世界上，贫富之间的差距及普遍的贫困是对人的尊严的侮辱，是对人类良知的一种挑战。国际社会决不能容忍这样一种状况：数以百万计的人生活在贫困之中，或甚至因为缺乏人人都有权得到的基本必需品而死亡。因此，人们必须动员起来向遭受苦难的最贫困的人提供紧急援助，并保证鼓励进行社会、经济和政治改革，这对于所有国家的真正发展是至关重要的；正如教皇保罗六世所说过的，发展就是和平的新名称。

9. 教会一向把为穷苦的人民提供服务作为其重要的任务之一。它创建并维持了无数的机构和组织，它们均是今日社会援助方案的前身。教会的创始人已选择与贫穷的人、饥渴的人、挨饿的人、无家可归的人以及受压迫的人站在一起，按照创始人的这种精神，教会继续倡导热爱穷人，因为它坚信，只有以尊重个人尊严、团结和负责的精神提供援助，依靠这些援助，所有的人都能利用世界资源，同时仍能保护环境，并在和平与安全的条件下生活，则这种援助才是有效的援助。

10. 社会的精神贫困、拒绝承认人权以及伤害人的尊严的做法，或是不让人们信

宗教和不让人们有信仰的做法,都是与物质贫困同样严重的贫困。只有在人人均能实现其人文、文化、精神和宗教的愿望时,反对贫穷的斗争才能得以完成。第二委员会正确地将贫穷问题列入其国际合作这一更广泛范围,因为,尽管消除贫困的大量工作必须要在地方一级进行,但只有团结,特别是发展中国家与工业化国家之间的团结,才能克服贫困现象,正如教皇约翰-保罗二世在1990年世界和平日所强调的那样。这种团结是一种道义上的责任,国际经济关系的实际情况——保护主义、技术垄断、过量的债务负担——继续在违反着这种责任。同时,发展中国家的领导人有责任去消除削弱潜在投资者的信心的那些因素,并且应允许其本国公民参与发展公正的经济秩序的工作。

11. 与贫穷作斗争和确认人的尊严,是委员会审议的几乎每一个项目的核心所在。联合国环境与发展会议最近重申,发展的基本权利与指导资源使用和环境保护的权利和责任之间具有不可分割的联系。里约会议所通过的各项文件——两项公约、《里约宣言》、《21世纪议程》以及关于森林养护的协商一致意见——必须要巩固和发展。即将召开的有关人权、人口与发展及有关妇女的会议,将涉及人的尊严的各个重要方面,并将有助于减轻因为权利被剥夺和贫困而遭受的非人磨难。他欢迎关于在1995年组织一次世界社会发展问题首脑会议的建议,这是1992年1月安理会首脑会议提议的。这一倡议将提供一种超出贫穷的单独经济影响并把发展建立在人力资源基础上的机会。正如罗马教廷在联合国环境与发展会议上声明的那样,在审议每一个议题时,无论其技术性有多强,均必须适当考虑到道德方面并且应尊重人的尊严。

12. 受苦受难并非是一个抽象概念,而是在复杂的进程中的另一个变量。贫穷决不能被看作是其不幸的根源,而应被视作其不幸的牺牲品。上帝的意思是地球上的财富应造福于所有的人,只有保证人人都享有一份财富,概莫能外,发展才能得以实现。

13. 消除贫穷意味着要根除贫困的根源。这就包括要对已制度化的所有形式不公正进行改革,教皇约翰-保罗二世形容这种不公正为“罪恶的结构”。国际社会不能

只是倾听穷人的呼声并且把自己的意见转达给他们，而且要怀着真诚的同情之心对他们的恳求作出反应。

14. AROSEMENA 先生（巴拿马）代表中美洲国家发言时说，1980年代贫穷现象有了惊人的增加，在发展中国家情况尤为如此，消除贫穷必须成为今后几年发展战略的主要目标。

15. 这些国家首先要在国内战线作出共同的持久努力，实现伴随着社会公正的经济增长。中美洲国家政府已接受了一项任务，要强化民主结构，促进对人权的尊重并且改善其人民的福利。在经济领域，它们根据供求影响开辟了市场，稳定了它们的预算和货币政策，同时力求实行贸易自由化。但这些改革对其人民特别是对较贫困阶层产生了很大影响。有鉴于此，针对日益加剧的社会不安定及政治忧虑，中美洲各国在1990年代均力求实行伴随有促进社会公正方案的经济改革，这样，发展就可以平均分布于各个不同阶层。

16. 该区域人口中有60%以上的人生活在贫困之中。这样，在扫除文盲、消灭营养不良、遏制快速的人口增长及降低高婴儿死亡率方面，短期和中期社会方案是至关重要的。

17. 社会状况的恶化反映在高失业率，特别是年青人的高失业率，大城市少年犯罪激增，健康状况恶化及被迫流离者人数增加上，同时也反映在日趋加剧且又无法控制的城市化和环境退化上。这就是各国政府通过创造生产性的就业机会，向社会部门和社区组织提供更多资金，力图使人民加入经济和社会发展进程之中的原因。

18. 中美洲各国重申它们支持和平进程、经济调整和减轻贫困。它们正在实施的经济和政治改革需要一种有利的国际气氛：解决债务危机，终止限制国际贸易的保护主义措施，以及以减让条件增加外国投资和财政资源。通过这些措施而节省下来的资源应能用于与贫困作斗争。

19. 令人遗憾的是，发达国家并没有对发展中国家的努力给予更积极地支持。鉴

于乌拉圭回合已陷入僵局，针对商品的保护主义措施正在加强，加之财政援助不足，发达国家并没有遵守其把国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的承诺。

20. AHMIA 先生 (阿尔及利亚) 说，尽管科学和技术取得了进展，但仍有 10 亿多人生活在赤贫状态下，每年有 2400 万儿童死亡，有 15 亿人没有机会享受医疗，有 9 亿成人是文盲，有 10 亿多人居住在不够标准的住房内，南方人口的五分之一在忍饥挨饿。在这样一种情况之下，《联合国第四个发展十年国际发展战略》正确地把消除贫穷作为紧急优先的目标，消除贫穷在《1990 年代联合国非洲发展新议程》中也占有核心地位。

21. 发展中国家正越来越多地进行经济改革，有时候这种改革是以牺牲其国内的稳定为代价的，其目的是要重新确定经济政策，实现对资源的更有效地使用。然而，尽管以极高的社会代价作出了巨大的努力和牺牲，但世界上许多地区的局势虽说不上令人惊恐，但也是令人不安的。在非洲这个遭受极为严重打击的大陆，局势尤为如此，非洲包括了四分之三的最贫穷国家，而且非洲的社会经济状况继续在恶化。非洲的经济正在崩溃，这导致各种社会后果：营养不良、饥荒、疾病和传染病，特别是后天免疫机能丧失综合症（艾滋病），这种疾病正在使越来越多的人丧生。各种自然灾害又加剧了这些令人震惊的局面。

22. 国际社会没有采取任何实际的或有效的措施来阻止这些可怕的势力。如此爽快地作出的承诺甚至都没有开始兑现，这便是导致《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》失败的事实。人们希望国际社会意识到非洲局势正在无情地恶化这一情况，为了这个处于困境之中的大陆，积极地表示它的声援，特别是通过实施大会第四十六届会议通过的《1990 年代联合国非洲发展新战略》来表示它的声援。

23. 正如南方委员会所说的那样，在许多发展中国家构成人口绝大多数的穷人，将不会继续逆来顺受地接受这样的想法，即他们必须无限期地任凭自己受苦受难及受剥夺。当一个穷国中的一部分人的生活方式与该国的发展和资源水平不相容时，这

种差距就会造成严重的政治和经济紧张局势，因而破坏执行协调且有效的发展政策所必需的一致。

24. 结构调整方案的实施没有能缩小仍在分隔社会各阶层的差距。在一些国家，最贫穷的人的状况继续在恶化。这些方案并没有产生预想的结果，满足对于粮食、教育、保健、饮用水、卫生设施的需求依然是南方各国人民最合理的愿望之一。至关重要的是，这些方案在社会部门，应该考虑到发展中人的问题，特别是社会中最易受害群体的需要。社会安全网必须要建立。联合国应集中力量消除贫穷，同时发达国家应采取必要措施纠正其各项宏观经济政策，消除阻碍发展中国家出口商品的贸易壁垒。发达国家必须通过提供更多更好的财政援助来改善发展的前景。任何旨在消除贫穷的行动若要充分有效，必须在涉及整个联合国系统的全球性协调一致的战略范围内进行。多边合作比以前更为需要。此外，至关重要的是，要超越初期规划和研究阶段，把这种多边合作变为具体的行动计划和真正运作的援助计划。

25. SANTANA 夫人（委内瑞拉）说，新的国际形势和基于国际伙伴关系的新的发展概念，强调有必要在社会平等和无害生态的经济发展之间实现平衡。在这方面，重要的是国际社会应把社会问题置于优先地位，特别是与贫穷作斗争问题，因为日趋恶化的生活条件构成了对国际和平与安全的威胁。

26. 为此，贫穷问题必须要在协调战略的范围内，以综合方式加以处理。《21世纪议程》明确强调了国际合作的原则，并且指出，如果这一问题要得到解决，就必须拟订消除贫穷的国别方案，而且在形成了有利的国际环境的时候，各国的活动应得到国际支助。

27. 委内瑞拉一向认为，执行结构调整措施及对社会发展方案实行健全的管理，需要更公平地分配国家财富，这是满足人口基本需要的前提。在这个范围内，委内瑞拉重申它支持持续发展的概念，并且认为贫穷与环境恶化有直接的关系。

28. 事实上，委内瑞拉一向拿出大量金钱用于其社会发展方案，在 1970 年代，这

笔款项占政府开支的大约 40%，占国内生产总值的 10% 至 14%。委内瑞拉在 1980 年代继续作出了努力，尽管危机对该区域的社会和一般开支造成了压力，委内瑞拉将继续努力有效地利用其掌握的资源，以消除贫穷，满足最贫困阶层在保健、粮食和教育等方面需求。

29. 不过，贫穷问题的解决并不完全取决于健全的管理和公平分配国家资源，在大多数情况下，只有这两面是不够的。如果现有的经济制度——其特点是原材料价格不断下降，利率持续上升，保护主义壁垒日趋加强以及外债负担沉重——要出现根本性的变化，那么发达国家增强合作便是至关重要的。

30. 例如关于债务负担，委内瑞拉 1993 年的债务偿还额将占其全部资源的大约 24%，这是一个令人惊恐的数字，它范及了实施消除结构调整的社会影响的方案。因此，有必要以一种不同的角度来探讨外债问题，同时要考虑有必要实际恢复最贫穷国家的经济增长和社会发展。为此目的，必须要增加流入发展中国家的资金，也必须增加多边信贷、直接外国投资以及以减让条件分配的资源。

31. 还必须要建立一种更为开放、自由、均衡和有序的国际贸易制度；为此目的，迅速结束乌拉圭回合谈判是至关重要的。

32. 总之，她的代表团感到高兴的是贫穷问题纳入经济及社会理事会最近的实务会议的议程，这反映了各会员国对于加强协调联合国各机构消除贫穷努力的关切。

33. KIM 先生（朝鲜民主主义人民共和国）指出，发展中国家的贫穷问题是造成环境退化的主要因素，是持续发展的最大障碍之一。造成这一现象的主要原因是不利的国际经济环境，在 1980 年代，这种不利环境继续削弱发展中国家的经济。只要世界的绝大多数人口生活在悲惨的贫穷和不发达环境下，世界上就不会有持久和平。持续的全球性经济衰退、发达国家与发展中国家的差距日益扩大、日趋加强的保护主义、大规模的债务、资源的反向转移以及贸易制度的逐步削弱，继续给消除贫穷的前景投下一层阴影。

34. 有必要解决造成这种现象的根本问题。尽管主要责任仍然在发展中国家自身,但发达国家也负有不应回避的责任,即通过创建一个有利的国际经济环境,显示对与贫穷作斗争的支持。应该为这一共同的事业提供充足的资源。联合国环境与发展会议所作的各项承诺均应该兑现。还有必要达到各项官方发展援助目标,并确保通过直接外国投资和债务免除实现资源的转移。他的代表团支持召开国际发展筹资会议以解决全球贫穷问题的建议。

35. 旨在消除贫穷的国际行动应该考虑到每一国家的具体情况。优先权应该给予减轻贫穷、技术转移以及发展中国家的机构能力建设。为了提高援助的有效性,有必要在联合国系统各组织与有关政府之间就方案的设计和加强协调。联合国的机构改革应该以采取实际措施减轻贫穷来加以补充。尤其重要的是,人类住区应加以改善,各国政府应提供保证,以便为此目的创造必要的条件。加强妇女在经济活动以及在发展决策过程中的作用也是至关重要的。

36. ULLOA 夫人 (厄瓜多尔) 强调了这样一种似乎矛盾的说法,国际合作和援助未能改变世界形势,而且在二十一世纪即将来临之际,虽说科学和技术取得了很大进步,但贫穷现象正在蔓延。这样,所得出的结论就是所提供的合作和援助不充分。在一个贫富差距日趋扩大的世界上,与贫困作斗争便是国际社会的责任。

37. “贫穷”这个词指一系列的发展不足:社会、经济、政治和文化等等;不过,这些发展不足源于一种基本的不足:即由于营养不良而缺乏享有保健和接受教育的机会。在发展中国家,穷人没有机会接受体面的教育或享受正常的饮食;这反过来又导致发展的不均衡和贫穷。这些国家的政府需要把让他们的人民吃饱饭并且受教育作为优先的目标。

38. 由于不利的国际经济环境,发展中国家的情况正在恶化。尽管它们努力要实现经济的稳定,但如果贸易条件不平等、资源转移停滞以及外债不断增加,则这些国家便很难实施发展计划。

39. 国际社会有责任与贫穷作斗争这主要从道义的角度来看，因为人类良知决不会容忍存在着 15 亿的穷人；从人口角度来看，因为人口增长依然是持续贫困的主要原因之一；从生态角度来看，贫穷已被认为是环境破坏的一个原因；最后，从政治的角度来看，贫穷是对国家和国际稳定的一种威胁。

40. 拥有一种全球性的政治意愿，利用和平红利和当前的经济合作机会，对于努力为今后几代人建设一个更美好的世界，是极端重要的，到那时，国家的相互依存和各国人民的相互声援都将不是无价值的空话。

41. SY 先生（非洲统一组织执行秘书）说，贫穷是人类的最大敌人之一，在过去 30 年中，国际社会、各国政府和非政府组织作出了重大努力以消除贫穷，但这些努力通常均归类于南北经济合作的各个方面：外援、技术援助和救济方案等。然而，上个十年是发展中国家的贫穷现象前所未有地增加的十年，非洲的情况尤为如此。这表明，要把注意力更多地对准贫穷的根源。在非洲，贫穷已大大加重了各种不发达问题。生活标准急转直下，城市地区个人的平均收入已降到仅能维持生活的水平。非洲的中产阶级在实施了严酷的结构调整方案之后已不复存在，低收入阶层则更深地陷入贫困之中。尽管人们都向城市地区迁移，但人口中的相当大部分还是生活在农村地区。农业仍然是主要的经济活动，但由于其出口商品价格的下降，农民们已变得很贫困。对这些商品的需求普遍停滞，但同时有几种经济作物的产量也受到了干旱的不利影响，萨赫勒地区尤其是这样。其必然结果就是农业工人的收入大量削减。总体来看，自 1980 年代开始以来，非洲的收入水平已下降了 40% 以上。此外，例如索马里和苏丹，内部冲突导致产生了大批难民的问题，造成了令人惊骇的大范围饥荒。

42. 在非洲及亚洲和拉丁美洲的若干国家普遍贫困的情况下，有必要找到一种消除这一现象的根本原因的持久解决办法，特别是由于全球经济系统不可避免地是一种相互依存的系统。从长远来看，发展中国家持续的贫穷对于发达国家会产生广泛的不利影响，不仅会导致缩小它们的工业产品在发展中国家的市场，而且在将财政资

源用于处理因贫穷本身而引起的冲突时，也是浪费这些财政资源。

43. 鉴于贫穷在非洲肆行无忌，国际社会必须要促进达成有关实际世界商品价格的协议。提高世界市场上的价格将能使农民增加收入，使许多非洲国家增强提供诸如学校和医院等急需的基础设施的能力。因较高的价格而增加的国家收益、增长的产出和需求，将能使非洲国家为发展目的而进口更多的资本货物。

44. 为了应付基本的生产问题，必须要加强国际合作，增加资本流量。许多非洲国家承诺实施的结构调整方案，需要大量的资本。同样，债务负担也需要通过更多的债务冲销和流入新的资本而加以削减；而流入新的资本对于振兴奄奄一息的工农业部门来说则是至关重要的。在实施结构调整方案期间，非洲国家极易于接受外国私人投资。提供给外国投资者的条件也极富有吸引力。许多国家的新的投资规则是极为宽松的，民主政治体制的建立将给政治体制带来稳定。

45. 1991年，非洲建立了非洲经济共同体；其目的包括促进工农业的快速发展，扩展在部分执行《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》方面的贸易和科学合作关系。在这项努力中，联合国开发计划署提供了宝贵的援助。不过，非洲经济共同体的充分投入运转将在很大程度上取决于国际社会是否给予支持，以及非洲各国自身的努力。在国际一级，需要向共同体的工业和农业项目提供财政支助。共同体还需要得到财政支助以建立联系非洲各国所必需的基础设施，不这样的话，一体化就将依旧是一种空想。因此，非洲统一组织敦促国际社会向非洲经济共同体提供足够的财政支助。共同体提出了有关自立的经济增长和发展的基本文件，这是在非洲消除贫穷的最可靠的手段。

46. 沙漠化、干旱和饥荒等问题必须置于重要优先地位。沙漠化是人类活动造成的；如果有充足的技术资源，沙漠化就可以因而得到抑制。另一方面，干旱则是一种自然现象；如果干旱极为严重，就会导致饥荒。单个的非洲国家很少有财力有效地处理这些问题。非洲统一组织因而欢迎就有关沙漠化和干旱的公约迅速进行谈判。它还

希望将向联合国各机构提供大量的财政支助，以便实施这个未来公约的各项规定。

47. 发展中国家，特别是非洲发展中国家日益增加的贫穷现象，是对新的世界秩序的一大挑战。新的世界秩序应该是没有冲突、鼓励持久的政治相互影响、促进世界贸易和资本流动以及推动世界经济增长。不过，如果世界人口的相当大一部分继续在遭受长期的贫困，那么上述目标便很难实现。所有国家均不可解脱地与世界经济系统联系在一起；后者对各国的经济增长和发展的速度有很大影响，而这种影响各国仍旧是无法控制的。换言之，若没有平等的全球贸易和不向发展中国家特别是非洲的发展中国家流入足够的财政资源和提供足够的技术援助，就不可自己真正消除贫穷。

48. WEIBGEN 先生（联合国粮食及农业组织（粮食组织））说，由于时间有限，他仅仅是概述一下他的发言，首先是审查一下农村贫穷的程度、性质和范围，并提及一下各国政府为减少贫穷而必须采取的若干补充政策。粮农组织特别注意正处于结构调整过程中的国家以及正向市场经济过渡的国家的情况；这些国家均需要外部的支助。自从 1979 年世界土地改革和农村发展会议以来，粮农组织加强了努力以援助成员国政府实现减轻贫穷的目标。具体地说，它组织了机构间政策工作团派往 21 个国家，以帮助它们拟订国家政策和方案，并组织了大约 20 次关于土地改革和农村发展的区域机构间协商；它还在区域一级促成了有关贫困问题的政府间协商，并就农村贫穷的原因和程度以及减轻贫穷的手段，进行了 19 次专题研究。最近举行的粮农组织会议通过了两项主要的行动计划，即《关于妇女参与农业发展行动计划》和《人民参与农村发展行动计划》。

49. 粮农组织极为重视在减轻世界贫穷的努力中各国政府、援助者、联合国各机构以及各非政府组织之间的合作；它组织了行政协调会农村发展特别工作队的会议，以促进联合国各机构在减轻农村贫穷方面的合作。这些主动行动将有助于实现各会员国，特别是 77 国集团和欧洲共同体真诚希望的密切的机构间合作和协调。

50. MONGBE 先生（贝宁）说，贫穷依然是人们主要关心的问题，是对人类未

来最严重的威胁之一。贫穷是一个普遍性的问题。据估计在全世界生活在贫困之中的人数为 10 亿多人，其中有 6 亿人被认为是赤贫者。

51. 尽管秘书长在其报告 (E/1992/47) 中指出，一些发展中国家开展的结构调整方案正在促进经济增长，但他承认这些方案的实施给脆弱群体带来了极为严重的不利影响。许多其他的国际组织，其中包括世界银行、国际货币基金组织、联合国贸易和发展会议 (贸发会议)、儿童基金会、粮农组织和世界卫生组织 (卫生组织) 等已发表了研究报告，引证了这些方案的较高社会代价；这种理智的诚实似乎是要表明减轻此类调整的不利影响的真正决心。

52. 某些后果是值得挑选出来以便强调情况的严重性，尤其是鉴于人应该处于一切发展政策的核心。为了实施结构调整方案，发展中国家正不得不大力削减社会部门的资源。鉴于对最贫困的人来说社会部门具有重大意义，因此，除非在实施结构调整计划的同时采取有力措施来改善社会状况，否则这些最贫困的人便可能破坏有关国家的政治稳定。

53. 在许多非洲国家明显出现一种新类型的贫穷。的确，正在出现一种新类型的失业者，这包括从破产或私有化的国营或半国营企业中辞退的工人；他们正在变成下层社会的赤贫者。同样，许多通常是来自极低收入家庭的年青毕业生，由于公务员人数众多及私营部门劳动力市场狭小，因而无法找到工作。

54. 秘书长在其报告中正确地对消除贫穷问题给予特别重视，并详尽审查了联合国各机构在该领域活动的协调问题。经济及社会理事会在其 1992 年实务会议上建议，为协调这些活动准备一个全系统的框架。他认为，联合国系统应该为消除贫穷拟订出国家和国际的全球性综合办法和战略，这些办法和战略能够促进有利于农村和城市发展的独立的主动行动；在消除贫穷的目标与优化人力资源之间建立联系；在协调国家计划和政策，多边和双边援助方案和区域性机构和非政府组织试图消除贫穷的活动，促进一致性的概念，以及拟订部门性和部门间与贫穷作斗争的战略。

55. 他的代表团欢迎在里约热内卢环境与发展会议的议事录中把消除贫穷问题放在重要位置上，并且重申它完全支持《21世纪议程》方案的第三章第一节内容。

56. 所有国家均应制订具体的反贫穷方案，国际社会应对这些方案给予支持。在这方面，他希望，冷战的结束将有可能腾出大量的资源分配用于这一目的。联合国应该拟订出旨在特别与贫穷作斗争的战略，以便确保实现持久的发展。

57. 《21世纪议程》所提倡的持续资源管理和消除贫穷的长期目标，旨在使各国人民都能享有保持在一定水平上的生活。因此，基于人力开发的各项政策应该适用并纳入为所有贫困地区制订的、旨在通过增加就业机会和增加收入而消除贫穷的方案。

58. 应该鼓励各国政府通过为贫困的农村和城市地区及社会的所有易受损害群体制订的方案，增加其在人力资本方面的投资。实现持久发展以及因而消除贫穷，需要广大公众不仅参与发展活动，而且也要参与决策进程。在这一领域，妇女可发挥重要作用，因而有权受到充分的考虑。

59. 他的代表团重申，它支持儿童问题世界首脑会议的行动计划和儿童基金会著名的三点反贫穷战略——通常称为三A办法（评估、分析和行动）。它感到高兴的是，在开发计划署的第五个方案周期中，贫穷被列为其六个优先项目之一。开发计划署以加强国家发展能力为基础的方法是极为负责的，因为它的目的是要实现人力开发，即增加收入和就业机会，使最贫困的群体更多地享受有保健、教育和住房。

60. 他的代表团赞赏粮农组织关于长期监测发展中国家粮食供应可获性的方案，并赞成其通过各项旨在利用刺激农业部门的生产和增长而减轻贫穷的方案。它还欢迎卫生组织在其“2000年人人享有保健”运动范围内促进穷人享受初级保健所采取的行动。

61. 区域冲突和国内紧张局势的策源地以及因干旱和沙漠化而导致的极端贫穷，正在迫使无数的人进行国内迁移或迁移到其他国家去，进一步恶化了他们不稳定的生活条件。难民专员办事处正在令人钦佩地执行一项困难的任務，尽管其财力很有

限,但仍在力求满足那些难民或被迫流离者的基本需求。他希望国际社会能动员起来增加其可动用的资金。

62. 为消除贫穷而拟订一项合理的国际合作政策是至关重要的。为此目的,在各种国际会议上通过了各种重要文件,其中包括《最不发达国家行动纲领》、联合国贸易和发展会议上发表的宣言,以及在里约环境与发展会议上通过的各种文件,所有这些均应迅速加以执行。

63. 注意到这一点是令人高兴的,即联合国所有机构的首脑现在都承认迫切需要开展大规模研究工作以消除贫穷;承认旨在加强穷人达到体面生活水平的能力的战略是有效的;承认饥饿问题的重要性;承认有必要制订出行动计划把妇女纳入发展进程,并承认迫切需要拟订出保护最易受害群体的措施。人们希望为此目的而作出的许多声明不能始终停留在文字上,因为打破贫穷的恶性循环是至关重要的,以便让每一个人都能过上一种过得去的生活。这是国际社会必须要迎接的挑战。

64. 临时主席说委员会结束了对议程项目 81 的审议。

工作安排 (A/C. 2/47/L. 1 和 A/C. 2/47/L. 1 和 Add. 1)

65. 临时主席说,阿富汗代表团请大会主席考虑将题为“为重建饱受战祸的阿富汗提供紧急国际援助”的议程项目的审议工作转交全体会议。他因而提议推迟审议这个问题,直至大会对这一事项作出决定为止。

下午 1 时 40 分散会。