ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

TD



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

TD/B/CN.3/L.1/Add.1
14 January 1993

RUSSIAN

ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ
СТРАНАМИ

Первая сессия

Женева, 11 января 1993 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ О РАБОТЕ ЕГО ПЕРВОЙ СЕССИИ,

состоявшейся во Дворце Наций в Женеве,
11-15 января 1993 года

Докладчик: Г-н Е. Манакин (Российская Федерация)

СОДЕРЖАНИЕ

Глава

Пункты

- I. Определение программы работы Постоянного комитета
(пункт 3 повестки дня) (продолжение) 13 - 21

Глава I

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА

(Пункт 3 повестки дня)

(продолжение)

13. Представитель Бангладеш заявил, что, хотя расширение торговли должно являться ключевым моментом усилий в рамках ЭСРС, результаты в этой области отнюдь не радуют. В 1991 году на долю торговли по линии Юг-Юг приходилось лишь 7,2% общемирового объема торговли. Весь потенциал ЭСРС не удалось реализовать в силу воздействия ряда факторов. К их числу относятся: введение развивающимися странами торговых ограничений, направленных против других развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран; трудности в распространении взаимодополняющих производственных структур; отсутствие компонента ЭСРС в национальной макроэкономической политике развивающихся стран; недостаточное развитие на уровне стран институциональных механизмов, которые способствовали бы расширению ЭСРС; и недостаточно четкое понимание роли международной поддержки ЭСРС. Что касается последнего аспекта, то международные учреждения-доноры и развитые страны могут оказывать помощь в расширении ЭСРС лишь в тех случаях, когда развивающиеся страны предлагают перспективные и обоснованные проекты для осуществления инвестиций и когда интересы доноров и реципиентов совпадают. Применительно к программе работы Комитета следует подчеркнуть ряд моментов. Вопрос о группах экспертов требует весьма внимательного рассмотрения: необходима оценка результатов ранее проводившихся совещаний групп экспертов и тщательное определение круга ведения вновь создаваемых групп экспертов, с уделением особого внимания подготовке перспективных проектов ЭСРС и разработке предложений относительно мер по их практическому осуществлению. Кроме того, более широкое привлечение частного сектора существенно важно для создания совместных предприятий и содействия расширению взаимной торговли и взаимных потоков прямых инвестиций развивающихся стран. Кроме того, при весьма широком диапазоне потенциальных областей ЭСРС необходимо сосредоточить усилия на приоритетных направлениях. Наконец, неотложной задачей является устранение существующих проблем с точки зрения координации действий и солидарности как среди развивающихся стран, так и в целом на международном уровне, и определение приоритетности областей, в которых возможно оказание содействия развитию инструментами ЭСРС.

14. Представитель Группы латиноамериканских стран (Перу) высказался в поддержку мнения секретариата, согласно которому необходимо активизировать оперативную деятельность ЮНКТАД в области ЭСРС. Он также заявил, что в рамках программы работы Комитета следует учесть следующие вопросы: а) обеспечение приоритетности аналитической работы и рекомендаций, касающихся связей между различными интеграционными системами, особенно на межрегиональном уровне; б) выявление возможных путей взаимодействия различных интеграционных систем с целью активизации обмена в областях торговли, финансов и технологии; в) ввиду междисциплинарного характера этой тематики - координация работы Постоянного комитета с деятельностью других органов ЮНКТАД, занимающихся смежными вопросами, таких, как Специальные рабочие группы по эффективности торговли и по расширению торговых возможностей развивающихся стран; д) содействие обмену опытом между частными предприятиями; е) укрепление Глобальной системы торговых преференций между развивающимися странами (ГСП), в частности подготовка к проведению второго раунда переговоров; и ф) принятие положительного решения при рассмотрении предложений секретариата, касающихся проведения диалога между сообществом доноров и группировками стран-реципиентов.

15. Представитель Кубы попросил распространить документ UNCTAD/ECDC/332 - доклад состоявшегося 11-14 мая 1992 года в Гаване, Куба, совещания по вопросу о сотрудничестве между развивающимися странами на уровне предприятий (ноябрь 1992 года) - и рассматривать его в качестве рабочего документа Комитета.

16. Представитель Японии сказал, что происходящие в последнее время изменения общемировой политico-экономической обстановки обусловили возрастание значения ЭСРС. Поэтому следует крайне внимательно подходить к определению жизнеспособной и четко сформулированной программы работы Постоянного комитета. Главной целью работы Комитета является обеспечение лучшего понимания проблем ЭСРС, поскольку оно проложит путь к расширению сотрудничества. Чрезвычайно актуальным в этой связи является обмен опытом между государствами-членами. Так, например, полезные уроки можно извлечь из процесса экономического сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Комитет должен выявить основные препятствия и проблемы, мешающие расширению торговли и сотрудничества по линии Юг-Юг, и затем провести анализ мер политики, необходимых для их устранения. Ввиду ключевой роли предприятий в деятельности по содействию расширению ЭСРС Комитету также следует провести анализ вопросов политики и выработать рекомендации по расширению вклада

предприятий в деятельность в рамках группировок. Активизация ЭСРС имеет большое значение для обеспечения интеграции развивающихся стран в мировую экономику.

17. Представитель Китая сказал, что ЭСРС представляет собой один из важных факторов обеспечения экономического роста развивающихся стран, активизации переговоров по линии Север-Юг и поддержания мира. Теперь, когда окончилась холодная война, главной задачей является оживление мировой экономики, и в частности экономический подъем в развивающихся странах. Углубление некоторых интеграционных процессов в развитых странах и усиление в этих странах протекционизма требуют адекватной реакции со стороны развивающихся стран, которая позволила бы им выстоять в таких неблагоприятных условиях.

Развивающимся странам необходимо крепить свою солидарность и полагаться на свои собственные силы. Сохранение Комитета после перестройки ЮНКТАД является подтверждением того, что ЭСРС рассматривается в качестве фактора, играющего ключевую роль в координации политики развивающихся стран. Представленный секретариатом документ TD/B/CN.3/2, равно как и круг ведения Комитета, могут служить полезной основой для обсуждения программы работы. Необходимость активизации торговли как одного из инструментов ЭСРС подразумевает устранение структурных барьеров в торговле, создание сетей торговой информации, повышение потенциала экспортных отраслей, расширение взаимной торговли в рамках групп, поддержку политики либерализации торговли и рассмотрение условий оказания международной поддержки. Сославшись конкретно на Картаженские обязательства и круг ведения Постоянного комитета, выступающий напомнил, что задачей Комитета является "обзор исследований и, при необходимости, подготовка предложений по созданию межрегионального механизма финансирования торговли между развивающимися странами и оказанию ему соответствующей поддержки". Основную ответственность за осуществление ЭСРС несут сами развивающиеся страны, однако необходимо оказывать поддержку в целях реализации проектов ЭСРС. Китай, сам являясь развивающейся страной, придает высокий приоритет сотрудничеству с другими развивающимися странами в соответствии с принципами равенства, взаимной выгоды, эффективности и совместного развития. С такими странами уже заключено большое число соглашений, охватывающих свыше 1 000 проектов. Статус Китая как наблюдателя при движении неприсоединения и укрепления его связей с Группой 77 свидетельствует о готовности Китая вносить вклад в обеспечение экономического подъема во всех развивающихся странах.

18. Представитель Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) сказала, что данное совещание рассматривается в качестве важного мероприятия, призванного определить опорные точки работы по вопросам ОЭСР с учетом новых международных условий и духа Картахены. ОЭСР с возрастающим интересом следит за деятельностью региональных группировок. Феномену региональной интеграции посвящены исследования ОЭСР в области торговли, в которых анализируется вопрос о совместимости такой интеграции с целями многосторонней торговой системы. Главное место отводится вопросу о том, в какой степени региональная интеграция может способствовать вовлечению развивающихся стран в мировую торговую систему. Кроме того, признавая, что развивающиеся страны проявляют все больший интерес к региональным инициативам нового поколения, Комитет содействия развитию ОЭСР (КСР) признает, что сообщество доноров должно уделять повышенное внимание целям этих группировок, изыскивать пути поощрения их деятельности и избегать мер, которые могли бы подорвать усилия таких группировок. С этой целью в сентябре 1992 года КСР провел совещание по теме "Новые региональные инициативы и роль сотрудничества в целях развития". Как показывают итоги этого совещания, члены КСР осведомлены о целом ряде новых инициатив в области регионального сотрудничества и интеграции, осуществления которых развивающиеся страны добиваются с помощью pragматических подходов, что означает переход от планирования развития промышленности и мер по замещению импорта к политике рыночной ориентации, способствующей повышению международной конкурентоспособности. Кроме того, теперь члены КСР в большей степени отдают себе отчет в необходимости учета регионального аспекта при разработке и осуществлении мероприятий в области сотрудничества в целях развития и готовы поддерживать и поощрять такие инициативы. Этот фактор создает для доноров серьезную проблему, поскольку традиционно их политика оказания помощи строилась в основном на двусторонней основе. В этой связи весьма актуальными являются следующие пять моментов: а) необходимость уделения большего внимания региональному аспекту помощи; б) поддержка должна обеспечивать рационализацию и повышение гибкости региональных учреждений; с) доноры могут оказывать помощь в выявлении областей, в которых возможно применение региональных подходов; д) как государственный, так и негосударственный секторы нуждаются в творческих идеях, необходимых для содействия повышению коммуникационного потенциала и возможностей, позволяющих решать возникающие проблемы; и е) следует выявлять перспективные примеры региональных механизмов и следить за их развитием, с тем чтобы другие партнеры могли делать для себя полезные выводы.

19. Кроме того, она охарактеризовала цели и методы работы ОЭСР, которая всегда стремилась и стремится к повышению транспарентности, координации и согласованности политики стран ОЭСР и к созданию открытой, многосторонней торговой системы. Центральным элементом методов работы является формирование консенсуса посредством обмена информацией и опытом, наблюдение за проводимой политикой и проведение обзоров для контроля исполнения.

20. Представитель Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) сказал, что ЭСРС/ТСРС является одним из приоритетных направлений деятельности ФАО. Уже в первые годы своего существования ФАО оказывала поддержку региональным органам в секторе рыболовства, программам по вопросам на шестий пустынной саранчи и группировкам по сырьевым товарам. В настоящее время экономическому сотрудничеству между странами отводится главное место в деятельности созданных при поддержке ФАО комиссий, технических органов и межправительственных групп по сырьевым товарам. Такое сотрудничество, вполне естественно, осуществляется через региональные и субрегиональные группировки по сотрудничеству и интеграции, что, как отмечено в пункте 11 документа TD/B/CN.3/2, свидетельствует об их значении. Проводимые ФАО исследования по вопросам глобальных и региональных стратегий и политики вносят существенный вклад в ЭСРС, позволяя сконцентрировать внимание на таких аспектах, как взаимодополняемость производства, торговые возможности, и на программах и политике содействия обеспечению коллективной и региональной самообеспеченности. Аналогичным образом ожидается, что осуществляющееся в настоящее время сотрудничество ФАО и Организации африканского единства (ОАЕ) в разработке "Единой африканской сельскохозяйственной программы" явится основой для подготовки Африканским экономическим сообществом протокола по вопросам продовольствия и сельского хозяйства. ФАО сотрудничает с рядом развивающихся стран, а также региональных и субрегиональных органов в деле расширения использования совместных механизмов в работе по таким направлениям, как борьба с вредителями, продовольственная безопасность, охрана окружающей среды, торговля сельскохозяйственными и сырьевыми товарами, конъюнктурная информация, проблемы рыболовства и лесного хозяйства, вопросы исследований, управления и развития. Как отмечено секретариатом, в развивающихся странах ширится осознание того, что ЭСРС должно выходить за рамки торговли (TD/B/CN.3/3, пункт 2). ФАО содействует расширению ЭСРС во всех областях своей компетенции. Она руководствуется убежденностью в том, что инициатором этого процесса являются развивающиеся страны, а ФАО призвана играть мобилизующую роль. В заключение выступающий заверил Комитет в том, что ФАО будет и впредь поддерживать ЭСРС в пределах имеющихся у нее ресурсов.

21. Представитель Ирака согласился с проделанной Председателем оценкой основных тем ЭСРС, изложенных в документе TD/B/CN.3/2 и других докладах по этому вопросу. Активизация взаимной торговли стран - членов интеграционных группировок играет важную роль, поскольку торговля является движущей силой развития этих стран. В этой связи необходимо включить в программу работы Комитета такую область, как ликвидация барьеров - и структурных, и иных, - препятствующих расширению торговли между развивающимися странами. Ирак, будучи крупным экспортером нефти, имеет открытую экономику, в которой важное значение имеет внешняя торговля, и поэтому он может способствовать увеличению торговых потоков по линии Юг-Юг. Однако из-за действий, имеющих целью воспрепятствовать таким торговым потокам - например, из-за существующей уже более двух лет экономическая блокады - Ирак лишен возможности выполнять свои национальные и международные экономические обязательства и в полной мере расширять торговые связи с другими развивающимися странами. Как с гуманитарной, так и экономической точек зрения Комитету следует пытаться решать такие проблемы.