

第 23 次会议简要记录

主席：皮里斯-巴隆先生（乌拉圭）

后来的主席：格雷罗先生（菲律宾）

（副主席）

目 录

议程项目 83：发展方面的业务活动（续）

- (a) 联合国系统的业务活动（续）
- (b) 联合国开发计划署（续）
- (c) 联合国人口基金（续）
- (d) 联合国儿童基金会（续）
- (e) 世界粮食计划署（续）

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场2号DC2-750室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/47/SR.23
4 November 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

上午 10 时 20 分宣布开会。

议程项目 83: 发展方面的业务活动 (续) (A/47/340, A/47/375-S/24429, A/47/391, A/47/499, A/47/564)

- (a) 联合国系统的业务活动 (续) (A/47/419 和 Add. 1-3)
- (b) 联合国开发计划署 (续) (A/47/340; E/1992/28)
- (c) 联合国人口基金 (续) (A/47/312-S/24238; E/1992/28)
- (d) 联合国儿童基金会 (续) (A/47/264-E/1992/71; E/1992/29)
- (e) 世界粮食计划署 (续)

1. JARAMILLO 先生 (哥伦比亚) 说, 联合国系统业务活动的三年期全面政策审查报告 (A/47/419) 很少阐明在执行大会第 44/211 号决议方面所取得的进展。该报告强调笼统的一般特征, 而未提供从调查表或实地工作得出的任何观察资料。以后的报告可以根据大会第 44/211 号决议的主要规定, 分析世界不同地区和不同机构的状况。

2. 三年期审查过程应重申第 44/211 号决议中阐明的各项原则。尽管秘书处的调整与经济及社会理事会的振兴之间有着明显的联系, 但本委员会对三年期审查的讨论应尊重有关论坛正在进行的谈判, 并回避第 44/211 号决议未涉及的问题, 诸如与技术合作或新的供资办法无关的驻地协调员的职责问题。

3. 本委员会应将重点放在实施关于国家执行和方案办法的指导原则的具体方式上, 并牢记联合国开发计划署理事会在其第三十九届会议上达成的各项协议。然而, 在目前阶段修改新的支助费用安排为时尚早。此外, 在业务活动中应避免不应有的僵化: 由于发展中国家的状况差别很大, 明确的目标和实现这些目标的灵活手段是必不可少的。

4. 他的代表团原则上欢迎报告关于一个统一的有关技术合作的国家方案办法的建议,这种办法将提交各国政府的决策能力。代表团还同意培训是国家执行成功的关键,并赞同把重点放在区域和分区域两级的,有成本效益的培训上。该方案办法将要求大力增加派到外地的联合国专家的技术专门知识。还必须大力改进财务审计、管理审计和对影响的评估。

5. 最后,他对关于科学和技术领域业务活动报告(A/47/419/Add. 1)的高质量感到欣喜,并表示希望能就充分利用联合国系统在该领域的资源的各项具体建议达成一致意见。

6. PIBULSONGGRAM 先生(泰国)说,会员国和联合国发展系统各组织在有关驻地协调员制度、方案办法、国家执行和权力分散方面所遇到的困难可能是由于对这些概念的不同解释和没有充分执行大会第44/211号决议造成的。然而,本委员会应继续重申该决议的有效性。他希望讨论秘书长关于业务活动报告(A/47/419)将导致对这些问题的实际解决,并欢迎报告所提出的外地观点及其关于圆满执行该决议的各项有价值的建议。

7. 他的代表团完全支持关于“国别战略说明”的建议,并同意必须进一步阐明方案办法概念。在这方面,政策联合协商小组和实质问题(业务活动)协商委员会为提供全系统的各种定义、指导方针和原则所作的共同努力,是可喜的。在国家一级,方案办法必须主要是全国范围所作的努力。

8. 他的代表团支持驻地协调员的工作,他们应得到特别是来自机构总部的必要的政策、技术和财政方面的支助。因此,应对该建议给予认真考虑,以便向驻地协调员提供额外资金以支付顾问和工作人员的费用。

9. 权力分散的一个主要目的应是简化决策过程,特别是关于方案和项目的拟订、批准和执行过程。然而,有效的权力分散需要一个适宜的环境。

10. 联合国努力使发展中国家提高它们在科学和技术方面的能力是至关重要

的,他的代表团欢迎 A/47/419/Add.1 号文件对这个问题给予特别注意。他同意必须使国际论坛关于科学和技术政策的讨论更加有效。在国家一级,联合国系统的业务活动应对一个具体的国家议程作出贡献,并为技术的相关性而不是为技术的优越性作出努力。

11. 他的代表团欢迎开发计划署为执行大会第 44/211 号决议所采取的改革和调整办法。该署的相对优势在于它对中立、普遍性和互补性原则的承诺,他的代表团支持它在业务活动中,特别是在人的发展领域中的协调作用。开发计划署和联合国发展系统的其他成员应在开展其业务活动时,牢记最近的事态发展,诸如在联合国环境与发展会议上达成一致意见以及目前为使联合国在经济、社会和有关领域的各项活动恢复活力所作的种种努力。

12. KING 先生 (特立尼达和多巴哥) 代表加勒比共同体成员国发言时说,这些代表团愿支持巴基斯坦代表代表 77 国集团所作的发言。

13. 尽管必须考虑诸如通过《21 世纪议程》和联合国正在经济和社会部门进行的改组和恢复活力的活动等因素,但讨论业务活动的三年期政策审查的法律框架必须仍然是大会第 44/211 号和第 46/219 号决议。南方各国面临的发展挑战要求有一个能满足它们发展需要的全面综合办法。此外,环境和发展战略必须有助于实现全球范围的持续发展——这是一个对人类生存来说是极其重要的目标。南北双方充分实施《21 世纪议程》将使发展中国家背上更沉重的财政负担,这突出说明了达到国际公认的官方发展援助指标的迫切性。

14. 加勒比共同体各国非常重视对发展的多边支助,并在多边政策有相对优势的那些领域利用了联合国系统。鉴于它们过去的经验,它们深信 1970 年一致同意制订的各项基本原则仍是有效的。然而,必须作出努力以增进资源的可预测性,以便联合国系统能够更加有效地对南方日益增长的发展需要作出反应。

15. 加勒比共同体各成员国对于没有更早得到 A/46/219 号文件以有助于起草

三年期政策审查而感到遗憾，尽管它们了解造成这种延误的种种困难。

16. 联合国系统新近把重点放在人的发展上将在今后的方案产生积极影响，并为发展中国家带来实际好处。他因此期待进一步讨论人的发展与拟议中的社会发展世界首脑会议的关系问题。

17. 必须进一步鼓励就方案办法提出全系统的一致意见，如可行的话，鼓励所有供资机构的方案周期与各国政府的规划时期协调一致。有关核算和项目拟订、评审、监测和评价的规则及程序的简化还将为利用国家能力清除一个巨大障碍。

18. 在国家执行方面，虽然大家承认须要求联合国系统更明确重视技术，但没有预见到重订方针会导致各专门机构技术能力的削弱。这些机构的技术支助只有通过各国政府和各供资机构形成的一种三方关系，才能继续在业务活动中发挥突出作用。加勒比共同体各国还同意 A/47/419 号文件第 154 段表达的关于灵活性和国家执行方面的意见。

19. 加勒比共同体各成员国注意到促进驻地协调员制度的各项建议(A/47/419, 第 140 段)。考虑到在各个国别方案中领导机构的作用，代替办法可以是对该制度进行一次全面的审查。联合国系统各成员应努力谋求在建立可行的、对发展中国家没有任何附加费用的共同房舍方面取得进一步进展。逐国进行审查是理想的。向发展中国家的采购也必须大量增加。利用国家能力会推动这一进程。

20. 获得科学技术是缩短南北之间发展差距的最重要办法之一。他支持制订一项政策来处理联合国与世界知识产权组织(知识产权组织)合作提供经费的项目中产生的知识产权的所有权问题。

21. SIEBER 先生(瑞士观察员)说，尽管由于迅速变化的政治和经济情况所产生的种种困难和用于发展援助的资源的不景气，但联合国发展系统的许多成员在增强其业务活动的效力方面已取得显著进步。然而，从机构间角度来看，进步要慢得多。该系统因此必须将其业务活动集中于它明显拥有相对优势的那些领域，并进一步增

进其方案的一致性，更加重视促进社会公平和持续发展、政策指导和能力建设。

22. 他的代表团对 A/47/419 号文件所载的若干评价的坦率精神表示赞赏。它完全同意需要一个统一的、多学科的发展合作办法，并欢迎着重于人的发展。大会第 44/211 号决议仍是进一步增进该系统各种业务活动的效率和效力的一个有法律效力的指导方针。然而，报告对《21 世纪议程》没有任何实质上的涉及，也没有谈及联合国业务活动对该议程的实施具有的潜在作用，这是令人遗憾的。

23. 他的代表团高兴地注意到对于制订共同的国家战略的必要性不再有重大争议，并且实质问题（业务活动）协商委员会最近就制订战略的各项基本原则达成了一致意见。这种主张应在那些愿就这样一项事业进行合作的国家中加以实行，最有可能的候选国是联合国系统已为其拟就了一份国家简介，或已制订国家技术合作评估和方案或已进行其他全面的需要评估的那些国家。应对国际战略的实施进行严格监测和评价。

24. 秘书长也应定期报告在实施方案办法方面取得的进展。除了财务审计之外，实际上还需要方案审计，以便将重点放在方案产品及其持续性上。为此目的，要制订适合的方案指标。尽管在加强驻地协调员制度和设立联合国国家小组方面已取得令人鼓舞的进展，但行政协调委员会（行政协调会）必须毫不拖延地找到一个解决剩余困难的可行办法。

25. 他的代表团强烈支持拟订一个全面而协调的联合国业务活动培训战略。由国际劳工组织设在都灵的国际高级技术和职业培训中心所组织的关于实地合作管理的试验性研讨会证明是有价值的，应由系统内的其他课程加以扩大和补充。

26. KUDRYAVTSEV 先生（俄罗斯联邦）说，联合国系统业务活动的改革应在协商一致基础上并根据所有国家的实际需要来进行。特别重要的是制订总部和外地之间相互配合和协调的新程序。在这方面，建立共同房舍——如果必要的条件已得到满足——看来是有用的。为促进协作，应更多地利用执行国家技术合作评估和方案，

并更多地举行圆桌会议。促进和增强“整体回应”本身不是目的，而是加强外地工作效力的一种手段；同样在这方面，必须充分考虑所有有关组织的各项活动的意义和具体性质。联合国儿童基金会（儿童基金会）提出的关于联合国在国家一级的战略的建议，以及设立一个国际发展理事会的想法都具有实际重要性。

27. 开发计划署理事会和儿童基金会执行局就独立国家联合体、中欧和东欧各国所作的决定，为在不损害发展中国家利益的条件下考虑这些国家在过渡时期的各种问题和联合国系统的业务活动可提供的各种援助，提供了一个良好的基础。虽然他的代表团承认，开发计划署、儿童基金会和其他机构应继续将其活动集中在发展中国家，特别是最不发达国家的需要上，但采取一个真正具有普遍性的办法，并更多利用各种多边技术合作的机会来支助向市场经济过渡的国家的时机已经到来。

28. 关于多边技术援助与国家发展方案相协调、更广泛应用国家执行的方式、更多地使用方案办法而不是项目办法、将联合国系统所有供资机构的方案拟订周期与国家的社会和经济发展方案协调起来的建议，是引人注意和均衡的。

29. 联合国系统的业务活动需要充足的、有保证的和稳定的资金供应。参与业务活动和多边技术合作应是自愿的，这就规定了为实施这类活动的捐款的自愿性质。也可以考虑援助国与受援国平等参与下的联合筹资，包括在特定用途的捐款基础上设立额外的自愿基金和特别基金，以及从有关非政府组织和私人企业获得资源的可能性。

30. 为在双边技术合作中考虑人和环境的因素所作的努力也是受欢迎的。在制订多边发展方案时应考虑有关的指标。

31. 俄罗斯联邦很重视扩大它与开发计划署的合作，特别是在支助其市场改革的技术和咨询领域。1992年9月，在莫斯科与计划署署长进行商谈期间，就已开始了俄罗斯联邦与开发计划署进行合作的新阶段。目前正在采取各项切实可行的措施以使有关的俄罗斯组织，包括非政府组织，更多参与实施开发计划署发起的各项方案

和项目。最近建立的俄罗斯国际合作和发展机构应成为扩大俄罗斯与开发计划署之间合作的一个重要促进因素。

32. 俄罗斯非常赞赏儿童基金会为执行儿童问题世界首脑会议的决定所开展的各项活动。1992年1月,鲍里斯·叶利钦总统签署了《儿童生存、保护和发展世界宣言》。在俄罗斯联邦为保护儿童和母亲所作的努力中,一个具有划时代意义的事件是在1992年6月通过了一项关于执行该宣言的直接措施的总统令,以及“俄罗斯儿童”和“切尔诺贝利儿童”联邦方案。他的代表团对儿童基金会为执行多边应急行动所作的巨大贡献,及其在特别困难的情况下给予儿童的人道主义援助表示欢迎。为表彰儿童基金会在俄罗斯联邦开展的各项有价值的活动,已向基金会的执行主任授予托尔斯泰奖章。

33. MBENNA 先生(坦桑尼亚联合共和国)说,他的代表团完全赞同巴基斯坦代表代表77国集团所作的发言。

34. 关于业务活动的协调和管理问题,他的代表团对于为使受援国政府在国家方案和项目的国家执行方面起主要作用而正在作出的努力表示欢迎。然而,这些政府如要有效地执行这些方案,则必须参与方案的制订。联合国系统的作用是向受援国政府提供它们所要求或需要的支助和资源,以便它们能更好地发挥人们预期它们发挥的协调作用。

35. 在执行国家方案方面,对最大限度利用本国的机构、经验和专门知识及联合国系统的经验和专门知识,应给予最优先的地位。这将使得在培训当地专家与任用他们之间建立一种联系成为可能,并将建立和加强国家的能力。

36. 关于把科学和技术转用于发展的提议的范围需要扩大。本国技术不能被忽视或弃之不用。联合国系统可倡议各种合作安排,以确保地方开发的技术被纳入国家方案,并吸引国家、区域和分区域各级的必要需求,特别是发展中国家的这种需求。

37. FREUDENSCHUSS - REICHL 女士(奥地利)说,过去几年所发生的大的

政治变革开辟了新的合作范围,但反常的是,也造成一些经济正在过渡的国家成为受援国。尽管这些国家的合法需要不应以牺牲发展中国家的利益来加以满足,但普遍性原则应继续用来指导多边发展合作。

38. 奥地利同意联合国系统需要在经济、社会和各有关领域进行改革并恢复活力以便迎接 1990 年代及其后的各种挑战,并同意这样的见解,即目前的三年期政策审查能够也应该为增强联合国业务活动的效力作出重要的贡献。在进行审查时,本委员会应以在联合国环境与发展会议上达成的各项重要协议为指南。

39. 大会第 44/211 号决议仍然是进一步加强联合国系统业务活动作用的基本纲领。三年期审查因此应侧重为执行该决议规定的各项原则制订明确的指导方针和为克服目前的各种缺点而采取补救行动。注意力应主要集中于实地的状况。奥地利对统一联合国的存在和建立共同房舍有强烈感受;它对在大约 20 个国家建立共同房舍表示欢迎,并敦促包括政策联合协商小组在内的各组织增加这一数目。

40. 应加强驻地协调员的作用,并应规定明确的责任分配和报告方式。她欢迎行政协调会就联合国共同国家战略的各项原则所达成的协议。这个协议应使联合国系统各机构能够一起来谋求对各国战略作出联合国整体回应,并依据各组织的相对优势合理地分配工作。

41. 在可行的情况下应对国家执行给予资助,并应注意秘书长关于在建立能力方面作出重大努力的要求;在这方面,开发计划署发挥着一种特殊的作用。

42. 奥地利对于支助费用后继安排显然缺乏明晰性深感遗憾:它产生一种不安全的气候并破坏对联合国业务活动的信任。然而,她的代表团欢迎为更加有效地协调各种业务活动所作的一切努力。经济及社会理事会已表示支持北欧提出的下述建议,即给该理事会规定一个国际发展理事会的职能以改善管理工作。

43. 对于她的代表团来说,另一个重要的方面是救济、重建和发展,这反映在大会第 46/182 号决议中。救济工作和发展援助的相互关系是一种至关重要的关系。最

后,她的代表团对人的发展的概念给予特别重视,如果发展合作要实现其服务于人类的目标,则人的发展必须成为本组织努力的重点。

44. BAHADIAN 先生(巴西)说,三年期政策审查必须导致对联合国系统的适当政策性指导,从而使各项业务活动能够更加有效地支助发展中国家的发展努力。从秘书长的报告(A/47/419)中可以得出如下结论,即自通过大会第44/211号决议以来的三年里,所取得的进展是不平衡的,尽管这一进程看来基本上是朝正确的方向发展。

45. 在密切相关的制订和加强驻地协调员制度这两个领域需要进一步指导。第44/211号决议要求的“国别战略说明”提供了一个广泛的框架,在这个框架中,概述了受援国的各种需要和优先事项;在该框架下,全系统各机构、基金和方案的反应将得到协调。“国别战略说明”必须有助于增强各项方案,并且不限制各组织根据其自身的特定任务提供有价值的援助和技术合作。这类限制将无可挽救地损害全系统不同部门在其活动范围内用专门知识和富有革新精神的倡议帮助受援国的能力。在“国别战略说明”的范围内,驻地协调员必须被视为具有一种全面观点的一个组长,并从这种观点出发,在实现国家的各项目标中,给予各个组员以必要的推动力。

46. 一些建议不适当地扩大这种作用,企图使联合国某个国家代表全面负责该国内所有业务活动,这是令人吃惊的。77国集团已经指出,这种扩大的职责将产生难以克服的法律和政治困难。即使驻地协调员的作用只扩大到负责所有业务活动的代表所起的作用,也会发生类似于个别国家方案中出现的困难,特别是当驻地协调员的工作量已经很大时。无论如何,行政协调会最近核可的有关这个问题的指导方针似乎在加强协调需要和权力过分集中的危险之间谋求某种适当的平衡。

47. 在最近举行的经济及社会理事会高层会议上提出的设立一个集权的国际发展理事会的要求是违背大会第44/211号决议的精神和规定的,因为该决议要求权力更加分散。在业务活动的讨论中充满了这样的矛盾:一方面就权力分散的必要性达成

了一致意见,另一方面又提出加强集权趋势的各项建议。他的代表团相信一致同意的权力分散目标必将压倒一切。

48. 关于业务活动所需的资源问题,北欧提案——主张改革对业务活动方面的方案和基金的捐助结构和在一个稳定的,有保证的基础上为业务活动提供经费——是值得本委员会考虑的,不过他的代表团对提议的实现这些目标的各项具体措施的效力表示怀疑。例如,用摊款办法来向业务活动提供资金给人以这样的印象,仿佛发展中国家在任何方面都没有对这类活动作出贡献。其实,它们除其他外,通过列入正常预算的开支和为项目执行调动国内的人力、物力和财力确实作了贡献。此外,摊款往往会破坏自愿原则和为业务活动提供经费的赠与性质。这些建议往往会掩盖业务活动筹资方面的真正困难,即缺乏政治意愿。一个更加简单和更为公平的解决办法是那些还未承诺的国家重新作出承诺,以达到一致同意的将国民生产总值的0.7%用于官方发展援助这一目标。

49. 联合国系统为人的发展所提供的援助不应限于治标的或紧急的援助,而必须继续将重点放在促进发展和技术转让上。鉴于科技在发展工作中所起的日益重要的作用,联合国系统应以适合其重要性的方式来处理这个问题。在这方面,他的代表团认为科学和技术促进发展委员会在这一至关重要的领域为全系统提供重点和推动力起着主导作用。

50. RYSINSKI 先生(波兰)说,本委员会遇到一个极好的时机来影响联合国发展系统的改革进程,从而加强国际经济合作。首先,出现了一些机会与需要的适时汇合,而此种汇合又得到关于加强联合国提供技术援助的各种富有想象力的构想所支持。第二,目前为调整联合国经济和社会部门所作的努力以及对联合国环境与发展会议采取的机构方面的后续行动表明,联合国系统的改造和恢复活力是有希望的。第三,业务活动的普遍性正在得到绝大多数人的承认。波兰作为一个经济处于过渡时期的国家,认识到这一事实的重要性及其实际影响,并将考虑提议奉行诸如处于过渡时

期的各国之间进行经济和技术合作的这类主张。

51. 然而,最重要的是,将要通过的关于三年期政策审查的决议须考虑处于过渡时期的各国的各种需要及其关心的问题。他因此高兴地指出,他的代表团在大会第四十六届会议期间已同 77 国集团的协调员们就这个问题达成了一项谅解。

52. 到目前为止所进行的辩论强调了有必要使业务活动从属于外地活动、在国家一级统一联合国的存在和办法、让总部服务于在国家和区域两级提供实地服务。这种权力下放须把相当多的活动和责任从总部转移到外地,并加强驻地协调员的作用。同时,不同国家方案和外地机构的加强不应排除各发展机构对不同国家的技术援助问题作出不同的反应和采取不同的办法。求同存异应能最好地达到更新联合国外地存在的目的。

53. 一个巩固和加强协调并行的进程应在政府间一级进行。经济及社会理事会或许可在这方面作为中央政策指导的协调中心。

54. 另一个令人关注的方面是业务活动的筹资问题,特别是在世界经济的许多方面增长较慢或衰退的时期,这个问题尤其令人关注。波兰一贯公开支持自愿认捐计划。由于认识到这种做法的局限性,它将考虑鼓励工商界和非政府组织不断提供稳定的捐款来补充这类资金。波兰还认为费用分摊和作为物质捐助的实物捐助不应被忽视;在这方面,将自愿捐款与摊款和通过谈判作出认捐结合起来的北欧提案是值得进一步考虑的。

55. 他的代表团希望能找到一个适当的解决办法来确保处于过渡时期的各国更加直接地参与联合国发展系统的业务活动。本委员会在业务方面面临的各项工作只能通过为持续合作所作的长期承诺方面的伙伴关系来进行。在迅速变化的世界上,发展系统可以作出持续的改变。

56. 副主席格雷罗先生(菲律宾)代行主席职务。

57. CAPELING - ALAKIJA 女士(联合国妇女发展基金主任)说,联合国妇女

发展基金的大量工作都着重于如何将基层一级的妇女与形成她们未来的宏观决策联系起来。联合国妇女发展基金努力于直接支持下述妇女倡议：这种倡议规模小但有创造性，可能证明是有效的发展备选方案；并努力于促进能够导致鼓励妇女参与各级工作这样一种政策环境的各种革新方案。该基金力求帮助决策者更好理解他们的决定如何影响基层妇女的生活，并帮助基层妇女获得通过谈判为自己达成一项较好协议所需的拟订、经验和信心。

58. 在全球一级，有一批可动员起来以支持和平、平等和正义的价值观念的热心公益的妇女选民。这些选民所关心的问题往往没有在联合国各项决定和业务中得到充分反映。召开联合国环境与发展会议的大会决议没有提及妇女任何事情，而全世界的妇女已经团结起来对事件进程施加影响。往往是在一些热心公益的男人的帮助下，妇女为参与会议的筹备过程和为把妇女所关心的问题纳入议程而进行疏通。结果是妇女所关心的问题被纳入《21世纪议程》。这项《议程》提出的有关在大多数部门进行教育和培训的建议，如得以执行的话，将会增加妇女的各种机会。

59. 在本届会议期间，大会将就设立新的机构以监测各国政府在里约会议上所作承诺的执行情况作出决定。为使《21世纪议程》对人民生活产生真正的影响，有必要让非政府组织更加广泛的参与。联合国的工作，并参与谋求新财政资源、重新调配现有资源和负责处理性别平衡问题。妇女必须有与男人同等的机会在可持续发展委员会和拟议设立的高级咨询机构中供职，并在该委员会的常设秘书处中担任高级职务。

60. YEGOROV 先生(白俄罗斯)说，他的代表团强烈支持秘书长在其关于联合国系统业务活动的三年期全面政策审查的报告(A/47/419)中提出的建议，以及开发计划署署长和儿童基金会执行干事关于促进多边技术援助与受援国的国家发展方案的协调的建议。为联合国系统业务活动提供充足和稳定的资金是不可或缺的。尽管参加为业务活动提供资金应仍然是自愿的，但这并不排除考虑关于由联合国系统各

组织和机构与援助国和受援国共同筹措特定项目的资金的建议。

61. 在各种来源提供的特定用途捐款基础上设立额外基金可能是有用的。在设立这种基金之前,有必要对有关受援国的社会和经济状况进行一次深入的分析,并评估各国际机构、区域组织和双边援助者的相对优势,以确保最适度的互补和提供援助的所有组织和国家间有效的分工。

62. 联合国系统业务活动的一个明显优势在于有开发计划署驻地协调员率领的可靠的外地办事处网络。联合国系统各机构、机关和方案应为加强这一网络作出一致努力,使本组织的集体经验和资源能够以尽可能最佳方式加以利用,并对接受技术援助的国家产生经济和社会影响。该网络和整个社会及经济活动体系应设置如下机制:当危机发生时,探测这些危机;并确保及时采取各种措施以防止危机进一步恶化。

63. 白俄罗斯欢迎开发计划署理事会决定授与它在开发计划署内作为受援国的地位。他的代表团同意欧洲共同体及其成员国的看法,即在各供资机构和专门机构内部和它们之间合理分工的基础上,应毫不拖延地在东欧各国和前苏联执行联合国系统对各国发展战略的整体回应。该地区各国与联合国系统进行技术援助合作的新阶段业已开始。这种合作要求采取全新的和富有革新精神的方法。

64. 白俄罗斯已签署并批准了儿童问题世界首脑会议的宣言和行动计划。在特别困难的情况下,为执行有关儿童,特别是那些遭受原子辐射的儿童的各项规定,白俄罗斯议会批准了一个题为“切尔诺贝利儿童”的国家方案。各国际组织和慈善组织、城市和村镇、实业界和公民个人正在为白俄罗斯实施其国家方案提供宝贵的援助。白俄罗斯还感谢儿童基金会和世界卫生组织所提供的帮助,这些帮助导致提出一个关于该国妇女和儿童状况的报告。这种努力应与国际社会的努力相协调,以便在全球和国家两级执行儿童问题世界首脑会议的各项决定。儿童基金会秘书处应帮助白俄罗斯拟订一份关于帮助受切尔诺贝利灾难影响的妇女和儿童的全面的国家行动计划。

65. FORBES - WATT 先生 (联合国粮食及农业组织 (粮农组织)) 说, 在这个世界上 (发展中国家 60% 以上的人口从事农村职业和普遍存在营养不良和饥饿), 粮农组织的责任尤为重大。粮农组织密切注意业务活动的三年期政策审查的主要因素和对大会第 44/211 号决议采取的后续行动, 并就有关建议以及该组织本身类似的 1989 年审查建议采取了行动。粮农组织与实质问题 (业务活动) 协商委员会更好地进行实地协调, 在制订方案办法、共同战略和指导方针方面发挥了积极的作用。

66. 对第 44/211 号决议采取的后续行动不如文献资料可能表明的那样令人失望, 但对像粮农组织这样的机构来说, 这种行动是在资源极其有限的情况下采取的, 这就意味着变化幅度非常小。权力分散是受到影响的一个方面。虽然粮农组织赞同这个目标, 但它为分散其外地业务所作的努力受到该机构财政状况的困扰。

67. 重要的是, 应有效地执行开发计划署支助费用结果或安排, 这是第 44/211 号决议的一个巨大的政策推动力。然而, 与最初意图相反的是, 根据这些安排, 粮农组织和其他机构被指定只起一种边缘作用, 即使在为国家执行的项目提供技术援助服务的情况下也是如此。粮农组织和其他机构的可用能力没有得到调动, 从而使发展中国家失去至关重要的技术援助和政策指导。在最近召开的协调行政会会议上仔细审议了迫切需要加快充分实施新的支助费用安排的问题。这个问题对所有专门机构和技术部门来说都有着重要关系, 应在第二委员会有关业务活动的决议中加以解决。这个问题也是援助者所关心的, 因为它们有必要考虑互补和适当分工; 也是发展中国家所关心的, 因为必须保证它们继续获得有关系统的技术知识和中立的政策指导和帮助。还需要不断地进行监测和申报, 以确保这些安排的各项目标得以充分实现, 并确保三方关系得到加强而不是被抛弃。

68. BAHR 先生 (联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织)) 说, 教科文组织完全支持粮农组织——一个它与其密切合作的组织——的发言。教科文组织为在国家一级执行大会第 44/211 号决议而努力地进行工作。诸如驻地协调员和单一的国

家办事处等因素都是确保国家执行和方案办法获得成功的手段。国家执行需要国家的授权，而国家授权又需要国家能力。在大约 10 个国家，教科文组织通过制订上游政策以及国家行动计划和人力资源投资方案，与其他机构和政府共同努力发展这种能力。

69. 各专门机构的任务是互为补充的；当出现彼此对抗的解释时，各项任务必须相互支持。非供资专门机构的理事会必须与供资机构的理事会进行密切协商，以实现它们在发展方面的业务活动的相互补充。这种活动是教科文组织的任务和活动不可缺少的组成部分。如果与业务活动分离开来，该组织的实质性活动将在实用性和质量方面受到损害。许多年来，教科文组织各成员国一直敦促将这些活动纳入协调一致的机构方案中。

70. 若干发言人已强调指出加强而不是削弱各专门机构的发展作用和能力的重要性。将改革工作主要集中于供资机构而拖延非供资的专门机构如何能够参与这项工作的问题，这可能导致一种双重发展系统，从而严重削弱整个系统的效力。现有的合作机制和联合国系统内各理事会的相互联系是在目前一些挑战还未出现的时候立意建立的。行政协调会上周举行的会议处理了这些问题，该委员会的大多数成员断定，与执行第 44/211 号决议有关的、目前的发展筹资制度可能削弱各专门机构向发展中国家提供技术援助的能力，并认为有必要在 1993 年对这一进程进行审查。

71. 教科文组织同意对 44/211 号决议的执行是缓慢的，与发展任务的重要性是不相称的。然而，匆忙的行动与其说是建设性的，不如说是破坏性的。联合国及其组成机构应作出努力以促进方案办法和国家执行，如同应采取更加协调并有成本效益的行动。改进的机构间合作与协商应是一个透明的进程，这个进程将大大加强国家一级的发展的效力，从而确保更好地使用赠与的资源。

72. SINGH 先生（斐济）说，秘书长关于三年期政策审查的报告包括了有关评价执行大会第 46/219 号决议规定的指导方针方面的进展所用方法的有用资料。对联

联合国服务效力的定期反馈应该继续下去。

73. 联合国业务活动应反映变化的时代并适应这些变化，因为这种活动是执行联合国各项任务的唯一切实可行的手段。他欢迎联合国各机构已改进服务提供，并称赞开发计划署为执行第 44/211 号决议所采取的重要措施，特别是有关支助费用后继安排、国家执行和方案办法的那些措施。

74. 不应只是确定下一次三年期审查的重点，还应定出现实的数量和质量指标。对于对具体倡议或任务负有主要责任的组织和实现具体目标的时限，都应给予一些指示。关于方案办法和权力分散方面的混淆不清需要迅速加以解决。值得称赞的是，开发计划署散发了关于方案办法——比项目办法可取得多——各项指导原则的说明。需采取各种切实可行的措施以确保方案办法在发展中国家普遍存在的千差万别的情况下得以充分实施。

75. 驻地协调员必须拥有明确的协调权力和扩大的对联合国在国家一级的所有机构的核准能力。让他们完全负责确保他们互为补充并制订一项共同办法来满足发展中国家的各种需要。多数发展中国家最近正在偏离五年发展计划，而趋向于以更加灵活的政策战略文件来指导它们的发展进程。将由驻地协调员撰写的、拟议的“国别战略说明”应将重点放在本组织能够对国家发展的优先事项和努力作出重大贡献的那些方面，并应确定共同努力可能是必不可少的那些方面。

76. 他的代表团完全支持国家执行联合国资助的项目，但觉得在国家执行之前，应充分建立国家能力，以便在联合国援助逐步取消之后，能够承担起项目责任。因此，应给予培训以最优先地位。他对为使联合国各基金和各署的所有方案拟订周期与国家需要协调起来而正在作出的努力表示欢迎。在国家一级建立共同房舍将大大有助于实现同步的方案拟订周期。

77. 最后，他重申他的代表团强烈支持业务活动的三年期审查，这次审查已达到其目的，应采取后续行动，以便更加充分地满足发展中国家不断变化的需要，消除重

A/C. 2/47/SR. 23

Chinese

Page 18

复，减少费用，同时增强联合国发展援助的效率和效力。

下午 1 时散会。