

第 19 次会议简要记录

主席：皮里斯-巴隆先生（乌拉圭）

后来的主席：格雷罗先生（菲律宾）

（副主席）

目 录

议程项目 82：外债危机和发展

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场2号DC2-150室）。

多次更正应在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C. 2/47/SR. 19
29 October 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

上午 10 时 20 分宣布开会。

议程项目 82：外债危机和发展 (A/47/82, A/47/83, A/47/225 - S/23998, A/47/312 - S/24238, A/47/344, A/47/351 - S/24357, A/47/375 - S/24429, A/47/396 和 A/47/499; A/C. 2/47/L. 4)

1. 冀朝铸先生 (主管经济和社会发展部副秘书长) 在介绍秘书长关于外债危机和发展的报告 (A/47/396) 时指出, 在过去的十年里, 为使严重负债的发展中国家的偿债义务回复到它们的偿债能力之内而尝试采取了许多国际性政策举措, 但这些举措大部分都失败了。虽然收缩债务、利率下降、拖欠和增加出口收益在某种程度上取得成功所产生的综合效应使债务偿还比率从 1980 年代中期的 40% 下降到了 1991 年仍相当高的 30% 的水平, 但仍不足以使债务国从历时 10 年的经济活动滞缓和生活动水准下降中恢复过来。

2. 然而, 近几年来已出现了一些希望的征兆。虽然经济调整国政府所受到的财政束缚损害了社会安全网和妨碍了拨出充分的资金向低收入群体提供有的放矢的援助, 但国际社会对债务危机国进行调整所付出的社会代价变得更为敏感了, 而且债务方和债权方均更为透彻地理解了债务问题的实质。此外, 债务国已开始实施国内调整方案来稳定它们的经济并为之重新定向, 以便恢复持续的经济增长和持续的经常帐户结余。

3. 在过去的 12 个月里, 利率出现了大幅度下降。某些主要的债务国已与它们的商业银行债权方缔结了债务和偿债减免协议, 一些主要的严重负债国的举债方已回到了国际金融市场。1991 年末, 巴黎俱乐部已就低收入的严重负债国亏欠债权国政府的债务调整通过了更为优惠的条款, 这些国家大多数位于非洲。尽管出现了这些事态发展, 许多国家还必须与银行和债权国政府缔结协议, 债务调整的条款还没有达到

它们可以达到的有利于债务国的程度。

4. 当一些国家发现它们不能偿还它们欠多边机构的债务时，它们唯一的选择便是拖欠债务。虽然近年来为帮助各国恢复良好资信制定了一些程序，但仍没有正式的通用机制来简化这种程序和帮助有关国家在经济困难时期免于严重拖欠它们的付款。

5. 在过去，到期应付款额和实付款额之间的差距在不断扩大。由世界银行和其他机构进行的研究得出的主要结论是，债务协议签订之后可望得到的债务偿还额略大于债务协议签订之前。虽然契约规定的债务偿还额较小，但债务得到充分偿还的可能性却变大了。此外，与多边机构约定的与该协议有关的新贷款必须全部偿还。

6. 从现有的银行协议所获得的关键好处不在于直接改善可望流向现有外债债权方的现金流动，而在于缩小契约规定的债务偿还和可望得到的债务偿还之间的差距。这就使偿债状况规则化了，加上国内稳定和调整所取得的进展，有助于各国重新进入市场谋求新的私人信贷。

7. 在双边官方债务领域，巴黎俱乐部不象银行那样愿意缩小契约规定的债务偿还额和可望得到的债务偿还额之间的差距。即便当前唯有低收入国家才能享受的待遇规定的新的改进条件，最多也只适用于逾期1至3年未偿还的债务。虽然多达一半的债务偿还额可能被注销，但第四年及其后的应偿债务必须在随后的巴黎俱乐部会议上加以调整。

8. 为在1990年代中期消除发展中国家的债务危机，国际社会应进一步加强国际债务战略，更为迅速地消除债务悬置；发展中国家必须坚持努力，执行经济调整政策和使它们的经济多样化；工业化国家应恢复更为迅速的经济增长，以刺激世界贸易的增长和提高国际商品价格；保护主义必须受到遏制，有碍于发展中国家出口增长的障碍应予以消除；工业国家应协调在中期内巩固财政平衡和加强金融体系的方案，这种方案将使长期利率得以下降和变得更为稳定。

9. MASOOD 先生（巴基斯坦）代表 77 国集团发言说，发展中国家的外债和债务偿还问题继续对它们的经济增长和发展形成严重的束缚。许多发展中国家的对外负债都加剧了，原因是实际商品价格的持续低廉和下跌、市场的结构性扭曲、利率波动、保护主义措施日益增强、资源从发展中国家向发达国家的大量转移、国际货币体系清偿能力不足和通货的不稳定。

10. 77 国集团欢迎为减轻外债负担所采取的主动行动产生的积极结果。77 国集团赞同国际社会支持的关于稳定化、结构调整、债务和偿债减免、债务交换产权和重订还债期限的方案。但是，国际社会对债务问题的反应是零零星星和不充分的。

11. 唯有全面和持久地解决外债问题，方能缓解发展中国家的债务负担，这就需要大量地削减各类债务国各种债务额和偿债额，包括预先采取措施防止债务问题扩大。倘若不采取这种措施，发展中国家的发展努力将遭受挫折，这将加剧社会和政治动乱的危险。持久的解决办法必须包括国际贸易体制的加强和开放，这一体制是实际增长和发展的最重要源泉，从而也是债务国履行它们的债务所需资源的最重要来源。

12. 发展中国家感到担忧，现在尚无一个正式的机制可调整欠多边债权方的债务。现有的债务减免的主动行动并没有考虑到已实施以增长为目的的调整方案并为执行注重实效的经济发展计划作出了巨大牺牲的发展中国家。国际社会应制订一项新的战略来满足这些国家的需求和消除它们的疑虑并使现有的债务减免措施更为公平。

13. 联合国应继续提供定期和经常性的机会，审议发展中国家的对外负债现况，并鼓励就解决这一问题所采取的措施是否有效、适当和公平进行讨论。

14. BARNETT 先生（联合王国）代表欧洲共同体及其成员国发言说，有必要承认，负债本身并不构成问题，它之所以构成问题只是因为债务负担超过了一个国家的支付能力。因此，考虑债务问题不能脱离每一个特定国家的经济局势这一更为广泛的背景。为了减轻债务负担和使这些负担和支付能力相一致，需要采取一系列广泛的行

动，其中包括债务减免措施和各种增加债务国岁入的措施。

15. 许多债务国已开始执行旨在根本改革它们经济的政策，欧洲共同体对此表示欢迎。这种政策应致力于实现持续的增长，并包括改善税收制度，重新确定国家预算的优先项目，采取措施鼓励国内储蓄的增加和外流资本的回归。虽然结构调整可对某些层次的人口产生短期的不利影响，然而对扭转经济衰退来讲，这些措施是不可或缺的。即令如此，结构调整对社会脆弱群体的不利影响应保持在一个最低的限度内。

16. 许多中等收入国家解决它们的债务问题的成功经验证实，逐步减少对外部资金供应依赖的关键要素是持续执行健全的经济政策。诸如墨西哥等国家在债务和偿债重大减免协议的支持下已再次获得了私人资金融通，并改善了它们今后增长的前景。重新确定政府预算的优先项目也很重要：对于那些对长期发展极为重要的部门，尤其是人力资源和环境，拨款应放在首位，而对于诸如军事费用的开支，则应予以削减。

17. 多边贸易谈判早日取得成功对于维持一个有益的国际经济环境甚为重要。没有一个自由和开放的贸易体制，发展中国家增加出口收益的努力将受到严重的阻挠。其他的重要因素包括商品价格、人们对限制世界储蓄汇集和限制某些国家居高不下的预算赤字所产生的高利率的要求日益强烈和其他正在向市场经济过渡的国家的调整需要。

18. 包括欧洲共同体及其成员国在内的发达国家所采取的政策必须继续考虑到需要促进发展中国家的发展。尽管近来货币市场上出现了混乱的情况，但欧洲共同体继续奉行的政策旨在确保非通货膨胀性增长和遏制过度的公共开支赤字。许多发展中国家正在执行的调整政策应使它们能根据自己的权利开始为促进有利的国际经济环境作出贡献。

19. 对正在进行改革的债务国提供充分的外部支持涉及两个方面：一是减轻债务和偿债负担，另一是提供适当的新资金。由于每个国家的情况差别很大，提供这种

支持必须以各个国家的具体情况为基础。发达国家必须增加流向发展中国家的资本流量，特别是通过提供适当水平的官方发展援助。

20. 在考虑对债务国提供适当的支持时，可以对各类债务国加以区分。第一类债务国便是中等收入国家，它们主要对私人银行负有债务。根据布雷迪计划，许多国家已与它们的债权银行缔结了协议。

21. 关于调整中等收入国家的双边官方债务，欧洲共同体及其成员国对给予中低收入国家以特殊的待遇表示欢迎，这种待遇规定了较长的偿还期和部分债务可以转换。它还对七国集团呼吁债权方逐一承认某些中低收入国家的特殊问题表示欢迎。

22. 应对那些正在执行适当的调整政策的最为贫穷和最严重负债的国家给予特殊的关注。因此，欧洲共同体欢迎巴黎俱乐部同意在 1992 年 12 月开始执行作了重大改进的有关这些国家的条款，这些条款将大为增加它们恢复对外活动能力的可能性。它尤其欢迎债权国承诺研究那些有记录证明属在经济和金融上负责的国家的债务。债权国必须进一步减免严重负债的低收入国家的债务。巴黎俱乐部应继续进行讨论，以便采取措施满足最为贫穷的严重负债国的需要。欧洲共同体及其成员国还非常重视加强利用自愿的债务转换，包括为环境保护而进行债务转换。

23. 对非洲的问题应予以特殊的关注。1992 年，由于欠款的累积和出口收入的持续低增长，一些非洲国家的债务偿还率有可能上升。国际社会根据联合国 1990 年代促进非洲发展的新议程承诺为非洲的债务危机寻求持久的解决办法，以此来支持非洲自己的经济改革工作。欧洲共同体已非常宽大地减免了许多非洲国家的债务，而且仍然是向受干旱和沙漠化影响的撒哈拉以南非洲国家提供援助特别方案的主要捐助国。这项方案采用了统一的做法和综合性减免债务的措施、双边国际收支援助和多边资金供应机制，特别是利用了国际开发协会和加强的机构调整贷款。

24. 副主席格雷罗先生（菲律宾）代行主席职务。

25. DUGAN 先生（美利坚合众国）说，他的代表团赞同以下一致看法：债务问

题不能与经济增长和发展的其他方面分开,因而不能仅通过债务减免来加以解决。由改革工作伴随的持续增长对于解决债务问题来说是不可缺少的,为此需要增加的外部资源不仅仅来自债务减免,也来自改善私人资金流动。其他非债务性资本流入来源包括债务国本身采取措施开放自己的市场,以此来刺激私人投资和鼓励外流资本的回流。

26. 通过实施自愿的、以市场为依据的国际债务战略,已在商业银行债务领域取得了重大的进展,其表现为签订了债务减免或重新筹资协议,涉及16个主要债务国未偿商业银行债务的92%。上述情况加上其他的积极事态发展,已使整个发展中国家的综合偿债率从1986年的22%下降为1991年的14%。

27. 国际资本市场已对经济改革与改善债务状况相结合作出了积极的反应,以致出现了一个将使借方和贷方均服从于市场力量的新的发展中国家债务市场,并使二级市场交易从1987年的100亿美元增加到目前1500-2000亿美元。

28. 拉丁美洲所取得的进展给人的印象尤为深刻,它的私人资本流入在1989至1991年期间增长了10倍,达到了400亿美元,与此相伴随的是区域的平均增长率为3%,通货膨胀率下降了三分之二,官方储备翻了一番。

29. 国际开发协会也作出了宝贵的贡献,它的债务减免贷款正在减轻那些正在进行经济改革的最为贫穷国家的商业银行债务负担。

30. 关于最为贫穷国家的官方债务,巴黎俱乐部新的“改进的多伦多条款”为重安排的偿还期中未付的债款提供50%的偿债减免,8个国家已从中受益。此外,慕尼黑经济首脑会议已鼓励巴黎俱乐部逐一承认某些收入低且严重负债国家的特殊情况。

31. 美国已与其他债权国政府一起实施了重大的双边官方债务减免方案,减免了世界各地总共25个国家所欠的大约27亿美元,并在美洲主动行动计划下执行了涉及金额达2.63亿美元的官方债务减免措施,它将使3个符合某些经济改革标准的

国家受益。他期望另外一些国家在随后的数月内将有资格获得该主动行动下的债务减免。

32. 最后,他强调说,债务和偿债减免工作仅仅是刺激发展中国家经济增长的一个要素,而适当的经济改革和持续从官方双边和多边来源获得援助也是不可或缺的。

33. ROA 先生 (世界银行) 在评论国际经济环境时说,由于萧条状况,在整个 1991 年期间,发展中国家的增长是微乎其微的,虽然预计在 1993 年期间将恢复适度的增长,大多数地区会略有改观。东欧和前苏联的崩溃可望结束。东亚继续健全地增长,而拉丁美洲正在摆脱债务危机。美元利率已大幅度下跌,这有助于减少可变利率债务的偿债。世界贸易的前景取决于乌拉圭回合的谈判是否能够取得突破。

34. 他在谈到外部财政支持时说,许多严重负债国家的债务负担正在得到减轻,这是由于对这些国家采取了主要针对占其债务最大分额的官方债务的各种措施。巴黎俱乐部 1991 年 12 月“改进的多伦多条款”的减让选择等于现值金额的 50% 减免,迄今为止已有 8 个国家从中受益。但是,这些条款还不及 1990 年 9 月提出的“特立尼达条款”,不足以恢复一些国家的对外生存能力,而且,对其中一些国家来说,即便采用了“特立尼达条款”,也是不够的。

35. 对许多中等收入的国家来说,为期 10 年的债务危机大部分已经过去。这些国家现在已采取了有力的国内政策,获得了商业贷款和偿债减免,又出现了资产流动复苏,这象征着投资者的信心业已恢复。商业债务减免协议所涉及的发展中国家商业业务所占份额不久将达到 70%。一些减免办法是减免未来的利率支付流量。6 项已签订的协议所减少的债务等于有关国家整个商业银行债务的 37%。若干中等收入国家未签订全面的债务和偿债减免协议就重新获得了进入市场的机会。

36. 然而,对较小的中等收入国家来说,通过签订债务和偿债减免协议来解决商业债务问题尚未实现,对许多低收入和中等收入国家来说,对外生存能力仍无从谈起,它们的债务主要是官方性的,而且债台高筑,到了难以为继的程度。除波兰和埃

及以外，巴黎俱乐部还未向中低收入的国家提出过任何债务减免条款，而1992年的慕尼黑首脑会议曾建议对此逐一加以审议。法国政府最近建议设立一个基金将一些国家的官方债务偿付款转换为发展项目的融通资金。

37. 关于前苏联正在进行改革的共和国，商业银行和巴黎俱乐部已同意，给予1991年以前约定贷款在1992年到期的本金以四个季度的展期，1992年对那些国家提供的现金流转减免数额超过70亿美元。为帮助那些国家向市场经济过渡，重新安排债务的偿还期是不可或缺的；巴黎俱乐部正在进行一项债务重新安排一揽子计划的谈判，它将使偿债支付分10年进行。

38. 国内经济对外政策对于恢复债务国的信贷信誉和推动增长来说是不可或缺的。特别是负债严重的低收入和中低收入的国家必须主要依赖于由对外优惠劳务补充的国内储蓄。鉴于官方发展援助的稀缺，这些国家必须表明援助正在用于生产性用途。这就需要持续保证进行结构改革和在消除贫困、保护环境、人力资源开发和改进管理方式方面取得进展。与前10年相比，正在摆脱债务危机的中等收入国家在1990年代能更为广泛地选择外部融通资金的机会。能否取得外部的民间融通资金更取决于借方的信贷信誉。经过若干年的国内政策改革，加上受到官方支持的债务和偿债减免，一小批，然而重要的一小批中等收入的债务国已拓宽了获得了私人融通资金的机会，居首位的是有价证券投资流入的急剧增加。

39. 他从长达10年的债务危机中总结出5条政策性教训。第一，借贷决策应考虑外部不利冲击的可能性；1970年代未做到这样，当时许多发展中国家忽视了国际经济环境向不利方面转变的可能性。第二，官方行动对解决使重新安排债务偿还期和债务减免谈判复杂化的“免费搭车者”问题起着重要作用。确保集体行动协调一致的市场机制受到所涉债权人的人数和多样化的破坏。官方的干预是避免国际金融体系完全崩溃的关键。第三，在金融合同中写入分担意外风险条款比在情况恶化时就合同重新进行谈判所付出的代价要小的多。由于1970年代向自主借方提供联合贷款居

主要地位,通过其他筹资形式来分担风险并不多见。近来兴起的向某些发展中国家平衡流入资金是一个令人欢迎的事态发展。第四,低收入国家的对外筹资必须依据适当的条件,因而主要来自官方优惠来源。依赖按与市场有关的条件进行的对外借款,无论这种借款来自商业来源,还是来自官方来源,都已在若干国家造成了问题。第五,经济发展的关键是国内资源和政策,而不是对外借款。借方需审慎地研究他们将借来的资金用于生产性投资的能力和本国的脆弱性,既考虑到它的负债程度,又考虑到它面对不利的经济事态发展迅速进行调整的能力。他补充说,债务和对外筹资问题将成为来年春天问世的题为《全球经济前景》的世界银行年度性评论杂志的特殊关注中心。

40. HEPTULLA 夫人 (印度) 说, 秘书长关于外债危机和发展的报告 (A/47/369) 强调了问题的严重性, 并对发展中国家面临的外债危机以及扭转与此相关的资源从发展中国家向发达国家逆向转移的问题持有一种审慎的乐观态度。她的代表团也持有报告所表示的看法, 受益的国家的数目仍然是极为有限的, 不可将财政资源的净流入视为发展中国家环境中的基本趋势的象征。对两个中等收入国家所作出的官方债务减免安排并没有用于低收入的负债国。商业银行债务调整的影响是无从捉摸的, 而且并没有导致银行发放贷款的增加。“改进的多伦多条款” 所涉范围有限, 并意味着要进行长长的一系列反复的偿还期重新安排。

41. 所谓的逐一做法往往是在掩饰债权国依据政治而非经济标准作出的不充分反应, 它并没有导致债务的重大减免。债务减免的规模和范围应予以扩大。重新安排偿还期只能暂时起缓解作用; 减免才是治愈之道。苦于受到国际收支的严重限制, 印度在海湾危机的余波中不得不动用其黄金储备来获取新的贷款。国际债务战略必须包括债务减免和增加向那些仍及时偿还它们债务的低收入国家流入的资金。这种措施将防止债务危机的扩大。

42. 包括印度在内的发展中国家在短期稳定和长期调整方面取得了一些成就,

但是贸易、金融、投资和债务之间的复杂关系规定了这种努力的上限。利率、汇率和贸易，尤其是贸易条件，决定了发展中国家的偿还能力。据报告讲，尽管市场利率有所下降，但净影响可能是暂时性的，因为发达国家的利率随着经济的恢复将会上升。用以表明债务价值的货币也是一项需考虑的重要因素。商品贸易条件的降低实际上已消弥了从有利的环境中获得的任何其他好处。她表示，报告若是审查了通货波动的影响就好了，这种波动既直接也通过多重效应对贸易和投资产生影响。发展中国家长期以来一直要求参与对利率、货币和金融的决策。因此她的代表团赞同下述主张，即召开一次发展筹资国际会议。在近来与布雷顿森林机构进行非正式的讨论期间，已就宏观经济监督和协调交换了有益的意见，这些问题可以在今后讨论这一会议时作进一步的探讨。

43. 关于贸易，变幻莫测的阴影正笼罩着乌拉圭回合多边贸易谈判。不充分开放农产品市场和不公平地保护国内的纺织品供应商使发展中国家难以进入市场和增加出口收入。制订商业规则切不可忘记发展方面，而且必须避免不公正的贸易壁垒，包括灰区措施和反倾销立法。

44. 发展中国家迫切需要优惠的资金融通、商业性资金流动和不造成债务的外国直接投资的资金流入，以便能增强它们的经济能力，使其有能力偿还债务。将0.7%的国民生产总值用于官方发展援助是议定的国际承诺，她对重申保证履行这一承诺表示欢迎，并希望国际开发协会补充资金的实际规模有所增长，也希望在结构调整贷款和加强的结构调整贷款下的资金流量有所增长，从而向低收入国家提供中期优惠资金流量。向发展中国家的金融流动和外国直接向其投资均应予以鼓励。当前流动的资本属于冒险资金，信贷的费用则是高利率溢价，而且这种流动并不导致对工厂和机器的相应的新投资。她的代表团同意秘书长的建议，就官方债务所应考虑的是签订一项协议，而不是按照调整商业债务的做法定期重新安排偿还期。为帮助发展中国家消除由外债危机可能造成的社会、政治和其他危机的危险，需寻求一种全面和持久

的解决办法。

45. SAUNDERS 女士 (牙买加) 代表 12 个也是联合国会员国的加勒比共同体国家发言, 她说, 尽管在 1991 年期间发展中国家所欠的债务总额没有增加, 但在同一时期拉丁美洲和加勒比地区按占出口收入的百分比计算的债务偿还却因支付欠款和出口收入不景气而上升了近 5 个百分点, 达到了 30%。没有重大的债务减免, 可以持续的经济生存能力仍然是一种渺茫的前景, 因而她欢迎近来在减轻官方和商业债务方面所取得的进展, 以及世界银行和国际货币基金组织为以减让债务取代非减让债务所采取的措施。然而, 迄今为止所采取的措施是不够的: 现在迫切需要针对各类债务和债务国采取更为勇敢的举措。

46. 在关于处理欠国际商业银行的债务的布雷迪计划下签订的协议与通常重新安排偿还期并没有多大的区别, 而且使余下的债务更为难以调整。关于欠双边官方债权方的债务, 尽管“改进的多伦多条款”比以前的条款要慷慨一些, 但仍没有达到业已作出的保证。1990 年的“豪斯顿条款”对中低收入的国家提供了一些减免; 而充分履行“特立尼达和多巴哥”条款则是向着正确的方向迈出的又一步。

47. 令人尤为担心的是, 现在尚未充分注意到多边债务问题。随着今后通过巴黎俱乐部来减免债务的前景暗淡下来, 加勒比国家面临着欠多边国际机构的中期债务, 这些债务必须按原有的合同履行, 因为这些机构并不重新安排偿还期。由于商业信用枯萎, 这些机构已经成为许多国家外部贷款资金的主要来源。因此, 许多国家现已发现, 它们已成为资源的纯粹过户者。应严肃地考虑一下允许这些机构在适当的情况下调整或推迟债务偿还的问题; 而其他的机制, 诸如重新筹集资金, 应予以加强, 其范围应予以拓宽。对国际金融机构的业务开展方式也应作进一步的审查, 目的是使它们尽量少干预接受国基本的经济和金融战略和微观经济的细节管理。

48. 关于联合国和国际金融和贸易机构之间的关系这一极为重要的问题, 加勒比各代表团全力支持将这些机构并入联合国系统的要求, 认为这是改善全面的宏观

经济协调和增强国际发展合作的一个必不可少的步骤。

49. 加勒比共同体成员国已毅然地开始着手进行经济调整的工作，这是一个必不可少的进程，但这一进程也伴随着社会的艰辛，其影响已为那些对社会和经济发展最为关键的部门最深切地感受到了。同时，1991年金融流动的实际规模要比1990年要小。因此捐助国应作出新的努力，争取达到国际议定的将0.7%的国民生产总值用于官方发展援助的目标。

50. 另一方面，1991年流向发展中国家的私人资金净流量是自1982年以来最高的。为了鼓励这一积极的趋势需要做更多的工作。通过召开一次诸如秘书长提议的关于为发展筹资的国际会议将能大大地推动这一进程。有利的国际经济环境是缓和调整所造成的短期影响的紧迫需求，也是推行中长期战略的一个重要支柱，以此怎么强调也是不过分的。成功地完成乌拉圭回合能大大有助于改善国际贸易环境并为世界范围的经济恢复做出贡献。

51. 杨燕怡女士（中国）说，在外债危机爆发的十年之后，经过负债的发展中国家不惜代价做出努力，又在较小程度上，经过债权国政府、国际金融机构和商业债权银行的努力，终于有迹象表明非洲和拉丁美洲的债务总额略有减少，偿债能力有所增强，流向这些国家的资金净流量也有所增加。但是，要说发展中国家的债务问题和资金短缺已经成为过去还为时过早。即使流向少数拉丁美洲国家的资金流量有所增加，也主要是靠提高利率及货币贬值等因素促成的。一年以来，仅有几个负债的发展中国家与商业银行达成了新的减债协议。官方债务减免的范围和幅度仍然有限。巴黎俱乐部的官方债权方最近所采取的新的减债措施还远不足以从根本上减轻最为贫穷的严重负债国的债务负担和扭转它们经济状况恶化的趋势。

52. 如果不采取适当的政策，发展中国家的债务在1990年代仍将是一个十分尖锐的问题，它将会危及全球经济的稳定和持续发展的前景。在解决债务问题上，应重视以下几个问题：第一，需付出更大的努力使发展中国家的经济增长和发展得以恢

复,这一进程是解决债务问题的根本出路。还债应以发展为前提。靠牺牲增长和发展来解决债务问题不符合任何一方的利益。因此,债务国应根据它们的具体国情继续进行“着眼于增长”的结构调整和经济改革。同时,为避免政治和社会动荡,应努力确保社会安定和人民生活水平的提高。

53. 第二,应采取进一步措施,为负债的发展中国家创造有利的和支助性的国际环境。应通过官方贷款和进入国际资金市场来增加新的资金流入。同时,应降低利率,加强多边自由贸易体制,稳定商品价格,开放市场,创造有助于偿还债务的条件。

54. 第三,应探索新的减债措施,并照顾到各类债务国的利益,采取全面、平衡的债务战略。将“改进的多伦多条款”应用于一些中低收入、为债务所困扰的国家的决定应予以兑现,其应用范围应进一步扩大;巴黎俱乐部应对低收入和中低收入的国家全面实施“特立尼达和多巴哥条款”,并对中等收入的重债国的债务予以足够的减免。

55. 第四,债权国政府应调整其政策,审查其国内的法律和法规,以减少对向发展中国家贷款施加的限制并推动商业银行积极参与债务战略。

56. 最后,国际金融机构在帮助新借款国实施经济调整的同时,还应切实增加对其他借款国的资金支持,并为改善债务管理提供技术帮助。国际开发协会第十次补充资金的实际数额应比上一次有较大幅度的增加。

57. DOWSETT 女士(新西兰)说,尽管局势看上去有所改善,但许多发展中国家的债务危机还远没有过去。债务国和债权国均需继续作出努力,执行国际债务战略,就国际债务寻求一个持久的解决办法。债务国对该战略的承诺是迄今为止所取得一切成就的唯一最重要的因素。她强调了健全的国内经济政策继续具有的重要性,尤其是在 1990 年代国际资本市场银根紧缩和优惠资金筹措竞争激烈的情况下。

58. 确保债务战略取得成功的第二个关键因素是就债务减免采取视具体情况和着眼于增长的做法,它将有助于恢复债权国的信心和重债国的金融地位。尽管新西兰

仍然是一个资金净输入国,但是它对改善发展中国家境遇的坚定承诺,通过它在国际货币基金组织和世界银行的成员地位,通过它对诸如亚洲开发基金的第五次补充资金和国际开发协会近期的第十次补充资金等双边和多边援助所作出的贡献,产生了实际的影响。

59. 第三个关键因素是保持有利的国际经济环境,实现这一目标并不是通过彻底废除外债,而是通过奉行旨在使这些债务更为易于管理的经济政策。新西兰作为一个净公债占国民生产总值比率颇高的国家,决心以促进其外贸来克服负债的状况。因此它高度重视通过以下措施来加强和开放国际贸易体制:诸如将工业国现有生产削减一半,这将使发展中国家能增加出口约 500 亿美元,也将大为有益于发达国家的消费者和纳税人。

60. 最后,在一个以全球贸易开放为基础的健全的世界经济体系中实行尽可能低的利率将大为有助于改善发展中国家的信贷信誉和金融前景。因此,迫切需在地方、国家和国际各级作出努力,以创造一个有助于所有债务国强劲有力和持续的增长的经济环境。

61. MANALO 先生(菲律宾)说,尽管许多债权国、布雷顿森林机构的官员们和秘书长报告(A/47/396)都表示了乐观看法,但外债危机并没有解决。一些发展中国家,尤其是非洲的发展中国家的债务总额仍然超过它们的国民生产总值。在菲律宾,外债占国民生产总值的百分比在 1992 年预计达到 56%。国家年度预算的 40% 和出口收入的三分之一均用于债务偿还。尽管近年债务有所下降,但它按商品和劳务出口的百分比计算,预计到 1992 年末仍接近 180%。

62. 如果发展中国家不必偿还如此沉重的外债的话,它们本可以将更多的资金用于增强它们的社会和经济服务部门。数以百万计的儿童可以上学;婴儿死亡率可以大幅度下降;卫生保健设施可以扩展和改进,新技术可以引进。

63. 发展中国家将继续承担偿还外债的负担,即使偿还外债会花费本可以用于

增长和发展的资金。它们将继续因花费资金弥补发展计划和方案与资金流入量之间的差距而蒙受损失。许多国家在大力推行结构调整和实施缓解其人民贫困的方案的同时将继续偿还债务。这些国家的政府将继续偿还债务，因为它们是讲信用的。

64. 许多债权国都承认那些低收入的最不发达国家和那些严重负债的中等收入国家所面临局势的严重性。由于意识到了这种苦难境遇，它们已采取了一些债务减免措施，例如，“豪斯顿条款”所规定的重新安排债务偿还期（这一漫长的进程虽然减缓了还债的压力，却延长了痛苦）；用于债权方和非政府组织所决定的用途的债务折扣（这些用途本身值得予以赞扬，但并不一定符合债务国的最优先考虑事项）；或提供进一步的贷款（这种贷款通常专用于偿还旧债）。这些措施几乎无助于减轻债务负担，有时甚至会加重这一负担，并使它永久化。

65. 由债务国和国际商业银行债权方缔结债务和偿债减免协议是值得称道的创举。但这种协议是不够的，因为它并没有保证给予重大的债务减免，菲律宾的第一次债务和偿债减免谈判仅导致2%的减免。此外，许多发展中国家还苦于没有足够的贸易收入。正如秘书长在其报告（A/47/396）第34段中所指出的那样，贸易是决定着严重负债的发展中国家能否摆脱债务危机的最重要的国际因素。因此，菲律宾决心为扩大和开放贸易寻求持续的多边反应，尤其是通过扩大进入发达国家市场的机会。它还决心让市场力量在其国内经济中更为自由地发挥作用，从而吸引外国投资和由这种投资将会带来的技术。

66. 菲律宾对国际社会所作出的它的债务问题已得到慎重处理的断言感到自豪。它避免了对抗，戒绝了感情用事和过激作法，按期偿还债务和在需要时选择谈判延缓。但它的债务问题仍然存在。象最不发达国家一样，许多中等收入的国家希望债权国政府采取措施勾销债务并鼓励商业银行也这么做。

67. 近来的协商一致决议和《21世纪议程》第33章所倡导的债务减免措施提供了探讨外债问题的适当框架。然而，第二委员会对这一项目还有许多工作要做，因为

近来就解决债务问题所采取的措施虽然是有效的,但可能难以持久。必须探索另外的债务减免措施,确保外资流入可以预见并用于从事生产,以维持发展进程。

68. KRASAVCHENKO 先生(俄罗斯联邦)说,尽管债务问题对许多国家来说仍然是尖锐的,但国际债务战略似乎已经生效,这主要归功于联合国的努力。他尤为欢迎债权国和债务国日益认识到它们对在全球、区域和国家各级拟订解决债务危机的实际解决方案共同负有责任。债务国日益认识到实现稳定的经济发展必须通过它们自己的努力,国际捐款人所能做的莫过于为这种努力创造更为有利的条件。

69. 俄罗斯联邦强调必须就外债问题采取一种非规范性的做法,诸如将债务欠款转换成对国民经济或发展和环境项目的投资,或以当地货币偿还债务。鉴于许多债务国相对缺乏偿还能力,尤其应注意安排这些国家在国际金融机构特别是国际货币基金组织的支持下按议定的折扣处理它们的债款。实施这种措施将有助于减轻这些国家的债务负担,而又不危及债权国和破坏金融的稳定,但条件是将折扣和表面价值定在现实的水平上。

70. 显然,业已存在的协商一致意见是,应将有效的债务战略建立在按一般原则与酌情处理相结合的基础之上,这就需要在全球一级,主要是在联合国贸易和发展会议的框架内采取一致的行动,并运用现有的机制来对外资筹措和债务解决进行多边协调。

71. 债务问题的全球性势必要求所有的国家和国家集团参与寻求其解决办法。这些集团中包括经济正处在过渡时期的国家,它们构成了特殊的问题,因为它们既是发展中国家的债权国,又是西方的债务国。一个可能的解决办法是:经济正在过渡的国家对其债务国的债务采取减免措施,与此同时,它们的债权国也对它们采取相应的债务减免措施。

72. 就俄罗斯联邦而言,债务问题是其与前苏联各共和国和与其债权国关系中另一个破坏稳定的因素。这一危机在1991年变得尤为严重,在过期负债急剧上升的

情况下，出口却下降 35%。结果，俄罗斯联邦被迫通过巴黎俱乐部，签署一系列短期协议，重新安排其债务的偿还期，因而它强调必须就这一问题寻求长期的解决办法，重新调整其外债。与此同时，就俄国成为苏联的债务和资产的唯一继承者一事与前苏联各共和国的会谈正在进行。

73. 前苏联的信贷约为 1500 亿美元，其中 270 亿美元已经到期，鉴于当前俄罗斯联邦的经济状况，它被迫动用那一储备。与此同时，俄罗斯联邦正在通过将债务减免和重新安排偿还期相结合的办法寻求解决其外债问题的各种途径。最后，他表示深信，债务问题唯有通过均衡地考虑债务方和债权方的利益才能得到适当解决。

74. MOUSSA 先生（喀麦隆）说，非洲的债务负担约为 274 亿美元，占其国民生产总值 102% 强。债务问题在非洲已达到了令人尤为烦恼的程度。采取果断和正确的措施的必要性已在联合国 1990 年代促进非洲发展的新议程中得到了理所当然的强调。

75. 尽管许多国家和机构已根据布雷迪计划和“多伦多条款”并在双边一级采取了某些补救措施，但这些措施往往是不够的或零打碎敲的，执行这些措施使有关国家受到了严重的束缚，需要这些国家付出巨大的努力来增加储蓄和投资并降低通货膨胀，需要它们作出重大的牺牲。与此同时，尽管国际政治气候发生了有利的事态发展，但经济环境却每况愈下，贸易条件恶化，商品价格下跌，进口品价格上升，进入市场和获取信贷正遇到越来越多的障碍。

76. 此外，偿还债务势必要缩减预算，这就不利地影响到了诸如卫生、教育、就业和住房等部门，并可能带来爆炸性的政治后果，不仅对发展中国家是如此，而且，由于世界经济所具有的相互依赖性，对工业化国家的繁荣和整个世界金融的稳定来说，也是不利的。

77. 解决债务危机的尝试活动的零碎性表现在将诸如喀麦隆这样的中等收入国家被排斥在债务减免措施之外。尽管喀麦隆欢迎《21 世纪议程》第 33 章有关将债务

减免的好处扩大到中等收入国家的条文，以及法国政府所提出的有益于撒哈拉以南中等收入国家的双边信贷倡议，但债务问题的全球性要求有一个全球性的解决办法。为此，他的代表团支持召开一次发展筹资国际会议和设立一个债务和发展咨询委员会，以确保发展中国家获得振兴它们的经济和开始一个与联合国环境和发展会议决定相符的持续发展进程所需的补充资金。

中午 12 时 40 分散会。