

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Генеральная  Ассамблея

СОРОК СЕДЬМАЯ СЕССИЯ

*Официальные отчеты*

ВТОРОЙ КОМИТЕТ  
20-е заседание,  
состоявшееся  
в пятницу,  
23 октября 1992 года  
в 15 ч. 00 м.  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 20-М ЗАСЕДАНИИ

<u>Председатель:</u>	г-жа ДИОП (заместитель Председателя)	(Сенегал)
позднее:	г-н ПИРИС-БАЛЬОН (Председатель)	(Уругвай)
позднее:	г-жа ДИОП (заместитель Председателя)	(Сенегал)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 82 ПОВЕСТКИ ДНЯ: КРИЗИС ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации  
в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов  
(Chief, Official Records Editing Section, Room DC2-750, 2 United Nations Plaza)  
и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL  
A/C.2/47/SR.20  
2 November 1992  
RUSSIAN  
ORIGINAL: SPANISH

В отсутствие Председателя место Председателя занимает  
заместитель Председателя г-жа Диоп (Сенегал)

Заседание открывается в 15 ч. 30 м.

ПУНКТ 82 ПОВЕСТКИ ДНЯ: КРИЗИС ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ (продолжение)  
(A/47/82, A/47/83, A/47/225-S/23998, A/47/312-S/24238, A/47/344, A/47/351-S/24357, A/47/375-S/24429,  
A/47/396, A/47/499, A/C.2/47/L.4)

1. Г-н СИЛАЛАХИ (Индонезия) говорит, что развивающиеся страны находятся в неблагоприятных экономических условиях, характеризующихся, среди прочего, ограниченным доступом к технологиям, усилением протекционизма, низкими ценами на основные товары и сырье и совершенно недостаточным притоком финансовых ресурсов. Чрезмерная задолженность развивающихся стран привела к обратной передаче ресурсов, которые в настоящее время текут из развивающихся стран в развитые. За последние десять лет объем внешней задолженности удвоился, что серьезно тормозит экономический рост и развитие.

2. Делегация Индонезии вновь заявляет о настоятельной необходимости найти такое всеобъемлющее и долгосрочное решение данной проблемы, которое было бы приемлемым для всех и не препятствовало бы развитию. В процессе поиска такого решения должны участвовать страны-должники, развитые страны-кредиторы и финансовые учреждения. Заслуживает высокой оценки предложение о списании части двустороннего официального долга наименее развитых стран. Меры по облегчению бремени задолженности следует распространить на все виды долга и на все категории стран-должников. Те же страны, которые пунктуально выполняют свои финансовые обязательства, заслуживают того, чтобы к ним применялся особый режим.

3. Развитые страны должны стремиться к снижению и стабилизации процентных ставок и стабилизации валютных курсов в целях содействия неинфляционному экономическому росту. Они должны также увеличить чистую передачу ресурсов на благоприятных для развивающихся стран условиях, с тем чтобы последние имели возможность финансировать экономические и социальные проекты. Исключительно важное значение имеет расширение и либерализация многосторонней системы торговли. Если в рамках Уругвайского раунда не будет достигнуто позитивных и сбалансированных результатов, развивающиеся страны не смогут надлежащим образом обслуживать своей внешний долг.

4. В 1988 году Индонезия приступила к осуществлению программы структурной перестройки и финансовой стабилизации, которая способствовала значительному увеличению притока кредитов и, как следствие, росту внешней задолженности, что вынудило правительство создать механизмы для координации внутренних займов и установить пределы внешнего финансирования. Опыт Индонезии свидетельствует о том, что вместо механического заимствования внешних решений каждая страна должна сама определить наиболее подходящие для нее пути подготовки необходимых реформ и структурной перестройки. В любом случае принимаемые меры должны являться частью общего плана и пользоваться поддержкой международного сообщества.

5. Г-н ДЖОМАА (Тунис) говорит, что его делегация полностью разделяет мнение, высказанное от имени Группы 77 представителем Пакистана. Внешняя задолженность развивающихся стран является одним из основных препятствий на пути притока в эти страны финансовых ресурсов, без которых невозможны оживление экономического роста и развитие. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, общий объем внешней задолженности развивающихся стран по состоянию на конец 1991 года практически не изменился по сравнению с 1990 годом. В последние два года наблюдается чистый приток финансовых ресурсов в развивающиеся страны, однако этот приток продолжает оставаться недостаточным.

(Г-н Джомая, Тунис)

6. В последние годы предлагались различные меры по сокращению внешней задолженности развивающихся стран, однако достигнутые результаты оставляют желать много лучшего, в частности с точки зрения охвата стран. Они не коснулись, например, стран со средним уровнем доходов, в том числе Туниса, который по-прежнему ограничен в своих возможностях осуществлять инвестиции в экономическое и социальное развитие, несмотря на то, что выполняет свои финансовые обязательства и стремится поддерживать свою платежеспособность. Тунис принял ряд мер в целях увеличения сбережений, включая меры по либерализации финансового сектора, реорганизации казначейства, сокращению непроизводительных расходов, введению налога на добавленную стоимость и созданию новой системы прямого налогообложения, направленные на ограничение использования внешних ресурсов и создание условий для осуществления необходимых инвестиций. Долгосрочное решение проблемы внешней задолженности предполагает сокращение общего объема всех видов такой задолженности для всех категорий стран-должников, а также уменьшение выплат по ее обслуживанию. В докладе Генерального секретаря следовало упомянуть о положении стран-должников со средним уровнем доходов, подобно тому, как в нем упоминается о положении стран с высоким уровнем задолженности, и оратор надеется, что этот пробел будет восполнен в следующем докладе.

7. Делегация Туниса выступает за аннулирование, полное или частичное, официальной задолженности наименее развитых стран, за ограничение платежей по обслуживанию официальной внешней задолженности стран со средним уровнем доходов 15-25 процентами их экспортных поступлений и за создание за счет отчислений от платежей по обслуживанию долга специального фонда, предназначенного для финансирования проектов в области развития, стимулирования занятости и сокращения за счет этого миграционных потоков. Тунис выступает также за конверсию задолженности в природоохранные меры. Страны-кредиторы, многосторонние финансовые учреждения и коммерческие банки должны сосредоточить свое внимание на проблеме задолженности и начать диалог со странами-должниками с учетом всех элементов этой проблемы.

8. Г-н ЛАУАРИ (Алжир) говорит, что одним из наиболее тревожных аспектов мирового экономического положения является обострение проблемы внешней задолженности развивающихся стран. Эта задолженность привела к значительному чистому оттоку ресурсов в развитые страны. И хотя в некоторых странах с высоким уровнем задолженности в последнее время наблюдается приток финансовых ресурсов, положение большинства стран с низким уровнем доходов практически не улучшилось. Экономический рост серьезно затрудняется необходимостью обслуживания внешнего долга, на цели которого отвлекается значительная часть ресурсов развивающихся стран. Кроме того, высокий уровень платежей по обслуживанию внешнего долга стимулирует бегство капитала, ибо ведет к усилению зависимости и сохранению экономической и социальной отсталости. Особенно остро эта проблема стоит в Африке, где уровень задолженности по отношению к ВВП является самым высоким среди развивающихся регионов. Многие африканские страны предпринимают усилия по проведению в жизнь далеко идущих экономических реформ, направленных на оживление их экономик, однако из-за неблагоприятных внешних экономических условий осуществляемые ими программы стабилизации и структурной перестройки не приносят пока желаемых результатов.

9. Внешняя задолженность представляет собой важную политическую проблему в современных международных экономических отношениях. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, пока трудно сказать, помогут ли новые соглашения ликвидировать задолженность и будут ли они охватывать достаточное число стран. Чрезвычайно важно, чтобы страны-должники, страны-кредиторы и многосторонние финансовые учреждения как можно скорее нашли новаторское, долгосрочное и глобальное решение, охватывающее все виды задолженности и все категории стран-должников. Особое внимание следует уделить странам, которые, несмотря на неблагоприятные внешние финансовые условия, своевременно выполняют свои финансовые обязательства. В этой связи делегация Алжира полностью поддерживает предложение Генерального секретаря о созыве международной конференции по вопросам финансирования развития. Проблема внешней задолженности требует значительного улучшения международного экономического климата и в частности укрепления и либерализации многосторонней системы торговли и скорейшего завершения переговоров в рамках Уругвайского раунда. Кроме того, должны быть приняты меры по стимулированию экспорта основных товаров по более приемлемым ценам.

10. Г-н Пирис Бальон (Уругвай) занимает место Председателя.

11. Г-н КАБИР (Бангладеш) отмечает, что внешняя задолженность развивающихся стран достигла к концу 1991 года колоссального уровня в 1,3 трлн. долл. США и что ее обслуживание привело к чистому оттоку капитала из развивающихся стран. Несмотря на энергичные меры по стабилизации и структурной перестройке внешняя задолженность и ее обслуживание тормозят экономический рост и развитие развивающихся стран, во многих случаях приводя к застою и даже сокращению производства. Кроме того, реформы и связанные с ними меры экономического характера заставляют развивающиеся страны сокращать свои инвестиции и расходы на социальные цели, что весьма неблагоприятно сказывается на их программах в области образования, здравоохранения и борьбы с бедностью и в конечном итоге ведет к снижению уровня жизни их населения, как это отмечается в пункте 25 документа A/47/496. Особенно остро проблема внешней задолженности и ее обслуживания стоит в наименее развитых странах, поскольку общая сумма задолженности этих стран составляет 60% их валового национального продукта (ВНП), а на ее обслуживание расходуется от 30 до 50% их экспортных поступлений.

12. Бангладеш считает, что проблему хронической задолженности, с которой сталкиваются все развивающиеся страны, необходимо решать на основе новых подходов, и подчеркивает в этой связи важность следующих семи мер, которые могли бы обеспечить долгосрочное и глобальное решение этой проблемы: активизации экономического роста путем увеличения производственных инвестиций; объединения усилий правительств, коммерческих учреждений и многосторонних органов; облегчение доступа развивающихся стран на рынки; облегчение бремени внешней задолженности наименее развитых стран с высоким уровнем задолженности; расширение и более активное использование таких процедур, как конверсия задолженности в капитал и природоохранные меры или ее реоформление в финансовую помощь в целях развития; пересмотр ограничений, предусмотренных Торонтскими соглашениями, и скорейшее проведение в жизнь решений Парижского клуба; а также списание задолженности наименее развитых стран по линии официальной помощи в целях развития в соответствии с резолюцией 165 (S-IX) Совета по торговле и развитию или независимо от этого решения.

13. Бангладеш с удовлетворением встретила предложения Нидерландов и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, выдвинутые в 1990 году соответственно на второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и Совещании министров экономики и финансов стран Содружества. Нидерланды обратились с призывом к списанию всей официальной двусторонней задолженности наименее развитых стран, а Соединенное Королевство выступило с предложением о проведении переговоров об одnorазовом, а не поэтапном пересмотре условий погашения задолженности, списании 2/3 этой задолженности и выплате оставшейся задолженности в течение 25 лет.

14. Международное сообщество в целом и развитые страны в частности должны признать необходимость оказания помощи развивающимся странам в таких важнейших областях, как торговля, цены на основные товары и доступ к рынкам, поскольку от положения дел в этих областях во многом зависит экономический рост. В заключение оратор подчеркивает необходимость успешного завершения многосторонних торговых переговоров в рамках Уругвайского раунда и надлежащего учета в ходе таких переговоров особого положения наименее развитых стран.

15. Г-н РАКОТОНАИВО (Мадагаскар) говорит, что проблема внешней задолженности развивающихся стран по-прежнему вызывает озабоченность международного сообщества. Он напоминает, что общий объем этой задолженности к концу 1991 года достиг беспрецедентной величины в 1,26 триллиона долл. США. Доля официальной задолженности в общем объеме задолженности возросла с 35% в 1982 году до 46% в 1991 году. Остается нерешенной также проблема задолженности по коммерческим кредитам. Выплата же процентов по непогашенным кредитам ведет к увеличению общего объема платежей по обслуживанию задолженности.

(Г-н Ракотонаиво, Мадагаскар)

16. Нисколько не сократилась, в процентах к ВВП, задолженность африканских стран, расположенных к югу от Сахары. Из-за низкого уровня экспортных поступлений, обусловленного неуклонным снижением цен на основные товары, постоянно растет доля таких поступлений, направляемая на обслуживание внешней задолженности. Чрезмерные расходы на погашение задолженности, наряду с программами экономической перестройки, необходимыми, но обременительными, порождают серьезные экономические и социальные проблемы, затрудняющие развитие почти всех стран третьего мира.

17. Принятая сегодня всеми стратегия решения проблемы задолженности путем ее сокращения основывается на принципах, имеющих неоспоримую ценность, - принципах солидарной ответственности, политического диалога и широкого подхода к проблеме, предполагающего признание необходимости экономического роста и ограниченности реальной платежеспособности стран-должников. Необходимо поэтому расширять и укреплять многочисленные многосторонние инициативы, такие как Торонтские, Хьюстонские и Тринидадские соглашения, и инициативы, выдвинутые в Дакаре и Бали, планы Бейкера и Брейди, а также меры в интересах стран-должников с низким уровнем доходов и высоким уровнем задолженности, принятые Парижским клубом, Всемирным банком и Международным валютным фондом.

18. Несмотря на всю важность и позитивность этих мер они не решают проблемы в целом. Ограниченность их результатов, условия, которыми они сопровождаются, избирательный подход к кредитам и странам-получателям, продолжительность переговоров и, помимо всего прочего, недостаточность предоставляемых финансовых ресурсов не могут не вызывать озабоченности. Опыт 1991 года подтверждает эти опасения: новые кредиты предоставлялись главным образом на цели отсрочки или списания просроченных долгов и не сопровождались прямыми инвестициями, которые только и способны что-либо изменить; кроме того, продолжается рост процентных ставок, сохраняется недоверие доноров и уменьшается свобода для маневра; предоставление же наиболее благоприятных условий в соответствии с тринидадской формулой ставится в зависимость от выполнения новых требований.

19. С другой стороны, становится все более очевидным, что международные стратегии, направленные на ослабление бремени задолженности, не дадут результатов без выделения дополнительных внешних ресурсов, не ведущих к росту задолженности. Оценка объема капитальных средств, необходимых для преодоления кризиса задолженности, должна стать одной из важнейших задач международной конференции по вопросам финансирования развития, которую планируется провести в ближайшем будущем. Делегация Мадагаскара вновь заявляет о настоятельной необходимости принятия чрезвычайных мер, должным образом учитывающих позицию в отношении внешней задолженности, сформулированную в 1987 году главами африканских государств, которые больше всего страдают от проблемы задолженности. В заключение оратор отмечает, что основная задача Организации Объединенных Наций в целом и Второго комитета в частности состоит не только в том, чтобы служить форумом для обмена здоровыми идеями, но и в том, чтобы содействовать выработке новых смелых подходов, которые стимулировали бы принятие надлежащих мер на различных этапах переговоров. Он вновь подчеркивает, что успех дела будет зависеть от возможностей и политической воли правительств и учреждений, занимающихся практической реализацией принципов, выработанных на основе взаимных договоренностей.

20. Г-н МАРУЯМА (Япония) говорит, что хотя общий объем внешней задолженности развивающихся стран - импортеров капитала, достигший к концу 1991 года 1 260 000 миллионов долл. США, за последние пять лет практически не изменился, имеются данные, свидетельствующие о том, что в целом положение с задолженностью развивающихся стран постепенно улучшается. С 1987 года по 1991 год соотношение между внешней задолженностью и ВВП, а также между внешней задолженностью и объемом экспортных поступлений этих стран сократилось соответственно с 50% до 36% и с 186% до 133%. С 22% до 16% сократилось также соотношение между объемом платежей по обслуживанию долга и объемом экспортных поступлений.

(Г-н Маруяма, Япония)

21. Хуже обстоит дело в Африке. Хотя соотношение между внешней задолженностью и экспортными поступлениями африканских стран уменьшилось с 325% в 1987 году до 260% в 1991 году, соотношение между объемом платежей по обслуживанию этой задолженности и объемом экспортных поступлений осталось прежним, а соотношение между задолженностью и ВНП даже несколько увеличилось. В этой связи необходимо отметить, что в 1991 году выигрыш от увеличения физического объема экспорта африканских стран (4%) был сведен на нет снижением экспортных цен (9%), в результате чего поступления от экспорта уменьшились на 6%. В последние пять лет наблюдается увеличение соотношения между объемом задолженности и ВНП (105%), а также между объемом задолженности и объемом экспорта (366%) африканских стран, расположенных к югу от Сахары, хотя соотношение между объемом платежей по обслуживанию долга и объемом экспортных поступлений этих стран уменьшилось за этот период с 24% до 19%.

22. Напротив, положение стран Азии и Латинской Америки за период с 1987 года по настоящее время улучшилось. Прежде всего необходимо отметить важные положительные результаты достигнутые странами Латинской Америки: соотношение между внешней задолженностью и ВНП, а также между внешней задолженностью и объемом экспорта этих стран уменьшилось соответственно с 64% до 37% и с 389% до 281%. Значительно уменьшилось также соотношение между объемом платежей по обслуживанию долга и объемом экспортных поступлений (с 38% до 29%). Уровень инфляции снизился с более чем 1700% в 1990 году до 200% в 1991 году. ВНП региона увеличился в 1991 году на 3%, причем впервые за 10 лет увеличились также и доходы на душу населения. В 1991 году, впервые с 1982 года, был зарегистрирован чистый приток ресурсов в страны Латинской Америки, составивший более 4 млрд. долл. США (по сравнению с оттоком ресурсов в размере 16 млрд. долл. США в 1990 году). Кроме того, чистые прямые инвестиции увеличились с 200 млн. долл. США в 1990 году до 4 млрд. долл. США в 1991 году. Эти позитивные перемены в значительной степени способствовали увеличению чистой общей передачи финансовых ресурсов развивающимся странам в целом на 33 млрд. долл. США. Одной из причин таких перемен стали усилия, предпринятые странами-должниками региона, которые, несмотря на политические, экономические и социальные трудности, сумели осуществить далеко идущие экономические реформы, дающие им возможность постепенно восстановить доверие рынка. Эти реформы включали либерализацию торговли и инвестиций, приватизацию или реорганизацию государственных предприятий, финансовую стабилизацию или, по крайней мере, снижение инфляционного давления, увеличение налоговых поступлений и оживление экономической деятельности.

23. Хотя для решения проблемы внешней задолженности необходимо изменение условий погашения этой задолженности или сокращение ее объема, еще важнее, чтобы страны-должники внесли свой собственный вклад в решение этой проблемы путем проведения надлежащей экономической политики, которая в конечном итоге способна решить и их социальные проблемы. Важно также, чтобы национальные усилия опирались на поддержку международного сообщества и осуществлялись в благоприятных внешних экономических условиях. Однако экономическая ситуация, которая сложилась в развитых странах в 1991 году, вряд ли благоприятствовала таким усилиям. Темпы роста производства в промышленно развитых странах сократились с 2,5% до менее чем 1%, а темпы роста импорта - с 5% до 3%. Настоятельно необходимо поэтому, чтобы развитые страны путем проведения сбалансированной денежно-кредитной и налоговой политики добились восстановления темпов экономического роста и чтобы успешно завершились переговоры в рамках Уругвайского раунда ГАТТ.

24. Определенные успехи в реализации международной стратегии достигнуты в области коммерческой задолженности. Оказывается помощь 12 странам, на долю которых приходится 90% долга основных стран-должников коммерческим банкам. Что касается официальной задолженности, то Парижский клуб, который с 1988 года применяет в отношении наиболее бедных стран Торонтские соглашения, с 1991 года начал предлагать этим странам еще более выгодные условия. В настоящее время ими пользуются следующие семь стран: Бенин, Боливия, Замбия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Того и Уганда. Проблемы наиболее бедных стран-должников со средним уровнем доходов и высоким уровнем задолженности решаются в соответствии с Хьюстонскими соглашениями и рассматриваются Парижским клубом на индивидуальной основе. Организация

(Г-н Маруяма, Япония)

Объединенных Наций способна сыграть важную роль в этом процессе путем осуществления постоянного контроля за эволюцией проблемы задолженности, оказания политической поддержки принимаемым стратегиям и выработки четких рекомендаций в отношении методов деятельности для заинтересованных правительств и учреждений.

25. Г-н БАНГАЛИ (Сьерра-Леоне) говорит, что внешняя задолженность и ее обслуживание продолжают препятствовать экономическому росту развивающихся стран, мешая достижению целей их развития и вызывая нищету и страдания среди их населения. Проблема усугубляется неблагоприятными внешними экономическими условиями, характеризующимися ухудшением условий торговли и резким снижением цен на основные товары.

26. Спад в экономике Сьерра-Леоне не прекращается с начала 80-х годов. Снижение темпов роста и увеличение государственных расходов привели к образованию значительного дефицита государственного бюджета, а чрезмерные займы, к которым прибегло правительство в целях финансирования этого дефицита, лишь усугубили положение. Валютные резервы страны сократились с 47 млн. долл. США в конце 70-х годов до 6 млн. долл. в конце 80-х годов. Все это привело к подрыву доверия со стороны международного сообщества, а также веры самой страны в свою способность выйти из кризиса. На этом фоне происходит разрушение всей инфраструктуры страны и стремительное снижение уровня жизни.

27. Новое правительство Сьерра-Леоне, Временный национальный руководящий совет, учитывая тяжелое бремя доставшихся ему в наследство экономических проблем, приняло к осуществлению программу, разработанную Международным валютным фондом в начале правления предыдущего режима. Новый режим своими действиями продемонстрировал, что намерен добиваться достижения цели этой программы - преодоления негативных тенденций в экономике - путем использования надлежащих методов управления и принятия мер, направленных на повышение транспарентности, что включает экономическую стабилизацию, более эффективное распределение ресурсов, улучшение платежного баланса и ужесточение денежно-кредитной и бюджетной политики в целях борьбы с инфляцией.

28. Однако для решения этих задач необходима поддержка международного сообщества в целях облегчения бремени платежей по обслуживанию долга. В этой связи необходимо отметить, что международными финансовыми рынками все шире признается ограниченная платежеспособность стран с высоким уровнем задолженности и что Парижской клуб начал предоставлять отсрочку платежей в погашение задолженности на новых более выгодных условиях. Сьерра-Леоне поддерживает рекомендацию Швеции о том, чтобы меры по облегчению бремени задолженности включали списание до 80% долга стран, находящихся в наиболее тяжелом положении, и призывает международное сообщество реализовать это предложение на практике.

29. Значительные сокращения экспортных поступлений развивающихся стран из-за препятствий, воздвигаемых на пути их товаров на международные рынки, ограничивает возможности этих стран по привлечению ресурсов, необходимых для погашения долга. Поэтому Сьерра-Леоне призывает отказаться от протекционистской политики и облегчить доступ экспортных товаров из развивающихся стран на международные рынки. Сьерра-Леоне призывает также международное сообщество к дальнейшему сотрудничеству в деле реконструкции страны и поддержке ее усилий, направленных на обеспечение устойчивого экономического роста. Кроме того, Сьерра-Леоне выражает признательность Германии, Чили и Японии за помощь, которую они оказали стране, аннулировав часть ее коммерческой задолженности.

30. Г-н НААДЖИЕ (Гана) говорит, что кризис задолженности, являющийся отражением несбалансированности мировой экономики, заставил признать взаимозависимость мировой экономики и ее влияние как на страны-должники, так и на страны-кредиторы. Развитые и развивающиеся страны могут преодолеть нынешний экономический спад только опираясь друг на друга. Предоставление кредитов - это не филантропия, а важный инструмент международной торговли, служащий интересам как стран-кредиторов, так и стран-должников: кредиты увеличивают

(Г-н Нааджие, Гана)

спрос на товары и услуги в странах-должниках, стимулируя тем самым рост производства и способствуя достижению целей национальных программ развития.

31. Несмотря на принятые многими развивающимися странами меры экономического характера, повлекшие за собой высокие политические и социальные издержки, неблагоприятные внешние экономические условия ограничили возможности этих стран по обслуживанию внешнего долга и привели к кризису задолженности. Инициативы международного сообщества, такие как планы Бейкера и Брейди и Торонтские соглашения, оказались недостаточными для решительного изменения ситуации в лучшую сторону. Этому могли бы способствовать меры по конверсии задолженности в акции, продаже долговых требований и использованию задолженности в целях создания смешанных предприятий экспортной ориентации, осуществления программ в области окружающей среды и борьбы с бедностью.

32. По оценкам долгосрочная задолженность развивающихся стран достигла к концу 1991 года 1 трлн. долларов; 51% этой суммы приходится на официальную задолженность и 30 % - на двустороннюю задолженность. Долгосрочная задолженность стран с низким уровнем доходов, условия погашения которой были пересмотрены в ходе переговоров в рамках Парижского клуба, составляет от 25 до 50% общей задолженности этих стран. Отсрочка и сокращение долга и платежей по его обслуживанию безусловно снимут остроту проблемы задолженности этих стран. Однако, как было отмечено Группой 77, необходимо найти всеобъемлющее и долгосрочное решение для всех видов задолженности и всех категорий стран-должников.

33. Кризис задолженности продолжает препятствовать экономическому оживлению и росту в Африке. Хотя задолженность стран этого континента не превышает 25% общей задолженности всех развивающихся стран, она является непосильным бременем для экономики этих стран, поскольку эквивалентна 90% ВВП для африканских стран в целом и 112% ВВП для африканских стран, расположенных к югу от Сахары. Платежи по обслуживанию долга африканских стран достигли 272 млрд. долл. США и составляют приблизительно 30% их экспортных поступлений. Поэтому необходимо безотлагательно решить проблему задолженности этих стран, что невозможно сделать без улучшения условий их торговли.

34. Хотя снижение процентных ставок по предоставленным кредитам дает многим странам значительную экономию средств, необходимо отметить, что в долгосрочном плане этот путь может привести к уменьшению спроса на экспортные товары, о чем свидетельствует значительное снижение покупательной способности экспортных поступлений развивающихся стран, несмотря на существенное увеличение физического объема их экспорта. Соотношение между торговлей, задолженностью и финансами является определяющим для платежеспособности стран-должников. Торговля является наиболее важным международным инструментом, от которого зависят перспективы развития всех стран, и особенно стран с неконвертируемой валютой.

35. Гана убеждена в необходимости скорейшего созыва международной конференции для рассмотрения кризиса задолженности. Принять аргумент о том, что проведение такой конференции неблагоприятно скажется на притоке ресурсов в развивающиеся страны, означало бы предпочесть полумеры подлинному решению проблемы. Если не будет реорганизована международная торговая и финансовая система, кризис задолженности будет продолжаться. Долгосрочное решение предпочтительнее краткосрочных мер. Глобальная экономическая взаимозависимость требует такого решения проблемы задолженности, которое отвечало бы интересам как стран-кредиторов, так и стран-должников; она также требует перестройки системы международных экономических отношений в целях интеграции развивающихся стран в мировую экономику.

36. Г-н ГУМЕННОЙ (Украина) говорит, что несмотря на позитивные изменения, которые произошли на международных финансовых рынках, и меры по долгосрочному облегчению долгового бремени, такие как пересмотр базовых условий выплаты задолженности и частичное списание основного долга, а также принятие странами-кредиторами нового, более льготного комплекса условий, которые применяются к странам с большим объемом задолженности и низким уровнем



(Г-н Гуменной, Украина)

доходов, осуществляющим программы структурной перестройки экономики, разрыв между риторикой и действием в этой области в значительной степени сохраняется. В рамках международной финансовой системы все шире признается, что отдельные частные меры являются недостаточными для облегчения долгового бремени. Необходимо предоставление странам-должникам определенной передышки для более полной мобилизации внутренних ресурсов и проведения необходимых структурных преобразований. Международное сообщество должно активизировать свои усилия для полного и эффективного использования многосторонних механизмов долгового урегулирования, а также изучить возможность создания такой структуры, которая обеспечила бы предпосылки для предотвращения в дальнейшем чрезвычайных валютно-финансовых потрясений или хотя бы для смягчения их последствий.

37. Распад бывшего Советского Союза был не спонтанным явлением, а результатом критического нарастания противоречий в социальном, экономическом, культурном и национальном развитии народов, его населявших. Украина, которой от семидесятилетнего господства обанкротившейся тоталитарной административно-командной системы досталось тяжелое экономическое наследие, в том числе проблема серьезной внешней задолженности, признает важное значение взаимозависимости стран мира и понимает, что гарантии обслуживания и погашения ее части внешнего долга бывшего СССР являются условием ее вхождения в мировое экономическое пространство. Согласно договору между бывшими республиками Советского Союза, подписанному в 1991 году, Украина несет ответственность за погашение 16,37% общесоюзной внешней задолженности. Решение проблемы внешнего долга бывшего Советского Союза должно учитывать экономическое положение бывших советских республик. Необходимо, чтобы заинтересованные стороны провели инвентаризацию долговых обязательств и финансовых активов, а также золотого запаса бывшего СССР, с тем чтобы его внешний долг не лег тяжелым бременем на плечи будущих поколений.

38. Учитывая, что Украина переживает сложный процесс экономической и политической трансформации, необходима пролонгация предоставленных ей кредитов до достижения экономической стабильности в Украине и реального ощущения влияния в экономике внешней финансовой и технической помощи. В этой связи Украина высоко оценивает усилия, предпринимаемые в рамках Парижского клуба, и все более широкое признание международным сообществом и основными кредиторами необходимости изменения первоначальных условий выплаты долга бывшего СССР. Правительство и Национальный банк Украины предусмотрели необходимые гарантии наиболее эффективного использования полученных средств на цели проводимых реформ. В заключение оратор подчеркивает, что размер совокупного внешнего долга Украине со стороны развивающихся стран не меньше суммы внешней задолженности Украины развитому миру, поскольку Украина всегда исходила и продолжает исходить из принципиальной поддержки усилий развивающихся стран, направленных на преодоление слаборазвитости и поиск путей выхода из экономического кризиса.

39. Г-н КАМПОС КИРОГА (Чили) отмечает успехи, достигнутые благодаря использованию для пересмотра условий погашения внешней задолженности различных прагматических механизмов и критериев. Однако, по его словам, внешняя задолженность продолжает оставаться одним из основных препятствий на пути экономического роста и развития. Наблюдающееся в последнее время увеличение притока финансовых средств и иностранных инвестиций на цели развития ограничивается в основном странами с наиболее высокими показателями экономического оживления или с наилучшими перспективами роста, в результате чего страны, в наибольшей степени нуждающиеся в поддержке, остаются в стороне от этого процесса. Из этого можно сделать вывод о том, что увеличение притока иностранных инвестиций обусловлено действием рыночных механизмов, а не принятием политических мер в соответствии с заявлениями и обязательствами в отношении смягчения последствий экономического кризиса.

40. Не может не вызывать озабоченности и то обстоятельство, что значительная часть внешней задолженности некоторых латиноамериканских стран погашается за счет средств, полученных в результате приватизации крупных государственных предприятий. Истощение этого источника чревато новым платежным кризисом. Кроме того, высокие социальные издержки обслуживания внешней

(Г-н Кампос Кирога, Чили)

задолженности вызывают напряженность в обществе и заставляют правительства отвлекать часть средств, предназначенных для обслуживания этой задолженности, на финансирование социальных расходов. Неотложной задачей является восстановление темпов экономического роста. В этой связи сохраняется актуальность провозглашенной в резолюции 46/148 Генеральной Ассамблеи цели создания благоприятного международного экономического климата; чтобы реализовать эту цель, необходима лишь политическая воля правительств.

41. Важным шагом вперед в решении проблем африканских стран могло бы стать применение инициатив, выдвинутых развитыми странами, например Тринидадских соглашений, ко всем наименее развитым странам. В рамках достигнутого консенсуса следует признать необходимость снижения процентных ставок и списания значительной части внешней задолженности в дополнение к глобальному пересмотру условий погашения такой задолженности. Проблема внешней задолженности выходит за рамки отношений между должниками и кредиторами и требует солидарных усилий всего международного сообщества. В этой связи заслуживает внимания предложение о конверсии задолженности в природоохранные меры, что способствовало бы не только снижению остроты нынешних финансовых проблем развивающихся стран, но и сохранению окружающей среды для всех жителей планеты.

42. Заместитель Председателя г-жа ДИОП (Сенегал) вновь занимает место Председателя.

43. Г-н АМАЗЬЯНЕ (Марокко) отмечает, что устойчивому развитию мировой экономики препятствуют три фактора: недостаточная скоординированность макроэкономической и финансовой политики промышленно развитых стран в условиях возрастающей взаимозависимости в мире; трудности на пути создания открытой и транспарентной многосторонней системы торговли; и проблема внешней задолженности развивающихся стран.

44. В 1991 году объем внешней задолженности развивающихся стран сохранился на уровне 1990 года, поскольку приток новых займов был компенсирован мерами по конверсии задолженности и облегчению ее бремени, а также списанием просроченных сумм и колебаниями валютных курсов. Не произошло существенных изменений и в глобальных показателях этой задолженности. Вместе с тем за глобальными показателями скрываются значительные региональные различия. В Африке, например, в результате пересмотра процентных ставок, притока новых кредитов и сокращения экспорт-ных поступлений бремя внешней задолженности возросло. В целом же международные экономические условия несколько улучшились, что благоприятствовало экономическому развитию развивающихся стран: снизились процентные ставки по долгам и увеличилась чистая передача ресурсов в эти страны. Однако нельзя забывать о том, что процентные ставки, по-видимому, вновь возрастут после преодоления нынешнего спада в экономике Соединенных Штатов и что потери в результате ухудшения условий торговли поглотили 50% переданных средств. Все это говорит о том, что решающую роль в преодолении кризиса задолженности в конечном итоге играет международная торговая система.

45. В 1991 году произошли позитивные изменения в международной стратегии в области внешней задолженности. Эти изменения включали принятие странами Парижского клуба нового комплекса условий, учитывающих интересы стран с низким уровнем доходов, и заключение соглашений о сокращении объема задолженности и платежей по ее обслуживанию между девятью развивающимися странами со средним уровнем доходов и высоким уровнем задолженности и коммерческими банками. Однако в целом достигнутый прогресс далеко не соответствует тому, что было предусмотрено Тринидадскими соглашениями, имевшими целью снижение задолженности наиболее бедных стран на две трети, или предложением Нидерландов (аннулирование всей официальной двусторонней задолженности этих стран). С другой стороны, не может не беспокоить то обстоятельство, что объем и радикальность мер, принимаемых кредиторами для облегчения бремени задолженности, определяются не столько бедностью той или иной страны и остротой ее экономических и финансовых проблем, сколько политическими соображениями. Что касается стратегии в области задолженности развивающихся стран с наиболее высокими показателями такой задолженности, то она должна предусматривать обеспечение доступа этих стран к новым государственным и частным источникам финансирования и расширение прямых инвестиций.

(Г-н Амазьяне, Марокко)

46. Для содействия реинтеграции этих стран в международную финансовую систему необходимо принять меры к тому, чтобы нормы банковского учета и отчетности, касающиеся регулирования банковской деятельности в промышленно развитых странах, не ограничивали без надлежащих на то оснований доступ развивающихся стран-должников к новым кредитам и не вели к чрезмерному увеличению стоимости финансирования. В настоящее же время развивающиеся страны, добившиеся успехов в деле укрепления своей платежеспособности и своей реинтеграции в международную финансовую систему, сталкиваются с чрезмерно высокими процентными ставками по новым кредитам, якобы обусловленными повышенным риском, связанным с предоставлением таких кредитов.

47. Что касается многосторонней задолженности, то решения, принятые Международным валютным фондом (МВФ) в целях урегулирования проблемы просроченной задолженности, не компенсирует отсутствия механизма пересмотра условий погашения задолженности многосторонним кредиторам. Нельзя не видеть, что во многих странах бремя задолженности продолжает оставаться невыносимым. Во многих случаях государственные и частные кредиторы признали необходимость существенного сокращения задолженности развивающихся стран, осуществляющих далеко идущие программы экономической перестройки. Международное сообщество должно принять меры в интересах всех таких стран-должников.

48. Макроэкономическая политика и политика структурной перестройки, проводимые Марокко с 1983 года, позволили уменьшить внутреннюю и внешнюю несбалансированность, укрепить производственный потенциал и повысить уровень жизни населения. Благодаря этим усилиям страна в настоящее время находится в лучших условиях для восстановления финансовой сбалансированности, не прибегая к кредитам Международного валютного фонда и новым отсрочкам платежей. Несмотря на это она намерена продолжать усилия в области структурной перестройки и проводить политику жесткой экономии, уделяя первоочередное внимание проблемам занятости и развития людских ресурсов.

49. Г-н ОЛИСЕМЕКА (Нигерия) напоминает, что за десять лет, прошедших со времени начала кризиса задолженности, достигнут значительный прогресс в определении самой проблемы и поиске ее решения. Достигнут также прогресс в деле принятия национальных и международных мер, направленных на недопущение серьезных потрясений международной финансовой системы; значительно улучшились отношения между развивающимися странами со средним уровнем доходов и их кредиторами; благодаря стабильной официальной финансовой поддержке на льготных условиях наиболее бедных стран с низким уровнем внутренних накоплений эти страны имеют возможность удовлетворять свои основные потребности в импорте. И тем не менее для более чем 40 развивающихся стран кризис задолженности еще не преодолен. Хотя страны с наиболее высоким уровнем задолженности, большинство которых составляют африканские страны, расположенные к югу от Сахары, получают значительную финансовую помощь, им приходится расходовать на обслуживание долга в среднем четвертую часть своих экспортных поступлений, что составляет лишь половину причитающихся сумм. Для многих из этих стран достижение сбалансированности внешних платежей зависит от списания части их задолженности. Что касается стран со средним уровнем доходов и высоким уровнем задолженности, то главной задачей для них остается восстановление доступа к международным частным рынкам капитала.

50. Чрезмерная задолженность африканских стран серьезно ухудшает перспективы их развития. Тяжелое бремя обязательств по обслуживанию долга сдерживает частные инвестиции и правительственные реформы и в значительной степени тормозит структурную перестройку. Поэтому уменьшение платежей в погашение задолженности могло бы стать экономически наиболее эффективной формой передачи внешних официальных ресурсов африканским странам в 90-е годы.

51. Пришло время серьезно пересмотреть институциональные механизмы международного финансирования стран с наиболее низким уровнем доходов. Эти страны нуждаются прежде всего в субсидиях и долгосрочном финансировании в целях поддержки их программ развития. Поэтому в долгосрочных программах для стран с наиболее низким уровнем доходов и наименее развитых

(Г-н Олисемэка, Нигерия)

стран, разрабатываемых Всемирным банком и другими донорами, необходимо предусмотреть новые условия финансирования этих стран, освободив тем самым Международный валютный фонд от обязанностей по оказанию непосредственной финансовой помощи, с тем чтобы он мог сосредоточиться на вопросах технической помощи в валютно-финансовой области.

52. В заключение оратор отмечает, что в нынешних условиях только всеобъемлющее и долгосрочное решение проблемы внешней задолженности с учетом необходимости сокращения всех видов такой задолженности и платежей по ее обслуживанию для всех категорий стран-должников будет способствовать облегчению бремени задолженности развивающихся стран. В случае непринятия таких мер окажутся напрасными усилия развитых стран, направленные на ускорение их экономического роста, что увеличит риск политических и социальных потрясений.

53. Г-н ОССА (Директор отдела политики и анализа в области развития) отмечает весьма позитивный характер дискуссий по вопросу о внешней задолженности, проходящих в развивающихся странах, особенно если вспомнить, каким резким был тон этих дискуссий в предыдущие годы. Обмен мнениями по этому вопросу помогает осознать, в какой сложной долговой ситуации оказались в последнее время некоторые страны с переходной экономикой. Секретариат внимательно следит за развитием этой ситуации, о чем свидетельствует ряд исследований, в частности "Обзор мирового экономического положения".

54. Необходима дальнейшая разработка международной стратегии в области задолженности. Это признают как промышленно развитые, так и многие развивающиеся страны, выдвинувшие прагматические предложения по решению проблемы задолженности. Эти предложения потребуют проведения новых исследований, в связи с чем многие ораторы уделили особое внимание положению стран со средним уровнем доходов, задолженность которых носит в основном официальный характер и которые прилагают все усилия к выполнению своих финансовых обязательств, несмотря на серьезные экономические трудности. Кроме того, представитель Индии указал на неблагоприятные последствия, которые имеют для обслуживания долга колебания валютных курсов. Представитель Японии, со своей стороны, отметил, что растет число развивающихся стран, избравших рациональную стратегию и политику в области внешней задолженности. Необходимо, чтобы эти страны вместе с развитыми странами закрепили достигнутые успехи и использовали их для достижения новых рубежей. Как было отмечено заместителем Генерального секретаря г-ном Ли Чаочжу, если в ближайшее время будут предприняты необходимые усилия, к середине десятилетия проблема чрезмерной внешней задолженности будет решена. Из фактора, сдерживающего развитие, внешняя задолженность вновь превратится в инструмент, который, при условии его разумного использования, позволит увеличить инвестиции и ускорить развитие всех стран.

Заседание закрывается в 17 ч. 45 м.