



安全理事会

Distr.  
GENERAL

S/24984  
17 December 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长的说明

秘书长谨按照安全理事会第699(1991)号决议第3段的规定,向安全理事会递交所附的关于第687(1991)号决议中有关伊拉克的大规模毁灭性武器的C节各项规定执行情况的第四份进度报告。

92-83143 221292 221292

221292

## 附件

### 秘书长根据安全理事会第687(1991)号决议 第9(b)(一)段设立的特别委员会执行主席 关于特别委员会的活动的第四份报告

#### 导言

1. 本报告是秘书长根据安全理事会第687(1991)号决议第9(b)(一)段设立的特别委员会执行主席所提出的关于该委员会的活动的第四份报告,也是按照安全理事会第699(1991)号决议第3段的规定提出的第三份此类报告,所涉的期间为1992年6月10日至12月14日。其前的各份报告载于S/23165、S/23268及S/24108和Corr.1号文件。

#### 一. 组织和行政问题

2. 上次报告提出以后,特别委员会的组成发生了两项变动。副执行主席Michael Newlin先生由于家庭原因,于1992年10月31日辞去职务。委员会中的德国代表Peter von Butler先生由于分配了新的专业任务,也辞去了职务。被派来顶替他们的分别是Pierce S. Corden博士和Helmut Frick博士。Newlin先生的丰富经验和卓越外交才能,在委员会工作的那个困难时期实在非常必需,对所取得的进展起了很大的作用。委员会还将失去von Butler先生所提供的专家意见和重要贡献。执行主席期望委员会将会受益于Corden博士和Frick博士所将带来的才干和经验。

3. 委员会的组织结构仍然同第三份报告所述的相同。目前,执行主席办公室有31名工作人员;巴林外地办事处有25名;巴格达外地办事处有74名,其中包括化学武器销毁小组的成员和直升飞机的机组人员。

4. 对于出售伊拉克石油来为联合国按照停火决议进行的活动提供经费,至今

未能达成协议。因此,特别委员会的工作经费仍然是一个值得关切的问题。目前的开支是靠会员国捐款和联合国垫款,才能继续作业。1992年10月2日,安全理事会通过了第778(1992)号决议,从而能够动用被冻结的伊拉克资产来支付第687(1991)和706(1991)号决议所设想的各项活动的费用,包括委员会的作业费用。该决议还规定将那些资产转入按照第706(1991)号决议设立的代管帐户。这样是否就能解决根据安全理事会第687(1991)号决议C节进行的各项活动的经费问题,目前尚未可知。1992年12月10日,代管帐户从沙特阿拉伯收到第一笔指定给委员会使用的款项,数额为\$3000万。鉴于委员会在1993年内为按照第687(1991)号决议C节进行的活动而将要承担的经费,预期还需要各国政府作进一步的现金捐款。

5. 各国政府继续以提供人员、服务和设备的方式,支持特别委员会的活动。根据第687(1991)号决议的设想,在经费筹措问题得到长期解决之前,要由各国政府以自愿捐款和垫款的方式来资助。目前正在按照第778(1992)号决议第5(b)段的规定,请提供资助的政府通知委员会,它们所提供的款项之中,视为垫款的费用占多少。本报告附录一载有委员会的作业费用报表,并附有有关组织和行政问题的进一步资料。

## 二. 地位、特权和豁免

6. 特别委员会、国际原子能机构(原子能机构)和参与执行安全理事会第687(1991)号决议的联合国专门机构的地位、特权和豁免,仍然由先前提交给安理会的各份报告中所列的有关协定和安理会决议予以规定。

7. 特别委员会和原子能机构为一方,巴林政府为另一方,已协议将关于特别委员会和原子能机构在巴林的设施、特权和豁免的换函再延期6个月,至1993年3月31日为止。

8. 在伊拉克,特别委员会地位、特权和豁免的落实继续遇到问题。这些问题主要涉及到委员会在伊拉克境内任何地方使用飞机的权利,其中最严重的一宗事例

是,伊拉克当局拒绝让委员会进行一次已作出适当通知的航空侦察飞行(见下文第11(f)段)。这一事件已于1992年12月10日通知安全理事会。另一种令人不安的新发展,是委员会在伊拉克的人员和财产的安全情况急剧恶化。初次遇到这种情况是在进入农业部视察的问题上出现的僵持(见下文第11(d)段)。最近去伊拉克的几支视察队也曾经遇到安全上的问题。详细情况见本报告附录二。

### 三. 情况发展

#### A. 政治情况发展伊拉克的态度

9. 特别委员会和原子能机构继续对伊拉克所申报的或者由委员会指定的场址进行严格视察。一般来说,伊拉克在现场一级仍然采取合作态度,但在进入农业部视察的问题上是一个突出的例外。此外,在编写本报告的时候,伊拉克似乎已经停止采取它在特别委员会第45次视察时所表现的那种比较合作的态度,当时它在视察队就具体的未解决问题同伊拉克官员在巴格达举行的讨论会上提供了一些资料。另外,如上一段所指出,伊拉克阻止委员会一架直升飞机对巴格达近郊一个指定场址执行航空侦察任务,明显地违反伊拉克的义务和侵犯委员会的权利,因而造成了进一步的问题。同时,虽然伊拉克提交了关于其各个武器方案的所谓完整、最后和全面的报告,并为将来监测其遵守情况的工作作出了申报,但是这些文件并未提供安全理事会所要求的以及委员会为了有效执行任务而需要的资料。

10. 1992年11月23、24日,应伊拉克的要求,安全理事会举行了一次会议,讨论安理会关于伊拉克局势的各项决议的执行问题。伊拉克副总理塔里克·阿齐兹先生一如他在1992年3月那样,在安理会上作了讲话,重复了伊拉克对安理会、特别委员会和原子能机构的抱怨。他还提出了伊拉克的一份所谓“实况报告”,内容是各种事情经过的选择性摘要,后来已编作S/24829号文件的附件分发。该报告对伊拉克未能履行其义务的那些方面都略而不提。

11. 主要的问题如下:

(a) 伊拉克对待安全理事会第715(1991)号决议所核可的不断监测和核查计划的立场,仍然是1991年11月19日伊拉克外交部长给安理会主席的信中所说的一样。伊拉克副总理1992年3月12日在安理会上的发言对此作了进一步阐述。伊拉克的立场基本上是,安理会所核可的计划是不合法的,应该由伊拉克、安理会、特别委员会和原子能机构进行谈判,找出针对那些计划的实质内容而又能为伊拉克接受的解决办法。在1992年5月26日伊拉克当时的外交部长给特别委员会执行主席的一封信(后来已作为S/24002号文件分发)中,伊拉克表示:

“要求在安全理事会主持下,同特别委员会和原子能机构就实际的保障达成协议,以确保进行不断监测的措施和方法在性质上不侵犯伊拉克的主权,不威胁其内部安全,不导致对其内政的干涉,并且不阻止伊拉克在民用领域和在第687(1991)号决议所不禁止的军事领域有机会获得科学、技术和工业方面的进步。

“伊拉克在所有这些问题上的立场,与对伊拉克实施禁运和制裁的各项决议的问题也有关系。尽管伊拉克已经履行了安全理事会各项决议所规定的一切义务,但是安理会在这方面一无改变。

“……我国没有从特别委员会得到任何显示它理解伊拉克的正义要求的表示……”

1992年10月28日伊拉克外交部长给秘书长的信(S/24726,附件)再次申明了这一立场,信中说:

“……安理会必须在公正和公平的基础上,对这两项决议的条款和规定进行彻底审查。”

1992年11月23日和24日阿齐兹先生在安理会上的发言(分别见第3139次会议续会一和续会二的逐字记录,即S/PV.3139, Resumption 1和S/PV.3139, Resumption 2)又作了重申,他说:

“有必要对所有那些措施以及对那些已经不再需要的安全理事会决议

的规定进行严厉的审查。”(同上,续会一,英文本第98页)

尽管委员会作出保证,如果伊拉克肯合作,它的正当顾虑将会得到照顾,委员会的活动也会以不过分侵扰的方式进行,可是伊拉克依然坚持它的立场;

(b) 伊拉克按照安理会第707(1991)号决议全面、最后、彻底公布其受禁止的武器方案的报告,以及按照不断监测和核查计划作出的初步申报,都有重大的缺失,必须纠正过来,才能当作基础来最后弄清伊拉克过去的大规模毁灭性武器方案的材料收支情况,和对伊拉克遵守规定的情况进行有效的监测和核查。伊拉克当局所提供的往往是经过裁剪的、它认为委员会已经知道的资料,而不是坦坦率率地公布所有真相。

尽管如此,委员会还是接受了这些申报,作为同伊拉克当局进行对话的基础,并希望伊拉克将会全面、最后、彻底地公布各种情况。但是,在非核问题上的主要对话者阿迈尔将军于1992年12月8日通知特别委员会第47视察队的首席视察员说,委员会将“不会得到、一点也不会得到更多”关于伊拉克的大规模毁灭性武器方案的资料。特别委员会副执行主席已经写信将这次谈话的内容转达给安全理事会。该信后来已作为S/24985号文件分发。伊拉克的答复则已作为S/24964号文件印发;

(c) 伊拉克对它提供给特别委员会的受禁止方案的资料不能加以证实。委员会一再促请伊拉克提供获取可靠文件的途经以证实伊拉克的资料。由于伊拉克政府没有积极反应,委员会不得不进行闯入性检查,包括文件搜查。

伊拉克声称第687号决议通过以后已销毁了所有受禁止活动的有关文件而对被销毁的文件不存任何记录。委员会难以接受这种说法。它欢迎在有些例外场合。伊拉克拿出文件来支持它提供的资料。例如在特别委员会第45次视察期间就有过这种现象。伊拉克必须在受禁止的武器、设备和活动的所有方面都遵行这个前例,以符合长期要求就其所有受禁止的方案提出可信和可核查资料的

条件。

伊拉克又告诉特别委员会说,该政府已发布一道指令,保护若干种类的文件,不受委员会的检查,其中包括将文件从检查地点搬移和其他匿藏措施。视察队视察过的几个地点显然都已“消毒”过。显然伊拉克声称这只是一些与第687(1991)号决议无关的文件,但委员会都没有加以证实的任何机会。

伊拉克在提出的声明中,以上文提到的1992年5月22日的信(S/24002,附件)正式通告执行主席说“伊拉克站在道义的立场上不泄露它从其购买…装置和设备…的外国公司名单的资料”,并补充说它将不放弃这个立场。该信件还指出“揭露公司和各人的名单将使…他们受到敌对情报员的清算和报复袭击的危险,…就象杰拉尔德·布尔公司的遭遇那样”。显然,这场立场是不能接受的。委员会虽然从第三方的慎密安排已获得一些采购的证据,但还远不完全。如果委员会和原子能机构要确立伊拉克1991年1月存在的有关大规模破坏性武器方案的前后连贯而又可信的完整图案,并以实事求是的态度决定所有受禁止的武器和力量是否都已清查,那么取得伊拉克向外采购的网络和供应商的准确和充分的资料是至关重要的。对于第715(1991)号决议第7段要求的拟订一套控制进口的可行而又实际的机制而言,这种资料也必不可少。这又是另一个实例说明不合作可能导致采取闯入性和广泛的程序;

(d) 1992年7月5日那天,伊拉克拒不让视察队进入农业部而造成了重大的政治问题。特别委员会从两个来源获得可靠消息,谓该楼存有与受禁止活动有关的档案。那些档案显然与委员会的工作有关连。同样显然的,伊拉克不准匿藏这些档案。无论如何,伊拉克没有任何正当的理由拒不让视察。

但是,伊拉克声称,委员会没有权利进入该楼,因为它与第687(1991)号决议规定受禁止的武器系统毫无关连,而准许入查将破坏伊拉克的主权和国家安全。执行主席派遣驻巴林外地办事处主任前往巴格达,试图就彼此可以接受的检查方式取得协议而不张声势地解决这个局面。伊拉克对此未作出反应,于是

主席于7月17日至19日前往巴格达。这次访谈结果是副总理答应由来自安理会中立理事国而独立于委员会的人士进行一次检查。安全理事会根据主席的意见拒绝了 this 构想。

拖延了三个星期之后,经执行主席和伊拉克常驻联合国代表在纽约就检查方式进行了进一步的会谈,终于解决了入查农业部的问题。

执行主席应伊拉克当局请求,在检查期间前往伊拉克,并会见了伊拉克官员讨论今后关系。会谈中,塔里格·阿齐兹先生允诺为委员会和伊拉克的关系打开新的坦诚合作的一章。

此后,伊拉克新闻部长数度企图确立委员会不得进入各部楼房的说法。显然,情况并非如此,委员会业已检查了两个部的楼房,而第687(1991)号决议明列的任务并无任何“禁区的规定。为此,无论是伊拉克或委员会都不能更改任务的规定。只有安全理事会有权这样做。委员会认为伊拉克新闻部长关于此事的声明不作准,工作上一有必要,委员会将随时检查设施,这种声明不但无益,而且也无助于委员会相信伊拉克确实有意同委员会充分合作及时完成其任务。随后的一次检查,伊拉克允许委员会入查它原先声称是禁区的一处场所。希望这将终于解决了问题;

(e) 第四十七次(特委会第47视察队)视察一开始就遇到了新问题。原子能机构的一支视察队,由委员会的视察员陪同,准备在委员会指定的地点进行文件搜查。当视察队到达时,楼房人员不管视察队长的抗议迳自夹着文件离去。伊拉克一方虽然答应将文件归还,而的确也归还了一些,但视察人员无法核对这些是否就是带离楼房的那些文件。这显然又破坏了原子能机构和委员会不受阻碍立即查看文件、移走或复印文件的权利,委员会向伊拉克外交部长递了抗议书,而原子能机构也向伊拉克常驻维也纳代表递了抗议书。委员会迄今未收到任何回复;

(f) 与此同时,上文第9段提及的问题也尚未解决。伊拉克还是对使用直



升机在委员会适当指定的地点进行空中检查加以阻挠。阿迈尔将军告诉委员会驻巴格达外地办事处说,办事处的直升机执行视察任务时不准飞入巴格达进入“一公尺”。安全理事会第707(1991)号决议明确批准委员会使用固定翼飞机或直升机在伊拉克全境进行空中视察。巴格达并没有例外处理。因此,阿迈尔将军采取不准视察飞行的立场违反了委员会的权利和伊拉克的义务。已向伊拉克外交部长递送了正式抗议,委员会期望伊拉克从此履行其义务,同委员会合作以完成其任务。委员会仍等待着答复;

(g) 另一项令人担忧的政治发展就是委员会人员受到侵扰而委员会在伊拉克的财产受到损坏的事件日益增加。这事发生于农业部事件期间,显然是政府统一筹划的活动,目的是恫吓和羞辱一般的联合国人员,特别是委员会人员。情况虽在短期间有所改进,但问题仍然存在。每当委员会和伊拉克之间关系紧张,这种情况就会恶化。伊拉克总统最近的讲话中指视察队为“丧家之犬”和“撕裂伊拉克国家血肉的狼群”。这只能使局面火上加油,情况已向安全理事会报告。安理会主席于10月15日,就此向新闻界发布声明,强调安理会特别关切视察员的安全。然而1992年10月22日伊拉克副总理也作了类似的发言。伊拉克外交部长在他1992年10月28日给秘书长信(S/24726,附件)上也提及同一主题,他声称视察队大部分充满敌意,行为放肆,专事挑衅,制造祸端。”副总理1992年11月24日在安理会的发言(S/PV.3139,resumption 2)中说,有些视察队前往巴格达“寻事”而“蓄意挑衅”。所有的视察,无一例外,都在严格遵守安全理事会有关决议并充分顾及伊拉克的合法关切的情况下进行的。委员会要对这些引起不愉快情况的托词加以驳斥。伊拉克新闻界目前指视察员为“疯狗”。伊拉克具有确保委员会人员和财产的安全和不受危害的明文规定的任务。委员会和安理会经常提醒注意这项任务;

(h) 委员会飞机在着陆权和跑道方面以及伊拉克为视察队提供现场便利方面继续存在着其他问题。伊拉克仍然拒绝进入伊拉克的C-160机使用拉希德

机场。伊拉克根据联军强制规定北纬32度以南为禁飞区,也企图拒不接受委员会的飞机飞越该纬度进入伊拉克领空。委员会明确表示这种立场是不能容忍的,伊拉克随即取消它的反对立场。伊拉克不准第14弹道导弹视察队(第45视察队)在拉希德机场搭建基地营区。目前巴哈尼亚机场飞机卸货还存在着困难。

此外,伊拉克继续抗议委员会使用其高空监视飞机和直升机。上文提到的伊拉克外交部长1992年10月28日给秘书长的信中,萨哈夫先生说“使用这种飞机事实上并非用来执行公开表示的视察和技术观察的目的……安全理事会审查这些不正当的决定和措施的时机已经到了……以确保每一措施都有特定的时限……伊拉克期待着安全理事会有新的处理方式”。1992年11月23日和24日,伊拉克副总理在安理会发言时重申伊拉克“呼吁禁止利用联合国作为掩护的美国U-2侦察飞机进行活动”,还说“视察队不再有理由使用外国直升机”。这是伊拉克继续拒不接受委员会这方面的权利和特权的一贯做法。

这些障碍都妨碍委员会的活动,从而阻挠其任务的完成。因此伊拉克的执行情况从上次向安全理事会提出报告以来基本上没有改进:从进行视察和调查到销毁而到不断监测和核查的目的实现,由于伊拉克政府的行动而大部分又被拖延下来。显然伊拉克不愿承认,这些行动对委员会任务的履行和委员会向安理会提出有关报告都构成了主要的障碍。正如委员会关于不断监测和核查计划执行情况的第二次报告(S/24661)指出的,目前情况是,执行计划的筹备工作正在进行,但全面执行计划的条件仍不具备。

## B. 视察工作的发展

12. 在化学武器方面,重点和资源继续朝销毁活动方面转移。在对申报和未申报的场址进行视察的同时,视察队监督销毁了委员会确认的大部分化学弹制造设备;在巴格达设立了化学武器销毁小组;在穆萨纳国营企业(Muthanna)对无法安全排导的122毫米火箭继续进行就地销毁;调查了有待销毁和拆除的弹药和化学剂的数量和

地点。位于 Muthanna 的两个化学武器销毁设施已经完成。已经开始在水解厂全面销毁神经毒剂。在焚化厂销毁芥子气毒剂的最后工作已圆满结束,1993年初将开始全面销毁。不久将向伊拉克提出一项关于销毁先质化学剂的政策,这些先质已发生变质并危及安全。

13. 尽管对伊拉克所申报的生物武器计划不断表示怀疑,但在这一方面进展不大。化学和生物联合视察队在继续进行视察。

14. 迄今经确认需要销毁的所有弹道导弹以及生产研制弹道导弹的物品(称为清单A)已被销毁。有些物品(称为清单B)则加封或标注,等待一有决定即行销毁,或建立全面持续的监测和核查活动以监督这些物品,保证它们只用于允许的目的。特别委员会做出相关决定之前,伊拉克不得动用有关物品,也不得将其移出场地。

15. 在本报告所述期间,从伊拉克获取了大量关于1980年以来作战使用导弹的资料。但是有些关键数据仍未取得,特别是外来货源。不取得这些数据,就不能建立导弹系统的物资积存表。

16. 加强了空中侦察活动。除高空侦察机的正常飞行外(目前每星期约飞行三次),增加了由驻拉希德空军基地的特别委员会所属直升机进行的空中视察。直升机视察始于1992年6月21日,用来补充高空摄影,用于部署视察、监测厂址、筹划视察队和确认可能的视察目标。此外,直升机给委员会提供了迅速反应的能力,收到时间紧急的情报时可迅速把视察队送往现场。本报告附件五载有直升机侦察计划的全面说明。

### C. 伊拉克的申报

17. 如上面第11(b)段所述,伊拉克提出了自称是关于其武器计划的“充分、最后和全面报告”以及按照“监测今后遵守情况”计划所作的申报。

18. 两项公布均有漏洞和不充分。没有提供关于武器来源的资料。伊拉克否认曾使用过化学武器,尽管国际上有确凿证据证明它使用过。关于进口和生产的申报

没有足够的文件证明并且从来是不完整的。关于各项计划的发展和它们之间的关系,资料不充分并且很可能有误导。总而言之,“充分、最后和全面报告”名不符实,这些公布不足以作为确定物资积存表的基础。但是,特别委员会同意这些申报提供了一种可能,可以同伊拉克当局进行对话,设法达到这样一种基础。委员会希望伊拉克当局尽快弥补报告中的漏洞,纠正其中的不一致之处。

19. 根据不断监测和核查计划所做的初步申报存在着类似的情况。虽然伊拉克提出了很多报告,但是报告含有很少新资料,很少关于具有两用能力的设施的资料,而这类设施属于不断监测和核查制度的范围。同样,特别委员会接受了这些报告,作为今后会谈的起点。但是仅仅这些报告本身还不足以达到实行全面不断监测和核查的目标。

#### 四、 今后的问题和优先事项

20. 特别委员会继续尽力履行其任务。其任务主要根据第687(1991)号决议C节,经第707(1991)号和715(1991)号决议加以阐述,以及根据这些决议通过的计划。除C节各段之外,第687(1991)号决议的若干段规定了委员会的其他职责。该决议F节第22段就是重要一项,该段规定当某些条件得到满足时,特别是当安理会一致认为伊拉克已完成第687(1991)号决议C节所定的一切行动时,关于禁止进口原产于伊拉克的商品和产品的禁令以及禁止与进口有关的财政交易的禁令即不再有效。显然,委员会的评估可发挥重要作用,这一方面协助安全理事会的工作。

21. 按每一武器类别规划了进一步视察活动。目前重点销毁 Muthanna 的化学武器。执行不断监测和核查计划的筹备工作正在进行。委员会、原子能机构和某些政府已就解除制裁后实行一种进口控制制度的可能模式进行了初步会谈。目的是按照第715(1991)号决议第7段的要求,在不远的将来同原子能机构和制裁委员会进一步深入讨论这一制度的模式。

22. 从本报告上文各节可以看出,虽然在很多领域有进展,但没有取得重大突破

足以改变以前向安全理事会所提各报告的结论,最重要的进展发生在销毁受禁止的物品以及导弹计划和使用资料方面。但是仍须作出努力。必须在以下几个主要方面采取行动,特别委员会才能报告安全理事会伊拉克已真正履行其义务:

(a) 伊拉克接受并执行委员会的所有特权和豁免权,包括保证特别委员会人员和财产的安全、特别委员会飞机的飞行和着陆权利、并不妨碍委员会的后勤和空中侦察飞行;

(b) 伊拉克无条件承认其根据安理会第707(1991)号和715(1991)号决议所承担的义务;

(c) 伊拉克提供必要文件证实其所申报的数据并向委员会提供其外国购置网和供货商的全面情况;

(d) 补充和修改伊拉克的申报,直至委员会认为已达到第707(1991)号决议所要求的充分、最后和全面公布以及根据第715(1991)号决议通过的不间断监测和核查计划提出所要求的初步公布;

(e) 开始并顺利执行不断监测和核查计划、确保伊拉克不再获得受禁止的武器。

23. 1992年11月25日执行主席同伊拉克副总理在纽约会晤时,提醒伊拉克当局必须采取上一段所述的行动,委员会才能够在这些行动采取之后报告安理会委员会认为伊拉克已满足安全理事会第687(1991)号决议第22段所规定的条件。只要有迹象表明伊拉克愿意满足这些条件,执行主席将考虑他1993年初访问巴格达是否有意义。至今尚未出现这种迹象。如上所述,目前没有理由值得乐观。

## 附录一

### 组织与管理问题

1. 特别委员会在它的三个办事处目前有131个职位。原子能机构行动队有七名队员。四十八个职位由特别委员会支助,包括六(6)个原子能机构的职位。其余的工作人员则从各国政府借调,借调期间从三至十二个月不等。下列各国为委员会的活动提供了人员:阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、捷克斯洛伐克、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、意大利、日本、荷兰、挪威、新西兰、罗马尼亚、俄罗斯联邦、大韩民国、瑞典、瑞士、泰国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

2. 委员会工作人员在各办事处及原子能机构行动队的分配情况如下:

(a) 委员会纽约总部。委员会纽约总部派有31名工作人员:17个职位(6名专门职类,11名支助工作人员职类)目前由特别委员会业务预算支付;14个职位由各会员国派到委员会的工作人员填补。

<u>单 位</u>	<u>职 位</u>
主席办公室	1名执行主席 1名副主席 1名资深顾问(法律) 1名特别顾问及发言人 2名支助人员
行政办事处	2名专门人员 6名支助人员
业务司	7名化学、生物、弹道和核领域顾问
资料评价股	1名支助人员

5名化学、生物、弹道和核领域顾问  
2名空中和摄影支助顾问  
2名支助人员

(b) 委员会驻巴林办事处。巴林外地办事处有经常性的工作人员,他们依照有关的安全理事会决议为委员会和原子能机构的检查活动提供财政、行政、后勤和训练的支助。十个职位(三名专门人员和七名当地支助人员)由委员会业务预算支付。其工作细分如下:

行政和后勤支助:	3名专门人员
	7名当地人员
空中和照相支助	2名顾问
空中运输	13名Transall C-160机组人员

(c) 委员会驻巴格达办事处。74名人员长期分派到委员会驻巴格达办事处为特别委员会及原子能机构检查小组提供后勤、通讯和医疗支助,并为化学武器销毁方案提供支助。一旦Muthanna的化学武器销毁活动全面实施,人数预期将增至约90名。15个职位(11名专门人员和4名当地人员)由特别委员会业务预算支付。其他59名人员由各国政府提供。

行政和后勤支助	10名专门人员
	4名当地人员
空中和摄影支助	2名顾问
医疗支助	5名医疗人员
化学武器销毁	23名顾问(包括两名化学武器销毁方案专用的医疗人员)
空中运输	30名直升机机组人员

(d) 国际原子能机构(原子能机构)。原子能机构行动队共有7名工作人员。六个职位(5名专门人员和1名支助人员)由委员会业务预算支付:

业务和技术支助	5名专门人员
行政支助	1名专门人员
	1名支助人员

#### 特别委员会的财务状况

3. 自1991年4月行动开始以来,联合国已拨出\$2 640万支付委员会和原子能机构为支助有关的安全理事会决议而采取的行动费用。经费经由若干现金捐助和联合国业务预算提供,其分配情况如下:

<u>支出用途</u>	<u>百万美元计</u>
- 工作人员费用	3.5
- 旅费	17.5
- 原子能机构订约搬移未用过的核燃料	2.0
- <u>服务:</u>	
通讯、翻译和车辆维修;纽约及巴格达办事处*	2.0
- 用品及设备	<u>1.4</u>
共 计	26.4

4. 1993年业务所需费用预计将达\$5 500万,包括估计原子能机构为迁移伊拉克放射核燃料并进行长期处理的支出。

---

\* 在Manama机场的巴林外地办事处,由巴林政府免费提供。



## 附录二

### 安全问题

1. 本报告第8和11(g)段中指出,特别委员会的人员及财产在进入农业部发生对峙时锐减。虽然在这个问题解决后,情况略有改善,但安全问题则每次在特别委员会与伊拉克当局间出现紧张局势即形恶化。以下仅将各类事件作简明概述,但不是逐件介绍。

#### 示威

2. 在农业部对峙时期,每天都有示威,其规模及敌对气氛不断升高。虽然伊拉克官员力求将其解释为民众情绪的自发性爆发,但示威者趁政府公共汽车到场,有时从政府办公室出发,有时投掷政府供应的水果及蔬菜。在此期间,示威者敌意增高,焚旗,朝视察人员扔东西,视察人员受到群众叫嚷,并受到示威者靠近视察员及其车辆到一英尺距离的威胁。有一次甚至有人企图自杀。

3. 自那以后,针对联合国的一般性或针对特别委员会的示威继续不时发生。示威多经中央协调,新闻部均事先向记者通知了时间地点。

4. 另一种示威是在特别委员会检查员室内放置宣传材料。显然,只有旅馆工作人员或政府安全人员才能知道检查人员的房间号码。

#### 骚扰

5. 骚扰特别委员会工作人员的形式有多种。打电话说秽语,辱骂、恐吓和威胁(包括威胁杀人,投炸弹、燃烧弹等)。有时,这些电话是按照英文字母顺序打给视察队每一成员。只有旅馆工作人员或安全人员才能取得资料进行这种行动。

6. 另一种骚扰是乱入视察员的房间。有时是抽屉内东西被翻倒在地上,也有时,如像机、钱被窃。在公众场合,特别委员会工作人员被挤撞,受到人身威胁,在餐

馆和商店被拒绝招待,有时在餐馆中有人将饮料和菜等拨翻在他们的身上。

7. 在希尔顿旅馆的特别委员会办事处亦常受人侵扰,东西被偷,包括一部电算机。

### 身体攻击

8. 特别委员会的财产,特别是车辆不断遭到破坏:汽车被淋漆;天线被折断;车胎被偷,放气、划破或取走气阀;车灯、车窗、挡风玻璃被砸烂(有时是夜间有时是在有人驾驶时)。

9. 向视察员投掷各种物件:水果、蔬菜、蛋、石头、瓶子、灯泡、垃圾、墨水、油漆和柴油。有时他们身体遭到拳头和鞋子的袭击、在农业部时,在出口处探视的视察员中有人被企图以尖叉刺戳。在巴勒斯坦旅馆和希尔顿旅馆之间的路上,特别委员会工作人员有多次遭人企图以汽车或摩托车冲撞。

### 结论

10. 伊拉克是一个有可怕的安全组织的国家。在农业部对峙时期,伊拉克官员和新闻机构的各种声明只能被解释是在火上添油。伊拉克安全人员不作任何事来预防这些事件或在事件后进行调查,或逮捕犯事者。要求改善安全有时受到注意,但一般而言,伊拉克仅发出一通声明,表示已保证或将保证特别委员会工作人员任何时候的安全。这种反应方式常常被用,甚至是在事件刚刚发生后,也是如此。

11. 根据以上情况,很难不认为,安全的减弱是由于中央协调的政府行动,企图恐吓和教训特别委员会工作人员的结果。虽然有些事件可能是自发的,但可能使伊拉克公民考虑采取这种行动时所存在的气氛是伊拉克官员可能在政府支持下促成的。而伊拉克官员并不作任何事去改正这种情况。

### 附录三

#### 视察活动

##### 化学武器视察活动

1. 特别委员会第39视察队于1992年6月26日至7月10日在已申报的和未申报的场址进行了视察活动,特别是寻找关于伊拉克受禁止的武器活动的文件。在这些没有发现与安全理事会第687(1991)号决议有关的文件。视察队还调查了在Fallujah场址的重建活动,并做了记录,该地从前曾生产化学武器的前体。视察队又监督了特别委员会至今所查明的大部分制造化武设备的销毁工作。所前往的场址包括若干生物武器场址,以及临时通知前往的若干弹道导弹场址。视察活动到在农业部发生僵持而中止,伊拉克当局拒绝视察队进入。

2. 特别委员会第44视察队于1992年9月21日至29日在伊拉克进行了视察。其目的是核查等待销毁的化学弹药和化学剂的位置与数量,从而评定伊拉克是否完全执行了委员会的指示,把所有已查明的化学剂和弹药移到 Muthanna 国营企业的中央销毁设备处。除了在 Fallujah的迫击炮弹和在 Muhammadiyat 已破坏的不安全储存库内可能剩余的弹药外,发现都已经遵照指示执行了。现在正在全面调查在 Muthanna 的化学剂和弹药,并正在编写一个综合盘存清单,将作为销毁工作的基准。

3. 特别委员会第47视察队分为两个小队,一个称为化学生物武器第3视察队,另一个称为原子能机构第16视察队,它们刚从巴格达回到巴林。虽然所有受禁止的武器类别都在视察之列,重点是化学和细菌武器。视察的结果尚须等待接到视察报告才能彻底评估。

### 生物武器视察活动

4. 如上所述,特别委员会第39视察队视察了若干已申报和未申报的生物武器场址。没有发现值得重视的新资料。已知与伊拉克生物研究有关的场址的发展情况继续由高空飞机和直升飞机以空中侦察方式监测。

5. 如上所述,特别委员会第47视察队进行了若干生物武器视察活动,还同伊拉克一方举行了几次讨论会形式的会议。这些讨论会的目的是解决不一致的情况,和填补特别委员会所知资料中的缺漏之处。由于本报告第11(b)段所指出的伊拉克的态度问题,所获得的新资料很少。

### 弹道导弹

6. 如上所述,特别委员会第39视察队视察了若干已申报的和未申报的可能与弹道导弹有关的场址。其中主要的目标是农业部。本报告正文部分已说明,特别委员会第39视察队被拒绝进入该部。由于在别的地方另有任务,该视察队最后撤走了,它在农业部外面的僵持点于1992年7月11日由特别委员会第40视察队接替,其目的是在该部大楼外面保持监视,直到获准进入大楼为止。后来由于一位视察员受到攻击,而伊拉克保安官员未加阻止,所以该视察队于1992年7月22日被迫从大楼附近撤走。首席视察员正确地做出决定,不使视察员生命遭受危险。在特别委员会执行主席与伊拉克常驻联合国代表在纽约就视察办法进行讨论后,获得同意进入大楼,于是特别委员会视察队进行了彻底的视察。没有发现受禁止的物件,不过有迹象显示这类物件可能已被移走。

7. 特别委员会第42视察队于1992年8月7日至18日在伊拉克进行了视察。其主要目的是调查伊拉克获得或在本国生产受禁止的弹道导弹(特别是导弹制导和控制系统)的能力。视察方法包括搜寻文件和电脑资料,以及直升飞机与地面联合作业。举行了讨论会形式的会议,以便解决在视察活动中产生的问题。几乎所有已知曾参

与弹道导弹方案的高级官员都参加了这些讨论会。

8. 特别委员会第42视察队没有发现第687(1991)号决议所禁止的武器或部件,也没有找到证据显示伊拉克能够在本国生产全套的弹道导弹制导和控制系统,包括陀螺仪,虽然伊拉克曾经大力研究和发​​展这种系统及制造原型,但是看来没有成功。视察队获得以下方面的重要新资料:

- 伊拉克设法获得或生产受禁止的弹道导弹和部件的各项方案的范围和进行的程度,包括关于以前未透露的电脑支助项目和导弹燃料生产项目的资料;

- 弹道导弹方案中各个项目之间的相互关系和伊拉克各个不同组织参与该方案的情况;

- 外国在该方案某些方面的参与。所视察的场址之一是新建的伊拉克研究与发展设施,将来所有不受禁止的弹道导弹(即射程小于150公里的导弹)的研究与发展工作将在那里进行。视察这一场址取得了许多资料,对于拟订将来不断进行监测和核查的制度很有用。

9. 特别委员会第45视察队于1992年10月16日至30日进行了视察。其目的有二:确定伊拉克是否保存有弹道导弹燃料存货或仍有生产此种燃料的能力,以及取得关于在作战中使用这些导弹的资料。伊拉克在第45次视察期间采取了较为坦率的态度,提供了1980年以来在作战中使用弹道导弹的数据,这些资料很有用。视察队取得了关于伊拉克过去取得供受禁止的导弹之用的燃料和氧化剂的计划的资料。视察队没有发现任何证据显示伊拉克有能力在本国生产这种燃料。

## 附录四

### 销毁伊拉克的化学毒剂和军火

#### 背景

1. 由于执行化学视察方案,现在特别委员会掌握了伊拉克化学毒剂和军火的许多资料。伊拉克现有的毒剂包括芥子气、GB和GF神经毒剂(还有约70吨GA“破坏性”毒剂)以及少量供研究用途的其他三种神经毒剂。总数约为250至300吨。

2. 经确查的军火包括各种空投炸弹、充满CS的迫击炮弹、炮弹和火箭,还有少数火箭榴弹等其他军火;又发现30枚装置化学弹头的“飞毛腿”(“侯赛因”)导弹,伊拉克申报已独自销毁45枚。目前发现的未充毒剂军火约有90 000件,充毒剂军火则共50 000件左右。这是约数,将来也许要加以修改。

3. 充毒剂军火中,迫击炮弹灌注CS,155毫米炮弹灌注芥子毒剂(通常完好,不外泄),122毫米火箭充神经毒剂,即GB或GB/GF混合剂。空投炸弹充芥子毒剂或神经毒剂。一些装置化学弹头的“飞毛腿”灌注GB,其他则设计用于二元武器计。这种“飞毛腿”灌注两种酒精(异丙醇和环己醇)的混合物,在使用前加入有机磷化合物DF,弹头飞行时产生神经毒剂GB和GF的混合物。

#### 销毁CW毒剂和军火

4. 进行销毁所有化学武器活动的主要地点是Muthanna国营企业,这是伊拉克的重要化学战争研究和发展、制造、灌注和贮藏设施。但是,曾在一个地点(Khamisiyah-特别委员会第29视察队)进行有限度的爆炸销毁/焚化活动,而在其他各地点发现的军火,现在都安全地运往Muthanna,在空旷地点存放,等候销毁。

5. 所有销毁活动都是在特别委员会人员(特别委员会第38视察队、化学销毁小组--销毁小组)的紧密和直接监督下由伊拉克人员负责进行。1992年6月18日先遣组三名视察员抵达后就成立了化学销毁小组。后来经两次增加人手,现在共有23人

--包括医疗辅助人员,来自12个国家。

6. 在进行所有销毁活动时,化学销毁小组都一直有人驻在Muthanna。

7. 未充毒剂军火和军火空壳在仔细和全面清洗毒剂后以简易的物理方法销毁,例如压碎或用氧乙炔焰切开。这些活动都经特别委员会人员的协调、监督和记录。

8. 充毒剂军火则排出物剂(空投炸弹),如发现钻开和排出物剂太危险时则通过同时爆开和高温焚化的方式予以销毁。大多数122毫米火箭都采用这种方式。

9. 散装的芥子毒剂则放在伊拉克按照特别委员会的规格建造的焚化炉焚毁。这个焚化厂是1992年11月在特别委员会监督下开始作业的。其他如一些先质化学品、运往Muthanna的与弹道导弹有关的化学品和在Muthanna发现的各种其他化学品也在这个焚化炉焚毁。

10. 目前把神经毒剂GB和GB/GF混合物送往伊拉克按照特别委员会的规格建造的一个控制水解厂进行销毁,这个厂于1992年9月由销毁咨询小组派遣的特别委员会人员宣布开始作业。这个厂的废水则局部让它蒸发,然后注入水泥。这样就造成水泥砖块,在现场埋在地里。这是用以防止水解后的盐类废物滤出,因而破坏附近的混土壤。所有这些活动都将在化学销毁小组的监督下在Muthanna进行的。

11. 到1992年12月14日,特别委员会销毁的弹药和战剂数量大约如下:

- 12 000枚空弹壳;
- 5 000枚装填沙林的122毫米火箭弹,包括迫击炮弹和弹头;
- 350枚R.400型炸弹;
- 44 500升GB/GF;
- 120升GB;
- 5 000升D4;
- 1 100升二氯乙烷;
- 16.5吨硫二甘醇;

- 5.5吨芥子气战剂。

12. 已经建立严格的健康和安全制度,尽量减少受化学战剂,其前体、其他危险或有毒物质沾染的中短期危害。在水解厂和火箭销毁场址分布了遥控战剂侦测仪,至今还没有测到任何下风危害的情况。

未来计划

13. 目前有时间限制的因素是以令人满意的办法销毁装填了芥子气战剂的155毫米炮弹。但是GB/GF神经战剂和122毫米火箭弹头应在1993年1月底前销毁,其他化学战剂和弹药应在1993年内销毁。



## 附录五

### 空中视察

1. 在执行主席办公室内部就提高特别委员会工作效率的方法进行讨论后,决定开始以直升飞机进行空中侦察。预期的优点是:提高空中照相的质量,以补充U-2型飞机所得的照片(该型飞机到1992年12月14日为止在伊拉克上空进行了105次侦察),并协助视察工作的规划和筹备;和提高工作效率。第一次飞行于1992年6月21日进行。

2. 空中侦察由一个驻在巴格达的三人航空视察队协助,并在特别委员会设在巴林Muharrag的外地办事处有一个设备齐全的冲洗室,拥有一名全职技术员。所有出勤都由在纽约的执行主席办公室资料研判组交付任务。该组专为这一任务和判读及保存照片征聘了两位专业照片判读员。发现任何问题都送交执行主席决定。最近一次不遵守规定的严重事件见本报告第11(f)段。

3. 到1992年12月14日为止,航空视察队侦察了142个地点。这些直升飞机的侦察飞行并不代替、也不能代替高空侦察。U-2型飞机的优点是飞行时间较长,侦察面较广,并使人不确知照相的确实地点。直升飞机的优点是能够较好地进行斜向照相,分辨率较高,可以360度录像,反应时间较快,所以出其不意性较强,因而威慑力也较大。这两种侦察合并使用,为视察工作的规划和筹备以及为监测各个有嫌疑活动地点提供了非常有用的资料。直升机照片的特别用途之一是在进行地面视察之前向视察员作情况简介。

4. 航空视察队因此已证明对特别委员会非常有用。预期它对不断监测和核查计划的执行也同样有价值。

附录六

特别委员会的视察时间表

核武器

1991年5月15日至5月21日	原子能机构第1次/特别委员会第1次
1991年6月22日至7月3日	原子能机构第2次/特别委员会第4次
1991年7月7日至7月18日	原子能机构第3次/特别委员会第5次
1991年7月27日至8月10日	原子能机构第4次/特别委员会第6次
1991年9月14日至9月20日	原子能机构第5次/特别委员会第14次
1991年9月21日至9月30日	原子能机构第6次/特别委员会第16次
1991年10月11日至10月22日	原子能机构第7次/特别委员会第19次
1991年11月11日至11月18日	原子能机构第8次/特别委员会第22次
1992年1月11日至1月14日	原子能机构第9次/特别委员会第25次
1992年2月5日至2月13日	原子能机构第10次/特别委员会第27+30次
1992年4月7日至4月15日	原子能机构第11次/特别委员会第33次
1992年5月26日至6月4日	原子能机构第12次/特别委员会第37次
1992年7月14日至7月21日	原子能机构第13次/特别委员会第41次
1992年8月31日至9月7日	原子能机构第14次/特别委员会第43次
1992年11月8日至11月19日	原子能机构第15次/特别委员会第46次
1992年12月6日至12月14日	原子能机构第16次/特别委员会第47次

化学武器

1991年6月9日至6月15日	化学武器第1次/特别委员会第2次
1991年8月15日至8月22日	化学武器第2次/特别委员会第9次
1991年8月31日至9月8日	化学武器第3次/特别委员会第11次

1991年8月31日至9月5日	化学武器第4次/特别委员会第12次
1991年10月6日至11月9日	化学武器第5次/特别委员会第17次
1991年10月22日至11月2日	化学武器第6次/特别委员会第20次
1991年11月18日至12月1日	化学生物武器第1次/特别委员会第21次
1992年1月27日至2月5日	化学武器第7次/特别委员会第26次
1992年4月15日至4月29日	化学武器第8次/特别委员会第35次
1992年9月21日至9月29日	化学武器第9次/特别委员会第44次
1992年6月26日至7月10日	化学生物武器第2次/特别委员会第39次
1992年12月6日至12月14日	化学生物武器第3次/特别委员会第47次
1992年2月21日至3月24日	化学销毁第1次/特别委员会第29次
1992年4月5日至4月13日	化学销毁第2次/特别委员会第32次
1992年6月18日，尚在进行	化学销毁小组/特别委员会第38次

#### 生物武器

1991年8月2日至8月8日	生物武器第1次/特别委员会第7次
1991年9月20日至10月3日	生物武器第2次/特别委员会第15次

#### 弹道导弹

1991年6月30日至7月7日	弹道导弹第1次/特别委员会第3次
1991年7月18日至7月20日	弹道导弹第2次/特别委员会第10次
1991年8月8日至8月15日	弹道导弹第3次/特别委员会第8次
1991年9月6日至9月13日	弹道导弹第4次/特别委员会第13次
1991年10月1日至10月9日	弹道导弹第5次/特别委员会第18次
1991年12月1日至12月9日	弹道导弹第6次/特别委员会第23次
1991年12月9日至12月17日	弹道导弹第7次/特别委员会第24次

1992年2月21日至2月29日  
1992年3月21日至3月29日  
1992年4月13日至4月21日  
1992年5月14日至5月22日  
1992年7月11日至7月29日  
1992年8月7日至8月18日  
1992年10月16日至10月30日

弹道导弹第8次/特别委员会第28次  
弹道导弹第9次/特别委员会第31次  
弹道导弹第10次/特别委员会第34次  
弹道导弹第11次/特别委员会第36次  
弹道导弹第12次/特别委员会第40A+B次  
弹道导弹第13次/特别委员会第42次  
弹道导弹第14次/特别委员会第45次

特别任务

1991年6月30日至7月3日  
1991年8月11日至8月14日  
1991年10月4日至10月6日  
1991年11月11日至11月15日  
1992年1月27日至1月30日  
1992年2月21日至2月24日  
1992年7月17日至7月19日  
1992年7月28日至7月29日  
1992年9月6日至9月12日  
1992年11月4日至11月9日

-----