



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/47/776
11 December 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок седьмая сессия
Пункт 124 повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Пересмотр ставок возмещения расходов правительствам государств,
представляющих войска

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

| | Пункты | Стр. |
|--|---------|------|
| I. ВВЕДЕНИЕ | 1 - 4 | 3 |
| II. ЗАМЕЧАНИЯ | 5 - 7 | 4 |
| III. РАСХОДЫ ПО СОДЕРЖАНИЮ ВОЙСК | 8 - 15 | 5 |
| IV. ВЫВОДЫ | 16 - 17 | 6 |

ПРИЛОЖЕНИЯ

| | |
|---|---|
| I. Список государств, предоставляющих военный персонал для операций Организации Объединенных Наций по под- держанию мира, по состоянию на 31 декабря 1991 года и полученные ответы | 8 |
|---|---|

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

| | | |
|------|--|----|
| II. | Средний уровень расходов, сообщенных государствами, предоставляющими войска, за человеко-месяц по статье "Выплата жалования и пособий военнослужащим" и возмещение Организацией Объединенных Наций расходов государствам, предоставляющим войска и соответствующие коэффициенты поглощения в декабре 1991 года | 10 |
| III. | Средний уровень расходов, сообщенных государствами, предоставляющими войска, за человеко-месяц по статье "Износ личного обмундирования, амортизация снаряжения, оборудования и личного оружия (включая боеприпасы) военнослужащих" и коэффициент поглощения при нынешней ставке возмещения расходов (70 долл. США) в декабре 1991 года | 11 |
| IV. | Коэффициенты поглощения издержек Коэффициент поглощения | 12 |
| V. | Представленные правительствами данные о среднем уровне расходов за человеко-месяц на содержание другого военного персонала, направляемого для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира | 13 |

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 42/224 от 21 декабря 1987 года Генеральная Ассамблея постановила, в частности, что Генеральный секретарь в консультации с государствами, предоставляющими войска, должен пересматривать ставки возмещения расходов правительствам государств, предоставляющих войска, в том случае, если в результате инфляции и колебаний валютных курсов или других факторов, на которые будет обращено внимание Генерального секретаря, действующие ставки будут существенно подрывать возможности двух или более государств, предоставляющих войска, для покрытия расходов. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря представлять по этому вопросу доклад не реже одного раза в два года. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.

2. Стандартные ставки возмещения расходов впервые были установлены Генеральной Ассамблей в решении, принятом 29 ноября 1974 года на 2303-м пленарном заседании ее двадцать девятой сессии (A/29/PV.2303). На основе принципа равенства этими стандартными ставками был установлен уровень возмещения правительствам государств, предоставляющим войска, расходов, связанных с предоставлением ими войск для службы в силах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Ставки возмещения расходов, которые вступили в силу 25 октября 1973 года, рассматривались в 1977, 1980, 1985, 1987 и 1989 годах и пересматривались в 1977 и 1980 годах. Последний раз эти ставки пересматривались в соответствии с пунктом 6 резолюции 45/258 Генеральной Ассамблеи от 3 мая 1991 года, в котором Ассамблея постановила, что в качестве промежуточной меры стандартные ставки возмещения расходов правительствам государств, предоставляющим войска, будут увеличены на 4 процента начиная с 1 июля 1991 года. Обзор предыстории и развития процесса возмещения расходов государствам-членам, предоставляющим войска для операций по поддержанию мира, был представлен в документе A/44/605/Add.1 от 12 октября 1989 года.

3. В настоящее время действуют следующие ставки:

- a) 988 долл. США за человека-месяц для выплаты жалованья и пособий военнослужащим всех рангов;
- b) 291 долл. США за человека-месяц в качестве надбавки для специалистов для 25 процентов состава контингентов войск материально-технического обеспечения и 10 процентов состава других контингентов войск;
- c) 65 долл. США за человека-месяц на износ личного обмундирования, амортизацию снаряжения и оборудования для военнослужащих всех рангов;
- d) 5 долл. США за человека-месяц для покрытия расходов на личное оружие, включая боеприпасы, для военнослужащих всех рангов.

4. С 1 июля 1991 года эти ставки стали применяться к следующим операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: Силам Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКООНН). Эти ставки

/...

применяются также к следующим недавно учрежденным операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с момента их создания: Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Передовой миссии Организации Объединенных Наций в Камбодже (ПМООНК), Временному органу Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК), Силам Организации Объединенных Наций по охране (СООНХ) и Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ).

II. ЗАМЕЧАНИЯ

5. В результате введения стандартных ставок возмещения расходов были установлены размеры сумм, которые должны выплачиваться на основе равенства правительствам за предоставленные ими войска, которые несут совместную службу в силах по поддержанию мира. В первоначальном исследовании по этому вопросу, на основе которого в 1973 году были установлены стандартные ставки возмещения расходов, были оговорены следующие три момента:

- a) за выполнение одинаковых функций войска, несущие совместную службу, должны получать компенсацию на одной и той же основе;
- b) ни одно правительство не должно получать компенсацию, превышающую его фактические расходы, т.е. ни одно государство-член не должно извлекать "прибыль" из своего участия в силах;
- c) какая бы формула возмещения расходов на основе стандартных ставок ни применялась, некоторые правительства не будут получать компенсацию в полном объеме, однако они должны получить по меньшей мере ту часть средств, которая была выплачена в виде надбавки за службу за границей.

6. Пять предыдущих обзоров ставок возмещения расходов, проведенные с момента их введения, показали, что правительства различных государств-членов, предоставляющих войска в силы по поддержанию мира, несут в этой связи далеко не одинаковые расходы. Поэтому нынешние стандартные ставки возмещения не компенсируют всех расходов правительств по содержанию своих войск. Та часть расходов, которая не компенсируется по стандартным ставкам возмещения, а покрывается соответствующим государством, предоставляющим войска, обозначается термином "коэффициент поглощения издержек".

7. В 1980 году сопоставление расходов государств, предоставляющих войска, на выплату жалованья и пособий военнослужащим с размером компенсации, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, показало, что общий коэффициент поглощения издержек среди государств, предоставляющих войска, составляет в среднем 45,9 процента. В ходе обзора 1985 года было установлено, что коэффициент поглощения издержек снизился до 34,3 процента, а обзор 1987 года показал, что общий коэффициент поглощения издержек возрос в среднем до 46,3 процента. Последний обзор, проведенный в 1989 году, показал, что общий коэффициент поглощения издержек снизился в среднем до 23,3 процента. Если пренебречь наибольшим и наименьшим значениями коэффициента поглощения издержек, то ввиду асимметричного распределения отдельных коэффициентов поглощения издержек общий средний показатель за этот период окажется равным 49,3 процента.

/...

III. РАСХОДЫ ПО СОДЕРЖАНИЮ ВОЙСК

8. Для целей настоящего обзора ставок возмещения расходов у 57 государств-членов была запрошена информация о расходах на основе шкал окладов военного персонала, действовавших по состоянию на декабрь 1991 года, из них 17 государств предоставляли войска для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а остальные 40 предоставляли только военных наблюдателей. Следует отметить, что из 17 государств, предоставляющих войска, 16 предоставляли также военных наблюдателей. Поэтому вопросы с просьбой сообщить данные о расходах были разосланы всем государствам, предоставляющим военный персонал, т.е. и войска, и военных наблюдателей для всех миссий по поддержанию мира, действовавших по состоянию на декабрь 1991 года. Вопросники не рассыпались государствам-членам, которые начали участвовать в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира после декабря 1991 года.

9. Свои ответы прислали 20 из 57 опрошенных государств-членов. Из 20 приславших ответы государств 11 предоставляли войска для операций по поддержанию мира в декабре 1991 года. Из этих 11 государств к двум стандартные ставки возмещения расходов не применялись, и поэтому анализ был ограничен информацией о расходах, предоставленной оставшимися девятью государствами.

10. В приложении I перечислены 57 государств, предоставивших военный персонал для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 31 декабря 1991 года. В приложении указаны также 13 государств, опрошенных в 1989 году.

11. Результаты анализа информации о расходах, предоставленной девятью государствами, предоставившими войска, о чем говорится в пункте 9 выше, приводятся в приложениях II и III к настоящему докладу. Перевод финансовых средств, которые были затрачены государствами-членами и данные о которых были предоставлены ими, из национальных валют в доллары Соединенных Штатов Америки, был основан на оперативных обменных курсах Организации Объединенных Наций, действовавших в декабре 1991 года.

12. В колонке 1 приложения II в порядке возрастания величин приводятся данные о среднем уровне расходов государств, предоставляющих войска, за человека-месяц в связи с выплатой жалования и пособий военнослужащим (выраженные в долл. США). В колонке 2 приведена информация о соответствующих надбавках за службу за границей, которые включены в данные, приведенные в колонке 1. В колонке 3 приводятся данные о компенсации Организацией Объединенных Наций расходов в связи с выплатой окладов и пособий военнослужащим, сопоставимые с данными в колонке 1. В колонке 4 указан выраженный в процентах соответствующий коэффициент поглощения издержек, т.е. доля расходов, не возмещаемых правительством. Из приводимой разбивки видно, что средний уровень расходов на выплату окладов и пособий военнослужащим в декабре 1991 года, по которым были представлены данные, колебался от 797 долл. США до 9845 долл. США за человека-месяц при общем среднем уровне в размере 4559 долл. США и при медиане в размере 4217 долл. США. Сопоставимый средний уровень расходов по результатам опроса 1989 года составлял 2297 долл. США, а медиана составляла 2356 долл. США.

/...

13. В приложении III в порядке возрастания величин приводится разбивка средних расходов за человека-месяц в связи с износом личного обмундирования, амортизацией снаряжения, оборудования и личного оружия (включая боеприпасы), а также коэффициент поглощения издержек, указывающий на процентную долю расходов каждого предоставляющего войска государства, не покрываемую нынешней ставкой возмещения, которая составляет 70 долл. США. Средние расходы за человека-месяц в декабре 1991 года, по которым были представлены данные, колеблются в пределах 67-354 долл. США при общем среднем показателе расходов 221 долл. США и медиане 195 долл. США.

14. В приложении IV приводятся отдельные по странам и средние показатели коэффициента поглощения издержек предоставляющих войска государства в связи с выплатой только окладов и пособий за 1980, 1984, 1986, 1988 и 1991 годы. Показанные в этом приложении для каждого из пяти годов коэффициенты поглощения отражают ту часть расходов на выплату жалования и пособий военнослужащим, включая надбавку за службу за границей, покрываемых предоставляемыми войска государствами, которая превышает установленные на сегодня уровни ставок возмещения. Разбивка за 1991 год показывает, что коэффициенты поглощения колеблются от 89,2 процента до минус 33,1 процента при общем среднем показателе 63,3 процента и медиане 74,8 процента.

15. Результаты анализа информации о расходах, представленной 11 государствами-членами, которые ответили на вопросник в 1991 году и в настоящее время предоставляют военный персонал (но не войска) для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, приводятся в приложении V. В нем показано, что общий средний уровень расходов, понесенных этими государствами-членами в результате предоставления военного персонала (но не войск), составлял 2796 долл. США за человека-месяц. Следует отметить, что все члены этого военного персонала имеют офицерский чин.

IV. ВЫВОДЫ

16. Как следует из приложения IV, общий средний коэффициент поглощения издержек за 1991 год отражает увеличение по сравнению с аналогичным показателем 1988 года. Можно отметить, однако, что нельзя сделать какого-либо четкого вывода, поскольку состав и распределение государств, предоставивших войска, за эти два года не были одними и теми же. Кроме этого, формат вопросника 1991 года был пересмотрен, с тем чтобы выявить отдельные элементы расходов в рамках расходов на воинские контингенты, а проверка полученных ответов все еще не проведена.

17. Что касается мнения о том, что нормы возмещения должны быть таковыми, чтобы все предоставляющие войска государства получали компенсацию, по крайней мере, за фактические расходы по выплате своим военнослужащим надбавки за службу за границей, то при сопоставлении разбивки, отраженной в колонке 2 приложения II, с данными в колонке 3 можно сделать вывод о том, что трем из девяти государств не в полной мере компенсируются расходы по выплате надбавки

за службу за границей. Общий средний объем надбавки, выплачиваемой за службу за границей (не считая оклада) предоставляемыми войска государствами своим военнослужащим, составлял 865 долл. США, а средняя ставка возмещения Организацией Объединенных Наций расходов на предоставление войск (включая основной оклад и дополнительную надбавку для ограниченного числа специалистов) составляла 1048 долл. США.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Список государств, предоставляющих военный персонал для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, по состоянию на 31 декабря 1991 года и полученные ответы

| Государства | Войска в/ | Прочий военный персонал | Полученные ответы |
|------------------|-----------|-------------------------|-------------------|
| 1. Алжир | | X | |
| 2. Аргентина | | X | |
| 3. Австралия | X с/ | X | X |
| 4. Австрия | X | X | X |
| 5. Бангладеш | | X | X |
| 6. Бельгия | | X | |
| 7. Бразилия | | X | |
| 8. Канада а/ | X | X | X |
| 9. Чили | X | X | |
| 10. Китай | | X | |
| 11. Конго | | X | |
| 12. Колумбия | | X | X |
| 13. Чехословакия | | X | |
| 14. Дания | X д/ | X | X |
| 15. Эквадор | | X | |
| 16. Египет | | X | |
| 17. Фиджи а/ | X | X | |
| 18. Финляндия а/ | X | X | X |
| 19. Франция а/ | X | X | X |
| 20. Германия | | X | X |
| 21. Гана а/ | X | X | |
| 22. Греция | | X | |
| 23. Гвинея | | X | |
| 24. Гвинея-Бисау | | X | |
| 25. Венгрия | | X | |
| 26. Индия | | X | |
| 27. Индонезия | | X | |
| 28. Ирландия а/ | X | X | |
| 29. Италия а/ | X | X | X |
| 30. Иордания | | X | X |

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I (продолжение)

| Государства | Войска b/ | Прочий военный персонал | Полученные ответы |
|-----------------------------|-----------|-------------------------|-------------------|
| 31. Кения | | x | |
| 32. Малайзия | | x | |
| 33. Марокко | | x | x |
| 34. Непал a/ | x | | |
| 35. Нидерланды | | x | x |
| 36. Новая Зеландия a/ | | x | |
| 37. Нигерия | | x | |
| 38. Норвегия a/ | x | x | x |
| 39. Пакистан | | x | |
| 40. Перу | | x | |
| 41. Польша a/ | x | x | x |
| 42. Румыния | | x | x |
| 43. Российская Федерация | | x | |
| 44. Сенегал | | x | |
| 45. Сингапур | | x | |
| 46. Испания | | x | x |
| 47. Швеция a/ | x | x | x |
| 48. Швейцария | x | x | x |
| 49. Таиланд | | x | |
| 50. Тунис | | x | x |
| 51. Турция | | x | |
| 52. Соединенное Королевство | x d/ | x | |
| 53. Соединенные Штаты | | x | |
| 54. Уругвай | | x | |
| 55. Венесуэла | | x | |
| 56. Югославия | | x | |
| 57. Зимбабве | — | x | — |
| Всего | <u>17</u> | <u>56</u> | <u>20</u> |

a/ Предоставляющие войска государства, опрошенные в ходе обзора 1989 года.

b/ Стандартные ставки возмещения, применимые в отношении расходов на войска, за исключением тех случаев, когда указывается иное.

c/ Просьба о возмещении не поступало.

d/ Поступили просьбы о возмещении дополнительных и чрезвычайных расходов.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Средний уровень расходов, сообщенных государствами, предоставляющими войска, за человека-месяц по статье "Выплата жалования и пособий военнослужащим" и возмещение Организацией Объединенных Наций расходов государствам, предоставляющим войска и соответствующие коэффициенты поглощения в декабре 1991 года
 (в долл. США)

| Средний уровень расходов за человека-месяц каждого государства, предоставляющего войска, в связи с выплатой жалования и пособий военнослужащим, включая пособия за службу за границей ^{a/} | Средний уровень расходов за человека-месяц каждого государства, предоставляющего войска, только в связи с выплатой пособий за службу за границей | Возмещение Организацией Объединенных Наций расходов за человека-месяц каждого государства, предоставляющего войска, в связи с предоставлением контингентов | Коэффициент поглощения издержек (в процентах) |
|---|--|--|---|
| (1) | (2) | (3) | (4) |
| 797 | 300 | 1 061 | (33,1) |
| 2 457 | 467 | 1 017 | 58,6 |
| 3 138 | 1 713 ^{b/} | 1 017 | 67,6 |
| 3 249 | 346 | 1 061 | 67,4 |
| 4 217 | 862 | 1 061 | 74,8 |
| 5 223 | 305 | 1 061 | 79,7 |
| 5 473 | 1 348 ^{b/} | 1 029 | 81,2 |
| 6 632 | 2 446 ^{b/} | 1 061 | 84,0 |
| 9 845 | 0 | 1 061 | 89,2 |
| Среднее | 4 559 | 865 | 63,3 |
| Медиана | 4 217 | | 74,8 |

^{a/} Данные приводятся в порядке возрастания величин.

^{b/} Ставка пособия за службу за границей превосходит стандартные ставки возмещения.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Средний уровень расходов, сообщенных государствами, предоставляемыми войска, за человеко-месяц по статье "Износ личного обмундирования, амортизация снаряжения, оборудования и личного оружия (включая боеприпасы) военнослужащих" и коэффициент поглощения при нынешней ставке возмещения расходов (70 долл. США) в декабре 1991 года

| <u>Расходы за человека-месяц каждого государства, предоставляющего войска а/ (в долл. США)</u> | <u>Коэффициент поглощения издержек (в процентах)</u> |
|--|--|
| 67 | (3,7) |
| 93 | 24,9 |
| 169 | 58,7 |
| 192 | 63,5 |
| 195 | 64,2 |
| 302 | 76,8 |
| 308 | 77,2 |
| 313 | 77,6 |
| 354 | 80,2 |
| Среднее | 57,7 |
| Медиана | 64,2 |

а/ Данные приводятся в порядке возрастания величины.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Коэффициенты поглощения издержек а/

Коэффициент поглощения

(В процентах)

(Данные приводятся в порядке возрастания величины)

| 1980 год б/ | 1984 год б/ | 1986 год б/ | 1988 год б/ | 1991 год с/ |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 18,6 | (38,2) | | (264,5) | |
| 24,7 | 11,7 | (37,0) | (26,9) | |
| 37,1 | 13,6 | 35,2 | 51,6 | (33,1) |
| 37,8 | 18,6 | 37,2 | 52,7 | 58,6 |
| 40,4 | 28,8 | 42,5 | 55,3 | 67,4 |
| 48,0 | 38,8 | 50,2 | 58,5 | 67,6 |
| 49,7 | 48,8 | 56,4 | 58,7 | 74,8 |
| 52,3 | 50,9 | 59,8 | 60,0 | 79,7 |
| 57,9 | 61,9 | 67,3 | 65,6 | 81,2 |
| 68,9 | 70,7 | 71,1 | 67,9 | 84,0 |
| 69,5 | 72,2 | 80,4 | 76,9 | 89,2 |
| Среднее 45,9 | 34,3 | 46,3 | 23,3 д/ | 63,3 |
| Медиана 48,0 | 38,8 | 53,3 | 58,5 | 74,8 |

а/ Включая надбавку за службу за границей.

б/ По предыдущей стандартной ставке возмещения за человека-месяц в размере 950 долл. США плюс 280 долл. США для ограниченного числа специалистов.

с/ По именной стандартной ставке возмещения за человека-месяц в размере 988 долл. США плюс 291 долл. США для ограниченного числа специалистов.

д/ Общий средний коэффициент поглощения, без учета самого высокого и самого низкого коэффициентов, составляет 49,3 процента.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Представленные правительствами данные о среднем уровне расходов за членов-контингента, другого военного персонала, направляемого для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

(в доли. стл.)

| Средний размер оклада дополнительные выплаты при выполнении миссии Сумма, выплаченная на родине | Средний размер пособия дополнительные выплаты при выполнении миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира | Износ личного обмундирования, амортизация снаряжения и обрудования | | | Дополнительные расходы каждого правительства при подготовке контингентов для выполнения обязательств в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира | Общий объем расходов $\alpha/$ |
|---|--|--|------------------|-----------------------------|---|--------------------------------|
| | | Выдается во время задач в рамках миссии | Службы на родине | Затраты на поддержание мира | | |
| 45 | 51 | 193 | 31 | 16 | 48 | 384 |
| 193 | | | 14 | 62 | 273 | 542 |
| 212 | 381 | 172 | 204 | 68 | | 1 037 |
| 189 | | 1 033 | 104 | 48 | | 1 374 |
| 35 | 633 | 152 | 1 045 | 19 | 17 | 1 903 |
| 1 148 | 124 | 1 056 | 227 | 137 | 2 | 2 692 |
| 279 | | 2 343 | 142 | | 2 764 | |
| 2 467 | 161 | 423 | 230 | 147 | 3 597 | |
| 1 636 | | 1 626 | 139 | 97 | 169 | 4 154 |
| 2 914 | 441 | 862 | | | 656 | 4 386 |
| 1 292 | 1 393 | 4 260 | 94 | 339 | 541 | 7 919 |
| Средний уровень | 946 | 633 | 386 | 1 301 | 120 | 110 |
| Медиана | | | | | 282 | 2 796 |

 $\alpha/$ Данные приводятся в порядке возрастания величины.