



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/RBP/L.58/Add.2
26 November 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Межправительственная группа экспертов
по ограничительной деловой практике
Одиннадцатая сессия
Женева, 23 ноября 1992 года
Пункт 8 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ
О РАБОТЕ ЕЕ ОДИННАДЦАТОЙ СЕССИИ,

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 23 по 27 ноября 1992 года

Докладчик: г-н Дональд Партридж (Канада)

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
I. Обзор действия Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой и опыта, приобретаемого в процессе его применения и осуществления (пункт 3 повестки дня)	
Деятельность, касающаяся конкретных положений Комплекса (пункт 4 повестки дня)	
Программа работы по ограничительной деловой практике (пункт 5 повестки дня)	47 - 55
II. Организационные вопросы	56 - 60

Глава I (продолжение)

ОБЗОР ДЕЙСТВИЯ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ
СПРАВЕДЛИВЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ
ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ И ОПЫТА, ПРИОБРЕТАЕМОГО В ПРОЦЕССЕ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

(Пункт 3 повестки дня)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ КОМПЛЕКСА:

- a) ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПОЛОЖЕНИЯМ КОМПЛЕКСА ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ;
- b) ИНФОРМАЦИЯ И КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ;
- c) ТИПОВОЙ ЗАКОН ИЛИ ТИПОВЫЕ ЗАКОНЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ И СПРАВОЧНИК ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ;
- d) ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, КОНСУЛЬТАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ

(Пункт 4 повестки дня)

ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ

(Пункт 5 повестки дня)

47. Представитель Польши остановилась на положениях и ходе осуществления принятого в Польше в 1990 году Антимонопольного закона (в который в 1991 году были внесены некоторые поправки) и деятельности Антимонопольного бюро. В соответствии с положениями Конституции этот закон призван содействовать устранению препятствий, мешающих развитию конкуренции, и формированию новой коммерческой культуры в условиях политики стабилизации, демонополизации и приватизации. Его осуществление осложнялось наследием, оставшимся от экономической системы с централизованным планированием. Оратор указала на тщательную обоснованность доводов в ходе проводимого экономического анализа. Бюро приняло свыше 280 решений, направленных против ОП, прежде всего заключающейся в господствующем положении на рынке, образовании картелей и разделе рынка. Особые проблемы возникли в связи с естественными монополиями. Бюро стремится избегать контроля за ценами, считая, что более эффективной в этом плане является конкуренция со стороны импорта. Тем не менее в отношении импорта был принят сбалансированный подход, с тем чтобы не допустить банкротства компаний.

48. Из 1 200 уведомлений, полученных Бюро и касающихся преобразования компаний и создания новых, условные разрешения были выданы в отношении 60 уведомлений и еще 60 уведомлений были отклонены. 100 компаний были исключены из представленного правительством списка предприятий, предложенных для широкой приватизации, с тем чтобы избежать создания частных монополий, и приоритетное внимание уделяется вопросам перестройки с целью повышения конкурентоспособности и эффективности. Бюро сосредоточивает свое основное внимание на создании условий, способствующих развитию конкуренции на рынках, для борьбы с причинами ОДП, а не ее последствиями. Проведенные Бюро исследования по вопросам микроэкономики были использованы при разработке макроэкономической политики, и оно активно выступает за содействие развитию конкуренции в ходе процесса по подготовке нового законодательства.

49. Тем не менее Бюро сталкивается с определенной оппозицией, поскольку считается, что крупные компании являются более конкурентоспособными, а также в связи с существованием протекционистских режимов на внешних рынках, и в частности на рынках сельскохозяйственной продукции. Бюро сталкивается также с ОДП, осуществляемой иностранными инвесторами, которые тем самым подают плохой пример и затрудняют нахождение компромиссных решений. Бюро высоко оценивает установленные связи или налаженное сотрудничество с Германией, Соединенными Штатами, ЕЭС, ОЭСР, Чехословакией и Венгрией. Представитель Польши выразила удовлетворение в связи с многосторонним сотрудничеством в рамках Межправительственной группы экспертов и предложила ЮНКТАД организовать осуществление проектов или проведение исследований по конкретным проблемам конкуренции, с которыми сталкиваются страны, осуществляющие переход к рыночной экономике, а также по проблемам конкуренции, связанным с иностранными капиталовложениями в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе.

50. Представитель Соединенных Штатов Америки выразил надежду на то, что все делегации примут участие в многосторонних консультациях на нынешней сессии и внесут в их проведение должный вклад. Кроме того, он выразил надежду на то, что МГЭ станет привлекательным органом для обмена мнениями по важным вопросам, связанным с конкуренцией, в духе открытости.

51. Представитель Германии заявил, что трудности с созданием и обеспечением основы для развертывания деловой активности и конкуренции испытывают не только восточноевропейские и развивающиеся страны, но и развитые страны, в том числе в настоящее время и его собственная. Сложность задачи, стоящей перед его страной, обусловлена продвижением к экономическому единству его страны после

перехода бывшей Германской Демократической Республики на рельсы рыночной экономики: это создает необходимость скорейшей переориентации экономического порядка и рыночных структур на конкуренцию и частную собственность в интересах незамедлительного устранения последствий, порожденных существованием командной экономики в бывшей ГДР.

52. Он указал, что процесс осуществления необходимых преобразований поставил под угрозу до 90% всех рабочих мест в новых федеральных землях. В результате на правительство оказывается давление с целью замедлить этот процесс за счет предоставления субсидий для поддержания, по крайней мере, отдельных компонентов старых неконкурентоспособных промышленных структур и увеличения платежей пострадавшим сторонам для смягчения социальных проблем. Несмотря на явный конфликт между политикой в области конкуренции и социальной политикой, его страна будет энергично проводить приватизацию государственных фирм и коммунальных служб. "Тройханданштальт", государственное агентство, занимающееся вопросами приватизации, осуществило за этот период продажу 9 000 из 12 000 предприятий бывшей ГДР, что можно считать незаурядным достижением. Его страна будет также и впредь поощрять развитие конкурентоспособных корпоративных структур, противодействовать антиконкурентной концентрации рыночного влияния и обеспечивать более благоприятные условия для выхода на рынок за счет отмены мер регулирования и других ограничений. Процессу оживления экономики способствует также доверие, проявляющееся на международных рынках. По состоянию на конец октября 1992 года иностранным инвесторам было продано около 500 немецких фирм. Согласно оценкам, инвестиции, составившие около 15 млрд. марок ФРГ, позволили сохранить почти 150 000 рабочих мест. Однако для достижения главной цели - обеспечения равных условий жизни на территории всей Германии - предстоит сделать еще очень многое.

53. Коснувшись вопроса о мерах по обеспечению выполнения законов против ОДП, принятых в его стране, он упомянул письменный доклад, представленный в секретариат и воспроизведенный в документе TD/B/RBP/89.

54. Представитель Российской Федерации заявил, что заместитель Председателя Антимонопольного комитета России должен был принять участие в одиннадцатой сессии Межправительственной группы экспертов, но в последний момент не смог на нее прибыть. Он напомнил о том, что МГЭ на ее десятой сессии было сообщено о принятии законодательной базы и о создании соответствующих институтов, в частности Антимонопольного комитета. Однако за прошедший период произошли серьезные изменения, имеющие важные последствия для процесса поощрения конкуренции. Правительство осуществило реформы во многих областях, в

частности в интересах решения проблемы конвертируемости национальной валюты, реорганизации банковской системы, пересмотра принципов налогообложения и изменения режима регулирования инвестиций; все эти реформы имеют важное значение для перехода к рыночной экономике и оказывают сильное воздействие на конкуренцию.

55. Процесс демонополизации не может рассматриваться в отрыве от общеэкономических и социальных проблем. Структура хозяйственной деятельности и промышленности страны такова, что предприятия не могут сразу стать конкурентоспособными. В случае внезапной полной либерализации хозяйственной деятельности, вероятно, 50% предприятий окажутся неконкурентоспособными или станут банкротами. Это может создать многомиллионную армию безработных. Невзирая на эти громадные трудности, процесс перехода к рыночной экономике продолжается. Правительство проявляет большой интерес к использованию опыта других стран Восточной Европы в процессе перехода к рыночной экономике, а также опыта развитых стран с рыночной экономикой и надеется на то, что ЮНКТАД поможет организовать обмен опытом в этой области. Поблагодарив секретариат ЮНКТАД за высокое качество документации, представленной на текущей сессии, он полностью поддержал предложение представителя Польши о проведении секретариатом исследования по вопросам, посвященным роли конкуренции в странах, осуществляющих переход к рыночной экономике.

Глава II

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

56. Одиннадцатая сессия Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике была открыта 23 ноября 1992 года заместителем Председателя Межправительственной группы экспертов на ее десятой сессии г-ном Э.Т. Хандом (Соединенные Штаты) в связи с тем, что ее Председатель на десятой сессии г-н Т.А. Огада (Кения) не смог принять участия в работе одиннадцатой сессии.

В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

57. На 1-м пленарном заседании своей одиннадцатой сессии 23 ноября 1992 года Межправительственная группа экспертов избрала президиум в следующем составе:

Председатель: г-н Гонсало Сантос

(Филиппины)

Заместители

<u>Председателя:</u>	г-н Калсон Мбегаболаве	(Зимбабве)
	г-н П.Л. Санджив Редди	(Индия)
	г-н Роберто Вильямброса	(Аргентина)
	г-н Генри Эмден	(Соединенное Королевство)
	г-н Франтишек Пеер	(Чехословакия)

Докладчик: г-н Дональд Партридж (Канада)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

58. Также на своем 1-м пленарном заседании Межправительственная группа утвердила следующую предварительную повестку дня (TD/B/RBP/86):

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Обзор действия Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой и опыта, приобретаемого в процессе его применения и осуществления
4. Деятельность, касающаяся конкретных положений Комплекса:
 - a) Исследования по ограничительной деловой практике, относящиеся к положениям Комплекса принципов и правил;
 - b) Информация и консультации по ограничительной деловой практике;
 - c) Типовой закон или типовые законы для контроля за ограничительной деловой практикой и Справочник законодательных актов в области ограничительной деловой практики;
 - d) Программы технической помощи, консультативного обслуживания и подготовки кадров в области ограничительной деловой практики
5. Программа работы по ограничительной деловой практике
6. Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Межправительственной группы экспертов
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.

D. Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Межправительственной группы экспертов

(Пункт 6 повестки дня)

59. На своем ... (заключительном) заседании .. ноября 1992 года Межправительственная группа экспертов одобрила проект предварительной повестки дня своей двенадцатой сессии (TD/B/RBP/L.59).

Е. Членский состав и участники

[Будет дополнено]

Ф. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов

(Пункт 8 повестки дня)

60. На своем ... (заключительном) заседании 27 ноября 1992 года Межправительственная группа экспертов утвердила проект своего доклада (TD/B/RBP/L.58 и Add.1-3) [с некоторыми поправками] и поручила докладчику завершить его подготовку, включив отчет о работе заключительного пленарного заседания.