



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/42/915
10 February 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок вторая сессия
Пункт 136 повестки дня

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО СНОШЕНИЯМ СО СТРАНОЙ ПРЕБЫВАНИЯ

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 42/210 В от 17 декабря 1987 года Генеральная Ассамблея, будучи информирована о рассматриваемой в стране пребывания, Соединенных Штатах Америки, акции, которая может послужить препятствием в поддержании условий, позволяющих Представительству Постоянного наблюдателя от Организации освобождения Палестины (ООП) при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке выполнять свои официальные функции, просила Генерального секретаря принять эффективные меры для обеспечения полного соблюдения Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами о месторасположении Центральных учреждений от 26 июня 1947 года 1/ и незамедлительно докладывать Генеральной Ассамблее о всех дальнейших событиях в этой области.
2. Акция страны пребывания, рассмотренная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 42/210 В, была осуществлена путем подписания 22 декабря 1987 года президентом Соединенных Штатов Закона об ассигнованиях по линии внешних сношений на 1988 и 1989 финансовые годы, в разделе X которого (Акт о борьбе с терроризмом 1987 года) устанавливаются некоторые ограничения, касающиеся ООП, в частности запрет на "учреждение или эксплуатацию какого-либо отделения, помещений штаб-квартиры или других помещений или учреждений, подпадающих под юрисдикцию Соединенных Штатов, по распоряжению, указанию или на средства ООП или любых входящих в ее состав групп, а также любых их преемников или представителей".
3. До принятия этого Закона конгрессом Соединенных Штатов Генеральный секретарь направил два письма на имя Постоянного представителя Соединенных Штатов посла Уолтерса. В первом письме от 7 декабря 1987 года Генеральный секретарь напомнил

1/ Резолюция 169 (II).

Постоянному представителю о выраженном ранее Организацией Объединенных Наций мнении относительно того, что в соответствии с резолюцией 3237 (XXIX) Генеральной Ассамблеи сотрудники Представительства Наблюдателя от ООП являются лицами, приглашенными Организацией Объединенных Наций, и что в соответствии с Соглашением о месторасположении Центральных учреждений Соединенные Штаты взяли на себя обязательство разрешать сотрудникам ООП въезд в Соединенные Штаты и пребывание в них с целью выполнения своих официальных функций в Организации Объединенных Наций. Поэтому Соединенные Штаты несут юридическое обязательство соблюдать существующие договоренности относительно Представительства Наблюдателя от ООП, которые действуют на протяжении примерно 13 лет. Генеральный секретарь выразил надежду на то, что администрация Соединенных Штатов, в соответствии со своей собственной юридической позицией, сможет предотвратить принятие этого законопроекта; государственный департамент Соединенных Штатов неоднократно заявлял, что Соединенные Штаты "несут обязательство разрешать персоналу Представительства Наблюдателя от ООП въезд в Соединенные Штаты и пребывание в них с целью выполнения своих официальных функций". Однако в случае, если предлагаемый законопроект станет законом, Генеральный секретарь хотел бы получить гарантии того, что существующим договоренностям относительно Представительства Наблюдателя от ООП не будет нанесен ущерб и они не претерпят каких-либо других изменений. Во втором письме от 21 декабря 1987 года Генеральный секретарь информировал Постоянного представителя о принятии Генеральной Ассамблеей резолюции 42/210 В и просил информировать его о всех дальнейших событиях, касающихся нового законопроекта, в частности принятия его в качестве закона.

4. 5 января 1988 года исполняющий обязанности Постоянного представителя Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций посол Герберт Оун ответил на письма Генерального секретаря от 7 и 21 декабря 1987 года, подтвердив, что 22 декабря 1987 года Закон был подписан президентом Рейганом и что раздел, касающийся ООП, вступит в силу спустя 90 дней после этой даты. Далее в письме говорилось, что "поскольку положения, касающиеся Представительства Наблюдателя от ООП, могут нанести ущерб конституционной власти президента и, в случае их выполнения, будут противоречить нашим международным юридическим обязательствам, вытекающим из Соглашения о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, в течение 90-дневного периода, предшествующего вступлению их в силу, администрация намерена проводить консультации с конгрессом в целях разрешения этого вопроса".

5. 14 января 1988 года Генеральный секретарь направил еще одно письмо послу Уолтерсу. Приветствуя выраженное в письме посла Окуна намерение использовать этот 90-дневный период для консультаций с конгрессом, Генеральный секретарь в то же время отметил тот факт, что он не получил гарантий, о которых он говорил в своем письме от 7 декабря 1987 года, и что в данной ситуации приходится сделать вывод о наличии между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами спора относительно толкования и применения Соглашения о месторасположении Центральных учреждений. Поэтому Генеральный секретарь обратился к процедуре разрешения споров, изложенной в разделе 21 Соглашения, и предложил начать предусмотренный этой процедурой этап переговоров 20 января 1988 года. Генеральный секретарь назначил заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсульта Организации Объединенных Наций г-на Карла-Августа Фрайшхауэра своим представителем на этих переговорах.

6. 7 января 1988 года началась серия консультаций, в которых со стороны Организации Объединенных Наций участвовал Юриисконсульт, а со стороны Соединенных Штатов – юриисконсульт госдепартамента судья Абрахам Д. Софер и юриисконсульт Представительства Соединенных Штатов. В одной из консультаций, 27 января 1988 года, со стороны Соединенных Штатов участвовал также представитель генерального прокурора Соединенных Штатов. В ходе этих консультаций Юриисконсульт был информирован о том, что Соединенные Штаты не имеют возможности и намерения приступить на официальной основе к процедуре разрешения споров, предусмотренной в разделе 21 Соглашения о месторасположении Центральных учреждений; Соединенные Штаты продолжали заниматься оценкой ситуации и не пришли к выводу о существовании в настоящее время спора между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами, поскольку закон, о котором идет речь, еще не применяется. Исполнительная власть продолжала рассматривать возможность толкования закона как отвечающего обязательствам Соединенных Штатов по Соглашению о месторасположении Центральных учреждений в том, что касается Представительства Наблюдателя от ООП, как это нашло отражение в достигнутых в настоящее время договоренностях в отношении этого Представительства, либо, в качестве альтернативы, предоставления гарантий отмены предусмотренного 90-дневного периода для вступления в силу упомянутого закона.

7. Юриисконсульт заявил, что для Организации Объединенных Наций этот вопрос является вопросом соблюдения норм международного права. Соглашение о месторасположении Центральных учреждений представляет собой имеющий обязательную силу международно-правовой документ, обязательства Соединенных Штатов по которому, по мнению Генерального секретаря и Генеральной Ассамблеи, нарушаются этим законом. В разделе 21 Соглашения изложена процедура, которой необходимо следовать в случае возникновения спора относительно его толкования или применения, и Организация Объединенных Наций твердо намерена отстаивать свои права по этому Соглашению. В этой связи он настаивал на том, что, если Представительство Наблюдателя от ООП не подлежит исключению из сферы действия этого закона, процедура, предусмотренная в разделе 21, должна быть осуществлена и, кроме того, должно быть немедленно проведено обсуждение технических аспектов учреждения третейского суда. Соединенные Штаты согласились на проведение такого обсуждения, но только на неофициальной основе.

8. Обсуждение технических аспектов было начато 28 января 1988 года. В число обсуждавшихся вопросов входили такие вопросы, как: расходы, связанные с работой третейского суда, его месторасположение, секретариат, рабочие языки и правила процедуры, а также форма компромисса между двумя сторонами.

9. Однако, когда стало ясно, что по существу вопроса прогресса достичь не удастся, 2 февраля 1988 года Генеральный секретарь обратился с еще одним письмом к послу Уолтерсу. Генеральный секретарь отметил, что, поскольку он не получил официального ответа на свое письмо от 14 января 1988 года, консультации между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами проводятся на различных уровнях. Соединенные Штаты по-прежнему занимались оценкой ситуации, которая возникнет при вступлении закона в силу, и заняли ту позицию, что до тех пор, пока оценка не будет завершена, они не могут участвовать в процедуре разрешения спора, определенной в разделе 21 Соглашения о месторасположении Центральных учреждений. После этого Генеральный секретарь заявил: "В данном вопросе процедура, изложенная в разделе 21, является единственным средством правовой защиты, имеющимся в распоряжении Организации Объединенных Наций, и поскольку Соединенные Штаты к

настоящему моменту не могут дать надлежащих гарантий в отношении отсрочки применения закона к Представительству Наблюдателя от ООП, весьма скоро наступит то время, когда у меня не будет иного выхода кроме как либо действовать вместе с Соединенными Штатами на основе раздела 21 Соглашения о месторасположении Центральных учреждений, либо сообщить Генеральной Ассамблее о том, что дело зашло в тупик". 4 февраля 1988 года Генеральный секретарь на встрече с послом Уолтерсом высказался в том же духе. После этого в тот же день Организация Объединенных Наций была информирована о том, что решение будет сообщено Генеральному секретарю не позднее 10 февраля 1988 года.

10. 10 февраля 1988 года Генеральному секретарю сообщили, что администрация Соединенных Штатов не приняла решения в отношении Представительства Наблюдателя от ООП и что она не примет такого решения до следующей недели. Генеральный секретарь будет по-прежнему прилагать все усилия для разрешения спора и соблюдения процедур разрешения споров, определенных в разделе 21 Соглашения о месторасположении Центральных учреждений. Однако, что касается ограничений во времени, о которых упоминалось в пункте 4, выше, то в переговорах между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами наступил этап, когда он обязан информировать Генеральную Ассамблею в соответствии с положениями резолюции 42/210 В от 17 декабря 1987 года.
