



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/1986/4/Add.20
26 October 1987

RUSSIAN
Original: FRENCH

Первая очередная сессия 1988 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представленные государствами -
участниками Пакта в соответствии с резолюцией 1988 (LX)
Совета относительно осуществления прав,
предусмотренных в статьях 10-12

БОЛГАРИЯ*

[23 февраля 1987 года]

* Первоначальный доклад относительно осуществления прав, предусмотренных в статьях 10-12 Пакта, представленный правительством Болгарии (E/1980/6/Add.29), был рассмотрен сессионной рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на своей сессии в 1982 году (см. E/1982/WG.1/SR.8).

1. Первый доклад Народной Республики Болгарии относительно соблюдения положений статей 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах был представлен в конце 1981 года (E/1980/6/Add.29). По этой причине в соответствии с требованиями общих руководящих принципов относительно формы и содержания вторых докладов (G/SO/221/912) настоящий доклад отражает лишь наиболее важные изменения, произошедшие в национальном законодательстве и практике Болгарии за 1982-1985 годы, в области прав, являющихся предметом регулирования статей 10-12 Пакта. Что касается других вопросов, просьба смотреть первый доклад, указанный выше, а также выступление представителя правительства Народной Республики Болгарии в связи с докладом и ответы, сообщенные им на вопросы, заданные в ходе рассмотрения доклада рабочей группой на сессии правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, состоявшейся 12 апреля 1982 года в Нью-Йорке.

2. В течение 1982-1985 годов правительство Народной Республики Болгарии в соответствии с растущими экономическими возможностями страны продолжало проводить внутреннюю социально-экономическую политику, направленную на последовательное осуществление основных прав граждан, закрепленных в статьях 10-12 Пакта. Эта политика нашла свое отражение как во внутреннем законодательстве, так и в национальной практике. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, по вопросам, непосредственно связанным с правами, закрепленными в статьях 10-12 Пакта, были приняты законы и внесены изменения в действующие законы и другие нормативные акты. О поправках, внесенных в законодательство, и новых элементах принятых конкретных мер будет сказано в соответствующих пунктах при рассмотрении применения различных статей Пакта.

Статья 10

1. Охрана и помощь семье

3. 17 мая 1985 года Народное Собрание приняло новый Семейный Кодекс ("Държавен Вестник", № 41 от 28 мая 1985 года). Он вступил в силу 1 июля 1985 года и отменил действие Семейного Кодекса 1968 года.

4. Проект Семейного Кодекса по причине его большой общественной значимости был предварительно опубликован в прессе и решением Государственного Совета в соответствии со статьей 93 Конституции Народной Республики Болгарии был вынесен на всенародное обсуждение, проходившее с середины августа по конец ноября 1984 года в обстановке исключительной активности; было проведено 91 000 собраний. В обсуждении приняли участие 3 512 063 человека при общей численности населения в стране около 9 млн. человек. На собраниях, в средствах массовой информации и в индивидуальном порядке более чем 500 000 человек высказали свои предложения. В Законодательную комиссию Народного Собрания поступило в целом 39 500 предложений, из которых 24 500 относились непосредственно к проекту Семейного Кодекса, а остальные касались изменений в других законах, а также других проблем общественного развития. Кроме того, в период обсуждения и до конца 1984 года Научно-исследовательским институтом по проблемам молодежи при Центральном Комитете Димитровского Коммунистического молодежного союза и газетой "Труд" - органом Центрального совета Болгарских профессиональных союзов - были проведены два опроса общественного мнения. Вышеупомянутые данные по результатам всенародного обсуждения проекта Семейного Кодекса включены в доклад Законодательной комиссии, представленный Народному Собранию.

Всенародное обсуждение проекта Семейного Кодекса вылилось в широкий обмен мнениями о роли семьи в болгарском обществе и, в частности, об укреплении семьи, о ее роли в воспроизводстве семейных отношений, об увеличении рождаемости, об уходе за детьми и их воспитанием. Главным в этом обсуждении было то, что создание, укрепление и развитие семьи является делом не только супругов, но и постоянным процессом, осуществляемым с помощью и при поддержке государства и общества.

По окончании всенародного обсуждения внесенные предложения были систематизированы и обобщены, а затем обстоятельно изучены Законодательной комиссией Народного Собрания совместно с руководством других постоянных парламентских комиссий и при участии массовых организаций. Ряд этих предложений был представлен Народному Собранию для принятия, и они были включены в окончательный текст Семейного Кодекса. В результате всенародного обсуждения изменения и дополнения были внесены в 75 статей из 143 статей проекта Семейного Кодекса, и это показывает, что обсуждение в значительной степени способствовало улучшению проекта перед его принятием.

5. Новый Семейный Кодекс обеспечивает более совершенную и полную правовую защиту семьи, а также ее укрепление.

В статьях 2-5 Кодекса указаны цели, принципы, основные функции и средства правовой защиты семьи.

Среди целей, включенных в статью 3 Семейного Кодекса, указаны следующие: защита и укрепление семьи, всестороннее развитие личности; всесторонняя защита детей и их воспитание в духе преданности Родине; развитие взаимопомощи, привязанности и уважения между всеми членами семьи и воспитание у них чувства ответственности перед семьей и обществом; защита прав и интересов лиц, находящихся под опекой и попечительством. Развивая статью 38 Конституции о защите семей со стороны государства, статья 5 Семейного Кодекса специально регулирует вопросы, относящиеся к защите со стороны государства и общества. Эта защита выражается в создании благоприятных условий для развития семьи, поощрения рождаемости, в охране и поощрении материнства и оказании помощи родителям в уходе и воспитании детей, а также в проявлении особых забот по подготовке молодых людей к брачной жизни.

6. Заключение брака. Согласно статье 6 Семейного Кодекса, только гражданский брак порождает правовые последствия, которые закон связывает с браком. Гражданский брак заключается в письменной форме перед должностным лицом по регистрации актов гражданского состояния в городском народном совете, публично и в торжественной обстановке (статья 9 Семейного Кодекса). При желании вступающих в брак после заключения гражданского брака можно совершить религиозный обряд. Этот обряд не имеет юридической силы (статья 6, часть 2 Семейного Кодекса). Каждый год в течение 1982-1985 годов в среднем в стране было заключено 67 000 браков, что составляет 7,3 брака на 1 000 жителей.

7. Брачный возраст. Брак могут заключить мужчина и женщина, которым исполнилось 18 лет. В исключительных случаях, когда имеются веские причины, в брак может вступить лицо, достигшее 16 лет, но с разрешения председателя окружного суда по месту жительства лица. Председатель окружного суда дает свое согласие после того, как он выслушал несовершеннолетнего, желающего вступить в брак, его родителей или его опекунов (статья 12 Семейного Кодекса).

8. Свободно выраженное согласие на вступление в брак. Брак заключается только при наличии свободно выраженной воли будущих супругов для создания семьи. Брак заключается лишь по истечении 30 дней после подачи соответствующего заявления в городской народный совет. Смысл этого срока заключается в том, чтобы дать возможность лицам, желающим вступить в брак, в течение достаточного времени и после подачи заявления о вступлении в брак обдумать свое решение (статья 10, часть 1 Семейного кодекса). Мужчина и женщина дают свое согласие на вступление в брак лично и одновременно перед должностным лицом после его вопроса о согласии на вступление в брак. После получения утвердительного ответа вступающих в брак должностное лицо составляет акт о заключении брака, которое подписывается обоими супругами, двумя свидетелями и должностным лицом. Брак считается заключенным с момента подписания акта этими лицами и должностным лицом.

Демократическим характером отличается и система условий и препятствий для вступления в брак. Семейный кодекс предусматривает только минимум необходимых ограничений: если вступающее в брак лицо состоит в другом браке, лишено прав в установленном законом порядке или страдает душевной болезнью, слабоумием, или болезнью, которая представляет опасность для жизни или здоровья потомства или другого супруга. Брак также запрещен между родственниками по прямой линии, между братьями и сестрами, между родственниками по боковой линии до четвертого колена и др. Насильственное вступление в брак делает его недействительным, и он может быть объявлен судом недействительным (статья 96, часть 1, пункт 2 Семейного кодекса).

Проявления, затрагивающие брачную свободу, объявлены преступлениями (статья 177, часть 1 и 2, и статья 178, часть 1 и 2 Уголовного кодекса).

9. Равенство супругов. Новый Семейный кодекс специально подчеркивает, что супруги в браке имеют равные права и несут равные обязанности (статья 14). Отношения между ними строятся на началах взаимного уважения, общих забот о семье, взаимопомощи и верности (статья 15 Семейного кодекса). Супруги общими усилиями и в соответствии со своими возможностями и доходами совместно обеспечивают благополучие семьи и заботятся о содержании и воспитании детей (статья 18 Семейного кодекса).

10. Особая забота о молодых семьях. В целях более полного удовлетворения нужд молодых семей в жилье была изменена статья 1 Указа Государственного Совета от 1979 года ("Държавен вестник", № 63 от 1964 года). В нем предусматривается, что не менее 25% (вместо предусмотренных для этой цели до августа 1985 года 10%) жилья новой постройки будут выделены народными советами и административными учреждениями в Фонд "Жилье для молодых семей" для распределения среди молодых семей, которые смогут в них поселиться или купить их. Молодыми семьями по смыслу Указа считаются семьи, в которых возраст одного из супругов не превышает 30 лет, а второго супруга - 35 лет. К этой категории относятся также матери-одиночки, вдовы и разведенные женщины в возрасте до 35 лет, на чьем иждивении находятся дети (Постановление № 40 Совета Министров НРБ от 27 июля 1984 года, "Държавен вестник", № 65 за 1984 год).

Важная материальная поддержка молодым семьям была предусмотрена Постановлением № 16 Центрального Комитета Болгарской Коммунистической партии, Совета Министров, Центрального совета Болгарских профессиональных союзов, Национального совета Отечественного фронта и Центрального Комитета Димитровского Коммунистического молодежного союза от 24 апреля 1984 года о повышении жизненного уровня

народа. Пунктом 12 этого Постановления было предусмотрено, что с 1 июля 1985 года молодым семьям предоставляется право получить заем на строительство или покупку жилища в размере до 15 000 левов без обязательности внесения первоначального взноса и с установлением срока погашения займа до 30 лет. В случае рождения второго ребенка до того, как первому ребенку исполнилось четыре года, молодым семьям прощается часть займа в размере 3 000 левов, а при рождении третьего ребенка – еще 4 000 левов. Молодым семьям предоставляются также займы в размере до 5 000 левов со сроком погашения до 10 лет. При рождении второго ребенка до того, как первому ребенку исполнилось четыре года, 50% этого займа молодым прощаются, а после рождения третьего ребенка прощается и оставшая часть займа.

11. Развод. Государство поддерживает стабильность семьи введением порядка, который регламентирует прекращение брака его расторжением. Решение о разводе выносится в случае, если наступил глобальный и необратимый распад брака или в случае серьезного и непоколебимого взаимного согласия обоих супругов на развод без необходимости приведения мотивов расторжения брака. Просьба о разводе по взаимному согласию может быть представлена после трех лет со дня заключения брака (статьи 99–102 Семейного кодекса).

За последние два года, по которым имеются окончательные данные, число разводов несколько увеличилось: в 1982 году – 13 282 и в 1983 году – 14 546, что составляет 20% от числа заключенных браков. Кроме того, в городах число разводов больше (11 802), чем в сельской местности (2 744). ("Статистический ежегодник Народной Республики Болгарии", 1984 год, стр. 72.) В основе этого роста числа разводов, которое идет медленными темпами, лежат различные причины. С одной стороны, это массовое вовлечение женщин в общественное производство; укрепление ее экономической независимости, что приводит к тому, что ее экономическая зависимость от мужчины, который обеспечивал ее содержание и содержание детей, перестало быть фактором, побуждающим женщину к супружеской терпимости и безусловному подчинению; это миграция рабочей силы и, с другой стороны, в определенной мере либеральная позиция суда при вынесении решения Семейным кодексом 1968 года. Одной из задач, которая ставится в новом Семейном кодексе 1985 года, является обеспечение правовых средств в случае необдуманных и поспешных разводов и содействие сокращению их числа с тем, чтобы гарантировать нормальные семейные условия для содержания и воспитания детей.

2. Особая защита женщины-матери

12. Отпуск по уходу за маленьким ребенком. Изменениями и дополнениями, внесенными в статью 60 Кодекса о труде в 1984 году ("Държавен вестник", № 44 за 1984 год), были значительно увеличены размеры дополнительных отпусков, предоставляемых для ухода за маленьким ребенком. Этот отпуск предоставляется матерям-работникам и служащим после того, как они пользовались отпуском по беременности и родам (за первого ребенка – 120 календарных дней, за второго ребенка – 150, за третьего – 180 и за четвертого и каждого следующего ребенка – по 150 календарных дней – статья 60, часть 1 Кодекса о труде). До внесения изменений в статью 60 Кодекса о труде в июне 1984 года размер отпуска по уходу за маленьким ребенком равнялся соответственно: за первого ребенка – 6 месяцам, за второго ребенка – 7 месяцам, за третьего ребенка – 8 месяцам и за четвертого и каждого последующего – 6 месяцам. Вследствие изменения статьи 60, часть 4 Кодекса о труде, этот отпуск по уходу за маленьким ребенком для первого, второго и третьего ребенка

в семье увеличен до достижения им двухлетнего возраста; продолжительность отпуска не изменяется для четвертого и каждого последующего ребенка и составляет шесть месяцев после отпуска по беременности и родам.

Учитывая неблагоприятную демографическую тенденцию, которая наблюдается в стране эти последние годы и которая определяет в качестве основной цели демографической политики государства стимулирование рождения второго и третьего ребенка, увеличение продолжительности отпуска по уходу за ребенком является важным социальным мероприятием в демографической политике государства, направленной на поощрение рождаемости. Так было достигнуто значительное реальное увеличение отпуска по уходу за маленьким ребенком: при рождении первого ребенка – на 15,5 месяцев, второго – на 13,5 месяцев и третьего – на 11,5 месяцев.

В период пользования указанным отпуском мать получает компенсацию из фондов Государственного социального обеспечения в размере минимальной месячной заработной платы (которая в настоящее время равна 110 левам).

Размер отпуска по уходу за маленьким ребенком увеличен до достижения ребенком трехлетнего возраста в тех случаях, когда в семье рождаются близнецы и если один из них является вторым или третьим ребенком в семье (статья 60, часть 5 Кодекса о труде). Социальная оправданность увеличения этого отпуска в случае рождения близнецов заключается в том, что уход за близнецами более труден, требует одновременной затраты больших усилий, чем при уходе и воспитании последовательно родившихся двух или трех детей.

Важные изменения были внесены и в отношении пользования отпуском по уходу за маленьким ребенком. Новый текст части 6 статьи 60 Кодекса о труде предусматривает, что с согласия матери пользоваться отпуском по уходу за ребенком может либо отец ребенка, либо один из родителей отца или матери ребенка. Это расширение круга лиц, которые могут пользоваться указанным отпуском, социально оправдано и было подсказано потребностями жизни. В ряде случаев, в особенности женщины, имеющие высокую профессиональную квалификацию, не желают пользоваться отпуском по уходу за маленьким ребенком, чтобы не снизить свой профессиональный уровень при столь продолжительном отрыве от работы. Для этих и других подобных случаев создана норма статьи 60, часть 6 Кодекса о труде, позволяющая использование указанного отпуска близкими матери ребенка.

Все отпуска по уходу за родившимся ребенком предоставляются в одинаковых размерах и при одинаковых условиях как матерям, родившим детей, так и приемным матерям (статья 60, части 3-6 Кодекса о труде).

Отпуск по уходу за маленьким ребенком предоставляется не только женщинам рабочим и служащим, но и женщинам – учащимся в высших и полувисших учебных заведениях, а также аспиранткам в очной аспирантуре и женщинам, родившим до истечения шестимесячного срока после ухода с работы (статья 36 Указа о поощрении рождаемости). С внесением изменений в Указ о поощрении рождаемости в 1984 году ("Държавен вестник", № 51 от 29 июня 1984 года) продолжительность этого отпуска, составлявшего десять месяцев за первого ребенка, 12 месяцев за второго ребенка и 14 месяцев за третьего ребенка, была увеличена до достижения ребенком двухлетнего возраста.

По данным Комитета социальной информации, в течение 1982-1984 года пособия по беременности, родам и по уходу за маленьким ребенком увеличились следующим образом:

	1982 год млн.	1983 год млн.	1984 год млн.
- отпуск по беременности и родам	62	62,2	63,4
- отпуск по уходу за маленьким ребенком	94,9	94,8	98,1

13. Ежемесячные пособия на детей. Изменением Указа о поощрении рождаемости в 1984 году были значительно увеличены размеры ежемесячных пособий на детей: за первого ребенка - 15 левов, при рождении второго ребенка оно удваивается, т.е. возрастает до 30 левов. Ежемесячное пособие на второго ребенка равняется 30 левам, а на третьего ребенка - 55 левам (статья 2 Указа о поощрении рождаемости).

Удвоился размер пособий на физически и умственно неполноценных детей, а также на детей для одиноких матерей (статья 2, часть 2, Указа о поощрении рождаемости).

Значительно увеличены размеры ежемесячных пособий на детей для одиноких матерей или одиноких приемных матерей, т.е. матерей, которые самостоятельно растят детей и не состоят в браке. Они получают следующие ежемесячные пособия: за первого ребенка - 40 левов, после рождения или усыновления второго ребенка - 60 левов, за третьего ребенка - 110 левов и за каждого следующего - 30 левов. Кроме ежемесячных пособий на детей, одиноким матерям или одиноким приемным матерям, которые не работают, выплачивается также ежемесячное пособие, равное размеру установленной в стране минимальной месячной заработной платы (110 левов) до достижения ребенком 2-летнего возраста и в случае рождения близнецов - если один из них является вторым или третьим ребенком - до достижения ребенком 3-летнего возраста (статья 3 Указа о поощрении рождаемости). Повышенный размер ежемесячных пособий одиноким матерям или одиноким приемным матерям и ежемесячной помощи установлен по той причине, что такие женщины живут самостоятельно без материальной поддержки со стороны супруга (отца детей) и более нуждаются в помощи по содержанию и воспитанию детей.

В течение 1982-1984 года общий размер сумм, выплаченных в качестве пособий семьям, по-прежнему продолжал увеличиваться: в 1982 году эта сумма составила 504,7 млн. левов, в 1983 году - 504,9 млн. левов и в 1984 году - 507,6 млн. левов (по данным Комитета социальной информации).

14. Размер единовременных пособий, выплачиваемых при рождении детей, следующий: за первого ребенка - 100 левов, при рождении второго ребенка - 250 левов и третьего ребенка - 500 левов. Общий размер сумм, выплаченных в качестве пособий по рождению за 1982-1984 годы, составил: в 1982 году - 42,1 млн. левов, в 1983 году - 23,9 млн. левов и в 1984 году - 24,4 млн. левов (по данным Комитета социальной информации).

3. Специальная защита детей и юношей

15. Обязанности родителей заботиться о своих детях. Родители обязаны заботиться о своих детях до достижения последними совершеннолетия (18 лет), независимо от того, являются ли они трудоспособными или могут ли они себя обеспечить своими средствами (статья 82 Семейного кодекса). Содержание устанавливается в зависимости от потребностей лица, имеющего право на содержание, и возможностей лица, обязанного его предоставить (статья 84 Семейного кодекса).

16. В соответствии с вышеупомянутым Постановлением № 16 от 24 апреля 1984 года (стр. 13, буква "а") для болеющих детей в возрасте от 3 до 6 лет с 1 июля 1984 года вводится бесплатное предоставление лекарств.

17. В 1983 году Министерство здравоохранения и Центральный совет Болгарских профессиональных союзов утвердили новое Положение о предварительных и периодических медицинских осмотрах ("Държавен вестник", № 21, 22 и 39 за 1983 год). Что касается приема на работу лиц в возрасте от 15 до 18 лет, в Постановлении предусмотрено принятие их на легкую работу и только после предварительного полного медицинского осмотра. Эти лица допускаются к работе только после того, как осмотром было установлено их хорошее физическое состояние и здоровье, позволяющее выполнять выбранную ими работу, не нанося при этом вреда своему здоровью (статья 2 Положения в связи со статьей 112, часть 4, и статьей 120, часть 1, Кодекса о труде).

Статья 11

1. Право на удовлетворительный уровень жизни

Постановлением № 16 от 24 апреля 1984 года предусмотрено осуществление ряда мер по повышению жизненного уровня населения.

18. Размер минимальной месячной заработной платы был повышен с 1 сентября 1984 года со 100 левов до 110 левов и с 1 октября 1985 года со 110 левов до 120 левов. С 1 октября 1984 года минимальные заработные платы молодым специалистам были повышены следующим образом: специалистам с высшим образованием – со 155 левов до 170 левов; специалистам с полув высшим образованием и специализированным средним образованием – со 120 левов и 135 левов до 145 левов; для лиц, имеющих общее среднее образование, – со 120 левов до 135 левов.

19. Предусмотрено повышение базовой зарплаты рабочим и служащим, которые имеют образование не ниже среднего и высокопрофессиональную квалификацию и которые внесли существенный вклад в производство высококачественных товаров; также предусмотрено установление этим категориям трудящихся индивидуальных заработных плат без учета тарифов, установленных в тарифной сетке (для рабочих) и в единообразной шкале заработных плат (для служащих).

20. С 1 сентября 1984 года были также повышены на 5-8% минимальные заработные платы медицинскому персоналу и педагогическим работникам начальной и средней школ. Предусмотрены дополнительные надбавки к заработной плате, выплачиваемые врачам, стоматологам и медицинскому персоналу среднего звена (медицинские сестры, акушерки) за выполнение сложных хирургических и терапевтических операций. Были также увеличены дополнительные надбавки за высокую квалификацию профессорам и директорам учебных заведений.

21. С 1 сентября 1984 года были также повышены минимальные размеры пенсий: пенсии за выслугу лет и по старости – на 10%; пенсии по инвалидности – на 12-20%; минимальные пенсии по случаю потери кормильца – на 100% (с 20 левов до 40 левов); пенсии, выплачиваемые в рамках системы социального обеспечения, – на 150% (с 20 левов до 50 левов); выплаты по пенсиям для инвалидов 1-й группы, которые постоянно нуждаются в помощи со стороны, – на 120% (с 20 до 35 левов) и т.д.

С 1 октября 1985 года все индивидуальные пенсии менее 60 левов, все пенсии по случаю потери кормильца размером менее 50 левов, так же как минимальные пенсии по инвалидности, были повышены на 10 левов в месяц. С января 1986 года пенсии за выслугу лет, установленные до 31 декабря 1976 года, будут повышены на 15%. С 1 января 1987 года в отношении пенсий, установленных после 1 января 1977 года, предусматривается повышение на 10-12,5%. С 1 июля 1986 года предусматривается повышение на 15% пенсий по инвалидности, полученных на военной службе, по инвалидности, полученной на гражданской службе, и народных пенсий.

Средний размер пенсий увеличился с 38 левов в 1972 году до 82 левов в 1984 году.

22. Повышение жизненного уровня населения за 1982-1984 годы, выраженное в средней номинальной и реальной зарплате, характеризуется следующими данными (за базу 100 принимается 1952 год).

Номинальная заработная плата

1982 год - 366,7
1983 год - 371,5
1984 год - 384,1

Реальная заработная плата

1982 год - 354,1
1983 год - 353,4
1984 год - 362,9

Фонды общественного потребления (выделяемые на здравоохранение, социальное обеспечение, отдых и т.д.) увеличились на душу населения, принимая за 100% 1952 год, следующим образом:

1982 год - 506,6
1983 год - 517,7
1984 год - 535,3

(Представленные выше данные указаны в Статистическом ежегоднике 1985 года, София, 1985 год, стр. 169.)

Фонды общественного потребления увеличились также в абсолютных показателях на душу населения. В 1972 году на душу населения было выплачено 320 левов, а в 1983 году - 770 левов, и в 1985 году ожидается, что эта сумма в среднем за год превысит 800 левов, что, безусловно, свидетельствует об увеличении реальных доходов населения.

23. В течение прошедшего периода более полно удовлетворялись потребности населения в жилье. В течение 1972–1984 годов население получило около 750 000 новых жилищ; жилая площадь на душу населения увеличилась следующим образом; в 1981 году она составила 15,1 м², в 1982 году – 15,4 м², в 1983 году – 15,8 м² и в 1984 году – 16,1 м².

Относительная доля населения, проживающая в населенных пунктах, оборудованных системой энергоснабжения, в 1984 году составила 99,98% и в населенных пунктах, оборудованных системой канализации, – 97,90% от общего числа населения, проживающего в населенных пунктах страны (статистический ежегодник, 1985 год, стр. 171).

24. Вопреки влиянию, которое оказывают объективные процессы в мировой экономике, розничные цены на основные пищевые продукты оставались стабильными. Цены на хлеб, муку, рис, вермишель, макаронные изделия, сахар, подсолнечное масло, яйца, молоко и молочные продукты, овощи, фрукты и консервы из них не изменялись в течение последних 15–20 лет.

В течение трех последних лет нашу страну поразила необычная для нашего географического региона засуха: жаркое сухое лето и сухая и суровая зима. Это имело серьезные негативные последствия как для развития сельского хозяйства, так и для развития других отраслей экономики, сказавшись и на производстве электроэнергии, поставки которой были ограничены из-за ее нехватки. Для компенсации ущерба, нанесенного национальной экономике, в сентябре 1985 года были повышены цены на некоторые товары, в частности на импортные товары: цены на бензин и дизельное топливо – на 35%, на импортные напитки повышенной крепости – в 2,5 раза, импортные сигареты – на 35%, кофе – на 50%, машины – на 12%, электроэнергию, потребляемую в домашнем хозяйстве, – на 41%, питьевую воду – на 60%.

В целях ограничения последствий повышения цен на вышеуказанные товары, в частности для населения с низкими доходами, одновременно было предусмотрено повышение минимальных заработных плат и низких пенсий (см. выше пункт 18 и пункт 21 настоящего доклада). Одновременно с этим, во время установления новых цен, Совет Министров конкретно предусмотрел: "Не допускать изменения цен на товары первой необходимости, такие как: хлеб, мука, сахар, подсолнечное масло, сушеная фасоль, рис, макаронные изделия, яйца, скоропортящиеся колбасные изделия, рыба, молоко, кефир, брынза, сыр, диетические продукты, основные фрукты и овощи и консервы из них, обычное пиво, неалкогольные напитки, одежда и обувь и другие продовольственные и непродовольственные товары". В целом с учетом необходимости проведения некоторых изменений цен из-за неблагоприятных климатических условий государство придерживается линии на сокращение до минимума возможных последствий этого повышения.

2. Национальная программа обеспечения населения продовольственными товарами

25. В течение прошедшего периода государство проводило политику, направленную на улучшение структуры потребления пищевых продуктов. Для этого продолжалось планирование производства пищевых продуктов, в соответствии с физиологическими нормами, с целью удовлетворения потребностей в питательных веществах. Ведется санитарная пропаганда научных основ питания и распространения среди населения норм рационального питания; продукты питания подвергаются строгому медицинскому надзору.

26. В результате проводимой государством политики постоянно улучшается структура потребления пищевых продуктов. Потребление на душу населения основных пищевых продуктов повышалось в 1980, 1982 и 1984 годах следующим образом:

	1980	1982	1984
Хлеб и хлебобулочные продукты	216,0	201,6	201,6
Манная крупа (кг)	4,3	4,3	4,2
Мясо (кг)	61,2	69,4	71,0
Рыба (кг)	6,9	7,8	7,9
Жиры растительного и животного происхождения (кг)	20,8	22,1	22,2
Молоко (л)	169	185	186
Яйца (шт.)	204	231	237
Сахар (кг)	34,7	35,4	35,5
Овощи (кг)	94	105	104
Фрукты (кг)	106	108	116

(Данные взяты из статистического ежегодника 1985 года, стр. 191.)

Улучшается и калорийное содержание потребляемых пищевых продуктов на душу населения в среднем за день. Если в 1978 году дневное потребление калорий на душу населения составляло 3 481 калорию, из которых на продукты растительного происхождения приходилось 2 652 (76,2%), а на продукты животного происхождения - 829 калорий (23,8%), то в 1982 году эти показатели составили 3 648 калорий, в том числе продукты растительного происхождения - 2 706 калорий (74,18%) и продукты животного происхождения - 942 калории (25,82%).

Статья 12

Право на физическое и психическое здоровье

1. Право на физическое и психическое здоровье

27. Государство обеспечивает право граждан на хорошее физическое и психическое здоровье, создавая достаточное число лечебных заведений, расширяя их сеть, оборудуя их современной медицинской техникой и обеспечивая высококвалифицированным медицинским персоналом.

Растет число медицинских учреждений. В 1980 году в стране имелось 184 больницы, рассчитанных на 74 032 места, и в 1983 году - 186 больниц, рассчитанных на 74 740 мест; в 1980 году в стране имелось 3 758 амбулаторно-поликлинических заведений на 5 411 мест и в 1983 году - 3 845 заведений на 5 774 места; в 1980 году имелось 186 санаторно-курортных заведений на 18 554 места и в 1983 году - 196 санаторно-курортных заведений на 21 199 мест. (Данные из статистического ежегодника, 1984 год, стр. 456-457.)

В течение 1982-1984 годов также увеличилось число больничных коек на 10 000 человек. В 1982 и в 1983 годах этот показатель составил 90 мест и в 1984 году - 91. В течение этого периода также возросло число коек санаторно-курортных заведений на 10 000 человек: в 1982 году оно составило 21 место и в 1983 и 1984 годах - 24.

Растет и число врачей и стоматологов, заботящихся о здоровье населения. В 1982 году один врач приходился на 387 человек, в 1983 году - на 373 человека и в 1984 году - на 362; в 1982 году один стоматолог приходился на 1 717 человек, в 1983 году - на 1 639 человек и в 1984 году - на 1 596 человек (по данным статистического ежегодника, 1985 год, стр. 174).

В течение рассматриваемого периода продолжало увеличиваться абсолютное число медицинских работников со средним и высшим медицинским образованием. Показатели в этом отношении приводимые ниже данные.

	1979 год	1981 год	1982 год	1983 год
Врачи	21 249	22 088	23 081	24 026
Стоматологи	4 641	4 984	5 201	5 460
Фармацевты	3 551	3 804	3 965	4 144
Фельдшеры	7 116	7 538	7 555	7 674
Акушерки	7 795	7 894	7 996	8 096
Медицинские сестры	43 645	46 396	47 369	48 739
В целом	87 997	92 704	95 167	98 139

(Данные из статистического ежегодника Народной Республики Болгарии, 1984 год, стр. 458).

Деятельность медицинских органов по охране и восстановлению физического и психического здоровья населения основана на профилактике, направленной на создание и поддержание необходимых условий для предотвращения заболеваний, восстановления и укрепления здоровья народа.

2. Снижение числа мертворожденных детей, детской смертности и улучшение качества обслуживания в целях здорового развития детей

28. Несмотря на некоторые незначительные колебания различных лет, проявляется стабильная тенденция к снижению числа мертворожденных детей. В 1982 году число мертворожденных детей на 1 000 родившихся детей составило 7,3, в 1983 году - 7,0 и в 1984 году - 6,8.

Сокращается также смертность детей в возрасте до одного года. В 1982 году смертность детей составила 18,2 на 1 000 детей, родившихся живыми, в 1983 году - 16,5 и в 1984 году - 16,1.

Растет число женских консультаций, т.е. специальных медицинских служб по наблюдению за развитием беременности. В 1981 году их число составило 257, в 1982 году - 334, в 1983 году - 337. Одновременно службы женских консультаций были созданы в некоторых медицинских учреждениях, и это привело к образованию

объединенных медицинских служб, которые наблюдают за здоровьем женщины, матери и новорожденных. В 1983 году в стране имелось 1 618 служб женских и детских консультаций (статистический ежегодник, 1984 год, стр. 458).

29. Неуклонно растет число специальных медицинских служб ("Детские консультации") которые наблюдают за здоровьем и развитием маленьких детей. В 1981 году их было 404, а в 1984 году – 601, т.е. на 197 служб больше. В 1981 году 94,6 детей в возрасте до одного месяца находились под наблюдением врачей, а в 1984 году – 97,8.

Указанные тенденции сокращения числа мертворожденных детей и детской смертности являются результатом постоянной заботы государства, которая проявляется в создании медицинских учреждений и подготовке медицинских работников для наблюдения за нормальным развитием беременности, родов в надлежащих здоровых условиях, в оказании медицинской помощи при родах. Это обеспечивает, таким образом, принятие родов квалифицированным медицинским персоналом, который также следит за здоровьем новорожденных.

30. Улучшение гигиены окружающей среды и гигиены труда. Согласно статье 31 Конституции, защита и охрана окружающей среды по-прежнему является важным направлением политики государства. За четыре последние года на эти цели в среднем было израсходовано 360 млн. левов по сравнению со 192 млн. левов, израсходованных в течение 1976–1980 годов. Финансовые средства в данной области выделяются на строительство очистных сооружений, на поддержание чистоты воды и воздуха, а также на осуществление мер, направленных на сохранение и восстановление почвенного покрова. В целях создания лучших условий для жизни человека, постоянно принимаются меры по улучшению характеристик окружающей среды в населенных пунктах и на предприятиях. Имеются возможности комплексного круглогодичного использования природных ресурсов для отдыха, туризма и лечения с учетом экологических требований

Улучшение гигиены труда осуществляется в рамках Национальной программы по гигиене и безопасности труда на 1981–1985 годы, принятой Народным Собранием, как часть пятилетнего плана социально-экономического развития страны. Программой предусмотрено производство индивидуальных средств защиты (очки, перчатки, шлемы, спецодежда и т.д.), установок по удалению пыли, снижению шума и т.д. Эта программа успешно проводится в жизнь.

Меры, направленные на улучшение условий труда на предприятиях, предусмотрены в трудовых коллективных договорах и в планах социального развития трудовых коллективов; финансирование этих мер обеспечивается за счет средств из фондов предприятий.

Параллельно с выполнением уже существующих нормативных актов и положений о гигиене и безопасности труда в последние годы были разработаны и введены в действие государственные стандарты по гигиене и безопасности труда, соответствующие требованиям стандартов СЭВ и других международных стандартов.

31. Профилактика и лечение эпидемических, профессиональных и других болезней и борьба с ними. В течение прошедшего периода по-прежнему действовал введенный в 1980 году иммунизационный календарь Народной Республики Болгарии. Он предусматривает проведение иммунизаций и реиммунизаций против следующих болезней: дифтерии, полиомиелита, туберкулеза, столбняка и т.д.

Создана и продолжает развиваться сеть медицинских заведений для профилактики и лечения рабочих. Руководит этой сетью Институт гигиены и профессиональных заболеваний при Министерстве здравоохранения и клиника по профессиональным заболеваниям при Медицинской академии.

32. Создание условий, могущих обеспечить для всех медицинское обслуживание и помощь при заболеваниях (см. вышеизложенное, статья 12, пункт 1). Медицинская помощь населению предоставляется бесплатно. Ее оказывают медицинские учреждения - больницы, поликлиники, специализированные диспансеры, медицинские службы в сельской местности, на предприятиях, в учреждениях и организациях. В стране были созданы пункты специальной скорой помощи. В 1983 году их число составило 92 и в них работали 506 врачей и 1 030 медицинских работников среднего звена. В 1983 году медицинская помощь была оказана 2 млн. 6 тыс. больных или пострадавших в результате несчастного случая. С 1 июля 1984 года лекарственные средства для амбулаторного лечения или лечения на дому для детей до шести лет предоставляются бесплатно.

Приложение

Справочные документы*

- А. Семейный Кодекс
- В. Изменения и дополнения, внесенные в Кодекс о труде, в закон о пенсиях и т.д.
- С. Указ № 2004 от 15 июня 1984 года
- Д. Постановление № 28 от 14 июня 1984 года
- Е. Указ № 2427 от 6 августа 1984 года
- Г. Постановления № 53 от 14 сентября 1985 года и № 56 от 19 сентября 1985 года.

* С этими документами, представленными правительством Болгарии на болгарском языке, можно ознакомиться в Центре Организации Объединенных Наций по правам человека.