

第9次会议简要记录

主席：胡伊尼先生（突尼斯）

目 录

议程项目 73：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-750室)。

更正应在本届会议结束后按委员会分列汇编印成单册。

92 - 57398

Distr. GENERAL  
A/SPC/47/SR. 9  
11 November 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

下午 3 时 25 分宣布开会。

议程项目 73: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (A/47/13, 413, 438, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 576, 601)

1. TURKMEN 先生 (联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 主任专员) 介绍了关于 1991 年 7 月至 1992 年 6 月期间他的报告 (A/47/13), 他说, 导言一章着重说明了影响近东救济工程处的重大事件以及在该期间的活动领域, 而报告的其余部分则提供了关于其主要活动的资料。

2. 以色列与巴勒斯坦之间的和平谈判在开始后一年仍在进行这一事实有着重要的意义, 尽管最初的乐观情绪由于缺乏实质性进展以及由于被占领土上即使不是日益恶化也是静止不变的经济和社会状况而有所冲淡。迫切需要达成一项协议, 消除那里根深蒂固的、长久的并不可避免地酿成周期性暴力的紧张局势。影响中东的较广泛的地缘政治因素使得整个地区都对和平进程的成功有着切身的利害关系。

3. 应该考虑到, 他的报告并未涉及新的发展情况——以色列政府后来的更迭, 这种更迭造成了一种更为积极的气候。该新政府与近东救济工程处更愿意合作, 这是一个令人鼓舞的态度变化。对于与巴勒斯坦人日常生活有关的近东救济工程处来说, 如果要想使和平进程本身推进的话, 显然必须采取重大步骤来改善被占领土上的普遍气氛。以色列新政府 8 月底宣布的几项建立信任措施受到了欢迎, 但为了产生真正的效果, 以色列政府应全面检查其法律、军事和行政结构以及占领的实施方法。在该领土上培育一种健全的政治、经济和社会环境将会比仅仰赖军事和警察措施能更有效地减轻以色列正当的安全忧虑。

4. 海湾战争的影响使不断恶化的经济更加萧条, 因为它使得成千上万从前报酬颇丰的靠工资为生的人返回, 这些人和其大家庭已陷入贫困; 它还使得当地的巴勒

斯坦福利机构失去外部援助。日益加深的经济危机进一步使已被糟糕的住房和卫生条件所困扰的巴勒斯坦社会的社会组织疲于应付。而这种危机因记忆犹新的严酷的冬天而加剧,又加上高人口增长率。加沙地带的社会经济状况最为恶劣,那里长期存在着生存问题,原因同样是由于缺水、污染和缺乏足够的污水处理设施所引起的大量的环境问题。

5. 在黎巴嫩,他最近在被迫流离的巴勒斯坦人中看到的悲惨境遇也极为令人担忧。他们通过近东救济工程处得到的学校教育和医疗保健实际上是他们仅有的一线希望。

6. 近东救济工程处目前正为在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和被占领土的约270万巴勒斯坦难民提供教育、保健和社会服务,其活动的数量和范围之大在过去43年中常常实现不了的。该机构的教育方案占了普通基金支出的最大份额,几乎占50%,接下来是保健方案占了17%,救济和社会服务占11%。在教育领域,正在对该机构成功的教师培训和职业训练方案进行改进,以反映海湾战争后的形势。

7. 在其保健方案中也提出了许多新的战略和次级方案,其中医院护理以及初级保健经费是一个主要问题。他高兴地报告说,近东救济工程处已与欧洲共同体签署了一项在加沙地带建设一个综合医院的协议,这将不仅缓解这方面的急需而且还会创造就业机会并为今后的卫生基础设施提供基础。目前,注意力正集中在44年前临时建立起来的难民营中的环境卫生。未经处理的污水在所有难民营均形成对健康的严重危害。在黎巴嫩,该机构正在寻求捐助国为一个污水处理厂提供资金;在西岸,主要多亏了两个捐助国,技术设计工作才得以很好地进展;在加沙地带,那里的情况更为严重,近东救济工程处正在设立一个环境卫生规划和开发机构。

8. 关于其社会服务活动,近东救济工程处已确定一个双管齐下的方法来减轻被占领土上的贫困状况:近期直接救济项目和提高社会经济地位,尤其是提高妇女和其他易受害阶层的地位的较长期项目。1991年,该机构的创收方案已扩大,来帮助

开发小企业。

9. 关于该机构的财务状况,普通基金的捐款没有明显减少,但用于黎巴嫩和被占领土的特别措施方案大约缺少400万美元,原因很可能是世界其他地方竞相要求资金和这样一种错误观点,即和平进程排除了紧急干预的必要性。例如,在加沙地带,每当实行严格执行的宵禁时,就需要该机构进行特别食品分配。在黎巴嫩,应急需要是长期内战的结果,并且巴勒斯坦难民处在深重的痛苦之中,他们需要持续不断的紧急援助,以使他们能够克服他们生活中的有辱人格的状况。近东救济工程处仍然需要为加沙地带和黎巴嫩的环境卫生项目、为被占领土和黎巴嫩的住房以及为西岸、加沙、约旦、黎巴嫩、最后是阿拉伯叙利亚共和国的创收项目提供资金。尽管在1991年和1992年发出了呼吁,但是大部分没有得到资金,因此没有执行。他真诚地希望,近东救济工程处的紧急援助呼吁将得到更为慷慨的满足。对于1993年来说,财务状况显得不太令人乐观:该机构两年期预算的第二年,也许还有特别措施方案可能不会得到足够的资金。尽管该机构已竭尽全力,但捐款国仍然不多,其95%的普通基金靠包括欧共体在内的20个主要捐款国提供。

10. 他希望向委员会通报关于该机构为在科威特的巴勒斯坦人,尤其是为持有埃及旅行证件的巴勒斯坦人所做努力的情况。由于科威特政府的全力合作与财务援助,一个工作组已派往科威特去调查情况,目前正与有关国家政府接触,以便找到适当的解决办法。

11. 鉴于近东救济工程处的工作不可能离开影响该地区的事态发展,该机构因此正在考虑,如果在和平进程中出现一个商定的自治政府过渡时期,它应发挥什么作用的问题。在近东救济工程处参加的技术领域,它已与巴勒斯坦人非正式地交换了意见,该机构基本上将从事自治政府机构要求其做的事以及捐款国愿意提供资金的项目。由于预计到谈判会成功,因此已有较大的捐款流入被占领土。近东救济工程处希望联合国系统在自治政府过渡期间也同样有更多的参与,协调其援助以取得最佳和

始终如一的结果。

12. 应当赞扬该地区的各东道国政府，如果没有它们慷慨的支持，该机构的工作就不可能开展，难民的状况也无法维持下去。尤其是约旦，它必须应付单单在过去两年中从海湾到达的 35 万多巴勒斯坦人。各东道国政府确实承担了太大的负担。

13. 由于近东救济工程处的任务期限于 1993 年 6 月到期，本届大会将就此事作出决定。

14. SEIM 先生（挪威）在以联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹供问题工作组报告员身分讲话时，介绍了工作组的报告（A/47/576），特别回顾了报告第四部分对该机构目前的财务状况和其 1993 年的需要的估价，这一估价的根据是近东救济工程处的财务主任的情况介绍以及载于第 18 和 19 段的工作组的建议。

15. ABU ODEH 先生（约旦）说，约旦对巴勒斯坦难民问题的关注源于这样一个事实，即约旦收容了最多的巴勒斯坦难民，并且自 1948 年以来一直是在政治上、经济上和社会上受巴勒斯坦人民的悲剧影响最大的国家。自 1967 年以来，由于占领当局施加的种种压力，不断有个人和家庭从被占巴勒斯坦领土流入该国，而且在海湾战争以后的最近几个月，约旦已收容了 30 多万人，其中大多是巴勒斯坦难民。因此，近东救济工程处发现要满足在约旦的难民需求，它面临着越来越大的责任。该机构的服务由于财务紧张状况一直不足，这一事实给约旦的基础设施和财政增添了额外的负担。因此，无论从政治还是人道主义角度考虑，就巴勒斯坦难民问题来讲，约旦处于一种特殊的地位，并对近东救济工程处有着特殊的利害关系。

16. 巴勒斯坦难民问题从根本上来说是一个政治问题，它引起了人间悲剧，因此，政治和人道主义这两个方面是不可分离的。因此只要有巴勒斯坦难民，近东救济工程处就必须继续其工作，直到中东冲突取得一个公正、全面和持久的解决办法，而中东冲突问题中，巴勒斯坦问题是核心。

17. 近东救济工程处在其财力范围内竭尽全力提供服务，但其水平受到预算严

重不足的不利影响。而且，国际社会未能提供充足的资金危及着和平谈判，因为巴勒斯坦难民越来越糟的状况导致绝望和极端主义情绪上升。除此之外，以色列当局在被占领土难民营采取的暴虐措施常常干扰该机构履行国际社会赋予它的职责。

18. 因此，他的代表团在感谢近东救济工程处所作的种种努力的同时，也感到，国际社会有义不容辞的责任向该机构提供更大的物质和道义支持，尤其在海湾战争后目前的困难时期。必须确保巴勒斯坦难民的安全，保护他们合法的权利和人道主义权利并努力使所有被不公正地拘留的人获得释放；迫使以色列提供方便，让所有移民作为一项不可剥夺的权利返回 1967 年以来被以色列占领的领土上的他们从前的居住地；并迅速改善尤其是西岸和加沙地带难民营不断恶化的生活条件，在这些地方急需创收项目以遏止上升的失业人数。应拟订所需项目清单以便向捐款国提出建议。同时必须确保近东救济工程处迅速返回其在该地区的总部，以便推动方案执行并使人们增强这样的信念：近东救济工程处的任务将继续到巴勒斯坦难民问题在以国际法制为基础的公正、和平解决巴勒斯坦问题的框架内加以解决时为止。

19. MANSOUR 先生（巴勒斯坦观察员）说，犹太复国主义移民殖民主义对其人民进行扫地出门式的、强迫的迁移和剥夺是当代历史上最大的悲剧之一。作为以色列国家恐怖主义和个人恐怖主义的结果，被占领土、阿拉伯邻国和其他国家的巴勒斯坦难民人数已达 265 万。

20. 在决心结束以色列占领的巴勒斯坦人民民众起义接近第五个年头之际，主任专员的报告（A/47/13）和其他国际组织的报告描述了以色列对被占领土上巴勒斯坦人民的暴行。根据主任专员的报告，自民众起义开始以来，巴勒斯坦人的伤亡总数已经达到：1,111 人被杀，75,500 人受伤，其中包括相当大比例的儿童和妇女。近 12,700 被占领土居民被拘留，其中约有 8,500 人被囚禁在位于被占领土以外的监狱或拘留中心，违反了日内瓦第四公约。实际数字要高得多，因为该机构的数字仅来自医院和近东救济工程处诊所的资料。近东救济工程处坚持认为，这些罪行和以色列的其

他非法措施如宵禁、惩罚性拆房和封房和避难所、征用土地和砍伐成千上万的树木，都是违反国际人道主义法的行为。

21. 他引用报告中有关以色列使用密探、高税率以及以色列定居者对巴勒斯坦人民和有时对近东救济工程处工作人员和房舍有增无减的嚣张行为的论述。敌对行为构成了对该机构工作人员安全的威胁，这些工作人员也常常受到以色列保安部队的骚扰。

22. 由于以前在海湾国家工作的巴勒斯坦人不再有汇款，以及来自科威特的30多万巴勒斯坦人到达约旦，也引起了进一步的问题。

23. 被占领的西岸和加沙地带的形势仍然严峻，因为以色列占领政策的传统模式并未出现大的松动。与人们预期的相反，被占领土的形势在以色列新政府的最初几个月期间更糟，在西岸、加沙和东耶路撒冷定居政策的加强以及1992年9月巴勒斯坦囚犯绝食期间以色列的暴行变本加厉就证明了这一点。

24. 早在1948年，联合国在其第194(III)号决议中就要求允许愿意返回家园的难民尽早返回家园。以色列一直拒绝执行该决议以及联合国其他有关决议。以色列这种顽固态度迫使大会于1949年设立了近东救济工程处，并于后来延长其任务期限。而且，以色列曾企图摧毁难民营并将难民强行并入阿拉伯国家。拆除被占领的巴勒斯坦和黎巴嫩的难民避难所就是以色列这种政策的证据。此外，前苏联和其他地方大规模的犹太人移居也加强了以色列要把巴勒斯坦人民从他们自己的国土上驱逐出动的欲望。以色列正企图否定巴勒斯坦人民的生存权和他们不可剥夺的民族权利，包括难民和被迫流离者返回家园的权利和财产权；行使自决的权利；以及在巴勒斯坦解放组织(巴解组织)——巴勒斯坦人民唯一合法的代表——的领导下争取独立和国家地位的权利。

25. 由于巴解组织期望会出现一个建立在公正和公平基础上的更美好的世界，它欢迎在马德里召开和平会议，并已授权巴勒斯坦人参加会议。巴勒斯坦难民问题是

公正解决巴勒斯坦问题的一个重要组成部分，国际社会对于该问题如何解决并无分歧，美国每年在特别政治委员会提出决议 A 和没有哪个国家（包括以色列在内）投票反对这一事实就证明了这一点。

26. 由于谈判正在进行，因此，没有任何理由不执行各项联合国决议。国际社会有义务维护国际法制，并实施其集体成果。不应允许在执行联合国决议上出现双重标准。通过这些决议国际社会并没有错。错误的始终是以色列。现在正是以色列改过自新和加入和平进程的时刻。然而，以色列抵制了 1992 年 5 月在加拿大渥太华举行的有关难民问题的多边研讨会。该研讨会的另一轮即将在渥太华召开；他不知道以色列是否出席。该研讨会为解决巴勒斯坦难民和被迫流离者问题所作的任何努力都会受到巴勒斯坦人民及其领导的欢迎，但处理该问题的适当场合是巴解组织和以色列之间的双边谈判。

27. 联合国从其创立之日起就已卷入巴勒斯坦问题；巴勒斯坦支持秘书长关于联合国全面参加目前的和平进程的主张，并期待联合国特别是近东救济工程处的更多参与。他的组织完全支持近东救济工程处，并将继续与之合作，直到找到对巴勒斯坦难民问题的一个公正的政治解决办法。在这一点上，巴解组织坚决支持将该机构的任务期限再延长三年。

28. CLIFF 先生（联合王国）代表欧洲共同体及其成员国发言时说，他们的代表团将支持近东救济工程处的任务期限再延长三年。

29. 从其 1949 年创立之时起，近东救济工程处就不得不适应不断变化的政治经济环境。尽管如此，它仍在继续为巴勒斯坦难民提供庇护所、食品、教育和医疗保健。联合国已通过该机构在该地区发挥了重大作用，给巴勒斯坦人动荡的生活和社会带来了最低限度的稳定。

30. 然而，援助不能取代政治解决办法。欧共体坚定地保证在目前的和平进程中起建设性作用，并希望它将导致一个全面、公正和持久的解决，以便不再需要近东

救济工程处的工作。眼下，它欢迎以色列现政府对和平进程的这种更为积极的态度，以及联合国作为一个全面参与者参加多边谈判，并希望近东救济工程处发挥其作用。

31. 尽管出现了一些令人鼓舞的政治上的进步，但该机构工作领域中的经济和人道主义状况仍然极为令人担忧。欧共体对所有各方在西岸、加沙地带和东耶路撒冷使用暴力感到非常遗憾。依照日内瓦第四公约对被占领土的状况负有责任的以色列当局仍在继续采取常常与巴勒斯坦人的示威和进攻不相称的镇压措施。许多巴勒斯坦受害者要求在近东救济工程处诊所接受紧急治疗，该机构自己的工作人员也受到了影响：自1987年以来，9名工作人员被杀，许多人受伤。以色列当局无视近东救济工程处的特权和豁免权是一件极其严重的事情。他敦促以色列遵守其根据日内瓦第四公约的义务，并呼吁所有各方尊重宪章规定的近东救济工程处工作人员的权利和义务。

32. 虽然被占领土上所有的大学已重新开课，但教学计划仍然继续被宵禁、罢工罢课和以色列的限制措施打断。欧共体对此种状况对学生的功课造成的不利影响表示关切，并要求以色列保证所有的教育机构在整个学年保持开放。

33. 欧洲共同体对近东救济工程处用于教育、卫生和食品方案的捐款1992年约为4500万欧洲货币单位，即5500万美元。成员国的单独捐款约为4800万美元。欧共体及其成员国已为紧急呼吁捐助了大笔款项，欧共体还在1992年认捐会议上对近东救济工程处计划在加沙地带开设的医院认捐了1200万欧洲货币单位，合约1700万美元。欧共体和其成员国是该机构经常预算的最大的捐款国，也是紧急方案和其他方案的可观的捐款国。它们对所有近东救济工程处活动资金继续不足始终表示关切，并赞赏主任专员筹集经费所作的努力。过去曾慷慨捐款的国家应继续这样做，过去捐款很少或根本未捐的国家，尤其是该地区较富的国家，应当慷慨解囊。

34. AKSIN先生（土耳其）说，他的代表团认为，中东问题和平会议是对阿-以冲突达成公正持久解决办法的一个历史性机遇，是朝着正确方向迈出的勇敢的一

步。然而令人遗憾的是，和平进程带来的乐观与希望并未导致被占领土上巴勒斯坦人日常生活的改善。以色列当局仍在继续推行其镇压政策，包括集体惩罚和惩罚性拆房和封闭住房和避难所。以色列违背有关战时保护平民的1949年日内瓦公约的行径仍在继续。他的代表团完全支持近东救济工程处为建立信任措施以帮助缓和被占领土上的紧张局势向以色列政府发出的呼吁。

35. 近东救济工程处不顾非常困难的环境在向250万被迫流离的巴勒斯坦人提供教育、救济和医疗保健方面，有着令人难忘的记录。他的代表团对成千上万的移民工人因海湾危机返回后的收入和汇款损失表示关切，这种情况严重地影响了巴勒斯坦人的经济状况，并对近东救济工程处形成了新的挑战。在这一点上，该机构为改善难民营的生活状况于1988年开始的扩大的援助方案尤为重要。1991年建立的补偿巴勒斯坦人收入损失的循环基金应得到国际社会的全力支持。

36. 他的代表团不安地获悉被占领土上的近东救济工程处工作人员面临的困境。以色列当局无视近东救济工程处的特权与豁免权的做法以及坚持控制该机构活动的主张是令人无法接受的。

37. 近东救济工程处向巴勒斯坦人提供帮助不能替代政治上公正解决巴勒斯坦问题的办法。虽然和平解决的道路上困难重重，但他的代表团希望，作为第一阶段，谈判将导致在西岸和加沙地带建立一个过渡自治政府。在这一阶段，近东救济工程处可以提供宝贵的服务，并且无论如何可为将于1992年11月11至12日在渥太华进行的难民问题工作小组的工作作出有价值的贡献。

38. 他的代表团虽然满意地注意到近东救济工程处已收到对其1991年核心方案足够的经费并期待1992年也能这样，但对于该机构的经常预算需要增加5%以满足270万人民不断增长的需求这一点，与主任专员有同感。还未向近东救济工程处捐款国家的政府应尽力捐款，捐款国政府也应努力增加其份额。他自己国家的政府为表彰近东救济工程处提供的有价值的服务已将其捐款从4万美元增加到10万美元。

39. RAVN 女士 (挪威) 在代表 5 个北欧国家发言时感谢主任专员的全面而给人启迪的报告。世界上没有哪个地方有象中东这么多的长期难民。作为海湾冲突的结果, 对近东救济工程处的要求不断增多, 主要原因是巴勒斯坦人从海湾地区拥入; 被占领土和约旦的恶化的社会经济状况由于来自海湾地区巴勒斯坦人的汇款损失而更为严重。尽管该机构仍在继续给人深刻印象地应付这些挑战, 但有必要强调, 加沙地带骇人听闻的社会和经济状况引起了人们的特别关注。

40. 只有公正、持久和全面地解决阿以冲突和巴勒斯坦问题才能根本改善难民的状况。在过去的一年, 中东和平进程提供的空前机遇由于以色列新政府发出的积极信号又得到新的推动力。北欧国家呼吁各方表现出灵活性和远见, 并避免采取任何可能构成和平进程障碍的行为。

41. 和平谈判必须解决的问题之一是阿以冲突造成的难民处境问题。难民问题多边工作小组已因此作为进行中的和平进程的一部分而设立。由于多边会谈和双边会谈互为补充, 因而前者有可能有助于创造一种导致解决以色列和巴勒斯坦人之间长期的双边问题的气氛。难民问题工作小组已于 1992 年 5 月举行其第一次会议, 新的会议计划 11 月举行。挪威已表示其随时准备主办于 1993 年在奥斯陆举行的工作小组会议。它欢迎这样一个事实, 即联合国现已成为一个跨地区的多边谈判全面参与者, 并预见到近东救济工程处将在工作小组中起重要作用。

42. 正如主任专员的报告所指出的那样, 被占领土的状况与和平谈判的开始所带来的乐观情绪形成了鲜明的对比。虽然在与民众起义有关的事件中死伤的人数再一次下降, 但仍然很高, 巴勒斯坦内部冲突中被杀害的巴勒斯坦人数也是如此。这些数字令人痛苦地提醒人们注意巴勒斯坦问题深刻的根源。

43. 以色列的诸如行政拘留和查封和拆毁西岸和加沙地带的房屋的措施继续吸引了北欧国家的全部注意力。北欧国家敦促以色列完全遵守日内瓦第四公约的规定并停止其在被占领土的定居政策, 并且欢迎以色列政策在后一点上迄今为止采取

的措施。它们还深为担忧近东救济工程处工作人员的安全以及其房舍的不受侵犯。虽然它们高兴地看到在报告所涉期间没有发生驱逐出境的事件，但它们继续反对驱逐出境的政策。

44. 在整个这一期间内，近东救济工程处在教育、卫生以及救济和社会服务三个主要领域维持进行其活动。北欧国家对近东救济工程处不顾环境艰苦在其学校中费用节省而又效益高地进行教育活动感到鼓舞，但也同报告一样对被占领土上学校继续关闭表示担忧。另一方面，它们也满意地注意到大学现已开学，并且相信会继续下去。

45. 近东救济工程处为改善西岸和加沙地带紧急医疗保健和改进难民营极低的供水、废物处理和一般卫生环境的标准所作的努力，是值得称赞的。然而，医院和保健中心收治病人的能力很低，尤其是在初级保健领域，仍是一件令人担忧的事。

46. 近东救济工程处通过保证基本的营养、住房和穿衣标准来援助最贫困家庭的努力具有根本的重要性。不应忘记，提高整个难民人口的社会经济水平是绝对必要的。因此，北欧各国政府欢迎该机构越来越多地参与创收方案。它们还欢迎其他联合国机构的参与，这将构成对近东救济工程处工作有意义的补充。各机构间需要继续并扩大合作和协调，以保证最佳利用资源。

47. 如果要把目前的服务水平继续保持下去，就必须确保该机构足够的资源基础。北欧各国政府特别注意到近东救济工程处经费筹供问题工作组对维持有关紧急情况方案遇到的困难所表示的担心。它们支持这样的观点，即拓宽该机构捐款国基础应继续成为一个主要的优先事项。特别的努力应继续针对该地区的较富裕国家，以便提高他们捐款的水平。

48. 北欧国家继续坚决支持该机构的重大活动。1992年，它们的捐款几乎已达到各国向该机构普通基金和进行中的活动捐款总额的四分之一；它们还支助了该机构的紧急和特别行动。

49. 经验已经证明了该机构活动的重要性,在目前中东历史的令人鼓舞的关键时刻,国际社会一定要给予该机构必要的支持。

50. THAN TAI HING 先生(马来西亚)说,主任专员的报告再次反映了巴勒斯坦难民不得不忍受的悲惨状况以及近东救济工程处为减轻他们的痛苦所作的不懈的努力。他的代表团赞赏该机构国际工作人员的献身精神和能力,并全力支持秘书长“继续竭尽全力确保所有联合国工作人员安全”的保证。确实,保证近东救济工程处工作人员的安全是联合国的集体责任。他的代表团再次呼吁以色列停止针对巴勒斯坦人民的侵略行为,并释放一切被任意拘留的巴勒斯坦难民以及试图执行联合国任务的近东救济工程处的雇员。对于该机构的经费前景,它与主任专员有着同样的担心。他的国家将维持其对近东救济工程处不大但定期的捐款,并再一次支持近东救济工程处经费筹供问题工作组的建议:敦促还未向近东救济工程处捐款的会员国捐款,已捐款的会员国增加其捐款。它还欢迎对该机构1992-1993两年期预算周期所作的改变,从而改善了其资源的使用效率,以及行政和预算问题咨询委员会第一次参与该机构的预算工作。

51. 马来西亚赞赏该机构在救济和直接社会服务领域以及通过发展方案促进自力更生方面的出色工作。有特殊需要的难民(尤其是妇女和残疾人)的发展方案特别有意义。在这一点上,应该祝贺该机构发起了巴勒斯坦妇女倡议基金。然而,被占领土上年轻人中滥用毒品人数的增加是一件令人担忧的事。他的代表团呼吁巴勒斯坦年轻人与毒品危险作斗争,并呼吁近东救济工程处工作人员和其他社会工作者采取补救措施迅速解决这一问题。

52. 马来西亚谴责以色列继续干预该机构的活动,并关切地注意到,近东救济工程处就以色列军事行动导致的其财产和设施损失向以色列政府提出的索赔没有取得任何进展。必须提醒占领国注意,它对该机构遭受的损害和损失依国际法应负有直接的不可推卸的责任,并应敦促它支付拖欠该机构的未付款项。

53. 他的代表团对以色列延长关闭大多由该机构开办的教育和职业机构的政策和做法深表遗憾。军方非法关闭被占领土学校的事例在增加,在该机构教育机构的年轻学生和受训人员伤亡和被拘押的数目已达到令人震惊的程度。这些不人道的行为理应受到国际社会最强烈的谴责。马来西亚再次呼吁以色列履行其根据日内瓦第四公约(1949年)条文规定的义务,重新开放所有教育和职业机构,并无条件释放所有在拘押中的学生。

54. 令他的代表团极为关注的一件事是,难民的遣返或对他们的赔偿并未进行,通过遣返或重新安置使难民重新参与的方案也未取得重大进展。他的代表团谴责以色列继续否认所有难民有返回的权利的政策,并重申其支持所有被迫流离的巴勒斯坦居民返回家园或返回自1967年以来被以色列占领领土上的从前居住地的不可剥夺的权利。尽管国际社会一再要求以色列停止其做法,但它仍在继续其镇压、剥夺、拘捕和杀害的政策和做法,并且甚至变得变本加厉。

55. 自民众起义开始以来,已有1,000多巴勒斯坦人被以色列保安部队杀害,更多的年轻人在拘留营和监狱中受煎熬。他的代表团对最近发起绝食以抗议监狱中的悲惨状况的巴勒斯坦难友深表同情,并对被占领土最近恶化的形势表示关切。它敦促大会和安全理事会立即考虑向受影响的被占领土派遣观察团,以便防止以色列向无辜的巴勒斯坦人民施加暴行。考虑到被占领土巴勒斯坦人深深的易受伤害感,马来西亚敦促安全理事会认真执行第681(1990)号决议,以确保安全和保护被占领土巴勒斯坦人的权利。在这一方面,它期待着该决议要求提出的秘书长的报告。

56. SINHASENI先生(泰国)说,他的代表团赞赏主任专员有关近东救济工程处工作的综合报告,尽管该机构遇到严重的经费困难并且其工作人员生活在不断的危险之中,但自其成立以来已有效地发挥了作用。教育继续成为该机构提供的最重要的服务之一,而且应允许它不间断地继续这样做。它在保健领域的记录也是值得赞扬的,尤其要考虑到这样一个事实,即对其医疗服务的需求继续以大于分配给方案的

资源的比率的的增长。他的代表团还满意地注意到该机构与联合国系统其他机构的密切合作，尤其是世界卫生组织、联合国教育、科学及文化组织和联合国儿童基金会。尽管令人鼓舞地注意到该机构1991年的财政状况相对良好，但还应作出艰苦的努力筹集额外的资金使其能够满足不断增长的需求，并增加其对紧急情况作出反应的灵活性。泰国已向近东救济工程处作了定期捐款，并将维持其对该机构的支助水平。

57. 1991年10月在马德里举行的历史性会议和在华盛顿进行中的会谈，使人们有理由表示乐观：巴勒斯坦问题以及更为广泛的中东冲突的解决已最终离得不远了。然而，在该地区实现公正全面的和平之前，近东救济工程处所提供的服务对于巴勒斯坦难民的生活和福利仍是必不可少的。

58. ANSAY 先生（伊斯兰会议主席）说，近东救济工程处自其成立42年后继续存在表明，国际社会未能给巴勒斯坦问题带来公正持久的解决办法。由于该问题和耶路撒冷问题是其存在的理由，伊斯兰会议组织认为，一个持久公平的解决办法应包括以色列从其1967年以来占领的包括耶路撒冷圣城在内的所有阿拉伯领土上撤出，并承认巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括他们返回家园、自决并以耶路撒冷作为其首都建立他们的独立国家的权利，以及承认该地区所有国家在安全和国际上承认的边界内生活的权利。关于这一点，该组织欢迎在马德里召开的国际和平会议，并完全支持在华盛顿进行中的和平谈判。

59. 近东救济工程处的教育、卫生和社会福利方案办得很好，犹如各国政府正常提出的那样。近东救济工程处是由于巴勒斯坦问题的历史背景为巴勒斯坦难民专门设立的。因此，近东救济工程处象征着国际对巴勒斯坦人民的承诺和他们应在该问题解决之前一直受益于国际社会的援助这一信念。该机构从1948年战争到海湾危机一直经受着其工作地区的风风雨雨；由于其资源有限，而需求较大，因此其活动需要不断增加。在其服务不再被需要的这一天到来之前，国际社会务必保证向该机构提供如其要实施大会意志所必须拥有的资源和道义支持。无论目前的和平谈判结果如何，

其必不可少的人道主义援助必须继续下去,并且它将需要会员国,特别是目前和未来的捐助国的援助和支持。

60. 伊斯兰会议组织仍认为,近东救济工程处是目前过渡期间援助巴勒斯坦人民的最合适的人道主义机构,并支持将其任务期限再延长三年。

下午 5 时 30 分散会。