

第 10 次会议简要记录

主席：富恩特斯·伊瓦涅斯先生（玻利维亚）  
(副主席)

后来的主席：胡伊尼先生（突尼斯）  
(主席)

目 录

议程项目 73：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（续）

本记录可以更正。  
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-750室)。  
当更正单在本届会议结束后按委员会分列汇编成册。

Distr. GENERAL  
A/SPC/47/SR. 10  
24 November 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: SPANISH

上午 10 时 30 分宣布开会。

议程项目 73： 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（续）（A/47/13、576、413、438、488、489、490、491、492、493 和 601）

1. 因胡伊尼先生（突尼斯）缺席，副主席富恩特斯·伊瓦涅斯先生（玻利维亚）代行主席职务。

2. AL-KHATER 先生（卡塔尔）说，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）主任专员的报告（A/47/13）准确地叙述了该机构在进行其人道主义工作时所面临的艰难情况和财政问题。

3. 在报告所涉期间，被占领土发生了许多事件，以色列保安部队侵入了近东救济工程处的设施，威胁并殴打其工作人员，还造成了物质破坏；他们还闯入诊所和医院，扣押和搜查救护车辆，殴打医务人员，在一些情况下还没收他们的身分证。近东救济工程处对这些行为提出了抗议，认为这是对其特权与豁免的侵犯，但以色列当局却说到军事安全考虑，在一些情况下毫无道理可言。

4. 这种做法违反了关于战时保护平民的日内瓦公约，并证明以色列关于它是中东最生气勃勃的民主国家的说法是不真实的。以色列以什么样的民主国家的名义在阻碍该机构的工作呢？

5. 尽管存在着和平进程所引起的期望，但被占领土的巴勒斯坦难民仍然需要该机构的服务。因此，他的代表团呼吁所有代表团为近东救济工程处的预算捐款，敦促以色列停止阻碍其工作，并表示希望能将其任务期限再延长三年。

6. POSSO SERRANO 先生（厄瓜多尔）说，中东成千上万巴勒斯坦难民的令人痛苦的境况继续存在，这种境况在很大程度上取决于近东救济工程处与占领国政府和约旦、黎巴嫩和叙利亚当局之间的关系。

7. 以色列镇压和巴勒斯坦人抗议和起义的恶性循环已在被占领土形成，难民仍然极易受到伤害，甚至极易受到诸如海湾战争等外部事态发展的伤害。

8. 这一问题的根源在于中东的巴勒斯坦难民已成为终身难民，尽管1949年设立近东救济工程处是为了提供临时的救济和援助。

9. 以色列和好几个阿拉伯国家参加的和平会议使人们有理由抱有希望，厄瓜多尔欢迎并在道义上支持这一会议。然而，在找到总体的解决办法之前，巴勒斯坦人民仍将是难民。因此，重要的是要将工程处的任务期限延长三年，这样国际社会便有义务继续提供资金，以便近东救济工程处能够履行其重要的人道主义职能。然而，由于一些国家在和平进程中肩负着比其他国家更大的责任，因此，向近东救济工程处提供资金一事而言，它们承担着更多的义务。

10. ABDERAHMAN 先生（埃及）说，主任专员的报告是在一个历史性的时刻进行审议的。和平进程大约在一年前开始。第一轮多边谈判探讨了在该地区国家之间加强合作以及解决共同的基本问题、包括巴勒斯坦难民问题的办法。联合国已得到参加第二轮多边谈判的正式邀请。本组织早已参加关于经济合作和环境的工作小组，在下一周还将参加巴勒斯坦难民问题工作组。

11. 虽然近东救济工程处是在临时的基础上设立的，但大会和安全理事会这些年来通过的好几个决议都将有关解决中东巴勒斯坦难民问题的重要任务交给了近东救济工程处。目前，近东救济工程处是个重要的信息来源，也是在找到和平解决该问题的办法之前向巴勒斯坦难民提供必不可少的援助的渠道。

12. 尽管存在着和平进程所引起的期望，但被占领土的局势仍然极为严重。主任专员的报告提到了以色列占领军采取的一些措施，包括在被占领土以外的监狱或拘留中心关押巴勒斯坦囚犯，将很大一部分的被占领土用于军事或民用目的，限制供水以及实行限制巴勒斯坦男子行动自由的通行证制度。这些措施是与规定占领国的权利和责任的国际文书背道而驰的。

13. 以色列新政府曾表示过其实现和平的愿望。埃及敦促该政府结束主任专员报告中所述的镇压行动,取消对巴勒斯坦难民的限制,并停止阻碍近东救济工程处的工作。如果以色列真正改变政策,主任专员的报告将会对此加以叙述。

14. 他的代表团一直密切注视着该机构为改革其行政和财务结构以及提高其方案的效率,尤其是有关紧急情况方案的效率所作的努力。主任专员曾表示关切说,由于联合国在世界许多不同的地区参与耗资巨大的人道主义使命,所以从1993年起,分配给近东救济工程处的资源将会下降。埃及对此具有同感。甚至近东救济工程处1992年的经常预算所需的资金也没有全部得到。此外,由于被占领土内巴勒斯坦人的数目一直在增加,所以除非对近东救济工程处预算的捐款增加,否则近东救济工程处将无力维持目前的方案执行水平。这是近东救济工程处经费筹供问题工作组应当讨论的一个问题。

15. 埃及希望再也不需要近东救济工程处的工作和巴勒斯坦人民能够行使其自决权的那一天能够到来。在这一目标实现之前,工程处将继续履行必要的职能。

16. 胡伊尼先生(突尼斯)回任主席。

17. MARTINO先生(罗马教廷观察员)说,罗马教廷对居住在圣地的人们深为关切,圣地对于犹太人、基督教徒和穆斯林具有独特的神圣性,并且构成他们的宗教传统的不可分割的一部分。教皇约翰·保罗二世在1992年1月11日对派驻罗马教廷的外交使团的讲话中,特别提及在马德里开始举行的中东问题和平会议,阿拉伯人和以色列人那里第一次坐在同一桌旁,同意就在此之前禁止谈论的主题举行会谈。这些巴勒斯坦—以色列谈判和以色列分别与约旦、黎巴嫩和叙利亚之间进行的其他类似的双边和平谈判帮助创造了这样一种氛围,罗马教廷和以色列已同意在这种氛围中在于1992年7月29日在梵蒂冈举行的会议上研究并界定共同感兴趣的问题。

18. 然而,在存在这些渐露端倪的积极迹象的同时,也有强烈的迹象表明,该

地区许多居民的日常生活仍然是一种痛苦、不确定甚至绝望的生活。许多天主教会的人道主义机构正与近东救济工程处合作,竭力解决该地区难民的需要。处于困境的人数在日益增加。诸如 Misereor、Missio、伯利恒儿童救济金、国际慈善社等国际机构正与巴勒斯坦教皇使团一道工作,向那些处于困境的人提供住房、教育、食品、医疗保健和就业所需的资源,而不论其宗教信仰或种族渊源如何。

19. 海湾战争后巴勒斯坦人在一个经济捉摸不定的时期返回该地区使得巴勒斯坦人的失业问题加剧。近东救济工程处关于它所服务的这些人的报告与天主教机构所能提供的任何详细报告都相吻合,因为它们全都服务于同一目的。需要清单很长,而且对于在这一领域服务的人来说,当将这一清单与所能获得的微不足道的资源相比时,似乎是没有止境的。被占领土的巴勒斯坦人或该地区其他国家境内的巴勒斯坦难民,都在寻求由于在被占领土建立定居点所引起的问题的答案。现有的困难由于在该地区出现大量的军队和军备以及极端主义活动这一现象而更加严重,极端主义活动利用不稳定、不公正和经济上的匮乏所造成的痛苦来谋取政治上的控制。

20. 罗马教廷清楚地意识到,和平进程必须考虑到巴勒斯坦人和以色列人想要一个家园的正当愿望,在这一家园中他们能够安全而和平地生活。迫切需要找到一种公正、彻底而又持久的解决办法来满足他们的正当需求,并结束目前这种已经持续很久而且国际社会并未以应有的认真态度对待的戏剧性场面。

21. 同一和平进程还必须密切注意圣地对犹太人、基督教徒和穆斯林所具有的独特的重要性以及耶路撒冷城的特别性质。这一问题的解决方式必须确保任何人都永远不会禁不住要拿起武器来征服老城。罗马教廷主要是从价值观点而不是领土观点出发来考虑耶路撒冷问题。罗马教廷提出要求说,不论主权问题怎样解决以及要求谁来行使这一主权,都应给予圣城附有国际保证的特殊地位,赋予它足够的办法来确保保存其特性、其圣所、参观这些圣所的自由、其宗教和民族社区和他们的必不可少的自由以及它的城市规划。

22. 在圣地的所有基督教领袖于 1992 年 1 月 14 日发出的一项共同声明中详细列出了最近在圣城发生的一系列严重事件，并且明确谴责旨在改变耶路撒冷独特的人口特征和地位的一切企图。

23. 国际社会应当继续支持近东救济工程处和其他机构及非政府组织为中东巴勒斯坦难民进行的活动，并应为没有必要进行所有这类活动的那一天的到来而努力。到那一天，圣地尤其是耶路撒冷将成为全人类和平的象征。

24. ABOUL-NASR 先生（阿拉伯国家联盟观察员）说，1991 年 10 月在马德里召开的历史性会议已产生了这样的希望，即阿拉伯和以色列代表之间举行的这次会议和其他会议与会谈将有助于解决中东冲突。在以色列选举产生新政府之后，乐观情绪有所增长，这使人更加期望在执行安理会第 242（1967）号和第 338（1973）号决议方面取得进展。遗憾的是，这些希望并未实现，巴勒斯坦人的痛苦仍在继续。

25. 主任专员的报告证实，难民和被迫流离者的境况不断恶化，由于以色列当局采取的非法做法和侵害行动，他们的境况更加恶化了。特别是，涉及 1991 年 7 月 1 日至 1992 年 6 月 30 日这一期间的报告（A/47/13）反映了一种业已存在多年的情势以及因此而使被占领土处于水深火热之中的情况，因为以色列继续实行非法和专横的措施，包括宵禁、查封住房、征用土地，以及推行在被占领土安置移民以改变这些领土的人口结构的政策。

26. 自从大会通过第 194（III）号决议以来，大会每年都通过决议，重申难民有返回其家园的权利以及尊重 1949 年日内瓦第四公约的必要性，并要求以色列执行这些决议。由于以色列继续公然无视联合国，本组织应以其在其他地区所表现出的同样的严肃性和兴趣采取措施实施其有关中东的决议，而且如果联合国希望保持其信誉的话，就应对不尊重这些决议的国家实行制裁。

27. 近东救济工程处面临着报告中明确描述的种种困难；这些困难既是由于近东救济工程处工作人员受到以色列当局的骚扰所致，也是由于他们的建筑物被夷平

所致。尽管如此，近东救济工程处仍然继续为难民提供人道主义服务。阿拉伯国家联盟对这项工作给予很高评价，并祝愿该机构取得成功。阿拉伯国家联盟支持将该机构的任务期限再延长三年的建议，并建议将其总部迁往贝鲁特。

28. 尽管主任专员作了种种努力，近东救济工程处的财政状况仍然岌岌可危。联合国有责任保证近东救济工程处活动的连续性。为此目的，他呼吁各国政府在下一个时期内慷慨捐助并以此帮助和平进程。

29. 尽管以色列采取镇压的做法，但巴勒斯坦人民的意志不会崩溃，相反，将变得更为坚强以捍卫其不可剥夺的权利。阿拉伯国家联盟希望，目前的会谈作为和平进程的一部分，将导致在联合国决议包括安理会第 242 (1967) 号和第 338 (1973) 号决议的基础上，全面而公正地解决巴勒斯坦问题和阿以冲突。

上午 11 时 25 分散会。