



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/47/674  
17 November 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议

议程项目145

## 联合国索马里行动经费的筹措

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国索马里行动经费的筹措的报告(A/47/607)。在咨询委员会审议本项目时,秘书长代表向咨询委员会提供了其他资料。

2. 安全理事会在1992年4月24日第751(1992)号决议中决定在安理会权力下,设立一个联合国索马里行动(联索行动),并请秘书长按照秘书长报告(S/23829和Add.1-2)所述立即部署一组50名联合国观察员到摩加迪沙监测停火。安全理事会第767(1992)号决议批准秘书长在索马里建立四个行动区的提议(见S/24343),作为统一的联合国索马里行动的一部分。在审议了1992年8月24日秘书长关于技术队的调查结果的报告(S/24480)及秘书长关于扩大联索行动的建议后,安全理事会在其第775(1992)号决议中授权增加联索行动各级人员至3 500人,包括500人的保安单位。安全理事会其后(S/24532)同意秘书长的提议,为后勤、通讯和医疗支助设立三个专门单位,各级人员不超过719人,进一步增加联索行动各级人员总数至4 219人。

3. 如报告第二节所指出,咨询委员会在其1992年5月20日给秘书长的信中表示同意秘书长的提议,即根据1991年12月20日大会第46/187号决议的规定承付不超过\$ 7 410 000的款项,以成立联索行动和作为头两个月的维持费用。咨询委员会在1992年9月14日的信中进一步同意秘书长的提议,在安全理事会核可增加行动兵力

92-72449 191192 191192

191192

后,额外承付\$1 000万的款项,作为至1992年10月为止联索行动各项最迫切的需要的经费,但须先提出详细的费用估计。在该方面,秘书长代表通知委员会,临时总共动用了支持联合国建立和平与维持和平活动信托基金的资源\$500万。

4. 秘书长估计从1992年5月1日至1993年10月31日为止,包括执行前阶段在内,联索行动总费用毛额为\$208 122 700(净额\$204 585 700)(第13段)。1992年5月1日至10月31日包括执行前费用在内的支出估计为毛额\$6 953 100(净额\$6 741 600)。估计费用细目载于秘书长报告附件一,1992年5月1日至10月31日的补充资料载于附件二。附件三载有1992年11月1日至1993年10月31日头两个六个月的估计费用细目:1992年11月1日至1993年4月30日包括若干一次性开办费用为毛额\$117 154 500(净额\$115 626 800),1993年5月1日至10月31日毛额\$84 015 100(净额\$82 217 300);补充资料载于附件四和五。提议的联索行动文职工作人员员额表及文职人员的人事费和有关费用载于附件六和七,提议的车辆设备见附件八,行动区域地图见附件九。

5. 联索行动的行动计划摘录于秘书长报告第15和第16段。计划的根据是第17至第21段所载的一般假设。秘书长在其报告第四节说,一个会员国向联索行动提供了实物自愿捐助,空运军事人员进行部署;未为1992年5月1日至10月31日的部队部署编列预算经费(附件二,第16段)。委员会还获悉,另一个会员国将免费提供和运送医院设备,从而可节省费用(附件二,第58段,和附件四,第77段)。

6. 秘书长在其报告第五节建议根据财务条例6.6设立联索行动特别帐户。秘书长还说,如安全理事会扩大联索行动的任务,将向大会提议其他适当会计安排(第23段)。

7. 在该方面,委员会回顾,秘书长建议安全理事会考虑在开始时成立联索行动六个月(S/23829,第62段)。安全理事会在其第751(1992)号决议第1和第2段中赞赏地注意到秘书长1992年4月21日的报告(S/23829和Add.1-2),并决定在其权力下设立联索行动。因此,迄今为止,安全理事会尚未规定联索行动的任务期限。委员会获

悉,部队提供国普通提供其特遣队人员六个月,因此,秘书长假定联索行动的任务期限在1992年10月31日后将再延长六个月。委员会还获悉,秘书长打算在未来六个月内向安全理事会提交一份关于索马里局势的报告,并另将编写一份关于1992年5月1日至1993年4月30日的联索行动执行情况报告。如审计委员会所指出,必须谨慎确定维持和平行动的财务期间和摊款期间,以确保行动的预算管制和财务管理。委员会认为必须尽快解决任务期限的问题。

8. 咨询委员会审慎而仔细地审查了联索行动的费用概数,包括秘书长报告附件对此提供的补充资料。关于联索行动经费的筹措的报告因几个理由而很难分析。报告于1992年11月11日印发,缺乏联索行动头六个月的预算执行情况的详细资料。这些资料可以帮助评价未来需要

9. 委员会还指出,报告的若干项目没有提供充分的具体详细资料,因而难于评价经费概数。此外,预算文件完全没有提及任务地区限制行动展开的困难条件,也没有提供人道主义援助方案方面的机构间合作情况的资料。经查询,委员会得到1992年10月10日关于加速向索马里提供人道主义援助的联合国100天行动方案的报告。

#### 1992年5月1日至10月31日的开支

10. 关于所有军事观察员和国际工作人员的出差生活津贴,列有5054人日,即\$490,000的经费(附件二,第2和9段)。关于500人之多的安全部队,标准部队偿还款额\$689,000是根据标准费率为期1.3个月计算的(附件二,第12段)。经询问后,委员会得知,安全理事会1992年4月24日第751(1992)号决议授权的50名军事观察员的部署工作要到1992年7月23日才能完成,安全理事会1992年8月14日(S/24452)授权的安全部队是在9月底全部完成部署的。

11. 关于文职人员费用,列有经费用于45名国际工作人员,包括13名专业工作人员(附件二,第19段,和附件七)。委员会指出,预算文件内没有最初六个月的员额表,而且报告内没有说明专业工作人员的职责(见下面第26段)。

12. 根据附件二,第5段,大约百分之70的国际文职人员将来自纽约,其余的百分之30将来自欧洲或中东;但是,委员会得知,联索行动的45名国际工作人员中仅有20名,即百分之44来自纽约。委员会忆及,国际工作人员的薪金和工作人员费是以纽约的标准薪给费为根据的(附件二,第6段),它平均比其他工作地点的为高(见A/46/904,关于联合国萨尔瓦多观察团(联萨观察团)的第11段)。

13. 关于500名特遣队人员每人每日\$7.5的配给(\$155,000),委员会得知,这个费率是以以往行动的支出为根据的,将以此费率偿还提供部队的国家。委员会建议在将来的报告中表明计算配给的各个因素,配给在每次行动中都不一样。

14. 委员会注意到,最初的六个月期间内以\$200,000征聘了大约200名当地人员(附件二,第20和54段)。他们包括按照特别服务协议征聘的人员和当地的安全人员。委员会相信,预算文件中最好能表明为各项职责所征聘的当地人员的人数,他们的雇佣期间和他们的服务费率。委员会得知,目前当地的安全安排每月花费\$17,000来雇用所谓的“当地安全护送”人员。

15. 关于房舍,委员会注意到,列有经费用于最初六个月摩加迪沙19个房舍的租金(\$238,000)和维持费(\$19,000)。经询问后,委员会得知,联索行动无法使用政府拥有的房舍,估计是以在值勤区域内活动的其他机构的花费为根据的。此外,委员会还得知,与其他机构共同使用同一房舍是不切实际的。

16. 委员会注意到,列有\$151,500的经费用来租用14部车辆,为期166天,每日租金为\$65(附件二,第30段)。委员会注意到,一辆汽车六个月左右的租金为所设委员会10,822,而购买一辆四轮传动的吉普车的预算经费是\$18,000(附件四,第35段)。委员会重申它认为,及早取得新车将比长期租用车辆更有成本效益。

17. 关于以估计初步需要费用\$800,000的极小孔径终端地球站来代替目前的海事卫星组织通讯终端的提议,委员会得知,联合国的标准程序是,首先在值勤地区安装海事卫星组织的终端,然后再由极小孔径终端地球站予以代替,同时按需要继续使用某些海事卫星组织的终端。委员会进一步得知,由于最近维持和平行动大量增加,

无法由其他行动取得通讯设备。

18. 在注意到以上各段的意见的情形下,委员会建议为联索行动从1992年5月1日至10月31日批准\$6,953,100的估计总额(\$6,741,600净额), (该时期于委员会审查之前已经到期)。

#### 1992年11月1日至1993年4月30日的费用估计

19. 委员会认为,为所有“提供住宿”的军事观察员和国际工作人员每日支付\$97的出差生活津贴同1992年11月1日生效的\$117的索马里每日生活津贴(不提供住宿)(ICSC/CIRC/DSA/210)相比是高的。委员会得知,出差生活津贴中很大一部分是医疗,衣服和食物的费用,和对值勤地区的困难的补偿。秘书长的代表进一步指出,目前正在对索马里的情况进行调查,目前的费率将根据调查结果加以修订。委员会相信,在这个项目下可能可以节省一些经费。

20. 委员会得知,联索行动的一些一般假设已经改变,并将提出一份截止1992年11月9日为止的订正的部队部署时间表以代替原来的时间表(附件四,第5段),并将作出必要的进一步改动。在此方面,委员会得知,索马里的部署情况最近恶化了,可能无法按照计划展开行动。委员会进一步得知,新任命的秘书长在索马里的特别代表不久将根据他目前的“实地”评价和同有关各方进行的磋商就部队的部署和行动的任何可能的适当改变向秘书长提出建议。

21. 按照修订的时间表,四个营的部署将延后几个星期。委员会进一步得知,尚未确定任何提供部队的国家来提供某些后勤单位,目前预测它们的综合人力将从719人减少到641人,而它们的部署将会延后一些时间。经询问后,委员会得知,按照目前的修订计划减少后勤单位和延后部署部队将会使特遣队人员估计费总共减少\$3,120,600。

22. 委员会认为,由于后勤单位预计的裁减,特遣队拥有设备一项可能会有节省。委员会重申,需要提供有关特遣队拥有设备的更多资料,包括一份存货清单(见

下文第32段)。在此方面,委员会获悉已聘请一名顾问对目前特遣对拥有设备进行分类,并按照委员会在其关于联合国保护部队(联保部队)的报告(A/46/893,第15段)中的建议,审查(1987年设立的)偿还表。此外,委员会回顾了其最近报告中对审计委员会报告的意见(A/47/500,第52段):

“咨询委员会特别建议,应当制订适当的估计资产价值和折旧表,并且严格遵守同折旧表有关的程序。关于这方面,咨询委员会同意审计委员会的意见,认为应当建立确定非消耗性财产的折旧值和特遣队拥有设备价值的有效基础。关于这方面,委员会提请注意1991年5月3日大会第45/258号决议第13段。”

23. 关于口粮,委员会注意到每日津贴已从最初6个月期间的\$7.50(附件,第14段)增加至每人每日\$12.60,其中包括口粮\$7.20,水\$0.98和运输\$4.42(附件4第14段)。委员会经质询后获悉,该区域多数地区没有新鲜口粮,需要由进口公司进口,部队抵达没有新鲜口粮的执勤区域后,需要至索马里入境点的运输费用。委员会还获悉,在就口粮的供应和运输作出竞争性投标的安排以前,必须有三个月的供应。

24. 委员会注意到,220名国际文职工作人员(包括52名专业工作人员、69名一般事务人员和99名外勤工作人员)及有关费用是根据1992年11月1日至1993年4月30日20%的空缺率计算的(附件七)。委员会认为,在预算文件中如能指出文职人员拟议的分阶段抵达以及至1992年11月1日抵达执勤区域的实际日期将是有益的。经询问后委员会获悉,至1992年11月9日,在总数52名专业工作人员中,16名已经在职,9名被征聘,在总数168名外勤事务和一般事务人员中42名在职,22名即将赴任或已被征聘。鉴于征聘联索行动合格工作人员有很大困难,委员会获悉1992年11月1日至1993年4月30日期间预计的20%空缺率可能会更高,这将使文职工作人员和有关费用项下出现更多的节省,包括薪金,一般人事费、出差生活津贴和旅费。

25. 委员会注意到,国际工作人员的薪金和人事费是根据纽约的标准薪金计算的(附件四,第7段),一般高于其他工作地点。考虑到在最初的六个月期间,有不到一半的国际工作人员来自纽约(见上文第12段),委员会认为在文职工作人员费用项下

可有更多节省。

26. 委员会认为在预算文件中没有指出专业员额的职能责任(见上文第11段)。委员会重申,拟议设立新的员额,特别是高级员额,应在秘书长关于维持和平行动经费筹措的报告中充分说明理由,还要参照全面行动结构说明新员额的职能责任。委员会认为,如有关联萨观察团的报告(A/46/904,第16段)中指出,必须提供这种资料才能认真和详细地评估提议的新员额的需要和行动的成本效益。

27. 委员会指出,鉴于索马里生活费用的增加,作为一项特别措施,以批准在最初的六个月期间(附件二,第7段)和自1992年11月1日至1993年4月30日(附件四,第8段),在执勤地区全面薪金调查得出结果以前(附件二,第7段),为当地征聘人员支付相当于净薪金80%的一笔不计养恤金津贴。委员会相信在秘书长目前阶段执行情况报告中将说明这项调查的结果。

28. 在此方面,委员会获悉尚未对委员会关于柬埔寨过渡时期联合国权力机构(联柬权力机构)的建议采取行动,该建议已得到大会的赞同,内容是维持和平行动的当地人员不参加养恤金基金,这不可避免地增加行动费用而对工作人员并没有好处,而且会对基金造成巨大的行政负担(A/46/916,第32和33段)。委员会认为可以作出适当安排通过保险或特别帐户付款办法解决残疾问题,这样比所有当地人员参加基金更具有成本效益也比较方便。委员会建议秘书长审查此事项并按照1991年5月3日第45/258号决议,在提交大会第四十七届会议有关维持和平行动经费筹措的行政和预算方面的报告中报告审查结果,以便控制新行动的高额费用和提高行政工作效率。

29. 关于房舍(\$35 710 000),包括修建预制建筑(\$3 5160 000)(附件四,第25至33段),委员会获悉价值1100万美元的预制单位已从联柬权力机构转给联索行动。委员会在其有关联萨观察团的报告(A/46/964,第9段)和联合国安哥拉核查团(安哥拉第二期核查团)的报告(A/46/945,第27段)中指出,不应对同一项目向会员国收费两次,即使这笔费用将计入已从其中转帐的行动的存款,委员会获悉1 100万美元的

概算将因此有所削减。

30. 在此方面,委员会指出,很难分析房舍的预算,因为缺乏有关建筑物的设计、结构和容量,不同住房单元内一般设施的数量和类型,执勤地区工作人员地点,办公房舍的使用以及文职和军事人员宿舍等可以和其他行动比较的具体资料。由于房舍的所需款项高达\$35 710 000,约占上述期间各项费用的三分之一,委员会重申需要在预算文件中详细和全面地列出所需的房舍和费用的概算,要具体说明所有的单位,指明在执勤地区的地点,并按单位和有关费用列出房舍的细目。

31. 此外,委员会指出,计划的预制房屋的装置和竞争性投标应在一次行动的初期阶段作出规划,以加快装置工作,从而节省租金和提高行动效率。鉴于上述情况和考虑到设置轻便军用帐篷的可能性,委员会认为还有进一步节省的潜力。

32. 关于运费(\$3 150 600),委员会注意到除特遣队拥有的某些车辆外(附件四,第35和36段)建议为联索行动购买124辆车辆。委员会认为如能说明提供部队国家可供应的车辆数目,将有助于评估拟议的车辆设备(见上文第22段)。

33. 关于空运行动,咨询委员会经过询问获知,用于直升机的经费(\$4 790 000)是用来不断监测用车队进行人道主义救济和将受伤者撤出的进展情况。为此目的,5架中型直升机将装备就绪以便能够空运多至4个重伤员以及运载供应品。委员会相信,所有飞机的所需经费将经常加予审查,同时考虑到联合国其他机构可自行处理的资产(见下文第39段)。

34. 委员会进一步获悉,一架中型载客/载货飞机于1992年11月9日才抵达任务区,这架飞机的预算期间是整整6个月,从1992年11月1日到1993年5月31日,结果是所需经费减少\$31 000,供这8天租借飞机和航空燃料之用。

35. 委员会注意到列有经费\$2256 000用于通讯。委员会获悉,价值达\$190 000的资本设备是从各项行动的贮存里的剩余通讯设备转来的。铭记着委员会在上文第29段的意见,委员会注意到,这将使所需经费减少\$190 000。

36. 委员会进一步注意到,目前正在计划安装甚小孔径终端系统(\$170万),以取



代目前的海事卫星组织系统(附件四,第56段和上文第17段)。与此同时,列有经费\$180 000,作为六个月的海事卫星组织用户费用,按每月费率\$30 000计算(附件四,第59段)。委员会怀疑是否需要在这六个月期间继续支付海事卫星组织用户费用,因为已为联索行动初期工作提供\$800 000,以购买甚小孔径终端地面接收站的初步设备(见上文第17段),而且新系统预定在1992年底全部安装完毕。委员会的意见是,从1992年11月1日至1993年4月30日向两个系统全额提供经费是不必要的,而且在甚小孔径终端地面接收站全部安装完毕后,海事卫星组织的费用可以减少。委员会相信,通过更有效地使用通讯设备,可以节省一些钱。在这方面,委员会回顾它在关于联合国伊拉克-科威特观察团(伊科观察团)的报告中提出的意见,即必须确保所采购的设备符合任务的需要(A/45/1005,第18段)。委员会在其关于萨尔瓦多观察团的报告中进一步指出,提议的设备的精良程度不应高于行动的要求,而且应该以一般标准和实际需要为准。

37. 关于其他设备,列有经费购买60部电动打字机,每部售价\$750(共\$45 000),以及购买150部台式电脑和打印机及软件,单位价格为\$4 500(共\$675 000)(见附件,第62和63段)。委员会的意见是上述费率高于标准设备。

38. 委员会获悉,由于目前的局势,索马里的银行业务系统已崩溃,一切财政交易必须以现金结算。在此情况下,委员会指出,必须对所有财政交易进行严格的内部控制,包括提供详尽的最新记录,并由合格的官员和监督人员进行严密监测。

39. 委员会指出,迫切需要有效地协调在索马里的所有联合国机构的活动,统一在负责索马里问题的特别代表的权力下。委员会指出,有效的协调安排将会大大加强向索马里提供人道主义援助的活动,减少在住房、后勤、运输、空运行动和通讯方面所需的经费。根据所提供的资料,联合国其他机构,包括开发计划署、世界粮食署和儿童基金会也都拨出大量经费租用固定翼飞机,以便除联索行动外,进行它们自己的在索马里的行动。委员会相信,秘书长的特别代表将尽力对在索马里进行行动的所有联合国机构进行最大限度的协调,各项安排细节将在关于联索行动的财务

执行情况的报告中列出。

40. 正如它对其他行动所做那样(见A/46/893,第29段,关于联保部队的报告),委员会指出,秘书长关于维持和平行动供资情况的报告应当更加透明,载列有关该行动的详尽的组织结构图,列明各人员的主要职务,所有部队的具体说明,在任务区地图上标出它们的位置,按各个部队开列住房细目,车辆在各部队和地区的分配情况,关于通讯系统的功能的说明和图表,通讯设备、办公室和其他设备的分配情况,旅费计算以及特遣队拥有的设备清单。委员会重申,这些资料对于仔细而又详尽地评价提议的维持和平行动费用概算是必不可少的,并相信当委员会审查秘书长关于1992年5月1日至1993年4月30日期间联索行动供资问题的执行情况报告时会及时收到这些资料。

41. 委员会关切地注意到,秘书长最近关于维持和平行动供资问题的报告都没有涉及咨询委员会对有关这些行动的提议的格式和费用计算方法所关心的问题,这些问题应有效地不断加以注意。委员会打算在审议秘书长根据第45/258号决议拟提交大会第四十七届会议的关于维持和平行动供资问题的行政和预算方面的报告(A/47/484)时讨论这些问题。

42. 鉴于委员会在上文第10段至第41段提出的意见和建议,以及预测的概算减少额\$14 341 600(见上文第21、29、34和35段),咨询委员会建议大会在现阶段为1992年5月1日至1992年10月31日期间联索行动拨出和摊派毛额\$6 953 100毛额(净额\$6 741 600),为1992年11月1日至1993年4月30日期间联索行动拨出和摊派毛额\$102 812 900(净额\$101 285 200)。如上文第7段所指出,并铭记着关于联索行动的许多不确定因素,秘书长打算在下一六个月内向安全理事会提出关于索马里局势的报告,包括联索行动可能的修改,他也将编制关于1992年5月1日至1993年4月30日期间联索行动的执行情况报告。委员会相信该报告将载列有关联索行动自开始以来的执行情况的详尽资料,并考虑到委员会的意见和建议,特别是可以节约的领域。在这些情况下,委员会不相信现在必须讨论1993年4月30日以后期间的费用概算。为这一

期间所核准的承诺和拨款需视安全理事会就延长联索行动任务期限问题所采取的行动而定。