



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/47/674
17 November 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок седьмая сессия
Пункт 145 повестки дня

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СОМАЛИ

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о финансировании операции Организации Объединенных Наций в Сомали (A/47/607). В ходе рассмотрения данного вопроса представители Генерального секретаря представили Консультативному комитету дополнительную информацию.

2. В своей резолюции 751 (1992) от 24 апреля 1992 года Совет Безопасности постановил учредить в своем ведении Операцию Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ) и просил Генерального секретаря немедленно направить группу в составе 50 наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за прекращением огня в Могадишо, о чем говорится в его докладе (S/23829 и Add.1-2). В своей резолюции 767 (1992) Совет Безопасности одобрил предложение Генерального секретаря (см. документ S/24343) о создании в Сомали четырех оперативных зон в рамках объединенной Операции Организации Объединенных Наций в Сомали. После рассмотрения доклада Генерального секретаря от 24 августа 1992 года (S/24480), содержащего выводы технической группы и его рекомендации в отношении расширения ЮНОСОМ, Совет Безопасности в своей резолюции 775 (1992) разрешил увеличить численность персонала ЮНОСОМ до 3500 человек всех званий, включая группу охраны численностью 500 человек. Впоследствии Совет Безопасности (см. документ S/24532) согласился с предложением Генерального секретаря о создании трех специальных подразделений - материально-технического обеспечения, связи и медицинского обслуживания - численностью до 719 человек всех званий, в результате чего общая численность персонала ЮНОСОМ возрастет до 4219 человек всех званий.

3. Как указывается в разделе II доклада, Консультативный комитет в своем письме на имя Генерального секретаря от 20 мая 1992 года согласился с его предложением взять обязательства на сумму, не превышающую 7 410 000 долл. США в соответствии с положениями резолюции 46/187 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1991 года для создания ЮНОСОМ и обеспечения ее работы в течение первых двух месяцев. В своем письме от 14 сентября 1992 года Консультативный комитет также согласился с предложением Генерального секретаря взять дополнительные обязательства на сумму 10 млн. долл. США для удовлетворения наиболее срочных потребностей ЮНОСОМ в период до октября 1992 года после получения санкции Совета Безопасности на увеличение численности задействованных в рамках операции воинских подразделений до представления подробной сметы расходов. В этой связи представители Генерального секретаря информировали Комитет о том, что временно используются средства на общую сумму 5 млн. долл. США из Целевого фонда в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по установлению и поддержанию мира.

4. Согласно смете Генерального секретаря общий объем расходов ЮНОСОМ за период 1 мая 1992 года-31 октября 1993 года, включая предварительный этап, составляет 208 122 700 долл. США брутто (204 585 700 долл. США нетто) (пункт 13). Предполагаемые расходы за период 1 мая-31 октября 1992 года, включая расходы, связанные с подготовкой к осуществлению операции, составят 6 953 100 долл. США брутто (6 741 600 долл. США нетто). Смета расходов с разбивкой по статьям приводится в приложении I к докладу Генерального секретаря, а дополнительная информация за период 1 мая-31 октября 1992 года - в приложении II. В приложении III приводится разбивка сметы расходов за первое и второе полугодие периода 1 ноября 1992 года-31 октября 1993 года, которая составляет 117 154 500 долл. США брутто (115 626 800 долл. США нетто) на период 1 ноября 1992 года-30 апреля 1993 года, включая определенные единовременные начальные расходы, и 84 015 100 долл. США брутто (82 217 300 долл. США нетто) на период 1 мая-31 октября 1993 года; дополнительная информация приводится в приложениях IV и V. Предлагаемое штатное расписание гражданского персонала и сведения о гражданском персонале и связанных с ним расходах в рамках ЮНОСОМ содержатся в приложениях VI и VII, предлагаемое распределение автотранспортных средств приводится в приложении VIII, а карта района операции - в приложении IX.

5. Оперативный план ЮНОСОМ кратко излагается в пунктах 15 и 16 доклада Генерального секретаря и составлен на основе общих предпосылок, изложенных в пунктах 17-21. В разделе IV своего доклада Генеральный секретарь сообщает, что одно из государств-членов сделало добровольный взнос натурой, предоставив ЮНОСОМ услуги по доставке военного персонала воздушным транспортом к месту службы; никакие бюджетные ассигнования для размещения воинских подразделений в период 1 мая-31 октября 1992 года не предусмотрены (приложение II, пункт 16). Комитету была также представлена информация о том, что еще одно из государств-членов безвозмездно предоставит оборудование для госпиталя и обеспечит его доставку, что обеспечит экономию средств (приложение II, пункт 58, и приложение IV, пункт 77).

6. В разделе V своего доклада Генеральный секретарь рекомендует открыть специальный счет для ЮНОСОМ в соответствии с финансовым положением 6.6. Далее Генеральный секретарь отмечает, что, если Совет Безопасности продлит мандат ЮНОСОМ, Генеральной Ассамблее могут быть предложены соответствующие дополнительные процедуры финансовой отчетности (пункт 23).

7. В этой связи Комитет напоминает, что Генеральный секретарь рекомендовал Совету Безопасности рассмотреть возможность учреждения ЮНОСОМ первоначально на период продолжительностью в шесть месяцев (S/23829, пункт 62). В пунктах 1 и 2 своей резолюции 751 (1992) Совет Безопасности с удовлетворением принял к сведению доклад Генерального секретаря от 21 апреля 1992 года (S/23829 и Add.1-2) и постановил учредить ЮНОСОМ в своем ведении. Таким образом, до настоящего момента Совет Безопасности не уточнил срок действия мандата ЮНОСОМ. Комитету было сообщено о том, что обычно государства, предоставляющие воинские контингенты, выделяют их на шесть месяцев, в связи с чем Генеральный секретарь предположил, что срок действия мандата ЮНОСОМ будет продлен еще на шесть месяцев после 31 октября 1992 года. Комитету также сообщили, что Генеральный секретарь намеревается представить Совету Безопасности доклад о положении в Сомали в течение ближайших шести месяцев и что он также подготовит доклад о деятельности ЮНОСОМ за период с 1 мая 1992 года по 30 апреля 1993 года. Как отметила Комиссия ревизоров, точное определение финансового периода и периода распределения долевых взносов на ту или иную операцию по поддержанию мира имеет важное значение для обеспечения бюджетного контроля и регулирования финансовых аспектов операции. Комитет считает важным, чтобы вопрос о продолжительности мандата был решен как можно скорее.

8. Консультативный комитет тщательно и досконально изучил смету расходов для ЮНОСОМ, включая дополнительную информацию о ней, изложенную в приложениях к докладу Генерального секретаря. По ряду причин доклад о финансировании ЮНОСОМ анализировать было трудно. В докладе, опубликованном 11 ноября 1992 года, отсутствует подробная информация об исполнении бюджета за первое полугодие деятельности ЮНОСОМ, которая была бы полезной для определения будущих потребностей.

9. Комитет также отмечает, что по ряду вопросов в докладе приводится недостаточно конкретная и подробная информация, что затрудняет оценку предполагаемых потребностей. Кроме того, в этом бюджетном документе отсутствует информация о сложных условиях в районе операции, которые затрудняют ее развертывание, а также информация о межучрежденческом сотрудничестве в рамках программы гуманитарной помощи. По просьбе Комитета ему был представлен доклад от 10 октября 1992 года о 100-дневной программе действий Организации Объединенных Наций по активизации гуманитарной помощи Сомали.

Расходы за период с 1 мая по 31 октября 1992 года

10. На суточные для членов миссии, выплачиваемые всем военным наблюдателям, а также персоналу, набираемому на международной основе, выделены ассигнования из расчета 5054 человеко-дней в объеме 490 000 долл. США (приложение II, пункты 2 и 9). Что касается сил охраны численностью 500 человек, то на

возмещение по основным статьям расходов на содержание личного состава в течение периода продолжительностью 1,3 месяца предусмотрены ассигнования в размере 689 000 долл. США, исчисленные по нормативным ставкам (приложение II, пункт 12). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что развертывание 50 военных наблюдателей, санкционированное резолюцией 751 (1992) Совета Безопасности от 24 апреля 1992 года, удалось завершить лишь 23 июля 1992 года и что силы охраны, санкционированные Советом 14 августа 1992 года (S/24452), были полностью развернуты к концу сентября.

11. Что касается расходов на гражданский персонал, то ассигнования выделены на 45 сотрудников, набираемых на международной основе, включая 13 сотрудников категории специалистов (приложение II, пункт 19, и приложение VII). Комитет отмечает, что бюджетный документ не содержит штатного расписания на первоначальный шестимесячный период и что функциональные обязанности сотрудников категории специалистов в докладе не указываются (см. пункт 26 ниже).

12. Согласно пункту 5 приложения II, примерно 70 процентов гражданских сотрудников, набираемых на международной основе, придут из Нью-Йорка, остальные 30 процентов - из стран Европы или Ближнего Востока; однако Комитету была представлена информация о том, что из Нью-Йорка прибыли лишь 20 из 45 международных гражданских сотрудников ЮНОСОМ, или 44 процента. Комитет напоминает, что в основе окладов и расходов на персонал, набираемый на международной основе, лежат стандартные ставки окладов, установленные для Нью-Йорка (приложение II, пункт 6), которые в среднем выше, чем ставки для других мест службы (см. пункт 11, документ A/46/904, касающийся Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС)).

13. Что касается продовольственного снабжения 500 военнослужащих воинского контингента по ставке 7,5 долл. США на человека в день (155 000 долл. США), то Комитету была представлена информация о том, что эта ставка исчислена с учетом расходов, которые имели место при проведении предыдущих операций, и что страны, предоставляющие войска, получают соответствующую компенсацию. Комитет рекомендует указывать в будущих докладах компоненты, используемые при определении суточных норм продовольствия, которые являются различными для каждой операции.

14. Комитет отмечает, что на первоначальный шестимесячный период было набрано на местной основе примерно 200 сотрудников, расходы на которых составили 200 000 долл. США (приложение II, пункты 20 и 54). К ним относятся лица, принятые на работу на основе соглашений об оказании специальных услуг, а также местные охранники. Комитет считает, что в бюджетном документе целесообразно было бы указать количество сотрудников, набранных на месте для выполнения различных функций, продолжительность их работы по найму и ставки, по которым оплачиваются их услуги. Комитету была представлена информация о том, что в настоящее время на меры по обеспечению охраны на местах, связанные с наймом персонала, известного под названием "местная охранная служба сопровождения", ежемесячно расходуется 17 000 долл. США.

15. Что касается помещений, то Комитет отмечает, что ассигнования выделены на аренду (238 000 долл. США) и эксплуатацию (19 000 долл. США) 19 помещений в Могадишо на первые шесть месяцев. По просьбе Комитета была представлена информация о том, что принадлежащие правительству помещения не предоставляются ЮНОСОМ и что смета составлена с учетом расходов других учреждений, функционирующих в районе проведения операции. Кроме того, Комитету была представлена информация о том, что размещение совместно с другими учреждениями нецелесообразно с практической точки зрения.

16. Комитет отмечает выделение ассигнований на аренду 14 автомобилей в течение 166 дней из расчета 65 долл. США за один автомобиль в день в объеме 151 500 долл. США (приложение II, пункт 30). Комитет отмечает, что расходы на аренду одного автомобиля в течение примерно шести месяцев составляют 10 822 долл. США, тогда как предусмотренная в смете закупочная цена автомобиля повышенной проходимости с двумя ведущими мостами составляет 18 000 долл. США (приложение IV, пункт 35). Комитет вновь заявляет, что заблаговременное приобретение новых автомобилей было бы с точки зрения стоимости более эффективной мерой, чем аренда на протяжении продолжительного периода.

17. Что касается предлагаемой замены нынешнего терминала связи ИНМАРСАТ наземной станцией ВСАТ, расходы на которую, по предварительным оценкам, составят 800 000 долл. США (приложение II, пункт 42), то Комитет был информирован о том, что обычная практика Организации Объединенных Наций заключается в том, что вначале в районе проведения операции устанавливаются терминалы ИНМАРСАТ, которые впоследствии заменяются наземной станцией ВСАТ, при этом при необходимости продолжается использование некоторых терминалов ИНМАРСАТ. Комитету также была представлена информация о том, что вследствие недавнего значительного увеличения объема операций по поддержанию мира никакого оборудования связи, оставшегося от других операций, в наличии не имеется.

18. С учетом замечаний, содержащихся в пунктах выше, Комитет рекомендует утвердить смету ЮНОСОМ в размере 6 953 100 долл. США брутто (6 741 600 долл. США нетто) на период с 1 мая по 31 октября 1992 года, который истек до рассмотрения этого вопроса Комитетом.

Смета расходов на период с 1 ноября 1992 года по 30 апреля 1993 года

19. Комитет считает, что ставка суточных для членов миссии, составляющая 97 долл. США в день и выплачиваемая наряду с предоставлением жилья всем военным наблюдателям и сотрудникам, набираемым на международной основе, является завышенной по сравнению с обычными суточными для Сомали в размере 117 долл. США (без предоставления жилья), действующими с 1 ноября 1992 года (ICSC/CIRC/DSA/210). Комитету была представлена информация о том, что суточные для членов миссии включают в себя значительную сумму, выделяемую на побочные расходы, например, медикаменты, одежду и продукты питания, и что, кроме того, они компенсируют трудные условия, существующие в районе проведения операции. Представители Генерального секретаря заявили далее, что в настоящее время проводится обследование положения в Сомали и что нынешние ставки будут пересмотрены соответствующим образом. Комитет считает, что по данному разделу сметы можно достичь экономии.

20. Комитету была представлена информация о том, что некоторые общие предположения, касающиеся ЮНОСОМ, изменились, и ему был представлен пересмотренный график развертывания сил по состоянию на 9 ноября 1992 года, который заменяет первоначальный график (приложение IV, пункт 5) и в который, при необходимости, могут быть внесены новые изменения. В этой связи Комитету была представлена информация о том, что условия развертывания сил в Сомали в последнее время ухудшились до такой степени, что это может поставить под угрозу срыва первоначально запланированные сроки начала операции. Комитету была также представлена информация о том, что вновь назначенный Специальный представитель Генерального секретаря в Сомали вскоре представит Генеральному секретарю рекомендации, касающиеся развертывания войск и изменений в проведении операции, если в этом будет необходимость, после его нынешней оценки положения на месте и консультации с соответствующими сторонами.

21. Согласно пересмотренному графику, развертывание четырех батальонов откладывается на несколько недель. Комитету была также представлена информация о том, что на данный момент ни одна из предоставляющих войска стран не дала согласия на выделение некоторых подразделений материально-технического обеспечения, которые в соответствии с существующими на сегодняшний день планами должны состоять из подразделений неполного состава общей численностью 641 человек против предусмотренных по штату 719, и что развертывание придется на некоторое время отложить. По просьбе Комитета ему была представлена информация о том, что уменьшение численности подразделений материально-технического обеспечения и позднее развертывание войск в соответствии с нынешним пересмотренным планом позволит уменьшить сметные расходы на персонал воинских контингентов в общей сложности на 3 120 600 долл. США.

22. Комитет считает, что благодаря планируемому сокращению численности подразделений материально-технического обеспечения можно достичь экономии по статье "Снаряжение, принадлежащее воинским контингентам". Комитет вновь отмечает потребность в дополнительной информации относительно снаряжения, находящегося в распоряжении воинского контингента, которое включено в инвентарный перечень (см. пункт 32 ниже). В этой связи Комитету была представлена информация о том, что нанят консультант для классификации снаряжения, находящегося на сегодняшний день в распоряжении воинского контингента, и изучения вопроса о графике возмещения расходов (который был составлен в 1978 году), как это было рекомендовано Комитетом в его докладе о Силах Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) (A/46/893, пункт 15). Кроме того, Комитет напоминает о своем замечании, высказанном в его недавнем докладе по вопросу о докладах Комиссии ревизоров (A/47/500, пункт 52):

"В частности, Консультативный комитет рекомендует разработать надлежащую шкалу амортизации для надлежащей оценки стоимости и норм амортизации имущества и строго соблюдать процедуры, связанные с этой шкалой. В этой связи Консультативный комитет согласен с мнением Комиссии в отношении необходимости разработки эффективной основы для определения остаточной стоимости имущества длительного пользования и оценки стоимости оборудования, принадлежащего воинским контингентам ... В связи с этим Комитет обращает внимание на пункт 13 резолюции 45/258 Генеральной Ассамблеи от 3 мая 1991 года".

23. Что касается продовольственного снабжения, то Комитет отмечает, что суточная норма питания увеличилась с 7,50 долл. США в первые шесть месяцев (приложение II, пункт 14) до 12,60 долл. США на человека в день. Указанная сумма складывается следующим образом: 7,20 долл. США - паек, 0,98 долл. США - вода и 4,42 долл. США - транспортные расходы (приложение IV, пункт 14). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что военнослужащие прибывают в район операции без свежих продуктов, которые по большей части отсутствуют в этом регионе и которые приходится импортировать, пользуясь услугами снабженческой компании и оплачивая транспортные расходы по их доставке до пунктов въезда в Сомали. Комитет был информирован также о том, что продовольствия было запасено на три месяца с таким расчетом, что за этот срок можно провести конкурентные торги на предмет заключения подрядов на его закупку и доставку.

24. Комитет отмечает, что расходы на гражданский персонал и смежные расходы, связанные с оплатой услуг 220 гражданских сотрудников, набираемых на международной основе, в том числе 52 сотрудников категории специалистов, 69 сотрудников категории общего обслуживания и 99 сотрудников местного разряда, исчислены на основе нормы вакансий в размере 20 процентов в период с 1 ноября 1992 года по 30 апреля 1993 года (приложение VII). Комитет считает целесообразным отразить в бюджетном документе предлагаемое поэтапное развертывание гражданского персонала и фактические сроки его прибытия в район операции по состоянию на 1 ноября 1992 года. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что по состоянию на 9 ноября 1992 года из общего числа в 52 сотрудника категории специалистов 16 сотрудников уже приступили к работе, а 9 сотрудников находятся в стадии оформления; из общего числа в 168 сотрудников местного разряда и категории общего обслуживания уже работают 42 сотрудника и 22 сотрудника готовы к отправке или находятся в стадии оформления. Ввиду значительных трудностей, связанных с набором квалифицированных сотрудников для работы в ЮНОСОМ, Комитет был информирован о том, что запланированная норма вакансий в размере 20 процентов на период с 1 ноября 1992 года по 30 апреля 1993 года в действительности может быть выше, что приведет к дополнительной экономии средств по статье расходов на гражданский персонал и смежных расходов, включая оклады, общие расходы по персоналу, суточные для членов миссии и путевые расходы.

25. Комитет отмечает, что оклады и общие расходы по персоналу, набираемому на международной основе, исчислены исходя из установленных в Нью-Йорке стандартных ставок окладов (приложение IV, пункт 7), где они в среднем выше, чем в других местах службы. С учетом того, что в первые шесть месяцев среди сотрудников, набираемых на международной основе, доля сотрудников из Нью-Йорка составляла менее половины (см. пункт 12 выше), Комитет считает, что дополнительная экономия может быть получена и по статье расходов на гражданский персонал.

26. Комитет обращает внимание на то, что в бюджетном документе не указаны функциональные обязанности сотрудников категории специалистов (см. пункт 11 выше). Комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что в докладах Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира должно содержаться убедительное обоснование предложений об учреждении новых должностей, в частности должностей сотрудников руководящего звена, с описанием функциональных обязанностей сотрудников на новых должностях в контексте общей структуры соответствующей операции. Комитет полагает, что такая информация имеет крайне важное значение для тщательной и подробной оценки потребностей в предлагаемых дополнительных должностях и эффективности операции с точки зрения затрат, как об этом говорится в докладе о МНООНС (А/46/904, пункт 16).

27. Комитет отмечает, что в связи с увеличением стоимости жизни в Сомали в качестве специальной меры было разрешено выплачивать сотрудникам, набираемым на местной основе, незачитываемую для пенсии надбавку в размере 80 процентов от величины чистого оклада в течение первых шести месяцев (приложение II, пункт 7) и в период с 1 ноября 1992 года по 30 апреля 1993 года (приложение IV, пункт 8) до тех пор, пока не будут получены результаты всеобъемлющего обследования окладов, применимых в районе операции (приложение II, пункт 7). Комитет полагает, что результаты этого обследования будут включены в доклад Генерального секретаря об осуществлении операции за текущий период.

28. В этой связи Комитет был информирован о том, что пока не принято никаких мер по осуществлению рекомендации Комитета в отношении Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ИНТАК), одобренной Генеральной Ассамблеей и касающейся исключения сотрудников, набираемых на местах для участия в операциях по поддержанию мира, из числа участников Пенсионного фонда, поскольку это неизбежно приведет к росту расходов, связанных с осуществлением операции, не принесет никакой пользы персоналу и возложит на Фонд чрезвычайно тяжелое бремя административных расходов (А/46/916, пункты 32 и 33). По мнению Комитета, необходимо разработать соответствующий механизм страхования на случай потери трудоспособности или учредить для этой цели специальный счет, что было бы более эффективным с точки зрения затрат и менее обременительным, чем обеспечение участия всех местных сотрудников в Фонде. Комитет рекомендует, чтобы Генеральный секретарь рассмотрел этот вопрос и представил по нему доклад в контексте своего доклада об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии в соответствии с резолюцией 45/258 от 3 мая 1991 года, в целях ограничения дальнейшего роста и без того значительных расходов на проведение новых операций и обеспечения более эффективного управления ими.

29. Что касается расходов на аренду и содержание помещений (35 710 000 долл. США), включая расходы на строительство сборных домов (35 160 000 долл. США) (приложение IV, пункты 25-33), то Комитет был информирован о том, что с баланса ИНТАК на баланс ИНОСОМ были переведены сборные дома на сумму 11 млн. долл. США. С учетом мнения Комитета относительно того, что повторно взимать с государств-членов средства по одной и той же статье, даже если эти средства будут кредитованы на счет операции, с которого они были переведены, не следует, на что указывается в его докладе о МНООНС (А/46/904, пункт 9) и докладе о Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА II) (А/46/945, пункт 27), Комитет был информирован о том, что в результате бюджетная смета сократится на 11 млн. долл. США.

30. В этой связи Комитет отмечает, что он столкнулся с трудностями при анализе сметы расходов на аренду и содержание помещений в связи с отсутствием конкретной информации о проектах, планировке и вместимости помещений, количестве и типе мест общего пользования, предусмотренных в различных жилых единицах, местонахождении сотрудников в районе проведения операции и использовании служебных и жилых помещений для размещения военного и гражданского персонала в сравнении с другими операциями. Ввиду значительного объема расходов на помещения, составляющего 35 710 000 долл. США или примерно одну треть расходов на указанный выше период, Комитет вновь подтверждает свое мнение о необходимости более детально и более в полном объеме отразить в бюджетном документе потребности на обеспечение помещений и смету расходов, перечислив в нем все подразделения и указав их месторасположение в районе, операции с разбивкой помещений по подразделениям и смежных расходов.

31. Кроме того, Комитет отмечает, что планы строительства сборного жилья и проведение конкурентных торгов должны разрабатываться на начальном этапе операции в целях ускорения строительства, что позволит сократить расходы на аренду жилья и повысить эффективность операции. С учетом вышесказанного и исходя из возможности развертывания передвижных военных лагерей, Комитет считает возможным обеспечить дополнительную экономию средств.

32. Что касается транспортного обслуживания (3 150 600 долл. США), то Комитет отмечает, что предлагается приобрести 124 автотранспортных средства для ЮНОСОМ в дополнение к тем, которые имеются в распоряжении контингентов (приложение IV, пункты 35 и 36). Комитет полагает, что было бы целесообразно указать количество автотранспортных средств, которые будут поставлены странами, предоставляющими контингенты, для оценки предлагаемой схемы укомплектования автомобильного парка (см. пункт 22 выше).

33. Что касается воздушных перевозок, то Консультативный комитет после направления соответствующего запроса был информирован о том, что ассигнования, связанные с арендой вертолетов (4 790 000 долл. США) предназначены для обеспечения постоянного наблюдения за прохождением автоколонн с грузом чрезвычайной гуманитарной помощи и эвакуации убитых и раненых из числа лиц, сопровождающих автоколонны. Для этих целей пять средних вертолетов будут оборудованы для транспортировки до четырех человек на носилках, а также для перевозки грузов. Комитет выражает надежду, что потребности на все летательные аппараты будут пересматриваться с учетом также материальных активов, имеющих в распоряжении других учреждений системы Организации Объединенных Наций (см. пункт 39 ниже).

34. Комитет был информирован далее о том, что в связи с задержкой при поставке летательных аппаратов потребности сократятся на 145 000 долл. США.

35. Комитет отмечает, что на связь выделяются ассигнования в размере 2 256 000 долл. США. Комитет был информирован о том, что из излишков оборудования связи, хранящихся на складах различных операций, было передано оборудование длительного пользования на сумму в 190 000 долл. США. Принимая во внимание замечания Комитета, содержащиеся в пункте 29 выше, Комитет отмечает, что в результате этого потребности сократятся на 190 000 долл. США.

36. Комитет отмечает далее, что планируется установить систему ВСАТ (1,7 млн. долл. США) для замены действующей в настоящее время системы ИНМАРСАТ (приложение IV, пункт 56, и пункт 17 выше). В то же время выделяются ассигнования в размере 180 000 долл. США на пользование системой ИНМАРСАТ в течение шести месяцев из расчета 30 000 долл. США в месяц (приложение IV, пункт 59). Комитет ставит под сомнение необходимость продолжения выделения ассигнований на пользование системой ИНМАРСАТ в течение шестимесячного периода с учетом того, что на начальной стадии ЮНОСОМ (см. пункт 17 выше) на приобретение используемого на переходном этапе оборудования для наземной станции ВСАТ уже были выделены ассигнования в размере 800 000 долл. США и что завершение работ по вводу в эксплуатацию новой системы запланировано на конец 1992 года. Комитет считает, что нет необходимости выделять ассигнования в полном размере на обе системы в период с 1 ноября 1992 года до 30 апреля 1993 года и что расходы на пользование системой ИНМАРСАТ могли бы быть сокращены после завершения работ по вводу в эксплуатацию наземной станции ВСАТ. Комитет полагает, что экономии можно было бы добиться на основе более эффективного использования оборудования связи. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании, содержащемся в докладе по Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН) и касающемся необходимости приобретения оборудования, соответствующего потребностям миссии (A/45/1005, пункт 18). Комитет далее отмечал в своем докладе по МНООНС, что, учитывая местные условия, предлагаемое оборудование не должно быть более сложным в техническом отношении, чем это требуется для проведения операций, и что при его отборе следует придерживаться обычных стандартов и исходить из фактических потребностей (A/46/904, пункт 24).

37. Что касается других видов оборудования, то здесь выделяются ассигнования на приобретение 60 электрических пишущих машинок стоимостью 750 долл. США каждая (45 000 долл. США), 150 настольных компьютеров с печатающими устройствами и программным обеспечением стоимостью 4500 долл. США каждый (675 000 долл. США) (приложение IV, пункты 62 и 63). Комитет считает, что для стандартного оборудования вышеуказанные ставки являются завышенными.

38. Комитет был информирован о том, что в результате сложившейся к настоящему времени в Сомали ситуации банковская система страны прекратила функционировать и что все финансовые операции придется теперь осуществлять с использованием наличности. С учетом этих обстоятельств Комитет отмечает, что необходимо установить строгий внутренний контроль над всеми финансовыми операциями, включая обеспечение подробной и своевременной отчетности и тщательного контроля со стороны должностных лиц, удостоверяющих документы, и руководящего персонала.

39. Комитет отмечает настоятельную необходимость в эффективной координации операций всех учреждений системы Организации Объединенных Наций в Сомали под руководством Специального представителя по Сомали. Комитет отмечает, что эффективная координация мероприятий значительно повысит эффективность доставки в Сомали гуманитарной помощи и приведет к сокращению потребностей в помещениях, материальном обеспечении, в наземных и воздушных перевозках и в средствах связи. Согласно представленной информации, наряду с ЮНОСОМ другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН), Мировую продовольственную программу (МПП) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), выделили значительные ассигнования на использование самолетов в рамках своих собственных операций в Сомали. Комитет надеется, что Специальный представитель Генерального секретаря приложит все усилия для обеспечения оптимальной координации деятельности всех учреждений Организации Объединенных Наций в Сомали, и что мероприятия, предпринимаемые в этих целях, будут подробно указаны в докладе о финансовой стороне деятельности ЮНОСОМ.

40. Аналогично тому, как это делалось в отношении других операций (см. документ по СООНО A/46/893, пункт 29), Комитет отмечает, что доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира должны быть более транспарентными и должны содержать подробные схемы организационной структуры конкретной операции с перечислением основных функций персонала, подробным описанием всех подразделений и обозначением их местоположения на карте района развертывания миссии, указанием предоставляемых каждому подразделению помещений, порядка распределения автотранспортных средств по различным подразделениям и районам, описаний и схем функционирования систем связи, распределения средств связи, оргтехники и иного оборудования, калькуляции путевых расходов и перечня принадлежащего контингенту оборудования. Комитет подтверждает свою точку зрения о том, что такая информация имеет существенное значение для обеспечения тщательной и подробной оценки предлагаемой сметы расходов операций по поддержанию мира, и надеется, что она будет своевременно представлена Комитету к моменту рассмотрения им доклада Генерального секретаря о финансовой стороне деятельности ЮНОСОМ в период с 1 мая 1992 года по 30 апреля 1993 года.

41. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в последних докладах Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира не учитываются замечания, высказанные Консультативным комитетом в отношении предлагаемого формата и правил исчисления издержек по этим операциям, которых необходимо тщательно придерживаться. Комитет намерен обратиться к этим вопросам в связи с рассмотрением доклада Генерального секретаря об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии в соответствии с резолюцией 45/258.

42. С учетом замечаний и рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 10-41 выше, и предполагаемого сокращения сметы на 14 455 600 долл. США (см. пункты 21, 29, 34 и 35 выше), Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее на данном этапе ассигновать средства и начислить долевые взносы для ЮНОСОМ в размере 6 953 100 долл. США брутто (6 741 600 долл. США нетто) на период с 1 мая по 31 октября 1992 года и 102 698 900 долл. США брутто (101 171 200 долл. США нетто) на период с 1 ноября 1992 года по 30 апреля 1993 года. Как указано в пункте 7 выше, учитывая ряд неопределенностей в отношении ЮНОСОМ, Генеральный секретарь намеревается представить доклад Совету Безопасности о положении в Сомали в течение ближайших шести месяцев, включая возможное внесение изменений в проведение операции; он также подготовит доклад о деятельности ЮНОСОМ за период с 1 мая 1992 года по 30 апреля 1993 года.

Комитет надеется, что в указанном докладе будет содержаться подробная информация о деятельности ЮНОСОМ с момента ее учреждения с учетом замечаний и рекомендаций Комитета, особенно в отношении тех областей, где можно добиться экономии. В этих условиях Комитет считает, что в настоящее время нет необходимости рассматривать смету расходов на период после 30 апреля 1993 года. Утверждение обязательств и ассигнования на этот период будут зависеть от решения, принятого Советом Безопасности в отношении продления мандата ЮНОСОМ.
