



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/47/599  
3 November 1992  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH/  
FRENCH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
Сорок седьмая сессия  
Пункт 22 повестки дня

СИТУАЦИЯ В ОБЛАСТИ ДЕМОКРАТИИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1	3
II. УСИЛИЯ СО СТОРОНЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА И ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ГАИТИ В ПЕРИОД ПОСЛЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕРЕВОРОТА .....	2 - 41	3
A. Реакция международного сообщества на государственный переворот .....	3 - 10	3
B. Усилия г-на М. Рамиреса Окампо .....	11 - 17	5
C. Согласительные протоколы от 23 и 25 февраля 1992 года .....	18 - 24	7
D. Трехстороннее соглашение .....	25 - 26	8
E. Ужесточение санкций .....	27 - 28	9
F. Переписка между президентом Аристидом, Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Генеральным секретарем Организации американских государств .....	29 - 31	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Г. Флоридское заявление и Президентская комиссия	32 - 33	10
Н. Миссия в Порт-о-Пренс Генерального секретаря Организации американских государств и участие в ней Организации Объединенных Наций, а также результаты этой миссии .....	34 - 38	11
Г. События, произошедшие в последнее время в Организации Объединенных Наций .....	39 - 41	13
III. КРАТКИЙ ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В ГАИТИ ЧЕРЕЗ ГОД ПОСЛЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕРЕВОРОТА .....	42 - 50	14
А. Положение в области прав человека .....	42 - 43	14
В. Условия жизни населения .....	44 - 49	14
С. Беженцы .....	50	16

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение пункта 6 ее резолюции 46/7 от 11 октября 1991 года относительно ситуации в области демократии и прав человека в Гаити. В разделе II доклада речь идет об усилиях международного сообщества, направленных на урегулирование гаитянского кризиса; в разделе III содержится краткое описание положения в области прав человека и условий жизни населения в Гаити спустя год после государственного переворота. Ответы государств-членов на меморандум от 8 сентября, в котором их просили сообщить о мерах, принятых ими, в соответствии с пунктом 4 вышеупомянутой резолюции, в поддержку резолюций Организации американских государств (ОАГ), будут опубликованы в виде отдельного добавления к настоящему докладу (A/47/599/Add.1).

## II. УСИЛИЯ СО СТОРОНЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА И ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ГАИТИ В ПЕРИОД ПОСЛЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕРЕВОРОТА

2. Президент Гаити Жан-Бертран Аристид, избранный 16 декабря 1990 года демократическим путем на выборах, в ходе которых за него проголосовали 67,48 процента гаитянских избирателей и действительность которых была обеспечена Организацией Объединенных Наций, Организацией американских государств и Карибским сообществом (КАРИКОМ), вступил в должность 6 февраля 1991 года - спустя пять лет после ухода Жан-Клода Дювалье. Все ожидали, что эти выборы положат конец долгому периоду диктатуры Дювалье и последовавшему за этим периоду политической нестабильности, в течение которого за пять лет сменилось пять режимов, и откроют эру демократии и экономического и социального прогресса. Однако 30 сентября 1991 года президент Аристид был свергнут в ходе государственного переворота и был вынужден покинуть территорию страны.

### A. Реакция международного сообщества на государственный переворот

3. В тот же самый день, когда произошел государственный переворот и когда еще не было ничего известно о судьбе президента Аристида, Постоянный совет ОАГ принял резолюцию CP/RES.567 (870/91), в которой он, в частности, осудил переворот и его участников, потребовал уважать конституцию и законное правительство, физическую неприкосновенность президента и права гаитянского народа, а также потребовал восстановления президента в его конституционных полномочиях. В этой резолюции был, в частности, предусмотрен созыв специального совещания министров иностранных дел в соответствии с резолюцией AG/RES.1080 (XXI-0/91) о представительной демократии, принятой Генеральной Ассамблеей ОАГ на ее двадцать первой очередной сессии, состоявшейся в Сантьяго, Чили, 5 июня 1991 года.

4. В тот же день Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сделал краткое заявление для журналистов, к которому присоединился Председатель Совета Безопасности. Выразив обеспокоенность по поводу судьбы президента Аристида и серьезных угроз демократии, которую народ Гаити незадолго до этого

установил при содействии Организации Объединенных Наций, он высказал надежду на то, что в ближайшее время вновь воцарится спокойствие и демократический процесс будет продолжен в соответствии с конституцией.

5. Собравшись 2 октября, министры иностранных дел ОАГ заслушали выступление президента Аристида и 3 октября приняли резолюцию MRE/RES.1/91, в которой они, в частности, потребовали его немедленного восстановления в должности для осуществления им своих законных полномочий. Они рекомендовали, в частности, обеспечить дипломатическую, экономическую и финансовую изоляцию тех, кто удерживает власть, а также приостановить оказание любой помощи, за исключением чисто гуманитарной помощи. Они предусмотрели направление миссии в Гаити, а также возможность принятия в последующем дополнительных мер и, наконец, настоятельно призвали Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения отметить направленность и цели этой резолюции (см. A/46/231, приложение).

6. 3 октября Совет Безопасности Организации Объединенных Наций также заслушал президента Аристида. Председатель Совета выступил с заявлением, в котором осуждался переворот, содержался призыв восстановить законное правительство, были поддержаны усилия ОАГ и выражена надежда на то, что президент вскоре сможет вернуться в свою страну и вновь приступить к исполнению своих обязанностей (S/PV.3011).

7. 4 октября делегация ОАГ высокого уровня прибыла в Гаити, где она провела встречу с представителями различных элементов гаитянского общества. Ее переговоры с главным командованием вооруженных сил Гаити были прерваны 7 октября, когда прибывшая группа солдат в резкой форме предложила делегации немедленно покинуть страну.

8. В тот же день - 7 октября в понедельник - обе палаты парламента Гаити, собравшись на совместное заседание Национальной ассамблеи и сославшись, под давлением солдат, на статью 149 Конституции, назначили судью Нерета "временным президентом", поручив ему организацию новых выборов. Вечером того же дня в командовании вооруженных сил Гаити было вновь заявлено, что о возвращении президента Аристида не может быть и речи. 10 октября г-н Нерет назначил г-на Жан-Жака Онора "премьер-министром", и это назначение было 12 октября утверждено сенатом и 14 октября - палатой депутатов.

9. 8 октября министры иностранных дел ОАГ приняли вторую резолюцию (MRE/RES.2/91), в которой они, в частности, осудили незаконное смещение президента Аристида и заявили, что не будет признано ни одно правительство, которое может быть создано в результате сложившейся незаконной ситуации, и ни один представитель такого правительства; они настоятельно призвали государства-члены заморозить авуары государства Гаити и ввести эмбарго на торговлю с Гаити, сделав исключение лишь для оказания гуманитарной помощи, и постановили учредить, в ответ на просьбу президента Аристида, гражданскую миссию (ОАГ/ДЕМОК) с целью восстановить и укрепить конституционную демократию в Гаити. Они четко заявили, что безопасность членов этой миссии должна быть гарантирована. И наконец, они обратились к государствам - членам Организации Объединенных Наций с просьбой принять аналогичные меры. (См. A/46/550-S/23127, приложение.)

10. 11 октября Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла консенсусом резолюцию 46/7, в которой она прежде всего осудила попытку сместить незаконным путем конституционного президента Гаити, применение насилия и военного принуждения и нарушение прав человека в Гаити, объявила неприемлемым любое образование, созданное в результате этой незаконной ситуации, и потребовала немедленного восстановления законного правительства президента Аристиды, осуществления национальной конституции и, следовательно, полного соблюдения прав человека в Гаити. Она обратилась к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой рассмотреть вопрос об оказании Генеральному секретарю Организации американских государств поддержки, за которой он обратился в связи с осуществлением мандатов, вытекающих из резолюций MRE/RES.1/91 и MRE/RES.2/91, принятых этой организацией. Она призвала государства-члены принять меры в поддержку этих резолюций ОАГ. Она подчеркнула, что после восстановления конституционного порядка в Гаити необходимо будет расширить сотрудничество с этой страной, с тем чтобы поддержать ее усилия в области развития и укрепить ее демократические институты. И наконец, она обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить ей доклад и постановила продолжать рассмотрение этого вопроса до тех пор, пока не будет найдено решение этой ситуации.

В. Усилия г-на М. Рамиреса Окампо

11. Параллельно с этим процессом шли переговоры, которые от имени ОАГ вел бывший министр иностранных дел Колумбии г-н Рамирес Окампо. В результате первого визита г-на Рамиреса Окампо в Гаити, состоявшегося 10-13 ноября 1991 года, главнокомандующий вооруженными силами генерал Седра обязался выполнять решения конституционных гражданских властей, а парламент согласился начать с президентом Аристидом прямые переговоры в Картахене, Колумбия. В совместном заявлении, подписанном руководителем миссии ОАГ и председателями обеих палат парламента, было предусмотрено также направление в Гаити двух миссий ОАГ: гуманитарной миссии для изучения последствий эмбарго и миссии по расследованию нарушений прав человека, совершенных до и после переворота. ОАГ выбрала парламент, единственный институт представительной власти, сохранившийся в Гаити, в качестве своего главного партнера и вступила в переговоры с кризисным комитетом, в который вошли председатели обеих палат и около десяти парламентариев.

12. С 22 по 24 ноября в Картахене состоялась встреча, по завершении которой обе стороны расстались, не достигнув согласия в отношении совместного заявления. Парламентарии все же согласились, видимо, с принципом возвращения президента Аристиды, хотя при этом не захотели четко заявить об этом. Что касается президента, то он, как представляется, согласился назначить по согласованию с парламентом нового премьер-министра. Однако парламентарии при этом якобы потребовали немедленной отмены эмбарго, что, по мнению президента Аристиды, возможно лишь после создания нового правительства.

13. Затем г-н Рамирес Окампо начал обсуждать со своими партнерами по переговорам вопрос о выборе нового премьер-министра, который был бы приемлем для всех. Все 12 кандидатур, предложенных президентом Аристидом, были отвергнуты кризисным комитетом парламента, который со своей стороны предложил

кандидатуры г-на Марка Базена, руководителя Движения за установление демократии в Гаити (ДУДГ) и кандидата от Национального альянса за демократию и прогресс (НАДП) на президентских выборах, по итогам которых он оказался на втором месте, набрав 14,22 процента голосов, и г-на Рене Теодора, генерального секретаря Объединенной партии гаитянской коммунистов (ОПК) и кандидата от Движения за национальное восстановление (ДНВ), который набрал 1,83 процента голосов. Председатель палаты депутатов г-н Дюли Брютос, фамилия которого также прозвучала в этой связи, заявил, что он не является кандидатом. Тогда президент Аристид, заручившись согласием примерно 50 членов парламента, предложил кандидатуру Виктора Бенуа, председателя Национального комитета конгресса демократических движений (НККД), организации, входящей в состав Национального фронта за преобразования и демократию (НФЦД), которого поддерживала самая многочисленная группа членов парламента. 21 декабря в ходе бурного заседания, на котором присутствовал г-н Рамирес Окампо, эта кандидатура была отвергнута председателем сената и еще 30 парламентариями. На следующий день г-н Рамирес Окампо заявил, что президент Аристид согласился бы на кандидатуру г-на Рене Теодора, если ее одобрит парламента.

14. В развитие этого заявления президент Аристид, будучи удивлен тем, что кандидатура Виктора Бенуа не была представлена на рассмотрение всего парламента, разъяснил свою позицию и уточнил, что он будет рассматривать кандидатуру г-на Рене Теодора лишь после того, как будет отвергнута последняя из предложенных им кандидатур. Парламентарии, представляющие НФЦД, со своей стороны обратились к Генеральному секретарю ОАГ с предложением назначить нового руководителя миссии и просьбой принять меры к обеспечению безопасности членов парламента, с тем чтобы позволить им свободно изъяснить свою волю. В самом деле, после государственного переворота члены парламента, выступавшие в поддержку возвращения президента Аристида, стали жертвами кампании запугивания: один депутат был убит, другие стали объектами угроз, а некоторые вынуждены были прятаться, поскольку армия без всяких колебаний пошла на то, чтобы окружить здание парламента и даже вторгнуться внутрь.

15. 7 и 8 января 1992 года в Каракасе состоялись новые переговоры, в результате которых президент Аристид согласился с кандидатурой г-на Рене Теодора.

16. Затем в течение нескольких недель на переговорах не было никакого продвижения. Президент, согласившись с кандидатурой одного из своих самых яростных критиков, высказался против сохранения на своем посту генерала Седра, а также тех офицеров, которые приняли участие в перевороте, считая, что они должны либо пойти под суд, либо покинуть страну. Кроме того, он требовал установления даты его возвращения в страну и обсуждения других вопросов, таких, как состав правительства и его программа реформ. Г-н Рене Теодор, со своей стороны, настаивал на том, что назначение генерала Седра главнокомандующим вооруженными силами, одобренное парламентом, не может быть отменено одной лишь исполнительной властью. Кроме того, он считал, что реальное возвращение президента Аристида зависит от процесса, четко спланировать который просто невозможно. Была достигнута договоренность о том, что эти два деятеля встретятся, по инициативе ОАГ, 18 января в Вашингтоне в

присутствии парламентской делегации, включающей председателей обеих палат, однако такая встреча не состоялась из-за отказа гаитянских парламентариев и премьер-министра, которым было направлено предложение о встрече.

17. 25 января полицейские в штатском хладнокровно убили одного из телохранителей г-на Рене Теодора и жестоко расправились с политическими деятелями, собравшимися в штаб-квартире ДНВ. Генерал Седра решительно осудил это деяние; аналогичную позицию заняло и правительство де-факто, которое потребовало ареста одного капрала и проведения расследования. Однако становилось все более ясно, что по крайней мере часть армии была решительно настроена против возвращения - даже в отдаленном будущем - президента Аристиды.

С. Согласительные протоколы от 23 и 25 февраля 1992 года

18. 21 февраля 1992 года в Вашингтоне, в штаб-квартире ОАГ, возобновились переговоры между президентом Аристидом и председателями обеих палат парламента Гаити г-ном Дежаном Белизером и Александром Медаром. 22 февраля президент встретился с г-ном Рене Теодором. 23 февраля был подписан первый протокол, - протокол между президентом Жан-Бертраном Аристидом и Парламентской комиссией по переговорам в целях нахождения путей окончательного урегулирования кризиса в Гаити.

19. В этом протоколе предусматривалось, в частности, что:

а) парламент Гаити должен восстановить Жан-Бертрана Аристиды в его должности конституционно избранного президента Республики Гаити и взять на себя обязательство содействовать правительству национального согласия в реализации условий возвращения Жан-Бертрана Аристиды в Гаити;

б) президент Жан-Бертран Аристид обязуется уважать акты, принятые или ратифицированные парламентом Гаити, и согласиться с тем, что в период его отсутствия управление делами государства осуществляет премьер-министр;

с) обе стороны считают необходимым объявить всеобщую амнистию, не распространяющуюся на уголовных преступников, признать нового - устраивающего всех - премьер-министра, просить об отмене эмбарго и санкций сразу же после утверждения премьер-министра и формирования правительства национального согласия, рекомендовать парламенту в срочном порядке одобрить просьбу президента Жан-Бертрана Аристиды к ОАГ о направлении в Гаити гражданской миссии ОАГ/ДЕМОК, просить ОАГ и международное сообщество предоставить на чрезвычайной основе ощутимую помощь правительству национального согласия и отклонить идею о любом вмешательстве иностранных вооруженных сил в урегулирование положения в Гаити и осудить такое вмешательство.

20. 24 февраля президент Аристид заявил, что он считает генерала Седра главным организатором военного государственного переворота и намерен сделать все, что в его силах, чтобы добиться его отставки. Он подчеркнул, что всеобщая амнистия, предусмотренная в согласительном протоколе, не распространяется на уголовных преступников. В ответ на вопрос о том, считает

ли он генерала Седра таким преступником, он заявил, что это является частью договоренности. Спустя три дня он вновь заявил, что генерал не может рассчитывать на амнистию, поскольку он совершил преступление против человечности.

21. 25 февраля президент Аристид подписал второй согласительный протокол, - протокол с назначенным премьер-министром г-ном Рене Теодором. В этом протоколе уточнялось, в частности, что премьер-министр после его утверждения в должности приложит все силы к созданию условий для возвращения президента Жан-Бертрана Аристида, а до момента его возвращения будет встречаться с президентом, по возможности, каждые 15 дней. В нем предусматривалось, что в любом случае через месяц после утверждения премьер-министра состоится встреча с Генеральным секретарем ОАЕ для выработки процедуры возвращения президента Республики. Состав и программа правительства национального единства должны быть разработаны совместно президентом Республики и премьер-министром. 27 февраля назначенный премьер-министр сообщил, что генерал Седра согласен на урегулирование кризиса путем переговоров, предусмотренное в Вашингтонском соглашении. В письме на имя г-на Рене Теодора главнокомандующий вооруженными силами вновь заявил о нейтралитете армии по отношению к этому соглашению.

22. Между тем национальные радио и телевидение провели кампанию против соглашения от 23 февраля, которое 6 марта было осуждено "президентом" Неретом как противоречащее конституции.

23. Несколько раз откладывавшееся заседание, в ходе которого Национальная ассамблея должна была ратифицировать Вашингтонский согласительный протокол, состоялось наконец 18 марта 1992 года. После четырех часов прений ряд членов парламента покинули зал заседаний, и голосование не состоялось из-за отсутствия кворума. Во время заседания, судя по некоторым сообщениям, ряд депутатов подверглись агрессивным нападкам со стороны вооруженных людей в штатском. Временное правительство со своей стороны опровергло сообщение о том, что ряд парламентариев получили от него денежные суммы. Председатель сената заявил о том, что Национальная ассамблея соберется вновь, как только появится такая возможность. Однако парламент так никогда и не высказал своего мнения в отношении этого протокола, который, таким образом, так и не был поставлен на голосование.

24. 27 марта Кассационный суд заявил, что Вашингтонское соглашение противоречит Конституции. Это вызвало резкий протест со стороны ряда членов парламента и политических партий.

#### D. Трехстороннее соглашение

25. 8 мая 1992 года временное правительство, председатели сената и палаты депутатов, а также главнокомандующий вооруженными силами в Гаити подписали на вилле для приемов трехстороннее соглашение о формировании правительства согласия и общественного спасения в целях упрочения демократии. В этом соглашении не упоминались ни президент Аристид, ни согласительные протоколы, подписанные в Вашингтоне. В нем было четко оговорено, что будущий премьер-министр должен, среди прочего, иметь большой опыт в деле государственного

управления, и это положение было направлено на то, чтобы исключить кандидатуру Рене Теодора. В нем новому "правительству согласия" поручалось продолжить переговоры, добиться прекращения дипломатической изоляции Гаити и снятия эмбарго, а также сделать все для обеспечения социального мира, подъема экономики и укрепления демократических институтов. И наконец, в нем был предусмотрен уход в отставку временного "президента" судьи Нерета. Это соглашение с самого момента его подписания было отвергнуто ОАГ и рядом отдельных государств, таких, как Соединенные Штаты Америки и Франция. Тем не менее после внесения в него некоторых поправок, касавшихся положений, связанных с отставкой временного президента, он был 20 мая ратифицирован палатой депутатов в отсутствие депутатов от НФПД, которые отказались участвовать в переговорах в их последние два дня и бойкотировали голосование. С учетом поправок соглашение предусматривало, что вакантная должность президента не будет заполнена до тех пор, пока не будет достигнуто окончательное и всеобъемлющее урегулирование гаитянского кризиса. 22 мая это соглашение было ратифицировано и сенатом 9 голосами против 2 при 3 воздержавшихся, причем из 27 сенаторов 13 отсутствовали.

26. 2 июня г-н Марк Базен единогласно был избран "премьер-министром" на основе Трехстороннего соглашения. В коммюнике от 3 июня его назначение было отвергнуто Организацией американских государств как "продолжение государственного переворота". Его осудили также президент Аристид и такие страны, как Соединенные Штаты Америки и Франция. Опять же в отсутствие депутатов от НФПД, которые квалифицировали Трехстороннее соглашение как противоречащее Конституции, это назначение было 4 июня утверждено сенатом 12 голосами против 1 (председатель в голосовании не участвовал) и 10 июня - палатой депутатов: 44 голосами против 4, причем из 83 депутатов 35 отсутствовали. В новое "правительство" вошли представители пяти политических групп и несколько независимых. "Президент" Нерет 19 июня подал в отставку, а г-н Базен был приведен к присяге во время церемонии вступления в должность, на которой не было ни одного иностранного дипломата, за исключением папского нунция.

#### Е. Ужесточение санкций

27. 1 апреля 1992 года Постоянный совет ОАГ принял заявление, в котором он призывал государства-члены ужесточить эмбарго и заморозить частные авуары тех жителей Гаити, которые поддержали путчистов. Он призвал срочно созвать совещание министров иностранных дел.

28. 18 мая министры иностранных дел стран - членов ОАГ приняли новую резолюцию, MRE/RES.3/92, направленную на ужесточение эмбарго, и в этой резолюции они рекомендовали, в частности, государствам-членам запретить доступ в их порты судам, участвующим в торговле с Гаити, следить за тем, чтобы эмбарго не нарушалось путем использования средств воздушного транспорта, и применять санкции к участникам и сторонникам переворота, отказывая им в визе на въезд на свою территорию и замораживая их авуары. Они призвали все государства, поддерживающие экономические и торговые связи с Гаити, в частности страны - члены Европейского экономического сообщества (ЕЭС), принять

дополнительные меры в целях усиления эффективности эмбарго и обратились к международным финансовым учреждениям и Организации Объединенных Наций за помощью в осуществлении новых санкций.

Г. Переписка между президентом Аристидом, Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Генеральным секретарем Организации американских государств

29. 3 июня 1992 года президент Аристид направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций письмо, в котором он просил Организацию Объединенных Наций помочь Организации американских государств в деле эффективного осуществления принятых ОАГ резолюций, а именно в соблюдении эмбарго и в направлении в Гаити многосторонней миссии. Согласно мандату, предоставленному ему Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/7, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препроводил это письмо Генеральному секретарю ОАГ, вновь заверив его в своей готовности содействовать усилиям, направленным на урегулирование гаитянской проблемы, и в более конкретном плане о готовности участвовать в совместной миссии наподобие той, которая предложена президентом Аристидом.

30. 10 июля Генеральный секретарь ОАГ направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций ответное письмо. В нем он напомнил о том, что согласно Уставу ОАГ защита демократии является одной из основных целей этой региональной организации и что Генеральная Ассамблея ОАГ в своей резолюции 1080/91 предусмотрела механизм, задействуемый в случае внезапного и противоправного нарушения демократического процесса. Он особо подчеркнул предпринимаемые в рамках ОАГ энергичные действия в целях урегулирования гаитянского кризиса. Он просил государства - члены Организации Объединенных Наций подтвердить и усилить поддержку введенных ОАГ санкций, просил Генерального секретаря Организации Объединенных Наций высказать свое мнение относительно путей укрепления сотрудничества между этими двумя организациями в области прав человека и активизации их совместных усилий по решению проблемы беженцев, а также предложил Организации Объединенных Наций принять участие в миссии, во главе которой он намеревался отправиться в Гаити.

31. 15 июля Генеральный секретарь препроводил все эти письма Председателю Совета Безопасности и информировал его о том, что он решил принять предложения Генерального секретаря ОАГ включить в состав миссии, которую тот планировал направить в Гаити, представителей Организации Объединенных Наций (см. S/24340). В своем письме от 29 июля (S/24361) Председатель Совета Безопасности уведомил Генерального секретаря о том, что члены Совета Безопасности приняли к сведению содержание этого документа в ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 20 июля.

Г. Флоридское заявление и Президентская комиссия

32. В период с 26 по 29 июня 1992 года в Майами, Флорида, проходила встреча между президентом Аристидом и большой группой гаитян, и по завершении этой встречи было опубликовано заявление, озаглавленное "За национальное согласие: флоридское заявление". В этом заявлении было вновь подвергнуто осуждению

Трехстороннее соглашение, использование насилия и оказание давления на парламент и прозвучал призыв к активизации международных действий с целью добиться уважения гражданских и политических свобод и к установлению диалога между гаитянами с целью создать правительство согласия и обеспечить условия для возвращения в Гаити конституционного президента. В нем, в частности, было высказано пожелание о скорейшем развертывании, при поддержке Организации Объединенных Наций, миссии ОАГ/ДЕМОК, направлении совместной миссии Межамериканской комиссии по правам человека и Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций и назначении Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций сотрудника высокого уровня по делам беженцев. Оно содержало призыв к Генеральному секретарю ОАГ лично заняться этим вопросом и в кратчайшие сроки посетить Гаити с целью обсудить с парламентом этой страны вопрос об учреждении миссии ОАГ/ДЕМОК. В заявлении содержалась рекомендация поручить организацию этой миссии лицу, пользующемуся большим авторитетом, и развернуть эту миссию в Гаити уже в июле.

33. На основе этого заявления 6 июля в Гаити была создана президентская комиссия в количестве десяти человек. Перед этой комиссией, которую возглавил в качестве координатора священник Антуан Адриен была поставлена задача начать диалог с представителями различных элементов общества, заинтересованных в обеспечении скорейшего и демократического урегулирования кризиса, причем не исключались и переговоры с армией. 10 августа эта комиссия опубликовала предложения относительно путей преодоления гаитянского кризиса, которые были представлены как "закрепление и развитие вашингтонских соглашений, пересмотренных с учетом Флоридского заявления". Комиссия подчеркнула необходимость "создания пространства свободы" и призвала к учреждению миссии ОАГ/ДЕМОК. Г-н Базен, который вначале высказал идею о возможности назначения им комиссии для ведения переговоров с Президентской комиссией, впоследствии от этой идеи отказался.

Н. Миссия в Порт-о-Пренс Генерального секретаря Организации американских государств и участие в ней Организации Объединенных Наций, а также результаты этой миссии

34. После того как 22 июля 1992 года в Гаити побывала техническая миссия ОАГ, проведшая подготовительную работу, 18 августа в Порт-о-Пренс прибыла миссия высокого уровня во главе с Генеральным секретарем ОАГ, которая находилась там до 21 августа. В состав этой миссии входили послы Аргентины, Боливии, Венесуэлы, Коста-Рики и Соединенных Штатов, представляющие эти страны в ОАГ, представители Канады и Тринидада и Тобаго, представителя КАРИКОМ, ЕЭС и Межамериканской комиссии по правам человека, а также представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Миссия имела встречи с представителями различных элементов гаитянского общества, включая Президентскую комиссию, парламент, штаб вооруженных сил Гаити, "премьер-министра" правительства де-факто, Платформу гаитянских организаций по защите прав человека, церковь, политические партии, профсоюзы и частный сектор. Обсудив, в частности, роль миссии ОАГ/ДЕМОК и вопроса об эмбарго в контексте процесса переговоров, она выразила готовность продолжить усилия по содействию установлению диалога между всеми сторонами. Она заявила также, что рекомендует увеличить объем гуманитарной помощи. И наконец, она выразила

глубокую обеспокоенность по поводу актов репрессий и насилия, о которых она была информирована. По возвращении в Вашингтон 22 августа миссия провела встречу с президентом Аристидом.

35. 27 августа Генеральный секретарь ОАГ представил свой доклад Постоянному совету. Он призвал президента Аристида и г-на Базена назначить личных представителей, с тем чтобы начать под его эгидой диалог и заложить таким образом основы процесса урегулирования кризиса. Коснувшись эмбарго, он признал, что оно почти не соблюдается и не дало ожидаемых результатов. Он напомнил, однако, что введение эмбарго было рекомендовано министрами иностранных дел стран - членов ОАГ с целью добиться восстановления демократии в Гаити и что следует принять меры в отношении тех, кто его не соблюдает. Он высказался за скорейшее направление в Гаити миссии ОАГ/ДЕМОК и Межамериканской комиссии по правам человека. И наконец, он подчеркнул стремление перевести процесс на профессиональную основу, проявленное командованием вооруженных сил Гаити.

36. С 1 по 4 сентября включительно в Вашингтоне в присутствии Генерального секретаря ОАГ состоялись переговоры между представителями обеих сторон - координатором Президентской комиссии священником Антуаном Адриеном и "министром иностранных дел" правительства де-факто г-ном Франсуа Бенуа. Г-н Бенуа имел поручение подготовить встречу на высшем уровне между президентом Аристидом и г-ном Базеном. Отец Адриен, со своей стороны, особо подчеркивал настоятельную необходимость развертывания миссии ОАГ/ДЕМОК. По итогам этих переговоров не было подписано никакого документа, однако предложение Генерального секретаря ОАГ направить в Гаити первую группу гражданских наблюдателей было положительно встречено обеими сторонами. Президент Аристид, высказав пожелание о том, чтобы миссия была гораздо более многочисленной, чем планировалось, согласился с этой мерой, которую он квалифицировал как первый шаг в правильном направлении. 10 сентября правительство де-факто дало согласие на прибытие в Гаити 18 наблюдателей, задача которых заключалась бы в том, чтобы способствовать сокращению масштабов насилия, кем бы оно ни совершалось, содействовать уважению прав человека, оказывать содействие в распределении гуманитарной помощи и, в более общем плане, заниматься оценкой успехов, достигнутых на пути к урегулированию гаитянского кризиса.

37. 16 сентября шесть наблюдателей ОАГ прибыли в Порт-о-Пренс, где уже находилась группа их коллег в количестве пяти человек. Семь других наблюдателей должны были прибыть позднее. ОАГ подчеркнула, что это является первым этапом "гражданского присутствия ОАГ в Гаити" (выражение ОАГ/ДЕМОК перестало употребляться) и что постепенно это присутствие будет обеспечено на всей территории из расчета два наблюдателя в каждом департаменте. При этом было обговорено, что для направления новой группы наблюдателей - в дополнение к этой первой группе из 18 человек - необходимо новое соглашение. В эту первую группу входят представители нескольких стран, а возглавляет ее директор по политическим вопросам министерства иностранных дел Тринидада и Тобаго Колин Грандерсон. Ряд политических деятелей Гаити, в частности бывший президент Манига, резко выступили против прибытия этих наблюдателей. По требованию гаитянских властей один из наблюдателей был выслан из страны. Другие остались

в Порт-о-Пренсе, ожидая разрешения на въезд в провинцию. Правительство де-факто учредило межминистерскую комиссию в составе представителей министерства иностранных дел, министерства юстиции и вооруженных сил для "поддержания постоянного контакта с членами гражданской миссии ОАГ в Гаити и оказания им необходимого содействия в целях успешного осуществления их задачи". Оно подтвердило, что безопасность этих наблюдателей гарантируется армией и правительством.

38. В начале октября бывший премьер-министр Ямайки г-н Майкл Мэнли установил контакты с обеими сторонами с целью содействовать диалогу, который ОАГ желает укрепить, с тем чтобы урегулировать гаитянский кризис политическими средствами.

I. События, произошедшие в последнее время в  
Организации Объединенных Наций

39. 10 сентября 1992 года Генеральный секретарь в ходе неофициальных консультаций информировал членов Совета Безопасности о том, что его представитель входил в состав организованной ОАГ миссии, что позиции сторон, судя по всему, не сблизилась, что ОАГ планирует развернуть в Гаити первую группу наблюдателей и что ОАГ приняла решение сохранить эмбарго. В заключение он сообщил, что намерен продолжать сотрудничество с Генеральным секретарем ОАГ и готов оказывать ему любую другую помощь в целях изыскания выхода из кризиса.

40. 21 сентября представитель Генерального секретаря сообщил о посланиях, направленных Генеральному секретарю так называемым правительством Гаити, включая так называемые верительные грамоты, выданные делегации, созданной для участия в работе сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Он заявил, что в силу принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 46/7 от 11 октября 1991 года, в которой она объявила неприемлемой любое образование, созданное в результате попытки сместить незаконным путем конституционного президента Гаити, и потребовала немедленного восстановления законного правительства президента Жан-Бертрана Аристида, так называемые верительные грамоты так называемого правительства Гаити в Порт-о-Пренсе являются неприемлемыми с правовой точки зрения и не имеют никаких юридических последствий для Организации Объединенных Наций.

41. 29 сентября, год спустя после переворота, приведшего к его насильственному отстранению от власти, президент Аристид выступил в Генеральной Ассамблее. В своей речи он, в частности, просил усилить режим эмбарго и остановить приток оружия в Гаити, используя для этого, если необходимо, блокаду. Он высказал пожелание о том, чтобы Организация Объединенных Наций расследовала нарушения основных прав человека, совершенные в период с 30 сентября 1991 года по настоящее время, и сотрудничала на территории Гаити с Организацией американских государств (A/47/PV.17).

### III. КРАТКИЙ ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В ГАИТИ ЧЕРЕЗ ГОД ПОСЛЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕРЕВОРОТА

#### A. Положение в области прав человека

42. Миссия ОАГ, в работе которой участвовал представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, находилась в Гаити с 18 по 21 августа 1991 года. В силу такого непродолжительного пребывания миссии в стране представляется невозможным провести непосредственный анализ положения в области прав человека, сложившегося в Гаити год спустя после переворота, или оценить степень воздействия эмбарго, введенного ОАГ. Положение в области прав человека в Гаити является предметом отдельного промежуточного доклада, представляемого Генеральной Ассамблее специальным докладчиком, назначенным Комиссией по правам человека (A/47/621). Поэтому в этом разделе настоящего доклада будет лишь выражена озабоченность Генерального секретаря, основанная на информации, полученной его представителем от правозащитных организаций Гаити в ходе работы миссии ОАГ в этой стране, а также на докладах известных положением в области прав человека в странах Америки, Комитет юристов в защиту прав человека, "Международная амнистия", "Национальная коалиция в защиту гаитянских беженцев" и организация "Врачи в защиту прав человека".

43. Эти доклады свидетельствуют о том, что в течение года, прошедшего с момента государственного переворота, имели место грубые и массовые нарушения прав человека. К их числу относятся внесудебные расправы, случаи жестокого обращения вплоть до применения пыток, а также произвольные и незаконные аресты; акты жестокости со стороны служащих сил безопасности и сотрудничающих с ними гражданских лиц, действующих в полной безнаказанности; активная кампания по запугиванию журналистов, правозащитников, юристов, священников, монахинь и руководителей местных общин; жестокое подавление народных выступлений в поддержку президента Аристиды и ограничение права на свободу ассоциаций. Система общинных вождей, которая печально известна своим произволом и хищническим характером и которая была упразднена правительством Аристиды, судя по сообщениям, стала вновь возрождаться в сельских районах. Как представляется, широкое распространение нашла практика вымогательства, когда человека заставляют платить деньги, чтобы не быть подвергнутым аресту или жестокому обращению, чтобы были улучшены условия его содержания в тюрьме или чтобы его выпустили из тюрьмы. Согласно имеющейся информации, вмешательство извне в деятельность судебной системы в Гаити после октября 1991 года усилилось. Система правосудия, издавна отличавшаяся неэффективностью и продажностью, низведена до жалкого состояния, что лишает людей возможности искать защиты в суде.

#### B. Условия жизни населения

44. В предложениях относительно комплексного плана гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, подготовленных в октябре межучрежденческим комитетом под эгидой Департамента по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, содержатся тревожные данные об экономических и гуманитарных аспектах положения в Гаити. Эти данные заслуживают того, чтобы

их - пусть даже в сжатом виде - упомянуть в настоящем докладе, с тем чтобы сформировать более четкое представление о ситуации, сложившейся к настоящему времени в Гаити.

45. Экономика страны находится в состоянии свободного падения. В промышленности и сфере обслуживания ликвидированы десятки тысяч рабочих мест, неформальный сектор находится в отчаянно тяжелом положении, а уровень безработицы, и так всегда высокий, еще более повысился. Доходы производителей сельскохозяйственной продукции сократились, а многие мелкие землевладельцы были вынуждены использовать для пропитания запасы семян, продать скот, сельскохозяйственный инвентарь и даже свои земельные участки. Кроме того, ускорился процесс обезлесения и эрозии почв. С момента начала кризиса производство древесного угля выросло на 40 процентов, а это означает, что каждый месяц дополнительно вырубается 7500 деревьев. К тому же выросли цены на товары повседневного спроса, что ослабило покупательную способность населения.

46. В силу этого снижения покупательной способности населения, сокращения объема импорта продовольственных товаров и удобрений, а также нехватки топлива, которая ограничивает возможности доставки товаров к месту их потребления, положение с продовольствием, и так уже тяжелое, с октября 1991 года еще более ухудшилось. От недоедания страдают в первую очередь наиболее уязвимые группы, в частности маленькие дети. Кроме того, после двух засушливых лет в ряде районов, в частности на северо-западе, возникла угроза голода.

47. По тем же причинам, выражающимся в нехватке топлива и электроэнергии и снижении покупательной способности, к которым добавилась еще частичная приостановка осуществления приоритетных программ, финансируемых за счет внешней помощи, ухудшилось и положение в сфере здравоохранения. В частности, возникли серьезные трудности с реализацией программ поставки медикаментов и программ вакцинации, тогда как риск для здоровья, обусловленный, в частности, растущей нехваткой питьевой воды, усилился.

48. Система школьного образования также испытывает серьезные финансовые проблемы, в силу которых ряд школ вынуждены были закрыться. Учителя, получающие очень низкую зарплату, не выходят на работу или увольняются, а число учащихся школ сокращается. По некоторым оценкам, не менее 135 000 детей вынуждены были из-за кризиса бросить учебу в школе.

49. Учитывая остроту ситуации, те восемь организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще действуют в Гаити, образовали межучрежденческий комитет под эгидой Департамента по гуманитарным вопросам. Этот комитет разработал проект комплексного плана гуманитарной деятельности. ОАГ, со своей стороны, 23 июля 1992 года создала комитет по координации гуманитарной помощи Гаити, в заседаниях которого принимали участие представители Департамента по гуманитарным вопросам, и назначила двух консультантов, которым поручено подготовить доклад. Две организации, проявляющие готовность к тесному сотрудничеству в этой области, от положения в которой в решающей мере зависит выживание Гаити, в настоящее время разрабатывают конкретные механизмы такого сотрудничества.

### С. Беженцы

50. Политические, экономические и гуманитарные аспекты описанной выше ситуации объясняют тот факт, что многие жители Гаити стремятся с риском для жизни покинуть свою страну. В завершение этого доклада, не останавливаясь подробно на вопросе о гаитянских беженцах, можно привести несколько цифр, представленных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: корабли американских ВМС задержали 38 315 человек, относимых к категории так называемых "людей в лодках"; из них 27 104 человека были против их воли репатрированы, а 11 617 человек получили статус "ищущих убежища". Начиная с 24 мая 1992 года всех гаитянских беженцев, задерживаемых в открытом море, возвращают в Гаити без проведения предварительных бесед с ними; Верховный комиссар высказал сожаление по поводу этого решения, которым сейчас занялся Верховный суд. Управление Верховного комиссара оказало помощь примерно 6 000 добровольных репатриантов и планирует в ближайшее время открыть отделения в Порт-о-Пренсе и Санто-Доминго.

-----