



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/47/398
23 September 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок седьмая сессия
Пункт 78а повестки дня

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ТОРГОВЛЯ И РАЗВИТИЕ

Доклад о глобальных тенденциях и перспективах в области сырьевых товаров с уделением особого внимания положению развивающихся стран, зависящих от экспорта сырьевых товаров, в свете результатов восьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Доклад Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 25	5
А. Краткий обзор развития положения в области сырьевых товаров за период с момента подготовки доклада для представления Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии и прогноз на последующий период	2 - 12	5
1. Развитие положения в последнее время	2 - 9	5
2. Прогноз	10 - 12	8
В. Резюме согласованных обязательств по сырьевым товарам, принятым на восьмой сессии ЮНКТАД	13 - 25	9

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
1. Цели	14	9
2. Политика и меры	15 - 20	10
3. Всемирная конференция по сырьевым товарам	21 - 24	11
4. Роль Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	25	12
II. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ И ТРАНСПАРЕНТНОСТИ РЫНКОВ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ	26 - 59	13
A. Тенденции в области спроса, предложения, запасов, цен и торговли сырьевыми товарами	26 - 42	13
1. Основные продовольственные товары	27 - 30	13
2. Чай, кофе, какао	31 - 32	15
3. Растительные масла и масличные культуры	33 - 34	18
4. Сельскохозяйственное сырье	35 - 37	18
5. Минералы и металлы	38 - 42	20
B. Последние события, касающиеся механизмов образования цен на сырьевые товары	43 - 46	24
C. События, касающиеся сотрудничества между производителями и потребителями	47 - 59	25
1. Сельскохозяйственные продукты	47 - 54	25
2. Минералы и металлы	55 - 59	27
III. ИЗМЕНЕНИЯ В СЫРЬЕВОМ СЕКТОРЕ С УДЕЛЕНИЕМ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЭКСПОРТА СЫРЬЯ	60 - 102	28
A. Динамика производительности в сырьевом секторе	60 - 71	28
1. Содействие технологического прогресса повышению производительности	62 - 70	29

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
a) Сельское хозяйство	62 - 65	29
b) Горнодобывающий сектор	66 - 70	30
2. Преимущества прогресса в области технологии и сокращения производственных издержек	71	32
V. Некоторые последние события в сфере переработки и сбыта сырья	72 - 78	33
C. Динамика зависимости развивающихся стран от экспорта конкретных сырьевых товаров	79 - 88	35
D. Изменения в области оказания международной помощи развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров	89 - 102	40
IV. ИЗМЕНЕНИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ДОСТУПА НА РЫНКИ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ	103 - 112	44
Условия доступа на рынки сырьевых товаров и прогресс, достигнутый в ходе Уругвайского раунда, посвященного тропическим товарам, товарам из натурального сырья и сельскохозяйственной продукции	103 - 112	44
V. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	113 - 144	47
Взаимосвязь между сырьевыми товарами/окружающей средой и связанные с ними изменения в области рационального использования природных ресурсов	113 - 144	47
1. Горная промышленность	115 - 119	48
2. Рыболовство	120 - 125	49
3. Лесоводство	126 - 133	51
4. Сельское хозяйство	134 - 144	52

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
<u>Приложения</u>	
I. Круг ведения Постоянного комитета по сырьевым товарам	59
II. Основные положения Международного соглашения по сахару 1992 года	62

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 13 резолюции 45/200 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года, в котором она просила Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) представить Ассамблее на ее сорок седьмой сессии доклад о глобальных тенденциях и перспективах в области сырьевых товаров с уделением особого внимания положению развивающихся стран, зависящих от экспорта сырьевых товаров, в свете результатов восьмой сессии Конференции с учетом соответствующих выводов Комитета по сырьевым товарам, сделанных на его четырнадцатой сессии.

A. Краткий обзор развития положения в области сырьевых товаров за период с момента подготовки доклада для представления Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии и прогноз на последующий период

1. Развитие положения в последнее время

2. Развитие положения в период с момента подготовки доклада Генерального секретаря ЮНКТАД для представления Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии (A/45/442) подтвердило, насколько глубоко укоренившимися являются различные причины, которые привели к нынешнему общемировому кризису в области сырьевых товаров. К ним относятся устойчивое превышение предложения над спросом, сохранение значительно сниженных реальных цен на сырьевые товары, периодическое происходящее в развивающихся странах сокращение экспортных поступлений и рост или в лучшем случае сохранение на прежнем уровне зависимости от экспорта сырьевых товаров большинства развивающихся стран-производителей сырьевых товаров, а также необходимость совершенствования практики использования природных ресурсов в целях сохранения окружающей среды.

3. Для большинства сырьевых товаров характерно превышение предложения над спросом наряду со значительным накоплением запасов. При более сбалансированном росте предложения определенных видов сырья и металлов, а также растительных масел и масличных семян и спроса на них превышение предложения сельскохозяйственного сырья над спросом на него было особенно заметным. Эта тенденция определяется комплексом факторов. В развитых странах перепроизводство стимулируется политикой субсидирования производства и экспорта особенно через программы поддержки сельского хозяйства. Согласно оценкам Организации экономического сотрудничества и развития, расходы по таким программам во всех странах-членах в 1991 году составили 320 млрд. долл. США, что более чем в два раза превышает объем совокупных поступлений от экспорта всех нетопливных сырьевых товаров из развивающихся стран. Росту предложения и качества как в развитых, так и в развивающихся странах содействует также развитие технологии и совершенствование методов управления, ведущие к повышению производительности. И наконец, проблему избыточного предложения сырьевых товаров усугубляет тенденция к перенаправлению

/...

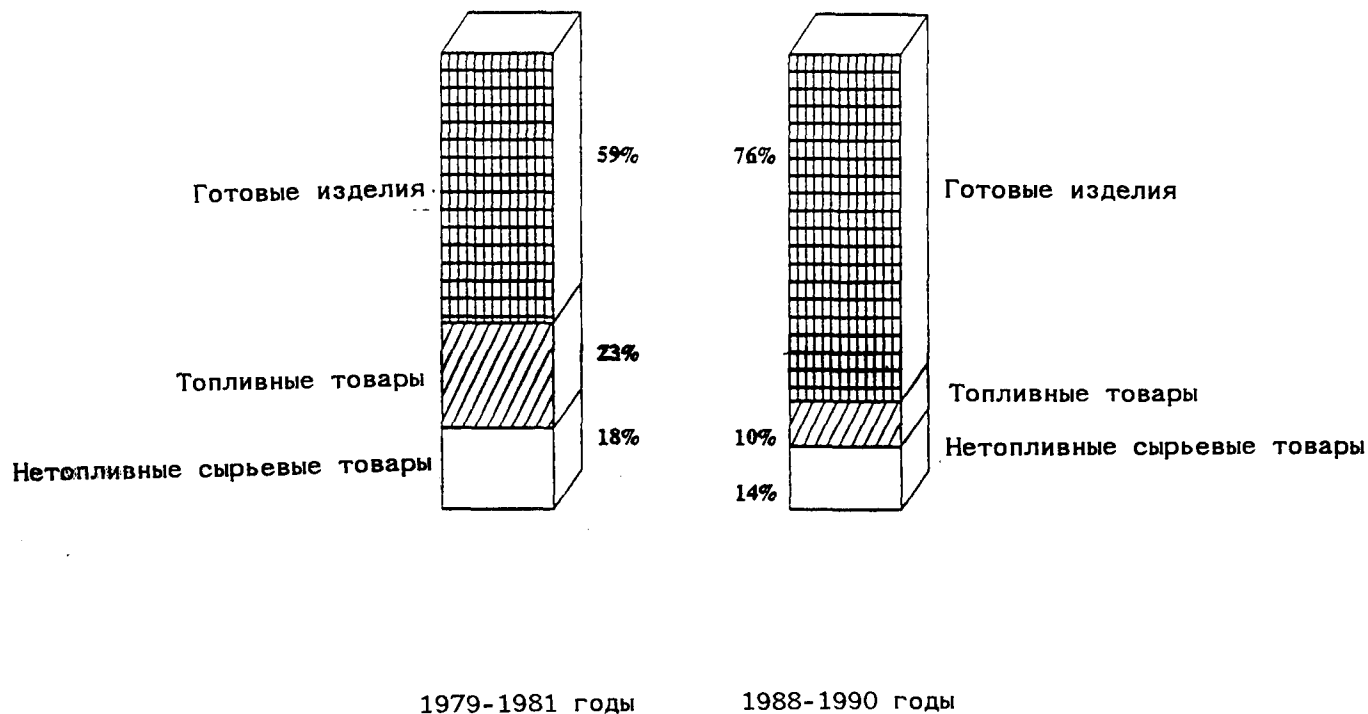
ресурсов на производство сырьевых товаров, которые можно экспортировать, что вызвано значительным объемом обязательств по обслуживанию задолженности и осуществлением программ структурной перестройки.

4. Что касается спроса на сырьевые товары, то, если не принимать во внимание Китай и страны Южной и Юго-Восточной Азии, основным препятствием его роста в последние годы остаются весьма низкие темпы экономического роста. Кроме того, на спросе на сырьевые товары сказалась долгосрочная тенденция снижения объема потребления сырьевых товаров на единицу выпускаемой продукции в развитых странах. Вместе с тем, в то время как темпы снижения спроса на минеральное сырье и металлы в 80-е годы возросли, темпы снижения спроса на сельскохозяйственное сырье значительно замедлились. В развивающихся странах изменения в показателях потребления сырья на единицу ВВП были менее очевидны, чем в развитых странах. Рост спроса на сырье в развивающихся странах все больше и больше определяется значением промышленности в производстве ВВП, а не переориентацией на более ресурсоемкие в плане сырья отрасли промышленности. Что касается продовольствия в развитых странах, то низкие темпы роста населения и значительное старение населения, порождающее тенденцию к снижению потребления продовольствия на душу населения, привели к незначительному снижению объема потребления продовольствия. К числу других приведших к этому факторов относились изменения в культуре питания и образе жизни и иммиграция, определяющие изменения в системе предпочтений потребителя. В развивающихся странах наблюдается резко отличная картина, где потребление продовольствия на душу населения постоянно возрастает, однако в последние два десятилетия темпы такого роста замедляются 1/. В странах Центральной и Восточной Европы отмечается значительный рост спроса на основные продукты питания.

5. В 80-е годы произошло падение реальных цен 2/ на все сырьевые товары 3/, исключая бананы, марганцевую руду, никель, тропическую древесину и цинк, а показатель нестабильности цен, определяемый через изменения цен в долларах США, был на 35 процентов ниже, чем в 70-е годы. Снижение цен явилось причиной недостаточного объема поступлений от экспорта сырьевых товаров. По развивающимся странам в целом в период с 1980 по 1989 год сокращение поступлений от экспорта нетопливных сырьевых товаров составляло ежегодно в среднем 4,4 млрд. специальных прав заимствования (СДР) 4/.

6. Падение цен привело также к снижению доли сырьевых товаров в мировой торговле с 41 до 24 процентов в 80-е годы (см. диаграмму 1). В связи со снижением доли развивающихся стран в экспорте топлива упала их доля в общемировом экспорте сырья 5/; значительного же изменения их доли в импорте не произошло. Доля развитых стран с рыночной экономикой в импорте нетопливных сырьевых товаров возросла, а соответствующая доля стран Восточной Европы сократилась.

Диаграмма 1. Структура мировой торговли



Источник: U.N. trade statistics, Comtrade, 1979-90.

7. Сырьевой кризис особенно сказывается на развивающихся странах, большинство из которых по-прежнему в значительной степени зависят от сырьевых товаров в плане их внутреннего производства, занятости и экспортных поступлений - положение, которое фактически не изменилось за последние 10 лет, особенно в развивающихся странах Америки и Африки 6/. Более того, найти пути выхода из этого кризиса становится все труднее, поскольку, как показали последние исследования 7/, в развивающихся странах, находящих в большой зависимости от экспорта сырьевых товаров, в целом отмечались гораздо худшие показатели роста, более низкий рост капиталовложений, рост инфляции, повышение объема задолженности и более слабая диверсификация ввиду отсутствия в большинстве случаев развития людских ресурсов инфраструктуры и доступа к инвестициям.

/...

8. Хотя развивающиеся страны добились определенного прогресса в повышении степени переработки сельскохозяйственного сырья и некоторых видов минерального сырья и металлов, таких, как медь, железо и сталь и бокситов/алюминия, результаты в области продовольственных товаров были менее удовлетворительными. В 80-е годы произошло сокращение финансирования в целях диверсификации в развивающихся странах, главным образом в результате общего снижения объема притока частного капитала и отвлечения средств из стран с более низким уровнем дохода, в значительной степени зависящих от экспорта, а также из сырьевого сектора. Главным объектом финансирования в целях диверсификации были более крупные, имеющие более диверсифицированную экономику и в меньшей степени зависящие от экспорта сырьевых товаров страны. Объем международного компенсационного финансирования по-прежнему недостаточен для смягчения последствий возросшей нехватки средств.

9. В мировом секторе сырьевых товаров в последние годы стало придаваться также важное значение экологическим аспектам. Особенно широко признается тот факт, что одним из важных элементов в экологически рациональном использовании природных ресурсов является полный учет в ценах на все конечные продукты расходов на предотвращение или компенсацию ухудшения состояния и загрязнения окружающей среды.

2. Прогноз

10. В отсутствие согласованных действий на национальном и международном уровнях прогноз положения в сырьевом секторе в предстоящие годы выглядит пессимистично: предложение будет превышать спрос, а цены по большинству сырьевых товаров будут оставаться на низком уровне.

11. Кроме того, соотношение спроса и предложения ухудшится ввиду воздействия новых факторов, особенно на спрос. К числу этих факторов относятся изменения, происходящие в странах Центральной и Восточной Европы и в Содружестве Независимых Государств. Их импорт из развивающихся стран сократился в 1991 году почти наполовину - тенденция, которая, вероятно, сохранится в течение переходного периода. В то же время в долгосрочном плане может возрасти спрос на тропические и сельскохозяйственные товары. Такие механизмы региональной торговли между развитыми странами, как Единый европейский рынок, который начнет функционировать до 1 января 1993 года, европейское экономическое пространство или Североамериканское соглашение о свободной торговле между Соединенными Штатами Америки, Канадой и Мексикой, относятся к числу факторов, которые могут усугубить проблемы доступа на эти рынки сырьевых товаров из стран, не являющихся членами таких соглашений. Такие демографические изменения, как низкие темпы роста населения в развитых странах или даже его отсутствие, а также изменение возрастной структуры населения, по-прежнему будут оказывать влияние на потребление сырьевых товаров. В равной степени экологические проблемы как на национальном, так и на международном уровнях по-прежнему несомненно будут оказывать влияние на производство и потребление сырьевых товаров и торговлю ими;

/...

в частности, ограничения в развитых странах на использование химических удобрений и пестицидов, повышение значения рынков вторичного сырья и рост беспокойности положением тропических лесов и истощением природных ресурсов могут серьезно сказаться на соотношении предложения и спроса. Торговля по линии Юг-Юг в рамках таких механизмов, как Общий рынок стран юга Латинской Америки (МЕРКОСУР), укрепление Андского пакта, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Карибское сообщество (КАРИКОМ) и создание Африканского экономического сообщества создают возможность для повышения спроса на сырьевые товары на основе развития торговли на межрегиональном уровне.

12. Неблагоприятный прогноз в области сырьевых товаров может поставить под угрозу предпринимаемые во многих развивающихся странах усилия по подъему экономики, особенно в странах Африки, находящихся в большой зависимости от экспорта сырьевых товаров. Перед международным сообществом стоит задача принятия эффективных мер в связи со структурным кризисом в сырьевом секторе. Согласованные обязательства по сырьевым товарам, принятые на восьмой сессии ЮНКТАД, должны стать отправной точкой для движения в направлении принятия конкретных мер для решения указанной проблемы.

В. Резюме согласованных обязательств по сырьевым товарам, принятым на восьмой сессии ЮНКТАД

13. ЮНКТАД провела свою восьмую сессию в Картахене де Индиас, Колумбия, 8-25 февраля 1992 года. Конференция приняла заключительный документ "Новое партнерство в целях развития: картахенские обязательства", в котором было достигнуто соглашение о необходимости проведения продуманной, скоординированной и согласованной политики на национальном и международном уровнях для решения проблем в области сырьевых товаров.

1. Цели

14. Конференция, ссылаясь на основные цели Интегрированной программы для сырьевых товаров, договорилась о том, что международному сообществу следует добиваться достижения целей: а) улучшения функционирования рынков сырьевых товаров посредством обеспечения большей сбалансированности предложения и спроса; б) обеспечения оптимального вклада сырьевого сектора в развитие, в частности путем повышения эффективности затрат и производительности и тем самым повышения конкурентоспособности; в) постепенного уменьшения чрезмерной зависимости от экспорта сырьевых товаров посредством горизонтальной, а также вертикальной диверсификации производства и экспорта; г) улучшения условий доступа сырьевых товаров на рынки на основе постепенного устранения барьеров в международной торговле; д) повышения транспарентности рынков; и е) обеспечения более рационального использования природных ресурсов в целях достижения устойчивого развития.

2. Политика и меры

15. Для достижения указанных целей была достигнута договоренность осуществления определенной политики и ряда мер.

16. В области сотрудничества производителей и потребителей Конференция призвала к укреплению и повышению эффективности сотрудничества между производителями и потребителями отдельных сырьевых товаров в целях обеспечения оптимального функционирования товарных рынков путем повышения их транспарентности. Была признана также необходимость проведения конструктивных переговоров между производителями и потребителями и уделения особого внимания в этой связи соглашениям по какао, кофе, сахару и тропической древесине.

17. В связи с национальной политикой в области сырьевых товаров Конференция признала, что для увеличения вклада сырьевого сектора в развитие необходимо, чтобы страны проводили такую внутреннюю политику и создавали такие организационные условия, которые способствуют диверсификации и повышают конкурентоспособность. С этой целью комплексная стратегия развития сырьевого сектора должна включать меры по созданию национальных условий, стимулирующих мобилизацию внутренних и международных финансовых ресурсов, обеспечение конкретных стимулов для частного предпринимательства и частных инвестиций, развитие и поддержание связанных с сырьевым сектором инфраструктур, обеспечение вспомогательных услуг и подготовки кадров для развития людских ресурсов и оказание поддержки соглашениям о проведении исследований в области сырьевых товаров. Принимаемые меры должны быть направлены также на повышение конкурентоспособности сырьевых товаров, являющихся предметом традиционного экспорта, поощрение горизонтальной и вертикальной диверсификации, а также на то, чтобы особое внимание уделялось созданию финансовой и физической структуры для торговли сырьевыми товарами.

18. Конференция признала также необходимость осуществления - в целях дополнения и поддержки национальной политики в области сырьевых товаров - международного сотрудничества, осуществляемого в таких формах, как:

а) проведение развитыми странами политики, способствующей глобальному росту и стабильности;

б) оказание надлежащей поддержки национальной политике в области сырьевых товаров в развивающихся странах и странах, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике, включая осуществление адекватного и надлежащего финансового и технического сотрудничества в целях развития сырьевого сектора;

в) улучшение условий доступа сырьевых товаров на рынки путем устранения барьеров, а также существенного и постепенного сокращения видов поддержки, стимулирующей неконкурентоспособное производство;

/...

d) свободный поток информации и научных знаний в целях обеспечения возможностей инновационного процесса и передачи технологии на согласованных условиях;

e) надлежащее финансирование и диверсификация за счет средств из официальных двусторонних и многосторонних источников, а также из частных источников, включая частные капиталовложения;

f) поддержка усилий, направленных на уменьшение чрезмерной зависимости от сырьевых товаров;

g) рассмотрение новых и совершенствование имеющихся механизмов компенсации сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров развивающихся стран;

h) изучение новых подходов к минимизации рисков, связанных с нестабильностью рынка сырьевых товаров;

i) повышение эффективности и транспарентности функционирования механизмов ценообразования в целях предотвращения рыночных спекуляций.

19. В отношении Общего фонда для сырьевых товаров было достигнуто, в частности, соглашение обратиться с призывом обеспечить максимально широкое участие в Фонде, полностью использовать его ресурсы, увеличить ресурсы Второго счета, активизировать усилия по рассмотрению предложений по проектам, в частности по проектам диверсификации или финансирования по линии Второго счета, и в кратчайшие сроки обеспечить полное функционирование этого Счета.

20. И последним элементом согласованной политики и комплекса мер на национальном и международном уровнях в области сырьевых товаров является обеспечение достижения устойчивого развития. Признавая, что сектор сырьевых товаров имеет важное значение для устойчивого развития, Конференция упомянула ряд вопросов, которые могут стать предметом анализа: в частности, пути обеспечения того, чтобы цены на натуральные сырьевые товары отражали экологические издержки и ценность ресурсов; повышение конкурентоспособности натуральных продуктов; пути обеспечения положения, при котором развитие сырьевого сектора, в том числе посредством диверсификации, и учет экологических соображений могли бы содействовать друг другу; а также дополнительная международная финансовая и техническая помощь развивающимся странам на цели распространения технологии для решения экологических проблем.

3. Всемирная конференция по сырьевым товарам

21. В результате признания на восьмой сессии Конференции того, что снижение реальных цен на большинство сырьевых товаров, сохранение большой зависимости развивающихся стран в целом от экспорта сырьевых товаров в плане валютных поступлений и диспропорции на товарных рынках требуют всестороннего анализа и

/...

нового перспективного подхода, было принято решение по предложению Колумбии рассмотреть вопрос о созыве всемирной конференции по сырьевым товарам, в которой бы приняли участие производители, потребители, сбытовые предприятия и другие участники рыночных отношений и которая была бы организована ЮНКТАД. Признавая, что такая конференция могла бы внести вклад в разработку последовательной международной стратегии в области сырьевых товаров, в которой бы учитывались конкретные проблемы отдельных сырьевых секторов, Конференция постановила предложить Генеральному секретарю ЮНКТАД провести консультации по вопросу о проведении всемирной конференции по сырьевым товарам.

22. Конференция просила также через Совет по торговле и развитию Постоянный комитет по сырьевым товарам провести всесторонний анализ вопросов политики в области сырьевых товаров и изучить новые ориентированные на рынок подходы к осуществлению политики в области сырьевых товаров. Такое обсуждение должно быть направлено на изыскание путей и средств обеспечения более эффективного функционирования и повышения транспарентности товарных рынков, углубления диверсификации сырьевого сектора в развивающихся странах в рамках макроэкономической политики, учитывающей структуру экономики той или иной страны, обеспеченность ресурсами и рыночные возможности, также более рационального использования природных ресурсов с учетом потребностей устойчивого развития.

23. Было также решено, что при условии положительных результатов консультаций Генерального секретаря ЮНКТАД и обсуждения в Постоянном комитете по сырьевым товарам и при достижении в обоих случаях значительного взаимопонимания в отношении желаемых результатов такой конференции Совету по торговле и развитию надлежит принять решение обратиться к Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций с предложением созвать всемирную конференцию по сырьевым товарам под эгидой ЮНКТАД.

24. На второй части тридцать восьмой сессии Совета по торговле и развитию, состоявшейся после Конференции, на Постоянный комитет по сырьевым товарам в рамках его нового круга ведения был возложен мандат по "оказанию содействия Совету в оценке вопроса о созыве всемирной конференции по сырьевым товарам ..." (пункт 6 круга ведения; см. приложение I).

4. Роль Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

25. На Конференции был достигнут консенсус в отношении роли, которую ЮНКТАД должна играть в области сырьевых товаров. ЮНКТАД остается основным форумом и должна продолжать свои усилия по выполнению возложенной на нее функции обеспечивать координацию деятельности всех органов, занимающихся вопросами сырьевых товаров. Более подробно эта функция раскрывается в круге ведения Постоянного комитета по сырьевым товарам (см. приложение I), определенном на второй части тридцать восьмой сессии Совета по торговле и развитию.

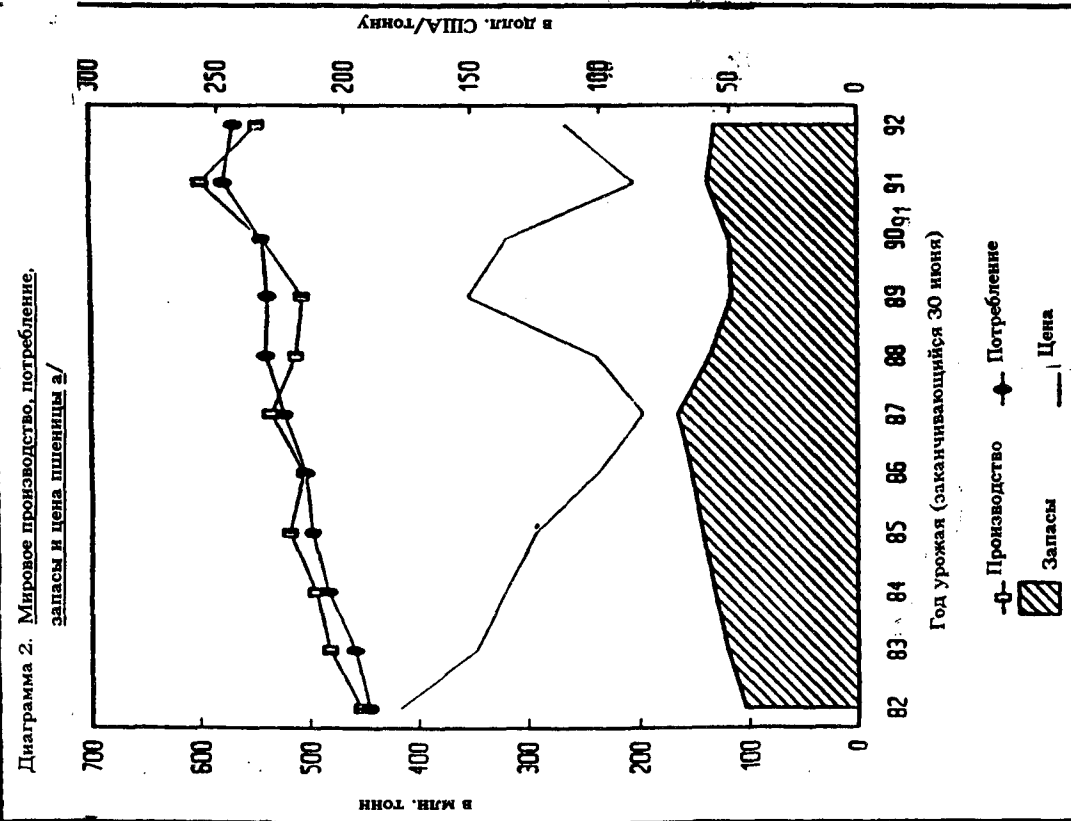
II. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ И ТРАНСПАРЕНТНОСТИ РЫНКОВ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

A. Тенденции в области спроса, предложения, запасов, цен и торговли сырьевыми товарами

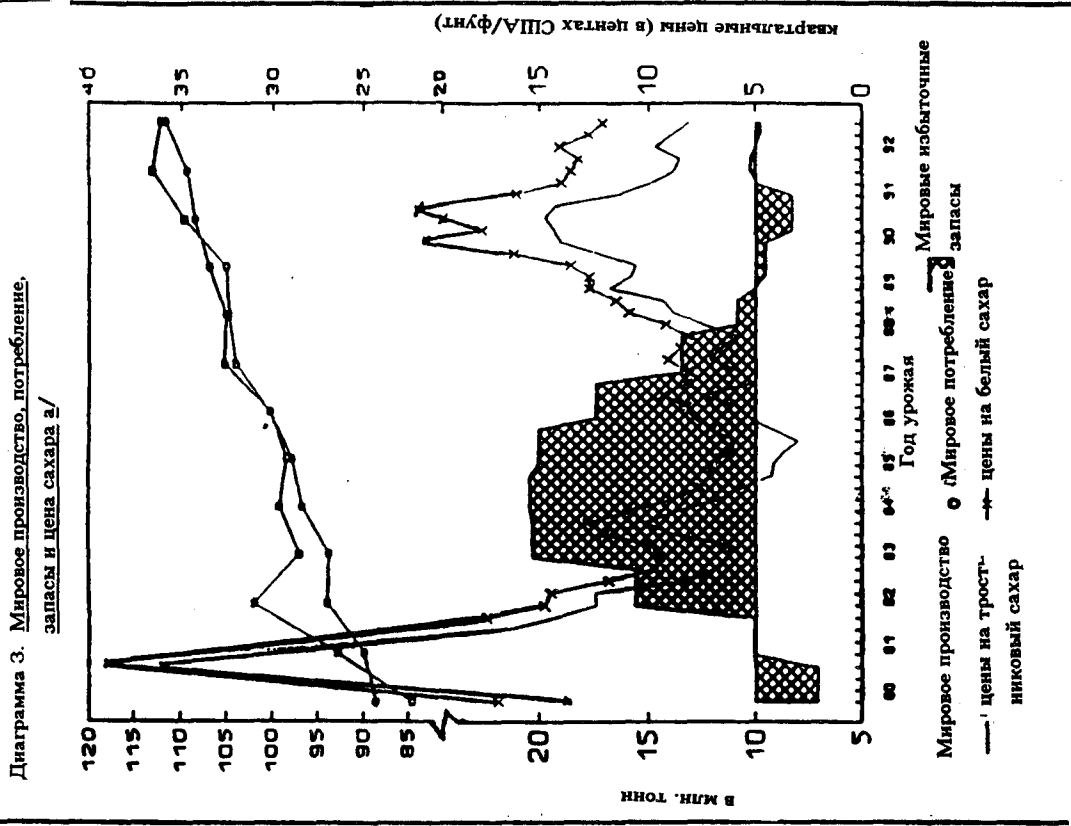
26. Как уже указывалось, главными чертами многих рынков сырьевых товаров в последний период было сохранение избытка предложения в сочетании с накоплением больших запасов, а также преобладание весьма низких реальных цен на сырьевые товары в историческом масштабе. Ниже обсуждается динамика изменения спроса/предложения, цен и торговли основными продовольственными товарами, а также минеральным сырьем и металлами.

1. Основные продовольственные товары

27. Мировые рынки пшеницы, говядины и сахара в целом характеризовались в последние десять лет избытком предложения, в то время как производство и потребление риса и рыбных продуктов было, как правило, сбалансированным. Индекс цен на основные продовольственные товары за этот период сократился в реальном выражении на 38 процентов. Производство пшеницы постоянно возрастало, достигнув рекордного уровня в 599 млн. тонн в 1990/91 году, и сократилось до предполагаемого уровня в 547 млн. тонн в 1991/92 году главным образом вследствие резкого падения производства в Содружестве Независимых Государств (см. диаграмму 2). Потребление также увеличилось за этот период и в настоящее время превышает производство на 22 млн. тонн, вызвав небольшое сокращение запасов. Рост производства говядины в последние десять лет был медленным, но, тем не менее, более быстрым, чем рост потребления, которое оставалось на прежнем уровне, хотя резервные запасы Европейского экономического сообщества (ЕЭС) по-прежнему были самыми большими и являлись наиболее важным фактором по своему влиянию на этом рынке. В случае с сахаром урожай 1991/92 года, видимо, позволит получить на 0,5 млн. тонн больше сахара, чем это необходимо для нужд потребления, после десятилетия постоянного избытка предложения и высокого уровня запасов (см. диаграмму 3).



Источник: Международная организация по пшенице.
 а/ Данные о потреблении и производстве за 1992 год являются оценками. Цена: аргентинская хлебопекарная пшеница, фоб.



Источник: Международная организация по сахару (МОС).
 а/ Данные о потреблении и производстве за 1992 год являются оценками.

28. Что касается риса, то предложение и спрос неуклонно росли в этот период и достигли соответственно 518 и 512 млн. тонн в 1991 году. Ожидается, что многие испытывающие нехватку продовольствия страны с низким уровнем доходов будут по-прежнему сталкиваться с трудностями, связанными с удовлетворением потребностей своего населения в 1992 году. Мировой улов рыбы значительно увеличился в период с 1981 по 1991 год с 72 до почти 100 млн. тонн. Это быстрое увеличение, весьма вероятно, связано с созданием 200-мильной исключительной экономической зоны, использованием обрабатывающих судов и расширением аквакультуры.

29. В области экспорта доля основных продовольственных товаров в экспорте нетопливных сырьевых товаров развивающихся стран увеличилась в 80-е годы главным образом вследствие быстрого роста экспорта основных продовольственных товаров из Юго-Восточной Азии. Экспорт рыбных продуктов, наиболее динамичный компонент мировой торговли основными продовольственными товарами, во многом обусловил этот быстрый рост. Что касается пшеницы и пшеничной муки, то крупнейшим экспортером в мире стало в конце этого периода ЕЭС, на которое приходится 32 процента мирового рынка, а Соединенные Штаты, доля которых составляет 30 процентов, переместились на второе место. Таиланд увеличил свою долю в мировом экспорте риса за этот период с 20 до 33 процентов; ЕЭС также значительно увеличило свою долю, а доля Соединенных Штатов, Китая и Мьянмы сократилась. Что касается говядины, то на ЕЭС, Австралию, Соединенные Штаты, Новую Зеландию и Аргентину приходится более 70 процентов общего мирового экспорта в 1991 году.

30. В области импорта доля основных продовольственных товаров в импорте нетопливных сырьевых товаров развивающихся стран сократилась, что свидетельствует о более низких относительных ценах. На мировом рынке сахара наблюдалось совершенно очевидное увеличение импорта развивающихся стран и уменьшение импорта развитых стран, хотя основные импортеры других пищевых продуктов остались в сущности те же: Российская Федерация - импорт зерна, Япония - импорт рыбных продуктов, Италия - импорт скота и мяса.

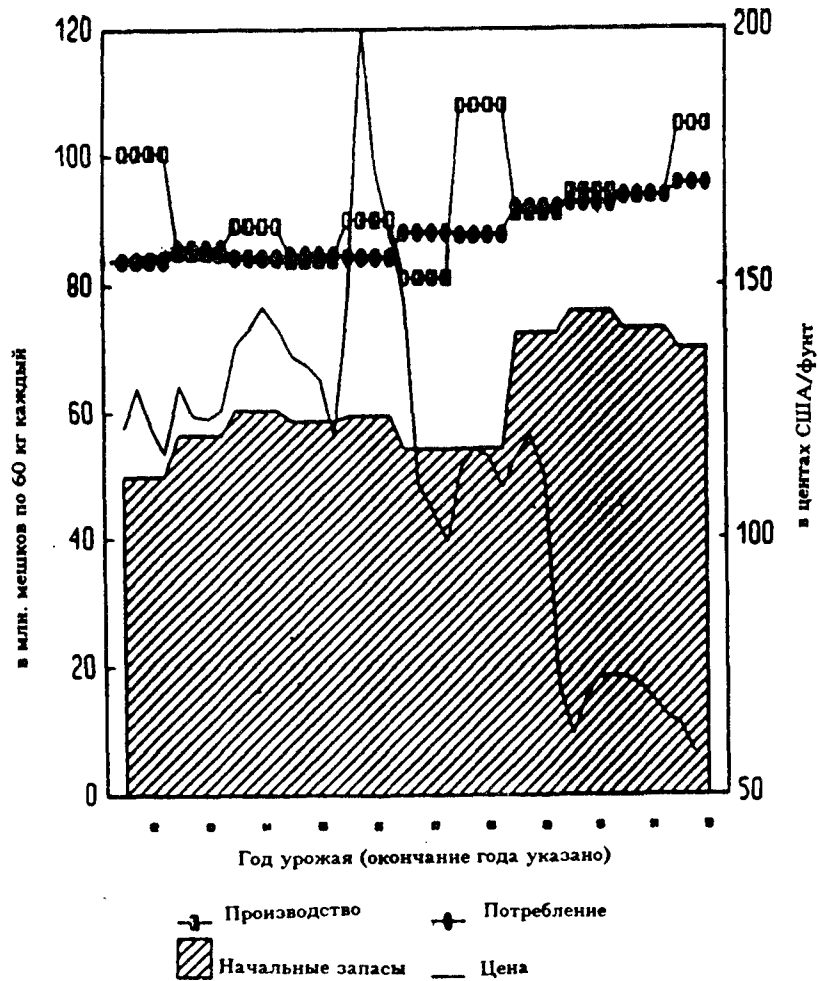
2. Чай, кофе, какао

31. Мировые рынки кофе, какао и чая характеризовались в течение последних десяти лет неизменным превышением предложения над спросом, в результате чего образовались огромные запасы кофе и какао. Реальные цены на чай, кофе и какао снизились за этот период на 52 процента - самое большое падение цен в любой группе нетопливных сырьевых товаров, - и цены на какао в настоящее время находятся на самом низком за 17 лет уровне. Мировое производство кофе достигло пика в 108 млн. мешков в 1987/88 году и по-прежнему остается весьма высоким и составляет в 1991/92 году 103 млн. мешков (см. диаграмму 4). Потребление кофе также продолжало расти, достигнув 95,7 млн. мешков в 1991/92 году. Запасы кофе постоянно увеличивались как в странах-экспортерах, так и странах-импортерах, особенно в последних, что связано с отменой экспортных квот в соответствии с Международным соглашением по кофе (1983 год) в 1989 году. Производство какао (см. диаграмму 5) превышало потребление в течение последних семи лет, причем

/...

запасы более чем наполовину превысили объем потребляемого в мире какао. Мировое производство какао, как предполагается, составит 2,3 млн. тонн в 1991/92 году. Ожидается, что урожай 1991/92 года впервые за восемь лет будет меньше. Мировое производство чая постоянно росло в период с 1981 по 1991 год и увеличилось с 1,9 до 2,5 млн. тонн, главным образом в результате повышения производительности труда в основных странах, возделывающих эту культуру.

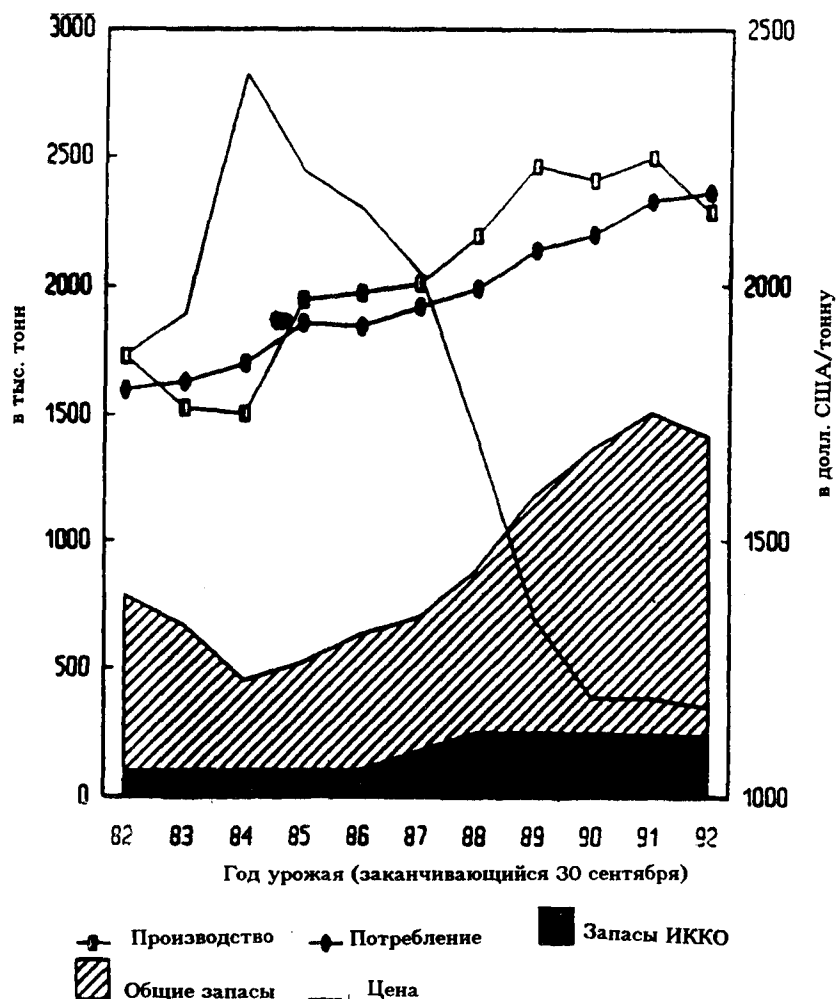
Диаграмма 4. Мировое производство, потребление, запасы и цена кофе а/



Источник: Международная организация по кофе (МОК).

а/ Данные о потреблении и производстве за 1992 год являются оценками.
 Цена: среднеквартальный показатель сложного индекса цен 1979 года (ИКА).

Диаграмма 5. Мировое производство, потребление, запасы и цена какао а/



Источник: Международная организация по какао (ИККО).

а/ Данные о потреблении и производстве за 1992 год являются оценками.
 Цена: среднегодовая величина дневного показателя ИККО.

32. В области экспорта доля чая, кофе и какао в экспорте нетопливных сырьевых товаров развивающихся стран сократилась в 80-е годы в основном из-за колебаний относительных цен. Роль Южной и Юго-Восточной Азии в экспорте развивающимися странами чая, кофе и какао стала более весомой, причем ее рыночная доля возросла с 14 до 20 процентов. В то же время доля развивающихся стран в мировой торговле

/...

продуктами переработки чая, кофе и какао сократилась в пользу стран ОЭСР. В области импорта значение развивающихся стран и бывшего Союза Советских Социалистических Республик как импортеров чая увеличилось, хотя развитые страны по-прежнему являются основными импортерами кофе и какао.

3. Растительные масла и масличные культуры

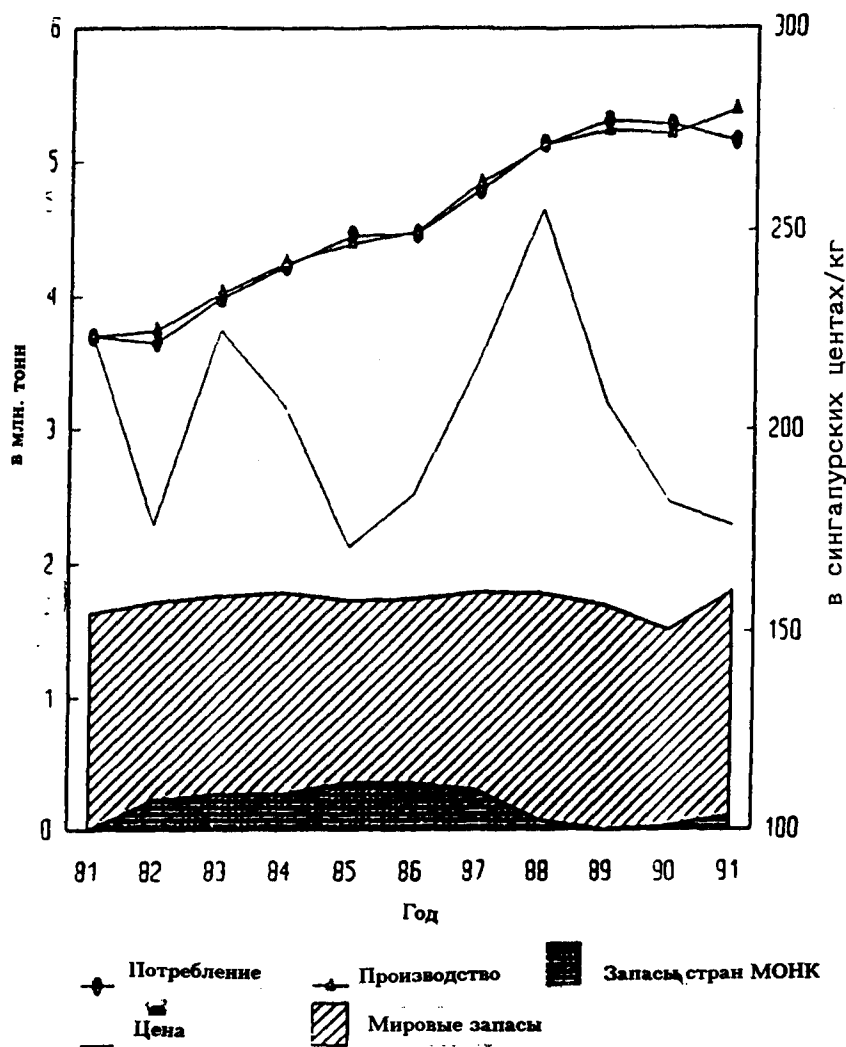
33. Производство пальмового масла более чем удвоилось в период с 1981 по 1991 год с 5,2 до 11,8 млн. тонн. Хотя потребление также росло быстрыми темпами, тем не менее запасы в целом увеличились. Производство соевого масла росло менее быстрыми темпами и достигло 15,6 млн. тонн в 1991 году. Хотя потребление росло более быстрыми темпами, чем производство, уровень запасов был по-прежнему высоким. Ввиду существенного увеличения потребления мировые поставки арахисового масла возросли на 31 процент и достигли 3,2 млн. тонн в 1991 году. Производство и потребление кокосового масла оставалось сбалансированным в течение большей части десятилетия при увеличении запасов в конце этого периода. Индекс реальных цен на растительные масла и масличные культуры в конце 80-х годов составлял 54 процента от их уровня десять лет назад.

34. В 80-е годы основной тенденцией было значительное сокращение доли Соединенных Штатов в мировом экспорте растительных масел и масличных культур с 42 до 28 процентов. Произошло параллельное увеличение доли ЕЭС с 14 до 25 процентов. Малайзия, на которую приходится более чем две трети мирового экспорта пальмового масла, и Индонезия укрепили свои ведущие позиции как экспортеры пальмового масла, причем доля Бразилии в экспорте соевых бобов увеличилась с 5 до 13 процентов.

4. Сельскохозяйственное сырье

35. Мировое предложение хлопка в течение последних 10 лет колебалось в значительных пределах, а спрос в целом рос постоянными темпами. Это послужило причиной значительных изменений в запасах. Предполагается, что производство хлопка достигнет рекордного уровня в 95,8 млн. кип. в 1992 году, превысив потребление приблизительно на 10 млн. тонн. Мировое производство тропической древесины лиственных деревьев увеличилось на одну пятую по сравнению с 1980 годом и составило 158,8 млн. тонн при значительном увеличении производства в Юго-Восточной Азии. В случае натурального каучука (см. диаграмму 6) спрос и предложение неуклонно увеличивались в период с 1981 по 1991 год, при этом уровень производства и потребления достиг соответственно 5,4 и 5,2 млн. тонн. Запасы составляли приблизительно 1,7 млн. тонн.

Диаграмма 6. Мировое производство, потребление, запасы и цена натурального каучука а/



Источник: Международная исследовательская группа по натуральному каучуку (МИГНК).

а/ Цена: среднегодовая величина ежедневно публикуемого рыночного индикатора МОНК.

36. Хотя потребление джута несколько сократилось в течение последних 10 лет, производство оставалось стабильным, за исключением 1985 года, когда оно удвоилось. На Индию, Бангладеш и Китай приходится 90 процентов мирового

/...

производства джута. Что касается грубых волокон, то мировое производство сизали и юкатанской конопля постоянно сокращалось в течение последних десяти лет, что привело к серьезным рыночным потерям. В случае табака производство и потребление постоянно увеличивались в течение 80-х годов и, как ожидается, будут увеличиваться до 2000 года. Ожидается, что спрос в развитых странах сократится, а в развивающихся странах увеличится. Реальные цены на сельскохозяйственное сырье за последнее десятилетие сократились на 30 процентов, что лучше, чем по большинству групп сельскохозяйственных товаров.

37. Что касается торговли, то основной чертой экспорта сельскохозяйственного сырья из развивающихся стран в 80-х годах было значительное сокращение их доли в мировом экспорте, составившее 6 процентов. В области импорта большой спрос в новых индустриальных странах Южной и Юго-Восточной Азии позволил увеличить долю развивающихся стран в мировом импорте на 2,4 процента. Рынок хлопка существенно изменился в 80-х годах, причем Пакистан и Китай значительно увеличили свою долю в мировом экспорте. Доля Соединенных Штатов - ведущего мирового экспортера - значительно сократилась с 25 до 16 процентов, причем на второе место вышло ЕЭС с 13 процентами. Что касается натурального каучука, то доля Малайзии в мировом экспорте сократилась с 49 до 38 процентов в результате диверсификации и начала производства пальмового масла многими владельцами плантаций каучука и мелкими фермерами. В случае с тропической древесиной Малайзия и Индонезия увеличили свою долю в мировом экспорте на 11 процентов и довели ее до 76 процентов мирового рынка.

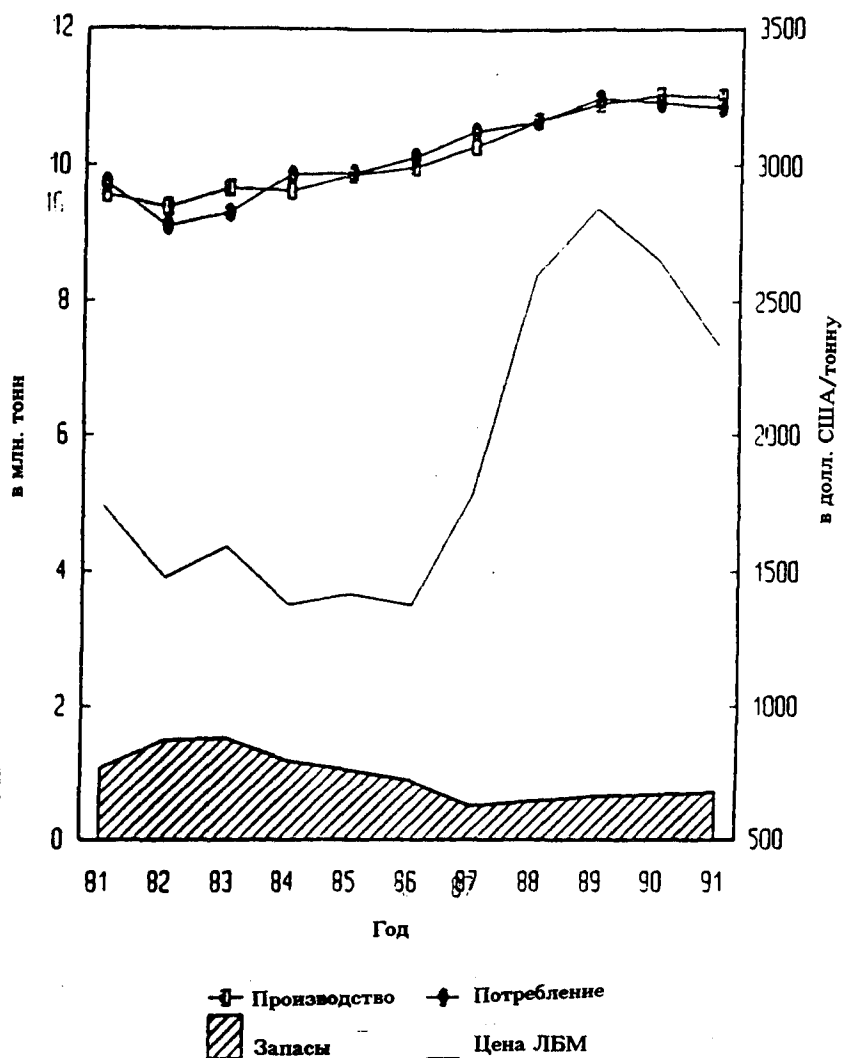
5. Минералы и металлы

38. Мировые рынки меди, железной руды, свинца и цинка были в целом сбалансированными в течение последних 10 лет. Спрос и предложения меди увеличивались быстрыми темпами в период с 1981 по 1991 год (см. диаграмму 7), при этом производство в конце периода достигло 11 млн. тонн. Потребление меди росло такими же темпами и достигло 10,85 млн. тонн в 1991 году благодаря увеличению спроса в странах ОЭСР и индустриальных развивающихся странах Азии. Цены на медь снизились в 1991 году, но все равно были на более высоком уровне, чем цены на другие базовые металлы, главным образом вследствие нестабильности предложения в основных странах-производителях. Это продолжалось и в первой половине 1992 года и вызвало значительное повышение цен, несмотря на то, что не ожидалось быстрого повышения спроса на основных потребительских рынках. После сильного спада в период с 1980 по 1983 год производство и потребление железной руды неизменно возрастало в результате расширения хозяйственной деятельности в развитых странах с рыночной экономикой и ее влияния на потребляющие сталь сектора и повышения конкурентоспособности руды по сравнению с металлическим ломом при изготовлении стали. Однако в 1991 году было отмечено незначительное сокращение спроса и предложения. Рост на рынке свинца был более слабым в последние 10 лет, чем в 70-е годы, отчасти вследствие экологических и медицинских проблем. Хотя производство и потребление в настоящее время соответственно составляют 5,53 и 5,59 млн. тонн, спрос на свинец в странах ОЭСР остался на прежнем уровне, но

/...

более чем удвоился в Азии. Спрос на цинк постоянно возрастал в течение последних 10 лет, что было обусловлено главным образом нуждами строительства жилых домов, коммерческих объектов и автомобилей.

Диаграмма 7: Мировое производство, потребление, запасы и цена меди а/



Источник: статистические публикации ЮНКТАД.

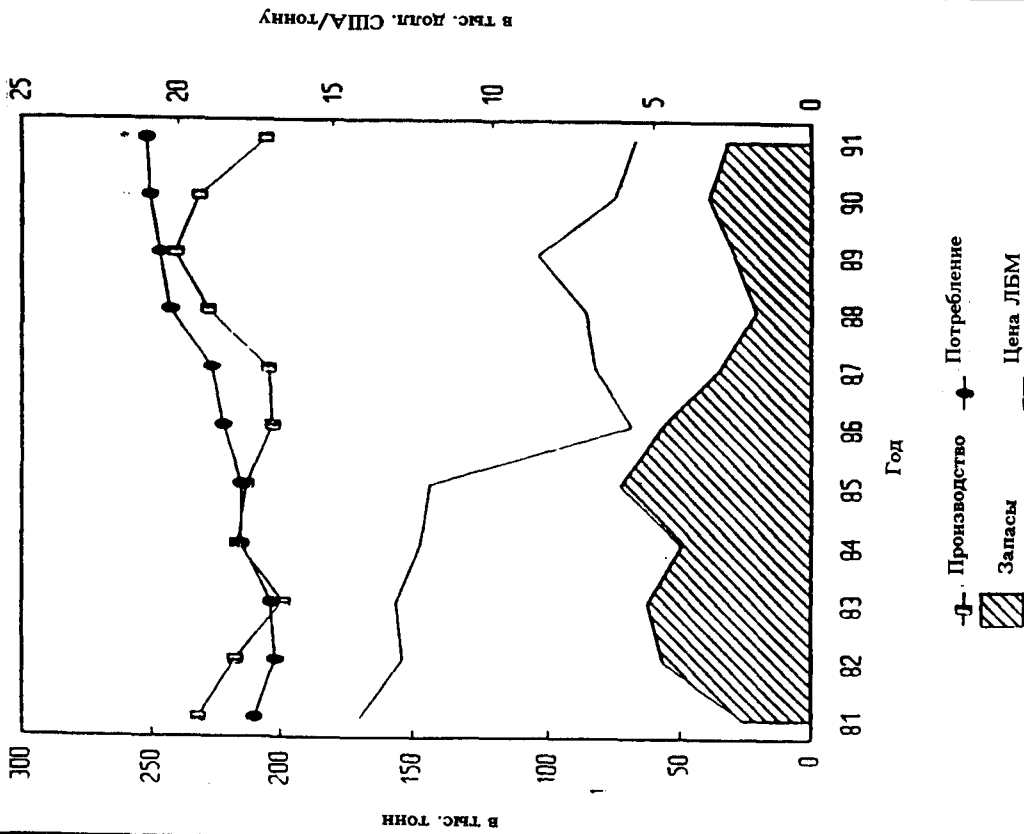
а/ Данные по производству и потреблению за 1991 год носят предварительный характер. Цена: Лондонская биржа металлов, сортовая медь.

/...

39. Рынок алюминия в период 1981-1991 годов характеризовался незначительным ростом как спроса, так и предложения по сравнению с предыдущими периодами, причем потребление и производство было приблизительно одинаковым после 1987 года, а запасы относительно стабильными. Производство алюминия в настоящее время составляет 18,5 млн. тонн. В связи с осуществлением крупной перестройки, начатой в 70-х годах, выпуск Японией алюминия значительно сократился за этот период, в то время как Австралия и Бразилия увеличили свое производство соответственно в четыре и три раза. Спрос на алюминий в развивающихся странах увеличился более чем на 70 процентов, но не изменился в развитых странах с рыночной экономикой. Производство марганца имело тенденцию к снижению и в 1990 году было на 9 процентов ниже уровня 1980 года, в основном из-за резкого сокращения использования марганцевой руды при производстве стали. В течение большей части последних 10 лет рынок никеля характеризовался устойчивым ростом и превышением спроса над предложением. Мировое производство и потребление достигли в 1991 году соответственно 907 и 891 млн. тонн, вызвав незначительное увеличение запасов. В 80-х годах производство фосфатов постоянно превышало потребление в результате резкого сокращения использования фосфатных удобрений на основных рынках (Соединенные Штаты, Западная Европа и Китай).

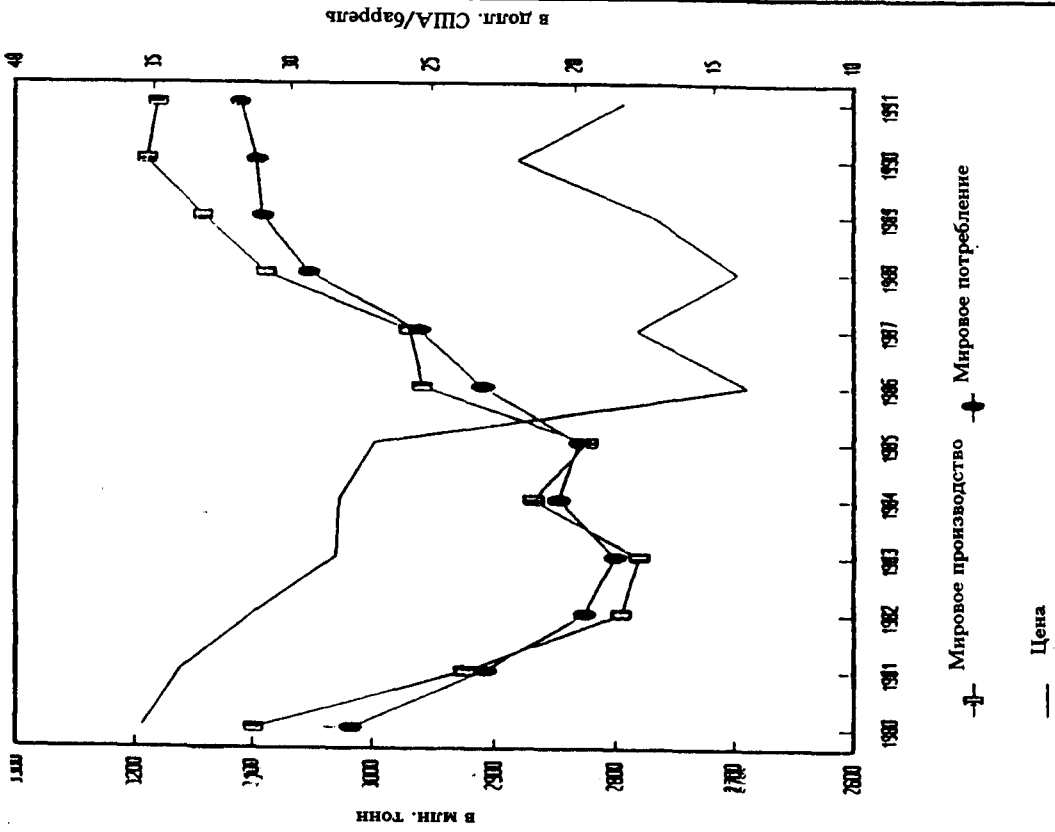
40. В начале 80-х годов производство олова превышало потребление, в результате чего его запасы резко возросли до 72,7 млн. тонн в 1985 году (см. диаграмму 8). Хотя в последующий период производство было ниже потребления, запасы по-прежнему оставались относительно большими. Бразилия и Китай в последнее десятилетие занимали соответственно первое и второе места в мире по поставкам олова. Что касается вольфрама, то мировой спрос на него был ниже в конце 80-х годов, чем в начале этого периода, главным образом вследствие замещения и экономии материалов. Рынок вольфрама в этот период характеризовался в основном избытком предложения, несмотря на резкое сокращение общего числа действующих шахт. В 80-х годах Китай удвоил свое производство, в результате чего на него приходилось более половины общего мирового производства. Мировой спрос на нефть сократился в первой половине 80-х годов в результате резкого увеличения цен в 1979/80 году и спада в 1982/83 году, но затем быстро увеличился благодаря низким ценам и более быстрым темпам роста мировой экономики. Предложение в первой половине последнего десятилетия сократилось еще больше, чем спрос, но затем увеличивалось более быстрыми темпами (см. диаграмму 9). Производство и потребление нефти достигли в 1991 году соответственно 3180 и 3110 млн. тонн.

Диаграмма 8. Мировое производство, потребление, запасы и цена олова а/



Источник: статистические публикации ЮНКТАД по олову.
 а/ Данные о потреблении и производстве за 1991 год носят предварительный характер.

Диаграмма 9. Мировое производство, потребление, запасы и цена нефти



Источник: МЭА/ОЭСР и ЮНКТАД.

41. В целом цены на минералы и металлы сохранялись на самом высоком уровне в 80-х годах, при этом номинальные цены увеличились на 21 процент, что, однако, равнозначно снижению на 7 процентов в реальных ценах. Хотя номинальные цены на медь, железную руду, марганцевую руду, никель, свинец и цинк были на относительно высоком уровне в конце десятилетия по сравнению с серединой 80-х годов, цены на серебро, олово и вольфрам упали до самого низкого с начала 70-х годов уровня. Алюминиевая промышленность с начала 80-х годов прошла через три основных цикла в динамике цен, при этом самые высокие цены наблюдались в 1980, 1983 и 1988 годах, а самые низкие - в 1982 и 1985 годах.

42. Что касается торговли, то после резкого падения относительных цен на минеральные виды топлива их доля в общем объеме экспорта основных видов сырья из развивающихся стран сократилась с 75 процентов в начале 80-х годов до немногим более 50 процентов к концу десятилетия. Доля бывшего СССР в общемировом экспорте минеральных видов топлива более чем удвоилась, в результате чего к концу 80-х годов он стал крупнейшим в мире экспортером этого сырья, оставив на втором месте Саудовскую Аравию. Развивающиеся страны, и в частности страны Африки, сдали в мировом масштабе свои позиции как экспортеры минералов и металлов. В то же самое время доля минералов и металлов в импорте нетопливных видов сырья в развивающиеся страны увеличилась. Что касается железной руды, то Бразилия укрепила свои позиции как крупнейший экспортер этого вида сырья в мире и довела свою долю в общемировом экспорте до 25 процентов. В случае с никелем Канада утратила свои ведущие позиции среди экспортеров ковкого никеля, однако обошла Австралию в качестве основного экспортера промежуточных продуктов из никеля. Что касается экспорта оловянной руды и олова, то Бразилия и Китай увеличили свою долю с менее 5 процентов в начале 80-х годов до 25 процентов в 1990 году.

В. Последние события, касающиеся механизмов
образования цен на сырьевые товары

43. Во второй половине 80-х годов произошли существенные изменения в том, что касается относительной важности различных механизмов образования цен на сырьевые товары, что во многом объяснялось изменением рыночных структур. С одной стороны, произошло дальнейшее сокращение масштабов применения цен производителей, а с другой стороны, цены на многие сырьевые товары определялись в рамках прямых сделок между производителями и потребителями. Существенного расширения использования товарных бирж для обычных сделок не наблюдалось, однако налицо было увеличение количества фьючерсных контрактов и опционов.

44. Роль цен производителей - цен, определяемых несколькими основными производителями (особенно в случае с металлами) и используемых в качестве эталонных цен более мелкими производителями, - за последние годы уменьшилась, в том числе в таких сферах, как, торговля кобальтом, сырой нефтью и цинком. Наиболее серьезный характер носили изменения механизмов образования цен на топливо: при том, что в начале 80-х годов цена на большую часть сырой нефти и топливных продуктов на международном рынке определялась на основе объявленных цен

/...

Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), к концу 80-х годов цены на сырую нефть и топливные продукты в большинстве случаев определялись на основе состояния фьючерсных рынков или организованных внебиржевых рынков. Применительно к значительному числу сырьевых товаров, включая минералы с ограниченной сферой применения и металлы, сопоставимых фьючерсных рынков не существует.

45. В целом использование цен товарных бирж (в тех сферах, где они существуют) в качестве эталонных цен для международной торговли сырьевыми товарами расширилось, включая их применение в прямых сделках между производителями и потребителями. Одновременно число крупных торговых компаний, традиционно оформляющих свои сделки на биржах, сократилось в результате банкротств и слияния. В случае с каучуком масштабы операций на фьючерсном рынке значительно сократились; аналогичная картина наблюдалась на Лондонской и Парижской биржах применительно к кофе, какао и сахару. С другой стороны, налицо была значительная активизация операций на фьючерсных рынках, не связанных с физической куплей-продажей товаров. Участники этих сделок, в особенности крупные финансовые учреждения, в своей деятельности основываются не на основных параметрах рынков конкретных сырьевых товаров, а на сравнительной прибыльности инвестиций на различных финансовых рынках. Их участие активно поощряется большинством бирж, поскольку оно приводит к повышению степени ликвидности рынка и уменьшает возможность того, что та или иная крупная компания, действующая на соответствующем рынке, будет манипулировать ценами.

46. В контексте всех этих событий встает вопрос о том, отражают ли биржевые цены на фьючерсные контракты и опционы реальное повседневное соотношение предложения и спроса на рынках сырьевых товаров. Эти цены будут отражать реальное состояние рынка в том случае, если в биржевых операциях будут принимать активное участие как продавцы, так и покупатели сырьевых товаров.

C. События, касающиеся сотрудничества между производителями и потребителями

1. Сельскохозяйственные продукты

47. Конференция Организации Объединенных Наций по сахару 1992 года была проведена в Женеве с 16 по 20 марта в целях разработки соглашения, заменяющего Международное соглашение по сахару 1987 года. Конференция утвердила текст Международного соглашения по сахару 1992 года, которая открыта для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 1 мая по 31 декабря 1992 года правительствами, приглашенными на Конференцию Организации Объединенных Наций по сахару 1992 года. Планируется, что новое соглашение вступит в силу 1 января 1993 года. Основные положения Международного соглашения по сахару 1992 года, см. приложение II.

48. Конференция Организации Объединенных Наций по какао 1992 года была проведена с 21 апреля по 1 мая 1992 года в целях разработки нового экономического соглашения по какао. Результатом обсуждения основных положений нового соглашения

/...

по какао стало принятие резолюции, в которой Конференция подтвердила свое стремление к продолжению переговоров в целях разработки соглашения, заменяющего Международное соглашение по какао 1986 года, и просила Генерального секретаря ЮНКТАД принять необходимые меры в целях проведения второй сессии Конференции с 6 по 24 июля 1992 года. Третья сессия Конференции состоится 2-13 ноября 1992 года.

49. Международный совет по пшенице занимается изучением вопроса о продлении срока действия или переработке конвенции по торговле пшеницей 1986 года, которое истекает 30 июня 1993 года.

50. На своей восьмой специальной сессии, состоявшейся в марте 1992 года, Международный совет по оливкам рекомендовал правительствам стран-участниц продлить срок действия Международного соглашения по оливковому маслу и столовым оливкам 1986 года, которое истекает 31 декабря 1993 года. В том же решении Совет постановил создать специальный комитет по разработке проекта протокола о продлении срока действия Соглашения для его принятия на Международной конференции по оливковому маслу и столовым оливкам, которую предстоит провести под эгидой Организации Объединенных Наций в марте 1993 года.

51. Международный совет по кофе в своей резолюции 355 E, принятой на его 57-й сессии 27 сентября 1991 года, постановил продлить срок действия Международного соглашения по кофе 1983 года еще на один год, т.е. с 1 октября 1992 года по 30 сентября 1993 года. В той же резолюции Совет постановил создать рабочую группу, которой, в частности, было поручено провести широкий обзор всех предложений и идей в отношении будущего международного сотрудничества по вопросам кофе и представить свой доклад Совету, который примет решение относительно разработки нового международного соглашения по кофе, с тем чтобы завершить ее не позднее 31 декабря 1992 года. В целях подготовки нового соглашения, содержащего экономические положения, в апреле 1992 года была создана группа по ведению переговоров и рабочий комитет.

52. На своей десятой сессии, состоявшейся в июне 1991 года, Международный совет по тропической древесине продлил срок действия Международного соглашения по тропической древесине 1983 года на два года, т.е. по 31 марта 1994 года. На своей одиннадцатой сессии в декабре 1991 года он принял меры в целях подготовки к пересмотру соглашения и в этих целях просил Генерального секретаря ЮНКТАД созвать конференцию с 13 по 16 апреля 1993 года и с 21 по 25 июня 1993 года.

53. Международное соглашение по натуральному каучуку 1987 года окончательно вступило в силу 3 апреля 1989 года. Соглашение истекает 28 декабря 1993 года, однако срок его действия может быть продлен на период до двух лет. В настоящее время Совет рассматривает возможность пересмотра Соглашения. Ожидается, что решение по этому вопросу будет принято в декабре 1992 года.

54. Международное соглашение по джуту и джутовым продуктам 1989 года вступило в силу в предварительном порядке на основе решения совещания, проведенного под эгидой ЮНКТАД 12 апреля 1991 года. Срок действия Соглашения составляет пять лет и может продлеваться не более чем на два периода продолжительностью два года каждый.

2. Минералы и металлы

55. Круг ведения Международной исследовательской группы по меди был согласован в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по меди 1988 года, которая проводилась в два этапа - с 13 по 24 июня 1988 года и с 20 по 24 февраля 1989 года; в ней приняли участие 49 государств и ЕЭС. После проведения заседаний, созванных Генеральным секретарем ЮНКТАД в ноябре 1991 года и январе 1992 года, 23 января 1992 года была создана Международная исследовательская группа по меди в составе 18 стран-экспортеров и стран-импортеров, на которые приходится более 60 процентов объема мировой торговли медью. Ее основные цели включают в себя обмен информацией между основными участниками операций на рынке меди, оценку долгосрочных тенденций, совершенствование статистики и координацию специальных исследований по конкретным вопросам, затрагивающим рынок меди. Первое совещание Группы было созвано Генеральным секретарем ЮНКТАД в Женеве с 22 по 26 июня 1992 года.

56. Специальное обзорное совещание по бокситам состоялось 13-17 мая 1991 года. Страны-производители бокситов предложили создать постоянный форум в целях поощрения обсуждений между производителями и потребителями по всем вопросам, касающимся производства бокситов, глинозема и алюминия. После проведения неофициальных консультаций основных стран-производителей и стран-потребителей в Картахене, Колумбия, приуроченных к восьмой сессии ЮНКТАД, было принято решение о том, что секретариату ЮНКТАД следует организовать дальнейшие неофициальные консультации со странами-производителями и странами-потребителями осенью 1992 года в целях созыва весной 1993 года второго специального обзорного совещания, которое будет посвящено изучению потребностей в создании форума с участием производителей и потребителей и степени поддержки этой идеи.

57. Пятая сессия Международной группы экспертов по железной руде состоялась 21-23 октября 1991 года. Должностные лица правительств, а также многочисленные консультанты по этой отрасли, представляющие ведущие компании, обменялись мнениями относительно текущего состояния и перспектив рынка железной руды.

58. Конференция Организации Объединенных Наций по олову 1988 года состоялась 21 ноября-2 декабря 1988 года и 29 марта-7 апреля 1989 года. На второй сессии она утвердила круг ведения Международной исследовательской группы по олову. По состоянию на 31 декабря 1991 года уведомления об окончательном или предварительном принятии круга ведения представили девять стран (Бельгия, Греция, Индонезия, Малайзия, Люксембург, Нигерия, Нидерланды, Португалия, Таиланд), на которые приходится 32,77 процента мировой торговли, а также ЕЭС.

/...

59. На своей двадцать третьей сессии, состоявшейся 18-22 ноября 1991 года, Комитет по вольфраму предоставил представителям правительств и промышленности стран-производителей и стран-потребителей вольфрама, возможность обсудить методы поощрения международных консультаций по торговле вольфрамом, совершенствования статистики по вольфраму и наблюдения за развитием событий на мировом рынке вольфрама. В 1990 году Общий фонд для сырьевых товаров предоставил Комитету статус международного органа по сырью (МОС), что позволяет ему выступать спонсором предложений по проектам для их финансирования по линии второго счета Фонда. Специальное совещание по вольфраму состоялось 2-3 июля 1992 года и было посвящено изучению трех пересмотренных предложений по проектам, представленных правительством Китая, а также предложения по проекту, представленного Международной ассоциацией производителей вольфрама.

III. ИЗМЕНЕНИЯ В СЫРЬЕВОМ СЕКТОРЕ С УДЕЛЕНИЕМ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЭКСПОРТА СЫРЬЯ

A. Динамика производительности в сырьевом секторе

60. Устойчивый рост производительности зависит от двух тесно связанных между собой факторов: наличия технологических новшеств и надлежащих условий, обеспечиваемых проводимой экономической политикой. Последнее включает наличие правильных рыночных стимулов, эффективных учреждений и надлежащего объема и структуры вспомогательных государственных инвестиций. Производители лишь поощряются к использованию более эффективных технологий, если они убеждены в том, что они могут полностью или частично получать прибыль, обеспечиваемую за счет применения соответствующих технологий. Технологические новшества, в свою очередь, оказывают воздействие на предложение сырья в двух связанных между собой формах: с одной стороны, они способствуют увеличению объема производства (первичных и вторичных материалов), а с другой стороны - сокращению производственных издержек.

61. Данные, полученные эмпирическим путем в рамках осуществления многих программ перестройки, свидетельствуют о том, что производители в сельскохозяйственном и горнодобывающем секторах существенно и во многих случаях оперативно перестраивают свою деятельность в ответ на изменения в государственной политике: когда имеются хорошие перспективы получения прибыли, производители внедряют новшества, адаптируют технологии и совершенствуют существующие методы §/. В частности, осуществление комплексных пакетов реформ в областях, касающихся обменных курсов, торговли, установления цен на сырье, налогообложения сырьевых товаров, кредитов, государственных расходов и политики в области организационного строительства, может стимулировать резкое повышение производительности. Двумя примерами в этом отношении являются производство какао в Гане и чая в Шри-Ланке. Например, ожидается, что урожайность на некоторых частных фермах в Гане возрастет со среднего уровня в 300 килограммов до практически 1,5 тонн на гектар за счет применения новых технологий вегетативной регенерации, клонового сева, ручного

опыления и новых инсектицидов 9/. В Шри-Ланке на производительности чайных плантаций быстро сказались изменения цен и обменных курсов. В 1990 году производство чая достигло рекордного уровня, что в значительной степени объяснялось повышением урожайности на малых частных фермах практически на одну треть. Одновременно производители, ранее терпевшие убытки, стали получать прибыль 10/.

1. Содействие технологического прогресса повышению производительности

а) Сельское хозяйство

62. Интенсификация сельскохозяйственного производства на основе применения новых технологий стала решающим фактором повышения его производительности, устойчивости и эффективности во всех регионах. Это включает всестороннюю механизацию сельского хозяйства, более широкое использование таких ресурсов, как неорганические удобрения, пестициды, внедрение высокоурожайных и более устойчивых по отношению к вредителям сортов, а также применение определенных агротехнических методов в целях повышения и стабилизации урожайности.

63. В 80-х годах произошло общее повышение урожайности в развивающихся странах. Фактически, если говорить о большинстве культур, выращиваемых как в развивающихся, так и в развитых странах, в первых темпы повышения урожайности были гораздо более высокими. Среди развивающихся стран урожайность увеличилась в наибольшей степени в Южной и Юго-Восточной Азии 11/ и в наименьшей - в развивающихся странах Америки. Хотя распространение высокоурожайных сортов было неравномерным, за счет внедрения этих культур производство возрастает во все большем числе развивающихся стран. Например, в 1982 году был внедрен новый сорт риса - IR36, который обладает генетической устойчивостью по отношению к 15 вредителям и у которого вегетационный период составляет только 110 дней (в отличие от 180 дней у традиционных сортов), что позволяет собирать три урожая в год. В настоящее время IR36 является наиболее распространенным сортом риса в мире.

64. Более широкое использование современных сельскохозяйственных ресурсов является еще одним важным фактором повышения урожайности. Масштабы их применения быстро расширялись, особенно в Южной и Юго-Восточной Азии. Вместе с тем, за исключением применения удобрений в Южной и Юго-Восточной Азии, абсолютные показатели применения ресурсов не достигли уровней, наблюдающихся в развитых странах, или даже не приблизились к ним 12/. Показатели использования ресурсов являются наиболее низкими в Африке, в то время как темпы роста их применения являются наиболее низкими в развивающихся странах Америки. Это в определенной степени является отражением характерных особенностей почв и культур, для которых могут не подходить некоторые ресурсы, которые, как правило, разрабатываются с учетом потребностей стран Севера. Тем не менее социальные условия, включая системы землевладения, финансовые потребности и, в частности, потребности в квалифицированных кадрах, а также в соответствующих услугах по распространению

/...

передового опыта, ограничивают уровень использования ресурсов во всех развивающихся странах, особенно в Африке.

65. Имеются значительные возможности для повышения урожайности за счет совершенствования сельскохозяйственных методов без существенных дополнительных издержек. Они включают, в частности, выбор правильных сроков сева, определение сроков введения ресурсов, оптимизацию ширины междурядий и регулярное чередование культур. В 1986 году в Индонезии было запрещено использование 56 пестицидов и, как и в других странах Юго-Восточной Азии, началось пропагандирование комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями (КМБСВ). КМБСВ означает больше, чем просто правильное использование пестицидов. Фермерам разъясняют, что некоторые вредители и чередование культур играют положительную роль. Недавнее обследование 90 ферм, проводившееся на Филиппинах в течение четырех вегетационных периодов, показало, что урожайность риса на фермах, на которых применяются комплексные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями, составила в среднем 5,1 мт с гектара по сравнению с 4,9 мт на соседних фермах, на которых по-прежнему используются химикаты 13/.

b) Горнодобывающий сектор

66. Как представляется, новейшая технология "ворвалась" в горнодобывающую промышленность не столь стремительно, как это предполагалось в начале 80-х годов. Кроме того, если не говорить о разведке, большинство технологических новшеств приняло форму приростных изменений в методах работы с существующим оборудованием. Это облегчило многим развивающимся странам задачу подключения к этому процессу. Большинство горнодобывающих компаний сосредоточили свое внимание на сокращении издержек, не уделяя при этом достаточного внимания вопросам разработки продукции и производственных процессов. Методы сокращения издержек могут быть подразделены на четыре главные группы: увеличение масштабов производства; механизация и автоматизация; улучшение использования энергии и систем горных разработок; и упрощение производственных процессов.

67. Разведка является одной из основных областей, в которых уровень издержек был существенно сокращен. В 80-х годах наблюдалась усиливающаяся тенденция к интеграции геологического, геофизического, геохимического и дистанционного зондирования с использованием компьютерной статистики и анализом снимков. В недавнем прошлом новое программное обеспечение, позволяющее разрабатывать на основе сейсмических данных по трем параметрам поразительные топографические модели, которые могут изучаться во всех аспектах, не только обеспечило возможность обнаружения новых месторождений, отчасти в уже хорошо обследованных районах 14/, но и способствовало выявлению участков для бурения. Это привело к существенному сокращению расходов на разведку некоторых видов сырья. Ряд нефтяных компаний, например, сообщили о том, что начиная с середины 80-х годов за счет разведки с применением компьютерной техники общий объем расходов сократился на 40-50 процентов 14/.

68. В сфере горных разработок обогащения минерального сырья основные усилия в последние годы сосредоточивались на более широком применении непрерывных процессов, компьютеризации и рационализации производства, а также на экономии энергии. В результате этого на медных рудниках в Чили, например, стоимость добычи в 80-х годах сократилась более чем на 50 процентов 15/. Сокращение издержек является наиболее существенным двигателем технологического прогресса на стадии добычи. Вместе с тем на стадии обогащения минерального сырья положение является несколько иным. Как правило, больше внимания уделяется повышению производительности и контролю за выходом и чистотой полезного компонента с целью обеспечения тех свойств, которые соответствуют требованиям потребителей.

69. Стремление к достижению экономии энергии играет заметную роль в сфере добычи и обогащения минерального сырья. Электроплавильное производство стали, которое в свое время считалось методом, применяемым исключительно для производства специальных сортов стали, превратилось в процесс, применяемый повсеместно. В 80-х годах было достигнуто значительное повышение эффективности оборудования, в результате чего производительность печей увеличилась на одну треть, а потребление электроэнергии сократилось почти на 20 процентов 16/.

70. Поскольку свободно доступные месторождения с высоким содержанием полезного компонента истощаются, а многие новые месторождения руды относятся к категории низкосортных, сложных для разработки и полиминеральных концентраций, в развитых странах и в ряде развивающихся стран особое внимание стало уделяться прогрессу, достигнутому в последнее время в области биотехнологии металлов. Были успешно выведены бактерии, которые размножаются в щелочной шахтной воде и высвобождают из полиминеральных месторождений такие металлы, как медь, цинк, никель, серебро и золото. Бактериальное выщелачивание позволяет продлевать "жизнь" существующих горных выработок путем разработки залежей, которые ранее не осваивались в большинстве горных выработок, а также залежей в бывших районах сброса минеральных отходов. Внедрение бактериального выщелачивания в общую деятельность горнодобывающих компаний в Латинской Америке, в частности в Чили, показало, что производство металла может быть относительно быстро увеличено при незначительных дополнительных инвестициях и низком объеме текущих расходов. Преимущества с точки зрения затрат, обеспечиваемые за счет применения бактериального выщелачивания при добыче меди, оцениваются на уровне 40-50 процентов 17/. Более того, отпадает необходимость в плавке металлов, высвобожденных с помощью бактериального выщелачивания. Например, медные катоды могут изготавливаться путем получения меди гальваническим методом непосредственно из обогащенных щелочных растворов в месте добычи. Этот метод также обладает тем преимуществом, что он обеспечивает гибкость при крупномасштабном производстве в отличие от медеплавильных печей, для которых при крупномасштабном производстве требуется задействовать производственные мощности нескольких рудников.

2. Преимущества прогресса в области технологии и сокращения производственных издержек

71. Финансовые преимущества, обеспечиваемые за счет роста объема производства и сокращения производственных издержек, в принципе распределяются между производителями, поставщиками, перерабатывающими компаниями и потребителями на национальном и международном уровнях. При определении того, кто получает выгоду, многое зависит от состояния рынков и того, кто их контролирует. Там, где вмешательство государства или другие факторы препятствуют действию свободных рыночных сил и возникает избыток предложения, "незащищенные" рентабельные производители, как правило, лишаются всего или значительной доли дополнительного дохода, обеспечиваемого за счет использования новых технологий. Поддержание или гарантирование высоких внутренних цен стимулировало производство целого ряда сырьевых товаров в странах ОЭСР, причем в такой степени, что им приходилось экспортировать излишки продукции, производимой сверх внутренних потребностей, и для их реализации прибегать к субсидированию. За исключением молочной продукции, такие экспортные поставки составляют на рынке конкуренцию экспорту из развивающихся стран (это касается, например, зерновых, сахара, растительного и подсолнечного масла, хлопка и мяса). Более того, в результате проводимой ими внутренней политики Соединенные Штаты и ЕЭС стали чистыми экспортёрами некоторых видов продукции, например, сахара и заменителей сахара, и добились увеличения своей доли на мировых экспортных рынках по ряду других видов сельскохозяйственной продукции. В 80-х годах усилия стран ЕЭС по развитию экспорта позволили увеличить практически вдвое долю стран ЕЭС в мировом экспорте зерна, за исключением риса. Страны ЕЭС также укрепили свои позиции на мировых рынках говядины. Соединенные Штаты и Канада, в свою очередь, добились практически трехкратного увеличения своей доли на экспортных рынках говядины. С другой стороны, доля развивающихся стран на мировых рынках зерна увеличилась весьма незначительно, а их доля на мировых рынках говядины уменьшилась практически на одну четверть. Когда экспортёры первичных сырьевых товаров конкурируют между собой в рамках медленно развивающегося рынка, а применение технологии способствует увеличению объема производства, выгоды в значительной степени будут получать потребители, которыми зачастую являются импортёры из развитых стран. Когда применение технологии приводит к снижению производственных издержек, а объем производства остается неизменным, выгоды, как правило, будут получать производители, что позволяет им сокращать масштабы использования производительных ресурсов и переключать их на другие виды использования. В целом даже в условиях неактивного рынка наиболее эффективные производители получают определенную отдачу от применения технологии в качестве дополнительного дохода; объем же его следует определять с учетом эластичности предложения и спроса и темпов снижения рыночных цен 18/. В том, что касается сырьевых товаров, в отношении которых эластичность спроса с точки зрения дохода и цен является высокой (например, это касается фруктов и овощей), увеличение производства, как правило, не приводит к ухудшению условий торговли, а применение технологии будет приносить более определенные выгоды производителям.

В. Некоторые последние события в сфере переработки и сбыта сырья

72. Переработка сырьевых материалов внутри страны способствует ее развитию, поскольку она обеспечивает основу для индустриализации и более высокое содержание добавленной стоимости в экспортируемых обработанных товарах по сравнению с сырьем. Анализ эволюции соответствующего участия в экспорте различных перерабатывающих цепей в период 1979-1981 и 1988-1990 годов на уровне сырьевых товаров свидетельствует о том, что развивающиеся страны добились в целом значительного прогресса в области переработки сельскохозяйственного сырья. Изделия из хлопка, джута и кожи были наиболее важными видами продукции, которые подвергались дополнительной обработке 19/. Вместе с тем, имеющиеся данные не всегда позволяют установить, на базе каких материалов были изготовлены изделия из хлопка, джута и кожи - внутренних или импортированных и было ли их производство тесно связано с остальными отраслями национальной экономики или же оно осуществлялось исключительно в сфере экспортной обработки. Помимо изделий из хлопка, джута и кожи многим странам, включая Гану, Гвинею-Бисау, Индонезию, Фиджи и Экваториальную Гвинею, удавалось сохранять большую долю добавленной стоимости за счет экспорта пиломатериалов, фанеры, бумаги и картона в отличие от экспорта древесины.

73. В области минеральных ресурсов и металлов практически всем странам-экспортерам нефти удалось добиться увеличения их доли в экспорте нефтепродуктов по сравнению с экспортом сырой нефти. Если говорить о железной руде/стали, то 7 из 12 стран, для которых эти сырьевые товары являются важной статьёй их экспорта, увеличили свою долю в экспорте обработанных материалов вместе с другими 5 из этих 12 стран, либо уже имеющих хорошо диверсифицированную структуру экспорта или экспортирующих значительное количество других металлов в обработанном виде. В том, что касается бокситов/алюминия, то 9 из 13 развивающихся стран, у которых экспорт этих товаров обеспечивает значительную долю поступлений в иностранной валюте, удалось добиться более высокого уровня обработки. В том что касается меди, все основные экспортеры, за исключением Папуа-Новой Гвинеи, экспортируют значительную долю этого товара в обработанном виде, причем Заир в последние 10 лет достиг существенного прогресса в повышении уровня своих перерабатывающих мощностей.

74. Только 6 из 112 рассматриваемых стран удалось значительно увеличить экспорт продовольственных товаров с более высокой степенью обработки, причем единственным наиболее важным сырьевым товаром в этом отношении является рыба, за которой следуют растительное масло и кондитерские изделия. Страны, экспортирующие другие традиционные продовольственные товары, такие, как какао, кофе и сахар, в лучшем случае добились незначительного увеличения доли обработанных видов этих товаров в общем объеме своих экспортных поступлений.

75. Помимо вида, объема и степени обработки сырьевых товаров, экспортируемых страной, на объем экспортных поступлений страны также влияет структура рынка с

/...

точки зрения как спроса, так и предложения, особенно количество тех, кто участвует в операциях на рынке. На рынках сырья зачастую наблюдаются олигополистические и/или олигопсонистические тенденции, хотя число и экономическая мощь покупателей и продавцов варьируется в зависимости от вида сырья. Информация, касающаяся собственности и изменений в структурах мирового производства и рынка по отдельным видам сырья, хотя она в настоящее время имеется не всегда, свидетельствует о том, что в 80-х годах число основных покупателей на многих рынках сырья сокращалось, в то время как число производителей и поставщиков на этих рынках значительно увеличивалось. Это приводит к росту влияния потребителей сырья и торговцев сырьем на ценообразование через посредство принимаемых ими решений в отношении создания запасов и других мер, воздействующих на спрос.

76. Если говорить о спросе, то экономическая мощь крупных фирм возросла главным образом за счет слияний и приобретений и создания перерабатывающих мощностей в новых местах. В результате появления новых действующих лиц (главным образом, имеющих незначительный вес) увеличилось общее количество фирм, принимающих непосредственное участие в операциях с сырьевыми товарами; это, возможно, несколько ослабило этот процесс концентрации, но при этом, однако, не произошло существенного замедления темпов развития общей тенденции. Крупные фирмы особо укрепили свои позиции в продовольственном секторе, и в этом отношении наиболее яркими примерами являются рынки чая и какао. Хотя в продовольственном и агропродовольственном секторах в результате слияний и приобретений в последнее время произошли изменения за счет проводимой ими экспансии позиции фирм, действующих на рынках полезных ископаемых и металлов, по всей видимости, укрепились. Дополнительными особенностями укрепления позиций крупных фирм на рынках является рост ассортимента приобретаемых и связанных между собой сырьевых товаров (например, возросшая активность крупных фирм, закупающих какао, в других секторах, касающихся продовольствия и напитков), географическая экспансия (например, за счет приобретения фирм, имеющих прочные позиции на иностранных рынках и располагающих торговыми сетями и торговыми марками) и стремление распространить вертикальную интеграцию на конечную продукцию при получении таким образом как права собственности на торговые марки, так и доступа к новым рынкам.

77. Если говорить о предложении, то наблюдается рост числа продавцов, которыми являются как страны, так и отдельные фирмы. В последнем случае это можно объяснить дерегуляцией и либерализацией экспортного маркетинга во многих странах, включая страны, в которых осуществляются программы структурной перестройки и в которых система централизованного экспорта через государственные учреждения, такие, как советы по сбыту, была заменена системой экспорта через частные фирмы. Сравнительно небольшой размер этих фирм и их недостаточный опыт в области международного маркетинга и методов маркетинга способствуют привлечению традиционных покупателей. Расширение связей между производителями и обрабатывающими фирмами и/или оптовыми фирмами отмечается по ряду сырьевых товаров, таких, как каучук, какао, фрукты и овощи. В этих случаях, объем

производства и качество продукции определяются с учетом конкретных потребностей в ресурсах соответствующей обрабатывающей фирмы.

78. Значительным последствием вышеизложенных событий для функционирования рынков сырьевых товаров является увеличение доли сырьевых товаров, реализуемых непосредственно между покупателями и продавцами, и соответствующее уменьшение значения посредников. В результате слияний и банкротств количество торговых фирм сократилось.

С. Динамика зависимости развивающихся стран от экспорта конкретных сырьевых товаров

79. В 80-х годах международное экономическое положение в области сырьевых товаров характеризовалось двумя противоположными особенностями. С одной стороны, как это отмечалось выше, доля развивающихся стран на мировых рынках в качестве экспортеров сырьевых товаров сократилась; с другой стороны, большинство развивающихся стран продолжали в значительной степени зависеть от экспорта сырьевых товаров в том, что касается их внутреннего производства обеспечения, занятости и поступлений от экспорта.

80. В том, что касается диверсификации первичных сырьевых товаров в период 1979-1981 и 1988-1990 годов, приводимая ниже таблица свидетельствует о том, что за исключением Южной и Юго-Восточной Азии зависимость от экспорта сырьевых товаров не претерпела существенных изменений и что в Африке не произошло практически никаких изменений. Фактически, Африка остается географическим районом, страны которой в наибольшей степени зависят от экспорта сырьевых товаров: в 40 из 47 стран на долю сырьевых товаров приходится 70 процентов экспортных поступлений; среди развивающихся стран Америки аналогичная степень зависимости наблюдается в 17 из 31 страны. В Карибском бассейне, развивающейся части Океании и Западной Азии у почти половины стран доля сырьевых товаров в их общем объеме экспорта существенно сократилась, в то время как зависимость от экспорта сырьевых товаров возросла у четырех стран в Карибском бассейне и двух стран в развивающейся части Океании. В Африке у 8 стран доля экспорта сырьевых товаров в общем объеме поступлений от экспорта сократилась на 10 процентов, в то время как у 38 стран эта доля существенно не изменилась, а у 6 - даже увеличилась. Среди 31 развивающейся страны Америки только в 13 странах (9 латиноамериканских стран и 4 карибские страны) наблюдалась существенная диверсификация сырьевых товаров, хотя в их число входят три крупнейшие страны региона, а именно: Аргентина, Бразилия и Мексика; в 6 странах (1 латиноамериканская страна и 5 стран Карибского бассейна) доля сырьевых товаров в общем объеме экспортных поступлений увеличилась. В странах Южной и Юго-Восточной Азии произошло крупнейшее относительное уменьшение степени зависимости от экспорта сырьевых товаров. Фактически, в некоторых странах доля экспорта непромышленных товаров достигла уровня, близкого к уровню, наблюдающемуся в развитых странах с рыночной экономикой.

/...

Таблица. Степень зависимости региона от сырьевых товаров, 1979-1981 годы и 1988-1990 годы а/

		1979-1981 годы			1988-1990 годы		
		<50%	50-70%	>70%	<50%	50-70%	>70%
		(число стран)			(число стран)		
Страны ОЭСР		17	1	3	17	2	2
Страны Азии и района Тихого океана	Страны Западной Азии	-	1	9	1	1	8
	Страны Южной и Юго- Восточной Азии	2	4	10	10	3	3
	Развивающиеся страны, Океания	1	-	8	-	3	6
Развивающиеся страны, Америка	Карибский бассейн	1	3	7	2	5	4
	Латинская Америка	-	3	17	2	5	13
Африка	Северная Африка	-	1	4	2	1	2
	Африканские страны, расположенные к югу от Сахары	-	2	40	1	3	38

/...

В. Доля двух основных сырьевых товаров от общего объема экспортных поступлений

		1979-1981 годы			1988-1990 годы		
		<50%	50-70%	>70%	<50%	50-70%	>70%
		(число стран)			(число стран)		
Страны ОЭСР		19	1	1	20	-	1
Страны Азии и района Тихого океана	Страны Западной Азии	1	-	9	1	1	8
	Страны Южной и Юго-Восточной Азии	9	3	4	10	4	2
	Развивающиеся страны, Океания	2	1	6	2	5	2
Развивающиеся страны, Америка	Карибский бассейн	6	3	2	4	5	2
	Латинская Америка	8	8	4	9	9	2
Африка	Северная Африка	-	2	3	1	2	2
	Африканские страны, расположенные к югу от Сахары	3	15	24	4	14	23

Источник: Расчеты Секретариата ЮНКТАД.

а/ Сырьевые товары включают товары, указанные в разделах 0-4 Международной стандартной торговой классификации (МСТК) (за исключением групп 233, 244, 266, 267), указанных в подразделе 68, групп 667, 971 и товаров, указанных в пункте 522.56.

/...

81. На уровне отдельных стран среди стран, в которых их зависимость от экспорта сырьевых товаров в период 1979-1981 и 1980-1990 годов существенно сократилась, наибольшего успеха добились Шри-Ланка (с 84 до 43 процентов), Сирийская Арабская Республика (с 92 до 54 процентов), Марокко (с 75 до 49 процентов), Тунис (с 65 до 30 процентов), Маврикий (с 71 до 36 процентов), Таиланд (с 71 до 40 процентов) и Мексика (с 87 до 54 процентов).

82. Диверсификация экспорта в рамках сырьевого сектора (горизонтальная диверсификация) отмечается по многим странам и целому ряду товаров. Хотя в большинстве случаев на новые сырьевые товары пока еще не приходится значительной доли поступлений от экспорта, их производство является свидетельством наличия потенциальных возможностей в плане диверсификации и в некоторых случаях способствует сокращению существенной зависимости страны от одного вида сырья. Одним из примеров в этом отношении является Бурунди. Падение цен на кофе в 80-х годах привело к сокращению доли кофе в общем объеме экспортных поступлений Бурунди на 10 процентов, несмотря на увеличение объема экспорта кофе. Вместе с тем Бурунди удалось компенсировать сокращение поступлений от экспорта кофе за счет успешной горизонтальной диверсификации, т.е. путем более чем удвоения поступлений от своего экспорта золота, зерна, риса, чая, свежих овощей и изделий из кожи.

83. С другой стороны, горизонтальная диверсификация наиболее активно осуществлялась в и без того более развитых странах, таких, как Аргентина, Бразилия, Индонезия и Малайзия. Помимо этого, горизонтальная диверсификация может зачастую охватывать сырьевые товары, которые являются традиционной статьёй экспорта других стран (хлопок, каучук, какао, кофе и пальмовое масло) или конкурируют с ними (соя - с другими видами растительного масла), что может повысить опасность возникновения избыточного предложения на мировом рынке.

84. Во многих развивающихся странах только один или два вида сырья обеспечивают значительную долю их поступлений от экспорта. В период 1988-1990 годов в 42 странах (почти две трети которых составляли африканские страны) из 113 развивающихся стран на долю одного или двух видов сырья приходилось более 70 процентов их экспортных поступлений. Топливо, продовольственные товары и некоторые металлы являются наиболее важными статьями экспорта в подавляющем большинстве этих стран, существенно зависящих от экспорта сырьевых товаров. В странах, в которых в 1979-1981 годах на экспорт топлива приходилось не менее 85 процентов их общих поступлений от экспорта, в 80-х годах не произошло существенного сокращения степени их зависимости от этого единственного экспортного товара. Напротив, в странах, в которых на экспорт топлива приходилось не более 50 процентов общего объема экспортных поступлений, зависимость от экспорта топлива еще более уменьшилась. В большинстве стран, существенно зависящих от экспорта одного единственного вида продовольственного сырья, такого, как кофе, какао, рыба и сахар, или от экспорта какого-либо металла, такого, как бокситы, медь или олово, степень зависимости также не сократилась. Вместе с тем, хотя большинство развивающихся стран, в которых на

/...

экспорт одного конкретного вида металла приходится основная часть поступлений страны в иностранной валюте, экспортируют этот металл в обработанном виде, это не относится к странам, в которых наблюдается существенная зависимость от экспорта продовольственного сырья.

85. В тех случаях, когда единственной и наиболее важной статьёй экспорта страны является сельскохозяйственная продукция, такая, как хлопок, древесина или кожа, степень зависимости является, в целом, гораздо более низкой, т.е. не превышает 50 процентов. Помимо этого, большинство стран частично экспортируют эти сырьевые товары в обработанном виде. Данные об экспорте также свидетельствуют о том, что в ряде стран алмазы и золото стали статьями, обеспечивающими значительную часть поступлений в иностранной валюте; алмазы являются даже самым важным экспортным товаром в трех странах Африки и одной стране Южной Азии. Вместе с тем, поскольку данные об экспорте алмазов и золота зачастую являются неполными, к их толкованию следует подходить с осмотрительностью.

86. Одна из проблем наиболее бедных стран среди развивающихся стран, в значительной степени зависящих от экспорта сырьевых товаров, касается той доли их поступлений от экспорта, которую следует расходовать на импорт продовольствия. Данные, имеющиеся по 83 развивающимся странам за период 1979-1981 и 1988-1990 годов, свидетельствует о том, что в 57 из этих стран соотношение импорта продовольствия и экспорта сырья существенно не изменилось и что его показатель сократился в 12 странах (из них 5 стран Африки и 2 развивающиеся страны Америки). Данные также свидетельствуют о том, что 14 странам (половину из них составляют африканские страны) потребовалось увеличить их долю экспорта сырьевых товаров для оплаты импортируемого продовольствия. Пяти странам, включая Гамбию, Кабо-Верде, Кирибати, Сомали и Тонга, даже пришлось уплатить за их импорт продовольствия большую сумму в иностранной валюте по сравнению с суммой поступлений от экспорта сырья. Положение этих стран является особо тяжелым, если принять во внимание тот факт, что во всех из них практически 70 процентов или даже более 70 процентов их поступлений от экспорта было обеспечено за счет экспорта сырья. Напротив, другие страны, такие, как Индонезия, Малайзия и Таиланд, в которых на промышленные товары приходится гораздо более высокая доля их общих поступлений от экспорта, израсходовали на импорт продовольствия менее 10 процентов своих поступлений от экспорта сырьевых товаров.

87. Существенным фактором, сдерживающим усилия развивающихся стран, в значительной степени зависящих от экспорта сырьевых товаров, по обеспечению как горизонтальной, так и вертикальной диверсификации их экономики, является доля поступлений от экспорта сырьевых товаров, которую они используют для целей обслуживания задолженности. Данные в этом отношении свидетельствуют о том, что в 13 из 19 развивающихся стран, в которых на платежи по обслуживанию задолженности приходилось более 60 процентов их поступлений от экспорта сырья в период 1988-1990 годов, более 70 процентов общих поступлений от экспорта приходилось на экспорт сырьевых товаров.

88. Хотя страны, в значительной степени зависящие от экспорта сырья, являются особо уязвимыми по отношению к событиям на мировых рынках, они в большинстве случаев являются мелкими поставщиками и поэтому оказывают ограниченное влияние на такие рынки. Данные о рыночных позициях развивающихся стран, в которых на три вида сырьевых товаров приходится более половины общего объема экспорта, свидетельствуют о том, что приблизительно в 50 процентах случаев их доля на мировых рынках составляет менее 1 процента. Одним из примеров в этом отношении является рыба. В 10 развивающихся странах на этот продукт приходится более 20 процентов их общих поступлений от экспорта, но ни у одной из них доля на мировом рынке не превышает 1 процента.

D. Изменения в области оказания международной помощи развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров

89. Многие развивающиеся страны в течение многих лет будут существенно зависеть от сырьевых товаров в том, что касается отечественного производства, обеспечения занятости и экспортных поступлений, хотя усилия, направленные на сокращение зависимости от ограниченного числа сырьевых товаров путем диверсификации в большинстве случаев необходимо будет предпринимать на основе использования ресурсов сырьевого сектора. По этой причине решающее значение имеет способность развивающихся стран разрабатывать проекты, стимулирующие развитие сырьевого сектора, что в свою очередь обуславливает необходимость оказания международной помощи, в частности в виде среднесрочного и долгосрочного финансирования. Международное сообщество подтвердило, что "адекватное расширение притока средств по государственной линии из двусторонних и многосторонних источников, а также из частных источников, включая частные инвестиции, необходимо для финансирования соответствующих проектов и программ диверсификации, а также для содействия развитию отраслей, функционирующих на базе природных ресурсов, включая деятельность в области услуг, связанных с сырьевыми товарами, возможно, посредством специальных механизмов, создаваемых в этих целях" 20/.

90. Как уже отмечалось, в период 80-х годов общие потоки капитала в развивающиеся страны сократились. В этих условиях многие развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, были вынуждены при осуществлении своих инвестиций в значительной степени полагаться на официальную финансовую помощь в целях развития, при этом относительно небольшая доля этих средств выделялась на осуществление деятельности, связанной с сырьевыми товарами, которая имела экспортную направленность 21/. Кроме того, значительная часть имеющихся в наличии финансовых средств, выделяемых на цели диверсификации, концентрировалась в более крупных характеризующихся большей степенью диверсификации странах, находящихся в меньшей зависимости от сырьевых товаров, для которых разработка проектов, вероятно, представляется более легким делом 22/.

91. Для расширения и диверсификации производства и экспорта своих сырьевых товаров развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, нуждаются в финансовых средствах не только для инвестирования в производственные мощности, но

также и для покрытия всех затрат, начиная от первого этапа определения проектов и кончая стадией производства. Им также требуется помощь в деле создания внутренних стимулирующих условий, включая создание соответствующей инфраструктуры, обеспечение материально-технической поддержки и людских ресурсов, а также проведение оценки ресурсов, предварительных технико-экономических обоснований, аналитических исследований и обследований рынка и в целях определения жизнеспособных с экономической точки зрения проектов, нацеленных на привлечение иностранных инвесторов.

92. Международные учреждения и среди них, в первую очередь, Группа Всемирного банка (Всемирный банк и Международная финансовая корпорация (МФК) вместе с региональными банками развития представляют собой основной источник международного финансирования связанных с сырьевыми товарами проектов в развивающихся странах. Сферой финансовой помощи Всемирного банка за последнее десятилетие в основном являлись продовольственные сырьевые товары, а также традиционные экспортные сельскохозяйственные культуры, в то время как в секторе полезных ископаемых кредитование проектов практически отсутствовало. МФК на основе предоставления ссуд и долевого участия вместе с региональными банками развития выступает в качестве основного источника международной финансовой помощи, направленной на содействие развитию частного сектора. Региональные и субрегиональные банки развития оказывают помощь главным образом на секторальном и проектном уровнях. В 1989 году Межамериканский банк развития (МАБР) учредил Межамериканскую инвестиционную корпорацию, а Азиатский банк развития - Азиатскую финансовую и инвестиционную корпорацию. Обе эти корпорации функционируют на тех же принципах, что и частные инвестиционные банки. Недавно Африканский банк развития создал резерв в размере 200 млн. долл. США на цели организации подразделения по кредитованию частного сектора. Кроме того, эти региональные банки расширили масштабы кредитования частного сектора через учреждения, осуществляющие финансирование национального развития.

93. Всемирный банк, региональные банки развития и учреждения, оказывающие помощь на двусторонней основе, представляют собой главные источники международной помощи в создании инфраструктуры, предоставляемой в виде долгосрочных займов и субсидий по низким процентным ставкам. Значительное число проектов по оказанию технической помощи, которые осуществляются в развивающихся странах, полностью или частично финансируются за счет ресурсов Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и региональных банков развития. Ряд других многосторонних учреждений, которые фактически не занимаются вопросами финансирования инвестиций, оказывают финансовую и другую помощь на прединвестиционном этапе деятельности, связанной с разработкой проектов в секторе сырьевых товаров.

94. ЕЭС финансирует проекты в странах Африки, Карибского бассейна и района Тихого океана (АКТ) за счет средств Европейского фонда развития и субсидий Европейского инвестиционного банка, который также обеспечивает финансирование помощи в целях развития стран Средиземноморья. Центр промышленного развития

/...

ЕЭС/АКТ оказывает техническую помощь в целях формулирования предложений по проектам и содействия разработке потенциальных проектов, осуществляемых при поддержке спонсоров.

95. Двусторонние доноры, на долю которых приходится основная часть официальных финансовых потоков в развивающиеся страны, в целом не оказывают помощь, увязываемую с конкретными сырьевыми товарами.

96. Международное сообщество признало, что международная финансовая помощь жизненно необходима развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, в целях сглаживания последствий сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров для процесса их социально-экономического развития. Начиная с 80-х годов наблюдалось резкое сокращение поступлений от экспорта сырья в результате падения мировых цен на основные сырьевые товары и более резких колебаний спроса и предложения. Практически во всех развивающихся странах наблюдалось постоянное или периодическое сокращение объема поступлений от экспорта сырьевых товаров в период 1980-1989 годов. При этом больше всего пострадали те страны, которые существенно зависят от сырьевых товаров. В наименее развитых странах наблюдалось 11-процентное сокращение поступлений от экспорта нетопливных сырьевых товаров; эти показатели значительно превышали их долю (7 процентов) от объема экспорта развивающимися странами сырьевых нетопливных товаров в период 1980-1989 годов.

97. В последнее время традиционные методы компенсационного финансирования претерпели значительные изменения. Наблюдается значительное сокращение объема займов, предоставляемых фондами компенсационного и чрезвычайного финансирования Международного валютного фонда (МВФ); в 1989 году было предоставлено четыре займа на сумму 808 млн. СДР, а в 1990 году лишь два займа на общую сумму в 68 млн. СДР. Кроме того, займы, предоставляемые фондами компенсационного и чрезвычайного финансирования, как правило, представляют собой элемент общего пакета помощи МВФ, выделяемой в целях поддержания платежного баланса развивающихся стран, при этом первая часть таких предоставляемых средств быстро расходуется. Поскольку для этих займов установлены обычные процентные ставки МВФ, Фонд поощряет более широкое использование более бедными развивающимися странами займов, предоставляемых на более льготной основе Фондом структурной перестройки (ФСР), и усовершенствованным механизмом структурной перестройки (УМСР). В ответ на потрясения на рынке нефти в 1990/91 году к компенсационному элементу был добавлен временный механизм импорта нефти, функционирующий на принципах, аналогичных фонду по контролю над импортом зерновых. В 1991 году шесть развивающихся стран и пять стран Центральной и Восточной Европы, использовавшие компенсационный механизм ФКЧФ, получили 17 кредитов, что является самым высоким показателем с 1983 года. Из 2,9 млрд. СДР, предоставленных в виде кредитов, средства для оплаты дополнительного импорта нефти составляют 2,2 млрд. СДР; на долю стран Центральной и Восточной Европы приходится почти 40 процентов от общей суммы кредитов.

98. Система стабилизации экспортных поступлений (СТАБЕКС), действующая на основе Ломейской конвенции, заключенной группой государств Африки, Карибского бассейна, Тихого океана (АКТ) и Европейского экономического сообщества (ЕЭС), обеспечивает компенсационное финансирование в странах АКТ, сталкивающихся с сокращением экспортных поступлений от торговли конкретными сельскохозяйственными товарами со странами ЕЭС. Хотя значительная часть средств выделяется в случае необходимости секторам, в которых наблюдается сокращение экспортных поступлений, эти средства могут быть использованы для диверсификации других видов сельскохозяйственной деятельности или переработки сельскохозяйственной продукции. Хотя система стабилизации экспортных поступлений (СТАБЕКС) предусмотрена конвенциями АКТ/ЕЭС, деятельность СТАБЕКС носит ограниченный характер с точки зрения масштабов ее деятельности в стране, охватываемого ассортимента товаров и деятельности в сфере торговли. На пятилетний период 1986-1990 годов объем ресурсов СТАБЕКС составлял 815 млн. СДР (925 млн. ЭКЮ) и в соответствии с четвертой Ломейской конвенцией был увеличен до 1,4 млрд. СДР (1,5 млрд. ЭКЮ) на период 1991-1995 годов. Общий объем переводов в рамках СТАБЕКС за период 1980-1990 годов составил 2,2 млрд. СДР, и в середине 80-х годов на протяжении трех лет подряд СТАБЕКС испытывала нехватку ресурсов. В соответствии с положениями четвертой Ломейской конвенции все переводы в рамках СТАБЕКС будут осуществляться в виде субсидий. В 1990 году подлежащее компенсации сокращение поступлений составило приблизительно 1,1 млрд. СДР (1,2 млрд. ЭКЮ), причем 86 процентов этой суммы приходится на кофе и какао. Для компенсации такого сокращения 33 страны фактически получили переводы на общую сумму в 360 млн. СДР (384 млн. ЭКЮ) или средства, позволявшие лишь на 30 процентов компенсировать сокращение экспортных поступлений. В настоящее время также ощущается нехватка средств, необходимых для компенсации сокращения экспортных поступлений, наблюдавшегося в 1991 году.

99. В 1987 году ЕЭС учредило систему СТАБЕКС-НРС-АКА (для наименее развитых стран, не являющихся участниками Ломейской конвенции). За период 1987-1991 годов четыре страны получили 19 переводов на общую сумму в 29 млн. СДР (33 млн. ЭКЮ); на долю Бангладеш приходится приблизительно 60 процентов от суммы этих переводов. Все эти переводы использовались в секторах, в которых наблюдается сокращение экспортных поступлений и ни один из них не был использован на цели диверсификации. Переводы, как правило, было предписано использовать в следующих целях: для развития инфраструктуры, содействия развитию торговли, осуществления научных исследований и разработок; создания новых видов продукции, повышения ее качества, подготовки кадров и оказания услуг в области пропаганды. Система СТАБЕКС-НРС-АКА завершила свою деятельность в конце декабря 1991 года.

100. Система стабилизации экспортных поступлений в горнодобывающем секторе (СИСМИН), созданная в соответствии с Ломейской конвенцией, оказывает финансовую поддержку в виде предоставления займов по низким процентным ставкам странам, сталкивающимся с трудностями в горнодобывающих секторах промышленности. Основной задачей этой системы являются защита горнодобывающих секторов на основе принятия мер, направленных на ослабление неблагоприятных последствий сокращения объема производства или экспорта. Кроме того, для тех стран, которые в существенной

/...

степени зависят от экспорта одного вида продукции горнодобывающей промышленности, эта система призвана содействовать диверсификации, особенно путем содействия завершению проектов и программ, осуществляемых в области развития, которые поставлены под серьезную угрозу в результате значительного сокращения поступлений от экспорта того или иного товара. Со времени заключения второй Ломейской конвенции СИСМИН было выделено 1,3 млрд. ЭКЮ, при этом фактическая сумма переводов составила 587 млн. ЭКЮ. В соответствии с четвертой Ломейской конвенцией 450 млн. СДР (480 млн. ЭКЮ) были выделены СИСМИН, и в общей сложности поступило три просьбы о переводах (от Намибии, Замбии и Доминиканской Республики). Не было принято никакого решения относительно правомочности этих просьб, и по этой причине ассигнования для переводов не выделялись.

101. В 1988 году Швейцария учредила свою собственную компенсационную программу в целях компенсации сокращения поступлений от продажи некоторых сырьевых товаров, экспортируемых развивающимися странами в Швейцарию. С 1988 года были выделены ассигнования на общую сумму в 90 млн. швейцарских франков (49 млн. СДР); из этой суммы было переведено 47,6 млн. швейцарских франков (25 млн. СДР).

102. Ясно, что финансирование развивающихся стран, сталкивающихся с сокращением поступлений от экспорта сырьевых товаров, осуществляется в недостаточном объеме. Совет по торговле и развитию на своей шестнадцатой специальной сессии отметил, что "в целом существуют значительные расхождения между оценками размера общего сокращения поступлений от экспорта сырьевых товаров развивающихся стран и объемом финансовых средств, предоставляемых в рамках действующих механизмов компенсационного финансирования" 23/.

IV. ИЗМЕНЕНИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ДОСТУПА НА РЫНКИ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Условия доступа на рынки сырьевых товаров и прогресс, достигнутый в ходе Уругвайского раунда, посвященного тропическим товарам, товарам из натурального сырья и сельскохозяйственной продукции

103. На восьмой сессии ЮНКТАД, состоявшейся в Картахене, была достигнута договоренность относительно настоятельной необходимости расширения доступа на рынки сырьевых товаров на основе постепенной ликвидации барьеров, ограничивающих импорт, в частности из развивающихся стран, сырьевых товаров в первичном виде и после переработки, а также значительного и постепенного сокращения всех видов помощи, стимулирующих развитие неконкурентоспособного производства таких, как субсидирование производства и экспорта. Участники Конференции далее согласились с тем, что расширение доступа на рынки сырьевых товаров на основе успешного завершения Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров будет содействовать созданию благоприятной обстановки в области международной торговли.

104. Настоятельная необходимость улучшения условий, позволяющих обеспечивать более широкий доступ на рынки сырьевых товаров, контрастирует с замедленным прогрессом в ходе Уругвайского раунда, в том что касается тропических товаров, товаров из натурального сырья и сельскохозяйственной продукции.

105. Что касается тропических товаров, несмотря на различное содействие (оказанное странами самостоятельно или в результате проведения переговоров, в том числе в соответствии с общей системой преференций), со времени проведения среднесрочного обзора Монреальского раунда в декабре 1988 года прогресс, достигнутый в деле расширения доступа на сырьевые рынки, носит ограниченный характер. Кроме того, с точки зрения непосредственного воздействия, оказываемого в области торговли, предложения, представленные основными промышленно развитыми странами-партнерами 24/ в отношении тропических сырьевых товаров, приведут к увеличению объема торговли, эквивалентному увеличению лишь на 1,7 процента объема экспорта на эти рынки соответствующих товаров развивающихся стран. Поскольку эти предложения представлялись, исходя из применения режима наиболее благоприятствуемой нации (НБН), промышленно развитые страны также извлекут для себя определенную пользу, а система преференциальных скидок, которыми пользуются развивающиеся страны, будет подорвана. В результате этого некоторые развивающиеся страны могут понести реальные потери в торговле.

106. Прогресс на переговорах, направленных на обеспечение "всеобъемлющей либерализации" торговли тропическими сырьевыми товарами, сдерживается главным образом в результате увязки этих товаров с товарами сельскохозяйственного сектора, в котором переговоры зашли в тупик, а также по причине того, что развитые страны призывают придерживаться принципа взаимной выгоды.

107. Ограниченный прогресс был достигнут в деле улучшения условий доступа на рынки товаров из натурального сырья, таких, как продукция рыбных промыслов, лесного хозяйства, минералов и металлов. С одной стороны, это обусловлено попытками некоторых развитых стран увязать вопросы, касающиеся снижения тарифных и нетарифных барьеров, с вопросами доступа к запасам, в частности пользования правами на эксплуатацию рыбных ресурсов; и, с другой стороны, с попытками, предпринимаемыми этими же странами в целях расширения ассортимента товаров по сравнению с тем, который был согласован в ходе раунда, в частности с тем, чтобы он включал сырьевые товары, связанные с сектором энергетики. Кроме того, с точки зрения будущих перспектив расширения торговли подрыв системы преференциальных скидок в результате либерализации режима наиболее благоприятствуемой нации может привести к ограничению потенциальных выгод от торговли. Как показало исследование по вопросу тарифных ограничений, проведенное в последнее время по методу моделирования 25/, хотя объем мировой торговли товарами из натурального сырья возрастет на 23 млн. долл. США, на долю развивающихся стран будет приходиться лишь одна четвертая часть от объема такого увеличения. Наиболее значительный рост будет наблюдаться в торговле рыбными продуктами, второе место будет занимать продукция лесного хозяйства, однако в секторе минералов и металлов будет наблюдаться чистое сокращение. Даже для африканских стран в целом

характерным явлением являлось чистое сокращение по всем трем категориям товаров, причем наибольшие потери были характерны для рыбных продуктов.

108. Что касается продукции сельского хозяйства, проблема заключается не только в обеспечении доступа к рынкам и установлении тарифных барьеров, поскольку на состояние международного рынка этих товаров также оказывает влияние внутренняя политика поддержки производителей (выделение различных субсидий местным производителям) и экспортных субсидий.

109. О масштабах этой проблемы наглядно свидетельствует большой объем переводов фермерам. Согласно предварительным данным, касающимся эквивалента субсидий производителям (ЭСП) 26/ по основным категориям сельскохозяйственных сырьевых товаров (зерно, мясо, молочные продукты и сахар), подготовленным Секретариатом ОЭСР, объем переводов фермерам в странах ОЭСР в 1990 году составил порядка 180 млрд. долл. США, что является самым высоким показателем за десятилетие; за счет использования этих средств производители обеспечивают приблизительно 50 процентов доходов от продажи своей сельскохозяйственной продукции. В 1991 году этот показатель составлял 177 млрд. долл. США 27/. В целом общий показатель ЭСП и его процентная доля, приходящаяся на страны ОЭСР, в 1991 году по-прежнему значительно превышали средние показатели за период 1979-1986 годов. Такая внутренняя политика поддержки производителей постоянно содействует более высоким темпам роста отечественного производства по сравнению с ростом в условиях отсутствия такой поддержки, что приводит к падению внутреннего спроса на импортируемые сырьевые материалы и расширению возможностей их экспорта на рынки промышленно развитых стран; это в свою очередь оказывает чрезвычайно сильное воздействие на мировой рынок, поскольку эти страны играют важную роль в международной торговле данными сырьевыми товарами.

110. В последние годы экспортные субсидии представляли собой основной источник разногласий в области торговли сельскохозяйственными товарами, поскольку они могут приводить к установлению более низких мировых рыночных цен и использоваться для завоевания определенных позиций на рынке. Доля экспортных субсидий от среднего объема поддержки, оказанной в сельскохозяйственном секторе в период 1986-1988 годов (показатель ЭСП) в шести странах ОЭСР (Австралия, ЕЭС, Канада, Новая Зеландия, Соединенные Штаты и Япония) колебалась в пределах от 0,3 процента в Новой Зеландии до 43,7 процента в странах ЕЭС 28/.

111. Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров обеспечил основу, на которой в настоящее время предпринимаются усилия в целях осуществления фундаментальной реформы в области мировой торговли сельскохозяйственной продукцией. Фактически успех или неудача этого раунда в значительной степени будет обусловлена способностью участников переговоров разработать более эффективные многосторонние механизмы регулирования в области торговли сельскохозяйственной продукцией. В результате повторного созыва 26 февраля 1991 года в Женеве сессии Комитета по торговым переговорам было принято решение возобновить процесс переговоров, направленных на принятие конкретных непреложных

/...

обязательств, в том что касается внутренней поддержки, доступа к рынкам и экспортной конкуренции; заключить соглашение по санитарно-профилактическим мероприятиям и фитосанитарным вопросам; и незамедлительно начать техническую работу для содействия проведению переговоров. В июне 1991 года председатель Группы по переговорам по вопросам сельского хозяйства представил некоторые предложения по каждому из этих вопросов. После проведения интенсивных переговоров Генеральный директор ГАТТ и Председатель Комитета по торговым переговорам представили 20 декабря 1991 года проект заключительного акта, охватывающий все вопросы Уругвайского раунда, в том числе вопросы сельского хозяйства.

112. 13 января 1992 года Комитет по торговым переговорам возобновил работу, и был утвержден план работы в целях успешного завершения переговоров. Несмотря на предпринятые активные усилия, по состоянию на конец апреля 1992 года не удалось согласовать позиции по нерешенным в ходе переговоров вопросам, в том числе сельскохозяйственным вопросам, хотя договаривающиеся стороны подтвердили свои обязательства продолжать переговоры в целях успешного завершения Уругвайского раунда. Однако необходимо добиться быстрого прогресса для обеспечения того, чтобы положения любого нового соглашения ГАТТ могли быть учтены в национальном законодательстве стран и с 1 января 1993 года могли эффективно претворяться в жизнь.

V. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Взаимосвязь между сырьевыми товарами/окружающей средой и связанные с ними изменения в области рационального использования природных ресурсов

113. В последнее время как развивающиеся, так и развитые страны уделяют все более пристальное внимание задачам охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития. Главной проблемой развивающихся стран является искоренение нищеты и расширение занятости и экспорта в условиях сохранения и охраны окружающей среды. В развитых странах, несущих основную ответственность за глобальное загрязнение, главная проблема заключается в том, чтобы восстановить состояние окружающей среды и одновременно с этим по мере возможности обеспечить сохранение образа жизни людей и производительных видов деятельности.

114. Сектор сырьевых товаров неразрывно связан с достижением этих целей, поскольку минералы, продукция рыбных промыслов и лесные ресурсы сами по себе являются сырьевыми товарами, а сельское хозяйство, самый значительный источник производства сырьевых товаров, полностью зависит от природных ресурсов, и в частности земельных и водных ресурсов.

1. Горная промышленность

115. Загрязнение окружающей среды и необходимость коренного улучшения земель представляют собой основные экологические последствия разработки полезных ископаемых. Во многих случаях площади, на которых окружающей среде причинен ущерб, являются сравнительно небольшими, однако оказываемое в результате этого воздействие имеет важное значение в силу серьезного характера причиненного ущерба. Кроме того, такой ущерб может быть причинен другим районам, поскольку реки, моря или ветры способствуют его распространению. Так, например, в Бразилии недавно был обнаружен высокий уровень содержания ртути в рыбе в результате работ по добыче золота; заражение распространилось на расстояние 180 км вниз по течению от районов разработки месторождений.

116. Один из важных факторов, связанных с воздействием, оказываемым на окружающую среду в результате разработки полезных ископаемых, заключается в том, что неэффективные методы охраны окружающей среды оказывают лишь ограниченное воздействие на производство в самом секторе, хотя они могут оказывать отрицательное воздействие на здоровье занятого в горнодобывающем секторе населения. Тем не менее самоконтроль в плане рационального использования окружающей среды с экономической точки зрения необходим в меньшей степени в горнодобывающей промышленности, чем, например, в сельском хозяйстве. В этой связи регулирующие меры являются крайне необходимыми для стимулирования рационального использования окружающей среды. Контроль и претворение в жизнь таких мер имеют такое же важное значение, как и их разработка.

117. Такие меры, как введение сборов, налогов и принятие других регулирующих положений, вынуждающих компании, занимающиеся добычей полезных ископаемых, предпринимать конкретные действия, в частности заниматься улучшением земель, влекут за собой дополнительные расходы для предприятий горной промышленности. По предварительным оценкам, установление более строгих экологических норм может к 1995 году привести к увеличению в реальном выражении на 15 процентов стоимости производства меди и на 12 процентов - производство алюминия.

118. Введение более строгих экологических норм также представляет собой своего рода ограничение для новых предприятий в этом секторе. Это имеет важное значение для местных фирм в развивающихся странах и для небольших фирм в целом. В отличие от них крупные транснациональные компании, которые уже функционируют в странах, в которых введены жесткие нормы, регулирующие эксплуатацию природных ресурсов, зачастую уже располагают технологией, позволяющей придерживаться новых экологических стандартов. Вполне вероятно, введение более строгих экологических норм окажет более негативное воздействие в плане увеличения расходов, связанных с переоборудованием существующих предприятий.

119. С другой стороны, мероприятия по охране окружающей среды необязательно должны сопровождаться ростом расходов. Эффективность процесса производства зачастую ведет к повышению экологической эффективности, а также представляет

/...

собой необходимую для этого предпосылку. Некоторые прогрессивные методы, позволяющие обеспечивать экономию средств, включают методы, которые предпочтительно применять в области охраны окружающей среды. Так, например, в Чили недавно началось применение бактериального выщелачивания, что способствует предупреждению осаждения кислых осадков в воде и одновременно с этим позволяет использовать руды более низкого качества. Аналогичным образом экономия средств была обеспечена в области производства алюминия в результате принятия мер, направленных на снижение выброса фторидов.

2. Рыболовство

120. За последние 20 лет годовой объем мировой добычи акваторических ресурсов возрос менее чем с 70 млн. тонн приблизительно до 100 млн. тонн. Наряду с этим чрезмерная эксплуатация морских ресурсов и лишь частичное признание существования между ними сложной взаимосвязи привели к использованию не отвечающих предъявляемым требованиям методов сохранения и рационального использования ресурсов, что в свою очередь приводит к истощению таких ресурсов. Нарушение биологических процессов и непрочных трофических связей также наносит значительный ущерб запасам рыбы. На глобальной основе экологически обусловленный улов ненамного превышает средний годовой улов рыбы. Однако в некоторых районах крупных рыболовных промыслов (северо-западная часть Тихого океана, Средиземноморье, Черное море, восточная часть Индийского океана и юго-восточная часть Тихого океана) наблюдается превышение экологически обусловленного улова.

121. Использование дрейфтерных сетей, в отношении которого вводятся дополнительные ограничения, представляет собой важный элемент в плане создания угрозы морской среде и ее биологическому многообразию. В этой связи во многих странах, от Омана до стран ЕЭС, изменяются положения законодательства в области рыболовства, в соответствии с которыми лов рыбы разрешен лишь с использованием крупносетчатых сетей.

122. В последние годы аквакультура обеспечивает возрастающую долю мировых запасов рыбы; на долю стран Азии приходится 80 процентов от объема зарегистрированной продукции аквакультуры. Хотя эти факторы содействуют сохранению морских рыболовных промыслов, возникают определенные экологические проблемы. Так, например, в области разведения креветок возникают проблемы, связанные с расчисткой мангровых зарослей, широкомасштабным отловом личинок крабов и креветок и бесконтрольным применением антибиотиков.

123. В конце 70-х годов в результате распространения национальной юрисдикции над рыбными ресурсами в пределах 200-мильных исключительных экономических зон прибрежные государства получили возможность осуществлять разработку и управление эксплуатацией рыбных ресурсов в своих интересах вместо того, чтобы конкурировать с другими государствами в целях получения доли ресурсов, находящихся за пределами их прибрежной зоны. Это могло бы в значительной степени содействовать обеспечению экологической устойчивости базы ресурсов, однако развивающиеся страны

/...

эксплуатируют ее нерациональным образом по причине использования не отвечающих предъявляемым требованиям научных данных, методов контроля за ресурсами, отсутствия возможностей в области контроля и наблюдения, а также хорошо подготовленного персонала и существования все более настоятельной необходимости получения твердой валюты за счет экспорта их природных ресурсов. В результате этого распространение национальной юрисдикции оказало более благоприятное воздействие на сохранение рыбных ресурсов в развитых странах по сравнению с развивающимися странами. В 1977 году в Чили были приняты некоторые стимулирующие меры и был применен подход, предусматривавший создание свободного рынка для привлечения иностранного капитала и содействия быстрому развитию сектора рыболовства. Эти меры привели к расширению операций, осуществляемых иностранными судами, ведущими лов рыбы траловыми сетями, и невиданному увеличению улова и объема экспорта. Однако в результате таких операций многие ценные виды рыб подвергались чрезмерной эксплуатации; в связи с этим возникла необходимость введения ограничений.

124. В развитых странах, в которых доступ иностранных судов в исключительные экономические зоны являлся более ограниченным, осуществлялся процесс развития национальной рыбной промышленности, и в последнее время наблюдается чрезмерная техническая вооруженность рыболовных судов, ведущих лов определенных видов рыбы. В рамках ЕЭС проводятся переговоры по вопросу сокращения числа и водоизмещения судов Сообщества и ограничения масштабов деятельности обрабатывающей промышленности в целом в целях более рационального использования ресурсов. Недавно были согласованы меры технического характера, направленные на охрану морских ресурсов (речь идет о мерах по ограничению длины дрейфтерных сетей).

125. Заключение международных соглашений о сотрудничестве и создание совместных предприятий в области рыболовства может содействовать более рациональному использованию мировых рыбных ресурсов. Однако лишь некоторые из них занимаются вопросами сохранения и рационального использования ресурсов и предусматривают в этой связи достаточно эффективные стимулы. В этих соглашениях часто делается упор на охране иностранных прав в области рыболовства и процедурах, предусматривающих быструю выплату компенсации, а не на вопросах, связанных с сохранением и рациональным использованием ресурсов прибрежных стран. К числу предпринятых в последнее время инициатив, направленных на повышение эффективности деятельности, осуществляемой в этой связи развивающимися странами, относится намерение Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) координировать политику международного сотрудничества в области рыболовства, осуществляемую 13 государствами-членами, и принимать координированные меры по рациональному использованию акваторических ресурсов на субрегиональном уровне.

3. Лесоводство

126. Тропические леса находятся главным образом в развивающихся странах. Они в основном представляют собой естественные леса, и ежегодные масштабы обезлесения в период 1980-1990 годов составили практически 50 процентов; в настоящее время, по приблизительной оценке, этот показатель составляет порядка 17 млн. гектар.

127. Тропические леса являются ценным и возобновляемым природным ресурсом, который может служить основой для принятия многими развивающимися странами усилий в области развития. Кроме того, они вызывают глобальный интерес, поскольку леса поглощают углерод и способствуют сохранению биологического разнообразия и генетического наследия.

128. Исчезновение в глобальных масштабах тропических лесов в результате лесозаготовок представляет собой относительно второстепенный фактор, связанный с общим процессом обезлесения. В результате превращения лесов в сельскохозяйственные угодья процесс обезлесения охватил почти две трети площадей. Чем более выгодным делом является эксплуатация лесных ресурсов, тем меньше вероятность использования их в других целях; в связи с этим более важное значение для владельцев лесов приобретает необходимость обеспечения экологической устойчивости и сохранения этих базовых ресурсов. Повышение производительности в сельском хозяйстве может также содействовать сохранению леса на основе ограничения потребностей, связанных с использованием дополнительных земель.

129. Хотя в глобальном масштабе размер ущерба, наносимого тропическим лесным ресурсам в результате коммерческой вырубki природных лесов, относительно невелик, на местном и национальном уровнях он имеет чрезвычайно важное значение. Масштабы этого ущерба и фактического исчезновения лесов значительно превышают масштабы производства древесины. Так, например, по предварительным оценкам, количество поврежденных деревьев в шесть раз превышает количество деревьев, предназначенных для производства древесины, в ходе вырубki видов, имеющих коммерческое значение. Разработаны руководящие принципы в целях ограничения такого ущерба, однако их претворение в жизнь сдерживается по причине отсутствия прочной организационной основы для деятельности департаментов по вопросам лесоводства во многих развивающихся странах.

130. Заготовка натуральной древесины организована на основе системы концессий. Зачастую срок действия концессий является менее продолжительным по сравнению со сроком, в течение которого осуществляется смена лесных культур. В таких случаях фирмы мало заинтересованы в сохранении лесных ресурсов и еще в меньшей степени в обеспечении биологического разнообразия и сохранении баланса экосистем. Хотя условия концессий могут стимулировать использование определенных методов вырубki леса и в них конкретно оговариваются обязательства тех, кто осуществляет вырубку леса, касающиеся мер в послеуборочный период, эти положения зачастую не соблюдаются. По-видимому предпочтительно предоставлять концессии на более продолжительный срок времени или продлевать срок действия таких концессий в

/...

зависимости от достигнутых результатов. Кроме того, жизненно важное значение имеет возможность департаментов по вопросам лесоводства обеспечивать более эффективный контроль и правоприменительные меры.

131. Как и в других секторах, дополнительная переработка сырьевых товаров перед отправкой их на экспорт обеспечивает дополнительный доход странам-экспортерам. В период 80-х годов некоторые развивающиеся страны, в частности Индонезия, запретили экспорт необработанной древесины и увеличили экспорт обработанной древесины, экспортируемой главным образом в виде фанеры. Однако получению развивающимися странами выгод в результате дополнительной переработки препятствует довольно низкая эффективность лесной промышленности. Непроизводительные затраты древесины также приводят к вырубке леса в более широких, чем это необходимо, масштабах. Поэтому повышение эффективности деревообрабатывающей промышленности, особенно в области производства фанеры в развивающихся странах, являющихся производителем тропической древесины, должно содействовать экономии этих ресурсов и обеспечению больших выгод для этих стран.

132. Решение, принятое ЕЭС в 1990 году по вопросу о сохранении тропических лесов, предусматривает введение строгих ограничений на импорт тропической древесины, производство которой носит неустойчивый характер, а также оказание технической и финансовой поддержки в целях разработки методов рационального управления национальным лесным хозяйством и планов сохранения лесных угодий.

133. Аналогичным образом одна из целей, изложенных в настоящем международном соглашении по тропической древесине, состоит в том, чтобы "содействовать разработке национальной политики, направленной на устойчивое использование и сохранение тропических лесов и их генетических ресурсов и поддержание экологического баланса в соответствующих регионах" 29/. Помимо осуществления большого числа проектов в области лесовозобновления и лесоустройства в странах-производителях, Международная организация по тропической древесине разработала руководящие принципы, регулирующие рациональное устойчивое использование тропических лесов. Применяемый подход состоит в использовании определенных стимулов в области лесоводства и торговли для содействия рациональному устойчивому использованию тропических лесов.

4. Сельское хозяйство

134. Последние годы развития сельскохозяйственного производства характеризуются заменой во все более широком масштабе труда человека и естественных биологических процессов путем использования вводимых ресурсов несельскохозяйственного происхождения. Использование энергии и искусственных удобрений, а также широкое использование различных веществ для защиты растений и гербицидов имеет все более решающее значение в деле расширения сельскохозяйственного производства. Все это приводит к возникновению сложных проблем, касающихся взаимосвязи между сельским хозяйством и естественной средой.

135. Сельскохозяйственное производство приводит к возникновению экологических проблем вследствие загрязнения, вызываемого чрезмерным или неправильным использованием внешних вводимых ресурсов, таких, как химические удобрения и пестициды, и истощением природных ресурсов в результате эрозии или деградации почвы.

136. Основным вопросом, касающимся экологического воздействия применения химических удобрений, является вопрос о том, в каких масштабах они могут применяться, не нанося при этом непоправимый или неприемлемый ущерб окружающей среде. Потребуется применять хорошо зарекомендовавшие себя методы интенсификации, с тем чтобы успешно сочетать методы рационального землепользования с более широким применением удобрений, в частности неорганических удобрений, которые обеспечивают приблизительно 40 процентов питательных веществ для мировых сельскохозяйственных культур. В африканских странах, расположенных к югу от Сахары, в среднем объем производства зерновых составляет одну треть от объема производства в странах Восточной Азии. Объяснением этого отчасти является существование различий с точки зрения качества земель, однако в странах, расположенных к югу от Сахары, удобрения также применяются в более ограниченных масштабах (менее одной пятой от среднего количества удобрений в странах Восточной Азии). В развивающихся странах ограниченное использование удобрений и вследствие этого сокращение питательных веществ в почве представляют собой более важные проблемы, чем чрезмерное или неадекватно контролируемое применение удобрений 30/.

137. Однако с учетом отрицательных экологических последствий, связанных с чрезмерным использованием удобрений, важно определить масштабы внедрения альтернативных сельскохозяйственных систем, которые будут содействовать сохранению на прежнем уровне или увеличению объема сельскохозяйственного производства. Использование биологических процессов для производства удобрений, строительство заводов по производству азотных удобрений, севооборот, использование деревьев для "выкачивания" питательных веществ и переработка органических отходов - все это может найти более широкое применение по сравнению с сегодняшним днем.

138. В последние десятилетия нашли самое широкое применение вызывающие загрязнение пестициды, в частности в промышленно развитых странах и в развивающихся странах, обладающих крупномасштабными современными ориентированными на экспорт сельскохозяйственными производственными мощностями, поскольку сельскохозяйственные вредители являются неотъемлемым элементом крупномасштабного производства монокультур, приводящего к нарушению естественного баланса, который позволяет сдерживать их распространение.

139. Пестициды различаются по степени токсичности и влияния на окружающую среду. Применение двенадцати из наиболее вредных пестицидов, известных в мире под названием "чертова дюжина", либо полностью запрещено, либо серьезно ограничено в

промышленно развитых странах, однако эти пестициды по-прежнему применяются во многих развивающихся странах.

140. Поскольку многие стали осознавать последствия, связанные с чрезмерным использованием пестицидов, было выработано несколько направлений политики в этой области. В настоящее время пестициды, по мере возможности, разрабатываются в целях борьбы с конкретными сельскохозяйственными вредителями. Они имеют низкий порог токсичности, что позволяет уменьшить степень их накопления в среде. Некоторые правительства прекращают выделение субсидий для приобретения пестицидов и даже вводят на них налог, показывая тем самым фермерам, что использование пестицидов не проходит бесследно как для окружающей среды, так и с точки зрения финансовых затрат 31/.

141. Эрозия, деградация земельных ресурсов и истощение грунтовых вод - все это примеры истощения природных ресурсов в результате сельскохозяйственной деятельности. Деградация земельных ресурсов может быть вызвана вмешательством человека и природными процессами, которых так или иначе не избежать. Экосистемы суши, легко поддающиеся деградации и не поддающиеся восстановлению в результате принятия мер по рациональному использованию земельных ресурсов, не следует нарушать путем осуществления сельскохозяйственной (и другой) деятельности. В противном случае истощения ресурсов не удастся избежать. Участки, на которых сжигаются тропические леса, зачастую превращаются в такие опустошенные земли.

142. После нескольких десятилетий зеленой революции и "химикализации" и "индустриализации" сельского хозяйства экологические проблемы, стоящие в повестке дня и посвященные сельскохозяйственным исследованиям, приобретают все более важное значение. В области сельскохозяйственной технологии многие традиционные методы устойчивого сельскохозяйственного развития пересматриваются и дополняются новыми элементами. Цель состоит в том, чтобы противопоставить методам, связанным с применением химических веществ, методы рационального ведения сельского хозяйства. Все большее внимание уделяется биотехнологии выращивания различных сельскохозяйственных культур и разработке методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями, не связанными с применением химических веществ, использованию поддающихся биологическому разложению пестицидов, комплексных систем питания растений, предусматривающих использование экологически чистых удобрений для замены удобрений, частично содержащих химические элементы, внедрению разновидностей, не требующих больших затрат, мульчированию, комплексной культивации земель, содержанию скота на подножном корму и применению методов лесоводства (агролесоводство), а также оптимальному применению методов ирригации для более рационального использования имеющихся водных ресурсов. Опыт, накопленный Китаем с 1985 года в области экологически рационального ведения сельского хозяйства, вселяет большое чувство оптимизма 32/. Объем сельскохозяйственных и агробиологических знаний по этим проблемам расширяется быстрыми темпами, и открываются широкие перспективы сотрудничества между развивающимися странами.

143. С учетом вышеизложенного, по-видимому, ясно, что рынки, функционирующие в настоящее время, не являются эффективным инструментом для обеспечения устойчивого развития и оптимального использования природных ресурсов. Требуются новые механизмы, которые обеспечили бы стимулы для применения методов, предпочтительных с экологической точки зрения, и стимулировали бы отказ от применения других методов. Эти механизмы могут быть нормативными или рыночными. Каждый тип имеет свои собственные преимущества. Поскольку информация, необходимая для оценки экологического ущерба в результате производства сырьевых товаров, является ограниченной, сбор данных и анализ информации на местном и глобальном уровнях представляет собой необходимую предпосылку для разработки как политики регулирования, так и политики, ориентированной на развитие рыночных отношений.

144. На восьмой сессии ЮНКТАД были определены некоторые проблемы, которые могли бы быть включены в число вопросов, касающихся рационального использования природных ресурсов и устойчивого развития. Эти проблемы также отражены в Повестке дня на XXI век, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, в реализации которой будет участвовать ЮНКТАД с учетом важной взаимосвязи между развитием, международной торговлей и окружающей средой и в соответствии со своим мандатом в области устойчивого развития.

Примечания

1/ После повышения на 1,2 процента в 70-е годы показатель темпов роста потребления продовольствия на душу населения в 80-е годы упал до очень низкого уровня в 0,2 процента.

2/ Рассчитан на основе применения в качестве дефлятора индекса удельной стоимости готовой продукции, экспортируемой развитыми странами.

3/ Индекс цен на основные нетопливные сырьевые товары, экспортируемые развивающимися странами, в реальном выражении за период с 1979-1981 годов по 1988-1990 годы снизился на 32 процента.

4/ Для группы стран, в которых на экспорт нетопливных сырьевых товаров приходится более 70 процентов поступлений от экспорта нетопливных товаров, совокупное сокращение поступлений по сырьевому сектору в 80-е годы составило сумму, равную общему объему экспортных поступлений за семь месяцев (значительно выше, чем по другим группам).

5/ Объем поступлений развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров сократился значительно: со среднегодового показателя в 405 млрд. долл. США в период 1979-1981 годов до 271 млрд. долл. США в период 1987-1989 годов. Наибольшая доля такого снижения приходится на страны Западной Азии; доходы от экспорта стран Африки упали на 40 процентов, а в странах Южной и Юго-Восточной

/...

Азии, в результате значительного роста экспорта новых и традиционных сырьевых товаров, объем поступлений от экспорта сырья несколько возрос.

6/ В 20 из 31 развивающейся страны в Америке и в 39 из 47 стран Африки всего лишь два сырьевых товара обеспечивают более половины экспортных поступлений.

7/ См. документ "Восьмая сессия ЮНКТАД, аналитический доклад секретариата ЮНКТАД Конференции" (TD/358, февраль 1992 года).

8/ World Bank, World Development Report 1991 (Washington, D.C., 1991), chap. 4, pp. 70-87.

9/ Большинство этих технологий предоставляются Ганским научно-исследовательским институтом какао. (Financial Times, London, 2 June 1992).

10/ World Bank, Sri Lanka: Strengthened Adjustment for Growth and Poverty Reduction (Washington, D.C., 1992).

11/ Положение в области производства какао является исключением. Фактически, в 80-х годах темпы роста урожайности в странах Дальнего Востока были в два раза меньше, чем в других странах-производителях какао. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что абсолютный уровень урожайности в странах Дальнего Востока более чем в два раза превышает соответствующий показатель в других регионах. Более того, в абсолютном выражении показатель объема повышения урожайности в Юго-Восточной Азии в 80-х годах практически на 40 процентов превышал средний показатель по всем странам-производителям.

12/ Высокие показатели применения удобрений в Южной и Юго-Восточной Азии, достигнутые в последние годы, необходимо рассматривать по существу под тем углом зрения, что более широкое использование ресурсов практически может привести к другой крайности, а именно к тому, что качество почв будет поставлено под угрозу.

13/ The Economist, London, 9 March 1991, p. 88.

14/ В мае прошлого года, например, нефтяная компания "Шелл", используя компьютерные изображения, обнаружила второе по величине месторождение нефти в Соединенных Штатах приблизительно в 130 милях к югу от Нового Орлеана. (Business Week, 10 June 1991).

15/ UNIDO, Technological alternatives for copper, lead, zinc and tin in developing countries (ID/WG.470/5, Vienna 1987, p. 13).

16/ На электроплавильное производство приходится около 30 процентов общего производства стали. Средний объем потребления электроэнергии в сталеплавильном производстве в большинстве стран, являющихся производителями стали, обычно

составляет от 5 до 15 процентов общего потребления энергии в стране (ILO, Recent Developments in the Iron and Steel Industry, Report I to the 12th Session of the Iron and Steel Committee, Geneva 1992, pp. 27-30).

17/ A. Warhurst, "Metals Biotechnology for Developing Countries and Case Studies from the Andean Group, Chile and Canada", Resources Policy, Vol. 17, No. 1 (March 1991), pp. 54-68.

18/ Примером в данном отношении является осуществлявшаяся в 80-х годах в Гане Программа экономического восстановления, в рамках которой основное внимание уделялось расширению экспорта какао, что, однако, привело к снижению международных цен и сокращению поступлений в иностранной валюте.

19/ Например, в странах Юго-Восточной Азии за исключением Мальдивских островов и Мьянмы, а также в Аргентине, Белизе, Гватемале, Доминиканской Республике, Коста-Рике и Сальвадоре - среди развивающихся стран Америки; в Маврикии, Марокко и Тунисе - среди стран Африки и на Фиджи - среди развивающихся стран Океании.

20/ См. пункт 202 Картахенских обязательств, восьмая сессия ЮНКТАД.

21/ В период 1984-1988 годов годовой объем ресурсов, выделенных основными международными и региональными финансовыми учреждениями на имеющую определенную экспортную направленность деятельность по диверсификации в области сырьевых товаров, составлял приблизительно 5 процентов от общего объема обязательств этих учреждений (TD/B/C.1/AC/12, пункт 42).

22/ Там же, см. таблицу 2, содержащую разбивку по странам, получающим кредиты от крупных международных и региональных банков развития.

23/ См. TD/B/1256 (том I), стр. 1, пункт 4.

24/ Включая Австралию, Австрию, ЕЭС, Канаду, Новую Зеландию, Норвегию, Соединенные Штаты, Финляндию, Швейцарию, Швецию и Японию.

25/ Исследование по методу моделирования было проведено с использованием экспериментальной модели торговой политики ЮНКТАД, предусматривающей снижение тарифов и изложенной в тексте выступления от 16 ноября Председателя группы по проведению переговоров по вопросам, касающимся товаров из натурального сырья. См. аналитический доклад Секретариата ЮНКТАД восьмой сессии Конференции (TD/358, Нью-Йорк, 1992 год), пункт 265.

26/ Эквивалент субсидий производителю представляет собой агрегированную величину в денежном измерении всех переводов фермерам, осуществляемых в рамках национальных программ поддержки и мер в области торговли.

27/ В абсолютном выражении на долю ЕЭС (84 млрд. долл. США) и Соединенных Штатов (35 млрд. долл. США) приходился основной объем помощи сельскохозяйственному сектору в странах ОЭСР в 1991 году. В процентном отношении наиболее существенную помощь оказали Швейцария, Норвегия, Финляндия и Япония (свыше 65 процентов). Самые низкие показатели зарегистрированы в Новой Зеландии (4 процента) и Австралии (15 процентов). Приблизительные показатели ЭСП по конкретным категориям сырьевых товаров, выраженные в процентах, являются довольно высокими, в том что касается таких товаров, как сахар, зерновые и мясо, которые для многих стран представляют наибольший интерес в области торговли. См. OECD, "Agricultural Policies, Markets and Trade: Monitoring and Outlook 1992" (Paris, 1992).

28/ См. экономические исследования ОЭСР "Modelling the Effects of Agricultural Policies" ("Моделирование воздействия сельскохозяйственной политики"), no. 13, winter 1989-90, table 2, p. 137.

29/ Международное соглашение по тропической древесине, 1983 год, статья I, цель (h).

30/ World Bank, World Development Report 1992, p. 138.

31/ Там же, 1977 год, стр. 140.

32/ Qu Geping, "The review and prospects of eco-farming in China", China Environmental Science Press, 1991.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Круг ведения Постоянного комитета по сырьевым товарам

В соответствии с резолюцией 1995 (XIX) Генеральной Ассамблеи с внесенными в нее поправками и положениями документа "Новое партнерство в целях развития: Картаженские обязательства", принятого на восьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Совет по торговле и развитию учреждает Постоянный комитет по сырьевым товарам со следующим кругом ведения:

1. Содействие проведению на национальном и международном уровнях продуманной, согласованной и последовательной политики в области сырьевых товаров, учитывающей, в частности, рыночные тенденции.
2. Проведение периодических и глобальных обзоров, исследований и анализа положения и перспектив развития в секторе сырьевых товаров и составление статистических докладов о производстве сырьевых товаров, ценах на них и торговле ими.
3. Проведение анализа и выявление подходов, касающихся политики в области сырьевых товаров, с соответствующим учетом резолюции 93 (VI) Конференции и характерных особенностей и положения на рынке отдельных сырьевых товаров, включая особые проблемы наименее развитых стран. Эта работа должна способствовать достижению следующих целей:
 - a) улучшению функционирования рынков сырьевых товаров путем уменьшения диспропорций, затрагивающих спрос и предложение;
 - b) оптимизации вклада сырьевого сектора в процесс развития, в частности путем содействия повышению эффективности затрат и производительности и тем самым повышению конкурентоспособности;
 - c) обзору и сопоставительному анализу политики различных стран в целях повышения конкурентоспособности сырьевого сектора с учетом рыночных тенденций;
 - d) обеспечению постепенного уменьшения чрезмерной зависимости от экспорта сырьевых товаров посредством горизонтальной и вертикальной диверсификации производства и экспорта, а также замещения сельскохозяйственных культур в рамках макроэкономической политики, учитывающей экономическую структуру стран, их обеспеченность ресурсами и рыночные возможности;
 - e) постепенной ликвидации барьеров в торговле, т.е. либерализации торговли сырьевыми товарами;
 - f) повышению транспарентности рынков;

/...

g) анализу связей между политикой в области сырьевых товаров, рациональным использованием природных ресурсов и достижением устойчивого развития;

h) изучению путей более широкого использования и повышения эффективности различных механизмов регулирования рисков с целью минимизации рисков в связи с нестабильностью сырьевых рынков, включая рыночные механизмы хеджирования на случай изменения цен, такие, как товарные фьючерсы и опционы и смежные долгосрочные механизмы, в том числе товарные "свопы", облигации и займы; а также препятствий в области потенциального использования таких механизмов и способов их преодоления;

i) анализу проблем, связанных с сокращением поступлений развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров, и обзору тенденций в сфере компенсационного финансирования сокращения экспортных поступлений.

4. Содействие и координация деятельности органов, занимающихся вопросами сырьевых товаров.

5. Наблюдение за ходом и, при необходимости, содействие проведению межправительственных консультаций между заинтересованными странами по проблемам конкретных сырьевых товаров или групп товаров и их совместных мероприятий в этой области; анализ необходимости и, в соответствующих случаях, поощрение заключения реально осуществимых и эффективных международных соглашений или договоренностей, в которых учитывались бы рыночные тенденции, а также создания исследовательских групп, как автономных, так и в рамках ЮНКТАД.

6. Оказание содействия Совету в оценке вопроса о созыве всемирной конференции по сырьевым товарам в соответствии с решением о "Всемирной конференции по сырьевым товарам", принятым на восьмой сессии Конференции.

7. Для оказания содействия Комитету в его работе могут использоваться в качестве вспомогательных органов Межправительственная группа экспертов по вольфраму и Межправительственная группа экспертов по железной руде.

8. Рассмотрение других вопросов в области сырьевых товаров, передаваемых ему Советом.

9. Работа Комитета должна осуществляться в определенной последовательности в соответствии с пунктами 49-60 Картахенских обязательств. В соответствии с положениями Картахенских обязательств, и в частности пунктов 18 и 47, Комитет должен руководствоваться необходимостью содействовать формированию международного консенсуса в отношении принципов и стратегий осуществления мер в области политики на национальном и международном уровнях для улучшения перспектив государств-членов, и особенно развивающихся стран, в области развития. Он должен служить форумом для обмена опытом между государствами-членами, с тем чтобы они могли делать соответствующие выводы для разработки и осуществления политики на

/...

национальном и международном уровнях и международного экономического сотрудничества.

10. В своей работе Комитет должен надлежащим образом учитывать многообразие условий и опыта стран. Он может основывать свою работу на обзорах по странам, подготовленных секретариатом, и добиваться от соответствующих стран представления исследований, посвященных их национальному опыту. Он также может в зависимости от рассматриваемого вопроса привлекать к участию в работе и использовать опыт и знания субъектов неправительственного сектора, в особенности предприятий, профсоюзов, научных кругов и неправительственных организаций, а также представителей международных учреждений.
11. Комитет должен выявлять - на предмет рассмотрения - те области, в которых следует активизировать техническое сотрудничество.
12. Работа Комитета должна координироваться с деятельностью других комитетов и рабочих групп.
13. Деятельность Комитета должна дополнять работу других международных органов при обеспечении того, чтобы не происходило дублирования.
14. Комитет может рекомендовать Совету рассматривать вопросы о создании групп экспертов.
15. Комитет представляет периодические доклады о своей работе Совету по торговле и развитию. В соответствии с пунктом 68 Картахенских обязательств Совет будет проводить обзор и оценку программы работы Комитета в середине периода между конференциями.
16. Периодичность проведения сессий Комитета определяется Советом в соответствии с существующими процедурами в отношении расписания совещаний. Продолжительность сессий не должна превышать пяти дней.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Основные положения Международного соглашения по сахару 1992 года

Цели Международного соглашения по сахару 1992 года включают в себя:

- a) обеспечение более широкого международного сотрудничества в контексте вопросов, касающихся мирового производства сахара, и смежных проблем;
- b) создание форума для межправительственных консультаций относительно вопросов, касающихся сахара, и методов улучшения условий на мировом рынке сахара;
- c) поощрение торговли путем сбора и распространения информации о конъюнктуре на мировом рынке сахара и других подслащивающих добавок;
- d) стимулирование спроса на сахар, в особенности для нетрадиционных видов использования.

Для целей обеспечения реализации Соглашения и наблюдения за функционированием предусмотренных в нем механизмов действует Международная организация по сахару. Организация и впредь будет играть роль центра сбора и публикации статистической информации и исследований, касающихся мирового производства, цен, экспорта и импорта, потребления и запасов сахара (включая как сахар-сырец, так и рафинированный сахар) и других подслащивающих добавок, а также пошлин на сахар и другие подслащивающие добавки.

Соглашение не содержит мер, направленных на регулирование уровней цен, однако Международный совет по сахару - межправительственный директивный орган Международной организации по сахару - может изучить вопрос о целесообразности разработки нового международного соглашения по сахару, включая возможное соглашение, содержащее экономические положения.

Основное различие между новым Соглашением и предшествующими международными соглашениями по сахару заключается в создании единого перечня членов для целей подсчета голосов и взносов членов в административный бюджет Организации.

Одним из новых элементов Соглашения является создание Административного комитета в составе 18 членов, а именно 10 членов, вносящих наиболее крупные финансовые взносы, а также 8 членов, избираемых из числа остальных участников Совета.

Новое Соглашение предусматривает, что Международной организации по сахару следует в полной мере задействовать средства Общего фонда для сырьевых товаров. Новые положения включают в себя статью, предусматривающую, что на всех стадиях производства сахара следует надлежащим образом учитывать экологические факторы.

/...

Планируется, что новое Соглашение вступит в силу 1 января 1993 года и будет действовать в течение трех лет с возможным продлением срока его действия на последующие периоды продолжительностью два года каждый. Оно окончательно вступит в силу после того, как будут получены документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении от государств, на которых приходится 60 процентов голосов, предусмотренных Соглашением.
