



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/47/395
17 September 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок седьмая сессия
Пункт 79b предварительной повестки дня*

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

Тенденции на международном рынке сельскохозяйственных товаров и тропических продуктов, развитие ситуации в области либерализации международной торговли сельскохозяйственными товарами и тропическими продуктами и последующие меры применительно к разделу о сельском хозяйстве Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ МИРОВОГО ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОВ И ТРОПИЧЕСКИХ ПРОДУКТОВ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ ИМИ	3 - 35	3
A. Общемировые и региональные тенденции в области производства и торговли	6 - 16	6
B. Нынешнее положение и краткосрочные перспективы для международных рынков сельскохозяйственной продукции, включая продовольственную безопасность	17 - 30	13

* A/47/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Последствия изменений в сельскохозяйственном секторе Восточной Европы для мировой торговли продовольствием и для развивающихся стран	31 - 35	17
III. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ТОВАРАМИ И ТРОПИЧЕСКИМИ ПРОДУКТАМИ	36 - 56	19
А. Сохраняющийся высокий уровень протекционизма на национальных рынках	36 - 45	19
В. Последние события в рамках Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров	46 - 56	24
IV. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К РАЗДЕЛУ О СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НА ЧЕТВЕРТОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	57 - 68	28
А. Деятельность по достижению целевых темпов роста: последние показатели развития	58 - 59	28
В. Национальные меры по увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции и повышению производительности в развивающихся странах	60 - 63	34
С. Международные меры	64 - 68	35

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 1991/53 от 26 июля 1991 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря в консультации со Всемирным продовольственным советом (ВПС), Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) представить Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии обновленный всеобъемлющий доклад о тенденциях на международном рынке сельскохозяйственных товаров и тропических продуктов и развитии ситуации в области либерализации международной торговли сельскохозяйственными товарами и тропическими продуктами с учетом доли развивающихся стран в такой торговле и возможных неблагоприятных краткосрочных последствий для развивающихся стран - чистых импортеров продовольствия, а также о последующих мерах применительно к разделу о сельском хозяйстве Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 45/199 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года, приложение).

2. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и содержит информацию, которая дополняет представленный ранее доклад (E/1991/89). В разделе II приводится обзор последних тенденций в области мирового производства сельскохозяйственных товаров и тропических продуктов и международной торговли ими с учетом доли развивающихся стран в такой торговле, дается анализ краткосрочных перспектив на международных рынках, включая продовольственную безопасность, а также рассматриваются последствия изменений в сельскохозяйственном секторе Восточной Европы для мировой торговли продовольствием и развивающихся стран. В разделе III затем рассматриваются последние изменения в развитии ситуации в области либерализации торговли, включая развитие ситуации на Уругвайском раунде многосторонних переговоров под эгидой Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), причем особое внимание уделяется последствиям для развивающихся стран. В заключительном разделе рассматривается ряд вопросов о последующих мерах применительно к разделу о сельском хозяйстве Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

II. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ МИРОВОГО ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОВ И ТРОПИЧЕСКИХ ПРОДУКТОВ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ ИМИ

3. В 1991 году произошло уменьшение объема мирового производства продовольствия и сельскохозяйственных товаров, что представляет собой первое глобальное сокращение такого рода с 1983 года. Несмотря на указанное снижение и дальнейший спад глобальной экономической активности, объем мировой сельскохозяйственной торговли возрастал в 1991 году более быстрыми темпами, чем в предыдущие годы, и превысил темпы роста торговли другими товарами. Расширение объема торговли произошло главным образом за счет роста потребностей в импорте стран, испытывающих снижение масштабов производства, в частности бывшего Союза Советских Социалистических Республик и Китая.

4. Общая структура мирового производства сельскохозяйственных товаров и международной торговли ими по-прежнему характеризуется сохранением высокой степени зависимости - как в относительном, так и абсолютном выражении - многих развивающихся стран от производства и экспорта сельскохозяйственных товаров. По сравнению с промышленно развитыми странами сельское хозяйство в развивающихся странах является более важной частью экономической структуры. В развивающихся странах в целом на долю сельского хозяйства приходится около 15 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) (9 процентов в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, 22 процента в странах Восточной Азии, 33 процента в странах Южной Азии и 34 процента в странах Африки к югу от Сахары) по сравнению со странами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в которых на долю сельского хозяйства приходится всего лишь около 2 процентов ВВП. В обобщенных данных по развивающимся странам скрыт тот факт, что в большинстве этих стран, в том числе, в частности, в странах с низким уровнем доходов, на долю сельского хозяйства приходится свыше 50 процентов ВВП в денежном исчислении. Эти соотношения также отражены в распределении трудовых ресурсов. В 1989 году свыше 60 процентов рабочей силы развивающихся стран (в Африке - 69 процентов; в Латинской Америке - 27 процентов; на Ближнем Востоке - 41 процент; и на Дальнем Востоке - 61 процент) получали свои доходы в сельскохозяйственном секторе - по сравнению с 6 процентами в развитых странах с рыночной экономикой. Более сильная зависимость развивающихся стран от сельскохозяйственного производства ведет к высокой степени зависимости от экспорта сельскохозяйственной продукции. В большинстве развивающихся стран доля сельскохозяйственных товаров в общем объеме товарного экспорта колеблется от 50 до 100 процентов.

5. Наряду с тем, что развивающиеся страны в значительной степени зависят от экспорта тропических сельскохозяйственных товаров, они в целом (за немногими исключениями) также зависят от импорта сельскохозяйственных товаров умеренной зоны, т.е. основных продуктов питания, таких, как зерновые, молочные продукты, мясо и пищевые масла. Общий объем импорта продовольствия в развивающиеся страны составил в 1990 году почти 61,2 млрд. долл. США (см. таблицу 1). Около 80 процентов этой суммы приходится на долю общего импорта продовольствия развивающимися странами-чистыми импортерами продовольствия, причем чистый импорт продовольствия этими странами составил примерно 37 млрд. долл. США. Чистый импорт продовольствия странами с низким уровнем доходов, испытывающими нехватку продовольствия, составил примерно 5 млрд. долл. США. В 1990 году в развивающихся странах-чистых экспортерах чистый объем экспорта составил около 29 млрд. долл. США.

Таблица 1. Совокупные данные по торговле развивающихся стран продуктами питания, 1990 год а/

(В млн. долл. США)

	Общий импорт продуктов питания <u>б/</u>	Общий экспорт продуктов питания	Чистый импорт продуктов питания
Развивающиеся страны (155)	61 210,7	53 465,3	7 754,4
Чистые экспортеры (52)	13 585,6	42 374,8	-28 901,0
Чистые импортеры (103)	47 625,1	11 090,5	36 646,4
Страны с низким уровнем доходов, испытывающие нехватку продовольствия <u>с/</u>	22 493,9	17 569,1	4 924,8
Общемировой объем	236 192,8		

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций.

Примечание: Знак минус (-) указывает на чистый экспорт.

а/ Цифры округленные.

б/ В соответствии с определением ФАО под "продуктами питания" понимаются все продукты, которые считаются съедобными и содержат питательные вещества в сыром или переработанном виде. Для целей настоящего доклада были исключены следующие товары: какао-бобы и изделия из какао, а также другие тропические напитки, рыба и рыбные продукты, кормовые продукты, алкогольные напитки, тропические фрукты и специи и живые животные.

с/ Включают все страны, испытывающие нехватку продовольствия, с душевым доходом ниже уровня, используемого Всемирным банком при определении необходимых условий для предоставления помощи Международной ассоциации развития (т.е. 1195 долл. США в 1990 году), которым в соответствии с руководящими принципами и критериями, установленными Комитетом по политике и программам продовольственной помощи и Мировой продовольственной программы следует придавать первостепенное значение при выделении продовольственной помощи.

А. Общемировые и региональные тенденции в области производства и торговли

1. Производство

6. В 1991 году произошло первое с 1983 года глобальное сокращение объема сельскохозяйственного производства на общемировом уровне. В 1990 году объем мирового сельскохозяйственного производства возрос на 2,3 процента, а в 1991 году он снизился до -0,2 процента. Еще более значительным было снижение производства продовольствия до -0,6 процента (см. таблицу 2). Это произошло главным образом из-за снижения объема производства в странах Северной Америки, Австралии и, что еще более поразительно, в бывшем СССР. Среди регионов развивающихся стран повышение объема производства в странах Африки на 4 процента происходило более быстрыми темпами, чем в других регионах, и явилось наилучшим показателем стран африканского региона за последние годы. Ближний Восток был единственным регионом развивающихся стран, в котором в 1991 году произошло снижение объема производства.

Таблица 2. Годовые изменения в области производства продовольствия и сельскохозяйственного производства

(В процентах)

	1988/89 год	1989/90 год	1990/91 год	Среднегодовое изменение 1988-1991 годы
<u>Продовольствие</u>				
Африка	2,8	1,7	4,1	2,86
Дальний Восток	4,3	4,0	2,1	3,46
Латинская Америка	1,9	0,7	0,9	1,66
Ближний Восток	-6,0	8,3	-0,1	0,73
Итого по развивающимся странам	2,9	3,3	1,9	2,70
Северная Америка	-11,1	3,6	-2,1	4,20
Океания	-2,0	1,7	-1,6	0,60
Европа	1,4	-1,2	-0,8	-0,20
ЕЭС (12)	1,5	-0,5	0,8	0,60
СССР	3,4	0,2	-14,0	-3,46
Итого по развитым странам	4,5	0,5	-3,9	0,37
По миру в целом	3,5	2,1	-0,6	1,67

/...

Таблица 2 (продолжение)

	1988/89	1989/90	1990/91	Среднегодовое изменение 1988-1991 годы
	год	год	год	
<u>Сельское хозяйство</u>				
Африка	2,7	1,5	4,0	2,73
Дальний Восток	4,0	3,9	3,0	3,63
Латинская Америка	1,3	1,0	0,6	0,96
Ближний Восток	-5,7	7,6	-0,2	0,57
Итого по развивающимся странам	2,6	3,3	2,3	2,73
Северная Америка	-9,8	4,6	-1,7	4,23
Океания	-1,1	3,0	-0,9	0,33
Европа	1,3	-1,3	-0,8	-0,26
ЕЭС (12)	1,5	-0,5	0,9	0,63
СССР	3,1	0,1	-13,5	-3,43
Итого по развитым странам	4,5	0,9	-3,7	0,40
По миру в целом	3,2	2,3	-0,2	1,77

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация
 Объединенных Наций.

7. Особого внимания заслуживает товарная структура роста мирового сельскохозяйственного производства. Мировой объем производства зерновых в 1991 году был на 4 процента меньше показателя предыдущего года и ниже общей тенденции. Снижение объема производства было зарегистрировано главным образом в развитых странах, причем значительное снижение имело место в Соединенных Штатах Америки (на 10 процентов) и бывшем СССР (на 29 процентов). В Европе объем производства вырос. По сравнению с уровнем предыдущего года в развивающихся странах объем производства зерновых почти не изменился. Объем производства снизился в Азии (на 2 процента), главным образом из-за снижения объема производства в Китае (на 3 процента). В отличие от этого он возрос в Африке (на 14 процентов), особенно в Северной Африке, и в Южной Америке (на 7 процентов). Общий объем производства в странах с низким уровнем доходов, испытывающих нехватку продовольствия, снизился, хотя общий объем производства, за исключением Китая и Индии, увеличился.

8. Что касается основных зерновых, то уменьшение площадей и снижение урожайности привело к снижению мирового производства пшеницы до 552 млн. тонн, что на 8 процентов ниже рекордного показателя 1990 года, в то время как объем производства кормовых зерновых снизился, согласно имеющимся данным, на

4 процента до уровня 814 млн. тонн из-за неблагоприятных условий произрастания. Мировой объем производства риса-падди снизился на 1 процент и составил 516 млн. тонн. Снижение объема производства зерновых не было компенсировано за счет повышения объема производства других основных продуктов питания. Объем производства корнеплодов и клубней в 1991 году был близок к уровню 1990 года. Объем производства бобовых, мяса, жиров и растительных масел, а также сахара возрос, в то время как объем производства молока снизился, согласно имеющимся оценкам, на 2 процента.

9. В 1991 году снизилось производство сои, копры, оливкового и сливочного масла, в то время как производство семян подсолнуха, земляных орехов, и в особенности семян рапса, семян хлопчатника и пальмового масла, возросло. Наибольший рост производства наблюдался в развивающихся странах Азии. Тем не менее в результате значительного снижения урожая соевых бобов в Южной Америке уровень производства жиров и растительных масел в развивающихся странах был всего лишь на 2 процента выше, а уровень производства жмыховой муки был на 4 процента ниже. В развитых странах уровень производства жиров и масел был немного ниже, а уровень производства жмыховой муки - немного выше. В странах Европейского экономического сообщества (ЕЭС) было отмечено значительное повышение урожайности масличных культур и уменьшение производства сливочного и оливкового масла, в то время как повышение объемов производства в Северной Америке было компенсировано за счет снижения производства в СССР и Восточной Европе.

10. Мировое производство бобовых в 1991 году незначительно повысилось и достигло рекордного уровня. Повышение объема производства было характерно для бобовых культур, предназначенных для потребления человеком, главным образом фасоли, турецкого гороха, спаржевой фасоли и чечевицы, в то время как производство бобовых, предназначенных для откорма животных, в особенности кормовых бобов и кормового гороха, оставалось на прежнем уровне.

11. Что касается других продуктов питания, то, хотя мировое производство кофе в 1991 году возросло незначительным образом по сравнению с уровнем 1990 года, оно было на 10 процентов выше уровня 1986-1988 годов. Объем мирового производства какао снизился в 1991 году на 8 процентов по сравнению с уровнем предыдущего года, который составлял 2,45 млн. тонн. Мировое производство чая в 1991 году слегка возросло. Повышение урожая чая в Индии, Индонезии, Кении и Шри-Ланке компенсировало уменьшение его производства в Бангладеш и нескольких африканских странах. Мировое производство цитрусовых в 1991 году было значительно ниже уровня 1990 года из-за снижения урожайности в нескольких основных странах-производителях этих культур, в том числе в Бразилии, Испании и Соединенных Штатах. А мировой улов рыбы в 1991 году не превышал уровня 1990 года, когда закончился длившийся в течение нескольких лет процесс расширения масштабов этого промысла.

12. Что касается сельскохозяйственных сырьевых материалов, то показатели мирового производства волокон были неоднородными. Общемировой объем производства хлопка возрос на 9 процентов, а объем производства джута, кенафа и аналогичных волокон слегка снизился по сравнению с высоким уровнем предыдущего года из-за уменьшения объемов их производства в Бангладеш, Китае и Таиланде, компенсируя рекордный урожай в Индии. В 1991 году производство шерсти уменьшилось практически во всех странах. В секторе твердых волокон

объем мирового производства сизаля и генекена оставалось на сниженном уровне предыдущего года. Объем мирового производства кокосового волокна снизилось в 1991 году в отличие от резкого роста производства кокосовой пряжи. Объем мирового производства коровьих шкур оставалось на прежнем уровне, в то время как объем мирового производства овечьих и козьих шкур в 1991 году несколько возросло. Объем мирового производства табака в 1991 году оставался неизменным. Незначительные изменения уровня производства были зарегистрированы во всех странах-производителях, за исключением Индии. В 1991 году возрос объем мирового производства натурального каучука. В течение 1991 года изменения в области мирового лесного хозяйства были неоднородными. Резкое сокращение производства в Восточной Европе и бывшем СССР стало одной из причин дальнейшего уменьшения глобального производства пиленых лесоматериалов и панелей на древесной основе. Тем не менее наметившееся с 1983 года расширение сектора производства целлюлозы и бумаги продолжалось, несмотря на резкое сокращение масштабов производства в Восточной Европе. Объем производства целлюлозы возрос лишь незначительным образом, что явилось отражением дальнейшего еще более широкого использования перерабатываемых бумажных отходов для изготовления бумаги.

2. Торговля и динамика изменений долей на рынках

13. В то время как объем общемировой сельскохозяйственной торговли возрос в 1991 году примерно на 5 процентов по сравнению с 3,6 процента в 1990 году и в среднем с 4 процентами в 80-е годы, стоимостной объем мировой торговли сельскохозяйственной продукцией в 1991 году изменился в незначительной степени по сравнению с уровнем предыдущего года, составлявшим 325 млрд. долл. США. Указанный рост объема был вызван главным образом возросшими потребностями бывшего СССР в области импорта. Рост мирового объема сельскохозяйственной торговли компенсировался снижением индекса мировых сельскохозяйственных цен в результате предполагаемого повышения стоимостного объема мировой сельскохозяйственной торговли примерно на 1 процент. Согласно имеющимся оценкам, общий стоимостной объем мировой торговли вместе взятой продукцией сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства в 1991 году слегка повысился по сравнению с уровнем предыдущего года, составлявшим 457 млрд. долл. США. В 1991 году расширение масштабов торговли вновь превышало расширение масштабов производства. В том, что касается общемировой торговли товарами, доля продукции сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства в рамках мировой торговли в 1991 году слегка возросла, однако находилась на значительно более низком уровне по сравнению с уровнями предыдущего десятилетия.

14. Ведущее место в мировой торговле сельскохозяйственной продукцией как в плане экспорта, так и в плане импорта по-прежнему принадлежало развитым странам с рыночной экономикой. В течение периода с 1970 по 1990 годы доля развитых стран с рыночной экономикой в общемировом объеме экспорта продовольствия из сельскохозяйственных сырьевых материалов возросла соответственно примерно с 58 процентов до 68 процентов и примерно с 55 процентов до почти 70 процентов. Напротив, как показано в таблице 3, доля развивающихся стран в мировом экспорте сельскохозяйственных товаров в течение этого же периода в целом сокращалась. Как показано в таблице 4, доля развивающихся стран на мировом рынке таких товаров, как тропические напитки, сахар, специи, зерновые, мясо и продукция лесоводства снижалась.

Таблица 3. Доли различных групп стран в стоимостных объемах мирового экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции

(В процентах)

		Развивающиеся страны	Развитые страны с рыночной экономикой					Социалистические страны		Всего в мире	
			ЕЭС а/	США	Япония	ЕАСТ а/	Прочие	Итого	Восточная Европа		Азия
<u>Все продовольственные товары</u>											
Экспорт	1970	33,5	28,6	14,9	1,5	2,6	10,3	57,7	7,0	1,8	100
	1975	29,7	31,6	18,1	0,7	2,1	10,1	62,6	5,7	2,1	100
	1980	29,6	34,7	18,0	0,8	2,2	9,3	64,8	4,1	1,5	100
	1985	32,4	35,3	14,1	0,8	2,4	9,1	61,7	3,7	2,3	100
	1986	31,2	29,3	12,0	0,7	2,5	8,1	62,5	3,6	2,7	100
	1987	28,1	42,6	11,8	0,7	2,7	8,0	65,7	3,4	2,7	100
	1988	27,1	41,7	13,6	0,6	2,4	8,1	64,5	3,2	2,6	100
	1989	27,3	41,4	14,3	0,6	2,4	8,0	66,6	3,2	2,8	100
	1990	26,1	43,9	13,2	0,5	2,7	8,0	68,3	2,9	2,9	100
	Импорт	1970	18,0	42,6	12,5	6,1	5,0	5,3	71,6	8,8	1,6	100
1976		22,7	39,8	8,1	7,9	4,1	4,7	64,7	11,4	1,3	100
1980		25,2	39,0	7,9	7,0	3,9	3,9	61,7	11,3	1,8	100
1985		25,2	36,6	10,3	8,0	3,3	4,7	63,0	11,0	0,9	100
1986		21,7	41,0	10,1	8,6	3,9	4,6	68,3	9,1	1,0	100
1987		20,4	43,3	9,2	9,0	4,0	4,5	70,0	8,4	1,3	100
1988		21,6	42,5	8,4	10,3	3,8	4,3	68,7	8,3	1,4	100
1989		22,6	40,6	8,8	10,4	3,6	3,8	67,1	8,6	1,7	100
1990		21,7	43,7	8,5	9,7	3,7	3,5	69,3	7,6	1,4	100
<u>Сельскохозяйственное сырье</u>											
Экспорт	1970	33,5	11,4	11,4	0,3	12,5	19,7	55,4	9,9	1,2	100
	1975	28,1	13,8	13,6	0,4	12,8	18,2	58,9	11,5	1,5	100
	1980	30,4	13,9	15,3	0,3	11,8	18,9	60,2	7,9	1,5	100
	1985	25,5	16,3	14,4	0,3	10,1	21,6	62,8	8,7	3,0	100
	1986	24,1	18,4	13,0	0,4	0,6	21,4	63,8	8,7	3,4	100
	1987	23,6	14,8	14,1	0,3	10,4	21,7	65,4	7,6	3,5	100
	1988	24,5	18,0	14,0	0,4	9,9	22,9	65,1	7,3	3,1	100
	1989	23,4	16,7	15,8	0,3	10,1	23,8	66,8	6,7	3,2	100
	1990	22,8	19,3	17,2	0,4	10,6	22,1	69,5	5,7	2,6	100

Таблица 3 (продолжение)

		Развива- ющиеся страны	Развитые страны с рыночной экономикой					Итого	Социалисти- ческие страны		Всего в мире
			ЕЭС <u>а/</u>	США	Япония	ЕАСТ <u>а/</u>	Прочие		Восточ- ная Ев- ропа	Азия	
<u>Сельскохозяйственное сырье</u>											
Импорт	1970	11,4	42,0	9,3	16,7	4,0	4,2	76,3	11,3	1,0	100
	1975	14,4	39,4	9,0	16,2	4,7	4,4	73,7	10,5	1,5	100
	1980	15,7	39,4	7,9	18,3	4,3	3,8	73,8	7,4	3,2	100
	1985	18,7	35,7	11,2	15,2	4,4	4,4	70,9	7,8	2,5	100
	1986	18,2	37,7	10,5	14,0	5,1	4,3	72,4	6,8	2,6	100
	1987	18,4	37,7	9,8	16,4	5,2	3,9	73,0	6,2	2,5	100
	1988	18,4	37,1	9,7	16,9	5,0	3,7	72,4	6,3	2,8	100
	1989	19,4	36,8	9,6	18,1	4,5	3,0	72,0	5,7	2,9	100
	1990	20,7	39,7	9,1	16,6	4,6	3,0	73,0	4,0	2,3	100

Источник: ЮНКТАД, "Ежегодник товаров, 1992 год", публикация ожидается.

а/ До 1970 года членами ЕЭС были Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Федеративная Республика Германия и Франция; членами Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) были Австрия, Дания, Исландия, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швейцария и Швеция. В 1970 году в состав ЕЭС вошли Дания, Ирландия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии; в 1980 году в состав ЕЭС вошли Греция, Испания и Португалия. Данные ЕЭС включают в себя взаимную торговлю.

Таблица 4. Доля развивающихся стран в мировом экспорте сельскохозяйственных товаров с разбивкой по категориям продукции

(В процентах)

	1979/80 год	1984/85 год
Зерновые	12,7	12,1
Мясо	12,2	11,5
Молочные продукты	1,7	2,4
Растительные масличные семена и масла	35,5	39,1
Сахар	69,7	61,1
Тропические напитки	85,2	76,7
Специи	80,7	70,6
Табак (непереработанный)	40,2	47,0
Корнеплоды и клубни	42,5	42,9
Фрукты	33,7	38,2
Орехи	56,4	54,2
Натуральный каучук	97,7	95,0
Нехвойная древесина	70,1	64,5
Хлопок	43,0	41,7
Джут, твердые волокна	78,1	78,0
Продукция рыболовства	37,4	40,9
Итого, экспорт сельскохозяйственной продукции	30,2	25,9

Источник: Trade Yearbook (ФАО) и расчеты ЮНКТАД.

15. Необходимо проводить различие между теми сельскохозяйственными товарами, которые производятся главным образом развивающимися странами (например, такими тропическими продуктами, как кофе, какао, чай, специи, бананы и натуральный каучук), и теми, которые также производятся развитыми странами или имеют непосредственные заменители, производимые развитыми странами (например, зерновые, мясо, молочные продукты, фрукты и овощи, пищевые масла и сахар). На последнюю категорию, которую нередко называют категорией продуктов умеренной зоны, приходится основная часть стоимостного объема мировой сельскохозяйственной торговли. Развитые страны являются основными экспортёрами этих товаров, кроме сахара.

16. Что касается импорта, то одна из важных тенденций, характерных для сельскохозяйственной торговли развитых стран, состояла в уменьшении ее доли в рамках общемирового импорта, в частности в отношении продуктов умеренной зоны. Указанная тенденция отражает тот факт, что масштабы внутреннего производства многих из этих товаров продолжали расширяться в развитых странах, в особенности в связи со значительными объемами помощи, что, тем самым, заменяло потенциальные импортируемые товары. Источником такого импорта во все большей степени становится внутренняя торговля. Что касается развивающихся стран, то они как группа, за исключением лишь немногих стран, зависят от импорта продуктов сельского хозяйства умеренной зоны, т.е. таких основных продуктов питания, как зерновые, молочные продукты, мясо и пищевые масла. Например, в 1990 году в рамках валового импорта продовольствия развивающимися странами, составившего почти 62 млрд. долл. США, чистый импорт продовольствия развивающимися странами-чистыми импортерами продовольствия (свыше 100 стран) составил около 36 млрд. долл. США. Развитые страны традиционно были и продолжают оставаться основными рынками сбыта для сельскохозяйственного экспорта развивающихся стран. Однако указанные рынки, во все большей степени испытывавшие на себе влияние протекционистских мер в 70-е и 80-е годы, расширялись для таких товаров относительно медленными темпами. Рост экспорта сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран в развитые страны с рыночной экономикой был значительно более медленным, чем на любом другом рынке. В результате этого в 70-х и 80-х годах происходило сокращение масштабов экспорта развивающимися странами таких товаров в развитые страны с рыночной экономикой.

В. Нынешнее положение и краткосрочные перспективы для международных рынков сельскохозяйственной продукции, включая продовольственную безопасность

17. В 1991 году международные рынки сельскохозяйственной продукции по-прежнему находились в понижательном состоянии. После резкого циклического роста цен на мировом рынке в 1988 и 1989 годах положение изменилось в 1990 году, в результате чего произошло существенное падение цен на пшеницу, сахар и молочные продукты, что вновь привело эти рынки в то понижательное состояние, в котором они находились до 1988 года. В первой половине 1991 года международные цены оставались низкими, хотя во второй половине они возросли в различной степени на ряд товаров (например, на зерновые и молочные продукты). Цены на сельскохозяйственные сырьевые товары в 1991 году снизились в среднем на 3 процента.

18. Сохраняющийся спад в экономике многих стран привел к снижению спроса на многие сырьевые товары. Кроме того, изменения условий в области предложения нашли отражение в некоторых значительных изменениях цен по сравнению с 1990 годом. Цены на сахар на мировом рынке снизились на 27 процентов, а на шерсть - на 31 процент. Наоборот, цены на рис возросли на 10 процентов, уравнившись с прежними уровнями, а цены на продукцию рыболовства продолжали возрастать. Во второй половине 1991 года произошло резкое повышение мировых цен на пшеницу, главным образом в результате 8-процентного сокращения глобального производства и в надежде на рост спроса на ее импорт.

19. Что касается сельскохозяйственных продуктов, представляющих особый экспортный интерес для развивающихся стран, то в 1991 году по-прежнему сохранялась тенденция к снижению цен на кофе и какао, а к середине 1992 года эти напитки продавались по ценам, ниже цен за весь период с начала 70-х годов. Значительные запасы кофе и какао еще сохраняются, и страны-экспортеры продолжают поиск путей регулирования рынка, в особенности путем укрепления международных соглашений о сырьевых товарах. Кроме того, в 1991 году и в первом квартале 1992 года произошло значительное снижение цен на чай, сахар, хлопок, джут, кожу и шкуры, однако с тех пор цены на чай, сахар и хлопок несколько повысились. Снижение цен на эти и другие товары в 1991 году привело к общему снижению на 6 процентов цен на экспортируемую продукцию сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства развивающихся стран. Для развитых стран общее снижение цен составило 4 процента.
20. В реальном исчислении с начала 80-х годов до 1991 года цены на сырьевые товары, экспортируемые развивающимися странами, снизились на 36 процентов, а цены на товары, экспортируемые развитыми странами, снизились на 20 процентов. Предварительные данные за 1991 год свидетельствуют о том, что индекс реальных цен на сырьевые товары, экспортируемые развивающимися странами (дефлированных в результате повышения средневзвешенного показателя цен на продукцию обрабатывающей промышленности и сырую нефть), снизился до 64 процентов своего среднего показателя за 1979-1981 годы. К числу сырьевых товаров, реальные цены на которые снизились в наибольшей степени, относились: напитки, цены на которые снизились на 56 процентов; сахар, цены на который снизились на 60 процентов; и натуральный каучук, цены на который снизились на 48 процентов. Наоборот, к группам товаров, цены на которые в значительной степени сохраняли свою реальную стоимость, относились: продукты рыболовства и лесоводства и кожа и шкуры. Что касается напитков, то снижение цен на них началось в 1987 году и имело серьезные последствия как для многих производителей кофе, какао и чая, так и для стран, в значительной степени зависящих от этих экспортируемых товаров.
21. Перспективы развития рынка сельскохозяйственной продукции в 1992/93 году носят смешанный характер, и предполагается, что особое воздействие на них окажут факторы спроса, связанные с темпами мирового экономического роста и с объемом урожаев в различных регионах мира, которые окажут воздействие на общемировой спрос на импортируемые товары. Предполагается, что наличие значительных запасов кофе, какао и натурального каучука будет продолжать оказывать отрицательное воздействие на их цены, в то время как цены на некоторые другие сырьевые товары, такие, как зерновые и масличные культуры, будут зависеть от объемов будущих урожаев.
22. Что касается продовольственной безопасности в мире, то в нескольких странах положение в этой области ухудшилось. В особой мере серьезные региональные проблемы в области снабжения продовольствием сохраняются в Африке. Самая тяжелая за многие десятилетия засуха оказала опустошительное воздействие на урожай основных зерновых культур в южной части Африки. Что касается других стран Африки, то серьезные трудности сохраняются в Сомали и Эфиопии, затруднения с поставками продовольствия наблюдаются в Либерии и Сьерра-Леоне, и, как сообщается, в Того и Заире наблюдается нехватка продуктов питания в локальных масштабах. Что касается других регионов мира, то серьезные трудности сохраняются в Ираке, а в Югославии с поставками продовольствия сложилась критическая ситуация. Сохраняются трудности с продовольственным снабжением уязвимых групп населения в бывшем СССР.

23. Согласно оценкам ФАО, в 1991 году произошло снижение потребления зерновых культур на глобальном уровне, тем не менее их потребление превышало их производство, в результате чего в 1991/92 году произошло уменьшение глобальных запасов зерновых. Непосредственное потребление зерновых в качестве продовольствия возросло в общих масштабах, но не в исчисления на душу населения, уровень которого был незначительно ниже во всем мире и в частности в ряде стран с низким уровнем доходов, испытывающих нехватку продовольствия. Кроме того, несмотря на 5-процентное повышение в этих странах за прошедшее десятилетие среднего уровня потребления зерновых в качестве продовольствия на душу населения почти в половине из них уровень потребления зерновых на душу населения находится, по оценкам, ниже уровня прошлого десятилетия.

24. Предварительные прогнозы ФАО на 1992 год указывают на повышение производства зерновых в мире до уровня 1 млрд. 941 млн. тонн, что на 3 процента выше показателя 1991 года. Согласно прогнозируемому уровню объем производства будет ниже наметившейся тенденции. Таким образом, как предполагается, расширение имеющегося в наличии объема зерновых культур в 1992/93 году, т.е. открытие имеющихся запасов плюс расширение производства, будет весьма ограниченным, при этом не предполагается сколько-нибудь значительного восполнения запасов. На оценочном уровне перенос запасов зерновых на 1992/93 год составит 18 процентов предполагаемого потребления в 1992/93 году, что не выходит за рамки, которые секретариат ФАО считает необходимым минимумом для обеспечения общемировой продовольственной безопасности.

25. Если предположить, что сбудутся текущие прогнозы в отношении уровней производства, то мировых запасов будет достаточно для удовлетворения предполагаемых потребностей в 1992/93 году. Тем не менее текущий прогноз уровней производства носит всего лишь предварительный характер, и значительное ухудшение условий выращивания урожая может иметь серьезные последствия для глобальной продовольственной безопасности, состояние которой и так является серьезным из-за критической нехватки продовольствия в некоторых регионах, в частности в Африке.

26. Согласно прогнозам, мировая торговля зерновыми культурами в 1992/93 году возрастет незначительно по сравнению с уровнем 1991/92 года, когда был отмечен один из самых высоких уровней за последние годы. Наиболее характерной особенностью торговли зерновыми культурами в 1992/93 году является то, что, хотя их поставки в развитые страны, согласно прогнозам, должны снизиться по сравнению с уровнем 1991/92 года и достичь 73 млн. тонн, второго самого низкого уровня за период с середины 70-х годов, объем импорта в развивающиеся страны, как прогнозируется, достигнет в 1992/93 году рекордного уровня. Предполагается, что объем импорта в группу стран с низким уровнем доходов, испытывающих нехватку продовольствия, возрастет до нового рекордного уровня в 65 млн. тонн, что на 10 процентов выше прогнозирувавшегося общего объема импорта в 1991/92 году и почти на 40 процентов выше уровня середины 80-х годов. Предполагается, что в основном расширение объемов в 1992/93 году придется на долю импорта кормового зерна, в частности в охваченные засухой страны южной части Африки с низким уровнем доходов, испытывающие нехватку продовольствия.

27. Предполагается, что в течение 1991/92 года (июль-июнь) поставки продовольственной помощи в виде зерновых достигнут около 11,5 млн. тонн, что на 0,5 млн. тонн ниже уровня предыдущего года. В 1991/92 году развивающиеся страны получают около 10,4 млн. тонн продовольственной помощи в виде зерновых культур, что примерно на 300 000 тонн меньше количества, полученного в течение 1990/91 года, и намного меньше объемов, предоставленных этим странам в течение предыдущих лет. Что касается стран с низким уровнем доходов, испытывающих нехватку продовольствия, то помощь в виде зерновых покрывает около 15 процентов их общего импорта зерновых, что несколько ниже уровня 1990/91 года, однако намного ниже среднего объема предыдущих лет, составлявшего 20 процентов. Хотя наблюдается стремительный рост потребностей в чрезвычайной помощи, аналогичного роста ресурсов, необходимых для удовлетворения таких потребностей, не наблюдается. В то же время наряду с ростом потребностей традиционных получателей в продовольственной помощи, которые, как ожидается, еще более возрастут в 1992/93 году, в бывшем СССР и странах Восточной Европы также наблюдался значительный рост потребностей в продовольственной помощи (см. таблицу 5). В течение 1991/92 года эти страны получили около 1,1 млн. тонн зерновых и 200 000 тонн продовольственных товаров, не являющихся зерновыми.

28. К настоящему времени объявленные взносы 11 донорами в Международный чрезвычайный продовольственный резерв (МЧПР) 1992 года составили 214 632 тонны продовольственных товаров, из которых 193 234 тонны были предоставлены в виде зерновых, а 21 398 тонн - в виде других продуктов питания (в основном в виде растительных масел, бобовых и сухого обезжиренного молока). Указанные пожертвования в МЧПР целиком предназначаются для многостороннего распределения через Мировую продовольственную программу (МПП). В целях обеспечения максимально оперативных первоначальных мер в случае возникновения новых непредвиденных чрезвычайных ситуаций в области продовольственной помощи Комитет по политике и программам продовольственной помощи (КПП) Мировой продовольственной программы на своей тридцать второй сессии в декабре 1991 года постановил учредить на временной основе Фонд наличных средств в рамках МЧПР. Целью указанного "счета для принятия незамедлительных ответных мер" является облегчение закупок и доставки продовольственных товаров в случае возникновения непредвиденных чрезвычайных ситуаций. В этой связи был установлен минимальный целевой уровень в размере 30 млн. долл. США. Взносы на указанный счет к настоящему времени достигли уровня 22 млн. долл. США.

29. Кроме взносов в МЧПР, в 1992 году было предоставлено 509 955 тонн зерновых и 77 993 тонны других продовольственных товаров по разделу регулярных ресурсов МПП в целях удовлетворения потребностей долговременных операций по оказанию помощи беженцам.

30. По состоянию на апрель 1992 года общая сумма взносов, объявленных 60 донорами в счет регулярных ресурсов МПП на текущий двухгодичный период 1991-1992 годов, составила 1 082 500 000 долл. США, что составляет 72 процента целевого показателя объявленных взносов в размере 1,5 млрд. долл. США. В предыдущем двухгодичном периоде объявленные взносы 84 доноров составили 1 198 400 000 долл. США (86 процентов от целевой суммы объявленных взносов в размере 1,4 млрд. долл. США).

Таблица 5. Объем продовольственной помощи и распределение поставок

(В тыс. тонн)

	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год
<u>Общий объем продовольственной помощи</u>				
	14 866 (100%)	10 975 (100%)	14 093 (100%)	13 715 (100%)
Зерновые культуры	13 159	10 026	12 927	12 661
Незерновые культуры	1 707	1 041	1 166	1 054
<u>Распределение поставок</u>				
Развивающиеся страны:	14 866 (100%)	10 639 (96,9%)	11 553 (82%)	12 615 (92%)
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	4 539	2 781	3 207	4 128
Северная Африка/ Ближний Восток	2 775	2 771	3 112	3 378
Латинская Америка и Карибский бассейн	2 558	1 986	2 323	2 008
Азия и Тихий океан	4 994	3 101	2 911	3 100
Восточная Европа (включая бывший СССР)	-	336 (3,1%)	2 540 (18%)	1 100 (8%)

Источник: Мировая продовольственная программа/Система информации о продовольственной помощи (ИНТЕРФАИС) по состоянию на 13 июля 1992 года.

С. Последствия изменений в сельскохозяйственном секторе Восточной Европы для мировой торговли продовольствием и для развивающихся стран

31. Переход к рыночной экономике вызвал сбои и изменения в сельскохозяйственных секторах стран Восточной Европы. По сравнению со странами Западной Европы в экономике стран Восточной Европы сельское хозяйство играло относительно важную роль. В конце 80-х годов на долю сельскохозяйственного сектора приходилось свыше 20 процентов ВВП в бывшем СССР и от 6 до 35 процентов в других странах Восточной Европы. Соответствующий показатель в странах Западной Европы составляет в среднем 3,4 процента.

32. Большинство восточноевропейских стран, за исключением бывшего СССР, достигло высоких уровней самообеспеченности зерновыми и другими продовольственными товарами, а чистый экспорт Венгрии в значительной мере содействовал урегулированию в этой стране положения с платежным балансом. Это было достигнуто, несмотря на значительные недостатки продовольственной системы, главным образом в секторах животноводства и пищеперерабатывающей промышленности, которые в значительной степени зависят от производства зерновых. Бывший СССР не смог, однако, преодолеть указанные проблемы путем увеличения внутреннего производства. Будучи некогда чистым экспортером указанной продукции, он в настоящее время стал одним из крупнейших в мире импортеров зерновых. Объем сельскохозяйственного производства в регионе уменьшался главным образом из-за резкого сокращения в этом секторе объема инвестиций, вводимых средств и субсидий, а также вследствие неопределенности, вызываемой политическим положением.

33. То, станут ли эти страны чистыми экспортерами или импортерами сельскохозяйственной продукции после завершения структурной перестройки, будет иметь огромные последствия для рынков сельскохозяйственной продукции во всем мире. Перспективы будущего положения этого региона в области чистой торговли продовольствием определяются краткосрочными и более долгосрочными изменениями в структурах спроса. В нынешней ситуации значительное увеличение производства в краткосрочном плане представляется маловероятным. Тем не менее даже без подъема сельскохозяйственного производства ряд стран региона может пойти по пути стран, уже ставших на путь реформ, и значительным образом сократить импорт продовольствия или увеличить его экспорт, главным образом за счет внутреннего потребления.

34. Что касается развивающихся стран, то для тех стран, которые до недавнего времени торговали со странами Восточной Европы в рамках особых соглашений, резкое сокращение продовольственного импорта означает тяжелые потери в области экспорта. Что касается других развивающихся стран-экспортеров, то снижение коммерческого спроса со стороны стран Восточной Европы не только уменьшает их экспортные возможности в отношении указанных рынков, но также, в силу воздействия снижающихся цен на мировых рынках на эти товары, значительным чистым импортером которых были страны Восточной Европы (например, пшеницы и кормового зерна, мяса, сахара, молочных продуктов и белковых продуктов), будет косвенным образом приводить к уменьшению их экспортных поступлений. Кроме того, для развивающихся стран в краткосрочной перспективе предоставление статуса наиболее благоприятствуемой нации (НПН) и режима в рамках Общей системы преференций, а также заключение соглашений об ассоциации между ЕЭС и Венгрией, Польшей и Чехословакией привело к росту конкуренции со странами Восточной Европы на рынках ОЭСР, в частности в Западной Европе, без каких-либо компенсирующих выгод в рамках торговли со странами Восточной Европы.

35. Развивающиеся страны также выражают обеспокоенность в связи с тем, что помощь стран Запада процессу преобразований в Восточной Европе может привести к отвлечению предназначенных для них потоков финансовых средств и помощи. Как указывалось выше, что касается продовольственной помощи, то совершенно очевидно, что в последние годы определенное отвлечение этой помощи действительно имело место. Кроме того, ряд развивающихся стран пострадал в результате резкого сокращения помощи стран Восточной Европы в области развития. Для этих и других стран важное значение имеет скорейшее

возобновление и расширение помощи восточноевропейских стран. Изменение структур потоков финансовой помощи в коммерческом выражении, при том, что значительные объемы этой помощи идут на удовлетворение потребностей стран Восточной Европы, может иметь отрицательные последствия, в особенности в странах Африки, а также Латинской Америки и Карибского бассейна. Тем не менее в целом успешное преобразование экономики стран Восточной Европы будет, по-видимому, способствовать укреплению глобальной экономики, плодами чего воспользуются также и развивающиеся страны.

III. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ТОВАРАМИ И ТРОПИЧЕСКИМИ ПРОДУКТАМИ

A. Сохраняющийся высокий уровень протекционизма на национальных рынках

36. В 1991 году мало что было сделано в отношении устранения мер, препятствующих торговле в сельскохозяйственном секторе. Многие развитые страны продолжают обеспечивать сильную защиту национального рынка сельскохозяйственных товаров, прежде всего продуктов более значительной степени обработки. Прошло шесть лет с момента начала многосторонних переговоров о реформе сельского хозяйства в рамках Уругвайского раунда под эгидой ГАТТ. Хотя в настоящее время и достигнуто большее понимание и признание проблем, существующих в сельскохозяйственном секторе, мало что было пока сделано конкретного для достижения целей реформы в области сельскохозяйственной политики. Принимаемые национальными правительствами меры по поддержке и защите сельскохозяйственного сектора в основном не изменились. Они охватывают политику внутренней поддержки (предоставление субсидий в различной форме местным производителям), цель которых заключается в еще большем увеличении объема национального производства при сокращении внутреннего спроса на импортируемую продукцию или расширении экспортных возможностей, а также защитные таможенные меры (установление тарифов, увеличение тарифов и применение нетарифных мер) по ограничению потока импортных продуктов и экспортные субсидии (нарушающие конкуренцию между странами-экспортерами).

37. В тех странах, где политика национальной поддержки сельского хозяйства, в том числе программы субсидий, с самого начала мотивировалась стремлением сохранить на минимальном уровне внутренний сельскохозяйственный потенциал по обеспечению национальной продовольственной безопасности и оказать помощь сельским районам в достижении целей социальной политики, политика поддержки и защиты сельскохозяйственного сектора, осуществляемая во многих развитых странах, привела к структурной перегруженности в этих секторах. Кроме того, в целях усиления внутренней политики поддержки правительства принимают самые различные меры в сфере торговли - от обычных тарифов и до сложного набора нетарифных мер (включая скользящие пошлины, минимальные цены, всеобщие и двусторонние квоты, "добровольные" ограничения экспорта, запреты на импорт, санитарные и фитосанитарные правила) - в целях ограничения импорта сельскохозяйственной продукции. Кроме того, страны - экспортеры сельскохозяйственных продуктов принимали меры в области экспорта для достижения задач внутренней политики, прибегая, в частности, к экспортным субсидиям в целях уменьшения запасов излишних продуктов.

38. В результате правительственной политики в сельскохозяйственном секторе некоторые развитые страны, которые в прошлом относились к числу крупных импортеров, достигают все большей самообеспеченности в сельском хозяйстве или выходят за этот уровень и становятся крупными экспортерами самых различных сельскохозяйственных товаров. Одним из важных результатов этого процесса является не только ограничение или прекращение доступа развивающихся стран на традиционные рынки, но и вытеснение, зачастую с помощью субсидирования экспорта, этих стран с мировых рынков. Субсидирование экспорта развитых стран оказывает негативное воздействие на экспорт развивающихся стран, особенно в третьи страны, по таким статьям, как зерновые, мясо, молочные продукты, масличные семена/растительные масла и сахар.

39. Одной из важных особенностей структуры тарифных и нетарифных мер, влияющих на экспорт сельскохозяйственной продукции развивающихся стран, и в частности тропических продуктов, является то, что тарифы, как правило, возрастают с каждым этапом переработки, а нетарифные меры все сильнее затрагивают те товары, которые прошли переработку. Многие виды продукции, в экспорте которых заинтересованы развивающиеся страны, подвергаются особенно сильному воздействию в результате усиления этих торговых барьеров, что негативно сказывается на усилиях развивающихся стран по расширению их участия в мировой торговле сельскохозяйственными переработанными продуктами.

40. В 1991 году общие издержки сельскохозяйственной политики, проводимой странами ОЭСР, исчисленные на основе сложения сумм, поступивших от налогоплательщиков (чистой суммы бюджетных поступлений от тарифов) и потребителей (в результате более высоких цен), увеличились приблизительно до 321 млрд. долл. США, что почти на 5 процентов больше по сравнению с аналогичным показателем за 1990 год. Это зафиксированное в 1991 году повышение было обусловлено 10-процентным увеличением (13,5 млрд. долл. США) объема средств, поступивших от налогоплательщиков, в совокупности с 3-процентным увеличением поступлений (5,0 млрд. долл. США) от потребителей. Бюджетные поступления от тарифов на импорт также увеличились на 4,5 млрд. долл. США.

41. Что касается отдельных стран, то объем общих поступлений в долларовом исчислении в 1991 году уменьшился более чем на 1 процент лишь в Канаде (0,3 млрд. долл. США), Новой Зеландии (0,02 млрд. долл. США) и Финляндии (0,1 млрд. долл. США), в то время как самое большое увеличение поступлений приходилось на Соединенные Штаты (7,8 млрд. долл. США), Европейское сообщество (3,5 млрд. долл. США) и Японию (2,8 млрд. долл. США).

42. В таблице 6 приводятся приблизительные данные о поддержке общего производства в странах ОЭСР в отношении конкретных товаров, причем эти данные исчисляются в качестве пропорции поступлений от продаж каждого из сырьевых товаров. Как видно, в ряде стран ОЭСР оказывается довольно сильная поддержка (свыше 50 процентов поступлений от продаж) в отношении таких продуктов, как зерновые, масличные семена, сахар, молочные продукты и говядина.

Таблица 6. Эквиваленты субсидий нетто-производителям а/ по некоторым видам товаров и странам, 1979-1991 годы

Товар	1979-1986	1987	1989	1990	1991	1979-1986	1987	1989	1990	1991	1979-1986	1987	1989	1990	1991
	годы	год	год	год	год	годы	год	год	год	год	годы	год	год	год	год
	Австралия					Австрия					Канада				
Зерновые	10	15	11	15	19	32	75	39	66	75	26	54	24	56	42
Фуражные зерновые	7	10	8	10	9	26	62	37	39	35	32	47	25	30	39
Рис	25	24	21	23	23	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Масличные культуры	8	12	14	10	11	..	..	..	..	..	22	30	24	27	28
Сахар	9	20	16	16	15	58	75	67	71	77	25	18	16	19	22
Молоко	31	31	32	35	36	47	59	51	67	66	66	79	71	82	83
Мясо	11	12	11	11	11	44	89	52	53	55	32	48	34	35	41
Свинина	5	5	4	5	5	9	33	15	28	33	12	13	23	13	16
Домашняя птица	5	6	5	5	5	15	3	54	51	47	27	46	36	40	45
	ЕЭС в/					Финляндия					Япония				
Зерновые	32	61	27	43	61	62	82	78	67	84	96	103	95	98	103
Фуражные зерновые	34	68	34	52	55	58	90	81	86	84	97	102	94	95	98
Рис	43	77	63	64	68	..	..	..	..	..	79	94	86	86	87
Масличные культуры	49	75	61	72	67	60	77	81	88	98	82	79	62	54	62
Сахар	54	77	47	51	67	70	86	62	75	73	68	75	63	70	76
Молоко	54	61	56	72	69	66	76	73	77	76	83	91	82	87	88
Мясо	48	46	55	56	54	58	62	63	61	60	62	61	59	33	40
Свинина	6	6	7	9	8	36	48	53	55	53	42	46	51	38	42
Домашняя птица	20	22	26	29	18	46	56	52	56	58	17	13	12	12	12
	Новая Зеландия					Норвегия					Швеция				
Зерновые	9	24	14	10	7	63	78	73	81	84	35	65	42	71	50
Фуражные зерновые	10	5	5	3	..	77	83	83	90	86	29	48	53	73	57
Рис	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Масличные культуры	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	36	42	61	68	63
Сахар	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	54	63	36	58	55
Молоко	23	14	3	2	2	77	79	76	81	83	65	73	64	71	74
Мясо	14	12	4	3	3	69	66	71	69	71	45	45	49	45	51
Свинина	16	4	1	1	1	46	56	48	44	51	22	41	28	25	36
Домашняя птица	32	46	29	35	26	25	42	55	46	50	26	36	39	28	35

Таблица 6 (продолжение)

Товар	1979-1986	1987	1989	1990	1991	1979-1986	1987	1989	1990	1991	1979-1986	1987	1989	1990	1991
	годы	год	год	год	год	годы	год	год	год	год	годы	год	год	год	год
		Швейцария					Соединенные Штаты								
Зерновые	72	85	78	81	84	29	64	26	43	50					
Фуражные зерновые	74	91	83	83	83	21	46	28	21	26					
Рис	..	..	..	..	..	28	50	37	42	37					
Масличные культуры	85	99	93	100	98	8	10	9	7	7					
Сахар	75	86	81	76	83	46	70	45	44	56					
Молоко	73	84	75	86	85	63	67	53	64	58					
Мясо	76	78	83	83	83	34	36	31	29	34					
Свинина	45	62	42	62	62	7	7	7	6	6					
Домашняя птица	79	83	83	87	85	8	34	10	10	10					

Источник: OECD, Agricultural Policies, Markets and Trade: Monitoring and Outlook 1992 (Paris, 1992). Данные за 1990 год являются оценочными; данные за 1991 год являются предварительными.

а/ Общий объем субсидий по данному виду товара в процентах к общей стоимости поступлений от продаж данного товара. Таким образом, с помощью эквивалента субсидий производителям измеряется объем помощи фермерам, предоставляемый в соответствии с сельскохозяйственной политикой.

б/ За исключением Португалии и Испании в 1979-1985 годах.

43. Важно отметить, что в отличие от существенной поддержки, оказываемой сельскохозяйственному сектору в промышленно развитых странах, общеполитический подход к сельскохозяйственному сектору в развивающихся странах привел в значительной степени к его игнорированию. Во многих случаях внутренняя политика в области ценообразования и налогообложения обеспечивала сохранение цен производителей намного ниже уровня мировых цен. Осуществляемые многими развивающимися странами реформы текущей политики предусматривают изменение системы стимулов (ценовых и неценовых) и либерализацию торговли в целях приведения внутренних цен в соответствие с мировыми (см. также раздел IV.B ниже).

44. В области внешнеторговых мер достигнутый в 1991 году в развитых странах прогресс был характерен лишь для нескольких стран. В Швеции в 1991 году были начаты реформы в области политики, которые предусматривали уменьшение протекционизма в международной торговле на основе снижения скользящих импортных пошлин, полной ликвидации экспортных субсидий на некоторые виды сырьевых товаров и поэтапную отмену других экспортных субсидий в течение трехлетнего периода. В Европейском экономическом сообществе система скользящих импортных пошлин и экспортных субсидий не претерпела изменений, поскольку с ее помощью Сообщество регулирует свою торговлю сельскохозяйственными продуктами и защищает своих фермеров от внешних рыночных сил. Экспортные субсидии на единицу товара для основных экспортируемых продуктов были вновь увеличены в 1991 году ввиду увеличения разницы в ценах, обусловленной низкими мировыми ценами. Норвегия видоизменила свои торговые меры в отношении яблок и груш в 1990 году в соответствии с постановлением ГАТТ, однако в отношении других товаров изменений торговых мер не произошло. В Швейцарии налог на импорт рафинированного сахара был резко увеличен; в отношении других товаров изменений в системе импортных ограничений и экспортных субсидий не произошло, что защищает швейцарских производителей от изменения конъюнктуры на мировом рынке. В Австрии в 1991 году защитные таможенные меры не претерпели каких-либо изменений. Однако следует отметить, что в рамках соглашения о Европейской экономической зоне в некоторых странах Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) была достигнута договоренность об уменьшении ограничений на импорт некоторых видов сельскохозяйственных продуктов.

45. В Канаде в 1991 году доступ на рынок продуктов, поставки которых контролируются, не улучшился. Кроме того, была введена скидка для производителей, использующих молочные продукты, цель которой заключалась в смягчении потенциального воздействия Соглашения о свободной торговле между Канадой и Соединенными Штатами в торговле молочными продуктами. Соединенные Штаты продолжали регулятивными мерами воздействовать на свою торговлю в рамках самых разнообразных сельскохозяйственных продуктов через посредство использования соглашений о добровольных ограничениях тарифов, импортных квот или дискреционных экспортных субсидий. Квота на импорт сахара была уменьшена на одну треть на период 1991-1992 годов. В 1991 году соглашения о добровольных ограничениях были заключены с Австралией и Новой Зеландией в отношении импорта говядины. Япония продолжала двигаться в направлении замены импортных мер, основанных на объеме товара (таких, как квоты), мерами, основанными на ценах (тарифах), при одновременной ликвидации квот на импорт говядины и апельсинов. Однако, за исключением говядины, существенного

уменьшения в разнице внешних и внутренних цен не наблюдалось. Австралия и Новая Зеландия продолжали осуществлять свои программы общего снижения тарифов, что повлияет на импорт некоторых сельскохозяйственных продуктов, причем в случае с Австралией это касается также сахара и некоторых продуктов садоводства. В целом, в 1991 году лишь Австралия, Новая Зеландия, Швеция и Япония значительно ослабили защитные таможенные меры, причем даже среди этих стран характер и масштабы улучшений весьма отличались.

В. Последние события в рамках Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров

46. Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров обеспечивает с 1986 года основу для осуществления многосторонних усилий по проведению реформы в области сельскохозяйственной политики в рамках Генерального соглашения о тарифах и торговле. До настоящего времени деятельность в рамках Раунда не укладывалась в несколько сроков, установленных в целях завершения начатых переговоров. Первоначально намечалось завершить их к концу 1990 года. Однако к тому времени достичь договоренности не удалось, особенно в отношении сельского хозяйства, и переговоры были продолжены. К концу 1991 года достичь соглашения не удалось, и 20 декабря 1991 года Генеральный директор ГАТТ предложил пакет предложений по реформе, который можно было бы использовать в качестве основы для завершения переговоров. В январе 1992 года страны-участницы согласились с тем, что проект заключительного соглашения, представленный Генеральным директором, обеспечивает основу для завершения переговоров; в данном случае задача состояла в том, чтобы заключить соглашение к середине апреля 1992 года. К настоящему времени соглашение не заключено, однако предложения Генерального директора, по-видимому, являются наилучшим свидетельством широкого характера возможных окончательных договоренностей.

47. На протяжении всего Раунда одним из основных факторов переговоров являлась сельскохозяйственная политика основных торгующих стран, в том числе ЕЭС. В конце мая 1992 года ЕЭС объявило о крупных изменениях в своей общей сельскохозяйственной политике (ОСП), что могло бы оказать существенное воздействие на проведение этого Раунда переговоров. Поэтому этот раздел доклада посвящен основным положениям проекта заключительного соглашения по сельскому хозяйству и реформе ЕЭС ОСП.

1. Проект заключительного соглашения по сельскому хозяйству

48. Проект заключительного соглашения по сельскому хозяйству состоит из четырех частей: самого соглашения и пакета из трех взаимосвязанных элементов. В части А, озаглавленной "Уругвайский раунд соглашения по сельскому хозяйству", рассматривается общая основа процесса реформ, в том числе специальные меры по обеспечению гарантий, и предусматривается создание комитета по сельскому хозяйству. Часть В озаглавлена "Соглашение о способах обеспечения конкретных обязательств в рамках программы реформ".

49. Основными элементами конкретных обязательств в таких областях, как доступ на рынки, внутренняя поддержка и экспортная конкуренция, являются:

- a) доступ на рынки:
- i) замена нетарифных защитных таможенных мер тарифными эквивалентами (тарификация); базисный период охватывает 1986-1988 годы;
 - ii) все таможенные сборы, в том числе обусловленные тарификацией, должны носить обязательный характер;
 - iii) сокращение в среднем на 36 процентов таможенных пошлин, осуществляемое равными частями в период 1993-1999 годов, при сохранении минимального уровня сокращения в 15 процентов для каждого тарифа;
 - iv) сохранение нынешних возможностей доступа и обеспечение минимальных возможностей доступа в размере 3 процентов внутреннего потребления для импортируемых товаров при увеличении этого уровня до 5 процентов к концу периода осуществления;
 - v) положения о гарантиях будут применяться в отношении продуктов, подлежащих тарификации, в целях обеспечения временного увеличения тарифов на импорт в период больших поступлений импортных товаров или резкого уменьшения цен на импорт;
- b) внутренняя поддержка:
- i) сокращение равными частями в период 1993-1999 годов на 20 процентов объема всех мер внутренней поддержки производителей сельскохозяйственных товаров, за исключением мер, которые не влияют или влияют в минимальной степени на торговлю или производство (так называемый "зеленый ящик"); базисный период будет охватывать 1986-1988 годы;
 - ii) предоставление кредитов под меры по сокращению, принимаемые с 1986 года;
 - iii) обязательства по сокращению будут принимать форму сводных мер поддержки (СМП) или эквивалентных обязательств;
 - iv) элемент поддержки цен будет определяться разницей между установленной внутри страны ценой и установленной в период 1986-1988 годов средней внешней базовой ценой, отражающей мировую цену, общим экспортным паритетом для стран-экспортеров и импортным паритетом для стран-импортеров;
- c) экспортная конкуренция: экспортные субсидии будут зависеть от обязательств в отношении сокращения бюджетных ассигнований и уменьшения квот, соответственно, на 36 и 24 процента в период 1993-1999 годов; базисный период будет охватывать 1986-1990 годы. Каждый участник должен принять на себя обязательство не предоставлять экспортные субсидии, за исключением случаев, соответствующих положениям Соглашения и его обязательствам, предусмотренным в плане обязательств в отношении конкуренции в области экспорта.

50. Специальный и дифференциальный режим предоставлялся бы развивающимся и наименее развитым странам в соответствии с тремя вышеупомянутыми элементами следующим образом:

- a) наименее развитые страны освобождаются от обязательств по сокращению;
- b) развивающиеся страны обладают гибкостью как в отношении применения меньших показателей обязательств по сокращению, которые, однако, не должны быть по своему объему меньше двух третей вышеупомянутых обязательств, так и практического осуществления мер по сокращению в период до 10 лет;
- c) некоторые меры по обеспечению внутренней поддержки и конкуренции в области экспорта также должны изыматься из-под обязательств по сокращению.

51. В части C, озаглавленной "Решение договаривающихся сторон о применении санитарных и фитосанитарных мер", предусматривается многосторонняя основа для правил и процедур, регулирующих принятие, разработку и соблюдение санитарных и фитосанитарных мер в целях сведения до минимума их негативного воздействия на торговлю. В целях осуществления функций, необходимых для практического применения положений этого Решения и обеспечения на регулярной основе форума для консультаций, будет создан комитет по санитарным и фитосанитарным мерам.

52. В части D, озаглавленной "Заявление о мерах, касающихся возможных негативных последствий Программы реформ для развивающихся стран - чистых импортеров продовольствия", рассматриваются вопросы продовольственной помощи, технических и финансовых потребностей этих стран в повышении производительности и улучшении инфраструктуры их сельского хозяйства, сельскохозяйственных экспортных кредитов и механизмов, необходимых для преодоления краткосрочных трудностей, возникающих при финансировании обычного объема импорта продовольствия.

53. Предложение об уменьшении тарифных эквивалентов, внутренней поддержки и экспортных субсидий, в случае его принятия после тщательного рассмотрения, привело бы к существенной либерализации общемировой сельскохозяйственной политики. Однако этот пакет пока что не согласован. Кроме того, пакет, даже в случае его полного или частичного принятия, допускает определенную гибкость в деле практического осуществления. Важно отметить тот факт, что с точки зрения стран, которым потребуются заверения в гарантиях в переходный период, часть D составлена таким образом, что предполагает в определенной мере различные обязательства для других сторон и поэтому в действительности может быть лишь заявлением о наилучших намерениях.

2. Реформы единой сельскохозяйственной политики Европейского экономического сообщества

54. Как упоминалось выше, в рамках Уругвайского раунда переговоров главное внимание уделялось реформе сельскохозяйственной политики основных торгующих стран, при этом проявляемое в этой связи сопротивление создавало наиболее сложные проблемы на пути достижения соглашения. Поэтому реформы Единой сельскохозяйственной политики, согласованные ЕЭС в мае 1992 года, имеют важное значение, поскольку они могут содействовать достижению соглашения по сельскому хозяйству в рамках этого Раунда. В широком смысле ключевые элементы реформы включают следующее:

a) снижение внутренних поддерживаемых цен на зерновые с базовой средней покупной цены, равной 155 ЭКЮ за тонну в 1991 году, до целевой цены в 110 ЭКЮ за тонну и цены вмешательства в 100 ЭКЮ за тонну; это снижение должно осуществляться поэтапно в трехлетний период 1993/94-1995/96 годов;

b) выплату полной компенсации производителям за сокращение поддерживаемых цен, например, компенсацию через прямые выплаты, которые к 1995-1996 годам составят в целом 45 ЭКЮ за тонну;

c) программы порайонного сокращения на 15 процентов производства зерновых в рамках урожая 1993 года и принятие ежегодно определяемых программ сокращения земельных площадей, например, программ, не охватывающих тех производителей, которые используют менее 20 га земли для производства зерновых;

d) уделение Сообществом предпочтительного внимания производству зерновых культур стоимостью 45 ЭКЮ за тонну; эта сумма представляет собой разницу между ценами, после уплаты импортной пошлины, и внутренними поддерживаемыми ценами;

e) уменьшение на 1 процент квот производства молока в каждый из двухгодичных периодов 1993-1994 и 1994-1995 годов в случае достижения Советом министров сельского хозяйства впоследствии соответствующей договоренности, а также сокращение на 2,5 процента поддерживаемых цен на масло в каждый из тех же периодов без уменьшения цен на сухое обезжиренное молоко;

f) снижение на 15 процентов цен, уплачиваемых за говядину, производимую согласно ЕСП;

g) значительное увеличение платежей за поголовье скота при ограничении этих выплат в отношении первых 90 быков в стаде;

h) дополнительные выплаты при забое молодого крупного рогатого скота в целях уменьшения значимости элемента, связанного с сезонным производством.

55. Эти меры позволили бы ЕЭС выполнить некоторые требования проекта заключительного соглашения, предложенного Генеральным директором ГАТТ. Однако сохраняется ряд нерешенных вопросов. К их числу относятся внутренняя поддержка, которая будет зависеть от состояния компенсационных выплат, которые могут быть согласованы в контексте этого Раунда, и экспортные субсидии, которые не затрагивались конкретно в рамках этих реформ.

56. Хотя эти изменения и могут содействовать достижению прогресса в ходе этого Раунда переговоров, в настоящее время невозможно сделать какие-либо определенные или существенные выводы относительно последствий подвергаемой реформе единой сельскохозяйственной политики как из-за отсутствия полной и подробной информации, так и зависимости конечного результата от ряда факторов, например, нормы выхода на единицу затрат и вида неиспользуемых земельных угодий, в отношении которых трудно сделать какой-либо прогноз даже в краткосрочной перспективе. Тем не менее, по всей вероятности, эти реформы будут иметь негативные последствия для производства в странах ЕЭС и положительные для потребления.

IV. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К РАЗДЕЛУ О СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ
МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НА ЧЕТВЕРТОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ РАЗВИТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

57. Прошло почти два года со дня принятия резолюции 45/199 Генеральной Ассамблеи о Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Поскольку в настоящее время отсутствует полная информация, необходимая для подробной оценки прогресса в деле осуществления Стратегии, в том что касается сельского хозяйства, в настоящем разделе приводится краткий обзор некоторых последних сведений об изменениях и тенденциях, которые будут иметь отношение к этой оценке.

A. Деятельность по достижению целевых темпов роста:
последние показатели развития

58. В разделе Стратегии, посвященном сельскому хозяйству (резолюция 45/199 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 70-77), подчеркивается важность увеличения объема сельскохозяйственной продукции в развивающихся странах в качестве средства, которое позволило бы как обеспечить оживление их экономического роста в 90-е годы, так и укрепить их продовольственную безопасность и самообеспеченность продовольствием. Хотя в Стратегии формально и не устанавливается каких-либо целевых темпов роста сельского хозяйства или объемов производства продовольствия в развивающихся странах, в ней, однако, указывается, что "среднегодовые темпы роста в секторе производства продовольствия порядка 4 процентов внесли бы существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и содействовали бы агропромышленному развитию". Последние тенденции в области производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции, о которых говорится в разделе II выше (см. таблицу 2), свидетельствуют о том, что годовые темпы роста за последние три года (1989-1991 годы) в развивающихся странах в целом были гораздо ниже 4-процентного целевого показателя. Регион Дальнего Востока с темпами роста производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции, соответственно, 3,6 процента и 3,5 процента был единственным развивающимся регионом, показатели роста которого близки к целевому на устойчивой основе.

59. Годовые изменения в сельскохозяйственном производстве развивающихся стран с разбивкой по странам и регионам показаны в таблице 7, содержащей данные за период 1988-1991 годов. Из общего числа 86 развивающихся стран, по которым имелись сведения, лишь в 21 стране (24 процента) среднегодовые темпы роста сельскохозяйственного производства за период 1988-1991 годов составили 4 процента или более. С разбивкой по регионам эта картина была следующей: 5 стран в Африке, 8 - в Латинской Америке и Карибском бассейне, 2 - на Ближнем Востоке и 6 - на Дальнем Востоке. Информация о производстве продовольствия на душу населения за самый последний период (1990-1991 годы) содержится в таблице 8. Производство продовольствия в 1990/91 году отставало от роста населения в 67 из 108 развивающихся стран (62 процента). В общем, если в 90-х годах развивающиеся страны достигнут 4-процентных среднегодовых темпов роста производства продовольствия, то, с учетом прогнозов среднегодового роста населения с разбивкой по странам в 90-е годы, почти во всех развивающихся странах (за исключением некоторых) в этот период будут зарегистрированы положительные темпы роста производства продовольствия на душу населения.

Таблица 7. Изменения объема сельскохозяйственного производства в процентах, 1988-1991 годы

Страна	1988/89 год	1989/90 год	1990/91 год	1988/91 год
Африка				
Тунис	14,15	17,36	4,23	11,91
Нигерия	4,23	11,49	6,67	7,46
Уганда	7,09	5,15	2,80	5,01
Алжир	-4,51	-0,79	17,46	4,06
Марокко	1,19	-5,29	16,15	4,02
Руанда	5,31	3,36	2,44	3,70
Бенин	4,49	1,23	4,85	3,52
Габон	2,68	6,09	1,64	3,47
Того	8,80	0,74	0,73	3,42
Буркина-Фасо	-1,33	-6,76	17,39	3,10
Мали	1,57	-0,78	7,81	2,87
Малави	-1,77	-0,90	10,91	2,75
Коморские Острова	2,48	2,42	2,36	2,42
Центральноафриканская Республика	0,85	4,20	1,61	2,22
Нигер	-10,28	-5,21	21,98	2,16
Заир	2,40	0,78	2,33	1,84
Конго	-3,28	6,78	1,59	1,70
Эфиопия	2,86	3,70	-1,79	1,59
Чад	-3,79	-1,57	8,80	1,15
Реюньон	-13,98	1,25	16,05	1,11
Кения	2,05	3,36	-2,60	0,94
Мадагаскар	2,56	1,67	-1,64	0,86
Ангола	-1,00	1,01	2,00	0,67
Объединенная Республика Танзания	8,70	-3,20	-4,13	0,45
Свазиленд	-4,00	0,00	1,67	-0,78
Мавритания	3,64	-5,26	-0,93	-0,85
Мозамбик	0,95	2,83	-7,34	-1,19
Камерун	-6,09	2,78	-4,50	-2,60
Сомали	2,42	-2,36	-8,87	-2,94
Ботсвана	4,42	-7,63	-6,42	-3,21
Зимбабве	-5,76	-1,53	-3,10	-3,46
Сан-Томе и Принсипи	-7,37	-7,95	2,47	-4,28
Лесото	-14,66	4,04	-5,83	-5,48
Либерия	-3,31	-31,62	-10,00	-14,98

Таблица 7 (продолжение)

Страна	1988/89 год	1989/90 год	1990/91 год	1988/91 год
Латинская Америка и Карибский бассейн				
Нидерландские Антильские острова	17,65	5,00	47,62	23,42
Боливия	1,55	8,40	16,20	8,71
Гондурас	4,17	6,40	4,51	5,03
Тринидад и Тобаго	-3,41	15,29	3,06	4,98
Эквадор	3,79	7,30	3,40	4,83
Колумбия	5,93	6,40	1,50	4,61
Чили	6,50	3,82	2,94	4,42
Сальвадор	-1,22	14,81	-1,08	4,17
Венесуэла	6,61	3,88	0,75	3,74
Коста-Рика	7,69	4,76	-2,27	3,39
Белиз	2,78	7,21	0,00	3,33
Парагвай	5,70	2,40	1,75	3,28
Мартиника	1,65	7,32	0,76	3,24
Ямайка	0,96	9,52	-1,74	2,92
Барбадос	3,90	-1,25	5,06	2,57
Уругвай	11,21	-0,78	-6,25	1,39
Мексика	-0,85	6,03	-1,63	1,18
Никарагуа	1,37	1,35	-5,33	-0,87
Суринам	4,04	-11,65	2,20	-1,80
Гайана	-9,59	-6,06	9,68	-1,99
Сент-Висент и Гренадины	-11,76	5,33	0,00	-2,14
Гаити	1,80	-5,31	-3,74	-2,42
Перу	-1,61	-9,84	3,64	-2,60
Доминика	-14,29	4,00	0,64	-3,21
Антигуа и Барбуда	-26,40	8,70	7,00	-3,57
Гваделупа	-10,85	-20,00	13,04	-5,94
Дальний Восток и район Тихого океана				
Лаосская Народно- Демократическая Республика	17,65	5,71	-0,68	7,56
Пакистан	6,38	3,33	7,74	5,82
Китай	2,10	8,90	3,14	4,72
Вьетнам	5,67	4,70	3,21	4,53
Сингапур	24,47	1,71	-12,61	4,52
Индонезия	3,42	5,30	3,77	4,17
Гонконг	1,80	6,19	3,33	3,78

/...

Таблица 7 (продолжение)

Страна	1988/89 год	1989/90 год	1990/91 год	1988/91 год
Непал	2,03	1,99	6,49	3,50
Бутан	2,06	6,06	1,90	3,34
Тайвань, провинция				
Китай	7,07	-8,49	11,34	3,31
Индия	6,57	0,68	1,36	2,87
Таиланд	3,20	-4,65	8,13	2,23
Камбоджа	3,85	2,65	-1,55	1,65
Мальдивские				
Острова	1,63	2,40	0,78	1,60
Шри-Ланка	-3,00	9,28	-1,89	1,46
Мьянма	-10,00	1,71	4,20	-1,36
Ближний Восток				
Саудовская Аравия	10,64	8,33	4,93	7,97
Иран (Исламская				
Республика)	1,41	10,42	3,77	5,20
Ливийская Арабская				
Джамахирия	7,02	-4,10	5,98	2,97
Ливан	9,38	-5,71	3,03	2,23
Кипр	0,00	-6,42	10,78	1,45
Турция	-5,69	6,90	1,61	0,94
Сирийская Арабская				
Республика	-31,39	24,47	0,85	-2,02
Йемен	-0,89	-3,60	-6,54	-3,68
Ирак	7,38	10,69	-31,72	-4,55
Иордания	-25,90	24,39	-12,42	-4,64

Таблица 8. Темпы изменения объема производства продовольствия на душу населения с разбивкой по развивающимся странам за 1990-1991 годы

Развивающиеся страны					
В процентах	Африка	Азия и Тихий океан	Латинская Америка и Карибский бассейн	Ближний Восток	Развитые страны
Свыше 5	Алжир, Буркина-Фасо, Чад, Гамбия, Гана, Малави, Марокко, Намибия, Нигер, Реюньон, Замбия	Самоа, Таиланд	Боливия, Гваделупа, Гайана	Кипр, Судан	Греция, Венгрия, Италия, Новая Зеландия
3,01-5	Мали, Нигерия	Непал	Барбадос, Пуэрто-Рико		Бельгия и Люксембург
0,1-3	Бенин, Бурунди, Гвинея, Тунис	Бангладеш, Бутан, Индонезия, Пакистан, Тонго, Вьетнам	Бразилия, Чили, Эквадор, Сальвадор, Гондурас, Никарагуа, Мартиника, Перу, Суринам, Трининад и Тобаго	Иран, Ливийская Арабская Джамахирия, Саудовская Аравия	Франция, Германия а/, Ирландия, Швейцария, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
0-3	Ангола, Центрально-Африканская Республика, Коморские Острова, Конго, Эфиопия, Габон, Гвинея-Бисау, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Уганда, Заир	Бруней-Даруссалам, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Индия, Малайзия, Мальдивские Острова, Маврикий, Мьянма, Папуа-Новая Гвинея, Филиппины, Республика Корея, Соломоновы Острова	Аргентина, Белиз, Колумбия, Мексика, Панама, Венесуэла		Австрия, Канада, Чехословакия, Дания, Исландия, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Южная Африка, Югославия

Таблица 8 (продолжение)

В про- центах	Развивающиеся страны				Развитые страны
	Африка	Азия и Тихий океан	Латинская Америка и Карибский бассейн	Ближний Восток	
-3,01 - -5	Камерун, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Сенегал, Того	Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Макао, Шри-Ланка	Куба, Доминиканская Республика, Гватемала, Ямайка, Парагвай	Турция	Япония, Португалия, Испания, Соединенные Штаты Америки
-5,01 - -10	Ботсвана, Кабо-Верде, Кения, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания	Фиджи	Коста-Рика, Гаити, Уругвай	Египет, Сирийская Арабская Республика	Австралия, Болгария, Польша, Румыния, Швеция
Ниже -10	Сьерра-Леоне, Сомали, Зимбабве	Монголия, Сингапур, Вануату		Ирак, Иордания, Йемен	Албания, Финляндия, Германия ^{a/} , Израиль, бывший СССР

^{a/} Бывшая Федеративная Республика Германия.

^{b/} Бывшая Германская Демократическая Республика.

В. Национальные меры по увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции и повышению производительности в развивающихся странах

60. Хотя в Стратегии развития и признается отсутствие, "в силу весьма разнообразного положения в странах, единого комплекса мер в области политики, которые были бы пригодны для всех" в плане увеличения объема сельскохозяйственного производства и повышения производительности в развивающихся странах, в ней вместе с тем отмечается, что политика и меры, основанные на определенных соображениях, найдут широкое применение. Основным из этих соображений является то, что "для успешного раскрытия потенциала в области повышения производительности сельского хозяйства необходимо, чтобы у населения, занятого в сельском хозяйстве, имелись знания, стимулы и средства, необходимые для достижения этой цели". Как отмечалось выше, достаточная информация, позволяющая дать подробную оценку того, каким образом страны осуществляют Стратегию, отсутствует. Соответственно, в настоящем документе дается лишь общий обзор последних изменений в политике и мерах, которые принимаются развивающимися странами и оказывают воздействие на увеличение объема сельскохозяйственного производства и повышение производительности.

61. В последние годы многие развивающиеся страны начали осуществлять те или иные программы стабилизации и структурной перестройки, ставя перед собой общие задачи по сокращению дефицита текущих статей платежного баланса и бюджетного дефицита и уменьшения масштабов правительственного вмешательства в функционирование рыночных механизмов. Политика в области непосредственно сельскохозяйственного сектора предусматривала изменения в системе стимулов (ценовых и неценовых), либерализацию торговли, направленную на приведение внутренних цен в соответствие с международными, дерегулирование и приватизацию торговли и рыночных каналов.

62. За последний год начаты в развивающихся странах инициативы в области сельскохозяйственной политики в целом соответствовали ранее имевшейся тенденции к уменьшению административного контроля, проведению организационных реформ и расширению стимулов для производителей в целях увеличения сельскохозяйственного производства и повышения производительности на устойчивой основе. Расширение стимулов для производителей предусматривало в ряде случаев совершенствование ценовых стимулов, а в других - введение или укрепление неценовых мер, оказывающих воздействие на доходы производителей. В 1991 году в большинстве развивающихся стран были повышены поддерживаемые цены на зерновые в целях стимулирования внутреннего производства в условиях быстро увеличивающихся затрат на производство вследствие изменения макроэкономической политики (например, в Алжире, Замбии, Зимбабве, Индии, Иране (Исламской Республике), Кении, Китае, Корейской Народно-Демократической Республике, Марокко, Сирийской Арабской Республике и Тунисе). В некоторых других развивающихся странах (например, в Бразилии, Гватемале, Гондурасе, Египте, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Руанде) наблюдалось существенное движение по пути дерегулирования цен производителей наряду с проведением в некоторых случаях земельной реформы в целях повышения стимулов в сельском хозяйстве. В последний год в некоторых странах (например, в Бразилии, Египте, Пакистане, на Филиппинах и в Шри-Ланке) применялись или укреплялись неценовые меры, влияющие на предложение и стоимость кредита, а также производственные вложения фермеров.

63. Что касается либерализации внутренней и международной торговли, то предпринимаемые в самое последнее время инициативы в области политики предусматривали продолжение прошлых тенденций к приватизации и уменьшению участия правительств в продаже и сбыте сельскохозяйственной продукции на внутренних рынках. Частичная или полная приватизация полугосударственных учреждений, занимающихся продажей и сбытом, и уменьшение степени участия правительств во внутренней и внешней реализации продукции осуществлялись в ряде стран (например, в Аргентине, Вьетнаме, Гайане, Замбии, Зимбабве, Кении, Лесото, Малави, Мексике, Объединенной Республике Танзании, Пакистане, Сальвадоре, Судане, Уганде, Шри-Ланке, Эфиопии). Кроме того, многие страны смягчили положения, регулирующие международную торговлю, путем либо ликвидации барьеров, либо открытия возможностей для торговцев из частного сектора (например, Алжир, Бангладеш, Венесуэла, Гана, Гондурас, Доминиканская Республика, Египет, Камерун, Кения, Марокко, Пакистан, Перу, Шри-Ланка, Ямайка).

С. Международные меры

64. В Стратегии отмечается, что необходимо принять ряд мер и на международном уровне в целях содействия развитию сельского хозяйства в течение Десятилетия. В частности, в ней указывается, что "предоставление финансовых средств для капиталовложений в сельскохозяйственном секторе и техническая помощь должны стать составной частью программ сотрудничества в целях развития как на двустороннем, так и многостороннем уровнях". В соответствии с предыдущими замечаниями относительно оценки осуществления Стратегии на настоящий момент в данном разделе обновляются данные, представленные в предыдущем докладе (E/1991/89, пункты 49-57) и касающиеся последних тенденций в области внешней помощи сельскому хозяйству в развивающихся странах.

65. Общий объем обязательств по оказанию внешней помощи сельскому хозяйству в 1990 году - последнем году, за который имеются полные данные, - еще больше сократился и составил примерно 14,5 млрд. долл. США после 7-процентного уменьшения в номинальном выражении в предыдущий год (см. таблицу 9). Если применительно к общему объему обязательств учесть дефлятор цен на готовые изделия, то в реальном выражении уровень 1990 года будет ниже уровня 1989 года на 10 процентов, а уровня 1988 года - более чем на 16 процентов. Однако доля субсидий в общем объеме обязательств увеличилась с 31 процента в 1987 году до 36 процентов в 1990 году.

66. Объем двусторонней помощи сократился до 6,55 млрд. долл. США в 1990 году, что приблизительно на 12 процентов меньше, чем в предыдущем году и почти на 24 процента меньше уровня 1988 года. Тем не менее доля субсидий в рамках двусторонней помощи по-прежнему значительно выше аналогичного показателя в рамках многосторонней помощи, и увеличилась с 57 процентов в 1987 году до 71 процента в 1990 году.

Таблица 9. Объявленные обязательства и выделенные средства в рамках внешней помощи сельскому хозяйству (общее определение) за 1987-1991 годы

(В млн. Долл. США)

Доноры	Общий объем обязательств					Общий объем выделенных средств				
	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год а/	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год а/
<u>По текущим ценам</u>										
Общий объем обязательств/ выделенных средств	14 491	15 999	14 715	14 621	...	12 196	14 334	12 542	...	...
В том числе субсидий	4 450	5 222	4 550	5 344	...	4 980	5 675	4 989	...	...
В двустороннем порядке	6 757	8 592	7 468	6 550	...	5 790	6 690	6 225	...	...
В том числе субсидий	3 888	4 582	3 876	4 627	...	4 430	5 070	4 360	...	...
В многостороннем порядке	7 734	7 406	7 247	8 071	8 164	6 406	7 644	6 317	7 010	7 347
В том числе субсидий	562	640	674	717	(731)	550	605	641	680	690
Всемирный банк	4 045	3 951	4 047	4 443	5 182	3 868	4 895	3 371	3 690	4 112
МБРР	2 632	2 189	2 596	2 426	3 407	2 518	3 089	2 213	2 304	2 439
МАР	1 413	1 762	1 451	2 017	1 775	1 350	1 806	1 159	1 387	1 673
МФСР	216	176	240	348	280	234	203	194	200	183
Региональные банки развития	2 663	2 484	2 078	2 444	1 833	1 624	1 788	1 969	2 286	2 224
В многостороннем порядке по линии ОПЕК	272	217	280	182	(221)	(150)	(180)	(180)	(180)	(180)
ПРООН/ФАО/КТМИС	530	578	603	654	(648)	530	578	603	654	648
<u>В постоянных ценах 1985 года б/</u>										
Общий объем обязательств/ выделенных средств	10 734	11 110	10 290	9 254	...	9 034	9 954	8 771	...	...
В том числе субсидий	3 296	3 626	3 182	3 382	...	3 689	3 941	3 489	...	...
В двустороннем порядке	5 005	5 967	5 222	4 146	...	4 289	4 646	4 353	...	...
В том числе субсидий	2 880	3 182	2 710	2 928	...	3 281	3 521	3 049	...	...
В многостороннем порядке	5 729	5 143	5 069	5 108	5 167	4 745	5 308	4 417	4 437	4 650
В том числе субсидий	416	444	471	454	463	407	420	448	430	437

Источник: ФАО, статистический отдел и ОЭСР.

Примечание: Данные отсутствуют.

() Оценка.

а/ Предварительные данные.

б/ Дефлировано на применяемый Организацией Объединенных Наций индекс удельной стоимости экспорта готовых изделий; 1985 = 100.

67. Что касается многостороннего кредитования, то сметы имеются за период до 1991 года. Смета за 1991 год составит 8,2 млрд. долл. США, что говорит о радикальном изменении в номинальных ценах ниспадающей тенденции в многосторонних обязательствах в период 1987-1989 годов. Однако в реальном выражении объем многосторонних обязательств в 1991 году был по-прежнему на 10 процентов ниже их объема в 1987 году. Доля субсидий в многосторонних обязательствах увеличилась с 7 процентов в 1987 году до почти 9 процентов в 1991 году. В 1991 году объем кредитов Всемирного банка увеличился на 17 процентов и достиг почти 5,2 млрд. долл. США, в то время как показатель для региональных банков развития уменьшился почти на 25 процентов.

68. Полные сведения об общем объеме средств, выделенных в рамках внешней помощи сельскому хозяйству за 1991 или 1990 годы пока не представлены ввиду отсутствия соответствующей информации об объеме средств, выделенных по двусторонним каналам. Что касается многосторонней помощи, то предварительные данные за 1991 год свидетельствуют об увеличении приблизительно на 5 процентов по сравнению с уровнем предыдущего года объема выделенных средств, составляющих 7,3 млрд. долл. США. Объем выделенных группой Всемирного банка средств увеличился на 11 процентов и достиг 4,1 млрд. долл. США, в то время как объем средств, выделенных региональными банками развития, уменьшился почти на 3 процента.
