



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/47/576
26 October 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议
议程项目73

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
经费筹供问题工作小组的报告

报告员：拉塞·赛姆先生（挪威）

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言	1 - 8	2
A. 工作小组的由来和背景	1 - 3	2
B. 大会第四十六届会议对工作小组报告的审议	4 - 8	2
二、1992年工作小组的活动	9 - 10	3
三、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的 财政情况	11 - 14	3
四、结束语	15 - 19	5

一、 导言

A. 工作小组的由来和背景

1. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)经费筹供问题工作小组是大会根据1970年12月7日第2656(XXV)号决议设立的,负责研究工程处经费筹供问题的一切方面。大会在该决议中请工作小组协助秘书长和近东救济工程处主任专员对工程处财政危机所造成的各项问题谋求解决办法。

2. 大会第二十五届会议及后各届会议审议了工作小组提出的报告,¹并通过决议,赞许工作小组的工作,并请工作小组继续再努力一年。²

3. 工作小组由下列各国代表组成:法国、加纳、日本、黎巴嫩、挪威、特立尼达和多巴哥、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。土耳其的穆斯塔法·阿克辛先生担任工作小组主席。

B. 大会第四十六届会议对工作小组报告的审议

4. 大会第四十六届会议在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的项目72下审议了工作小组有关其1991年活动的报告。³大会于1991年9月20日第3次全体会议上决定将该项目列入议程,并将该项目分配给特别政治委员会,该委员会在1991年11月15日、18日至20日第22至25次会议上审议了这个项目。

5. 在特别政治委员会1991年11月20日第25次会议上,荷兰代表介绍了一项题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹供问题工作小组”的决议草案(A/SPC/46/L.13),其提案国为:奥地利、孟加拉国、加拿大、丹麦、德国、印度尼西亚、马来西亚、荷兰、新西兰、巴基斯坦、菲律宾、西班牙、瑞典和南斯拉夫。土耳其其后加入为提案国。

6. 根据这项决议草案的规定,大会将:

(a) 赞许工作小组为协助确保工程处财政安定而作出的努力;

- (b) 赞同地注意到工作小组的报告;
- (c) 请工作小组与秘书长和近东救济工程处主任专员合作,继续努力,再为该处筹供经费一年;
- (d) 请秘书长向工作小组提供为其进行工作所必需的服务和协助。

7. 特别政治委员会在1991年11月20日第25次会议上未经表决通过了这项决议草案。

8. 大会在1991年12月9日第66次全体会议上审议了特别政治委员会建议的有关工作小组的决议草案及该项目下的其他决议草案。大会于1991年12月9日未经表决通过该决议草案,成为第46/46B号决议。

二、1992年工作小组的活动

9. 整个一年内工作小组成员关切地注意到工程处遇到的各种困难,特别是一直面对着的严重财政状况。工作小组在1992年9月2日和10月22日举行的两次会议上审议了工程处财政状况的最新情况发展,并编制提交大会的报告。工作小组在1992年10月22日的会议上通过了该报告。

10. 工作小组在1992年9月2日的会议上听取了近东救济工程处审计员提出的关于工程处财政状况最新资料的报告。工作小组在1992年10月22日的会议上进一步审议了审计员的报告(见下文第三节)。

三、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财政情况

11. 1991年,近东救济工程处获得足够的资金,基本上能按照既定计划执行其各项经常方案。工程处在年度结束时收入超过支出\$1 430万,其中\$340万拨充待筹经费的建造项目的经费,\$150万拨给加沙医院基金,\$90万用于弥补为波斯湾战事及其余波所造成的非常费用所设立的特别帐户的赤字。在余下的盈余中,\$650万留存为紧急和其他意外情况的特别储备金,\$200万用于增加工程处普通基金的周转金。到

1991年底,工程处周转金储备达\$3 370万。根据1993年预算水平,这笔款项相当于工程处经常业务六至七个星期的支出。到1991年底,构成工程处经常方案预算一个核心部分的现行已核拨经费活动帐户显示负结余\$630万。黎巴嫩和被占领领土非常措施基金到1991年底显示负结余\$550万。不过,尽管非常措施方案在1992年收到和从认捐获得额外收入\$290万,这还是不够支付1992年非常措施方案的\$1 300万预计开支。的确,非常措施方案得到的经费预计到1992年底将比预算规划水平低\$400万至\$500万。无法经常为非常措施方案取得足够经费是一个长期令人关注的严重问题,特别是在该地区今后情况发展在目前尚未明朗的情况下。

12. 当前情况表明,迄今为止在1992年收到的或预计要至年底才缴付的收入无法提供近东救济工程处1992年经常方案的全部经费。这意味着到1992年底,支出可能超过收入达\$300万至\$400万,需要以工程处周转金填补。到目前为止,1992年预算拨款\$1 400万的基本建设和其他建筑项目只获得约\$900万的经费,使这个帐户出现\$500万的经费待筹额。1992年与欧洲共同体委员会达成为一所拥有232个床位的综合医院的建筑阶段提供经费的协定。工程处计划在以色列占领的加沙地带兴建该医院。由于这个项目获得欧洲共同体认捐的\$1 800万和到1991年初时另外获得的\$180万,加沙综合医院得以进行招标前阶段的工作。但是,医院设备和家具所需的经费以及头三年的营业费用尚无着落。兴建和装备医院及经营三年估计共需项目费用\$3 500万,其中\$1 520万尚待筹措。应尽快筹集这笔经费使这个关键性项目得以落实。除了非常措施方案外,工程处还继续为扩大援助方案筹募经费。对这个基金的捐助用于资助若干项目,如在实现政治解决以前改善基础设施以提高难民的生活素质。目前约有200个项目在执行中,总预算达\$3 200万。扩大援助方案的项目预算根据收到捐款情况编制。1988年设立扩大援助方案时规划了\$6 500万的改良方案。

13. 近东救济工程处现行的1992-1993年两年期预算已差不多过了一半。该预算预计普通基金、现行已核拨经费活动和资本项目与特别项目下的工程处核心活动共需经费\$5.72亿。这些财务需要的1992年预算份额为\$27 480万,⁴其中包括资本项

目与特别项目\$1 440万。如上文所指出,这笔数额只实际收到\$900万,也就是说若干建筑项目可能要拖延到1993年或以后才执行。约达\$2 830万的1992年经费预计将以实物捐助的形式收到。

14. 区域的社会经济条件恶化,使人担心长期以来已经是经费不足的工程处特别援助方案无法充分满足难民社区的实际人道主义需要。这些特别援助方案不仅包括应急行动,而且还包括创造就业机会和创收等项目的长期经济发展方案,应根据区域可能因发展中的和平进程而出现的政治变化加以考虑。因此,必须维持工程处的方案,除了满足目前难民和其他有需要的人的需要以外还应以加强经济前景和建立未来的政治信心为目标。鉴于波斯湾战事及其余波,包括数以万计难民及海湾地区其他巴勒斯坦人流离失所的情况,主任专员向捐助国政府发出呼吁,请他们作出特别捐助,向在被占领领土、黎巴嫩和约旦的紧急援助方案提供经费。列为迫切需要经费的项目包括:容纳其家庭从海湾返回本地区的学生的额外课室;重建或修复区域内因记忆中最严酷的冬天而被破坏或毁坏的工程处学校、医务室和其他设施。不幸的是,主任专员分别在1991年11月和1992年4月发出的两次援助呼吁所得到的反应令人失望。迄今为止,只有少数捐助国对上述呼吁作出慷慨的响,提供或认捐了\$690万。

四、结束语

15. 工作小组高兴地注意到,近东救济工程处收到足够的捐款,使它能够在1991年执行其方案的基本部分,在1992年也可望能如此。工作小组感谢各捐助国,尤其是感谢增加捐款的那些国家使这些成果能够实现。不过,小组关切地注意到在维持被占领领土基金特别措施方案达到所需捐助水平方面遭遇到各种困难,及扩大活动方案和主任专员在1991年11月和1992年4月特别呼吁中说明的紧急经费需要仍然未获得足够的捐款。工作小组特别并注的是,特别措施方案面对严重的现金短缺问题,及主任专员在特别呼吁中具体指出的迫切需要尚未充分解决。

16. 工作小组赞扬主任专员所作的筹款努力。这些努力包括经常访问捐助国以

及在维也纳与主要捐助国和其他国家举行非正式会晤,以解释工程处的方案和讨论工程处的困难。近东救济工程处去年从事几项宣传活动,包括制作和展示录相记录片,以及参加若干展览会和国际博览会,如在西班牙塞维利亚举行的EXPO-92。主任专员从而保持和加强了近东救济工程处与其捐助者之间的关系,对于工程处克服筹集经费所遇到的巨大困难而言,这种关系是必不可少的。

17. 工作小组与主任专员一样,对1993年的财政前景感到担心。为了满足更受惠者的需要,特别是学童的需要以及应付物价和工作人员薪金不可避免的增加,预期工程经常方案的支出会再次增加5%。虽然工作小组相信主任专员会继续密切注视开支的情况和改进行政效率,但如欲支付经常方案的预期支出,似乎必须增加捐款的数额。小组特别关切那些由被占领领土基金特别措施方案和扩大活动方案提供经费的紧急性质方案的筹资状况,加沙医院基金仍然不足的经费的筹措情况和主任专员在海湾危机后认为迫切需要经费的项目的筹资情况,虽然若干捐助国对后两个方案的捐款呼吁作出了慷慨的响应。这些方案无疑对于在黎巴嫩、约旦和以色列占领领土西岸和加沙地带的难民和其他有需要的人的福利极为重要。他们的处境在本小组提出上一份报告后的一年内因流离失所和区域社会经济条件恶化而更为艰苦。终止或减少向这些人提供的援助可以在人道主义和政治方面造成令人不安的后果。工作小组赞扬工程处为解决这些新的和持续存在的人道主义需要而作出的努力,和为将来解决这些需要,特别是在创造就业机会和创收项目方面所计划的措施。这些新的活动当然会带来更沉重的经费负担,因而需要作出特别的筹资努力,并需要国际社会慷慨解囊。

18. 因此,工作小组大力促请各国政府在决定其1992年的捐款数额时铭记上述考虑因素。工作小组特别促请:

- (a) 迄今未曾向近东救济工程处捐助的政府开始提供捐助;
- (b) 迄今为止对近东救济工程处只作出相对少量捐助的政府增加其捐助;
- (c) 过去已向近东救济工程处慷慨捐助的政府继续给予慷慨捐助,并尽量

增加其捐助数额；

(d) 各国政府应该考虑在不影响其对经常方案捐助的情况下提供特别的额外捐助，以支持黎巴嫩和西岸及加沙地带被占领领土境内的紧急性质方案；

(e) 各国政府应考虑在不影响其对经常方案捐助的情况下对建筑项目提供特别的额外捐助。

19. 工作小组注意到主任专员继续努力从尽可能广泛的来源为近东救济工程处筹集捐款，并特别促请区域较富裕的国家政府增加其捐款额。

注

¹ 《大会正式记录，第二十五届会议》《附件》，议程项目35，A/8264号文件，同上，第二十六届会议《附件》，议程项目38，A/8476号文件；同上，第二十七届会议《附件》，议程项目40，A/8849号文件；同上，第二十八届会议《附件》，议程项目43，A/9231号文件；同上，第二十九届会议《附件》，议程项目38，A/9815号文件；同上，第三十届会议《附件》，议程项目54，A/10268和A/10334号文件；同上，第三十一届会议《附件》，议程项目53，A/31/279号文件；同上，第三十二届会议《附件》，议程项目55，A/32/278号文件；同上，第三十三届会议《附件》，议程项目50，A/33/320号文件；同上，第三十四届会议《附件》，议程项目50，A/34/567号文件；同上，第三十五届会议《附件》，议程项目53，A/35/579号文件；同上，第三十六届会议《附件》，议程项目60，A/36/615号文件；同上，第三十七届会议《附件》，议程项目65，A/37/591号文件；同上，第三十八届会议《附件》，议程项目73，A/38/558号文件；同上，第三十九届会议《附件》，议程项目75，A/39/575号文件；同上，第四十届会议《附件》，议程项目79，A/40/736号文件；同上，第四十一届会议《附件》，议程项目79，A/41/702号文件；同上，第四十二届会议《附件》，议程项目79，A/42/633号文件；同上，第四十

三届会议《附件》，议程项目76, A/43/702号文件；同上，第四十四届会议《附件》，议程项目74, A/44/641号文件；同上，第四十五届会议《附件》，议程项目74, A/45/645号文件。

² 大会决议：1971年12月6日第2791(XXVI)号、1972年12月13日第2964(XXVII)号、1973年12月7日第3090(XXVIII)号、1974年12月17日第3330(XXIX)号、1975年12月8日第3419(XXX)号、1976年11月23日第31/15C号、1977年12月13日第32/90D号、1978年12月18日第33/112D号、1979年11月23日第34/52D号、1980年11月3日第35/13D号、1981年12月16日第36/146E号、1982年12月16日第37/120A号、1983年12月15日第38/83B号、1984年12月14日第39/99B号、1985年12月16日第40/165B号、1986年12月3日第41/69B号、1987年12月2日第42/69B号、1988年12月6日第43/57B号、1989年12月8日第44/47B号和1990年12月11日第45/73B号。

³ 《大会正式记录，第四十六届会议，附件》，议程项目72, A/46/622号文件。

⁴ 《同上，第四十七届会议，补编第13号》(A/47/13)。
