

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/47/598/Add.1
29 October 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十七届会议
议程项目79

联合国环境与发展会议的报告

联合国环境与发展会议后续行动体制安排

秘书长的报告

增编

行政协调委员会提交大会的说明

一、导言

1. 行政协调委员会(行政协调会)非常了解,达到持续发展是一项史无前例的严峻挑战,它需要整个国际社会作出特别努力。它还认识到,只有联合国系统能够在国际,区域,国家和地区各级提供一个适当的全球行动框架。它进一步认识到,执行《21世纪议程》的意义是去克服部门间的复杂问题;这将需要在政府间和机构间进行更大的协调,更紧密的挂钩以及同非政府组织间的紧密合作。

2. 行政协调会也了解到,在它对联合国系统关于环发会议的后续活动进行审议的同时,还有一些尚未完成的平行发展需要列入考虑,这就带来了一些未知数。这

些发展包括：(a) 行政协调会对其本身附属机制的审查；(b) 秘书长关于持续发展委员会以及它的秘书处支助结构和高级别咨询机关持续发展委员会的组织安排的建议，以供大会第47届会议审议；(c) 大会对环发会议的意见，特别是关于其中建议的体制和财务安排；以及(d) 联合国在经济、社会和其他有关领域中的重组。考虑到上面各项，和它们对环发组织后续活动的讨论的投入，行政协调会对于《21世纪议程》中与联合国系统有关的各项问题提出下面的意见。

二、在联合国系统内，为执行《21世纪议程》 在分配和分担责任方面的原则与准则

3. 行政协调会强调，在审查责任的分配和分担问题时，总目标是尽可能有效地利用联合国系统能够为执行《21世纪议程》所作出的贡献，这包括增加合作机会，填补职能上的空缺和避免工作重复等方面。行政协调会建议，责任的分配和分担应当根据对联合国的各组织正在进行的和计划进行的活动相对于《21世纪议程》中所涉方案领域进行一次分析，这些领域包括：正在进行的活动、工作重复的领域、存在着一些空缺的领域以及将活动合并在一起会产生更大能量的领域。在那些许多组织都参与的领域中，机构间协调和在有些情况下从事联合方案编制有必要的。这些可以通过现有的机制或者特设的协商安排来进行。这些特设协调安排应当由所涉领域的带头机构负责召集；如果没有明确的带头机构时，则应当由持续发展委员会的秘书处支助结构负责组织。

三、增进多边筹资机构与联合国系统其他组织之间的合作

4. 行政协调委员会指出，《21世纪议程》突出了改善筹资机构与联合国系统内其他组织之间的合作的必要。行政协调会认为，增加合作的理由不仅限于支持机构与筹资机构之间的联系，并且也应当结合联合国系统内所拥有的不同能力和经验，为各会员国服务。为达成这一点，行政协调会建议应当广泛进行协商和交换资料，特

别是在国家和方案两级。在国家一级,应当支持驻地协调员;方案一级的合作对新的筹资机制如全球环境基金和开发计划署的二十一世纪能力特别重要;联合国各专门机构应当逐渐增加它们的参与,成为这些机制的合作机构和执行机构。

四、财务需要

5. 行政协调会注意到,《21世纪议程》中承认“为执行《21世纪议程》,需要加强联合国机构的能力,也需要财务资源”,并且“新的和额外的财务资源应当充分和稳定”。它进一步指出,至于执行《21世纪议程》需要多少额外财务资源,应当由联合国系统的各秘书处和理事会自己决定。

6. 行政协调会敦促说,考虑到这种财务需要,应当放松零成长的预算政策,使联合国系统内有关部分能够在执行《21世纪议程》方面充分发挥它们的作用。同样的,所有拖欠的国家应当及时付出全部的摊款,使各组织能够重新建立它们全面执行方案的能力。

7. 同时,行政协调会强调向联合国系统内各有关组织提供补充资源的迫切需要。因为虽然所有组织都作出承诺,在它们现有资源范围内尽可能执行环发会议所通过的各项建议,可是,对《21世纪议程》所提出的新要求(包括机构间协调和合作)作出充分而有效地响应,提供额外经费是不可缺少的条件。行政协调会还积极支持在1993年填补全球环境基金的经费和为开发计划署的二十一世纪能力提供经费,因为这两者都将为执行《21世纪议程》的一部分工作提供资源。

五、合作与协调的安排

8. 行政协调会正在采取措施,以确保联合国系统在环发会议的后续活动中进行有效的合作和协调。它注意到这些挑战的复杂性和艰巨性,并且也注意到在这方面能够动用的资源相当有限,需要尽可能对资源和经验做有效的利用,以便在联合国系统的活动中达到更多的力量集中,一体化和成本效益。行政协调会强调,协调本身

并不是目的,而是一个达到目的的手段。

六、协调机制

9. 行政协调会回顾,《21世纪议程》提议说,应当考虑“建立一个特别工作队、小组委员会或持续发展理事会,以协助完成其协调联合国系统的高级别活动的工作”。行政协调会认识到,的确需要有扎实的分析工作来支持行政协调会在这方面的行动。它认为,目前所有的机构间机制都不能够提供这项工作所需的职能、经验和能力。因此,行政协调会已决定对现有的行政协调会附属机制进行精简或加强的工作。它进一步决定建立一个持续发展机构间委员会,这个委员会将成为一个分作三层的机制,协调联合国系统在环发会议后续活动方面的工作。

10. 这个机制将包括:

(a) 如《21世纪议程》指出,行政协调会本身将担任高级别机构间决策的协调机制;

(b) 经过整顿的行政协调会附属机制和其他机构间协调安排,这些机关将确保在执行《21世纪议程》的方案领域时在技术层次和工作层次上的配合性和协合效应;

(c) 新的持续发展机构间委员会,这个委员会将成为技术工作和行政协调会在持续发展的实质领域中的决策活动之间协调的中介,旨在提高行政协调会决策能力,向政府间机关提出报告的能力和提高了有关机构间协调安排的效率。

11. 持续发展机构间委员会将由行政协调会成员和参与者中一名高级别的核心成员参与,然后对所有行政协调会成员和对其议程中某些具体问题有兴趣的参与者开放。行政协调会在两年后将对其核心组织的组成进行审查。行政协调会还要求该委员会在行政协调会1993年第一届常会之前举行会议,旨在为环发会议的后续工作发起一个机构间协商的进程,目的是在下列领域中向行政协调会提供协助:(a) 简化协调机制;(b) 分配和分担联合国系统在执行《21世纪议程》方面的责任;(c) 对联

联合国系统内各组织在《21世纪议程》方面所需的新和额外的财务需要进行监测,特别是考虑到它们的理事会的决定,和(d)对执行《21世纪议程》有关的新的和现有的报告要求进行评价,并就如何予以简化提出建议。如《21世纪议程》中指出,这个机构间机制应当由持续发展委员会的秘书处支助结构来提供服务。

七、报告

12. 根据对现有的报告需求和《21世纪议程》中在这方面的要求进行的审查,行政协调会在无意影响有关机关的决定,特别是持续发展委员会的决定的情况下,提出正面的意见:

(a) 一些政府间机关在环发会议举行前通过了一些决议和决定,其中要求提出定期报告,这些报告极可能同《21世纪议程》中所要求的报告互相重复。自联合国内提出多次重复的报告是一种缺乏协调的现象,应予避免。此外,这还牵涉到严重的预算问题(工作人员时间和理事会讨论的费用)。还有一个危险是,在向持续发展委员会、经社理事会和大会等政府间机构中,各国政府可能会审查已经在各技术性组织的理事会中审查过的问题,而这会由于不同的政府部门参与了不同的审查过程而产生不同的或甚至互相矛盾的指示,除非事先在整体的和部门间政策问题与技术性、部门内问题作出明显的划分;

(b) 最好监测机关(各理事会、行政协调会、持续发展委员会、经社理事会和大会)能够尽可能协调它们对《21世纪议程》的各部门的执行进展的监测活动。这样可以让总的监测机关充分了解各国政府在其他论坛中提出的技术性政策。在这方面,持续发展委员会最好能从联合国系统各组织的理事会取得它们的报告摘要。

13. 鉴于上述,行政协调会决定,机构间持续发展委员会在秘书处支助结构的协助下应当对《21世纪议程》所涉的新的和现有的报告需要进行一次评估。机构间持续发展委员会应当向行政协调会提出它的调查结果和建议,包括关于报告重复、确保成本效益和促进环境与发展之间的整合的建议。行政协调会将参考这些调查结果

和建议,向持续发展委员会、其他联合国政府间机关、经社理事会和大会提出有关简化报告程序的建议。
