



联合国开发计划署
理事会

Distr.
LIMITED

DP/1992/SCPM/L.11/Add.12
20 May 1992
CHINESE
Original: ENGLISH

第三十九届会议

1992年5月4日至29日，日内瓦

方案事项常设委员会关于在1992年5月4日至29日理事会
第三十九届会议期间举行的会期会议的报告

报告员：Luis ESPADA-PLATET 先生(美国)

增 编

第五章. 国别和国家间方案和项目

C. 亚洲和太平洋地区

太平洋岛屿国家

1. 负责亚洲和太平洋地区局的助理署长介绍了关于库克群岛、基里巴斯、纽埃、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳和图瓦鲁的七个国别方案。这些方案的指示性规划数字为1,570万美元，其中包括从第四周期结转过来的100万美元。他解释说，虽然被放在一起介绍，但这些方案是太平洋诸岛国政府与各驻地代表分别单独编写的，以反映各国的情况与重点。

2. 他强调了这些岛国面临的各种困难：它们面积狭小，人口稀少，地理位置

偏远，自然资源有限，易受自然灾害影响，并且严重依赖外援。

3. 他强调开发计划署面临的特别挑战，它应通过在重大问题上介入并与其他捐助国密切协作，以最佳方式利用为数不多的指规数。他指出，七国政府为开发计划署参与所确定的人力发展重点需求极趋一致，即：(a) 支助处境不利群体，(b) 创收、就业和私营部门发展，(c) 公共部门管理，以及 (d) 环境和持续发展。

4. 他还强调了开发计划署主要以举行圆桌会议方式促进援助协调的作用以及确保密切联系地区发展项目的必要性。

5. 有六国代表团对提交其审议的国别方案表示支持。其中一代表团对这些方案作为一组一起提出表示满意，而另一代表团则表示关注。它们都同意助理署长的看法，认为各国的情况不同，因此应考虑到各国的具体特点和需求。它们支持这些方案的主要内容，这三国代表团也对更为突出重点的做法表示欣赏。但一国代表团警告说，开发计划署不应由于意欲采取灵活办法而在执行方案阶段丧失重点。它们特别重视发展私营部门与环境这两项主要内容以及协调工作。一代表团表示，它已对这七个方案作了详尽的评注，拟在执行方案期间将其提交开发计划署，以供考虑。

6. 关于协作援助问题，三国代表团欣赏开发计划署举行圆桌会议的做法。它们敦促应加强与世界银行和亚洲开发银行合作的机制。它们还要求开发计划署尽早确定下次圆桌会议的日期。应继续在该地区、而不是在日内瓦举行圆桌会议，会议应在国家战略规划方面提供协助。一代表团认为，圆桌会议并未如预期的那样成功。它认为，应更为重视优先从事关键的经济和政策分析，以便为制订政策、方案和项目奠定适当基础，而不是将圆桌会议主要用作认捐会议。另一代表团则指出，举行圆桌会议对太平洋诸岛国十分重要，它建议所有这些国家都应利用这一办法，一些太平洋国家已通过这一办法改善了政策对话和援助协调工作。

7. 行政当局在其答复中再次强调，已参照各国的特殊情况，确实以区别对待方式为各国，编写了国别方案。以地区形式提出方案是出于方便和从整个地区着眼促进与国家间方案的联系。它承认必需改进对太平洋岛国之援助的重点和协调工作。已注意到进一步改进圆桌会议的建议，并已在与亚洲开发银行合作时考虑到了这些建议，以增进圆桌会议的效能。

库克群岛

8. 为库克群岛制订的第三次国别方案的指规数净额为98.7万美元,分担费用为4.4万美元,从特别方案资源中拨出14万5千美元。这些奖金将集中用于三个主要领域,即:(a) 开发旅游业;(b) 支助处境不利群体;以及(c) 加强管理能力。

9. 在会议一开始,会议遗憾地获悉,库克群岛刚刚遇到一次毁灭性的火灾,该次火灾摧毁了许多政府建筑和档案,估计损失为7百万新西兰元,相当于损失7%的国民生产总值。一捐助国代表团指出,损失相当于该捐助国向该国提供的海外发展援助总额的一半。许多代表团对这次火灾表示遗憾,它们希望,如果库克群岛政府提出要求,署长应考虑使用特别方案资源中的资金。助理署长指出,这次严重的火灾将不会改变国别方案中的发展项目内容。

10. 有四个国家的代表团支持该项国别方案。一代表团支持将特别重点放在开发旅游业上,并赞成更为注意外岛开发。

11. 常设委员会建议理事会批准为库克群岛编写的第三次国别方案。

基里巴斯

12. 为基里巴斯制订的第三次国别方案的指规数净额为2百80万美元,分担费用为4万美元,从联合国资本发展基金中拨出50万美元。这些资金将被用于以下重点领域:(a) 农村发展;(b) 工业和私营部门发展;以及(c) 管理发展。

13. 一代表团指出,所提出的关于渔业和开发旅游业的项目可能会遇到障碍,因为这些群岛狭小,又分散。另一代表团则表示应谨慎对待为有技术者在当地提供充足的就业机会前景。

14. 一代表团指出,开发计划署关于基里巴斯的发展合作报告提供的情况一直不可靠,特别是在其本国,情况被低估。

15. 署长对存在这些缺陷表示遗憾,但它指出,所提供的资料只是捐助国所提供的,因此,它敦促捐助国确保提供充分和最新的资料,以便在发展合作报告中正确反映情况。

16. 常设委员会建议理事会批准为基里巴斯编写的第三次国别方案。

纽埃

17. 为纽埃制订的第4次国别方案指示性规划数字(指规数)净额为735,000美元,估计需从特别方案资源中拨出100,000美元用于灾后重建。指规数资源将集中于三个主要方面:(a) 促进私营部门发展,(b) 卫生保健服务,以及(c) 管理开发。

18. 有个代表团问起,国别方案是否已与政府进行充分讨论,方案的各项问题是否已予澄清?该代表团认识到开发私营部门的重要性,但同时它又问,政府是否已同意将如此高比率(50%)的指规数指定用于这一目的,因为该代表团所代表的国家已经为此目的向纽埃提供了相当多的援助贷款。

19. 在答复上述问题时,有人证实,国别方案是在与政府协商的情况下拟订的,该岛政府已认可为私营部门发展部门指拨的拨款概数。如国别方案所示(第15和17段),开发计划署提供的合作将作为纽埃岛政府和上述代表团所代表的国家向企业部门提供援助的一种补充。

20. 常设委员会建议理事会核可为纽埃制订的第4次国别方案。

萨摩亚

21. 为萨摩亚制订的第5次国别方案的指规数净额为510万美元,分摊缴款概数为52,000美元;还从特别方案资源中拨出30万美元,用于最近风灾的灾后重建和防灾减灾方案。最近的圆桌会议(于1991年举行)对查明需求,明确开发计划署的作用来说,起到了推动作用。

22. 指规数和分摊缴款资金将集中用于下列几个领域:(a) 振兴主要部门和创造就业机会;(b) 改善公营部门的管理;(c) 扶持卫生和教育部门。据指出,第一个领域包括与农业和农村发展有关的方案活动,关系到因前一次大旋风和1991年12月的那次旋风而出现的需求,不过后者是在国别方案已经酝酿和制订之后才发生的。

23. 常设委员会建议理事会核可为萨摩亚制订的第5次国别方案。

所罗门群岛

24. 为所罗门群岛制订的第5次国别方案的指规数净额为4百万美元,主要用于

下列各领域：(a) 企业培训和发展；(b) 改善处于不利地位群体的健康状况；(c) 森林资源管理；(d) 加强发展的管理能力。

25. 有个代表团说，第5次国别方案较第4次有相当的改进，原因是该方案更有针对性。另一代表团说，鉴于第4周期在确定、培训和保留对应部分方面遇到的困难不小，拟议的援助产生的影响恐怕难以维持，尤其是在林业部门和水资源部门。该代表团还认为，应尤为重视林业这一重要部门的政策和协调。

26. 常设委员会建议理事会核可为所罗门群岛拟订的第5次国别方案。

托克劳

27. 为托克劳制订的第3次国别方案的指规数净为130万美元，同时将从特别方案资源中拨出30万美元，用于重建海堤，防止旋风造成损害。指规数资源将集中用于一个主要方面，即电信发展方面，同时在这一领域之外执行与公共行政和洪水方面的管理能力建设有关的项目。

28. 有些代表团赞同这些优先项目，尤其是电信发展，但同时也促请重视改善海上联系的必要性，尤其有必要承付环礁间船舶的经常费用，目前，这笔费用由托克劳承担。在援助方面，与开发计划署进行的密切协调应当继续下去。

29. 常设委员会建议理事会核可为托克劳制订的第3次国别方案。

图瓦卢

30. 为图瓦卢制订的第3次国别方案的指规数净额为180万美元，将集中用于三个领域：(a) 教育和职业培训；(b) 外岛经济开发；以及(c) 经济和财政管理。圆桌会议的重要性被列为确定方案和推动援助协调方面的一个关键因素。

31. 有一个代表团指出，如项目缺乏，在确定可能产生长期影响的新项目方面又面临着困难。

32. 常设委员会建议理事会核可为图瓦卢制订的第3次国别方案。

瓦努阿图

33. 助理署长告诉常设委员会，署长已同意将瓦努阿图的第2次国别方案延长一年，从1992年1月1日开始(DP/CP/VAN/2/EXTENSION I)。

34. 延长的理由是：由于1991年底新当选的政府正在决定政策，各项战略和计划尚未最后确定，第3次国别方案的拟订工作已推迟进行。

35. 延长后将有时间在1992年拟订新的国别方案，方案将提交定于1993年6月举行的理事会第四十届会议。同时，方案延长阶段的重点基本保持不变，即，在人力资源开发、私营部门发展和创造就业机会方面执行各项有关方案。

36. 常设委员会建议理事会注意到瓦努阿图的第2次国别方案的延后问题。

XX XX XX XX XX