



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/47/528
16 October 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок седьмая сессия
Пункт 87b повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ:
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Помощь в целях восстановления и реконструкции Либерии

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 8	2
II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ	9 - 61	3
A. Продовольствие и питание	11 - 15	3
B. Здравоохранение и медицинское обслуживание	16 - 28	4
C. Водные ресурсы, энергетика и санитария	29 - 34	7
D. Образование и интересы детей, находящихся в трудных условиях	35 - 39	8
E. Сельское хозяйство	40 - 43	9
F. Беженцы, репатрианты и перемещенные лица ...	44 - 48	10
G. Реинтеграция бывших комбатантов	49 - 53	11
I. Поддержка и осуществление программ	54 - 61	11
III. ПОМОЩЬ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	62 - 77	14
IV. ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И ДРУГИХ ДОНОРОВ	78 - 94	16

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 46/147 от 17 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея, среди прочего, призвала международное сообщество и межправительственные и неправительственные организации оказывать Либерии техническую, финансовую и материальную помощь в целях репатриации и расселения либерийских беженцев, репатриантов и перемещенных лиц и реабилитации комбатантов и их семей, как это предусмотрено в национальных планах действий.
2. Ассамблея также призвала международное сообщество и межправительственные и неправительственные организации оказывать надлежащую помощь программам и проектам, определенным в докладе Генерального секретаря о чрезвычайной помощи Либерии за 1991 год (A/46/403).
3. Ассамблея призвала Генерального секретаря продолжить свои усилия по координации деятельности системы Организации Объединенных Наций и по мобилизации помощи в целях восстановления и реконструкции Либерии; осуществить в тесном сотрудничестве с властями Либерии общую оценку потребностей в целях скорейшего проведения конференции доноров "за круглым столом" в интересах восстановления и реконструкции Либерии как основы для скорейшего возобновления процесса развития; и представить Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии доклад о ходе осуществления данной резолюции.
4. В настоящем докладе содержится информация о мероприятиях по оказанию чрезвычайной помощи, проведенных в Либерии системой Организации Объединенных Наций со времени опубликования предыдущего доклада Генерального секретаря (A/46/403) в сентябре 1991 года. Рассматриваются также ответные меры государств-членов, предпринятые ими в порядке отклика на обращения к ним в этой резолюции призывами. Вопрос о чрезвычайной гуманитарной помощи либерийским беженцам, находящимся в соседних странах, освещается в отдельном докладе Генерального секретаря (A/47/529), подготовленном в соответствии с резолюцией 46/108 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1991 года.
5. На протяжении рассматриваемого периода делалось все возможное для принятия скоординированных мер Организацией Объединенных Наций в целях удовлетворения потребностей, связанных с кризисом в Либерии. Бюро Специального координатора Организации Объединенных Наций по операциям чрезвычайной помощи (ЮНСКОЛ), базирующееся в Монровии, отвечает за координацию всех организационных и оперативных мероприятий по осуществлению программ чрезвычайной помощи и других гуманитарных мероприятий в Либерии. В состав Бюро Специального координатора входят представители Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Мировой продовольственной программы (МПП), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).
6. УВКБ отвечает за координацию деятельности на местах на субрегиональном уровне, касающейся беженцев и репатриантов. Находящиеся в принимающих странах резиденты-координаторы Организации Объединенных Наций несут ответственность за осуществление национальных программ и мероприятий, касающихся пострадавшего населения таких принимающих стран. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций общие функции по координации программ чрезвычайной помощи возложены на заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам.

7. Оперативные рамки текущей программы помощи Либерии были установлены в обращении ко всем сторонам призыве, с которым Генеральный секретарь выступил в июле 1991 года. (В кратком изложении см. документ A/46/403, пункты 23-56.) В настоящем докладе приводится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой программы, указываются области, в которых все еще требуется поддержка международных доноров и, в некоторых случаях, определяются новые или пересмотренные программы, связанные с последующими событиями.

8. На протяжении рассматриваемого периода организации системы Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с международными и местными неправительственными организациями смогли значительно расширить масштаб и повысить интенсивность своих операций по оказанию помощи. В целях увеличения возможностей заинтересованных организаций в области снабжения в имеющих стратегическое значение сельских районах были созданы четыре оперативных центра Организации Объединенных Наций. В настоящее время к большинству районов обеспечен беспрепятственный доступ и разработана рациональная программа оказания чрезвычайной помощи в масштабах всей страны. Тем не менее, проблемы безопасности и снабжения по-прежнему затрудняют осуществление операций по оказанию помощи. Новая вспышка военных действий в августе 1992 года (см. пункт 47 ниже) воспрепятствовала деятельности по оказанию чрезвычайной помощи в пострадавших районах и породила новые массовые перемещения населения. Остается надеяться, что дальнейший прогресс в процессе установления мира, осуществляемом при поддержке Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), устранил оставшиеся препятствия и ускорит переход от программ чрезвычайной помощи к программам восстановления и развития.

II. СЕКТОРАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ

9. Как указано ниже в секторальных обзорах, во многих районах благодаря большой помощи международного сообщества был достигнут значительный прогресс в удовлетворении срочных потребностей либерийского народа. Однако предметом серьезной озабоченности является отсутствие поддержки в отношении программ помощи, не связанных с предоставлением продуктов питания.

10. Требуется принять надлежащие и своевременные меры в ответ на весь комплекс срочных потребностей пострадавшего населения. В дополнение к соображениям, связанным с благосостоянием людей, полная реализация программы оказания чрезвычайной помощи могла бы способствовать и проходящему в стране процессу установления мира. Например, в рамках программы удалось организовать технические совещания между различными сторонами, что позволило выработать комплексный общенациональный подход к рассматриваемым секторам, а также укрепить чувство взаимного доверия.

A. Продовольствие и питание

11. По состоянию на июль 1992 года Мировая продовольственная программа и другие доноры, поставляющие продовольствие, - в основном католические службы чрезвычайной помощи (КСЧП) - поставили 102 000 тонн различных видов продуктов питания, около половины из которых были распределены приблизительно среди 600 000 нуждающихся жителей Монровии, а оставшаяся часть - среди нуждающегося населения, которое можно было охватить во внутренних районах страны.

12. Результаты продовольственной помощи в Монровию были впечатляющими. Чрезвычайно высокий показатель доли населения, страдавшей от крайнего недоедания, который по данным на декабрь 1990 года составлял 35 процентов, упал через год до 1,9 процента. Однако в Монровии не произошло улучшения основных социально-экономических условий. Монровия по-прежнему зависит от продовольственных поставок, так как она изолирована от внутренних районов и большая часть ее растущего населения не имеет работы. Для того чтобы исправить это положение, требуются серьезные и хорошо продуманные усилия. Вне Монровии поставки в порядке оказания продовольственной помощи также позволили значительно снизить показатели недоедания.

13. Несмотря на то, что в прошлом году урожай риса превысил первоначальные прогнозы, его объем далеко не соответствует потребностям. Непредсказуемое положение в области безопасности затрудняло нормальное осуществление сельскохозяйственной деятельности и иногда препятствовало проведению операций по оказанию помощи в графствах Гранд-Гедек, Кейп-Маунт, Боми и Нижняя Лоффа, где по-прежнему существуют большие потребности. Недавно проведенные на местах оценки положения в области питания населения в графствах Кейп-Маунт и Боми, показавшие наличие вызывающих тревогу высоких показателей недоедания, побудили провести крупную операцию на многосторонней основе по организации общего снабжения продовольствием и школьного питания.

14. В ближайшем будущем в Монровии будет продолжено оказание продовольственной помощи, причем основное внимание будет постепенно перемещаться с общего распределения на программы "продовольствие в оплату за труд", организацию питания для уязвимых групп населения и школьников. Кроме того, усилия будут направлены на расширение продаж за деньги продовольствия, предназначенного для общего распределения, при тщательном учете рыночных условий и уровня питания. Есть надежды на то, что за пределами Монровии широкомасштабная деятельность предоставляющего помощь сообщества по снабжению сельскохозяйственным инвентарем и семенами риса приведет к значительному увеличению урожая позже в этом году. Будет осуществляться тщательный контроль за положением в области продовольственной безопасности в сельских районах в целях предотвращения потребления семян риса и увеличения таким образом производства продовольствия на местах.

15. Общие потребности в продовольственной помощи, определенные в обращениях Генерального секретаря, составили 86,6 млн. долл. США. В покрытие этой суммы были объявлены взносы в размере 64,8 млн. долл. США, что оставляет брешь в финансировании в размере 21,8 млн. долл. США. При существующих условиях полное покрытие ранее намеченной суммы позволит успешно осуществить мероприятия в данном секторе в 1992 году.

В. Здравоохранение и медицинское обслуживание

16. Положение в области здравоохранения в Либерии по-прежнему остается тревожным. Высока заболеваемость, особенно среди женщин и детей, при этом наиболее распространенными заболеваниями являются малярия, недоедание, диарея, респираторные заболевания, чесотка, туберкулез, венерические заболевания и гельминтозные заболевания. Значительная часть населения, состоящая из перемещенных лиц и беженцев, нуждается в медицинском обслуживании. Во многих регионах страны все еще предстоит восстановить больницы, установить медицинское

оборудование и поставить медикаменты. Предстоит восстановить большую часть физической и материально-технической инфраструктуры сектора здравоохранения, включая надлежащую систему подготовки кадров.

17. С участием ЮНИСЕФ и ВОЗ в качестве ведущих учреждений чрезвычайная помощь Организации Объединенных Наций в секторе здравоохранения и медицины носила обширный и многоаспектный характер. Она охватывала оказание поддержки кампаниям вакцинации, крупному полевому госпиталю и нескольким центрам охраны здоровья матери и ребенка (ЦОЗМР) в Монровии и предоставление основных лекарств и медицинского оборудования секторальным неправительственным организациям, работающим на партнерских началах во внутренних районах, таким, как "Врачи, не признающие границ" (Бельгия), а также осуществление во многих графствах эффективной программы наблюдения за заболеваниями и борьбы с ними. Сама организация "Врачи, не признающие границ" (Бельгия) оказывала поддержку обширной сети медицинских учреждений в Монровии, Нимбе, Лоффе, Гранд-Гедехе и в юго-восточных районах и руководила ею.

18. Однако закрепление устойчивости достигнутого прогресса затрудняется из-за того, что несколько организаций, предоставляющих чрезвычайную помощь, свернули свою деятельность или планируют ее свернуть. В условиях отсутствия национальных учреждений, способных принять на себя выполнение роли этих организаций, сообщество, предоставляющее помощь, включая, в частности, ЮНИСЕФ и ВОЗ, стоит перед очень трудной задачей предотвращения дальнейшего ухудшения положения в секторе здравоохранения в стране при одновременном оказании помощи возвращающимся беженцам, бывшим комбатантам и перемещенным лицам. Ниже определены текущие секторальные приоритеты с краткой информацией о потребностях в ресурсах.

Частные медицинские учреждения

19. Такого рода учреждения продолжают оказывать необходимые медицинские услуги в чрезвычайно трудных условиях, испытывая, помимо прочего, острую нехватку лекарственных средств, оборудования, кадров и предметов снабжения. Пользоваться традиционными источниками поддержки более невозможно, и для предоставления необходимой поддержки на протяжении следующих шести месяцев требуется в общей сложности 2,6 млн. долл. США.

Борьба с заболеваниями, в том числе ВИЧ/СПИДом

20. ВОЗ предполагает продолжать осуществление своих программ по сбору данных, касающихся инфекционных и неинфекционных заболеваний, а также по их профилактике и лечению, на что планируется израсходовать 200 000 долл. США. Отдельным направлением, расходы по которому составят 300 000 долл. США, станет предупреждение распространения ВИЧ через медицинское просвещение, пропаганду использования презервативов, организацию консультаций и проведение проверки на ВИЧ.

Национальная фармацевтическая служба

21. ЮНИСЕФ, ВОЗ и некоторые неправительственные организации оказывают поддержку в воссоздании Национальной фармацевтической службы. Для этого понадобятся крупные капиталовложения в строительство, людские ресурсы, сырье, подготовку кадров и систему управления. Приблизительный объем расходов на один год составляет 4 950 000 долл. США, из которых 4 175 000 долл. США

предназначены для закупки лекарственных средств первой необходимости, 475 000 долл. США на предметы снабжения немедицинского назначения и 300 000 долл. США - на материально-техническое обеспечение.

Расширенная программа иммунизации

22. Чтобы предотвратить эпидемии, необходимо по всей стране активизировать программу иммунизации. Предполагается, что общая сумма расходов составит 2 560 000 долл. США, включая закупку холодильного оборудования, организацию материально-технического обеспечения, приобретение вакцин, подготовку медицинских работников и просвещение на уровне общин.

Программа контроля за состоянием питания

23. В районах за пределами Монровии дети в основном питаются все еще плохо. Предлагается создать общестрановую систему контроля за состоянием питания и провести необходимые маломасштабные мероприятия в области питания, затраты на которые составят порядка 400 000 долл. США.

Информация и просвещение в области здравоохранения

24. Два аспекта требуют безотлагательного внимания: создание общестрановой информационной системы в области здравоохранения и медицинское просвещение. Предполагается, что сумма расходов по этим мероприятиям составит около 380 000 долл. США.

Охрана здоровья матери и ребенка

25. Службы ОЗМР, частично восстановленные в Монровии, необходимо создать во всех уголках страны. Потребности для организации таких служб в сельских районах с упором на курсы повышения квалификации, материально-техническое обеспечение, сбор данных и контроль составляют, по оценкам, 500 000 долл. США.

Психическое здоровье, злоупотребление наркотиками и психологические консультации

26. В ходе войны многие люди испытали психологические травмы, способствовавшие широкой распространенности психических расстройств и злоупотребления наркотиками и алкоголем. Предложен план по созданию системы охраны психического здоровья (в том числе психологических консультаций) с подчеркнутой общинной, а не учрежденческой ориентацией. Он предполагает создание небольших стационарных терапевтических отделений в двух больницах, организацию амбулаторных клиник в обслуживаемых районах и подготовку медицинских работников и активистов в общинах. Первоначальные расходы составляют, по оценке, 800 000 долл. США.

Другие приоритеты

27. Помимо мероприятий, о которых идет речь в разделе С ниже, ВОЗ приступит к осуществлению программы по обеспечению доброкачественности воды и строительству выгребных ям для предупреждения эпидемий холеры и других инфекционных заболеваний на уровне общин (150 000 долл. США). Кроме того, будут осуществляться программы по борьбе с диарейными заболеваниями (300 000 долл. США) и малярией (400 000 долл. США).

28. В обращении 1991 года указаны сводные потребности в ресурсах в области здравоохранения в размере 20 млн. долл. США. Объем средств, объявленных для удовлетворения этих потребностей в области здравоохранения, составляет на настоящий момент всего лишь 10,7 млн. долл. США. С учетом уже объявленных взносов и последующих пересмотров программ объем дополнительных потребностей в ресурсах составляет 9,3 млн. долл. США. Чтобы ЮНИСЕФ, ВОЗ и партнеры из числа неправительственных организаций добились успеха в своих усилиях по недопущению возврата к чрезвычайной, отчаянной обстановке, которая господствовала в начале 1991 года, необходимо обеспечить полное финансирование этих мероприятий.

С. Водные ресурсы, энергетика и санитария

29. Первоначально крупный вклад в этот сектор сделали организация "Врачи, не признающие границ" (Бельгия) и Международный комитет Красного Креста (МККК). Однако в настоящее время ЮНИСЕФ вынужден взять на себя всю ответственность. Следует отметить, что проводимые или предполагаемые мероприятия являются по существу мерами по "латанию дыр". Для столь необходимого основательного восстановления инфраструктуры в области водных ресурсов/энергетики/санитарии понадобятся крупные капиталовложения, что выходит за рамки этой программы.

30. Даже в этих ограниченных рамках оказалось возможным восстановить систему водоочистки в Монровии, которая может давать необходимое количество воды, хотя водоснабжение в городе все еще не налажено. Электроэнергия для жизненно важных водоочистных установок в Большой Монровии подается со сбоями, однако к концу 1992 года должен быть обеспечен необходимый объем энергоснабжения. Капитальный ремонт сети водоснабжения способствовал снижению огромных потерь, имевших место после войны, а очистка канализационной сети и сети ливневой канализации позволила избежать каких-либо крупных эпидемий.

31. В 1992 году в Монровии к числу чрезвычайных относились следующие мероприятия:

а) продолжение усилий по восстановлению водоочистительной установки, ремонту системы подачи и снабжения и контролю качества воды;

б) восстановление системы канализации (очистка забитых канализационных труб, замена основного канализационного коллектора, ремонт насосных станций и пришедших в негодность канализационных труб и контроль за состоянием канализационной системы в Монровии);

в) эксплуатация, техническое обслуживание и капитальный ремонт энергоблоков и вспомогательных систем для обеспечения надежной подачи электроэнергии для водоочистительной установки, канализационной системы и жизненно важных больниц и школ;

г) разработка экологически безопасной стратегии организации удаления твердых отходов и контроля за спуском сточных вод;

е) очистка и восстановление систем ливневой канализации;

ф) разработка программ для населения и привлечение общин к участию в мероприятиях, касающихся государственного здравоохранения и санитарии;

g) сооружение мелких скважин в районах, не охваченных системами водоснабжения, и обеспечение таким образом аварийной подачи воды в случае выхода из строя городской системы водоснабжения.

32. После гражданского конфликта на девяти станциях, расположенных за пределами Монровии, вышли из строя системы городского водоснабжения. С огромным трудом было возобновлено их функционирование в декабре 1991 года в Гбарнге и Бьюкенене. В сельских районах положение еще хуже. По оценкам, 70 процентов скважин, оборудованных насосами, не работают. Многие скважины нуждаются в чистке, и почти во всех из них необходимо провести дезинфекцию. К сожалению, в 1991 году во многих районах по соображениям безопасности сделать можно было немного.

33. В 1992 году осуществляются два крупных мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи:

a) срочное восстановление и эксплуатационное обслуживание систем водоснабжения по трубопроводу в Гбарнге, Какате и Бьюкенене;

b) обеспечение в чрезвычайном порядке водоснабжения и санитарии в сельской местности, включая восстановление/сооружение скважин с ручными насосами, строительство санитарно-гигиенических объектов в населенных пунктах и создание организационных механизмов для обеспечения регулярного обслуживания.

34. В обращении 1991 года указывались потребности этого сектора в объеме 7,7 млн. долл. США, для удовлетворения которых были получены взносы в размере 6,2 млн. долл. США. Для осуществления вышеуказанных мероприятий, включая последние намеченные мероприятия, необходимо дополнительное финансирование в объеме 1,9 млн. долл. США.

D. Образование и интересы детей, находящихся в трудных условиях

35. При предоставлении услуг детям-сиротам и брошенным детям используется целостный подход, включая организацию профессиональной подготовки и консультаций помимо предоставления жилища, питания и лекарств, при этом расходы на сферу образования неуклонно растут.

36. В результате этих усилий постепенно возрастают показатели набора в школы, которые в настоящее время достигли 70 процентов от довоенного уровня в Большой Монровии и 28 процентов по всей стране. Однако продолжающееся бездействие национальных структур, огромное количество искалеченных и недоедающих детей, которые остаются без ухода, и неспособность семей и общин удовлетворить основные потребности своих детей с особой силой указывают на необходимость в сохранении серьезной внешней поддержки в этой области.

37. В 1992 году сохраняется общая направленность вышеуказанных программ с особым упором на следующие проекты:

a) реабилитация на базе общин лиц, страдающих физическими недостатками;

b) консультационная подготовка 80 профессиональных работников, которые будут выступать в роли инструкторов в системах здравоохранения и образования;

c) общинные программы самопомощи, включая дневной уход за детьми работающих женщин, обучение женщин, девушек и бывших молодых комбатантов приносящим доходы видам деятельности, обучение основам грамотности и ремонт начальных школ;

d) усилия по розыску и воссоединению семей в интересах около 1000 осиротевших, покинутых и перемещенных детей, а также оказание временной помощи 500 детям, по-прежнему находящимся в детских домах;

e) профессиональная подготовка (по профессиям плотника, каменщика и низкозатратным строительным технологиям) для обездоленных, перемещенных лиц и бывших молодых комбатантов;

f) разработка образовательных программ, ориентируемых на мирную жизнь.

38. В срочном порядке необходимы усилия по восстановлению формальной системы образования, с тем чтобы дети, включая детей возвращающихся беженцев, могли воспользоваться возможностями для учебы и существующими структурами, предлагаемыми начальными и средними школами.

39. Учитывая уже выделенные средства, для вышеуказанных видов деятельности необходимо еще 4,8 млн. долл. США.

Б. Сельское хозяйство

40. В свете разрушительных последствий гражданской войны в Либерии для фермеров чрезвычайная программа в области сельского хозяйства направлена прежде всего на обеспечение фермеров такими необходимыми для фермерского хозяйства товарами, как семенной рис, семена овощей и рабочий инвентарь, которые являются совершенно необходимыми для оживления этого чрезвычайно важного сектора.

41. В рамках программы было предоставлено свыше 1500 тонн семенного риса, около 10 тонн семян различных сортов овощей и примерно 50 000 предметов сельскохозяйственного инвентаря. Хотя урожай риса будет меньше, чем предполагалось первоначально, ожидается, что к концу 1992 года он окажется тем не менее значительно выше, чем урожай в предыдущем году, за счет которого удалось покрыть лишь треть потребностей в потреблении. Однако все-таки будет испытываться значительный дефицит, и, учитывая нехватку государственных финансовых средств и низкий уровень покупательной способности населения, для ликвидации этого дефицита по-прежнему будет нужна продовольственная помощь.

42. Помимо удовлетворения потребностей чрезвычайного характера ФАО разработала около восьми сельскохозяйственных проектов, направленных на возрождение сельского хозяйства Либерии. Они будут осуществляться по таким чрезвычайно важным направлениям, как производство семян, предоставление средств производства, возрождение сельских кузниц, сбыт сельскохозяйственной продукции, развитие мелкомасштабного рыболовства и создание небольших животноводческих ферм. Другие проекты охватывают обустройство и реабилитацию молодежи, прежде всего бывших комбатантов, и производство муки и других продуктов из кассавы.

43. Для финансирования этих видов деятельности необходимо выделить еще 3,6 млн. долл. США.

Г. Беженцы, репатрианты и перемещенные лица

44. Положение в этой стране с точки зрения безопасности и политической стабильности пока что делает организованную репатриацию либерийцев из стран убежища преждевременной. Тем не менее УВКБ разработало чрезвычайные планы на предмет организованной репатриации при наступлении соответствующих условий. Будут предприняты шаги для ремонта основных дорог, мостов и восстановления предлагаемых транзитных пунктов, а также создания пунктов водоснабжения, необходимых для подготовки к организованной репатриации. Одновременно с этим ПРООН через Управление Специального координатора работает с учреждениями Организации Объединенных Наций в целях подготовки программы реинтеграции репатриантов и перемещенных лиц в основных районах проживания. Бенефициариями этой программы станут также бывшие комбатанты и те лица, которые остались в своих местах проживания. Хотя для разработки этого плана необходимы скромные средства (200 000 долл. США), для его осуществления потребуются значительные дополнительные ресурсы.

45. Относительное улучшение положения в области безопасности в прошлом году подтолкнуло тысячи либерийцев к стихийной репатриации. УВКБ согласилось содействовать переезду стихийных репатриантов и расширить свою помощь по их прибытии в Либерию. Исходя из того, что в ближайшие месяцы предполагается стихийный приезд около 100 000 либерийцев, и учитывая потребности в отношении подготовки организованной репатриации, УВКБ выделило средства в размере 2 944 415 долл. США (исключая потребности в продовольствии, которые будут покрываться МПП из ее запасов в регионах).

46. За последние 18 месяцев около 115 000 беженцев из Сьерра-Леоне прибыли в западные приграничные либерийские графства Лоффа (90 000), Кейп-Маунт (20 000) и Боми (5000). Для покрытия потребностей в период с июля по декабрь 1992 года УВКБ разработало программу чрезвычайной помощи на сумму 2 514 780 долл. США. Недавнее обследование потребления продовольствия в северных районах Лоффы показало, что беженцы находятся в чрезвычайно плачевном положении, в связи с чем началось осуществление программы срочной помощи, предусматривающей предоставление продовольствия и медицинское обслуживание, осуществление которой, однако, сдерживается практически полной непроходимостью дорог. Для содействия растущему числу беженцев и для проведения ограниченных мероприятий по восстановлению инфраструктуры в целях облегчения доступа к пострадавшим районам в срочном порядке необходима дополнительная помощь.

47. После начала военных действий в графствах Кейп-Маунт и Боми между силами Национального патриотического фронта Либерии (НПФЛ) и Объединенным движением освобождения за демократию в Либерии (ОДОДЛ) в конце августа в Монровию прибыло примерно 20 000–25 000 перемещенных лиц. По оценкам, в их число входило 5000 беженцев из Сьерра-Леоне, причем в Монровии уже находилось около 4000 беженцев из этой страны. Еще 15 000–20 000 перемещенных лиц прибыло в районы Бонг-Майнс, Тоде и Какаты. В связи с тем, что военное положение в Кейп-Маунте и Боми остается напряженным и возможна его эскалация, ожидается увеличение притока людей в Монровию. Тем временем партнеры по осуществлению программ УВКБ в области распределения продовольствия, здравоохранения и питания, которые в настоящее время действуют в этих двух графствах, переместились в Монровию, с тем чтобы содействовать усилиям по решению чрезвычайных проблем, обусловленных таким притоком.

48. Большинство находящихся в Монровии беженцев из Сьерра-Леоне выразили желание вернуться в свою страну. УВКБ в консультации с правительством Сьерра-Леоне разрабатывает планы содействия репатриации тех лиц, которые решили добровольно вернуться на родину.

G. Реинтеграция бывших комбатантов

49. По оценкам, в гражданской войне в качестве вооруженных комбатантов приняли участие 70 000-100 000 человек. В их число входило большое число подростков и определенное число женщин. Многие из них участвовали в акциях, связанных с насилием, и перенесли психологические травмы, а также получили ранения и столкнулись с психологическими проблемами.

50. В Ямусукрском соглашении от 30 октября 1991 года предусматривалось, что комбатанты будут разоружены, размещены в лагеря и демобилизованы. Осуществление этих положений задерживается, однако данное соглашение остается в силе.

51. На данном этапе число комбатантов, которых предполагается разместить в лагерях (и срок их пребывания там), и число лиц, которые должны прямо вернуться к гражданской жизни, по-прежнему не известны, как и общее количество лагерей, которые предстоит создать. Стороны, участвующие в содействии этому процессу, изыскивают источники помощи, особенно в целях обеспечения реинтеграции бывших комбатантов в общество. Это может потребовать проверки бывших комбатантов на предмет изучения их опыта в прошлом и имеющихся у них навыков, а также выявления их пожеланий и необходимости в консультациях психологов.

52. Вопрос об оказании помощи может быть также рассмотрен с точки зрения необходимости ликвидации неграмотности и организации профессиональной подготовки, а также предоставления основных товаров, например продовольствия, и услуг в области здравоохранения. Кроме того, может потребоваться помощь в содействии эффективной реинтеграции бывших комбатантов в их собственные общины.

53. Некоторым из них потребуется инвентарь или средства производства для сельскохозяйственной деятельности, что поможет им обеспечить себя и добиться определенного благосостояния для их общин, в то время как другим следует вернуться в школу или в высшие учебные заведения. Кроме того, могли бы быть созданы программы, предусматривающие оплату труда продовольствием, восстановления поврежденных объектов. Разрабатываются интегрированные и ориентированные на общины программы по содействию возвращению комбатантов (вместе с репатриантами и другими перемещенными лицами) в такие районы концентрации, как графства Нимба, Лоффа, Бонг и Гранд-Гедех. По мере определения потребностей программ возникнет необходимость изыскания дополнительных средств.

I. Поддержка и осуществление программ

54. В условиях отсутствия функционирующих общестрановых государственных структур и основных объектов, а также подходящей инфраструктуры необходимо создать временную базу для содействия осуществлению международным сообществом чрезвычайных операций на территории всей Либерии. В этом контексте ЮНСКОЛ оказывает чрезвычайно важную снабженческую и управленческую поддержку

действующим в Либерии учреждениям Организации Объединенных Наций и международным неправительственным организациям, а также местным группам самопомощи. Сюда входит предоставление международного и национального персонала, создание оперативных центров на территории страны, предоставление транспортных средств для перевозки предметов помощи и персонала (автомашин и самолетов), обеспечение безопасности, связи (внутри страны и с другими странами) и содействие деятельности Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Эта снабженческая поддержка является особенно ценной для эффективной мобилизации и координации международных ответных действий на чрезвычайное положение в Либерии как в начале операций, так и по мере охвата программой глубинных районов страны.

55. В течение последнего года было создано четыре оперативных центра ЮНСКОЛ, расположенные в Гбанге, Зведру, Харпере и Воинджаме, наряду с временными структурами в графстве Кейп-Маунт для поддержки международных усилий в стране. Эти оперативные центры помогают осуществлять охват чрезвычайными программами наиболее нуждающихся районов страны и создавать надежную сеть распределения предметов помощи в сотрудничестве с либерийской организацией "Либерийцы, объединенные для спасения человеколюбия". Центры обеспечивают организационную основу сотрудничества Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в вопросах распределения продовольствия, сельскохозяйственных орудий и семенного риса и при осуществлении проектов в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии и образования. Была убедительно показана эффективность этого механизма в условиях Либерии, и ожидается, что потребуются создать дополнительные оперативные центры для поддержки усилия по оказанию чрезвычайной помощи, реинтеграции и реконструкции.

56. Энергичные опытные специалисты Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) продолжают вносить свой вклад в осуществление Программы чрезвычайной помощи Либерии через оперативные центры, управляемые работниками ДООН, занимающимися вопросами материально-технического обеспечения. Другие специалисты ДООН в области сельского хозяйства и здравоохранения также направлены на места в целях повышения эффективности программ, реализуемых на общинном уровне в этих областях. Потребуется дополнительно специалисты ДООН для укрепления потенциала организации "Либерийцы, объединенные для спасения человеколюбия" (ЛОСЧ) в целях осуществления программ в области чрезвычайной помощи, репатриации и восстановления в таких областях деятельности, как общинное развитие и здравоохранение.

57. В рамках общинного механизма Специальной программы чрезвычайной продовольственной помощи (СЕЛФ), который в настоящее время должным образом функционирует в Монровии, был разработан уникальный план учета домашних хозяйств, обеспечивающий основу для общего распределения продовольствия и реализации других общинных программ в области восстановления. При помощи Организации Объединенных Наций в 180 районах были недавно проведены демократические выборы представителей в общинные группы по оказанию помощи. Этот механизм оказания помощи постоянно корректируется с учетом потребностей перемещенных беженцев и в настоящее время используется для осуществления программ в области здравоохранения и образования (включая просвещение по вопросам СПИДа), приема репатриантов, обеспечения питания школьников, оплаты труда продовольственными товарами и проведения программ в интересах уязвимых

групп населения. В настоящее время сотрудники СЕЛФ занимаются также организацией программ в области общинного развития с помощью групп по оказанию вспомоществования в общинах. Во внутренних районах страны оказывается необходимая помощь организации ЛОСЧ в целях создания и укрепления аналогичного механизма. Действуя в тесном сотрудничестве с оперативными центрами, группы по оказанию вспомоществования в общинах занимаются распределением предметов помощи, продовольственных и сельскохозяйственных товаров, а также готовятся взять в свои руки руководство деятельностью по оказанию самопомощи на базе общин.

58. По мере расширения масштабов Программы чрезвычайной помощи во внутренних районах страны, все больше становилась очевидной необходимость управления деятельностью оперативных центров в области контроля, оценки и отчетности, поэтому для обеспечения необходимой согласованности и оказания поддержки Специальному координатору и партнерам в рамках международных усилий по предоставлению помощи была создана Группа управления программой чрезвычайной помощи. Эта Группа также оказывает помощь в управлении новой экспериментальной системой продажи риса за деньги, которая была создана МПП в целях проверки потенциальных возможностей импорта товарного риса для уменьшения зависимости от оказываемой помощи. Поступления от такой продажи используются для финансирования проектов, в рамках которых устраняются узкие места в проведении чрезвычайных операций и осуществлении общинных инициатив неправительственных организаций.

59. По-прежнему требуется дальнейшая поддержка для мероприятий по транспортировке товаров и персонала в рамках чрезвычайной помощи в контексте общестрановой программы. Достигнут также прогресс в достижении договоренности об использовании аэродромов во внутренних районах страны, в частности в целях содействия распределению и передвижению сотрудников, поскольку в юго-восточном районе страны в сезон дождей дороги становятся непроходимыми. Базирующаяся в Либерии неправительственная организация "Институт либерийских языков" (ТИЛЛ) уже договорилась о размещении двух небольших самолетов для оказания помощи при минимальных расходах.

60. Связь по-прежнему имеет исключительно важное значение для обеспечения как безопасности сотрудников, занимающихся оказанием помощи, так и быстрого удовлетворения Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями возникающих потребностей в различных частях страны. Центр связи ЮНСКОЛ в Монровии контролирует деятельность всех миссий и местонахождение сотрудников Организации Объединенных Наций и обеспечивает регулярную связь с системами неправительственных организаций по всей стране.

61. Расходы на поддержку программы чрезвычайной помощи и управление ею приходилось в существенной степени покрывать за счет источников Организации Объединенных Наций (в частности ПРООН). Дополнительные потребности в средствах для покрытия расходов на оперативные центры, специалистов ДООН, сотрудников по оказанию чрезвычайной помощи, транспортных и материально-технических расходов, а также расходов на поддержку неправительственных организаций составляют, по оценкам, 1,6 млн. долл. США.

III. ПОМОЩЬ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

62. Помимо вышеупомянутых мероприятий, несколько учреждений Организации Объединенных Наций представили информацию о помощи, оказанной либерийцам за отчетный период.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

63. ЮНИСЕФ был одним из участников совместных межучрежденческих призывов к оказанию помощи уязвимым группам населения в соседних странах, а именно: Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне, которые пострадали в результате событий в Либерии. В самой Либерии ЮНИСЕФ вновь обратился с призывом об оказании помощи в размере 13,8 млн. долл. США и в настоящее время ожидает политического решения, что позволило бы ему расширить операции по оказанию помощи и охватить другие части страны.

64. В доступных районах ЮНИСЕФ по-прежнему занимается водоснабжением и созданием санитарно-гигиенических сооружений, обеспечением специального образования для детей, находящихся в особо трудных условиях и наблюдением за положением в области питания.

Программа развития Организации Объединенных Наций

65. В Либерии ПРООН назначила Специального координатора Организации Объединенных Наций в Либерии (ЮНСКОЛ), а также предоставила вспомогательный персонал и материально-техническую поддержку для деятельности ЮНСКОЛ и по его программам. Это включало в себя создание в стратегических точках страны четырех оперативных центров, финансирование которых осуществлялось за счет выделяемых ПРООН средств ОПЗ в целях укрепления потенциала программ как Организации Объединенных Наций, так и неправительственных организаций в области оказания гуманитарной помощи.

66. Одна из основных задач ПРООН в поддержке этих усилий заключалась в содействии переходу от деятельности по оказанию помощи к восстановлению и реконструкции, а в конечном счете к обычным мероприятиям в целях развития. Эти усилия включают распределение семян и сельскохозяйственного инвентаря путем развития местных неправительственных организаций с точки зрения их непосредственной роли в оказании помощи, а также более широкого участия в последующих мероприятиях. Хотя в настоящее время отсутствуют необходимые условия для развертывания новой страновой программы ПРООН, временное правительство получило одобрение со стороны Совета управляющих ПРООН на продолжение на индивидуальной основе проектов, которые могут содействовать процессу восстановления и реконструкции. Благодаря совместному мероприятию ПРООН/временного правительства ряд проектов будут продолжены или переориентированы, в том числе проекты по оказанию помощи министерству планирования и экономики и министерству финансов, национальной программе по борьбе со СПИДом, а также проекты, связанные с мероприятиями по развитию частного сектора.

67. В настоящее время разрабатываются проекты по планированию в области восстановления и реконструкции в целях проведения всеобъемлющей оценки секторальных потребностей и разработки вариантов политики и программ для нового правительства, которое должно быть образовано после проведения выборов. ПРООН также оказывает техническую помощь самой Комиссии по выборам.

68. Наконец, ПРООН помогает в составлении планов по созданию на основе общин, районной системы помощи в целях содействия реинтеграции перемещенных лиц, возвращающихся беженцев и демобилизованных комбатантов в их родных районах.

69. Что касается оценки потребностей и конференции доноров "за круглым столом", упомянутых в резолюции 46/147 Генеральной Ассамблеи (см. пункт 3 выше), то ПРООН считает, что результаты вышеупомянутых мероприятий обеспечат новое правительство достаточными данными и вариантами политики, необходимыми для содействия разработке стратегии в области восстановления и реконструкции для Либерии в целях ее представлений в конечном счете на конференции доноров. ПРООН готова также оказать помощь правительству в организации конференции "за круглым столом".

Мировая продовольственная программа

70. С начала возникновения в декабре 1989 года этого чрезвычайного положения, обусловленного гражданским конфликтом, помощь МПП направлялась в рамках шести страновых и трех региональных операций по оказанию чрезвычайной помощи, а также через текущий региональный долгосрочный проект оказания помощи беженцам и перемещенным лицам, на реализацию которого к настоящему моменту было выделено в общей сложности 337 424 тонны основных видов продовольствия, при этом приблизительно 220 000 тонн было уже доставлено. Только в Либерию с ноября 1990 года было доставлено в рамках помощи около 130 000 тонн продовольствия, из которых 105 000 тонн были распределены среди нуждающихся. МПП также взяла на себя ответственность за координацию мероприятий по мобилизации и доставке большинства продовольственных грузов, направляемых донорами.

71. В апреле 1992 года была продана первая партия риса объемом 500 тонн в рамках экспериментальной опытной системы продажи товаров за деньги, которая предусматривает постепенную ликвидацию полной зависимости населения от чрезвычайной продовольственной помощи и содействие восстановлению коммерческого рынка. В мае 1992 года руководящий орган МПП Комитет по политике и программам продовольственной помощи утвердил расширение поставок продовольственной помощи в рамках долгосрочной операции по оказанию помощи беженцам общей стоимостью 170 млн. долл. США в 1993 году.

Центр по населенным пунктам Организации Объединенных Наций (Хабитат)

72. Хабитат активно консультируется с временным правительством Либерии по вопросам оказания Хабитат технической помощи с уделением особого внимания следующим мероприятиям:

- a) оценка нынешнего положения в области жилого фонда;
- b) разработка временных стратегий расселения перемещенных лиц;
- c) разработка национальных стратегий обеспечения на постоянной основе жильем и создания поселений;

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

73. ФАО восстановила свое представительство в Либерии и через него оказывает помощь в координации мероприятий по оказанию помощи и иной поддержки для этой страны, в частности в области сельского хозяйства.

74. С января 1992 года ФАО направила ряд миссий в Либерию для подготовки проектов практической деятельности в соответствии с совместным призывом Генерального секретаря об оказании гуманитарной помощи и помощи в восстановлении страны.

75. В соответствии с этим призывом ФАО прилагает усилия для мобилизации ресурсов и поддержки со стороны доноров для осуществления поставок, предназначенных для сельского хозяйства, включающих в себя сельскохозяйственное оборудование, семена, оборудование для рыбной ловли и агрохимикаты, необходимые для оживления сельскохозяйственного сектора.

76. Глобальная система информации и оперативного оповещения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства продолжает осуществлять активный контроль за положением в области снабжения продовольственными товарами в Либерии. В ежемесячном докладе ФАО "Урожай и нехватка продовольствия" и его "Специальном докладе по Африке" приводятся оценки условий в сельском хозяйстве, потребностей в продовольственной помощи и хода операций по оказанию чрезвычайной помощи, осуществляемых в интересах большого числа перемещенных лиц и других нуждающихся либерийцев. Кроме того, в указанных выше докладах освещается проблема острого дефицита средств производства в сельском хозяйстве.

Всемирная организация здравоохранения

77. В начале прошлого года ВОЗ, как и другие учреждения, вновь открыла свое отделение в Монровии и призвала оказать Либерии чрезвычайную помощь на сумму свыше 13 млн. долл. США. К сожалению, этот призыв остался без ответа, и ВОЗ использовала средства своего регулярного бюджета для оказания гуманитарной помощи пострадавшему населению Монровии и внутренних районов страны в пределах имеющихся фондов. ВОЗ вновь обратилась с призывом к сообществу доноров предоставить в 1992 году 5,2 млн. долл. США, чтобы она имела возможность продолжать свою гуманитарную деятельность в течение этого года в области здравоохранения.

IV. ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И ДРУГИХ ДОНОРОВ

78. В сообщениях от 6 мая 1992 года Генеральный секретарь просил государства-члены и других доноров представить информацию о характере и масштабе чрезвычайной помощи, оказанной Либерии в соответствии с резолюцией 46/147 Генеральной Ассамблеи. Полученные ответы, в том числе информация о помощи либерийским беженцам в соседних странах, кратко излагаются ниже.

Канада

79. В 1989/90 финансовом году Канадское агентство международного развития (КИДА) предоставило УВКБ и МККК непродовольственную помощь на общую сумму в 560 000 канадских долларов для оказания помощи беженцам в Кот-д'Ивуаре и в Гвинее. В следующем году эта сумма увеличилась до 6 655 000 канадских долларов, которые были направлены учреждениям Организации Объединенных Наций (включая УВКБ, ЮНИСЕФ, Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО) и МПП), МККК и различным неправительственным организациям. В 1991/92 финансовом году КИДА предоставило Либерии непродовольственную помощь на сумму 3 310 000 канадских долларов через учреждения Организации Объединенных Наций (УВКБ, ЮНИСЕФ, ДООН и ПРООН), МККК и Адвентистскую организацию по оказанию помощи на цели развития (АДРА). В текущем финансовом году КИДА выделило еще 90 000 канадских долларов для АДРА на цели оказываемой ею помощи перемещенным либерийцам в Сьерра-Леоне.

80. Что же касается продовольственной помощи для либерийцев, то за последние два финансовых года КИДА предоставило 4 100 000 канадских долларов в 1990/91 финансовом году и 1 979 000 канадских долларов в 1991/92 году.

Дания

81. В 1991 году оказанная Данией чрезвычайная помощь Либерии составила 17 млн. датских крон, из которых 14 млн. датских крон были направлены по линии УВКБ и ЮНИСЕФ, а 3 млн. датских крон - через датские неправительственные организации.

Германия

82. В 1992 году министерство иностранных дел запланировало выделить 14 900 немецких марок для закупки семян риса для перемещенных лиц в Либерии.

83. В связи с гражданской войной в Либерии были прекращены двусторонние проекты, за исключением проекта по консультативному обслуживанию в вопросах снабжения питьевой водой.

84. В 1991 году правительство Германии сделало следующие специальные взносы для многосторонних организаций по оказанию гуманитарной помощи Либерии: УВКБ - 2 миллиона немецких марок; МККК - 500 000 немецких марок.

85. Помимо этого, 315 000 немецких марок были предоставлены по линии немецкой неправительственной организации "Каритас Джёрмани".

Япония

86. В марте 1992 года Япония выделила 800 000 долл. США в виде чрезвычайной помощи для ЮНИСЕФ на оказание помощи матерям и детям и улучшения медицинского обслуживания и санитарии.

87. Помощь, оказанная в 1991 году, распределялась следующим образом:

март 1991 года:	168 млн. иен для специальной программы УВКБ по поддержке либерийских беженцев
июль 1991 года:	100 млн. иен в виде продовольственной помощи по линии МПП
июль 1991 года:	150 млн. иен в виде продовольственной помощи по линии МПП
август 1991 года:	300 000 швейцарских франков для программы МККК по оказанию поддержки нуждающимся либерийцам.

Норвегия

88. Норвегия внесла 900 000 норвежских крон (приблизительно 150 000 долл. США) для МККК на цели оказания чрезвычайной помощи Либерии и еще 900 000 норвежских крон для той же организации на цели оказания помощи либерийским беженцам в Гвинее и в Кот-д'Ивуаре.

Саудовская Аравия

89. Саудовская Аравия оказала Либерии помощь и выделила кредиты на цели развития на сумму 72 014 800 саудовских риалов, которая распределялась следующим образом:

а) безвозмездные кредиты на сумму 1 414 800 саудовских риалов на гуманитарные цели, причем последний такой кредит на сумму 500 000 риалов был предоставлен в 1412 году хиджры (1991/92 году н.э.) на цели оказания продовольственной помощи, которая в настоящее время распространяется среди либерийских беженцев, оказавшихся в результате войны в Гвинее;

б) кредит Саудовского фонда развития на сумму 70 600 000 риалов для финансирования двух, уже завершенных проектов: проект строительства дороги к мосту Томбан Бони Хализ стоимостью 31 800 000 риалов и проект расширения электростанции в Иоршиде стоимостью 38 800 000 риалов.

Швеция

90. В 1990/91 финансовом году организация "СУЭДРЕЛИФ" направила для работы в больнице ЮНИСЕФ в Монровии сотрудников, расходы по которым составили 15,3 млн. шведских крон. Помимо этого, около 1,7 млн. шведских крон были выделены для оказания помощи Либерии.

91. Что касается оказания помощи в случае стихийных бедствий, то в 1991/92 финансовом году было передано около 5,2 млн. шведских крон. Помимо этого, 4 млн. шведских крон были выделены для программы ЮНИСЕФ по оказанию помощи беженцам. В рамках помощи в случае стихийных бедствий, оказанной Либерии, основное внимание уделялось беженцам, возвращающимся из соседних стран, а также другим уязвимым группам.

92. На многосторонней основе значительная поддержка была оказана региональным призывам органов Организации Объединенных Наций и других международных организаций, в частности МККК. Например, в июне 1992 года правительство выделило 80 млн. шведских крон МККК для оказания продовольственной и медицинской помощи особо нуждающимся африканским странам и 70 млн. шведских крон для УВКБ на цели осуществляемой им программы оказания помощи беженцам в Африке.

93. Приблизительно 735 000 шведских крон были выделены для содействия развитию демократии через "Каритас" для восстановления радиостанции в Монровии.

94. Помимо этого, в 1990/91 финансовом году для либерийских беженцев в соседних странах были выделены следующие суммы: 3 млн. шведских крон через шведский Красный Крест, 8 млн. крон через ЮНИСЕФ, 2 млн. крон через неправительственную организацию "Диакония" и 3 млн. крон через УВКБ, т.е. в общей сложности 16 млн. крон.
