



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/47/528
16 de octubre de 1992
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLES

Cuadragésimo séptimo período de sesiones
Tema 87 b) del programa

**ASISTENCIA ECONOMICA ESPECIAL Y DE SOCORRO EN CASOS DE DESASTRE:
PROGRAMAS ESPECIALES DE ASISTENCIA ECONOMICA**

Asistencia para la rehabilitación y reconstrucción de Liberia

Informe del Secretario General

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION	1 - 8	3
II. EXAMENES SECTORIALES	9 - 61	4
A. Alimentación y nutrición	11 - 15	5
B. Salud y atención médica	16 - 28	6
C. Agua, energía eléctrica y saneamiento	29 - 34	8
D. Educación y niños en circunstancias difíciles	35 - 39	9
E. Sector agrícola	40 - 43	10
F. Refugiados, repatriados y personas desplazadas	44 - 48	11
G. Reintegración de los ex combatientes	49 - 53	12
H. Administración y apoyo a los programas	54 - 61	13

INDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
III. ASISTENCIA PRESTADA POR ORGANIZACIONES DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS	62 - 77	15
IV. ASISTENCIA PRESTADA POR LOS ESTADOS MIEMBROS Y OTROS DONANTES	78 - 94	18

I. INTRODUCCION

1. La Asamblea General, en su resolución 46/147, de 17 de diciembre de 1991, entre otras cosas, exhortó a la comunidad internacional y a las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales a que prestaran a Liberia asistencia técnica, financiera y material para la repatriación y el reasentamiento de los refugiados liberianos, los repatriados y las personas desplazadas y para la rehabilitación de los combatientes y sus familias, según se prevé en los planes de acción nacional.
2. La Asamblea exhortó también a la comunidad internacional y a las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales a que prestaran asistencia adecuada para los programas y proyectos mencionados en el informe del Secretario General de 1991 sobre la asistencia de emergencia para Liberia (A/46/403).
3. La Asamblea pidió al Secretario General que prosiguiera sus esfuerzos por coordinar la labor del sistema de las Naciones Unidas y movilizar la asistencia para la rehabilitación y reconstrucción de Liberia; que en estrecha colaboración con las autoridades de Liberia, hiciera una evaluación general de las necesidades a fin de organizar a la brevedad posible una mesa redonda de donantes para la rehabilitación y reconstrucción de Liberia, como base para la pronta reanudación del proceso de desarrollo y que le informara en su cuadragésimo séptimo período de sesiones sobre la aplicación de la resolución.
4. En el presente informe se describen las actividades de asistencia de emergencia realizadas por el sistema de las Naciones Unidas en Liberia desde la publicación del informe anterior del Secretario General (A/46/403) en septiembre de 1991. También se examina la respuesta de los Estados Miembros a los llamamientos que se les dirigieron en la resolución. La cuestión de la asistencia humanitaria de emergencia a los refugiados liberianos en los países vecinos se trata en otro informe del Secretario General (A/47/529), preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución 46/108 de la Asamblea General, de 16 de diciembre de 1991.
5. Durante el período que se examina, se hizo lo posible por mantener la coordinación de las actividades de las Naciones Unidas orientadas a atender a todas las necesidades que surgían de la crisis en Liberia. La Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas de las Operaciones de Socorro de Emergencia, en Liberia, con oficina en Monrovia, se encarga de coordinar todos los arreglos institucionales y operacionales de los programas de socorro y las demás actividades humanitarias en Liberia. En la Oficina del Coordinador Especial participan representantes del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (OACNUR), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS).
6. La OACNUR se encarga de la coordinación sobre el terreno, a nivel subregional, en relación con los refugiados y los repatriados. Los coordinadores residentes de las Naciones Unidas en los países de acogida están encargados de los programas y actividades en relación con las poblaciones

afectadas de estos países. En la Sede de las Naciones Unidas, incumbe al Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios la responsabilidad general de coordinar los programas de socorro.

7. La base operacional del actual programa de asistencia humanitaria para Liberia se expuso en el llamamiento consolidado hecho por el Secretario General en julio de 1991 (para un resumen, véase A/46/403, párrs. 23 a 56). En el presente informe se proporciona información sobre los avances logrados en la aplicación del programa, se destacan las esferas que aún necesitan apoyo de la comunidad internacional de donantes y, en algunos casos, se determinan programas nuevos o modificados para hacer frente a los acontecimientos posteriores.

8. Durante el período que se examina, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, en estrecha colaboración con organizaciones no gubernamentales internacionales y nacionales, han podido ampliar considerablemente el alcance y la intensidad de sus operaciones de socorro. Se abrieron cuatro centros operacionales de las Naciones Unidas en zonas rurales estratégicas para mejorar la capacidad de prestación de servicios de las organizaciones interesadas. Ahora se puede llegar sin dificultad a la mayor parte de las zonas y se ha implantado un programa viable de asistencia de emergencia en todo el país. Sin embargo, hay problemas de seguridad y logística que continúan dificultando las operaciones de socorro. El recrudecimiento de las hostilidades armadas en agosto de 1992 (véase el párrafo 47 *infra*) impidió los trabajos de socorro en las zonas afectadas y provocó nuevos desplazamientos en masa. Cabe esperar que los nuevos avances en el proceso de paz patrocinado por la Comunidad Económica de los Estados de Africa Occidental (CEDEAO) permitan despejar los impedimentos existentes y acelerar la transición del socorro de emergencia a la reconstrucción y el desarrollo.

II. EXAMENES SECTORIALES

9. Tal como se reseña a continuación en las descripciones sectoriales, se han logrado importantes avances en la satisfacción de las necesidades urgentes del pueblo liberiano en muchas esferas, gracias a la generosa respuesta de la comunidad internacional. Sin embargo, suscita gran preocupación la falta de apoyo a los programas de ayuda no alimentaria.

10. Se necesita una respuesta adecuada y oportuna para atender a todas las necesidades urgentes de la población afectada. Además de consideraciones de bienestar de los seres humanos, la aplicación cabal del programa de socorro de emergencia podría contribuir al proceso de paz que se está desarrollando en el país. Por ejemplo, en el marco del programa, ha sido posible iniciar reuniones técnicas entre las diversas partes, lo que permite tener un enfoque integrado a nivel nacional respecto de los sectores objeto de examen y contribuye también a dar un sentido de confianza mutua.

A. Alimentación y nutrición

11. A julio de 1992, el Programa Mundial de Alimentos y otros donantes de alimentos, en especial los Servicios Católicos de Socorro, habían entregado 102.000 toneladas métricas de diversos productos alimenticios, aproximadamente un 50% a la población de Monrovia que se estima en 600.000 habitantes, y el resto a poblaciones necesitadas del interior a las que se podía tener acceso.

12. La entrega de ayuda alimentaria en Monrovia ha dado resultados espectaculares. La tasa extraordinariamente alta de un 35% de malnutrición aguda registrada en diciembre de 1990 disminuyó a un 1,9% un año más tarde. Sin embargo, las condiciones socioeconómicas básicas en Monrovia no han mejorado. Aislada del resto del país y con gran parte de su creciente población desempleada, Monrovia sigue dependiendo del alimento de socorro. Es preciso actuar de manera decisiva pero prudente para invertir esta tendencia. Fuera de Monrovia, la ayuda alimentaria también ha contribuido a disminuir considerablemente las tasas de malnutrición.

13. El año pasado la cosecha de arroz, si bien mejor que la prevista inicialmente, ha sido insuficiente para atender a las necesidades. La situación en materia de seguridad, imposible de predecir, ha dificultado la realización normal de las actividades agrícolas y, a veces, ha impedido las actividades de socorro en los distritos de Grand Gedeh, Cape Mount, Bomi y Lower Lofa, donde siguen habiendo muchas necesidades. Las evaluaciones del estado nutricional efectuadas recientemente en los distritos de Cape Mount y Bomi, donde se registraron tasas de malnutrición sumamente altas, impulsaron a diversas organizaciones a adoptar medidas para la distribución general de alimentos y la organización de servicios de alimentación escolar en ambos distritos.

14. En el futuro inmediato, se continuará prestando ayuda alimentaria a Monrovia y al mismo tiempo se tratará paulatinamente de pasar de la distribución general de alimentos a los programas de alimentos por trabajo, alimentación de grupos vulnerables y alimentación escolar. Además, se procurará comercializar una proporción cada vez mayor de los alimentos destinados a la distribución general prestando detenida atención a las condiciones del mercado y a los niveles de nutrición. Fuera de Monrovia, se espera que el gran esfuerzo de las organizaciones de socorro de suministrar y distribuir enseres agrícolas y semillas de arroz culmine en una cosecha mucho mejor más avanzado el año. La situación en materia de seguridad alimentaria en las zonas rurales se supervisará detenidamente para evitar que las semillas de arroz se destinen al consumo y aumentar la producción de alimentos a nivel local.

15. Las necesidades de ayuda alimentaria determinadas en los llamamientos del Secretario General ascendieron a 86,6 millones de dólares, de los que se ha prometido la suma de 64,8 millones, lo que deja una diferencia de 21,8 millones. En las actuales circunstancias, la financiación total del monto determinado previamente permitirá que se ejecuten con buenos resultados las actividades en este sector en 1992.

B. Salud y atención médica

16. La situación en materia de salud en Liberia sigue siendo alarmante. La incidencia de enfermedades es alta, especialmente entre las mujeres y los niños. Las enfermedades de mayor prevalencia son el paludismo, la malnutrición, las enfermedades diarreicas, las infecciones de las vías respiratorias, la sarna, la tuberculosis, las enfermedades transmitidas por contacto sexual y las infestaciones verminosas. Hay una gran proporción de personas desplazadas y refugiados que necesitan atención sanitaria. En muchas regiones del país, todavía no se han reconstruido las instalaciones sanitarias, no se ha instalado el equipo médico ni se han suministrado medicamentos. Hay que reconstruir gran parte de la infraestructura física y logística del sector de la salud, e iniciar la capacitación de la mano de obra pertinente.

17. Con el UNICEF y la OMS como organismos principales, las medidas de emergencia que han aplicado las Naciones Unidas en el sector médico y de la salud han sido amplias y multifacéticas y han variado desde la prestación de apoyo a las campañas de vacunación, un hospital de campaña y diversos centros de salud materno-infantil en Monrovia hasta el suministro de medicamentos indispensables y equipo médico a organizaciones no gubernamentales asociadas que realizan actividades en el interior del país, como Médecins sans Frontières de Bélgica, así como la ejecución de un programa eficaz de vigilancia de enfermedades y lucha contra éstas en diversos distritos. La organización Médecins sans Frontières de Bélgica ha apoyado y organizado una amplia red de instalaciones de salud en Monrovia, Nimba, Lofa, Grand Gedeh y en la región sudoriental.

18. Sin embargo, se hace más difícil mantener los avances logrados debido al retiro efectivo o previsto de diversas organizaciones de socorro de emergencia. A falta de instituciones nacionales que asuman las actividades de esas organizaciones, las entidades que prestan asistencia de socorro, entre ellas, el UNICEF y la OMS, confrontan la enorme tarea de prevenir un mayor deterioro del sector de la salud en el país al mismo tiempo que atienden a los ex combatientes, a las personas desplazadas y a los refugiados que regresan al país. A continuación figuran las prioridades sectoriales determinadas actualmente y una breve descripción de las necesidades de recursos.

Instituciones privadas de salud

19. Estas instalaciones continúan ofreciendo servicios sanitarios indispensables enfrentándose a dificultades extremas, entre ellas, una gran escasez de medicamentos, equipo, personal y suministros. Ya no se dispone de las fuentes tradicionales de apoyo y se necesita un total de 2,6 millones de dólares para actividades de apoyo en los próximos seis meses.

Lucha contra las enfermedades, inclusive el VIH/SIDA

20. La OMS se propone continuar sus programas de reunión de datos, prevención y tratamiento de enfermedades contagiosas y no contagiosas, a un costo estimado de 200.000 dólares. Otro componente, por un monto de 300.000 dólares, estaría dirigido a impedir la propagación del VIH mediante la educación para la salud, el fomento del uso de condones, servicios de consulta y pruebas para detectar el VIH.

Servicios nacionales de medicamentos

21. El UNICEF, la OMS y algunas organizaciones no gubernamentales prestan apoyo para restablecer los servicios nacionales de medicamentos, lo que exigirá importantes inversiones en construcción, mano de obra, existencias, capacitación y sistemas administrativos. El costo estimado por un año es de 4.950.000 dólares, suma que comprende 4.175.000 dólares para la compra de medicamentos indispensables, 475.000 dólares para suministros de uso no médico y 300.000 dólares para apoyo logístico.

Programa ampliado de vacunación

22. Para prevenir epidemias, es preciso reactivar los programas de vacunación en todo el país. El costo total se estima en 2.560.000 dólares, que incluye la compra de equipo de cadena de refrigeración, el suministro de apoyo logístico, la compra de vacunas, la capacitación de trabajadores sanitarios y programas de educación en la comunidad.

Programa de vigilancia nutricional

23. La malnutrición infantil sigue predominando en las zonas fuera de Monrovia. Se propone establecer un sistema de vigilancia nutricional a nivel nacional y realizar actividades en pequeña escala en la esfera de la nutrición, cuando sea necesario, a un costo estimado de 400.000 dólares.

Información y educación en materia de salud

24. Hay dos elementos que exigen atención de inmediato: el establecimiento de un sistema de información en materia de salud a nivel nacional y la educación sanitaria. El costo de estas actividades se estima en 380.000 dólares.

Salud maternoinfantil

25. Es preciso ampliar a todas las partes del país los servicios de salud maternoinfantil, que se han restablecido en parte en Monrovia. Las necesidades para la ampliación de los servicios a las zonas rurales, que se concentran en cursos de perfeccionamiento, logística, reunión de datos y supervisión, se estiman en 500.000 dólares.

Salud mental, uso indebido de drogas y consulta psicológica

26. Durante la guerra muchas personas sufrieron traumas psicológicos, lo que contribuyó a una alta incidencia de discapacidad mental y uso indebido de drogas y alcohol. Se ha propuesto un plan para establecer el sistema de atención de salud mental, inclusive la consulta psicológica, con una fuerte orientación comunitaria y no institucional. Comprende la creación de reducidas unidades de tratamiento en dos hospitales, dispensarios de atención ambulatoria en las zonas que cuentan con servicios y capacitación de trabajadores sanitarios y dirigentes de la comunidad. Los costos iniciales se estiman en 800.000 dólares.

Otras cuestiones prioritarias

27. Además de las actividades que figuran en la sección C infra, la OMS iniciará un programa de vigilancia de la calidad del agua y de construcción de letrinas de pozo para impedir epidemias de cólera y otras enfermedades contagiosas a nivel de la comunidad (150.000 dólares). También se ejecutarán programas para la lucha de las enfermedades diarreicas (300.000 dólares) y el paludismo (400.000 dólares).

28. En el llamamiento consolidado de 1991 se determinó que las necesidades de recursos para el sector de la salud ascendían a 20 millones de dólares. La respuesta a ese llamamiento llega hasta la fecha sólo a 10,7 millones de dólares. Teniendo en cuenta los fondos ya prometidos y las modificaciones consiguientes de los programas, las necesidades adicionales de recursos ascienden a 9,3 millones de dólares. Es indispensable que estas actividades estén totalmente financiadas para que el UNICEF, la OMS y las organizaciones no gubernamentales participantes tengan éxito en sus esfuerzos por impedir que se vuelva a las desesperadas condiciones que reinaban a comienzos de 1991.

C. Agua, energía eléctrica y saneamiento

29. La organización Médecins sans Frontières de Bélgica y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) aportaron al principio considerables contribuciones en el sector del agua, la energía eléctrica y el saneamiento. Sin embargo, el UNICEF ha tenido que asumir ahora plena responsabilidad. Cabe observar que las medidas de emergencia aplicadas o previstas son básicamente provisionales. La necesaria rehabilitación básica de la infraestructura de abastecimiento de agua, energía eléctrica y saneamiento exigirá considerables inversiones de capital que escapen al alcance de este programa.

30. Aun en este marco limitado, ha sido posible restablecer un sistema de tratamiento de agua en Monrovia que puede proporcionar agua en cantidad suficiente, aunque la distribución en la ciudad es un problema constante. El suministro de energía para las instalaciones de tratamiento de agua en la zona metropolitana de Monrovia es irregular, aunque para fines de 1992 se contaría con suficiente energía. Reparaciones importantes hechas a la red de distribución de agua han disminuido las enormes pérdidas experimentadas después de la guerra y la limpieza de las redes de alcantarillado y de las aguas superficiales ha contribuido a evitar graves epidemias.

31. Entre las medidas de emergencia aplicadas en 1992 en Monrovia figuran las siguientes:

a) Actividades sistemáticas para rehabilitar la planta de tratamiento de agua, reparar el sistema de transmisión y distribución y supervisar la calidad del agua;

b) Rehabilitación del sistema de eliminación de aguas cloacales (limpieza de las alcantarillas obstruidas, reemplazo de una cañería matriz, reparación de las estaciones de bombeo y de las alcantarillas destruidas y supervisión del sistema de eliminación de aguas cloacales en Monrovia);

c) Conservación, reparación y rehabilitación de las unidades de energía eléctrica y de los sistemas auxiliares para que dispongan de energía eléctrica en forma regular las plantas de tratamiento de agua, el sistema de alcantarillado, las escuelas y los dispensarios;

d) Elaboración de una estrategia ecológicamente adecuada para la eliminación de los desechos sólidos y la fiscalización de los vertederos de aguas cloacales;

e) Limpieza y rehabilitación de los sistemas de drenaje de las aguas superficiales;

f) Elaboración de programas de aceptación general y participación de la comunidad en actividades de sanidad pública y saneamiento;

g) Construcción de pozos poco profundos en zonas donde no hay sistemas de abastecimiento de agua, para contar con agua en caso de que falle el sistema de abastecimiento de agua en la zona urbana.

32. Como consecuencia del conflicto civil, no funcionaban los sistemas de abastecimiento de agua en la zona urbana en nueve estaciones fuera de Monrovia. Comenzaron a funcionar nuevamente con extrema dificultad en Gbarnga y Buchanan en diciembre de 1991. En las zonas rurales la situación es aún peor. Se estima que no funciona un 70% de los pozos con bombas. Numerosos pozos necesitan limpieza y casi todos desinfección. Lamentablemente, en 1991 poco se podía hacer en muchas zonas debido a la situación en materia de seguridad.

33. En 1992 se están aplicando dos importantes medidas de emergencia:

a) Rehabilitación de emergencia y mantenimiento para que puedan funcionar los sistemas de abastecimiento de agua por tubería en Gbarnga, Kakata y Buchanan;

b) Abastecimiento de agua y saneamiento de emergencia en las zonas rurales, que comprende la rehabilitación o la construcción de pozos con bombas de mano, la construcción de instalaciones de saneamiento en los centros poblados y el establecimiento de arreglos institucionales para asegurar un mantenimiento regular.

34. En el llamamiento de 1991 se determinaron necesidades por un monto de 7,7 millones de dólares para este sector y se han recibido contribuciones por un monto de 6,2 millones de dólares. Para poder ejecutar las actividades mencionadas, inclusive actividades recientemente determinadas, se requiere financiación adicional por valor de 1,9 millones de dólares.

D. Educación y niños en circunstancias difíciles

35. Se ha seguido un criterio integral en la prestación de servicios a los niños huérfanos y abandonados, que comprende la orientación y la formación profesional, además de vivienda, alimentos y medicinas, al mismo tiempo que han aumentando en forma sostenida las aportaciones en el sector educacional.

36. Estas actividades han permitido un aumento gradual de la matrícula escolar, que ha alcanzado ahora al 70% del nivel registrado antes de la guerra en la zona metropolitana de Monrovia y un 28% en el país en su conjunto. Sin embargo, la necesidad de mantener un fuerte apoyo externo en esta esfera queda acentuada por la persistente parálisis de las estructuras nacionales, la falta de tratamiento de numerosos niños discapacitados y malnutridos y la incapacidad de las familias y las comunidades para atender a las necesidades básicas de sus niños.

37. Durante 1992 se mantendrá la orientación general de los programas y se dará especial importancia a proyectos que comprenden lo siguiente:

- a) Rehabilitación a nivel de la comunidad de los incapacitados físicamente;
- b) Capacitación de 80 profesionales para que se desempeñen como instructores en los sistemas sanitario y educacional;
- c) Programas de autoayuda en los barrios, inclusive guarderías para los hijos de las trabajadoras, capacitación en actividades de generación de ingresos para muchachas, mujeres y ex combatientes jóvenes, instrucción elemental y renovación de las escuelas primarias;
- d) Actividades de localización de familiares y de reunificación respecto de unos 1.000 niños huérfanos, abandonados y desplazados, además de asistencia temporal a 500 niños que aún se encuentran en orfanatos;
- e) Capacitación profesional (carpintería, albañilería y tecnología de construcción de bajo costo) para jóvenes desfavorecidos, desplazados y ex combatientes;
- f) Elaboración de programas de educación para la paz.

38. Habría que dedicarse en forma urgente a reactivar el sistema de enseñanza escolar de manera que los niños, inclusive los de los repatriados, puedan aprovechar las oportunidades de aprendizaje y el entorno estructurado que ofrecen las escuelas primarias y secundarias.

39. Teniendo en cuenta los fondos ya prometidos, se necesita un monto adicional de 4,8 millones de dólares para poner en práctica las actividades descritas anteriormente.

E. Sector agrícola

40. Habida cuenta de los efectos devastadores que ha tenido la guerra civil de Liberia sobre los agricultores, el programa agrícola de emergencia se ha orientado principalmente a proporcionar a los agricultores insumos básicos, como semillas de arroz y de hortalizas y aperos, para reactivar este importante sector.

41. En el marco del programa se han proporcionado más de 1.500 toneladas de semillas de arroz, unas 10 toneladas de diversas semillas de hortalizas y

aproximadamente 50.000 aperos diversos. Si bien inferior a lo previsto inicialmente, se espera que a fines de 1992 la cosecha de arroz sea considerablemente mayor a la del año anterior, con la que sólo se logró atender a una tercera parte de las necesidades de consumo. Sin embargo, seguirá existiendo un importante déficit y, habida cuenta de la falta de financiación pública y el bajo poder adquisitivo de la población, será necesario continuar aportando ayuda alimentaria.

42. Además de atender a las necesidades de insumos de emergencia, la FAO ha elaborado unos ocho proyectos agrícolas orientados a reactivar el sector agrícola en Liberia en las importantes esferas de la producción de semillas, suministro de insumos, reactivación de la herrería en las zonas rurales, comercialización agrícola, pesquería en pequeña escala e industrias de cría de ganado menor. Otros dos programas están orientados al reasentamiento y la rehabilitación de jóvenes, especialmente ex combatientes y a la elaboración de gari y harina a partir de la yuca.

43. Se necesitan recursos adicionales de 3,6 millones de dólares para financiar las actividades mencionadas.

F. Refugiados, repatriados y personas desplazadas

44. La situación política y las condiciones de seguridad del país son tales que hasta ahora resulta prematura la repatriación organizada de los liberianos desde los países de asilo. Sin embargo, la OACNUR ha elaborado planes para la repatriación organizada cuando las condiciones lo permitan. Se tomarán medidas para reparar los principales puentes y caminos y rehabilitar viviendas de tránsito e instalar las fuentes de agua que sean necesarias como preparativo para la repatriación organizada. Al mismo tiempo, el PNUD, por conducto de la Oficina del Coordinador Especial, colabora con los organismos de las Naciones Unidas en la elaboración de un programa para reintegrar a los repatriados y las personas desplazadas en las principales zonas de origen. El programa redundará también en beneficio de los ex combatientes y de los que permanecieron en sus lugares de origen. Si bien se necesita una suma reducida para elaborar este programa (200.000 dólares), se necesitarán considerables recursos adicionales para aplicarlo.

45. La mejora relativa de la situación en materia de seguridad durante el año pasado alentó a millares de liberianos a optar por la repatriación espontánea. La OACNUR ha convenido en facilitar el viaje de los repatriados espontáneos y en intensificar su asistencia a la llegada de éstos a Liberia. Sobre la base de la llegada de un total previsto de 100.000 liberianos en los próximos meses, inclusive las necesidades para preparar la repatriación organizada, la OACNUR ha asignado un presupuesto de 2.944.415 dólares (sin incluir las necesidades de alimentos que atenderá el PMA con sus existencias regionales).

46. En los últimos 18 meses, unos 115.000 refugiados de Sierra Leona han huido a los distritos fronterizos de Lofa (90.000), Cape Mount (20.000) y Bomi (5.000) en la zona occidental de Liberia. La OACNUR ha respondido con un programa de asistencia de emergencia por valor de 2.514.780 dólares para el período comprendido entre julio y diciembre de 1992. En una encuesta

nutricional efectuada recientemente en Lofa septentrional se comprobó que hay allí refugiados en condiciones muy deficientes y se ha iniciado un programa acelerado de alimentación y atención médica que se ve entorpecido por caminos prácticamente impasables. Se necesita con urgencia más asistencia para prestar apoyo a la creciente población de refugiados y llevar a cabo reducidas obras de infraestructura a fin de facilitar el acceso a las zonas afectadas.

47. Después que empezó la lucha en los distritos de Cape Mount y Bomi entre las fuerzas del Frente Patriótico Nacional de Liberia y el Movimiento Unido de Liberación para la Democracia en Liberia, unas 20.000 a 25.000 personas desplazadas llegaron a Monrovia a fines de agosto, entre ellas, unos 5.000 refugiados de Sierra Leona, que se sumaban a una población de 4.000 refugiados de ese país que se encontraban ya en Monrovia. Otras 15.000 a 20.000 personas desplazadas se han trasladado a las zonas de Bong Mines, Todee y Kakata. Se prevé que lleguen más a Monrovia si la situación militar en Cape Mount y Bomi sigue siendo tensa y se agrava. Entre tanto, el personal de las organizaciones de ejecución de la OACNUR que desarrollaban actividades en ambos distritos en la esfera de la distribución de alimentos, la salud y la nutrición, se ha redistribuido en Monrovia para que ayude a hacer frente a la situación de emergencia provocada por la afluencia de refugiados.

48. La mayoría de los refugiados sierraleoneses en Monrovia han expresado el deseo de regresar a su país de origen. La OACNUR está elaborando planes, en consulta con el Gobierno de Sierra Leona, para facilitar la repatriación de quienes opten por regresar voluntariamente.

G. Reintegración de los ex combatientes

49. Se estima que entre 70.000 y 100.000 personas han tomado parte en la guerra civil como combatientes armados. Entre ellas, gran número de adolescentes y algunas mujeres. Muchas participaron en actos violentos y han sufrido experiencias traumáticas, así como heridas físicas y problemas psicológicos.

50. En el acuerdo de Yamoussoukro, de 30 de octubre de 1991, se preveía que se procedería a desarmar, desmovilizar y concentrar en campamentos a los combatientes. Se ha demorado la aplicación de estas disposiciones pero el acuerdo sigue siendo válido.

51. En este momento, aún se desconoce el número de combatientes que se han de concentrar en campamentos, y cuanto tiempo permanecerán allí, y el número de los que han de regresar directamente a la vida civil, así como el número total de campamentos que se va a crear. Las partes interesadas han recabado asistencia para facilitar este proceso, en especial para ayudar a la reintegración de los ex combatientes en la comunidad, lo que podría suponer una selección para determinar los antecedentes y conocimientos de los ex combatientes así como sus aspiraciones y la necesidad de consulta psicológica.

52. También se podría considerar la prestación de asistencia desde el punto de vista de la alfabetización y la capacitación profesional y el suministro de

productos o bienes básicos, como alimentos y servicios de salud. También se puede necesitar apoyo para facilitar la reintegración productiva de los ex combatientes en sus respectivas comunidades.

53. Algunos necesitarán herramientas o insumos agrícolas para contribuir a su propio mantenimiento y al bienestar de la comunidad, en tanto que otros regresarán a la escuela o la universidad. También se podrían crear programas de alimentos por trabajo para reparar las instalaciones dañadas. Se están elaborando programas integrados a nivel de la comunidad para fomentar la reinserción de los combatientes, así como de los repatriados y otras personas desplazadas, en las zonas de concentración, como en los distritos de Nimba, Lofa, Bong y Grand Gedeh. Habrá que obtener más financiación cuando se conozca la magnitud de las necesidades de los programas.

H. Administración y apoyo a los programas

54. A falta de una estructura gubernamental que funcione en todo el país y de servicios e instalaciones básicos e infraestructura adecuada, ha tenido que crearse un marco especial para facilitar la ejecución de las actividades de emergencia en toda Liberia por la comunidad internacional. En este contexto, el Coordinador Especial de las Naciones Unidas de las Operaciones de Socorro de Emergencia en Liberia presta el indispensable apoyo logístico y administrativo a los organismos de las Naciones Unidas que realizan actividades en Liberia, a las organizaciones no gubernamentales internacionales y a los grupos locales de autoayuda. El apoyo comprende el suministro de personal nacional e internacional, la creación de centros operacionales en el interior del país, transporte para los suministros de emergencia y el personal (vehículos y aviones), el establecimiento de medidas de seguridad, comunicaciones (en el país y con el exterior) y locales para prestar asistencia a las actividades de las Naciones Unidas y de las organizaciones no gubernamentales. El apoyo logístico ha sido especialmente útil para movilizar y coordinar eficazmente la respuesta internacional a la situación de emergencia de Liberia al comienzo de la operación y a medida que el programa se ha ampliado hasta el interior.

55. Durante el año pasado, el Coordinador Especial ha creado cuatro centros en Gbarnga, Zwedru, Harper y Voinjama, además de una instalación provisional en el distrito de Cape Mount para prestar apoyo a las actividades de socorro internacional en el interior del país. Los centros han permitido ampliar el alcance de los programas de emergencia hasta las zonas más necesitadas del país y establecer una red segura para la distribución de suministros de emergencia conjuntamente con la organización Liberians United to Save Humanity (Liberianos unidos para salvar a la humanidad). Los centros son un marco operacional para la colaboración entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales en la distribución de alimentos, implementos agrícolas y semillas de arroz y en la ejecución de proyectos en la esfera de la salud, el agua potable y el saneamiento y la educación. La eficacia de este mecanismo en el contexto de Liberia ha quedado bien demostrada y se prevé que en el futuro habrá que crear centros operacionales que permitan prestar asistencia a las actividades de socorro, reintegración y reconstrucción.

56. La contribución que han aportado voluntarios de las Naciones Unidas dinámicos y experimentados, al programa de emergencia de Liberia continúa por conducto de los centros operacionales, que son administrados por voluntarios especializados en logística. También se ha enviado a terreno a otros voluntarios especializados en agricultura y salud para mejorar la eficacia de los programas a nivel de la comunidad en esas esferas. Se necesitarán más voluntarios para reforzar la capacidad de la organización Liberianos unidos para salvar a la humanidad a fin de que pueda ejecutar programas de asistencia de socorro, repatriación y rehabilitación en esferas como la salud y el desarrollo de la comunidad.

57. La estructura comunitaria del Programa Especial de Asistencia Alimentaria de Emergencia que está ahora bien organizada en Monrovia ha elaborado un proyecto único de enumeración de viviendas que constituye la base para la distribución general de alimentos y otros programas de rehabilitación a nivel de la comunidad. Con asistencia de las Naciones Unidas se celebraron recientemente elecciones democráticas de representantes para los equipos de socorro a nivel de la comunidad en 180 barrios. Esta estructura se modifica constantemente con respecto a los refugiados desplazados y se está utilizando ahora para programas de salud y educación, inclusive el SIDA, los programas de recepción de repatriados, alimentación escolar, alimentos por trabajo y ayuda a grupos vulnerables. El programa especial de asistencia alimentaria está ahora organizando programas de desarrollo de la comunidad por conducto de los equipos de bienestar de la comunidad. En el interior del país, la organización Liberianos unidos para salvar a la humanidad recibe ayuda para organizar y reforzar una estructura análoga. Los equipos de bienestar de la comunidad, en estrecha colaboración con los centros, distribuyen suministros de socorro, alimentos e insumos agrícolas y se están preparando para dirigir las actividades de autoayuda a nivel de la comunidad.

58. A medida que se ha ido ampliando el alcance del programa de emergencia en el interior del país, ha pasado a ser cada vez más evidente la necesidad de la gestión de las actividades de supervisión, evaluación y presentación de informes de los centros operacionales, por lo que se ha creado una Dependencia de gestión del programa de emergencia para proporcionar la coherencia y el apoyo necesarios al Coordinador Especial y a los asociados en las actividades internacionales de socorro. La Dependencia presta también asistencia en la gestión de un nuevo programa experimental de comercialización del arroz, implantado por el PMA para someter a prueba la posibilidad de importar arroz comercial a fin de reducir la dependencia del país del apoyo de socorro. Las utilidades del plan se utilizarán para financiar proyectos que permitan hacer frente a los embotellamientos con que se tropieza en las operaciones de emergencia y en las actividades de las organizaciones no gubernamentales a nivel de la comunidad.

59. Todavía se requiere más apoyo para transportar personal y mercaderías de emergencia en el contexto del programa a nivel de todo el país. También se han logrado avances en los arreglos para utilizar los campos de aterrizaje situados al interior del país, en especial para facilitar la distribución y circulación de los suministros del personal puesto que los caminos se hacen impasables en la región sudoriental durante la estación lluviosa. El Instituto de idiomas liberianos, organización no gubernamental con oficina en Liberia, ya ha dispuesto que dos pequeños aviones se dediquen a las actividades de socorro a un costo mínimo.

60. Las comunicaciones continúan siendo sumamente importantes tanto para garantizar la seguridad del personal de socorro y la pronta respuesta de las Naciones Unidas y de otros organismos ante la evolución de las necesidades en las diversas partes del país. El centro de comunicaciones del Coordinador Especial de las Naciones Unidas en Monrovia supervisa todas las misiones y la distribución del personal de las Naciones Unidas y mantiene vínculos regulares con las redes de las organizaciones no gubernamentales en todo el país.

61. El costo de la administración y apoyo al programa de emergencia se ha sufragado en gran parte con cargo a fuentes de las Naciones Unidas, en especial el PNUD. Las necesidades adicionales para sufragar los centros operacionales, los voluntarios de las Naciones Unidas, el personal de gestión del programa de emergencia, el transporte y los gastos logísticos, así como el apoyo de las organizaciones no gubernamentales, se estiman en 1,5 millones de dólares.

III. ASISTENCIA PRESTADA POR ORGANIZACIONES DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

62. Además de las actividades ya descritas, varias organizaciones de las Naciones Unidas han suministrado información sobre la asistencia prestada a Liberia en el período que se examina.

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

63. El UNICEF, conjuntamente con otros organismos, ha formulado varios llamamientos consolidados para que se preste asistencia a los grupos vulnerables en los países vecinos de Liberia, a saber, Côte d'Ivoire, Guinea y Sierra Leona, que se han visto perjudicados por los acontecimientos ocurridos en Liberia. En Liberia propiamente dicha, el UNICEF ha renovado un llamamiento para el aporte de 13,8 millones de dólares y está a la espera de una solución política que le permita ampliar la operación de socorro a otras partes del país.

64. En las zonas accesibles, el UNICEF sigue prestando servicios de abastecimiento de agua y saneamiento, enseñanza especial para los niños en circunstancias especialmente difíciles y vigilancia nutricional.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

65. En Liberia, el PNUD ha prestado asistencia por conducto del Coordinador Especial de las Naciones Unidas de las Operaciones de Socorro de Emergencia en Liberia y de personal de apoyo; además, ha prestado apoyo logístico en la gestión de la oficina y los programas del Coordinador. En ese contexto, ha creado cuatro centros operacionales en lugares estratégicos del país, financiados con cargo a fondos de la cifra indicativa de planificación, con el fin de fortalecer la capacidad de ejecución de los programas de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas y de las organizaciones no gubernamentales.

66. Una de las principales preocupaciones del PNUD al apoyar las actividades realizadas en Liberia ha sido facilitar la transición de las operaciones de socorro a las de rehabilitación y reconstrucción y, más tarde, a actividades

de desarrollo normales. Para brindar socorro de inmediato y desempeñar un papel más importante en las operaciones posteriores de rehabilitación y reconstrucción, el PNUD ha realizado actividades que abarcan desde la distribución de semillas y herramientas agrícolas hasta la promoción de las organizaciones no gubernamentales locales. Aunque por el momento las condiciones no sean apropiadas para iniciar un nuevo programa en el país, el Consejo de Administración del PNUD ha autorizado al Gobierno provisional a comenzar a ejecutar varios proyectos que podrían facilitar el proceso de rehabilitación y reconstrucción. Gracias a la cooperación entre el PNUD y el Gobierno provisional, se seguirán ejecutando o se reorientarán varios proyectos de asistencia al Ministerio de Planificación y Asuntos Económicos y al Ministerio de Hacienda, asistencia al programa nacional de lucha contra el SIDA y fomento del sector privado.

67. En el marco de un proyecto de rehabilitación y reconstrucción que se está elaborando, se hará una evaluación general de las necesidades sectoriales y se presentarán diferentes opciones en materia de políticas y programas al Gobierno que se formará tras la celebración de las elecciones. El PNUD también presta asistencia técnica a la propia Comisión de Elecciones.

68. Por último, el PNUD está ayudando a elaborar planes para la formulación de programas de asistencia comunitaria, que faciliten la reintegración de las personas desplazadas, los refugiados repatriados y los combatientes desmovilizados en su lugar de origen.

69. En cuanto a la evaluación de las necesidades y a la mesa redonda de donantes a que se alude en la resolución 46/147 (véase el párrafo 3 supra), el PNUD considera que esas actividades permitirán al nuevo Gobierno contar con suficientes datos y opciones en materia de política para formular una estrategia de rehabilitación y reconstrucción para Liberia, con el fin de presentarla luego a una mesa redonda de donantes. El PNUD también estaría dispuesto a ayudar al Gobierno a organizar la mesa redonda.

Programa Mundial de Alimentos

70. Desde que surgió la situación de emergencia, a raíz del conflicto civil, en diciembre de 1989, el PMA ha prestado asistencia a Liberia en el marco de seis operaciones de emergencia para el país y tres para la región y del proyecto regional que ha seguido en ejecución para prestar asistencia a los refugiados y a las personas desplazadas; para este último se han asignado hasta el momento 337.424 toneladas de alimentos básicos, de las que se han suministrado ya cerca de 220.000. Solamente en Liberia se han suministrado cerca de 130.000 toneladas métricas de alimentos desde noviembre de 1990, de las que se han distribuido 105.000. El PMA se ocupa también de coordinar la movilización y entrega de la mayor parte de las remesas de alimentos enviadas por los donantes.

71. En abril de 1992, se vendió la primera remesa de 500 toneladas métricas de arroz en el marco de un plan experimental de comercialización, que apunta a lograr que la población deje de depender por entero de la asistencia alimentaria de emergencia y facilitar la reactivación del comercio. En mayo de 1992, el Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria, órgano rector del PMA, aprobó, en el marco de una operación que ha seguido en

ejecución para prestar asistencia a los refugiados, un aumento de los suministros de alimentos por un valor total de 170 millones de dólares para el año 1993.

Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat)

72. El Hábitat está celebrando consultas con el Gobierno provisional de Liberia en relación con la asistencia técnica que le prestará en:

- a) La evaluación de la situación imperante en materia de vivienda;
- b) La formulación de estrategias de reasentamiento temporal de las personas desplazadas;
- c) La formulación de estrategias nacionales de construcción de vivienda permanente y de creación de asentamientos.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

73. La FAO, que tiene nuevamente una representación en Liberia, está ayudando a coordinar, por ese conducto, las actividades de socorro y de apoyo de otra índole realizadas en el país, particularmente en el sector agrícola.

74. Desde enero de 1992, la FAO ha enviado varias misiones a Liberia con el fin de que preparen proyectos para ser ejecutados en respuesta al llamamiento consolidado formulado por el Secretario General para que se preste asistencia humanitaria de emergencia y se ayude en la rehabilitación del país.

75. En respuesta al mismo llamamiento, la FAO se ha esforzado por movilizar recursos y apoyo entre los donantes para que suministren insumos agrícolas, como herramientas de labranza, semillas, equipo de pesca y productos químicos, que resultan esenciales para reactivar el sector agrícola.

76. El Sistema Mundial de Información y de Alerta sobre la Alimentación y la Agricultura está supervisando más de cerca la situación de la oferta alimentaria en Liberia. En el informe mensual de la FAO Foodcrops and Shortages y en Special Africa Report, se evalúan las condiciones imperantes en el ámbito agrícola, las necesidades de asistencia alimentaria y los logros de las operaciones de emergencia que se están ejecutando para ayudar a los numerosísimos liberianos desplazados y necesitados. En dichos informes, también se hace hincapié en la grave escasez de insumos agrícolas.

Organización Mundial de la Salud

77. La OMS, que volvió a abrir su oficina en Monrovia a principios del año pasado, al igual que otros organismos, ha hecho un llamamiento para que se proporcionen a este país más de 13 millones de dólares en asistencia de emergencia. Desafortunadamente, pocos respondieron a este llamamiento, por lo que la OMS tuvo que utilizar fondos de su presupuesto ordinario, sin exceder los recursos disponibles, para prestar asistencia humanitaria a la población afectada de Monrovia y del interior. La OMS volvió a hacer un llamamiento a la comunidad de donantes para que suministraran un total de 5,2 millones de dólares para seguir prestando asistencia humanitaria en el sector sanitario a lo largo de 1992.

IV. ASISTENCIA PRESTADA POR LOS ESTADOS MIEMBROS Y
OTROS DONANTES

78. En comunicaciones de fecha 6 de mayo de 1992, el Secretario General pidió a los Estados Miembros y a otros donantes que suministraran información sobre la índole y el alcance de la ayuda de emergencia que habían prestado a Liberia, en cumplimiento de la resolución 46/147 de la Asamblea General. A continuación, se resumen las respuestas recibidas, incluida información sobre los refugiados liberianos que se encuentran en los países vecinos.

Canadá

79. En el ejercicio económico 1989-1990, el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional proporcionó un total de 560.000 dólares canadienses en ayuda no alimentaria a la OACNUR y al CICR para que prestaran asistencia a los refugiados que se encontraban en Côte d'Ivoire y Guinea. En el ejercicio siguiente, suministró 6.655.000 dólares canadienses a varios organismos de las Naciones Unidas, entre ellos, la OACNUR, el UNICEF, la Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para el Socorro en Casos de Desastre (UNDRO) y el PMA, así como al CICR y a varias organizaciones no gubernamentales. En el ejercicio económico 1991-1992, proporcionó 3.310.000 dólares canadienses en asistencia no alimentaria al pueblo de Liberia, por conducto de varios organismos de las Naciones Unidas, entre ellos, la OACNUR, el UNICEF, los Voluntarios de las Naciones Unidas y el PNUD, así como de la CICR y del Organismo Adventista de Socorro para el Desarrollo. En el ejercicio económico en curso, el Organismo Canadiense ha suministrado 90.000 dólares canadienses más al Organismo Adventista para que continúe con la labor que está realizando en bien de los liberianos desplazados que se encuentran en Sierra Leona.

80. En cuanto a la asistencia alimentaria proporcionada por el Organismo Canadiense a Liberia, ésta ascendió a 4.100.000 dólares canadienses en el ejercicio económico 1990-1991 y a 1.979.000 dólares canadienses en 1991-1992.

Dinamarca

81. En 1991, Dinamarca suministró a Liberia 17 millones de coronas danesas en asistencia de emergencia. De esa suma, 14 millones por conducto de la OACNUR y el UNICEF y 3 millones por conducto de organizaciones no gubernamentales danesas.

Alemania

82. En 1992, la Cancillería de Alemania ha previsto 14.900 marcos alemanes para el suministro de semillas de arroz a las personas desplazadas en Liberia.

83. A raíz de la guerra civil, se han suspendido todos los proyectos bilaterales ejecutados en Liberia, con excepción de un proyecto de asesoramiento en el abastecimiento de agua potable.

84. En 1991, el Gobierno de Alemania hizo varias contribuciones especiales a organizaciones multilaterales con el fin de que prestaran asistencia humanitaria a Liberia, a saber, 2 millones de marcos alemanes a la OACNUR y 500.000 marcos alemanes al CICR.

85. Además, ha suministrado 315.000 marcos alemanes en beneficio de Liberia por conducto de la organización no gubernamental alemana Caritas Alemania.

Japón

86. En marzo de 1992, el Japón suministró 800.000 dólares en ayuda de emergencia al UNICEF, para que prestara asistencia a las madres y a los niños Liberianos y mejorara las condiciones de higiene en el país.

87. En 1991, prestó asistencia en la forma siguiente:

En marzo: 168 millones de yen para el programa especial de la OACNUR en beneficio de los refugiados liberianos;

En julio: 100 millones de yen en ayuda alimentaria, por conducto del PMA;

En julio: 150 millones de yen en ayuda alimentaria, por conducto del PMA;

En agosto: 300.000 francos suizos para el programa del CICR de asistencia a los liberianos necesitados.

Noruega

88. Noruega ha suministrado 900.000 coronas noruegas (cerca de 150.000 dólares de los EE.UU.) al CICR para que preste asistencia de emergencia a Liberia y 900.000 coronas noruegas (cerca de 150.000 dólares de los EE.UU.) a la misma organización, para que ayude a los refugiados liberianos que se encuentran en Côte d'Ivoire y Guinea.

Arabia Saudita

89. Arabia Saudita ha suministrado 72.014.800 riyals árabe sauditas a Liberia en asistencia y préstamos para el desarrollo, que se han consignado de la manera siguiente:

a) 1.414.800 riyals en préstamos no rescatables para actividades humanitarias, el último de los cuales fue un préstamo por valor de 500.000 riyals para ayuda nutricional otorgado en el año 1412 de la hégira (1991-1992 D.C), del que se están beneficiando actualmente los refugiados liberianos que se encuentran en Guinea como consecuencia de la guerra;

b) 70.600.000 riyals en préstamos del Fondo de Arabia Saudita para el Desarrollo, que se utilizaron para financiar los siguientes proyectos que ya han terminado: La construcción de un camino hasta el puente Tomban Boni Haliz (31.800.000 riyals) y la ampliación de la central eléctrica de Yorshid (38.800.000 riyals).

Suecia

90. En el ejercicio fiscal económico 1990-1991, la organización SWEDRELIEF aportó servicios de personal cuyo costo se calculó en 15,3 millones de coronas

suecas, al hospital del UNICEF en Monrovia. Además, se han suministrado cerca de 1,7 millones de coronas suecas en asistencia a Liberia.

91. Por otra parte, en el ejercicio económico 1991-1992 se suministraron cerca de 5,2 millones de coronas suecas en socorro para casos de desastre. Además, se han aportado 4 millones de coronas suecas al programa del UNICEF en beneficio de los refugiados. El socorro para casos de desastre proporcionado a Liberia se ha centrado en los refugiados repatriados de los países vecinos y en otros grupos vulnerables.

92. A nivel multilateral, se ha respondido generosamente a los llamamientos regionales formulados por los organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, principalmente el CICR. A título de ejemplo, en junio de 1992, el Gobierno asignó 80 millones de coronas suecas al CICR para que proporcionara alimentos y socorro médico a los países africanos más necesitados y 70 millones de coronas suecas a la OACNUR para su programa de refugiados en Africa.

93. Se han suministrado cerca de 735.000 coronas suecas por conducto de Caritas para la rehabilitación de una estación de radio en Monrovia con el fin de promover la democracia.

94. Además, en el ejercicio económico 1990-1991 se suministraron las siguientes sumas en beneficio de los refugiados liberianos que se encontraban en los países vecinos: 3 millones de coronas suecas por conducto de la Cruz Roja de Suecia; 8 millones por conducto del UNICEF; 2 millones por conducto de la organización no gubernamental Diakonia, y 3 millones por conducto de la OACNUR. En total, se suministraron 16 millones de coronas suecas.

