



**Международные  
договоры по правам  
человека**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.6  
3 June 1992

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

НОРВЕГИЯ

[21 января 1992 года]

## I. СТРАНА И ЛЮДИ

1. Территория Норвегии составляет 386 958 кв. км. Из 4,2 млн. жителей 30% проживают в малонаселенных районах. Приблизительно 4,3% населения (183 309 чел.) составляют лица иностранного происхождения. Из них 52,6% (96 426 чел.) являются выходцами из Европы, 26,5% (48 584 чел.) – из Азии, 9,8% (17 800 чел.) – из Северной и Центральной Америки, 5,7% (10 575 чел.) – из Африки, 4,8% (8 836 чел.) – из Южной Америки и 0,5% (1 008 чел.) – из Океании. В Норвегии также проживает коренное население страны – народ саами. Численность проживающего в Норвегии народа саами трудно определить с точностью, однако в целом считается, что она составляет приблизительно 30 000 человек.

2. В 1988 году валовой национальный продукт Норвегии составил 583 278 млн. норвежских крон, т.е. примерно 90 млрд. долл. США. В том же году заграничные активы составили в общей сложности 253 826 млн. норвежских крон, а внешние обязательства – 383 311 млн. норвежских крон, т.е. чистая внешняя задолженность была равна 129 485 млн. норвежских крон. Средний валовой доход составлял 133 512 норвежских крон. В 1990 году темпы инфляции находились на уровне 4,1%, а в 1991 году – 3,4%. В 1987 году в бюро по трудоустройству было зарегистрировано в общей сложности 32 391 безработный. В 1990 году численность безработных увеличилась до 92 695, т.е. составила 4,3% численности рабочей силы. К октябрю 1991 года уровень безработицы повысился до 4,6%.

3. Продолжительность жизни у женщин составляет 79,34 года, а у мужчин – 73,34 года (1989 год). Коэффициент детской смертности (количество смертей в первый год жизни на 1 000 живорождений, 1989 год) составляет 7,9. Коэффициент рождаемости (количество живорождений на 1 000 женщин, 1989 год) равен 1,89. Доля населения в возрасте до 15 лет составляет примерно 19%, а в возрасте свыше 65 лет – около 16%. Общее число домашних хозяйств составляет 1 930 024. Из них 43,7% состоят из одного лица. Доля домашних хозяйств, состоящих из матери и одного или нескольких детей, составляет 8,8% от общего числа домашних хозяйств.

## II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

4. Конституция Норвегии от 17 мая 1814 года основана, в частности, на принципе разделения властей в государстве между не зависящими друг от друга законодательными, исполнительными и судебными органами. Вместе с тем после введения в 1884 году парламентского правления нельзя более считать, что исполнительная власть является независимой от законодательного органа.

5. Всеобщие выборы в стorting (национальное собрание) проводятся каждые четыре года. В Норвегии существует несколько политических партий. Законы принимаются стortingом, как правило, на основе законопроектов, вносимых правительством. Исполнительную власть возглавляет король. Монарх не осуществляет, однако, личной власти. Правительство состоит из премьер-министра и нескольких министров. Официальные решения правительства принимаются в форме "королевских указов".

6. Некоторые политические решения принимаются на уровне областей и на муниципальном уровне. На этих уровнях также осуществляется значительная часть функций государственного управления. Выборы в муниципальные и областные советы проводятся каждые четыре года.

7. Отправление правосудия осуществляется судами трех инстанций: окружными или городскими судами (herreds или byretter), высокими судами (lagmannsretter) и Верховным судом (Høyesterett). Суды полностью сохраняют свою независимость от других государственных органов власти. В Норвегии процессуальное законодательство не содержит положений, препятствующих возбуждению отдельным лицом иска против государства. Таким образом, законность решений, принимаемых административными органами власти, контролируется судами. Деятельность государственных органов также контролируется парламентским омбудсменом по вопросам государственной администрации.

### III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

8. Информация, касающаяся правовой основы, обеспечивающей защиту прав человека в Норвегии, приводится на стр. 1-2 первоначального доклада, представленного Норвегией (CCPR/C/1/Add.5, далее именуется как "первоначальный доклад Норвегии") и в пункте 5 второго периодического доклада (CCPR/C/42/Add.5, далее именуется как "второй периодический доклад Норвегии"). С учетом предшествующих контактов с Комитетом по правам человека и последних событий к этой информации можно добавить следующее.

#### Статус документов по правам человека во внутригосударственном праве

9. Взаимоотношения между внутригосударственным правом Норвегии и международным правом традиционно характеризуются дуализмом. Как указывается в первоначальном докладе Норвегии, это означает, что в случае какой-либо коллизии между внутригосударственным и международным правом норвежские суды должны в принципе применять внутригосударственное право.

10. Несмотря на этот дуалистический подход, в Норвегии не оспаривается тот факт, что международное право, включая договоры, является важным источником права в Норвегии. Так, на положения договоров по правам человека можно ссылаться в судах. Споры ведутся по вопросу о том, по-прежнему ли правомерно утверждение о том, что положения внутригосударственного права будут превалировать в случае возникновения коллизии между внутригосударственным правом и правами или свободами, признанными в договорах по правам человека, государством-участником которых является Норвегия. Эту традиционную точку зрения оспаривает все большее число юристов, в том числе нынешний председатель Верховного суда Карстен Смит. В судах рассматривается растущее число дел, основывающихся на ссылках на документы по правам человека. До сих пор Верховный суд не обнаруживал коллизий между норвежским правом и каким-либо документом по правам человека. Таким образом, на обсуждаемый юристами вопрос судебные органы не дали какого-либо ответа. Поэтому можно сделать вывод о том, что в норвежском праве статус международных договоров по правам человека, включая Пакт, в настоящее время является не вполне ясным.

11. Для того чтобы исправить это положение и повысить эффективность документов по правам человека в норвежском обществе, в 1989 году норвежское правительство заявило, что важные международные договоры по правам человека, участником которых является Норвегия, должны быть инкорпорированы в норвежское законодательство или приспособлены к нему. Это заявление - так называемое "принципиальное решение" - было предано широкой гласности, и в качестве последующего шага был назначен комитет юристов, которому было поручено предложить необходимые конституционные или законодательные положения и перед которым также был поставлен ряд других задач (см. ниже). Ожидается, что этот комитет представит свой доклад в течение первой половины 1992 года.

Ответственность за контроль за осуществлением прав человека

12. Никакого специального органа по контролю за осуществлением прав человека в Норвегии не существует. Одна из задач вышеупомянутого комитета будет состоять в изучении целесообразности создания такого органа.

13. Отсутствие специального органа не означает, что в стране не имеется никаких контролирурующих учреждений. В соответствии с разделом 28 Закона о государственной администрации (от 10 февраля 1967 года) отдельные административные решения могут быть обжалованы одной из заинтересованных сторон или другим лицом, заинтересованным с правовой точки зрения в подаче апелляции в административное учреждение, которому непосредственно подчиняется административное учреждение, принявшее данное административное решение. Все суды на всех уровнях компетентны решать дела, связанные с правами человека. Кроме того, парламентский омбудсмен по вопросам государственной администрации играет все более важную роль в этой области. В своем годовом докладе за 1990 год омбудсмен затронул вопрос о том, может ли институт омбудсмана содействовать поощрению и укреплению прав человека (см. стр. 22-23). Он сделал следующий вывод:

"В связи с расследованием различных дел я буду также заботиться о том, чтобы административные учреждения должным образом соблюдали любые международные обязательства в области прав человека, которые может нести Норвегия. Если из решений, принимаемых административными учреждениями, не будет ясно следовать, что ими были приняты во внимание соответствующие положения международного права, им будет предложено вновь рассмотреть соответствующий вопрос. В соответствии с разделами 11 и 12 Закона об омбудсмене по вопросам государственной администрации я также буду информировать стортинг и административные учреждения о любых дошедших до моего сведения расхождениях между международным правом и норвежским правом. Я хочу подчеркнуть, что жалобы, представляемые омбудсмену, обычно не вызывают каких-либо трудностей, в том что касается выполнения наших обязательств в области прав человека. Однако зачастую приходится ссылаться на положения и принципы, изложенные в конвенциях, хотя в заключениях омбудсмента прямые ссылки на эти документы отсутствуют. По мнению омбудсмента, важно поощрять соблюдение прав человека в рамках норвежских административных процедур и тем самым повышать общую информированность о значении прав человека для применения законодательства административными учреждениями".

#### IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

14. Некоторые усилия, направленные на повышение информированности общественности и соответствующих органов о правах, изложенных в различных документах по правам человека, описаны в пунктах 3 и 4 второго периодического доклада Норвегии, в котором приводится информация о Консультативном комитете по правам человека правительства Норвегии, а также в пунктах 6 и 7, в которых речь идет о создании Норвежского института прав человека. С учетом событий, происшедших за истекший период времени, к этому можно добавить следующую информацию об этих органах и их деятельности, связанной с распространением информации о правах человека.

15. С момента своего создания в 1987 году Норвежский институт прав человека стал важнейшим центром, занимающимся деятельностью в области прав человека, в том числе деятельностью по распространению информации как среди общественности, так и среди специалистов. Среди мероприятий, осуществляемых институтом в этой связи, особого упоминания заслуживают следующие:

a) в апреле 1991 года по инициативе института был издан сборник всех основных международных документов по правам человека в переводе на норвежский язык. Этот сборник продается в обычных книжных магазинах;

b) институт публикует ежеквартальный "Скандинавский журнал по правам человека", являющийся единственным скандинавским изданием, в котором особое внимание сосредоточено на правах человека. В журнале публикуются, в частности, обзоры решений Европейского суда по правам человека;

c) с 1991 года библиотека института выполняет функции библиотеки-хранилища Отдела прав человека Совета Европы. Эта функция имеет особенно важное значение для юристов и прессы;

d) институтом часто организуются семинары для общественности, нередко в сотрудничестве с другими научно-исследовательскими институтами и неправительственными организациями;

e) институт публикует академические исследования по вопросам прав человека. Эти исследования рекламируются в профессиональных журналах и реализуются по цене их себестоимости;

f) научные сотрудники института преподают право студентам.

16. Институт создан при факультете права Университета в Осло. Основную часть финансовых средств он получает от центрального правительства.

17. Консультативный комитет по правам человека стал постоянным органом, который проводит свои заседания примерно четыре раза в год. Кроме того, заседания проводятся в рамках рабочих групп, состоящих из членов Комитета. В состав Консультативного комитета входят члены стортинга от различных политических партий, государственные служащие различных министерств, представители неправительственных организаций и исследователи, занимающиеся вопросами прав человека. Это обеспечивает постоянный обмен информацией между различными группами о текущей деятельности и проблемах в области прав человека. Одним из результатов такого обмена является повышение уровня информированности о правах, изложенных в различных документах, тех участников, повседневная деятельность которых не связана исключительно с вопросами прав человека.

18. Проект настоящего доклада был рассмотрен рабочей группой Консультативного комитета по вопросам, связанным с Организацией Объединенных Наций.

19. Все доклады, представляемые в соответствии с документами по правам человека, а также письменные отчеты о диалоге с соответствующим комитетом, можно получить, подав заявку, на основании положений Закона № 69 от 19 июня 1970 года о предоставлении общественности доступа к документам органов государственного управления. Ни доклады, ни отчеты не вызвали каких-либо дебатов в кругах общественности.

20. Норвежское правительство признает необходимость повышения информированности как общественности, так и юристов о правах, изложенных в различных документах по правам человека. Так, комитету, созданному для разработки предложений по применению конвенций по правам человека в рамках норвежского законодательства (см. пункт 11 выше), было также поручено изучить вопрос о том, какие другие меры, помимо законодательных, требуются в связи с намеченной реформой. В качестве примеров таких мер в круге ведения комитета ясно говорится о распространении информации о конвенциях, а также о мерах, способствующих повышению информированности о решениях, принимаемых договорными органами, и высказываемых ими мнениях и облегчающих доступ к решениям и мнениям этих органов.

---