

# 和平利用外层空间 委员会的报告

大 会

正式记录: 第三十五届会议

补编第 20 号 (A/35/20)



联 合 国

# 和平利用外层空间 委员会的报告

大会

正式记录: 第三十五届会议

补编第 20 号 (A/35/20)



联合国

一九八〇年, 纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[ 原件: 英文 ]

[ 一九八〇年八月七日 ]

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
一、 导言 .....	1-20	1
二、 建议和决定 .....	21-76	7
A. 宇宙科学和技术的应用及外空的活动 .....	21-53	7
1. 卫星遥感地球 .....	21-34	7
2. 由卫星作直接电视广播 .....	35-37	9
3. 外空和外空活动的定义和(或)定界, 并考虑到有关同步轨道的问题 .....	38-43	9
4. 核能源在外空的使用 .....	44-50	10
5. 外空运输系统及其对未来外空活动的影响 .....	51-53	12
B. 联合国有关外空的方案和活动 .....	54-64	13
1. 联合国外空应用方案 .....	54-61	13
2. 联合国系统内外层空间活动的协调 .....	62-64	15
C. 其他事项 .....	65-68	15
D. 小组委员会今后的工作 .....	69-75	16
E. 委员会及其附属机构的工作日程表 .....	76	18

## 附 件

和平利用外层空间委员会主席的开幕词 .....	19
-------------------------	----

## 一、导言

1. 和平利用外层空间委员会于一九八〇年六月二十三日至七月三日在联合国总部举行第二十三届会议。委员会主席团成员如下：

主席：彼得·扬科维奇先生（奥地利）

副主席：太奥多尔·马里内斯库先生（罗马尼亚）

报告员：卡洛斯·安东尼奥·贝登科尔特·布埃诺先生（巴西）

委员会会议的逐字记录载于A/AC.105/PV.204-205, 207-208, 210-213和215号文件。

### A. 附属机构的会议

2. 科学和技术小组委员会于一九八〇年一月二十八日至二月十三日在联合国总部举行第十七届会议，由卡弗先生（澳大利亚）担任主席。小组委员会的报告已编为A/AC.105/267号文件印发。

3. 法律小组委员会于一九八〇年三月十日至四月三日在联合国日内瓦办事处举行第十九届会议，由尤金尼厄斯·维兹纳先生（波兰）担任主席。小组委员会的报告已编为A/AC.105/271和Corr.1号文件印发。

4. 大会第三十四届会议通过了第34/50号决议，其中决定以两年作为试验期间，停止提供简要记录，所以两个小组委员会今年都没有简要记录。

### B. 委员会第二十三届会议

5. 和平利用外层空间委员会在一九八〇年六月二十三日举行的开幕会议上通过下列议程：

1. 通过议程。
2. 主席致词。
3. 一般性交换意见。

4. 宇宙科学和技术的应用及外空的活动：
  - (a) 卫星遥感地球；
  - (b) 由卫星作直接电视广播；
  - (c) 外空和外空活动的定义和（或）定界，除其他外，考虑到有关同步轨道的问题；
  - (d) 核能源在外空的使用；
  - (e) 外空运输系统及其对未来外空活动的影响。
5. 联合国有关外空的方案和活动：
  - (a) 联合国外空应用方案；
  - (b) 联合国系统内外空活动的协调；
  - (c) 联合国在宇宙科学和技术的利用，特别是其在发展中国家的利用方面的协调作用。
6. 小组委员会的未来工作。
7. 其它事项。
8. 提交大会的报告。

#### 选举报告员

6. 委员会获悉其前任报告员卡洛斯·莫雷拉·加西亚先生被派任新职务后，于第二〇四次会议上选举卡洛斯·安东尼奥·贝登科尔特·布埃诺先生（巴西）为  
新任报告员。委员会对其前任报告员的卓越工作表现深表赞赏。

#### 出席情况

7. 下列各会员国代表出席了本届会议：

阿根廷	比利时
澳大利亚	贝宁
奥地利	巴西

保加利亚  
加拿大  
智利  
哥伦比亚  
捷克斯洛伐克  
厄瓜多尔  
埃及  
法国  
德意志民主共和国  
德意志联邦共和国  
匈牙利  
印度  
印度尼西亚  
伊拉克  
意大利  
日本  
肯尼亚

墨西哥  
蒙古  
摩洛哥  
荷兰  
尼日尔  
尼日利亚  
巴基斯坦  
菲律宾  
波兰  
罗马尼亚  
苏丹  
瑞典  
土耳其  
苏维埃社会主义共和国联盟  
大不列颠及北爱尔兰联合王国  
喀麦隆联合共和国  
美利坚合众国  
委内瑞拉  
南斯拉夫

8. 委员会在第二〇四次会议上决定应中国和越南的要求，请两国代表出席委员会第二十三届会议，并于适当时向委员会讲话，但有一项了解，即这项决定将不影响今后对这类要求的决定，而且这并不表示委员会就地位问题作出了任何决定。委员会还决定，这一安排，经必要修正后，也适用于第二届联合国探索及和平利用外层空间会议筹备委员会的会议。

9. 委员会在第二〇七次会议上获悉收到了古巴和民主柬埔寨常驻联合国代表的关于参加委员会工作的要求。委员会在第二一〇次会议上决定，联合国任何会员国如希望参加委员会第二十三届会议，都可在将其愿望通知秘书处后参加会议。某些代表团表示，所谓的民主柬埔寨代表参加委员会的会议是非法的，因为该名代表除自己以外不能代表任何人。其他代表团认为，民主柬埔寨代表团的全权证书问题完全属于大会的职权范围，而根据大会第三十四届会议的决定，民主柬埔寨代表团是柬埔寨人民在联合国的唯一代表，委员会只能以此为根据对民主柬埔寨参加会议的问题作出决定。

10. 联合国秘书处技术合作促进发展部（技合发展部）自然资源和能源司、联合国救灾协调专员办事处（救灾专员办事处）和联合国开发计划署（开发计划署）的代表也出席了本届会议。

11. 下列专门机构的代表出席了本届会议：

联合国粮食及农业组织（粮农组织）

联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）

国际电信联盟（电信联盟）

世界气象组织（气象组织）

国际原子能机构（原子能机构）

欧洲外空机构（外空机构），国际科学协会理事会（科协理事会），外空研究委员会（外空研委会）和国际宇宙航行联合会（宇宙联合会）的代表也出席了本届会议。

12. 参加本届会议的代表名单载于A/AC.105/XXIII/INF.1和Add.1号文件。



## 文 件

13. 除了各附属机构的报告之外，委员会还收到下列文件：

- |                          |  |
|--------------------------|--|
| A/AC. 105/264 和 Add. 1-4 | 一九七九年度国家外空活动和国际合作性外空活动的审查，增编             |
| A/AC. 105/273            | 国际电信联盟关于电信和和平利用外层空间的第十九次报告               |
| A/AC. 105/274            | 国际宇宙航行联合会提交给联合国和平利用外层空间委员会的关于空间技术现状的年度报告 |
| A/AC. 105/L 118          | 第二十三届会议临时议程                              |
| A/AC. 105/L 120          | 联合国开发计划署的拟议的研究金方案：署长的意见                  |

14. 此外，委员会还注意到下列文件：

- |               |                                      |
|---------------|--------------------------------------|
| A/AC. 105/275 | 一九八〇年六月二十日民主柬埔寨常驻联合国代表给秘书长的信         |
| A/AC. 105/276 | 一九八〇年六月二十三日古巴常驻联合国代表给和平利用外层空间委员会主席的信 |

## 会议进行情况

15. 委员会主席在本届会议开幕的第二〇四次会议上发了言，他综述了委员会各附属机构的工作并扼要叙述了委员会的工作。主席的发言附于本报告(附件一)。

16. 委员会于一九八〇年六月二十四日至二十七日第二〇五、二〇七、二〇八、二一〇和二一一次会议上进行了一般性意见交流。在意见交流期间，下列各国代表发了言：阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、贝宁、巴西、保加利亚、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、捷克斯洛伐克、埃及、法国、德意志民主共和国、德意志联邦共和国、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊拉克、意大利、日本、墨西哥、蒙古、荷兰、尼日利亚、波兰、罗马尼亚、瑞典、土耳其、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。这些发言载于委员会第二〇五、二〇七、二〇八、二一〇和二一一次会议的逐字记录(A/AC.105/PV.205,207,208,210和211)。

17. 自然资源和能源司、粮农组织、卫生组织、电信联盟、外空机构、外空研委会和宇宙联合会的代表也发了言。这些发言分别载于委员会第二〇五、二〇八、二一一和二二次会议的逐字记录(A/AC.105/PV.205,208,211和212)。

18. 会议进行期间，前外层空间事务司司长卢博斯·佩雷克先生受到了赞扬，他出色地协助委员会工作了五年多之后，将回到捷克斯洛伐克科学院天文研究所。

19. 会议期间，委员会成员为匈牙利宇宙飞行员拜尔陶隆·福尔考什同苏联宇宙飞行员瓦列里·库巴索夫一道参加了宇际航行方案内的礼炮-联盟35/36号轨道外空综合体联合航行一事，向匈牙利代表团表示了祝贺。这两位宇宙飞行员于一九八〇年五月二十六日射入轨道，并于六月三日返回地球。

20. 委员会审议了各项目后，在一九八〇年七月三日的第二一五次会议上通过了提交大会的报告，其中载有下列各项建议和决定。

## 二、建议和决定

### A. 宇宙科学和技术的应用及外空的活动

#### 1. 卫星遥感地球

21. 委员会满意地注意到科学和技术小组委员会按照大会第34/66号决议认可的委员会建议，优先审议了有关卫星遥感地球的问题。

22. 委员会特别注意到小组委员会继续审议了有关数据散发的问题。但是，由于就本项目进行辩论时意见分歧，这方面没有取得进展。委员会本届会议期间，各国代表团重申了它们对数据散发问题的基本立场，这些立场过去曾载于科学和技术小组委员会的报告(A/AC.105/267,第38段)。

23. 委员会也注意到各代表团对小组委员会报告(第40-43段)中报道的关于遥感数据分类的需要和方法所表示的各种不同意见。在这一方面，委员会同意科学和技术小组委员会请国际摄影测量学会对“有效辐射测量分辨力”和“空间有效分辨力”的定义加以审查，并请其将这些概念的比较精确的定义(如果有这些定义的话)提交小组委员会下届会议。

24. 讨论进行期间，一些代表团对于这些问题上缺乏进展感到关注；它们认为应当在小组委员会内重新召开遥感工作组会议。但是有人认为，工作组也未必能保证在这方面一定取得进展。

25. 另外一种意见认为，这方面缺乏进展是因为委员会及其附属机构的讨论没有把所有类型的地球探测卫星(从气象卫星一直到监测卫星)都考虑在内。

26. 委员会注意到秘书处按照委员会的建议而编制的遥感目录(A/AC.105/257/Add.1)载有十分有用的资料。一些代表团认为秘书处应当按照科学和技术小组委员会第十七届会议的报告所载的方针(A/AC.105/267,第50段)继续根据最新资料对该目录进行修订。考虑到会员国的协助大有助于综合目录的编制工作，委员会请各会员国向秘书处提供这方面的必要资料。

27. 在教育和训练方面，委员会注意到在遥感的所有方面提供充分训练设备的重要性。委员会还赞赏地注意到若干会员国、专门机构和国际组织正在举办一些有关遥感活动的教育和训练方案。委员会特别注意到通过联合国外空应用方案，粮农组织的遥感中心、自然资源和能源司的中心，以及气象组织、联合国环境规划署（环境规划署）和欧洲外空机构进行的方案所作出的贡献。

28. 委员会满意地注意到粮农组织今年在罗马设立了遥感应用中心，并建议继续加强该中心，以便特别是在教育和训练方面造福发展中国家。

29. 委员会还满意地注意到纽约联合国秘书处遥感中心的的活动，并鼓励自然资源和能源司的遥感中心而继续工作，因为这项工作可以为发展中国家谋福利。

30. 委员会对气象组织所提供的有关全球大气研究方案的资料表示赞赏，并欢迎气象组织代表的一项提议，即向委员会下届会议提交一份有关全球大气研究方案的进度报告。委员会注意到这份进度报告将简要说明气象领域这一独一无二的国际性合作的成果，将利用现有的数据对今后的研究作展望，并把在全球大气研究方案的目标方面（即目前在世界气候研究方案内进行的对气候可变迁性和气候变化的研究方面）所取得的进展告诉委员会。

31. 某些代表团认为开发计划署在外空应用方面的援助应予扩大，并应在开发计划署的范围内制定一项外空技术方面的特别方案，以期训练发展中国家的专家。

32. 委员会赞赏地注意到非洲经济委员会（非洲经委会）所建议的五个机构之一，作为服务非洲的区域训练和使用者协助中心的开罗遥感中心，已准备在非洲合作的范围内提供服务和设备，以便在遥感技术、环境调查和工程方面训练非洲专家，并使注意到在国家发展项目中利用遥感技术的某些非洲国家的研究和项目得以完成。

33. 某些代表团认为除了在世界各个地区设立区域遥感中心以外，还可以在联合国监督下成立一个国际机构来指导和执行各项遥感方案，以便为会员国，特别是发展中国家带来最大的利益。

34. 关于法律小组委员会的工作，委员会注意到法律小组委员会，在继续详细审议从外空遥感地球所涉的法律问题时，重新设立了遥感工作组，由汉斯·温克勒尔先生（奥地利）担任主席。委员会还注意到已对经已拟订的原则草案进行了逐条审读，但在原则草案定稿之前仍有若干问题尚待商议。在听取了各会员国对未决问题的意见之后，委员会建议法律小组委员会应根据优先次序继续详细审议从外空遥感地球所涉的法律问题，以期制定原则草案。

## 2. 由卫星作直接电视广播

35. 委员会注意到法律小组委员会第十九届会议，依照大会第34/66号决议，已优先审议关于各国利用人造地球卫星进行直接电视广播所应遵守的原则草案。

36. 委员会还注意到小组委员会重新设立了直接电视广播卫星工作组，由法伍齐·易卜拉希先生（埃及）担任主席，并且注意到该工作组逐条审读了前一届会议结束时拟订的原则草案。但各方未能就原则案文的进一步拟订达成协议。因此委员会注意到原则案文仍然与法律小组委员会第十八届会议结束时的案文以及载于A/AC.105/240号文件内的案文相同。

37. 委员会听取了其成员对未决问题的意见之后，建议法律小组委员会在其下届会议上继续努力，依照大会第34/66号决议和以往大会关于这个项目的决议，优先完成拟订关于各国利用人造地球卫星进行直接电视广播所应遵守的原则。

## 3. 外空和外空活动的定义和（或）定界

### 并考考到有关同步轨道的问题

38. 委员会注意到法律小组委员会，依照大会第34/66号决议，继续审议了有关外空和外空活动的定义和（或）定界的问题，同时，特别考虑到有关同步轨道的问题。在这一方面，委员会注意到，正如法律小组委员会报告所反映的（A/AC.105/271，第29-42段），在这个问题上存在着各种不同的看法。

39. 委员会在本届会议上就这个问题交换了意见，有些代表团再度表示赞成将外层空间的下限规定为不超过海拔100至110公里。其他代表团重申对于有无必要建立这样一个界限以及制定一个建立这一界限的标准表示保留。

40. 委员会注意到，科学和技术小组委员会已按照大会第34/66号决议的规定，审查了同步轨道的物理性质和技术特征。

41. 委员会还注意到，如小组委员会报告(A/AC.105/267，第69段)中所刊载的，各代表团对有效使用同步轨道的问题有各种不同的意见。

42. 委员会赞同小组委员会的要求，即关于同步轨道物理性质和技术特征的研究报告应按照需要继续予以修订以增补最新资料。

43. 委员会在审议有关同步轨道的问题时，注意到本届会议对其性质和使用有各种不同的意见。若干赤道国家代表团的看法是它们对其领土上空的部分同步轨道拥有主权，并且指出在为外层空间定界时应顾及到该轨道的独特性质。其他代表团认为有必要为使用同步轨道建立一个管制机构。另一些代表团则认为同步轨道与外层空间不可分割，因此不能对其提出任何的优惠主权要求。一些代表团特别提到国际电信联盟(电信联盟)一九七九年世界管理无线电会议的关于同步轨道空间服务的规划问题的第B P号决议，其中规定“应注意到与个别国家特殊地理情况有关的技术方面”。某些代表团认为这项决议的有关部分是为了照顾赤道国家的特殊利益；但其它代表团则认为这项决议的有关部分是适用于地理条件和气候条件对卫星信号造成影响的那些两极国家以及一些热带和沙漠国家。

#### 4. 核能源在外空的使用

44. 委员会注意到科学和技术小组委员会，依照大会第34/66号决议第8段，已重新设立了专家工作组来继续审议有关在外空使用核能源的技术问题和安全措施。委员会注意到科学和技术小组委员会已通过了小组委员会报告(A/AC.105/267)附件二所载的关于在外空使用核能源的工作组报告。

45. 委员会注意到工作组重申其结论，即核能源可以安全地在外空使用，只要充分遵守必要的安全条件。

46. 委员会还注意到工作组已同意，以已提交的各项报告和今年内将完成的其他报告为基础，继续就其首届会议所指定的四项专题领域进行研究。在这方面，委员会赞同工作组的建议，即应作出安排，使其得以在小组委员会第十八届会议期间举行会议，并且秘书处应保证将已经提交的报告和该届会议前可能收到的一切新材料分发给会员国。

47. 委员会在本届会议上就本项目交换了意见。一些代表团赞成工作组在小组委员会即将举行的会议期间继续工作，特别是鉴于其所提供的安全和技术数据可能对法律小组委员会的相关讨论有用。有人认为应当考虑建立一个适当的全球追踪系统，以保证可以取得尽可能完善的资料并对重返大气和撞击作出预测。有人还认为需要实行一项训练各个国家特别是发展中国家专门工作队的方案，以有效处理意外重返大气事件。

48. 关于法律小组委员会的工作，委员会注意到小组委员会已按照大会第34/66号决议的规定，审议了题为“审查有关外层空间活动的现行国际法，以便确定制订各项有关利用外层空间核能源的条款以补充这种法律的适当性”的项目；如小组委员会报告(A/AC.105/271)第43至52段所载，各方在这一问题上意见纷纭。委员会特别注意小组委员会要求委员会考虑应如何作出安排，使法律小组委员会下届会议可以讨论这一问题。

49. 委员会本届会议期间就这项问题，特别是就为法律小组委员会进一步审议作出安排的问题，交换了意见。某些代表团认为应建议法律小组委员会下届会议将这一问题作为优先项目并应设立一个工作组来审议这个问题。这些代表团还认为，法律小组委员会上届会议进行的国际法审查工作清楚表明有必要制定专门与核能源在外层空间的使用有关的新的法律条款。因而它们认为该项目现在的标题应予修改，以便更正确地反映出该项目审议工作的目前阶段。其他代表团认为没有

理由要把这一项目作为优先问题、设立工作组或更改项目标题，它们认为至少在科学和技术小组委员会的工作组完成其审议工作前，这些行动还属言之过早。

50. 另外一些代表团则认为法律小组委员会应在其即将举行的会议上继续其审查工作，并应考虑到科学和技术小组委员会所进行的有关工作的各项结果。还有人认为这两个小组委员会的工作应予认真协调，其工作应当互为补充，此外，科学和技术小组委员会今后关于这个项目的可以为法律小组委员会进行有关工作提供更多的指导。另外一些代表团则认为，关于核能源在外层空间的使用的某些方面的条款起草工作，不妨在科学和技术小组委员会工作组的工作完成以前就开始。

#### 5. 外空运输系统及其对未来外空活动的影响

51. 委员会注意到科学和技术小组委员会已按照大会第34/66号决议的规定，审议了有关外空运输系统及其对未来外空活动的影响的项目。

52. 委员会注意到一般性交换意见期间就有关运行中或计划中的外空运输系统的各个方案的进展所作的发言，特别是苏维埃社会主义共和国联盟就联盟号和进步号、法际就阿里安号、美国就空间渡船以及欧洲外空机构就阿里安号和外空实验室号所作的进度报告。

53. 委员会决定建议科学和技术小组委员会下届会议继续审议本项目。



## B. 联合国有关外空的方案和活动

### 1. 联合国外空应用方案

54. 委员会注意到，科学和技术小组委员会报告第三节所述的联合国外空应用方案已得到满意的执行，委员会称赞外空应用专家的工作，尽管执行方案的经费有限。

55. 委员会核可了专家在其报告(A/AC.105/257)中向科学和技术小组委员会建议的一九八一年联合国外空应用方案，以及关于该方案行政问题的说明(A/AC.105/L.117)。

56. 委员会对担任一九七九年十一月五日至二十三日在伊巴丹举行的联合国/粮食及农业组织遥感应用区域讨论会东道国的尼日利亚政府表示谢意；对担任一九七九年十一月一日至十一日在大马士革举行的联合国遥感地球资源训练讨论会东道国的叙利亚政府表示谢意；对在联合国合作下，担任一九七九年十一月五日至二十三日在布宜诺斯艾利斯为拉丁美洲经济委员会发展中国家举办的遥感应用区域训练课程东道国和主办国的阿根廷政府表示谢意；对担任一九八〇年一月九日至二十三日在瓦加杜古为非洲经济委员会各成员国举行的联合国地球遥感应用区域训练讨论会东道国的上沃尔特政府表示谢意；对分别担任一九八〇年四月二十日至二十二日在圣约瑟举办的联合国/粮农组织关于遥感促进国家发展的国际讨论会东道国和主办机构的哥斯达黎加政府和美国密执安环境研究所表示谢意；对一九八〇年五月十九日至六月十六日在粮农组织总部罗马举办第五次国际遥感应用于水资源训练班的意大利政府和粮农组织表示谢意。

57. 委员会赞赏地注意到，一九八〇年九月十五日至二十日将在日本东京

为亚洲及太平洋经济社会委员会各成员国举行的联合国遥感应用于土地使用规划讨论会；一九八〇年十月七日至十七日将在希腊雅典为西亚经济委员会各成员国举行的联合国／粮农组织合办的遥感应用于土地资源区域训练讨论会；一九八〇年十一月十七日至二十九日在苏联巴库将举行遥感应用于地质学和水文学问题国际讨论会。

58. 委员会注意到，在一九八一年，已计划为非洲经委会、拉美经委会、亚太经社会、西亚经委会、地中海地区举办四次区域讨论会，将讨论遥感技术和卫星通讯应用于教育和发展问题(A/AC.105/267, 第28段)。委员会也注意到，法国政府将于一九八一年在图卢兹主办一次区域间讨论会，又注意到将在粮农组织总部罗马和保加利亚举行的两次遥感训练班。

59. 委员会还对救灾专员办事处、环境规划署、开发计划署，以及各专门机构，尤其是粮农组织、教科文组织、气象组织表示感谢，因为它们提供援助，联合主持或参与讨论会和讲习会。委员会也对奥地利、比利时、印度、意大利政府表示赞赏，因为它们通过联合国向发展中国家学员提供研究金，以便他们在外空应用领域进修和受训。委员会希望，在适当时候能够增加这类研究金，以便发展中国家能够从日益发展的外空技术应用于发展领域，获得利益。

60. 委员会注意到，联合国外空应用方案也积极参与了第二次联合国探索及和平利用外层空间会议的筹备工作，它在经常方案下已计划好的讨论会之外举办了区域讨论会。

61. 一些代表团认为，由于通货膨胀，以后会日益难以用有限的经费按照联合国方案提供重大服务。这些代表团建议，应当大大增加外空应用方

案的预算。一些代表团也认为，应当扩大该方案的活动，以期更好地适应发展中国家的需要。委员会注意到这些意见和其他看法，要求外空应用问题专家在他向科学和技术小组委员会第十八届会议提交的报告中，列出在联合国外空应用方案范围内可进一步进行哪些活动，以协助各成员国为分享外空技术应用于发展的利益而作出的努力。

## 2. 联合国系统内外层空间活动的协调

62。委员会赞赏地注意到，联合国各机关、各专门机构和其他国际组织的代表参与了委员会及所属小组委员会的工作，委员会并且觉得它们所提出的报告对委员会及其附属机构履行其作为国际合作，特别是对于将外空科学和技术实际应用于发展中国家内的国际合作的中心作用很有帮助。

63。委员会也注意到，今年九月将在日内瓦举行外空活动机构间会议，会议目标包括，讨论联合国系统内各有关机构和组织所分配到的第二次联合国探索及和平利用外层空间会议背景文件编制过程的各个阶段，以及讨论如何协助编制联合国秘书长关于向发展中国家提供外空技术实际应用领域的援助的综合报告。

64。委员会继续强调，必须在联合国系统内各组织间外空活动领域确保继续而有效的协商和协调工作。

### C. 其他事项

65。委员会赞赏地注意到各会员国提出的关于一九七九历年内本国的和合作的外空方案的报告(A/AC.105/264和Add.1-4)。

66。 委员会还赞赏地注意到联合国各机构、各专门机构、外空研委会、欧洲太空机构、宇航联合会的代表参加委员会及所属小组委员会的工作，并发现它们提出的报告有助于委员会及其附属机构履行它们作为国际合作焦点的任务，特别是关于外空科学和技术在发展中国家里的实际应用方面。

67。 在会议期间，一些代表团对军事上使用外空的危险日益增加表示关心，同时强调国际社会必须考虑各项措施，防止外空军备竞赛。 在这方面，一些代表团认为，委员会的职权范围应当扩大，其中应列入外空使用的军事化的项目。 其他代表团强调，需要严格遵守《关于各国探测及使用外空包括月球与其他天体的活动所应遵守原则的条约》（一九六六年十二月十六日大会第2222(XXI)号决议）所载的裁军条款。 其中一些代表团进一步指出为了确保外空的非军事化，应当在《外空条约》上另加一项议定书。 一些代表团认为，应当在适当的联合国机构内讨论裁军问题。

68。 中国发言表示打算在第三十五届联大申请加入和平利用外层空间委员会。 不过，委员会认识到，加入委员会成为新成员，是属于联大的职权范围。

#### D. 小组委员会今后的工作

69。 委员会注意到科学和技术小组委员会在其报告第79—81段中所表示的意见，并赞同该报告第82和83段中所载关于科学和技术小组委员会第十八届会议议程的建议。

70。 委员会也赞同在外层空间使用核动力问题工作组的建议，即工作组应在科学和技术小组委员会第十八届会议期间举行会议，以便继续审议与其专门知识有关的问题（A/AC.105/267，附件二，第28段），并且赞同小组委员会报告附件二第27段中所载的工作组议程。

71。 在一些代表团的支持下，一个代表团建议在科学和技术小组委员会下一届会议的议程中列入题为“维持长时间太空飞行人员的健康和切身活动”的新项目。 委员会决定建议科学和技术小组委员会审议是否应把这个项目列入议程内。

72。 委员会建议，法律小组委员会在下届会议上应该对与下列事项有关的项目优先地继续工作：(a) 外空遥远感测地球所涉及的法律问题，目的在制订原则草案；(b) 详细制订上文第34和37段所建议的关于各国使用人造地球卫星进行直接电视广播所应遵守的原则草案。 委员会进一步建议法律小组委员会继续审议下面的另外一个项目：与外层空间的定义及(或)其范围的界定和外层空间活动有关的事务，要特别考虑到有关与地球保持固定相对位置的轨道的问题。

73。 关于法律小组委员会处理在外层空间使用核动力问题，一些代表团表示说，由于对未来工作方法没有达成协议，它们打算要求下届联大审议，应当如何作出安排，以便让法律小组委员会下届会议讨论这个项目。 其他代表团认为，大会在讨论这个项目时，不妨根据法律小组委员会在科学和技术小组委员会所作结论和建议的基础上所通过的结论和建议。

74。 委员会注意到法律小组委员会的建议即在试验期结束时，志当极端注意估计，由于法律小组委员会是个决策机构，是否应当为它恢复简要记录(A/AC.105/271, 第55段)。 委员会也注意到一些代表团的建议，即鉴于必须清楚记录详细技术资料以供后来参考，应当为科学和技术小组委员会恢复简要记录。

75。 委员会建议，下届会议议程应当根据委员会以前用的会议议程型式。

不过，委员会认识到，需要密切协调两个小组委员会的工作。一些代表团认为，两个小组委员会应当同时举行会议。

E. 委员会及其附属机构的工作日程表

76. 委员会商定下列一九八一年时间表：

	<u>时间</u>	<u>地点</u>
科学和技术小组委员会	一九八一年二月二日至 十三日 <sup>a</sup>	纽约
法律小组委员会	一九八一年三月十六日 至四月十日	纽约
和平利用外层空间委员会	一九八一年六月二十二 日至七月三日 <sup>b</sup>	纽约

---

a 在外层空间使用核动力问题工作组将在头一个星期举行会议。第二次联合国探索及和平利用外层空间会议咨询委员会也将在小组委员会会议期间举行会议。

b 会议筹备委员会也将在委员会会议期间举行会议。

## 附 件

### 和平利用外层空间委员会主席的开幕词

1. 在和平利用外层空间委员会第二十三届会议开始时，首先让我热烈欢迎各位来参加这次会议。我很高兴在这里看到过去曾经参加过会议的许多代表，同时期待着同第一次来到这里的代表共同讨论和工作。

我也要欢迎过去对本委员会提供了可贵的支持和援助的各个国际组织的代表。我们就要开始进行我们面前的重要工作，我确信委员会只有靠结合经验、知识和技术上的专门知识以及靠在座各位所提供的创新的见解和途径才能获益。

2. 自从一年以前举行了上一届会议以来，在探讨外层空间方面取得了许多显著的成就。特别重要的——这里只举一个例子——就是在发展各种空间运载系统方面的进展。最近发射的“联盟-T2号”进一步证明了运行系统不断地进步和精细化；“联盟-36号”成功地与在轨道上运行的“礼炮-6号”太空站连接，这是外层空间领域内进行有效国际合作的又一例证。“联盟-36号”提供了可贵的机会，让苏联和匈牙利的宇宙飞行员能够携手合作。

3. “Ariane-I”于十二月发射成功，进一步推动了欧洲在发展这一种系统方面的工作；同时，美国空间渡船方案的工作和试验也在继续进行之中。

4. 在其他的外空活动方面，这一年内我们看到从过去收集的有关木星、土星、金星和火星的资料获得了振奋人心的新发现。美国所发射的高能天文实验站第3号相信会提供有关我们的宇宙构成的可贵资料。现在，让我们祝贺所有出席会议并对和平利用外层空间的新进展作出贡献的国家，特别是奥地利的友好邻国，匈牙利人民共和国，他们首次加入了越来越多的太空探索者的行列。

5. 同过去一样，我要首先简略地回顾我们的两个辅助机构：科学和技术小组委员会和法律小组委员会所完成的工作。在这里我要再次感谢这两个小组委员会主席——澳大利亚的约翰·卡弗先生和波兰的尤金纽什·维兹纳先生——的个人努力；相信他们的代表团会向他们转达谢意。过去数年来，两个小组委员会在他们英明领导下审议并解决了许多复杂且棘手的问题。在审查两个小组委员会过去这一年的工作进展时，我们不能否认，他们的工作成果有些令人失望。这是我们全体都关切的问题，尽管造成这种情况是存在若干因素的。

6. 例如，去年在完成月球条约后，法律小组委员会的议程中所剩下的大多数是存在已久的项目，各成员国对于这些项目的立场都是明确的，不大可能有简单的解决办法。至于科学和技术小组委员会，它必定已感到第二次联合国探索及和平利用外层空间会议的筹备工作相当吃重。因而限制了它对经常议程项目审议的能力。上述两种情况以及其他原因，其中不见得全都与我们工作的直接有关，显然在过去一年内妨碍了两个小组委员会的工作。我只希望在经历了这些困难，认识到造成的原因之后，这两个小组委员会将能在它们原已建立的良好基础上，较迅速地推进它们的工作。

7. 首先回顾科学和技术小组委员会的工作，我注意到关于以卫星遥感地球的问题，这一年又作为优先项目加以讨论。但是令人遗憾的是小组委员会的报告(A/AC.105/267)第38段所载的各成员国的不同意见反映出小组委员会未能就有关散发遥感数据的问题达成一致意见。希望我们能够立即就散发这种数据的办法达成协议。同时，我高兴地注意到，小组委员会同意，没有科学或技术上的理由不让被感测的国家即时而不加歧视地取得有关它的领土的数据。小组委员会收到许多有关遥感问题的文件；但是，小组委员会报告第五节所载的讨论没有达成任何新的结论。其中一份文件获得特别注意，即有关“有效分辨成份”概念的文件。小组委员会注意到该报告并未提出确定的定义，因此请国际摄影测量协会进一步审查这一概



念，并在小组下一次会议上提出较精确的定义。

8. 在这个项目下还讨论了联合国的协调作用和遥感活动方面的国际合作；委员会请秘书处在各成员国的协助下编制一份详细的关于遥测的用途一览表。这份一览表除了供一般使用之外，还应特别有助于第二次联合国探索及和平利用外层空间会议的筹备工作。

9. 小组委员会赞许地注意到下列方面进行的各种遥感活动：自然资源和能源司；以及联合国各机构——特别是粮食和农业组织、世界气象组织、联合国教育、科学及文化组织和国际电信联盟等。一些代表团表示赞成在联合国发展方案内设立一个特别的研究生训练方案，供发展中国家的国民参加。这项建议已及时转达开发计划署署长，他的答复载在委员会面前的一份文件内。

10. 小组委员会在审查联合国外空应用方案内的各项活动——载于小组委员会的报告(A/AC.105/267)第三节——时，对外空应用专家在一九七九年内完成的工作表示赞扬，同时，重申它赞成计划于一九八〇年和一九八一年进行的各种训练课程和讨论会。小组委员会感谢在过去一年内担任各区域讨论会东道国的阿根廷、尼日利亚和叙利亚政府；此外还特别感谢意大利政府和联合国粮食和农业组织参与举办关于遥感技术用于渔业方面的第四次国际训练课程。

一九八〇年，在上沃尔特、哥斯达黎加和意大利都已举行了讨论会。计划在本年内举行的讨论会有：日本东京的一个讨论会；联合国粮食和农业组织的一个关于遥感应用于土地资源的讨论会，在希腊，雅典举行；一个关于遥感应用于地理和水文方面的讨论会，在苏联，巴库举行。

11. 小组委员会还表示感谢比利时和意大利政府延长了它们一九七九年提供的训练研究金。这种研究金是向发展中国家提供援助的一个重要方式；希望将来各成员国能够提供更多这种研究金。

小组委员会认识到外空应用方案在满足发展中国家要求方面所起的可贵作用，因此重申这项方案应尽可能予以扩大，以便达成这项目标。

12. 科学和技术小组委员会讨论的其他问题有：关于外空运载系统及其对未来外空活动的影响的问题；和同步轨道的物理性质和技术特征。

小组委员会对这两方面问题的讨论情况分别载于小组委员会报告(A/AC.105/267)第六和第七节。小组委员会收到了许多关于这两方面以及关于外空运载系统方面的文件；小组特别注意到苏联、法国、美国以及欧洲外空机构在发展这种系统方面的进展情况。上面我已提到了一些关于这方面所取得的成就。关于同步轨道问题的讨论围绕着以下问题进行，即：规划是否为确保其公平使用的最有效的方法之一。由于在同步轨道和外空运载系统两个问题上都没有提出新的建议，因此小组委员会决定下一届会议上再进一步加以审议。

13. 关于在外层空间使用核能源问题工作小组今年再次在卡弗先生主持下举行会议；并将它去年在第一届会议所开始的工作往前推进了一步。该工作小组的报告载于小组委员会的报告附件二。在今天的会议上，工作小组收到了大量的工作文件它还讨论了上一年所确定并讨论了的有关这个问题的四个主要方面。工作小组在工作结束时，重新确认了它的一个信念，即核动力来源必须在所有必要的安全条件都获得满足时才能在外层空间安全地使用。工作组建议下一年再继续审议这个问题，并建议作出安排，以便工作小组在科学和技术小组委员会第十八届会议期间举行一个星期的会议。

14. 小组委员会按照大会第33/16号决议的规定，以第二次联合国探索及和平利用外层空间会议筹备委员会的咨询委员会的名义举行了会议。咨询委员会在会议上审议了广泛的筹备性问题。一如其报告A/CONF.101/PC/1所述。我确信从当时开始的讨论将会大有助于筹备委员会的工作，使它能够就所有尚未解决的问题达成一致意见。

当我们作为会议的筹备委员会开始讨论时，我还会更详细地讨论咨询委员会所作出的进展。

15. 现在谈一谈法律小组委员会按照大会第 34/66 号决议规定进行的工作。我注意到在这里，缺乏进展的现象特别显著，反映出各成员国一直不愿缩小它们在直接电视广播和卫星遥感方面的分歧。关于第一个项目，再次设立了一个工作小组，今年的主席是埃及的富兹·易卜拉西先生。工作小组进行了对这个项目的审议，包括上一届会议上加拿大和瑞典所提出的“誉清案文”——载于小组委员会的报告（A/AC.105/271）附件一。尽管工作组特别注意到各国间磋商与协议的原则，并审议了许多工作文件，但对各项未解决问题的基本分歧仍同前几届会议一样。因此不可能作出进一步的进展。

16. 在审查遥感问题时，也再次设立了工作小组，今年的主席是奥地利的汉斯·温克勒先生。工作小组讨论了去年报告内所载的案文，并作为附录载于今年的报告（A/AC.105/271）附件二内。尽管一个非正式的起草小组对该案文提出了一些增补，但我不得不遗憾地说，在这方面未能取得任何重大的进展。

17. 按照大会第 34/66 号决议，本届会议议程上列入了一项题为“审查有关外层空间活动的现行国际法，以便确定制订各项有关在外层空间使用核能源的条款以补充这种法律的适当性”的项目。这个项目引起了大量辩论，主要是集中讨论加拿大代表团提出的一份工作文件。文件中提出了四个基本领域以供进一步研究，并建议为此目的设立一个工作小组。各成员国在这个问题上的分歧反映在法律小组委员会报告第 49 至 51 段。由于小组委员会未能就该提案作出建议，因此这个问题留待委员会作决定。我相信我们应能对于将来在这个极重要的项目采取的行动过程迅速地达成协议。

18. 今年的会议上继续审议了有关外层空间的定义和/或定界，同时，除其他外，考虑到有关同步轨道的问题。小组委员会关于本项目的讨论情况见其报告（A/

AC. 105/271) 第三节。虽然没有作出正式的建议，但进行了积极的辩论；许多国家表示支持原由苏联提出的一项提案，即规定大气空间和外层空间的界线不超过海拔100至110公里。其他代表团则反对这项提案，他们认为规定这个界线是没有法律或科学根据的。

19. 在对有关同步轨道的问题进行细致的讨论时，小组委员会的讨论一般反映了过去几届会议上所表示的意见。但是，对于一九七九年召开的世界行政无线电会议，若干代表团指出其最后文件和各项决议的相关性，建议应仔细地铭记在心。在讨论这个项目时虽然没有产生新的建议，但辩论情况令人鼓舞，预期在未来几届会议上可能会作出重大的进展。

20. 在对委员会的两个辅助机构的工作作了简略的审查之后，我想可以谈谈我们今后活动的重点与方向。现在，我们面前有个紧凑的工作计划——工作必须在短短的两个星期内完成。因此，我相信首先应该同各位讨论一下我们今年这一届会议以及整个委员会会议的基本目标。

众所周知，本委员会在联合国现有的许多类似机构之间一直是而且将继续被视为典范。我们极为谨慎地选择了那些应该做而且可以做到的工作领域；我们耐心而且负责任地进行了我们的任务。

21. 我们工作的成果十分令人满意。例如，最近大会以协商一致通过了《月球条约》。我们很高兴地注意到第一批会员国已开始了对该条约的签署。本委员会过去的成就使我们很有理由相信困难的工作已圆满完成；但同时我们必须认识到，还有其他重要问题和事项有待我们去应付。任何一届会议工作的圆满完成绝不会使我们踌躇满志；反过来，它应扩展我们的视野，使我们的注意力集中于新的更具挑战性的工作。

22. 在这一点上，让我回顾一下去年我在本委员会提出一个问题，并再次提醒各位代表，作为和平利用外层空间委员会的成员，我们的责任，就是要维护外层空

间，使它成为一个基本上和平的环境——这个环境不应增强各国间在地球上的敌对性，而应该发展全盘的国际合作。同去年一样，我们认真地察看一下当今的世界局势，我们注意到如今更急需树立一些屏障，防止紧张局势扩散到外层空间，这样才可避免使小心翼翼达成缓和失去平衡和使该区域冲突和竞争加剧。

树立上述屏障的办法如下：扩大外层空间的和平合作；把新的技术用于和平目的；使越来越多的资源、能量和发明转用于外层空间的和平用途。通过建立新的外空法律的基础，通过把法律规划的各项原则扩展到月球和其他星球，以及建立一个关于未来使用和探索我们的星球体系的安全制度，我们就可树立有效的屏障来防止外层空间出现混乱和无秩序状态。

23. 上述任务的紧急性可从斯德哥尔摩国际和平研究所提供的一些资料中看出；该研究所在它近年来出版的关于世界军备和裁军的书刊中报道说，到一九七七年底为止，所发射的卫星中有百分之七十五左右是面向军事的，设在外空的体系对地球上战争的准备工作已开始发挥日益重大的作用。

24. 不论这些数字是否准确或有所夸大，它们强调了本委员会工作的重要性；我们必须证明外层空间真正的希望寄托于和平合作，我们各国间实际上可以设法在外空携手合作，而不要把外空用于不良的目的。

25. 地球上资源的日益稀少以及世界各国对资源分配问题的分歧日益尖锐化也强烈要求我们朝着上述方向去做。通过寻找各种方法使越来越多的工业化国家和发展中国家从外空探索获得利益，我们不仅能够把一部分纯粹从事军事应用活动的人力资源争取过来，而且还能够设法使地球上的资源有更公正公平的分配。

26. 例如，在能源方面，如果成功地在在外空发展和利用太阳能卫星，则对地球上的能源系统和方案将会有很大的影响。第二次联合国探索及和平利用外层空间会议是个前所未有的机会让我们审查和探讨这种有益人类的外空应用的可行性及其潜力。

27. 今天来参加会议的各位然显都认识到外空的探索和研究对于人类建立和维持一个新的光明的未来将起十分重要的作用。未来世界的曙光已现；外空科学和技术即使在今天已开始显示出它们对解决人类当今面临的复杂且急迫的问题是有它独特的无穷的潜力的。

28. 我们希望委员会本届会议，特别是一九八二年，可以使人类真正认识到，我们现实的各种问题的解答，很可能在于外层空间这个尚待探索的领域之内。

-----

---

### كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

#### 如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

#### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

#### COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

#### КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

#### COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

---