



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/47/369
17 September 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议
临时议程·项目94(a)

《老龄问题国际行动计划》的执行情况

秘书长的报告

目录

	段 次	页 次
一、 导言	1	2
二、 老龄时代	2 - 19	2
A. 三角变方形	5 - 9	3
B. 受挑战的不实理论	10 - 15	3
C. 老龄化、青年、家庭	16 - 19	5
三、 老龄问题国际会议	20 - 23	6
四、 这个十周年纪念的其他活动	24 - 46	6
A. 国际老人节	25 - 33	7
B. 宣传运动	34 - 46	8
五、 开始年	47 - 98	11
A. 制定指标	48 - 53	12
B. 时间表	54 - 56	13
C. 区域进展	57 - 71	13
D. 专门知识	72 - 83	17
E. 合作	84 - 89	19
F. 资源	90 - 98	20
六、 结论和建议	99 - 103	22

• A/47/150。

92-36959 261092 271092 281092

一、 导言

1. 本报告是按照大会1991年12月16日第46/91号和第46/94号决议的规定提出的。大会在第46/91号决议中决定大会第四十七届会议以4次全体会议,即两个工作日,举行一次老龄问题国际会议,以适当的全球规模来庆祝《老龄问题国际行动计划》通过十周年,并审议一套到2001年之前老龄工作的目标。大会还决定发动一场关于1992年及其后老龄问题的全球宣传运动,并通过了《联合国老年人原则》。大会第46/94号决议除其他外,促请会员国派最高级别代表参加全体会议;请会员国制定到2001年之前老龄问题的国家指标;并邀请于1992年(10月1日)特别庆祝国际老人节。

二、 老龄时代

2. 到2001年,世界人口预期将达63亿人,每10个人之中将有一个是60岁以上。在发达区域,观察到人口老化已有几十年,接近每5个人之中有一个是60岁以上。在许多发展中国家,人口老化过程已经开始了,而另外一些国家预期生育率将剧减,意味着这些国家的人口也将开始老化。“全球老龄年代”将已经来到。

3. 更多婴幼儿能活到成壮年,反映了人间条件的许多领域有所进展。更多有活动力的老年人是一种资源,虽然需要照顾和保护日渐增多的耆老或虚弱耄老也将是对未来社会的一项挑战。同时,预见的年龄结构的根本性改变将引发其他变化,既影响个人的生活,也影响社会的特有形式。这种现象在发达区域已经是很明显了。态度和政策将调整,或者必须予以调整,以满足新的需要并解决新的问题。

4. 1991年,大会对这种挑战的反应是通过《联合国老年人原则》(见大会第46/91号决议,附件)。1992年,大会将以四次特别全体会议举行一次老龄问题国际会议(10月15日和16日),会议将庆祝《老龄问题国际行动计划》通过十周年,并审议如何最好地使老年人能够过充实和有建树的生活,对社区作出贡献,同时总的说来,提高

他们的生活素质。

A. 三角变方形

5. 这个十周年纪念年度中有着许多着眼于未来的辩论以及为驱散关于老龄化的一些不实理论的努力。现将一些辩论的专题摘要叙述如下,以帮助概括说明“老龄年代”的开始。

6. “三角变方形”,这个说词用于表示人口结构的转变,几十年前始于发达国家,近几年来也在发展中国家发生了,但几乎没有引起人们的注意。随着人口三角形变成方形,或者更正确地说,变成了长方形,这标志着底层的青年人的人数减少,或者顶点的老年人的人数增多。许多国家同时发生了底层缩小和顶点加宽的现象。

7. 如前面指出,人口结构改变触发了其他长久确定的结构的连锁反应。随着人口老化,教育,过去一向是青年的领域,变成了终身的需要。就业办法需要修改,因为劳动力缩减和受养老年人数增多。为了确保儿童的生存而发展出来的保健服务将必须增设服务以确保着老的健康。政策将需要反映出变化的家庭结构,成员众多的大家族逐渐被四、五代人组成的瘦长“豆芽型家族”所取代。

8. 除了造成骨牌似的一系列社会结构变化之外,老龄化也促使人们重新考虑个人的生命周期,尤其是必须通过更好的储蓄、住房、训练和世代间的合作来为长久的未来作好规划。

9. 变化中的人口年龄结构和人口三角变方形在题为《1991年世界人口监测,特别着重其结构》的联合国报告¹中有着详细的说明;该报告简要版(ST/ESA/SER.A/124)摘要说明了这一现象。

B. 受挑战的不实理论

10. 十周年纪念年度深入地审查了两个不实理论。第一,人口老化仅是发达国家关切的问题。第二,老化主要是老年人关切的问题,而对较年轻的年龄组群不重

要。

11. 老龄化的确是发达国家一个切身关注的问题。由于劳动力日益减少和照顾及养恤制度的费用日益增多,造成了种种困难。有人预言,日益减少的劳动力将为本身赢得新的谈判筹码以获得更好的条件和报酬而牺牲退休人员的应享养恤福利和社会服务。反过来说,如果这种趋势持续下去,日益增多的退休人员将增强他们的政治实力并要求适当的养恤金、社会服务和保健服务。因此,预言将发生员工和退休养老的人之间的冲突,除非对政策进行调整。提议的调整包括采取下列措施来扩大劳动队伍和减少老年扶养费用:(a) 采用灵活的工作安排使更多老年人和妇女能够加入劳动队伍;(b) 增加青年移民的数目;(c) 增加个人对老年的准备工作,包括终身教育、职业再培训、健康的生活方式、家庭储蓄和保障以及社区联系在内。

12. 老龄化对发展中国家的政策影响并不这样直接显而易见。如果所关切的问题是照顾和保护,那问题看来主要在将来。不过,每一批接续的老年人——目前的40、30和20岁的人——都将在下个世纪的前几十年里活到老年,这时青年人与老年人的比例将不断地降低。这种现象发生时,也是预期传统家庭结构将由于城市和国际移徙而变得虚弱时,而这时妇女的教育水平和参与公共生活的程度日益增加,很可能使她们跨出了最传统料理家务和照顾老幼的局限。因此,今后几十年内老年扶助显然将与目前的或过去的有所不同。

13. 由于费用起见,发展中国家为老年提供的支助结构可能将采取与发达国家普遍采取的福利办法不同的途径。但是有些人认为并不是如此。他们主张,如果想要控制人口爆炸及遏制其对发展的限制,在父母亲放弃在传统大家庭中所获得的保障之前,就必须向他们提供相当多的公共福利和保障措施。哪些措施和如何为这些措施筹措经费,是一个重要问题。同时,许多发展工作人员敦促发展中国家优先重视向老年人提供更多的自助机会。

14. 公共福利和自助办法不必是彼此相互排斥的。不过,就目前说来,提供自助的机会或许是帮助当前发展中国家的老年人的最确实有效的方法。发展中国家的老

年人通常在农场、在市场、在手工作坊、在料理家务和在从事园艺工作中作到老。通过提高技能、改善工具、提供信贷和合作社等方式,可以帮助他们从事这些工作。发展计划和方案应该包括为老年人设计的组成部分。正规和非正规部门在调适社会老龄化方面可以发挥不同但相辅相成的作用。

15. 如果,长期说来,独立和有生产活力的老年人要对社会及其发展作出贡献,对人们整个生命周期所投入的资源也就可以被视为是对应人口老化的政策的一个组成部分。

C. 老龄化、青年、家庭

16. 在十周年纪念年度要对之加以挑战的第二种不实理论是老龄化仅是或者主要是涉及老年人而已。老年人是少数人,但却是绝大部分人都终将加入的。各种不同的人群或世代将以不同的经验和期待到达老年。老年人的社会、经济和精神福祉的开端在早年。十周年纪念年度期间鼓励一种生命周期的概念。对生命周期采取一致看法引发了对个人在其家庭和社会中有一致的看法:时间上和关系上具有连续性。今天愈来愈多的儿童不仅有父母亲和祖父母同在,而且有曾祖父母、甚至有高祖父母同在。世代同在的大家庭体现了长寿的经验。

17. 从另一种意义说来,老龄化不仅是对老年人而言。提供照顾者因虚弱耄老主要是那些80岁以上的老人(这一群人口增长最快)人数增多而受到很大的影响。痴呆、失禁、听觉和视觉丧失、坐骨骨折以及其他残疾往往减少了耆老日常生活中的功能--有时一天24小时、一年365天都需要他人照顾。随着照顾的负担加重,家庭中提供照顾者的人数还逐渐减少,这是因为中老年人口比例的不断变化和传统提供照顾者妇女更多地进入公共生活和加入受薪劳动队伍。在许多地方,发展出提供照顾者和服务机构混合搭配的方式来共同承担负担。

18. 如果没有拟订出新的提供照顾的战略,目前以下的两个趋势将会发生冲突:
(a) 需要家庭和社区照顾的虚弱耄老的人数日益增多;(b) 传统家庭中提供照顾者

的人数逐渐减少。

19. 促请采取以下的各种对应方式：(a) 社区照顾获得更多经费和更好协调；(b) 所有家庭成员协力合作提供照顾；(c) 工作场所附设类似托儿设施的照顾老人设施；(d) 向花大量时间照顾家中老人的家属给予领取养恤金的权利；(e) 类似退伍军人福利金的照顾者福利金；以及(f) 有系统地在整个社区设法推动促成一个关怀照顾有爱心的社会。

三、 老龄问题国际会议

20. 大会以四次特别全体会议举行老龄问题国际会议，提供一个机会在曝光度很高的一个全球性论坛上审查老龄化对国民生活、基本设施和开支方面的影响，以及申明决心在今后十年内致力于老龄问题的国际合作和多部门合作。

21. 大会主席和秘书长将主持开幕式。目前暂定随后将短暂休会以便由非政府组织汇报今后十年的合作战略。预期接续的全体会议的辩论将着重于未来战略，特别是关于改进资料、专门知识、技术和资源的流通。

22. 会议将在以下十年周年纪念活动的背景下举行：(a) 授予执行《行动计划》杰出努力奖；(b) 分发关于老龄化的资料袋；(c) 10月1日至11月30日发行国际老年人节的特别盖销邮票；到及(d) 在联合国总部举办关于老龄化和老年人的展览。这些活动是通过会员国、联合国秘书处和非政府组织合作筹备的。

23. 会议之前从9月30日到10月2日在联合国总部内和附近将举行为期三天的非政府论坛，以庆祝10月1日国际老年人节。

四、 这个十周年纪念的其他活动

24. 这个十周年纪念年度的主要活动将是上面所提到的老龄问题国际会议。其他许多活动分以两个主题摘述于下：国际老年人节和老龄问题全球宣传运动。

A. 国际老人节

25. 今年是第二次庆祝10月1日国际老人节。庆祝活动包括9月30日至10月2日在纽约联合国总部及附近周围举行一个为期三天的论坛。这个为期三天的活动将由纽约非政府组织老龄问题委员会同新闻部、社会发展和人道主义事务中心及秘书处其他机关合作举办。9月30日,来自四大洲的多国大使将就老龄问题发表重要声明。专家们将从发展、经济保障、保健、环境、妇女和家庭有关方面探讨老龄问题的各种题目。非政府组织将提出它们为下一个十年所订的指标。

26. 该论坛10月1日在联合国总部继续其活动,探讨“人类趋于成熟”这个题目。联合国工作人员将就老龄问题的政策拟订、人口、统计、技术合作、训练和区域方案讲话。主要的非政府组织代表将就“开发资源”这个题目进行辩论。计划于10月1日晚间举行一个由老年室内乐队表演的音乐招待会。

27. 10月2日,该论坛计划在纽约市继续一整天的老龄问题多元文化庆祝活动,主题是“人老活动可积极”。这项庆祝活动是由纽约市老龄问题部赞助,其特色是民族工艺品、舞蹈、合唱团、食品和信息展览。

28. 联合国维也纳办事处将以举办一个讨论会来庆祝国际老人节,由设在维也纳的非政府组织老龄问题委员会同社会发展和人道主义事务中心合作举办。与会者将包括会员国代表、奥地利国家和市政官员、国际专家和奥地利专家以及老年人代表。讨论会将检查促使老年人参与、加强老少团结和建立有效照料制度的面向未来的战略。

29. 一个老人合唱团将于10月1日在维也纳国际中心演唱。维也纳国际学校的儿童将展览他们所画的祖父母画像。社会发展和人道主义事务中心和老龄问题委员会将联合在维也纳国际中心举办一个老龄问题国际合作展览会。

30. 联合国邮政管理处计划于1992年10月1日至11月30日间加盖“国际老人节”特别邮戳。同时邮政管理处正在筹备于1992年举办国际设计比赛,以期于1993

年发行关于老龄问题的一枚适当邮票。

31. 世界各地为1992年“老人节”计划的的活动包括：新闻、无线电和电视节目、技术设计比赛、颁奖典礼、老少野餐会和步行马拉松、筹款义卖和餐会以及关于各种不同主题的座谈会。

32. 关于1991年第一次庆祝国际老人节的报告，载见于两期的《老龄问题公报》(第3/1991和1/1992号)。19个发展中国家和14个发达国家向社会发展和人道主义事务中心报告了它们如何庆祝该节日；有更多国家据信举办了活动。例如，在印度，印度总统、总理、农业部长和国防部长都发表了庆祝该节日的声明。同样的，斯里兰卡总统以及总理和重建、复兴和社会福利部长也发表了声明。联合国有6个机构的首长在该节日发表了声明。秘书长关于该节日的贺词也广为分发。

33. 为了在今后三年推动该节日，并使其活动同主要的联合国会议或活动相关，正在考虑下列主题。1993年的主题有(a)老年人的人权，和(b)老年人固有的知识和技术。这些题目可使庆祝该节日同1993年将举行的联合国世界人权会议和世界土著人民国际年配合。1994年的主题(a)人口老化与发展，和(b)老龄化与家庭，都与1994年将举行的联合国人口与发展问题国际会议和国际家庭年相关。关于1995年，两个适当的主题将是：(a)老年妇女，和(b)老少团结--因为第四次妇女问题世界会议和国际青年年十周年纪念之故。

B. 宣传运动

34. 1992年及其后的老龄问题宣传运动分两个阶段举办，第一个阶段由社会发展和人道主义事务中心举办，第二个阶段由新闻部举办。该中心于1991年出版第一期《老龄问题公报》而开始这项运动。在这之后是关于第一次国际老人节(1991年10月1日)的全球通告。它编制了将于1992年全年分发的题为“老年的一日、一年和十年”的简报。该简报说明国际老人节、1992年十周年纪念和为2001年制定的指标。它收编了《联合国老年人原则》的案文。它为社区或地方一级建议了各种项

目,包括13个供邻近街坊和家庭、12个供商界、7个供各级学校、6个供新闻界施行的项目。

35. 社会发展和人道主义事务中心同“再传播机构”合作,以期其运动可以低成本普及最大范围。“再传播机构”是因为它们能够接触到世界各地各种特殊利益团体而被选中。例如,联合国人口司复印了该通告,因而送达到人口专家。国际助老会在其老年行动新闻稿里着重指出了某些选定的活动,因而送达到整个发展中世界面向发展的各协会。欧洲老年人福利联合会在其新闻稿里刊登了该通告,因而送达到东西欧的老龄问题专家。世界休闲和娱乐协会1992年春季杂志专刊老龄问题。国际护士理事会准备了关于健康老年的很好的资料袋,分发给106个国家的全国成员协会。国际老年人协会联合会的响应行动是成立特别的“1992年委员会”以便在其广大成员间推动这个十周年纪念年度。

36. 联合国各专门机构和设在马耳他的国际老龄问题研究所在其季刊BOLD中发表了关于这个十周年纪念年度的通告。下文五.C和D节中提到,联合国各专门机构和机关为这个纪念年度印发的出版物,其中除其他外,介绍了《1991年世界老龄问题状况》的报告²。

37. 制作了三张老龄问题海报,描绘的是联合国老年人原则、参与和照料的主题及国际老人节。是由社会发展和人道主义事务中心同国际老龄问题联合会、中国老龄问题全国委员会和欧洲老年学交换中心协作制作的。

38. 1991年和1992年的许多会议协助推动这个纪念年度和获得关于制定指标的文稿。1992年第一期《老龄问题公报》载有国际老龄问题活动日历。社会发展和人道主义事务中心因是推动这个纪念年度的主要机构,因此被邀请参加1992年度的下列会议,以说明联合国关于这个纪念年度的今后十年的行动:国际妇女理事会于2月8日至10日在布鲁塞尔举行的“变迁中社会的变化家庭”;赞多兹老年研究基金会于3月15日至18日在瑞士巴塞尔举办的“老龄前景”;加拿大老年人国务部长同老龄问题国际联合会和统一口径--加拿大温哥华的加拿大老年人联络网--合作于4月21日

至22日举办的“今天一块儿追求明天”；欧洲老年人福利联合会于1992年4月23日至24日在捷克斯洛伐克布拉迪斯拉发举办的“统一欧洲老年人的生活素质”；加拿大公民和教育部于6月1日至3日在加拿大多伦多举办的“一块儿成长：生活和学习：一次老少共同出席的会议”；国际老龄问题联合会于7月18日至24日在美利坚合众国华盛顿“1992年世界大会：改善人类状况”期间于7月19日举办的“联合国老龄问题指标”。

39. 致力于这个纪念年度和(或)同社会发展和人道主义事务中心合作制定指标的会议包括：国际老龄问题联合会于8月30日和31日在孟买以及于9月1日至3日在印度普内举办的“新世纪、新希望、新思想：全球老龄问题会议”；国际老龄问题联合会于9月17日至19日在美利坚合众国圣迭戈州立大学举办人口老化问题国际会议期间举办的“老龄化问题社会方面讲习班”；国际老年人协会联合会于10月1日至5日在西班牙巴塞罗那举办的“庆祝国际老人节和老龄问题世界大会十周年纪念座谈会”；以及德国政府支持下在中欧和东欧国家举办的关于老年照料的讨论会。社会发展和人道主义事务中心合作召开了上面所有会议。

40. 秘书处新闻部于1992年9月发起了第二阶段宣传运动，向会员国、新闻界和非政府组织分发了关于老龄问题的新闻专业资料袋。资料袋的八份特写在全球通过各个联合国新闻中心分发给各国电视和无线电台及报界。正在制作无线电和电视节目以及公共事务通告。也正在准备关于老龄问题的巡回展览，初展是在纽约总部，以后将在其他地方展览。

41. 新闻部正在筹备同纽约市老龄问题部和一些非政府组织一起于9月30日至10月2日值国际老人节之际举办一个为期三天的论坛。

42. 新闻部倡导的行动致力使公众注意必须通过收入保障措施、终身教育、健康生活和老少合作为老年人做终生准备。特别强调老年人的参与和照料需要。说明了联合国老龄问题方案的历史和作用。这项运动第二阶段的全球影响可以用寄回的剪报和报导的通告数目加以部分的衡量，但是真正的影响比较难以评价，真正的影响

是个人对自己变老和社会的老龄化的了解和适应的程度。

43. 联合国的宣传运动终能在早些时主要是国家采取的行动上进一步发挥。这些国家行动诸如安大略省老年人事务厅于1988年在加拿大印发的题为“计划大事：给老年人的几点意见”，以及非政府组织正在进行的几项运动，诸如在联合王国的“成熟”多部门宣传运动；在瑞典的“老年人在增长”针对老少的宣传运动；以及在爱尔兰的每年一大活动“年龄与机会”。DaneAge 基金会正计划一项主要的庆祝和筹款行动，其背后的推动力就是联合国的宣传运动。如果找到赞助者，Dane Age 基金会这一行动将包括在曼谷、哥本哈根、哈拉里、伦敦、莫斯科和纽约举行音乐活动以及可能制作一部电影和唱片。收入将用于帮助老年人自助，特别是在发展中国家。

44. 因此，虽然全国运动是国际运动的基础，但社会发展和人道主义事务中心得到报告说，国际运动转面也刺激了许多国家本国的庆祝。本国活动和国际活动的共生关系明显可喜。

45. 虽然1992年这一纪念年度大部分是庆祝老年和为来年制定实际计划的一个机会，但在若干地方纪念活动并不热情。在武装冲突、饥馑和赤贫存在的地方，人们无法注意老龄问题和年老的特殊需要。全面和平与发展是有效的老龄政策和方案的先决条件。

46. 一些老年人组织致力于和平问题，尤其是灰豹组织和国际老年人协会。灰豹组织同青年组织联手抗议制造战争玩具供给儿童。国际老年人协会的成立是为了促进世界更美好，但最近将目标定得较为具体，除其他外，包括追求和平、保护环境和人权。

五、开始年

47. 1992年这个十周年纪念年度有助于使老龄问题成为公众大量辩论的问题：它是到达年，但更重要的是，它是开始年。

A. 制定指标

48. 集中注意在未来上,合作为2001年拟订一套有八项关于老龄问题的全球指标草案(参看A/47/339)。这些指标构成今后十年的实际战略。

49. 这些指标草案目的是要指导各种资源、机构和活动朝向:支持更多关于老龄问题的全国和社区活动;将老龄问题纳入这个十年的主流发展和主要活动;协调研究和设立一个促进和平和发展国际老年志愿工作队;以及改善联合国全系统活动和非政府组织的成本功效。

50. 在制定指标的讨论中,一些发言者赞成宏观规划办法;其他人赞成微观的实事求是的对策。一些人希望看到优先重视帮助老年人成为社会的积极参与者,其他人则要把稀少的资源用于为脆弱的老年人建立有效的照料系统。显然所有办法都是有益的;优先次序将取决于地方或全国的情况。

51. 通过制定指标的讨论,显而易见全球的老龄问题方案在过去十年已发展到将来需要广泛、灵活而多面的办法,以容纳活跃在这个领域的各种机构。在制定指标方面所采取的协商办法为继续合作建立了良好的基础。但是,这将造成需要改进协调机制。

52. 已开始同有兴趣的会员国和非政府组织进行试探性的协商,以期改进在全球老龄问题方案活跃的许多机构间的国际和多部门的协调。

53. 在国家一级,关于老龄问题的机构和办法混在一起也是明显的。正式部门和非正式部门间在新级别的合作正在许多地方出现。政府、专业人士、商业和自愿机构正在创制一种“福利混合”,老年人越来越活跃在咨询和自助的职务上。秘书长关于2001年全球老龄问题指标的报告载有题为“制定全国老龄问题指标的简短指南”的一节(参看A/47/339,第四节)。

B. 时间表

54. 今后十年的时间表显示继续评价指标战略已有固定的基本设施和机会。在奇数年,大会将辩论老龄问题,联合国老龄问题机构间会议将召开。每四年,在1993年、1997年和2001年,社会发展委员会将审查《行动计划》的执行情况,在同样这几年,老年学世界大会将召开。第三世界老龄问题状况报告将在1997年印发。围绕着上面的核心活动安排了一些其他会议和调查。

55. 《行动计划》的第二个十年以新的文献开始:提议的2001年全球老龄问题指标以及联合国老年人原则。它也以设立新的机构开始:班扬基金会:世界老龄问题基金;在马耳他的国际老龄问题协会;以及非洲的老年学社。它也以开创将老龄问题纳入未来十年选定的重要活动和会议的新的机会来开始。

56. 1993年对于确保不失去1992年获得的动力是很重要的。它开始的工作是在维也纳的社会发展委员会第三十三次会议对《行动计划》的执行情况进行第三次审查。委员会的审查结果将通过经济及社会理事会转递给大会。第五次老龄问题特设机构间会议将在委员会会议后举行,也将在维也纳举行。国际老年学协会举办的老年学世界大会将于7月4日至9日在布达佩斯举行,社会发展和人道主义事务中心将参加会议。中心将通知与会者--通常是几千名专家--对《行动计划》执行情况的第三次审查的结果,并将探讨同有兴趣的专家合作的途径,以实现为2001年选定的关于老年问题的全球指标。

C. 区域进展

57. 在这个时候响应老龄问题显著的区域特色是:扩大在亚洲和太平洋的活动;在西亚的新倡议;在拉丁美洲和加勒比的若干独立的倡议,以及设立非洲老年学社。在欧洲地区,重要的研究继续在进行,许多国家将庆祝1993年的欧洲老年人和世代间团结年。在北美洲,在政府办公室、大学、老年人的组织、公司和协会正在进行无

数研究和促进活动。联合国区域办事处当前活动的说明性例子以及选定的其他活动载于下文。

58. 今后十年的区域战略和指标能得益于广泛的区域研究,这些研究是对《行动计划》的执行情况进行第二次审查,而在联合国人口基金和联合国老龄信托基金支持下于最近完成的。已在考虑关于制定区域和全国指标的会议;中国老龄问题全国委员会提议协助下述在区域和全国各级制定指标进程。

59. 预测非洲是最后老龄化的区域。然而政府和家庭正面临青年和中年人口大规模迁徙以逃避天灾、战争和农村地区的贫穷所产生的老龄化的挑战。老年人倾向于留守下来,或如果迁移了,也变得脆弱。在艾滋病盛行的地方,许多老年人照料其感染的子女和抚养孙子女。为了对付当前的情况,并为下个世纪人口老化问题将严重化事前作出准备,目前已成立了非洲老年学会。

60. 非洲老年学会成立于1989年,是关心非洲区域老龄问题的人士和组织的自愿协会。它的目的是:(a) 促进区域认识老龄问题;(b) 发起和协助非洲政府和非政府组织发展关于老年人的服务;(c) 发起和协助非洲大学及其他学习机构制定关于老龄的课程和训练计划;(d) 建立研究和政策拟订之间的联系;(e) 同国际老年学协会及其成员组织合作,以实现前述的目的和目标;以及(f) 筹款以支持前述的目的和目标。

61. 为了响应大会要求协助非洲老年学会(最近是大会第46/94号决议),若干国际实体正在同该学会发展方案或项目。通过这些努力,该学会主席参加了1992年3月23日至26日在维也纳举行的为2001年制定老龄问题指标的专家组会议。该学会副主席参加了1991年9月11日至14日在马德里举行的第二届欧洲老年学大会。该学会请联合国老年信托基金协助,以便能运作,扩充成员和从事筹款。该学会在国际助老会和美国退休者协会的协助下,将参加现在在社会发展和人道主义事务中心进行的关于人口变化的发展方面的影响:全球人口老化的研究。在马耳他的国际老龄问题协会计划同该学会合作举办一个会议,以筹备将在匈牙利布达佩斯举行的第十五届老

年学世界大会。将继续支持该学会实现为2001年制定的全球指标。

62. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)将在1993年举办一个有15名专家参加的关于老龄问题的情况和前景及拟订老年人的政策和方案,并且特别重视社会安全制度的讨论会。该讨论会将研究:(a) 老龄化的人口趋势;(b) 该区域各国的社会保护和社会安全制度;(c) 现在的服务和今后需要间的差异;(d) 联合国在老龄问题领域的活动,包括第三次审查的结论和国际老龄问题行动计划执行情况的评价,以及(e) 制定该区域老龄问题的新政策和方案的战略,包括今后十年的区域指标。该讨论会预料将指出朝向有效地将老年人纳入发展的政策和方案的道路。

63. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)计划于1992年开始一系列步骤,支持发展关于老龄问题的综合性全国政策。首先将通过研究者会议、关于老年人的社会-经济状况的国别研究、关于老龄问题的政策和方案的附加说明的书目和统计数据收集数据。将从收集到的数据得出综合报告。将召开专家会议来审查该综合报告。将起草关于老龄问题的模范综合性全国政策,来自该区域16个国家的高级官员将开会检查该模式。

64. 亚太经社会支持地方一级的政策发展。它将在1992年年底之前发动一个项目,在老年人和地方决策者间建立对话,查明地方上的老龄问题,及拟订地方当局和非政府组织能够执行以便将老年人吸收进发展工作的模范政策和方案。预料南亚和东南亚分区域的6个国家将参加该项目。

65. 1992年5月4日至6日在曼谷亚太经社会总部举行了关于亚洲人口老龄化圆桌会议。老龄问题在最近的高级别会议议程上出现,如第四届亚洲及太平洋社会福利和社会发展部门会议以及第四届亚洲及太平洋人口会议。

66. 在亚洲和太平洋越来越多非政府组织的区域活动,包括最近在泰国清迈大学设立亚洲老龄问题训练中心。

67. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)于1989年制出一件题为“拉丁美洲老年人:1990年代社会政策的一个战略部门”的研究报告。这项研究报告是联

联合国人口基金(人口基金)资助的。研究报告确认该区域内有若干独立行动正在进行,但是强调需有较好的区域协调。泛美卫生组织正在致力于改进拉丁美洲区域发达国家和发展中国家间关于老龄问题的规划和方案拟订的协调。

68. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)的人口活动股在人口基金的资助下,进行了关于欧洲经委会区域人口老年化的社会和经济影响的政策研究。它的研究结果将分成两册发表,书名暂定为“欧洲和北美洲人口的老年化”。第一册将探讨人口原因和经济后果。第二册将针对社会方面和国家历史。

69. 欧洲经委会的秘书处在人口基金的协助下,最近开始执行一项新的为期四年的项目,题为“欧洲经委会区域国家内人口老年化动态”。此项目将评估东欧和中欧老年人口的社会和经济状况,并且把它们拿来同西欧和北美国家进行一些比较。它将根据从选定的欧洲经委会成员国最近人口和住房普查获得的微型数据抽样,去编制关于老年人状况的国别报告和跨国家的比较研究报告。抽样单位将包括至少有一个老年人的家庭,其内容是在个人和家庭两级上载列按照性别的和跨国家的可供比较的资料。将举办讲习班,以训练东欧和中欧的参加人员如何设计和作出微型数据普查样本,及进行关于老年人状况的政策研究。

70. 世界卫生组织(卫生组织)的欧洲区域办事处一直特别注意老年人的自我照顾和健康的老年化。1992年它印发了一系列关于健康老年化的自我照顾准则,供个人和家庭使用,及协助专业人员提供病人咨询。在1992年出版了6册准则之后,该办事处计划在不久将来再出版6册。

71. 欧洲经济共同体国家将把1993年定为“欧洲老年人和世代间团结年”来庆祝。举办这个年是为了鼓励交换研究和调查报告;召开大小型会议和讨论会,及发动创新的项目和提高认识运动。已成立3个结构来指导活动:一个咨询委员会由每个成员国政府的代表2名组成,每4个月开会一次;一个由欧洲各地的12名科学专家组成的监测小组或“观测台”,他们就将欧经会区域内老年人的社会和经济状况提出报告;及一个由一些为老年人工作的非政府组织组成的联络小组。这个年的促进活动

包括：会议、纪念活动、戏剧、比赛、展览会、竞赛和一个欧洲的“老年人议会”。

D. 专门知识

72. 上述的许多研究、调查和会议显示关于老龄问题现在涌现大量的专门知识，尤其是在发达国家，不过在发展中国家较不这样。在任何地方，弥补存在于研究和政策拟订之间的差距，都是一项持续不断的挑战，也是定于2001年的全球老龄工作指标的基本目标。

73. 《1991年世界老龄状况》一书探讨了发展中国家内的政策拟订问题。规定每6年出版一次(1986年12月4日大会第41/96号决议)，1991年报告的范围不象1985年发表的第一个这种报告那样广泛。它集中于8个关键问题，它们是：怎样迎合老年人工作机会的改变；怎样确定收入安全方案的适当混合比例；对无家庭的老年人给予社会和经济支持；家庭支持和老年人；老年妇女的特殊问题；对付老年而盲目的灾难；老年人的住房；及发展供老年人需要的基本设施。对于每一个问题都是先说明状况，举出研究结果及提出政策选择。在一般性讨论之后是国别例子。这件报告将作为联合国关于老龄问题的主要出版物，直到1997年第三个这种报告发表为止。

74. 社会发展和人道主义事务中心正在进行的题为“人口变化对发展的影响：全球人口老年化”的研究，其第一阶段现在已完成。对从智利、多米尼加共和国、斯里兰卡和泰国老年人抽样调查所得的数据正在加以分析；初步结果将向定在印度孟买和美利坚合众国圣迭戈举行的两个关于老龄问题的国际会议上提出。

75. 这项研究是第一次在区域间试图查明发展中国家老年人对家庭和社区的实际作用、关系和贡献。当所有阶段都完成后，这项研究应可在一个跨国框架之内澄清老年人在其家庭和社区中的状况和潜力。它应当为发达国家内普遍使用的指标确定对发展中国家的关联。它可辩明备供选择的其他指标。它应帮助发展中国家的规划者去拟订适当的方案和项目，因为发达国家在老龄问题方面的许多经验不能在发

展中国家重复。

76. 这个项目是人口基金供资的,其他资助者还有国际助老会、美国退休人士协会和 SSM Bridges International 协会。瑞典政府为这项研究的第二阶段提供大部分捐款,第二阶段将调查非洲和西亚区域老年人的状况。

77. 联合国人类住区(生境)中心正在筹备一项题为“在人类住区管理和发展方面改进老年人和残疾人住房和生活条件的准则”的研究。联合国提高妇女地位研究训练所正在研讨改进关于老年妇女数据的编纂和分析的方法。

78. 卫生组织继续进行其关于老年痴呆症、骨质疏松症、免疫方面变化及成功的老年化的全球研究方案。对促成健康的老年化及反过来说促成与老龄人关疾病的因素的更加了解,将会帮助今后世代人民增加享有“老龄健康”。卫生组织继续协助会员国发展全国保健方案,改进保健训练课程和关于老龄的医疗研究,以及为脆弱的老年人提供综合的社区和机构照顾。

79. 国际劳工组织正在编制一份关于“老年工人:工作条件和进到退休”的研究报告,准备在1993年出版。为了这个十周年纪念,它散发了两份出版物:《劳工组织和老年人》³和《老年人训练:手册》⁴。这些只不过是劳工组织持续重视老年工人以及它同国际社会安全协会合作拟订供发展中国家选择的社会安全制度方面的三件重要事项。

80. 联合国教育、科学和文化组织正在继续办理其关于退休准备以及老年大学的课程拟订和学生参与的工作。

81. 国际老龄问题协会的训练工作是,针对着发展中国家内决策者、专业人员和志愿者的需要,包括通过三个为期一年的短期课程和一个长期有学位的老年学课。该协会正在进行一些研究项目,包括在中国办理的一个为期四年和面向政策的项目。它同卫生组织合作进行关于老年痴呆症的研究。它发表科学文章、老龄问题专著和一个名叫《勇敢》的季刊。该协会同联合国系统各专门机构和机关密切合作,并且有24个同它协作的非政府协会或组织。它同52个国家的124个组织交换资

料。

82. 将人口预测转变成社会变革和相关的预算调整对于全国规划机构仍然是一项主要的挑战,并且成为国际社会筹备1994年人口和发展会议的重点工作。两个出版物将特别有助于准备1994年人口会议关于老龄问题的投入:(a)以年龄结构为重点的《1991年联合国世界人口监测》(ST/ESA/SER.A/126),及(b)《人口老年化和老年人状况特刊》,后者将于1993年发表,作为1991年《人口年鉴》的附册。这些出版物分别是经济和社会发展部属下人口司和统计处的成果。

83. 1992年9月17日至19日将由圣迭戈州立大学举办的人口老年化国际会议,也会对1994年的人口和发展会议做出重要贡献。1992年的圣迭戈会议正在由联合国人口司,协同举办,获得社会发展和人道主义事务中心的积极参与,及5个联合国专门机构或机关和21个非政府组织的支持。与会者将包括决策人员、规划人员和学者;他们将审查世界各地人口老年化的影响。从该会议产生的结论和建议将提交给联合国秘书处,作为1992年对国际老龄问题行动计划通过十周年纪念、1994年国际家庭年、及1994年国际人口和发展会议的贡献。

E. 合 作

84. 社会发展和人道主义事务中心是探讨其他合作机会实现选定指标的先驱,社会发展和人道主义事务中心于1991年制定了与国际助老会合作的方案,于1992年制定了与中国国家老龄问题委员会合作的方案。1991年,它与美国退休人士协会进行了合作。这种性质的合作是联合国老龄问题经常方案的重要补充,使该方案可以达到目前本来无法达到的服务和专门技能层面。

85. 1991年,国际助老会在发展中国家进行了200多个项目。其结果是,现在已经计划为发展中国家政府和非政府组织代表举办一次讨论会,讨论如何制定高质量提议,提交给老龄信托基金。1991年7月15日至17日在维也纳举行的另一次讨论会协助中欧和东欧政府和非政府代表制定切合实际的老龄问题战略。国际助老会与社会

发展和人道主义事务中心合作组织了这次会议,并且在会议之后继续向参加者提供咨询服务。

86. 德国政府提出,它愿意支持为中欧和东欧政府和非政府组织代表举办一次讨论会,作为其对这个十周年纪念年的贡献,讨论会暂时定于1992年11月在维也纳举行。国际助老会提出愿意共同为会议提供资金。拟议举行的1992年11月会议将有助于巩固1991年7月会议所取得的老齡问题实际经验。

87. 中心与中国国家老齡问题委员会进行的合作方案于1992年5月开始,其范围包括不断进行资料交流和咨询服务。该方案还设想在中国举办两次专家小组会议。一次会议的主题是制定2001以前实现的老齡问题区域指标,暂定于1993年第四季度在北京举行。另一次会议的主题是制定为老年人以及由老年人提供教育的国家指标,会议日期尚待确定。

88. 社会发展和人道主义事务中心与美国退休人士协会合作,于1991年10月7日至11日在维也纳举办了关于老年妇女参与发展问题的专家小组会议。会议的结论和建议已经提交给妇女地位委员会第三十六届会议。委员会在其第36/4号决议中请有关机构为老年妇女采取若干具体措施,例如将她们纳入发展战略和方案。

89. 委员会在该决议中请1993年世界人权会议筹备委员会将基于年龄和性别的歧视问题列入其议程。委员会请1994年人口与发展问题国际会议筹备委员会将老年妇女境况及其参与发展问题列入议程。委员会还请秘书长就性别标准是否已纳入社会发展和人道主义事务中心当时正在拟定的老齡问题数字指标一事向委员会第三十八届会议提出报告。

F. 资 源

90. 虽然在许多方面,老齡化是社会发展和丰富的标志,但是,顺利地调整国家政策和方案,使其适应人口从年轻到趋于成熟,初始需要在人力和财力方面投资。联合国老齡信托基金和班扬基金会世界老齡基金是动员和提供资源援助发展中国家

老龄问题的两个组织。1992年年初,老龄信托基金的结余估计为203 646美元。1991年联合国业务活动认捐会议上,共认捐了43 237美元。除非能够收到更多的捐助,否则将无法满足发展中国家关于援助的所有请求。

91. 1991年,信托基金支持了9个项目,费用共达94 000美元。其中4个项目在非洲,1个项目在拉丁美洲,其余是跨区域或全球性项目。非洲的项目包括协助成立不久的非洲老年学学会发展其网络,促进其目标,协助帕诺斯学会出版题为“沙漠边缘”的萨赫勒口述历史出版物;协助尼日利亚贝宁大学举办关于退休前教育问题讨论会;以及与乌干达圣公会合作,协助乌干达一个帮助老年人项目的第三阶段。乌干达项目的这个阶段,将结合国际老人节(10月1日),于1992年10月初举行老人院及其毗邻的自助农场正式开门典礼。乌干达项目一直得到德国政府的专款援助。

92. 在多米尼加共和国,信托基金支持执行一个全国性的战略,为有建树的老年扩大机会。

93. 信托基金在跨区域或全球级别的援助包括由老龄化、法律和道德国际信息中心进行的发展中国家影响老年立法之比较研究;国际助老会进行的发展中国家老年人营养不良状况评估;发展中国家参加并且促进在圣迭戈州立大学举行的人口老化问题国际会议,以及马耳他国际老龄问题研究所研究院一级的老年学长期训练。

94. 由于联合国老龄信托基金继续为小型项目提供种子资金,一项新的筹资活动目前正在开展。新设立的班扬基金会世界老龄基金一直在探讨筹措资金的各种办法,并且正在编纂来自所有发展中地区的项目中请综合档案。班扬基金虽是一个自治的私立组织,但它是于1991年在联合国赞助下成立的。其目标是:(a)向全世界捐助界介绍由于个人和人口老化所产生的需要和机会;(b)支持使老年人能够独立生活并为社会作出贡献的研究和着眼于行动的项目;以及(c)支持执行联合国老龄问题计划和战略。

95. 基金董事会和联合协调委员会计划配合关于老龄问题的特别全体会议,于1992年10月在纽约举行会议。

96. 人们日益认识到,老年人本身就是用于发展的资源。联合国志愿人员一直在利用这一资源。从公共部门、工业、管理、各专业和技术行业退休的人员在联合国志愿人员名册上占6%,约350人正在实地工作。

97. 联合国志愿人员给老年人选的任期从3个月到12个月不等,而不是比较传统的24个月服务期。分配的任务可能包括:在发生自然或人为灾害之后执行紧急/救济措施;提供关于政策领导或可行性研究的技术/专业协助;对当地人员进行密集训练;以及在管理、销售、产品设计和信息等方面的小企业专门知识。

98. 老年人的专门知识、经验和志愿服务精神不仅造福社会,而且对他们自己也有益。全球指标草案第6号指标体现了这一精神:“建立全球老年人志愿人员网以促进社会 and 经济发展”(参看A/47/339,第三节)。在全世界各个村庄、乡镇和城市扩大老年人继续为其社会发展作贡献的机会是正在展现的老年新时代的关键,在这个新时代,老年人是发展的促进者,而且在需要时也是发展的受益人。

六、结论和建议

99. 这个十周年纪念年差不多完了,从而结束《老龄问题国际行动计划》的第一个十年。下一个十年将是老龄时代的开始,在这个十年里,世界人口将经历人口的过渡,到2000年,老年人口将占10%(预计在此后的几十年里将增加到20%或更多)。虽然可以较准确地预计人口老龄化,但是否能及时调整社会和经济基础结构却很难确切预料,预计这种调整将落后,在许多地方将会严重落后。因此,各国和国际社会都面临着挑战。

100. 《行动计划》第一个十年提高了人们对老龄问题挑战和老年人潜力的认识。在这个十年里,活动数量增加,范围扩大。在1992这个十周年纪念年,各级都作出了广泛响应。各国政府、基金会和基金、发展机构、老龄问题研究所、老年人组织、专业和行业团体以及其他方面都纪念了这个十周年纪念年,并帮助确定了未来十年的全球指标。

101. 制定2001年以前达成的老龄问题全球指标(参看A/47/339)是为了制定一项切合实际的战略,将许多方面的兴趣、精力、热情、专门知识和经验引导到一些优先任务上。这些指标列举了未来十年里可以开展包括老龄问题内容的若干发展活动,从而可以从广泛的现有方案中获益。这些指标假定各方将独立地开展行动,愿意合作和分享资源。这些指标列举了十年过程中必须调集的财政资源。

102. 大会在审查过去十年取得的成就和遇到的问题时,不妨核可老龄问题2001年前全球指标:切实战略(A/47/339),这些指标将是在国家、区域和全球各级开展活动的基础。

103. 在努力实现全球指标方面,秘书处和社会发展和人道主义事务中心作为联合国老龄问题协调中心可以作为发起者或促进者/协调者发挥重大作用。其取得成功程度取决于,除其他外,它在执行手上的任务时有多少资源可以利用,以及取决于协调中心的一个重要对应方面各区域委员会有多少资源可以利用。提供技术援助的能力水平具有特别重要意义,在这方面,联合国老龄信托基金是否能够提供老龄问题咨询服务以及其资金数额将是关键因素。必须重视适当地搭配经常预算经费和预算外资源。

注

¹ 联合国出版物,出售品编号E.92.XIII.2.

² ST/CSDHA/14。

³ 国际劳工组织,1992年,ISBN: 92-2-108222-9。

⁴ 同上,1991年,ISBN: 92-2-107294-0。