



联合国贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/39(1)/L.3/Add.4
9 October 1992
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第三十九届第一期会议
1992年9月28日，日内瓦
议程项目 15

贸发理事会第三十九届第一期会议报告草稿

1992年9月28日至10月14日
在日内瓦万国宫举行

报告员: Banmali Prasad Lacoul 先生(尼泊尔)

增 编

目 录

章 次

段 次

二、相互依存(议程项目3)(续)..... 58 - 88

第 二 章

宏观经济政策的国际影响和与相互依存有关的问题： 发展问题的最近演变及其前景

(议程项目3)

(续)

58. 印度代表说,虽然一般发展中国家为克服其债务采取了有力措施,但这一行动大体上没有得到回报:它们得到发达国家更多资金流动的机会和进入其市场的机会没有改善。另外,发达国家在实行反通货膨胀和减债政策时所实行的具体政策在过去的三年当中放慢了世界贸易的增长和扩大速度。目前的“债务紧缩”进程尤其在发达国家经济中造成了广泛的衰退,需要加以扭转。另外,大为提高对发展中国家的利率,使其信贷条件恶化的趋势也应加以纠正。而且,应当建立一些多边模式,鼓励商业银行改善对发展中国家信贷信誉的认识。需要特别为撒哈拉以南非洲国家的经济拟订较为合理的减债方案。此外,由于目前的金融市场比过去任何时候都更为全球一体化,需要加强监督和管制程序的协调和统一。这样将会使发展中国家在允许外国银行进入其市场营业时更为开放。在债务管理和还本付息方面表现良好的国家应继续得到充分的商业和减让性外来资金。

59. 委内瑞拉代表说,虽然她承认《1992年贸易和发展报告》中的分析有道理,尤其是关于拉丁美洲的分析,但是她希望提请注意该报告中对委内瑞拉经济指标变化的解释不够全面。例如,认为委内瑞拉进口剧增是由于重新建立存货这一看法忽略了其中主要原因是持续实行经济开放政策这一事实,虽然民主稳定性和社会安全受到了一定影响,但国家经济近来却加快了发展。如报告指出,委内瑞拉得到的资金转让净值是由于周期性和投机因素而不是因为对经济实力有信心。这种不稳定性影响到了已经十分脆弱的外部资金,1992年的外部资金受到了高额付债的影响,这对该区域的所有发展中国家来说都是一个严重的困难。

60. 她同意这样的看法,即只有在有机会进入国际市场的条件下真正的经济多样化和一体化才是可能的。该区域正在实行的结构调整和自由化政策需要得到外部支助,如加强多边贸易体制、消除保护主义和建立明确的法律框架,使交易成为可以预测。因此迫切需要使乌拉圭回合成功地结束。她支持最近的一些一体化协定,只

要这类协定能使发展中国家有效参与世界经济的发展,就有其益处。但是,她反对扩大国际市场现有差距的排他性贸易集团。

61. 她同意贸发报告所指明的一点,即没有解决困难的灵丹妙药。在一个国家有效的方法换一个国家可能就无效,因为每个国家基于历史、文化、政治和社会因素有其自身的特点。由于所有国家都在努力重振世界经济,加强对话,谋求有利于所有各方的办法是有必要的。

62. 智利代表说,有迹象表明,拉丁美洲的通货膨胀和公共预算已受到控制,增长的速度正在加大。另一个重要动态是,多年来资金转让净值第一次变为正数。虽然贸发报告告诫说,近来资金流动中有很大部分是短期性的,与生产活动无关,但事实上智利与该区域的许多发展中国家一样,宏观经济情况较为稳定,这就减少了资金风险,有助于吸引发达国家的资本流动。但是有人对于这一积极趋势能保持多久产生了怀疑,原因是外部环境不佳。近几年来,整个拉丁美洲特别是智利开放了经济,但在许多发达国家遇到了保护主义势头,削弱了它们的出口,特别是制成品出口。如果这种倾向不加制止,就会发生发展中国家也采取同样措施的危险。拉丁美洲国家争取乌拉圭回合的成功。由于智利的经济开放,它尤其受到了世界经济衰退的影响,也与日渐增强的相互依存性密切相联。因此,智利正在大力应付经济、社会和环境问题全球化所带来的挑战。智利已经学会更好地在经济关系中利用私有企业和市场力量,但显然市场不能解决需要战略决策的问题。开放经济付出的代价巨大,社会牺牲严重、失业增多、实际工资大跌、利率高得异常,使收入和财富分配格局恶化。许多问题有待解决,其中最重要的是彻底消灭贫困。在这方面,国际缓和和提供了一个大好机会,可以把资源从军备转向减贫。

63. 为了加速发展中国家的发展,发达国家必须开放市场,另外,发展中国家需要有得到技术的更好机会,以便出口增值成分较高的商品,保护自己的环境,发展自己的人力资源并抓住国际市场上的新机会。

64. 阿根廷代表说,贸发会议早年试图设计的机制在用来处理想要解决的问题时是不成功的。有一段时间缺少革新性的设想,动机减退,但是77国集团部长级会议通过的德黑兰宣言却证明发展中国家愿意在多边基础上促进明确的规则以保证竞争、自由市场和特别是国际经济关系中的公正。

65. 虽然不少发展中国家正在进行深刻的贸易开放和宏观经济调整,但许多发达国家增加了关税和其他贸易障碍以保护自己的工农业抵挡发展中国家的竞争。阿根廷在三个主要市场上面临着非关税障碍——美国、欧洲共同体和日本,这三大市场影响到阿根廷出口量的14%至27%。另外,欧洲共同体的措施影响到来自发展中国

家的全部进口的30%，而对来自其他工业化国家的进口却仅影响到15%。这表明许多工业化国家正在实行违反最惠国原则的“优惠待遇”，不利于发展中国家。由此看来，世界正在偏离向所有各方提供好处的自由和开放的贸易体制这一设想，而向特定协定和保护主义的体制发展。这对国际贸易体制造成了严重紧张，因为各方都想保持自己的原有立场。这种有害对峙的一个例子是美国和欧洲共同体在农产品补贴上发生的冲突。

66. 正常的多边体制要求所有参与各方承担起自己的责任，按照体制的原则行事，使大家都受益。因此必须确定清楚且共同商定的关于生产、资本流动、贸易、服务和技术的游戏规则。需要为改善国际经济体系进行更多的谈判、讨论和思考。由于有如此众多的国家--既有发达国家也有发展中国家--目前正在或已经完成了结构调整，是有理由采取乐观态度的。另外，目前的妥协精神有利于贸发会议的改革和国际合作，也有利于乌拉圭回合产生积极成果。但是世界经济中的主要参与各方必须按照基本规则行事。

67. 世界银行代表说，1990年代是以一场衰退开始的，目前还看不出这一衰退何时结束，今后几年的政策抉择在决定是否有能力应付世界经济愈来愈强的挑战方面是十分重要的。这些挑战包括减轻发展中国家的贫困、中央计划型经济的过渡、以持久的方式加强市场经济中贸易和资金的自由环境。在1990年代，预计发展中国家作为一个整体情况会稍好于1980年代，但在其各自的实绩方面会有很大的差异。工业化国家的缓慢增长，外部资金的高代价及援助奇缺特别要求调动国内资金和发展出口。

68. 工业化国家在利用通常的宏观经济政策加快复苏方面面临着困难。财政刺激手段的范围在许多工业化国家受到了高额财政赤字的限制。美国和欧洲的货币政策差异加大，造成了利率和汇率的大幅波动。政策协调不当(或缺乏对此的市场信任)导致汇率极度不稳及宏观经济的动荡。不利的外部前景可能会有害于发展中国家1990年代的增长潜力，但为了利用迅速增加的劳力，还是需要争取增长。中央计划经济国家与世界经济的结合需要增加援助流动和开放市场。乌拉圭回合的结束将消除一大不定因素，促进贸易投资和增长。预计欧洲统一市场而提高效率会进一步推动在欧洲的投资，北大西洋自由贸易区也可在许多部门发挥自由化的影响。

69. 调集资源和改善增长实绩能否成功取决于改善国内政策和继续努力执行和调整债务战略。需要改善许多中收入发展中国家得到私人资本的机会以进一步减免债务。降低世界利率也将通过减少还本付息额而有助于节省资金。扩大加强的多伦多条件对中低收入国家的适用范围，为低收入国家提供更为慷慨的债务减免措

施，都十分重要。虽然许多低收入国家自己付出了多种努力，但它们仍将严重依赖减让性资金争取发展。增加开发协会的资源也十分重要。应迅速完成国际货币基金组织配额的第九次全面审查。

70. 牙买加代表说，关于相互依存的讨论是在贸发会议历史中的关键时刻进行的。她相信贸发会议的机构改革将能使该组织更有效地对现实情况、对争取更公平和可持久的全球发展的挑战作出反应。发展中国家的发展前景受到了外部经济环境恶化的妨碍。世界经济正在经历着不协调和无力的增长、主要发达国家经济指标恶化、货币市场的动荡。预计1992年只会有轻微的复苏。发展中国家发现日益难于保持为支持其中许多国家进行的结构改革所必要的出口增长。

71. 她注意到债务紧缩对世界经济活力和增长所构成的危险，并认为需要由发达国家采取协调的行动降低利率以减轻债务负担，采取措施刺激需求。任何全球经济复苏方案都必须作为紧迫任务提高对发展中国家的资金流动。世界经济复苏还取决于进一步采取行动解决许多发展中国家面临的债务问题。对许多国家来说，可得到的资金数量不足，重新进入国际资本市场的条件苛刻。在多边债务领域应采取紧急行动减免中收入发展中国家面临的债务负担，例如调动资金帮助支付拖欠债务或再供资。她还认为应进一步审查用于最贫困国家的官方双边减债规模和模式。鉴于有必要在国际贸易领域采取紧急行动，她希望乌拉圭回合产生平衡且有成就的结果，导致建立一个更开放更稳定的贸易体制。

72. 伊朗伊斯兰共和国的代表说，世界可能会分为不平衡的贫富两极，人们对此表示严重关注。虽然有几个发展中国家的增长率很高，但多数发展中国家的增长速度不能令人满意。1980年代的贸易自由化进程未能解决第三世界的经济困难。相反，大多数国家的生活水准下降、进而带来种种政治和经济问题。这些措施的成效是个未知数，可能是由于国际环境不利、流入的资金不足敷用和缺乏援助。所谓的新的世界秩序无疑是要由占优势的经济大国主宰全球经济，让这些国家在就文化和经济事宜作出战略性决定方面起关键作用。在这一秩序中，经济大国及其价值观居高临下，成为注意的核心，而南北之间则不见有任何公正和公平的关系，北方的经济改善将会在有损于南方的情形下取得。要第三世界都能欢迎新的世界秩序，则这一秩序必须要能产生真正的合作，提高社会和经济地位，巩固政治上的独立以及消除不公正和不正直的行为。

73. 他提醒人们警惕目前有人倡导关于改善第三世界经济状况的私有化政策，这可能会导致拥有巨资的少数人进行垄断。私有化政策应与有关国家的社会和经济结构相协调，其目标应是在人民更广泛参与下促进国内竞争和生产。伊朗伊斯

兰共和国采取大胆的经济改革措施，例如执行谨慎的财政和货币政策，力求使用统一的外汇汇率，放开贸易制度，为国营企业私有化奠基，为吸引外国投资合资企业创造条件，以及精简官僚机构。但一国结构调整措施的成功取决于有利的国际条件以及在国际范围内的改革和调整工作。除其他外，履行《卡塔赫纳承诺》是走向成功的发展之路。

74. 非洲组的发言人(科特迪瓦)对贸发报告所指出的各地区发展缓慢和表现不一表示关注。非洲国家的情况岌岌可危，事实上，非洲面临史无前例的经济灾难。鉴于这一状况，需要采取紧急和具体的行动，尤其是需要在初级产品价格和发展资金方面采取行动。非洲组同意77国集团发言人所作的总括性发言，并与若干代表团一样，对所有国家充分参与新的政府间机构、尤其是各特设工作组的工作问题表示忧虑。他希望将设立一信托基金来协助最不发达国家参与这些机构的工作。

75. 关于优先次序问题，他说，非洲组感到难以在需加以审议的项目之中作出选择，所有涉及发展的问题均应被作为优先重点，同时他建议可以在秘书处编制的清单上增列初级商品和减缓贫困这些问题。联合国大会通过的关于非洲发展的《新议程》尤为重要。

76. 关于贸发会议对执行《里约环境和发展宣言》的贡献问题，他说宜将此问题交托理事会的一个会期委员会审议，以后或可能设立一更适当机构，如设立一常务委员会。他还敦促贸发会议秘书处和理事会主席团继续进行讨论，以使就设立一调整和裁军事务委员会问题作出具体决定。

77. 他说，总而言之，各国应在乌拉圭回合范围内建立较自由和非歧视性并顾及发展中国家具体利益的多边贸易体制。

78. 匈牙利的代表说，尽管有世界经济衰退和政治变革与经济转型带来的问题，匈牙利在结构调整方面取得了进一步进展。产量仍持续下降，失业率不断增加，但外贸已成为协助维持外部财政平衡的一个要素。由于往来帐上有盈余，再加上有外国大量直接投资(约占中欧和东欧外国投资额一半)，匈牙利的外债净额减少了20亿美元，并履行了所有偿债义务。自1991年秋天以来，由于执行紧缩银根政策，再加上开放式进口制度和日益扩大的私营企业促进了竞争，通货膨胀率已有所下降，1991年，匈牙利颁布了一些重要法律，如《关于中央银行、银行以及其他金融机构、会计和减让的法律》，为市场经济确立必要的法律和机构框架的工作现已接近完成。

79. 最后，她对贸发报告仅涉及国营企业的内部改革却未注意私有化问题表示遗憾。不能将国营企业的内部改革问题与繁荣化问题割裂开来，否则会得出错误

结论。

80. 波兰代表阐述了波兰最近的经济状况和目前存在的问题。她指出，主要由于波兰放开价格、外贸和外汇，管制工资并实行紧缩银根政策，经济相当稳定。自1990年以来，私营部门所占比重大大增加。经济转型也带来了代价：波兰人的实际工资大大下降，产量全面减少，改革还造成失业和社会福利不断缩减问题。但根本经济改革是唯一的发展道路，别无它途。波兰政府的政策是加紧这项工作。在转变期，外援可起重要作用。确实，经济上目前的深刻变化使波兰越来越易从事贸易，并越来越易和外国伙伴从事金融和投资合作。在波兰与发展中国家的经济关系中，亦能感受到这样的影响。尽管1991年由于波兰私营企业大量进口出现贸易逆差，但她仍确信，从长期来看，波兰当前从事的经济改革将对波兰与其所有伙伴的经济合作起积极的作用。

81. 哥伦比亚代表说，卡塔赫纳会议获得成功，而哥伦比亚政府作为东道国并起了推动作用，为此感到自豪。但第八届贸发大会仅仅是更全面改革的开端。现在，必须建立新的政府间机制，并须有效调整秘书处。

82. 贸易和发展理事会所作的分析技术性很强。其政策建议，尤其是在工业化国家宏观经济管理方面的建议，一定会在国际上引起辩论。一些政府根据秘书处今年和去年的贸发报告中提出的建议，已采取了措施。国际政策合作对发展中国家十分关键，因为只有在国际金融状况稳定可预测的情况下，发展中国家才能从国际贸易和投资流动中获益。目前，大谈自由贸易越来越与实际管制贸易的做法不相吻合。他对这种自相矛盾的状况深感遗憾。乌拉圭回合是加强自由贸易体制的重要机会，因此应毫不拖延地完成这项工作。初级产品价格过低是需要解决的另一严重问题，只有这样，才能确保发展中国家真正融入世界经济。

83. 哥伦比亚的经验表明，在追求发展时将经济增长与社会进步结合起来是有途径的。高速发展期有时也正是收入分配更为公平之时。内外竞争、互补性公共投资和促进私人投资均为重要手段。新自由主义政策必须符合推动社会进步的政策。国家必须特别关注最贫困无依的人，而且必须通过确保提高效率的措施，加强各种社会机构。为了巩固发展中国家的民主基础，国家的作用不在于直接供应产品，而在于保障人们能获得各专门的社会机构提供的各类服务。对人民的公共投资会带来高度发展和公正。应通过职权下放、增加社会参与程度和更有选择地进行补贴等方式改进社会政策工具。

84. 尼日利亚的代表说，由于存在结构性供应过剩现象，再加上不利的外部环境，多数非洲国家赖以赚取外汇的初级产品的价格目前处于最低点。因此，有必

要审查国际初级商品协定；他尤其希望就可可后续协定进行的谈判工作将获得成果。

85. 多数非洲国家改革工作遇到的主要障碍是，缺乏国际支持，外部环境十分不利。他希望贸易集团的形成不会对非成员国的自由公正贸易产生不利影响。他期望能早日结束乌拉圭回合，使人们能利用这一机会来加强多边贸易体制，遏止和扭转保护主义，减少贸易扭曲现象，并改善市场准入情况。

86. 非洲国家正从事设立非洲经济共同体工作，因为发展中国家需要通过区域和分区合作进行贸易交流，以便促进其内部增长，并促进其融入世界经济。

87. 他强调指出，债务问题尚未获得解决。多数发展中国家，特别是非洲撒哈拉以南地区的国家仍难以获得外资。他欢迎巴黎俱乐部的债权国决定对最穷的国家采用已获改进的多伦多条件。他希望，象尼日利亚这样负债累累的低收入国家可以利用特立尼达减债条件。尼日利亚的债务负担日益加重，而该国并未举借新贷。这阻碍了经济发展，恶化了社会和经济问题。需要审查一下减债的规模 and 方式，以便消除债务积欠额。为了解决非洲国家的债务问题，需要按照《非洲发展新议程》设想的思路采取更果断的措施。他还希望，国际社会将支持《1990年代联合国系统非洲经济复苏和发展行动计划》。

88. 国际自由工会联合会的代表指出，联合会对1992年贸发报告的许多内容感到鼓舞。如果能将这些内容付诸实施，将为从事国际协调一致的经济行动奠定基础。联合会认为急需采取这样的经济行动。在国际上协调一致地刺激经济将能最有效地使各国相互依存的经济迈上较高速的发展道路。应增加拨款，优先投入能创造就业机会的基建投资方案，资助社会上最贫困的阶层，通过执行教育和培训政策促进长期的生产能力。此外，作为整体行动的一部分，国际社会还应执行切合实际的战略，解决持续不断的债务危机问题。必须抛弃坚持完全偿清债务这一基本前提。旨在解决债务危机问题的任何战略的一项关键内容应是，债权国应大量免除外债。还需增加官方发展援助：应达到并超过0.7%的国民生产总值这一指标。最后，他强调指出，尊重基本人权与民主的政府是发展进程获得成功的要素。在此方面，他认为，应在《关贸总协定》中引入一社会条款，规定给予贸易特权与否得取决于尊重各项基本国际劳工标准情况。

理事会采取的行动

89. 1992年10月7日第813次会议上，理事会按协商一致意见核可了主席对议

程项目3的一般性辩论和非正式会议所作出的总结并决定将此总结载入理事会第三十九届第一期会议的最后报告。

XX XX XX XX XX