

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会的报告

第 二 卷

大 会

正式记录: 第三十四届会议
补编第 23 号 (A/34/23/Rev.1)



联 合 国

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会的报告

第 二 卷

大 会

正式记录: 第三十四届会议
补编第 23 号 (A/34/23/Rev.1)



联 合 国

一九八〇年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会的报告分为四卷。本卷载列第八章至第十三章^{*}；第一卷载列第一章至第七章；第三卷载列第十四章至第二十六章；第四卷载列第二十七章至第三十三章。

* 现有第八章至第十三章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七九年九月二十五日的 A/34/23/Add. 1，一九七九年九月二十五日的 A/34/23/Add. 2 和一九七九年十月一日的 A/34/23/Add. 3。

(原件：英文)

目录

第一卷

(第一章至第七章)

送文函

章次

- 一、特别委员会的设立、组织和工作 (A/34/23 (Part I))
- 二、一九七九年在总部以外地点举行会议 (A/34/23 (Part II))
- 三、传播关于非殖民化工作的新闻 (A/34/23 (Part II))
- 四、派遣视察团访问各领土问题 (A/34/23 (Part II))
- 五、外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力 (A/34/23 (Part III))
- 六、殖民国家在其所管领土内进行军事活动和安排，这种军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行 (A/34/23 (Part IV))
- 七、各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况 (A 34/23 (Part V))

目录(续)

第二卷

(第八章至第十三章)

章次	段次	页次
八、南罗得西亚 (A/34/23/Add. 1)	1-12	1
A. 特别委员会的审议经过	1-11	1
B. 特别委员会的决定	12	3
附件		
秘书处编制的工作文件		10
九、纳米比亚 (A/34/23/Add. 2)	1-12	57
A. 特别委员会的审议经过	1-11	57
B. 特别委员会的决定	12	59
附件		
秘书处编制的工作文件		66
十、西撒哈拉 (A/34/23/Add. 3)	1- 5	118
A. 特别委员会的审议经过	1- 4	118
B. 特别委员会的决定	5	118
附件		
秘书处编制的工作文件		120
十一、东帝汶 (A/34/23/Add. 3)	1- 5	135
A. 特别委员会的审议经过	1- 4	135
B. 特别委员会的决定	5	135
附件		
秘书处编制的工作文件		136

目录(续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
十二、直布罗陀 (A/34/23/Add. 3)	1- 4	148
A. 特别委员会的审议经过	1- 3	148
B. 特别委员会的决定	4	148
附件		
一、秘书处编制的工作文件		149
二、一九七八年八月十日西班牙常驻联合国代表 给秘书长的信		163
十三、文莱 (A/34/23/Add. 3)	1- 4	165
A. 特别委员会的审议经过	1- 3	165
B. 特别委员会的决定	4	165
附件		
秘书处编制的工作文件		166

目录 (续)

第三卷

(第十四章至第二十六章)

十四、科科斯(基林)群岛	A/34/23/Add.4
十五、新赫布里底群岛	A/34/23/Add.4
十六、托克劳群岛	A/34/23/Add.4
十七、皮特凯恩	A/34/23/Add.4
十八、圣赫勒拿	A/34/23/Add.4
十九、美属萨摩亚	A/34/23/Add.4
二十、太平洋岛屿托管领土	A/34/23/Add.4
二十一、百慕大	A/34/23/Add.5
二十二、英属维尔京群岛	A/34/23/Add.5
二十三、蒙特塞拉特	A/34/23/Add.5
二十四、特克斯和凯科斯群岛	A/34/23/Add.5
二十五、凯曼群岛	A/34/23/Add.5
二十六、美属维尔京群岛	A/34/23/Add.5

第四卷

(第二十七章至第三十三章)

二十七、关岛	A/34/23/Add.6
二十八、福克兰群岛(马尔维纳)	A/34/23/Add.7
二十九、伯利兹	A/34/23/Add.7
三十、安提瓜、圣基茨—尼维斯—安圭拉和圣文森特	A/34/23/Add.7
三十一、吉尔伯特群岛*	A/34/23/Add.8

* 吉尔伯特群岛于一九七九年七月十二日达成独立，国名为基里巴斯。

目录(续)

三十二、圣卢西亚**	A/34/23/Add.8
三十三、按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送 的非自治领土情报	A/34/23/Add.9

** 圣卢西亚于一九七九年二月二十二日达成独立，国名为圣卢西亚。

第八章*

南罗得西亚

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在贝尔格莱德举行会议期间于一九七九年四月二十三日至二十七日的第一一三九次至第一一四五次会议上审议了南罗得西亚问题。

2. 特别委员会审议这个项目时，考虑到大会各项有关决议的规定，特别是关于南罗得西亚问题的一九七八年十二月三日第33/38 A号和B号决议、及同一天关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况第33/44号决议。大会第33/44号决议第12段请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行第1514(XV)号决议，特别……拟订消除殖民主义残余形态的具体提案，并向大会第三十四届会议提出报告”。特别委员会也适当地注意到了安全理事会关于南罗得西亚的各项有关决议。

3. 特别委员会在审议这个项目期间，收到了秘书处编制的工作文件（参看本章附件），其中载有关于该领土发展情况的资料。

1. 民族解放运动的参加

4. 特别委员会按照大会有关各项决议的规定并依惯例在同非洲统一组织（非统组织）协商后，邀请了南罗得西亚民族解放运动以观察员的身分参加审议这个项目。因此，民族解放运动出席了特别委员会的有关会议（参看下面第7段）。

2. 一般性辩论

5. 特别委员会在四月四日第一一三六次会议上通过工作小组第八十二次报告（A/AC.109/L.1290），决定在贝尔格莱德举行会议时处理南罗得西亚问题，就南罗得西亚和纳米比亚两问题举行一般性辩论并在一般性辩论结束时通过一项关于两个项目的决定。

* 前以编号 A/34/23/Add.1 印发。

6. 因此，在四月二十三日至二十七日的第一一三九次至第一一四五次会议上，特别委员会审议了南罗得西亚问题，管理国代表和民族解放运动的代表都积极参加，并于一般性辩论结束时，通过了一个关于津巴布韦和纳米比亚非殖民化的最后文件（参看下面第10段）。参加一般性辩论发言的有下列国家代表：大不列颠及北爱尔兰联合王国在第一一三九次会议（A/AC.109/PV.1139）；埃塞俄比亚、印度尼西亚和保加利亚在第一一四〇次会议（A/AC.109/PV.1140）；智利、坦桑尼亚联合共和国、印度、突尼斯和斐济在第一一四一次会议（A/AC.109/PV.1141）；澳大利亚、苏维埃社会主义共和国联盟、伊朗和塞拉利昂在第一一四二次会议（A/AC.109/PV.1142）；瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、中国、古巴和阿富汗在第一一四三次会议（A/AC.109/PV.1143）；及特立尼达和多巴哥、捷克斯洛伐克、伊拉克、刚果和南斯拉夫在第一一四四次会议（A/AC.109/PV.1144）。阿拉伯叙利亚共和国代表又再发了言（A/AC.109/PV.1145）。

7. 爱国阵线的代表提里瓦菲·坎盖先生和约翰·恩科莫先生在第一一三九次会议上发了言（A/AC.109/PV.1139）。

8. 关于这个项目还有下列代表发言：反对种族隔离特别委员会和联合国纳米比亚理事会的代表及非统组织驻联合国执行秘书在第一一三九次会议（A/AC.109/PV.1139）；联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）的代表在第一一四〇次会议（A/AC.109/PV.1140）；联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）的代表在第一一四四次会议（A/AC.109/PV.1144）；及非统组织解放非洲协调委员会的代表在第一一四五次会议（A/AC.109/PV.1145）（并参看本报告第一卷，第二章）。

9. 经特别委员会同意后，阿尔及利亚、安哥拉和希腊三国代表参加了委员会的会议。阿尔及利亚代表在第一一四三次会议（A/AC.109/PV.1143）和安哥拉代表在第一一四四次会议（A/AC.109/PV.1144）上发了言。

3. 决定草案

10. 在四月二十七日第一一四五次会议上，特别委员会无异议通过了关于津巴

布韦和纳米比亚非殖民化的最后文件草案 (A/AC.109/578) (参看下面第 1 2 段)。关于这方面, 象牙海岸、苏维埃社会主义共和国联盟、瑞典和澳大利亚的代表发了言 (A/AC.109/PV.1145)。

11. 四月二十七日, 最后文件 (A/AC.109/578) 关于南罗得西亚问题的第二节经送交安全理事会主席 (S/13283)。五月十五日, 最后文件的案文经送交联合国常驻联合国代表转请其本国政府注意。最后文件的复制本也经送达所有国家及各专门机构和联合国系统内其他组织和机关以及非统组织。

B. 特别委员会的决定

12. 现将上面第 1 0 段提到的特别委员会在四月二十七日第一一四五次会议上通过的关于津巴布韦和纳米比亚非殖民化的最后文件 (A/AC.109/578) 的有关各节转载于下:

(1) 特别委员会依照一九七八年十二月十三日大会第 33/44 号决议核可的工作方案, 欣然接受了南斯拉夫政府关于这方面的邀请, 于一九七九年四月二十三日至二十七日在贝尔格莱德举行了一系列的全体会议, 考虑到索尔兹伯里和比勒陀利亚种族主义政权继续对南罗得西亚和纳米比亚的非法占领和统治, 对这两个领土的问题加以审议, 因为安全理事会已经决定这个局势构成对国际和平与安全的威胁。

(2) 特别委员会在开幕会议上, 聆听了南斯拉夫总统约瑟普·布罗兹·铁托先生富有启发性的重要讲词, 其中他说“消灭殖民主义不但是人类良心问题, 也是缓和世界紧张局势、加强各国间平等关系和保障世界和平的先决条件。”铁托总统又说: “南斯拉夫一贯认为, 充分尊重所有国家和人民的主权、独立和平等的原则不能为了任何方面的利益—无论是谁的利益—而受到限制或有所怀疑。”铁托总统并强调“自从一九六一年不结盟运动在贝尔格莱德创始以来, 消灭殖民主义始终是最重要目标之一。”南斯拉夫总统宣称当前正是适当时机, “联合国对南部非洲人民提供切实援助以示声援, 并采取果断的措施, 孤立该两种族主义政权,

对它们实施有效的制裁”。¹

(3) 南斯拉夫联邦外交部长约瑟普·弗尔霍韦茨先生也向特别委员会致欢迎词，并作了主要讲话。

(4) 特别委员会按照一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的规定，审议了南罗得西亚问题和纳米比亚问题，并听取了反对种族隔离特别委员会和联合国纳米比亚理事会的代表、非洲统一组织驻联合国执行秘书、关系管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国的代表、阿尔及利亚和安哥拉的代表以及津巴布韦爱国阵线和西南非洲人民组织的代表的发言之后，请国际社会注意这两个领土境内的极端严重局势，这种局势是索尔兹伯里种族主义非法政权和南非占领政权为了永久维持其对这两个领土的非法统治并将傀儡政权强加于津巴布韦和纳米比亚人民而不断玩弄诡计所造成的。

(5) 索尔兹伯里非法政权和南非种族主义政权两者对造成这种严重威胁南部非洲国际和平与安全的局势要负起重大责任。这种局势的形成是因为它们不断拒绝给予它们非法占领领土内非洲人民最基本的人权，包括不可剥夺的真正自决、自由和独立权利，它们为图压制这些人民的真正愿望，无情地诉诸暴力和镇压行为，并对邻近国家一再进行侵略，顽强地拒绝遵守安全理事会的各项决议和决定。

(6) 面对这种迅速恶化的局势，特别委员会庄严地呼吁国际社会同津巴布韦和纳米比亚人民及他们经非洲统一组织和联合国承认的真正民族解放运动——津巴布韦爱国阵线和西南非洲人民组织——为达成真正自决、自由和独立而进行的正义斗争，团结一致并给予支持。委员会敦促所有国家、各专门机构和同联合国有关关系的机构，以及各非政府组织，向津巴布韦和纳米比亚人民及其民族解放运动为终止殖民主义、种族主义、种族歧视和种族隔离而进行的斗争提供一切可能的援助。

¹ A/AC.109/PV.1138.

(7) 特别委员会强烈谴责索尔兹伯里非法政权和南非种族主义政权对它们统治下的非洲人民肆无忌惮、变本加厉地诉诸暴力和恐吓，狂妄地蔑视联合国为促成南罗得西亚和纳米比亚真正和彻底非殖民化所作的努力。

(8) 特别委员会重申，任何有关这两个领土的解决方法，只有是基于真正的独立、有关领土人民由其真正的民族解放运动代表充分参加、符合人民真正愿望并遵照联合国有关决议的规定，才可为国际社会所接受。

(9) 因此，特别委员会呼吁国际社会全体成员断然拒绝并且谴责索尔兹伯里非法政权和南非占领政权为了给予它们的非法政权一种合法的外貌而强迫接受所谓内部解决的一切花招。在这方面，委员会正式宣布南罗得西亚非法政权于一九七九年四月十七日至二十一日进行的所谓选举及其结果完全无效，并要求所有国家对这次假选举所炮制的任何所谓代表或机构不予任何承认。委员会同样坚决谴责南非占领政权目前为使它自己的纳米比亚图尔恩哈勒傀儡分子合法化而进行的一切努力，这是把傀儡政权强加于纳米比亚的一个新的严重步骤，也是对联合国的极端冒犯。

(10) 特别委员会提请注意南部非洲的解放斗争现已进入最紧要和最具决定性的阶段。因此它敦促所有国家及国际组织和非政府组织，协调一致努力，以便早日在南罗得西亚和纳米比亚促使以多数统治为基础、符合联合国所定原则的公正解决办法，并全面加强支持和援助各民族解放运动——津巴布韦爱国阵线和西南非洲人民组织——为实现这些目标而进行的崇高斗争。

(11) 某些西方和其他国家同南非种族主义政权在政治、军事和经济上继续维持广泛的联系，加剧了津巴布韦和纳米比亚局势。安全理事会至今未能根据《联合国宪章》第七章对南非政权采取有效措施，是南非继续违抗联合国关于津巴布韦和纳米比亚的决定的一大因素。因此，特别委员会呼吁安全理事会全体成员，特别是担任安理会常任理事国的西方国家促进依照《宪章》第七章采取有效措施。

(12) 特别委员会谴责比勒陀利亚占领政权宣布纳米比亚宣告片面独立的最新企图，并重申要求该政权无条件接受和严格执行一九七八年九月二十九日安全理事会第435(1978)号决议赞同的联合国关于纳米比亚的计划。

一、南罗得西亚

(13) 在南罗得西亚，非法种族主义少数政权进一步加紧进行其对人民压迫、恐怖和威胁等不人道行为。非法政权为了保持其对领土的统治和阻挡解放的浪潮而孤注一掷，采取甚至更加残忍的措施，例如对邻近非洲国家一再进行大规模侵略，酿成屠杀手无寸铁的平民，以及强行所谓的内部解决，企图欺骗世界舆论。

(14) 鉴于以上所述，特别委员会：

(a) 重申津巴布韦人民享有不可剥夺的自决、自由和独立权利，他们使用所有一切方法为争取《宪章》所规定和符合大会第1514(XV)号决议各项目标的此项权利而进行斗争是合法的；

(b) 重申原则：津巴布韦在实行多数统治以前不应独立。任何有关领土前途的解决办法，必须由爱国阵线充分参加，并按照津巴布韦人民的真正愿望来拟订；

(c) 强烈谴责非法种族主义少数政权对津巴布韦人民继续进行的镇压战争和变本加厉的压迫措施，并且强烈谴责其对安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚一再进行的侵略行为；

(d) 强烈谴责南非及某些西方和其他国家，违反联合国所有有关决议和决定，继续直接和间接支持非法种族主义少数政权；

(e) 要求联合王国政府在履行它作为管理国的主要责任时，采取一切有效措施，使津巴布韦人民能够按照其深切愿望达成独立，避免协助或鼓励采取足以妨碍此种过程的任何措施，并且在任何情况下决不给予非法政权任何主权方面权力或表征；

(f) 谴责和拒绝一九七八年三月三日在索尔兹伯里达成的所谓内部解决办法，并宣布其完全无效，同时，要求所有国家按照安全理事会一九七八年三月十四日第423(1978)号决议的规定，不对此种解决给予任何承认；

(g) 强烈谴责非法种族主义少数政权为保持权力而要出的一切其他花招；

(h) 特别强烈谴责和拒绝按照所谓内部解决办法而拟订的非法宪法，认为其目的是永久保持当前的种族主义少数统治；

(i) 断然拒绝在这种非法宪法下举行的所谓选举，因为它没有规定多数统治；

(j) 回顾安全理事会一九七九年三月八日第445(1979)号决议，其中要求所有国家决不承认由于虚伪选举的结果而设法组成的任何所谓多数政府；

(k) 坚决支持在爱国阵线领导下的津巴布韦人民为行使其不可剥夺的自决和独立权利，使用所有一切方法进行的合法斗争，并要求所有国家在这方面尽可能对它们给予支援；

(l) 诚挚地要求所有国家：以一切手段施加压力，以期立即终止非法种族主义少数政权对津巴布韦人民施行的一切镇压措施；取得立刻无条件释放所有政治犯和被拘留者，撤除对个人的一切限制和对政治活动的任何其他限制，建立充分民主自由和政治权利平等，及恢复人民的基本人权；以及促成对邻国所进行一切侵略行为和任何侵略准备的立即行止；

(m) 强烈谴责容许或鼓励在其领土内招募和训练雇佣兵并准许其过境前往南罗得西亚和与此有关的任何便利的国家，要求它们采取一切必要的有效措施，防止为南罗得西亚刊登广告、招募和训练雇佣兵并准许其过境前往南罗得西亚；

(n) 请所有国家立即向安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚各国政府提供大量物质援助，使它们能加强防卫力量，以便有效地捍卫其主权和领土完整。

(15) 此外，特别委员会强烈谴责某些国家，特别是南非，同非法种族主义少数政权维持越来越多的勾结，违反《宪章》第二条第五项和第二十五条的规定及联合国有关决定，从而严重妨碍到现在为止对非法政权进行的制裁和采取的措施的有效执行。委员会对于普遍违反联合国的制裁深感不安，认为这个区域的严重情况特别需要紧急一致的国际行动，以期使非法政权完全孤立。关于那方面，委员会对于安全理事会通过的措施迄未推翻非法政权，深表关切，并且深信除

非制裁是全面的、强制的和严格监督的，除非对违反制裁的国家采取措施，则制裁办法不能使该政权垮台。

(16) 因此，特别委员会：

(a) 强烈谴责违反联合国有关决议和公然违反《联合国宪章》第二条第五项和第二十五条所规定特别义务的各国政府，特别是南非政府，继续同非法种族主义少数政权勾结，并促请那些国家政府立即终止所有这种勾结；

(b) 并谴责违反安全理事会所通过强制性制裁办法的各国政府，以及继续不执行制裁办法，违反对《宪章》第二条第五项和第二十五条规定所承担义务的某些国家政府；

(c) 对于美利坚合众国和联合王国违反安全理事会各项决定，目前所采取解除对史密斯政权制裁的行动表示深切忧虑和忿怒，并促请这些国家政府注意它们有责任和义务严格遵守安全理事会的决定；

(d) 请还没有做到以下各点的所有国家政府：

- (一) 采取严厉的执行措施，保证所有在其管辖下的个人、会社和法人团体严格遵守安全理事会施加的制裁，并禁止他们同非法政权进行任何方式的勾结；
- (二) 采取有效措施防止或劝阻其管辖下的任何个人或团体移民至南罗得西亚（津巴布韦）；
- (三) 终止任何可能给予该非法政权一种合法外貌的行动，特别是禁止“罗得西亚航空公司、罗得西亚国家旅游局和罗得西亚新闻处”的业务和活动，并禁止违反制裁目的和宗旨的其他任何活动；
- (四) 在护照和其他证件上注明不得用以前往该领土旅行；
- (五) 采取一切有效措施对付向南罗得西亚非法政权供应石油和石油产品的国际公司和机构；

(e) 请所有国家直接地或在它们参加的各专门机构和联合国系统内其他组织的工作范围内，并通过联合国系统内的各项方案，向安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚四国政府提供一切形式的财政、技术和物质援助，使该四国政府能够克服由于它们对非法政权实施经济制裁所产生的经济困难，和由于该政权进行侵略行为而引起的严重经济损失和财产破坏。

(17) 特别委员会还紧急要求所有国家直接并通过它们在它们参加的各专门机构和联合国系统内其他组织和机关的行动，及有关的政府和非政府组织和联合国内各种方案，斟酌情况同有关各国政府协商及非洲统一组织和联合国难民事务高级专员合作，对以下两方面提供最大可能的道义、财政、物质、政治和人道主义援助：

(a) 在莫桑比克、赞比亚、博茨瓦纳和其他非洲国家的津巴布韦难民；

(b) 津巴布韦的民族解放运动爱国阵线，以便使它能够有效地应付津巴布韦解放区人民的经济和社会需要。关于这一点，委员会强调，各专门机构及其他有关组织、特别是联合国开发计划署，必须刻不容缓地优先或继续优先提供大量财政援助，使民族解放运动能够有效地制订和安排有利于有关人民的发展项目，并请这些组织同非洲统一组织紧密协商，在这方面立即采取措施。

(18) 此外，特别委员会：

(a) 认为绝对有必要扩大对该非法政权的制裁范围，使其包括《宪章》第四十一条所规定的一切措施，并再次要求安全理事会作为紧急事项考虑在这方面采取必要的措施；

(b) 欢迎伊朗政府决定对南非实施石油禁运；

(c) 请安全理事会紧急考虑对南非实施制裁，因为它是违反安全理事会对南罗得西亚的制裁的主要途径和渠道，同时，鉴于石油和石油产品从南非转运到南罗得西亚的事实，作为朝此方向迈进的第一步，对向南非供应石油和石油产品一事实施强制性禁运。

.....

附件 *

秘书处编制的工作文件

目录

	<u>段 次</u>
1. 地理与人民.....	1 - 7
2. 和平解决的尝试.....	8 - 34
3. 内部解决的情况.....	35 - 98
4. 武装斗争.....	99 - 112
5. 非洲统一组织和不结盟国家集团.....	113 - 117
6. 对邻国的侵略.....	118 - 122
7. 经济情况.....	123 - 138
8. 对南罗得西亚的制裁.....	139 - 176

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1284 和 Add. 1 印发。

1. 地理与人民

A. 地理

1. 南罗得西亚的领土面积计 242,720 平方公里，位于南纬 15 度 36 分与 22 度 30 分及东经 25 度 13 分与 33 度 4 分之间。它在西北方同赞比亚、在西南方同博茨瓦纳、在南方同南非，以及在东方和东北方同莫桑比克交界。

B. 人口与移民

2. 一九七七年十二月三十一日，南罗得西亚的人口总数估计为 690 万^a，由非洲人、欧洲人、亚洲人和有色人组成（参看下表 1）。据估计，一九七六年十二月至一九七七年十二月期间，非洲人增加了 24 万人，几乎占该期间人口增加率百分之三点五的全部。在同样的那几个月间，该领土历史上接连第二年发生了欧洲人人口减少的情形。据估计，欧洲人减少了 1 万人，为一九七六年的两倍。欧洲人的减少，是因为欧洲人移出率高所致。（参看下表 2）。一九七七年十二月，估计南罗得西亚有非洲人 660 万人，欧洲人 263,000 人。

a 另外的估计数字为 700 万，非洲人与欧洲人的比例为 27 比 1，一九七六年的比例为 24 比 1。

表 1

南罗得西亚：一九六八年至一九七七年估计人口

(单位：千人)

年 度	非洲人	欧洲人	亚洲人	有色人	合 计
1968	4,790	226	8.9	15.0	5,040
1969	4,960	234	9.1	15.7	5,220
1970	5,130	243	9.2	16.5	5,400
1971	5,310	255	9.4	17.3	5,590
1972	5,490	267	9.6	18.1	5,780
1973	5,700	271	9.7	19.0	6,000
1974	5,900	274	9.9	19.9	6,200
1975	6,110	278	10.0	20.9	6,420
1976	6,320	273	10.2	22.0	6,630
1977	6,560	263	10.3	23.0	6,860

资料来源：南罗得西亚，《罗得西亚经济调查》，财政部（一九七八年七月索尔兹伯里，政府印制局）。

3. 根据报道，从一九七三年便开始上升的南罗得西亚人民的移出率还是很高。这种情形加上外来移民率的不断降低，一九七七年的净移出达到最高人数（参看下表2）。自从一九七八年三月三日签订《罗得西亚宪法协定》（通称《索尔兹伯里协定》）^b以来，白人移出率进一步激升。据统计，至一九七八年年中为止，

^b 参看《大会正式记录，第三十三届会议，补编第23号》（A/33/23/Rev. 1），第二卷，第七章，附件，第57-63段。并参看下面第35段。

估计的白人总数 26 万人中已有百分之二离开南罗得西亚。 据报每月白人外移的净损失为：三月份 471 人；七月份 1,111 人；八月份 1,245 人；十月份 1,522 人，这是 15 年来每月外移人数最高的月份。 一九七八年头 10 个月的净损失已达 9,104 人。 据报至一九七八年十二月底共有 18,000 白人离开该领土，上一年则为 16,638 人。

4. 许多专业人员加入从该领土移出的人潮。 根据报道，一九七八年该领土净损失教员 121 名，工程师 68 名，会计师和审计师 66 名，护士 53 名以及手工艺人员 420 余名。 此外，许多于一九七八年离开的人是 18 岁至 50 岁之间合乎兵役年令的白种男子。

5. 由于极其需要空运工具载送旅客离开该领土，罗得西亚航空公司和南非航空公司十二月中都增加了飞离该领土的航行班次。

6. 有些观察家相信，如果非法政权没有对资金输出国外严加限制的话，白人的移出还会更多。 一九七六年八月，当局宣布，从领土移出的任何家庭最多只许携带 1,000 罗元^c，而原来核定的最高限额则为 5,000 罗元。 南罗得西亚人出境渡假可以随身携带的款项从 358 镑减至 224 镑。 由于每一家庭旅行可允许携带的款项比单身人可携带的款项低，有些夫妇竟愿进行离婚的手续，以便得到较高的旅行款项，然后在离开领土之后重行结婚。

7. 访问该领土的游客人数也已减少。 根据南罗得西亚中央统计处^d的数字，一九七七年访问该领土的游客人数约为 121,979 人，上一年则为 169,854 人。

c 一罗得西亚元（1 罗元）约等于 1.40 美元。

d 不加引号使用“共和国”、“宪法”、“部长”等名词，绝不含有联合国承认南罗得西亚非法政权的意思。

表 2

南罗得西亚：一九六八年至一九七七年欧洲人移民

年 份	移 入	移 出	净 移 民
1968	11 864	5 650	+6,214
1969	10 929	5 890	+5,039
1970	12 227	5 896	+6 331
1971	14 743	5 336	+9 407
1972	13 966	5 141	+8 825
1973	9 433	7 751	+1 682
1974	9 649	9 069	+580
1975	12 425	10 497	+1 928
1976	7 782	14 854	-7 072
1977	5 730	16 638	-10 908

资料来源：南罗得西亚，《罗得西亚经济调查》，同前。

2. 和平解决的尝试

A. 英美提案

8. 一九七七年以来，大不列颠及北爱尔兰联合王国在美国支持下，继续对从南罗得西亚白人少数政权手中把权力转移给非洲人多数的问题，努力寻求和平解决办法。^e

e 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第二卷，第七章，附件，第15-59段；同上，《第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev. 1)，第二卷，第七章，附件，第24-56段。

9. 一九七七年九月一日，解决南罗得西亚问题的各项提案同时在索尔兹伯里、伦敦和华盛顿宣布。 联合国常驻联合国代表还在同一日期的一封信中把这些提案提送安全理事会主席。

10. 这些提案，如在给安全理事会主席的信中所摘要指出的，是以下列各点为基础：

- “ 1. 由非法政权交出权力，恢复合法地位。
- “ 2. 在一九七八年内，有秩序地和平过渡到独立。
- “ 3. 在成人普选权的基础上，进行自由公正的选举。
- “ 4. 由英国政府建立一个过渡性行政机构，负责办理选举一个独立政府。
- “ 5. 在过渡期间，由联合国在场，包括遣派联合国部队。
- “ 6. 制定《独立宪法》，规定成立一个经民主选举产生的政府，废除歧视，保护个人人权和司法独立。
- “ 7. 设立发展基金以恢复该国的经济，然而联合王国和美国都认为，这项基金的设立，要以执行整个解决办法为前提。”^f

11. 由于并非所有有关各方都完全同意这几点^g，希望各种不同观点可以在一次所有有关各方都参加的会议上解决。 一九七八年四月，美国国务卿赛勒斯·万斯先生和联合王国外交和联邦事务大臣戴维·欧文博士访问非洲，就举行这样一个所有有关各方都参加的会议的可能性在达累斯萨拉姆同爱国阵线的官员会谈，并在索尔兹伯里同非法政权的代表会商。据报道，爱国阵线接受了这个提议，而非法政权在考虑了一阵子之后加以拒绝，坚称这样的会议毫无用处。

12. 随后，英美双方曾两度作出努力，以图说服非法政权同意举行一次所有各方的会议。 一九七八年六月初，联合王国外交和联邦事务部政务次官邦办约翰·

f 《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七月、八月和九月份补编》，第S/12393号文件。

g 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev. 1)，第二卷，第七章，附件，第31-56段。

格雷厄姆先生和美国驻赞比亚大使史蒂文·洛先生访问了博茨瓦纳、莫桑比克、南罗得西亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚，同各前线国家和关心南罗得西亚问题的各方协商。八月间，进一步同同样的非洲各方协商。这些努力亦未能使非法政权同意参加一个所有各方的会议。

13. 在此期间（参看下面第32-33段），伊恩·史密斯先生仍然希望分化爱国阵线^h，他不断诱劝乔舒亚·恩科莫先生加入非法政权。然而他的计划失败了，恩科莫先生随后断定就是召开了一次所有各方会议，也不会使它们将权力转交给爱国阵线。

14. 一旦情况已趋明朗，确知恩科莫先生不会参加所有各方的会议后，史密斯先生和他的同僚在访问美国期间（参看下面第49-53段），同意不附带先决条件参加一个所有各方的会议，以期得到美国国会和其他团体的广泛支持。

15. 作为寻求和平解决办法的努力的一部分，联合王国最初对一九七七年九月英美提案研订了第二个选择办法，并于一九七八年十月加上另一种选择办法。这些称作A、B、C项的选择办法讨论的是关于将白人少数的权力移交给非洲人多数的问题。

16. 回顾一九七七年九月提案（参看上面第9-10段）的内容，准备任命一名驻地专员“管理该国，筹备和办理一个普选……和以总司令的身分，统率除联合国津巴布韦部队以外的所有罗得西亚武装部队”。ⁱ 根据报道，A、C两项选择办法建议在过渡期间设立一个管理委员会，其主要任务将是在过渡管理当局成立后六个月内详细拟订宪法，并筹办选举。据说A、C两项的不同点是，在A项选择办法中，驻地专员只是委员会的成员之一，而在C项选择办法中他将担任主席，可投决定性一票。

^h 爱国阵线于一九七六年十月组成，由津巴布韦非洲人民联盟（津非人联）领袖乔舒亚·恩科莫先生和津巴布韦非洲民族联盟（津非民盟）领袖罗伯特·穆加贝先生共同领导（并参看下面第32段）。

ⁱ 《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七月、八月和九月份补编》，S/12393号文件，附件，第11(a)段。

17. 联合王国代表在一九七八年十一月八日第四委员会上发言说^j，A、C两项选择办法提议六个月的过渡期间，从非法政权转移权力开始，至进行选举和独立时为止。

18. 按照B项选择办法，津巴布韦可以在过渡开始的三个月内成为独立国家，但要看所有人民参与举行的公民投票结果而定，投票时将会问所有人民是否愿意在该基础上进展到独立。联合王国代表解释说，按照B项选择办法，如果大多数人赞成在该基础上进展到独立，则过渡宪法将暂时继续生效，直到举行国民议会普选后由独立的津巴布韦宪法取代。另一方面，如果大多数投票人不赞成在该基础上独立的提议，南罗得西亚将按照过渡宪法继续保持其独立地位，直到举行普选，这段期间不会超过公民投票后六个月。

19. 因此，B项选择办法和A、C两项选择办法之间的不同是，根据后两项选择办法，普选将在独立前和过渡管理当局成立后六个月之内举行。根据B项选择办法，独立前不举行普选，而在过渡管理当局成立后三个月之内给予独立。事实上，在独立前的三个月期间，该领土的人民将通过公民投票的办法同当局协商。

20. 据说所有三项选择办法都提议，过渡期间成立的管理委员会应有八个成员，四个席位给爱国阵线（阵线内的两方各得二个席位），另外四个席位给非法政权（每一方各得一个席位）。此外，所有三项办法都建议非法政权的保安部队和爱国阵线的部队统一编制，但将如此作的程序留待所有有关各方参加的会议决定。

21. 根据联合王国政府的看法^k，这三项选择办法并未改动一九七七年九月的英美提案中订立的原则；认为这些办法是就原来提案作出的一种改进，旨在鼓励有关各方会聚一处进行谈判。

j 《大会正式记录，第三十三届会议，第四委员会》，第十九次会议，第41 - 42段。

k 太晤士报（伦敦），一九七八年十月二十四日。

22. 一九七八年十一月一日，津非民盟（穆加贝）秘书长埃德加·蒂基里先生以爱国阵线代表之一的身分在第四委员会上发言说，一九七六年的日内瓦会议曾就津巴布韦独立前举行选举这一点达成协议。因此，津非民盟感到惊奇的是“英美竟在B项选择办法中明白建议到独立后才在津巴布韦举行选举”。他又说，津非民盟的意见是，提议的将解放部队予以合并的办法使非法政权有利，津非民盟是不会接受这种合并办法的。¹

23. 他还说，“爱国阵线”不准备参加不附带先决条件的会议，因为我们要提出先决条件，而且实际上早已宣布了这些先决条件，其中最基本的条件就是索尔兹伯里政权必须全体下台，而且敌人的部队必须全部解散”。¹

24. 津非民盟驻联合国代表卡利斯特斯·恩德洛武先生以爱国阵线代表之一的身分在第四委员会上发言时重申乔舒亚·恩科莫先生在一九七八年九月的发言，即：“所有各方的会议已经寿终正寝，长眠地下了。”恩德洛武先生补充说：“这是我们的最后立场”。他认为，这个会议的构想之所以会被打消是由于“西方国家的两面三刀和伊恩·史密斯的狡诈阴险，最近西方国家一直在设法作的是替史密斯套上唬人的尊贵外衣”。此外，如果英国不下定决心，不在任何谈判中负起坚定的领导责任，那么所有各方都参加的会议，就会变成一场“全是愚人的闹剧”，所以参加这样的一个会议是没有什么意义的。^m

25. 一九七八年十一月二十一日，非法政权向新闻界发表了一项声明，再次要求英美政府“重新考虑它们对罗得西亚的政策，并取消它们长久以来给予爱国阵线的否决权”。根据该项声明，欢迎所有准备参与和平工作的人按照三月三日的协定参加“自由公正的选举”。它推卸掉“当前英美对罗得西亚政策”失败的所有责任。

1 发言全文见 A/C. 4/33/L. 3。并参看《大会正式记录，第三十三届会议，第四委员会》，第十二次会议，第 3-10 段。

m 发言全文见 A/C. 4/33/L. 4。并参看《大会正式记录，第三十三届会议，第四委员会》，第十二次会议，第 13-24 段。

26. 联合王国首相詹姆斯·卡拉汉先生十一月二十三日在议会里发言说，他将委派议会工党资深成员克莱德温·休斯先生作为他的私人代表到南部非洲向有关各方进行调查，探讨是否已有一个基础，可以根据这个基础于一九七九年初在伦敦召开一个所有各方都参加的会议。保守党领袖玛格丽特·撒切尔夫人和自由党领袖戴维·斯蒂尔先生据报都热烈赞许休斯先生这一人选。

27. 卡拉汉先生在同一发言中说，他是同美利坚合众国总统吉米·卡特先生会商后才采取这个行动的，美国驻赞比亚大使洛先生也将陪同休斯先生进行这项任务。卡拉汉先生还说，不论何时举行会议，他都愿意负责主持。

28. 首相回顾说，一九七八年四月爱国阵线已同意参加一个所有各方的会议，但是参加内部解决办法的索尔兹伯里各方都拒绝参加这样一个会议的提议。一九七八年十月，索尔兹伯里各方都声明说，他们愿意不附带先决条件参加一个所有各方的会议，但是与此同时爱国阵线“似乎已不相信”有一个使该所有各方会议达到成功的基础。虽然英国和美国一直没有订下各方参加会议的条件，但是它们相信如果同所有各方协商订出一个基本办法，这个会议是极可能成功的。它们一直在设法制定这样一个基本办法。

29. 首相又说，联合王国建议以英美提案作为这样一个会议的开端，英美提案已根据许多协商和会谈的结果予以精确制订。如果有其他提案提出，并获得所有有关各方的同意，而又符合下议院两方规定的原则，联合王国也不会一成不变地坚持英美提案。

30. 一九七八年十一月二十九日，休斯先生同坦桑尼亚联合共和国朱利叶斯·尼雷尔总统在达累斯萨拉姆举行了一次会议。随后，他前往南非、赞比亚、南罗得西亚、博茨瓦纳、莫桑比克和尼日利亚。他同有关各方，包括国家首脑、每一国家的津巴布韦民族运动各自派系的领导人和非法政权的官员，进行了协商。据报，尼雷尔总统和穆加贝先生曾告诉休斯先生说，任何会议必须以一九七七年九月英美提案为根据。据说，赞比亚肯尼恩·卡翁达总统曾表示意见说，现在时机尚

未成熟，还不能举行一个所有各方的会议。据报恩科莫先生曾经说过这样的话，即：召开一个所有各方都参加的会议的想法是“推动不了的”。据说非法政权曾重申它的立场说，它准备不附带先决条件参加会议，据报尼日利亚的奥卢塞贡·奥巴桑乔中将曾把举行一次所有各方的会议的想法形容为“没有希望的”。休斯先生于十二月十四日返回伦敦，随后向特拉汉先生递交他的报告，由首相予以接受了。下面引述该报告的几个主要结论，该报告是一九七九年一月发表的。

(a) 各方意见差别甚大，目前不可能使它们接近得足以达成协议。

(b) 英美两国政府应坚守初衷，继续承担寻求以协议方式解决问题的义务。

(c) 同时，仍将一九七七年九月的英美解决办法提案作为我们“目前所能找到最终能够解决问题”的最佳办法的基础。

(d) 英美两国政府应继续协商，寻求增进协商成功可能所应采取的进一步步骤，并准备随时利用可能发生的机会，以便促成和平解决。

31. 欧文博士和万斯先生于一九七九年二月二日和三日在华盛顿就南罗得西亚问题举行进一步的讨论。在讨论后的联合声明中，他们表示意见说，当前似乎还看不出有解决问题或终止战争的迹象。他们认为，一月三十日在该领土举行的白人公民投票是一个无益的姿态。最后，他们重申他们所承担的义务：通过在联合国监督下举行的选举，创造一个黑人统治的独立的罗得西亚；该项选举在实施订火并设置一个中立的过渡性的管理机构后即予举行。

B. 史密斯—恩科莫会议

32. 据报导，八月中旬，史密斯先生同恩科莫先生在卢萨卡举行秘密会谈，尼日利亚的加尔巴准将和赞比亚政府的一些高级官员也在场。据报，史密斯先生坚称他是在非洲人全国联合委员会（非联委会）主席阿贝尔·穆佐雷瓦主教、恩达巴宁吉·西索尔牧师ⁿ和津巴布韦人民团结组织（津团组织）主席杰里迈亚·奇劳酋长（按照一九七八年三月三日的索尔兹伯里协议成立的行政会议的成员）完全知情的情况下参加会谈的。会谈举行后，据称史密斯先生曾提出给予恩科莫先生行政会议常任主席的职务，条件是他不偕同穆加贝先生回南罗得西亚，但是据报恩科莫先生拒绝不偕同穆加贝先生单独回南罗得西亚。于是史密斯先生又建议由他自己和奇劳酋长一方同恩科莫先生和穆加贝先生另一方继续进行谈判。据报史密斯先生曾告诉恩科莫先生，如果恩科莫先生能够交出穆加贝先生，他愿意将穆佐雷瓦主教和西索尔牧师除名。

33. 一九七八年九月二日至三日，各前线国家（安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚）总统在卢萨卡举行会议。据报他们除了别的以外，讨论了有关史密斯先生和恩科莫先生之间的秘密会谈的报告。据尼雷尔总统说，前线国家断定史密斯先生同恩科莫先生举行会谈的目的“显然在于设法分化爱国阵线，如果可能的话，分化前线国家”。尼雷尔总统说，前线国家宁愿在英美提案的基础上，同联合王国作为殖民国家就南罗得西亚问题举行会谈。

ⁿ 一九七八年五月，非法政权宣布解除一九六四年加诸津非民盟和津非人联的禁令以后，西索尔牧师把他的组织津巴布韦非洲人全国委员会（西索尔）改名为津非民盟（西索尔）。从一九七四年以来，穆加贝先生就同西索尔牧师争夺津非民盟的领导权。

C. 卡弗勋爵的辞职

34. 十一月三十日，联合王国外交部宣布卡弗勋爵辞职，卡弗勋爵是联合王国根据一九七七年九月一日的英美提案任命的南罗得西亚驻地专员。外交部表示不立即任命接替他的人选，并表示要在南罗得西亚问题所有各方达成协议以后才另行任命。爱国阵线和非法政权之所以不愿接受英美提案，部分是因为提议的驻地专员权力的问题。双方都认为英美提案授予驻地专员过多的权力。^o

3. 内部解决的情况

35. 回顾一九七八年三月三日的索尔兹伯里协议是由穆佐雷瓦主教(非联委会)、西索尔牧师(津非民盟(西索尔))、奇劳酋长(津团组织)和史密斯(罗得西亚阵线)签字的。这项协议旨在就南罗得西亚问题提供内部解决办法，作为英美提案的另一选择。根据协议，应成立一个政府，称为过渡政府，由一个行政会议和一个部长会议组成。行政会议由签署协议各方的四名领导人组成。部长会议由18名成员组成：九名黑人部长，由非洲人领导人任命；九名白人部长，由史密斯先生任命。协议中除了别的以外，规定领土在举行选举后于十二月三十一日实现“独立”。^p

36. 很明显地，从一开始，新政府机构就没有给非洲成员什么实权。同时，非洲领导人逐渐为了争夺权力而互相对立，而史密斯先生则想方设法寻求甚至在独立以后还继续维持白人控制。结果，起草宪法以及关于重新分配土地和废除歧视性法律的措施都被推迟。

o 关于驻地专员的权力，参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七月、八月和九月份补编》，S/12393号文件。

p 关于索尔兹伯里协议的详细内容参看《大会正式记录，第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev. 1)，第二卷，第七章，附件，第57—77段。

37. 一九七八年十一月十六日，在四位领导人访问了南非，同博塔总理举行了会谈之后，所谓的过渡政府宣布，由于起草宪法的过程尚未完成，原定于十二月举行的选举（参看上面第 35 段）将推迟到一九七九年四月二十日举行。没有定出新的独立日期，但是新的日程表排定如下：(a)宪法的起草工作于一九七八年十二月二十二日以前完成；(b)宪法草案于一九七九年一月三十日付诸公民投票。这次公民投票将只有为数 93,000 人的白人选民参加；(c)目前的议会将于二月六日召开会议，三月八日解散；(d)三月二十三日以前完成索尔兹伯里协议中所规定的七十二个非洲人席位和二十八个白人席位的提名过程；(e)四月二十日举行选举。

38. 穆佐雷瓦主教先前曾警告说，推迟选举将会造成严重的后果。但是他在同非法政权的官员进行了十小时的会谈以后表示愿意推迟选举。

39. 一九七八年年底以前，新的非法政权已在津巴布韦人面前失去信誉。津巴布韦人原以为内部解决办法可以导致真正的多数统治。此外，关于停火的保证也没有得到履行。事实上，如下面（参看第 102—107 段）所述，游击战日益加剧，席卷了整个领土。

A. 土地分配

40. 特别委员会在早先的一个报告中曾经提到，一九三〇年的土地分配法（一九六九年由地权制度法取代）规定实行按照种族分配土地的办法。^q 新的非法政权成立以后宣布要废除地权制度法。（到一九七八年年底，这项法令尚未废除。）

41. 一九七八年八月十日，非法政权透露说，分配给欧洲人的 400 万公顷土地“不是闲置，就是利用不足”。非法政权宣布，它计划在这些土地上重新安置“任何种族的合格农民，但将优先考虑所有种族的退役军人”。它责成农村发展委员会在私有的基础上分配这些农村土地，“但要避免发生不经济的个人拥有过多

^q 关于这两项法令所规定的土地分配办法的细节，参看《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》（A/10023/Rev. 1），第二卷，第九章，附件，第 5—6 段。

土地的现象”。 非法政权宣称，土地重新安置方案需费 11,600 万罗元。

B. 种族歧视

42. 非法政权在签署了索尔兹伯里协议后宣布，它打算废除一切种族法律，它于十月十日重申这个意图。 但是现在看来，在议会于一九七九年二月开始开会以前将不会采取任何行动。

43. 根据一项报道，虽然非法政权打算废除一切带有种族歧视的法令，但是它预备建立一种维护南罗得西亚白人少数所享有的特权的制度。 这种审议中的制度将确立一些经济和文化条件，这些条件事实上将会对领土上为数 650 万的黑人获得 263,000 名白人目前所享有的住房、教育和医疗服务的机会，产生限制的作用。 这些经济条件很可能有利于白人，因为根据白人每年的平均收入相当于一般黑人平均收入的十一倍。

44. 据报，教育、卫生、人力和社会事务部的白人联合部长罗恩·克龙耶先生曾经说过，新计划旨在“保持白人和黑人都已习惯了的高水平”。 虽然据说新计划实质上是根据一种三个等级的办法，但是只有那些被认为符合欧洲标准的非洲人才能享有原来只为白人提供的设施。 例如，在学校和医院体制中，有一个等级需要付高昂的费用并且符合特定的条件。 凡是父母付得起较高学费的非洲学童必须证明自己符合某些学业条件或是其他条件。 另两个等级则包括那些收费低廉或免费的学校和医院服务设施。

45. 十一月三十日，非法政权又宣布教育和卫生将由地方社区选出的成员组成的区域当局管理。 由于黑人和白人社区一向是分开的，一般认为，这项建议企图在一九七九年四月二十日的选举举行过后使教育和卫生方面的种族歧视永久存在。 同时，又据宣布，现在白人专用医院的住院费于一九七九年一月一日起增加至少百分之三十三点三。 有些医院私人病房的费用将自每日 6.00 罗元增加到 15.00 罗元，综合性非住院病房的费用则自 10.50 罗元增加到 15.00 罗元。 一月一日以

后，这些医院将称为可供任何付得起费用的人使用的“开放”医院。但是新订费率却超出多数非洲人的支付能力。

46. 同样地，虽然白人住宅区将对所有种族开放，但是将制定法律，以维持这些地区的“现有水平和特性”。产业所有人仍旧可以根据种族的理由拒绝向人出售或出租他的产业。

47. 据报领土内的非洲人对宣布的计划感到失望。他们认为经济上的歧视可以产生同种族歧视一样的效果。根据报道，领土内大约只有 15,000 名非洲人有资格享受保留给高收入的人的特权，而每一个白人都符合这些限制条件。

48. 将列入教育法，医疗服务法和房屋标准控制法的那些条款，会成为根深蒂固的规定，需要有议会的 78 名议员投赞成票，才能加以修改（参看下面第 74 段）。

C. 为求得美国的帮助而作出的努力

49. 一九七八年十月四日，应 27 名美国参议员邀请访问美国的四位非法政权领导人（史密斯先生、穆佐雷瓦主教、西索尔牧师和奇劳酋长）取得了美国的签证。史密斯先生和西索尔牧师于十月七日到达美国，穆佐雷瓦主教和奇劳酋长则于十月十三日到达美国。

50. 四位领导人在美国的期间，曾会晤众议员，新闻记者和一批批的有关人士，以便向“美国人民”说明他们的立场。他们论证说，南罗得西亚的游击战之所以打个不停，“完全是因为得到英美两国的支持”。他们要求美国承认一九七八年三月三日关于内部解决的（索尔兹伯里协议）办法。

51. 十月九日，史密斯先生和西索尔牧师同美国国务卿赛勒斯·万斯先生和联合王国驻美大使彼得·杰伊先生举行会谈。根据国务院发布的新闻稿，美国和联合王国的代表们曾对史密斯先生和西索尔牧师说，“要想在罗得西亚避免一场越来越炽烈的血腥的内战，唯一的办法就是：所有各方举行会谈，达成一个公正和平的解决办法。两个西方国家的代表在敦促四位领导人出席一个所有各方都参加的会议

时宣称“以前我们曾在英美提案中建议，走向独立的道路必须经由导致公平选举的公正管理的过渡时期；停火；国际观察以及保障白人和黑人公民权利的罗得西亚宪法。但是对于任何经各方协议达成的解决办法，我们都将给予支持。”

52. 四位领导人接着又同美国众议员和其他知名人士，包括前任美国国务卿亨利·基辛格先生，举行会谈。十月十二日，他们在同参议院外交委员会举行会谈时宣称，他们“历来”接受不附带先决条件地参加所有各方都出席的会议的计划。

53. 十月二十日，美国国务院邀请四位领导人同美国国务院和联合王国的高级官员举行第二次会谈。四位领导人在会上正式同意参加所有各方都出席的会议，并且同意一项临时议程讨论下列问题：(a) 过渡行政机构的设立；(b) 选举问题；(c) 国民军的组成；(d) 停火；(e) 津巴布韦宪法。

54. 鉴于内部解决的四位领导人到达美国的事实，安全理事会于十月十日通过第437(1978)号决议，其中表示遗憾和关切地注意到美国政府决定准许非法政权的领导人进入美国，认为这项决定违反一九六八年五月二十九日安理会第253(1968)号决议。安全理事会并表示希望美国继续施加影响，以便在南罗得西亚不再迟延地实现真正的多数统治。美国代表在进行表决后作解释性发言说，美国给予签证是为了“使美国和其他国家在不同地点同罗得西亚悲剧的有关各方进行的讨论能够继续下去。”^r

55. 爱国阵线在向报界发言时谴责美国的行动。穆加贝代表爱国阵线发表声明说，它不再认为美国对南罗得西亚问题的解决应起任何作用。爱国阵线认为，美国已“偏向”非法政权。爱国阵线进一步表示，它认为在美京华盛顿所建议的临时议程（参看上面第53段）是一种先决条件。对爱国阵线来说，建议中的议程是不可接受的，因为它认为议程上只应有一个项目，也就是，将权力自非法政权转移给多数人民。

^r 《安全理事会正式记录，第三十三年》，第二〇九〇次会议。

D. 宪法草案

56. 一九七九年一月二日，非法政权发表了《罗得西亚新宪法提案》^s。根据这项提案，领土的名称是津巴布韦罗得西亚。总统由参议院和众议院议员组成的选举团任命。总统为宪法规定的国家元首，按行政会议或“其他人或当局”的建议采取行动。

57. 立法机构包括总统和由参议院和众议院组成的议会。参议院由三十名参议员组成，其中十名黑人参议员由众议院的七十二名黑人众议员中选出；十名白人参议员由众议院的二十八名白人众议员中选出；以及由酋长理事会选出的十名非洲人酋长，其中五人是马绍纳兰人，另外五人是马塔贝莱兰人。

58. 众议院由一百名众议员组成：

(a) 七十二席保留给共同选民名册选出的黑人，代表七十二个选区。不过，第一次普选时，这些议员将按“政党提名”的方式选出，而不按选区。现有各省分配的席位如下：马尼卡兰，十席；马绍纳兰中部，五席；马绍纳兰东部，十五席；马绍纳兰西部，六席；马塔贝莱兰北部，十席；马塔贝莱兰南部，五席；中部省，十一席；维多利亚，十席。任何登记在案的政权都有权提出每一省的候选人名单。如果一个政党在一次选举中获得的选票少于一省实际投票票数的百分之十，则该政党将不能得到该省分配的席位。

(b) 二十席保留给由白人选区登记的选民按选择选举制选出的白人。

(c) 八席保留给由九十二名众议院议员从二十八名即将卸任议会议员提名的十六名候选人中选出的白人。第一次选举时，这十六名候选人将由目前议会里属于罗得西亚阵线的五十名白人议员提名。

59. 十年结束时或第二届议会后，以较后者为准，将设立一个委员会审查留

^s 南罗得西亚，Cmd R. P. 2-1979，索尔兹伯里。

下来的二十八名白人议席问题并向众议院提出报告。

60. 凡年龄在十八岁以上的公民，都有资格在共同选民名册上登记。凡年龄在十八岁以上的白人也有资格在白人选民名册上登记，因此有两次投票机会。

61. 总统任命他认为最能够获得众议院大多数议员支持的人选担任总理，总统在总理的建议下任命各部部长和副部长，其任期由总统决定。非参议院或众议院议员的部长或副部长其任期不得超过四个月，成为参议院或众议院的议员则不在此限。总统在总理的建议下任命部长参加行政会议。

62. 头五年或第一届议会期间，以为期长者为准，总统在总理的建议下，必须从拥有五名或以上众议院议员的政党中按其在众议院所拥有席位的多寡任命部长。接受任命的部长为行政会议的成员。总理建议从任何政党中任命部长时，必须按该政党领袖的意见提出建议。

63. 总统得以随时宣布紧急状态。这项宣布除非由众议院表决通过，否则在宣布后第十四天截止时即失效；如果国会在这段期间内解散，则在宣布后第三十天终了时即失效。如果众议院通过这项宣布，则紧急状态继续有效，但不得超过六个月，众议院决议可不时延长或撤消这种状态。

64. 司法权属高等法院，内分上诉庭和普通法庭。高等法院首席法官和其他法官由总统按司法事务委员会的意见加以任命。一名高等陪席推事在首席法官的指挥下负责普通法庭。曾经或一直在采用罗马——德国习惯法并且以英文为法定语文的国家担任法官，或者在南罗得西亚或在采用罗马——德国习惯法并且以英文为法定语文的国家有十年以上的合格律师资格的，才有资格接受任命为法官。

65. 司法事务委员会由首席法官、公共事务委员会主席和总统按首席法官的意见任命的另一名成员组成，由首席法官担任主席。第三位成员必须以前或一直是高等法院的法官或开业十年以上的律师或辩护人。

66. 法院所执行的法律是一八九一年六月十日在好望角殖民地有效的并经过以

后在南罗得西亚具有法律效力的立法修正的法律。因此，独立后在领土内未经废除的法律仍然有效。

67. 公共事务委员会负责管理和监督公共事务和监狱事务的工作。委员会由主席一人和总统另外任命的二至四名成员组成。主席和至少另外一名成员或者(如果委员会有三名以上的成员)至少另外二名成员，都应当是担任过公共事务部部长或副部长或次长职位，或者在公共事务方面担任过等于或高于副部长职位前后为至少五年的人。委员会在考虑填补公共事务或监狱事务空缺的人选时，必须优先考虑委员会认为最有效率和适当的人选。

68. 警察由总统按司法事务委员会的建议而任命的警务专员所指挥。警务专员必须担任过警察方面的助理专员或更高的职位前后为至少五年。

69. 国防军由陆军、空军和其他依法设立的部门组成。每个部门有一名司令，负责该部门的监督、管理和作战。司令由总统按任命委员会的建议任命，该委员会由即将卸任的司令或，如果他无法担任时，国防事务委员会主席，另外一名司令以及由总统任命的公共事务部部长，共三名组成。另外规定，总理在认为必要时，可以从陆军司令和空军司令建议的人选中任命一人为联合作战司令。

70. 警察事务委员会和国防事务委员会受公共事务委员会主席的管辖，其成员由总统任命，人数二至四名。总统任命的成员之中，警察事务委员会里至少两名必须担任过助理专员，国防事务委员会里至少两名必须在陆军和空军具有上校或以上的军衔，前后为至少五年。这两个委员会的职权是审议警察和国防军人员的诉怨，审查和批准开除服务两年以上人员的建议，制定警察和国防军的一般福利和管理章程，以及维持他们的效率。

71. 目前，南罗得西亚的公民将继续为津巴布韦-罗得西亚的公民。此外，在某一定时间(待公布)持有或有权享有双重国笈的人能够保留双重国笈或他们因此享有的权利。拥有外国护照的人不须放弃其外国护照，同时也不会因此而被拒绝持有津巴布韦罗得西亚护照。

72. 宪法草案的某些条款，如有关国家元首、行政机构、立法机构、司法机构、各事务委员会、各处、军队、财政、权利宣言和宪法的修正等条款，以及过渡时期条款，都具有特别明确的规定；这些条款的修正案必须在众议院得到最少七十八票赞成票才能获得通过。修正宪法的其他条款需要得到三分之二的众议院议员投票赞成。此外，宪法修正案需要得到三分之二的参议院议员投票赞成，不过如果做不到时，在一百八十天后，即使参议院没有通过，也可将修正案提请总统同意。

73. 十年结束时或第二届议会后，以较后者为准，将设立一个委员会审查留下来的二十八名白人议席问题。这个委员会主席为首席法官或由首席法官任命的一名高等法院法官，以及其他四名成员，其中两名由众议院的二十八名白人议员选出，另外两名由总统任命。如果委员会建议白人议席应当取消或减少，则这项议案如得到五十一名众议院议员赞成即通过，而不须经过参议院的核准。如果白人议席取消或减少，则剩下的七十二名黑人议席就不再全部保留给黑人，参议院的二十名不属于酋长的议席则将由众议院所有议员选出而不照前面第 58 段所述的分别选出。

74. 除上述之外，宪法草案对选举法、教育法、医疗服务法和造房标准管制法的某些部分具有特别明确的规定，因此修正时需要得到七十八名众议院议员的同意（也参看上面第 48 段）。此外，宪法草案也规定任何法律如果具有下列效力，就要受到硬性的限制：

- (a) 某一定时刻削减公园、野生动物土地或森林土地面积百分之一以上；
- (b) 修正有关设立或取消市、镇、农村议会或地方委员会，划定上述单位的地区或界限，议会选举的选民或候选人的组成或资格等法律；
- (c) 削减市、镇、农村议会或地方委员会的权限、职能和任务。

75. 宪法草案规定，英文为该国的正式语文。

76. 报章上一些文章指出，提议的宪法保留独立后该领土白人的权力，因为

几乎所有宪法里的重要条款都具有明确的规定。此外，司法、警察、国防军、公共和监狱等事务委员会的成员的提议的资格，目前没有任何非洲人具有此等资格。

77. 对宪法草案进行公民投票前，史密斯先生和他的一些白人同事鼓吹通过这项草案，其理由是通过宪法将使“该国得到自由世界的承认、取消对该国的制裁、终止战争、以及恢复正常状态。”史密斯先生在公民投票前夕的一项广播里，提到美国国会的决议，他说如果实行内部解决协议，则上述决议的规定就使美国总统“有义务”解除制裁，这就等于承认该政权。（国会决议授权总统，在他确定非法政权真正作出努力同爱国阵线进行谈判达成了解决办法并且举行了自由公平的选举，则解除对该领土的各项制裁。）^t 史密斯先生也说，联合王国的保守党“已承诺支持我们目前进行的工作”。

78. 宪法草案于一九七九年一月三十日提交全体白人公民投票表决。据称百分之七十的93,000白人选民参加公民投票，其中的百分之八十五赞成宪法草案，宪法草案将提交现任议会批准。

79. 据报导，非法政权认为，四月二十日的选举之后，美国和联合王国将支持内部解决。非法政权为了表示其信心，拟定了一项值35亿罗得西亚元的五年发展计划，预期通过国际援助包括“联合国的现有机构和国际银行”获得一些发展资金。可是，现在史密斯先生对他以前表示四月二十日的选举后，他将辞职的声明有所保留了。他现在的态度是，只有在美国和联合王国承认内部解决的前提下，他才会辞职，如果美国和联合王国不承认，则他将留在接任的政府里并要求担任国防部长的职务。

80. 一九七九年二月一日，《纽约时报》的一篇文章引述美国国务院曾说，公民投票没有“注意到如何使”该领土“达成和平和持久政治解决的真正问题。”据一些报导，美国参议院一些参议员曾建议，在非法政权进行目前排定的四月二十日的选举时，应当派遣公正的观察员队前往南罗得西亚。

^t 关于这个问题的资料，参看下面第156—160段。

E. 非洲各政党内部的纷争

81. 由于人民对非法政权的幻想已普遍地破灭，据报导，非洲人全国联合委员会和津巴布韦非洲民族联盟（西索尔）已失去它们许多的支持者。一九七八年十月作出的关于从一九七九年一月开始将征募非洲人加入非法政权军队的决定已加深了非洲人的不满情绪。（有关征募的详情载于本报告第一卷、第六章、附件一。）

82. 一九七八年八月，非洲人全国联合委员会的几个高级官员批评该组织的领导人在处理解放津巴布韦的问题方面犹豫不决而且没有制定策略。其中的官员有中央委员会的三个成员：拜伦·霍夫先生（他虽然在一九七八年四月被解除他作为司法、治安和公用事业部部长的职位，但是，他还是非洲人全国联合委员会的一个重要成员）、阿瑟·卡诺德雷卡牧师和马克斯·契格维达牧师。

83. 八月十三日，在索尔兹伯里举行的一次会议上，据说穆佐雷瓦主教开除了曾公开批评他的九个非洲人全国联合委员会中央委员会的成员。在这些成员被开除之后，若干成员随即辞职。

84. 同时据报导，津巴布韦非洲民族联盟内部也起了分裂。一九七八年八月，中央委员会的高级成员马查拉加先生辞职。九月间，其他官员，其中包括丹尼尔·古拉杰纳先生、阿卢伊斯·奇纳莫拉先生、约翰·尼安多罗先生和佩特罗内拉·恩克萨赫夫人，也辞职。

85. 非洲党派的权力斗争使津巴布韦的政治产生了种族的分化，该领土人口的种族分配是很复杂的。殖民主义在早期将领土分为马绍纳兰族和马塔贝莱族，按照这个方式，惯例把当地的居民分成两个主要的语言族，即恩德贝莱族和绍纳族。最近，一个恩德贝莱人，津巴布韦人民团结组织付主席凯沙·恩迪韦尼酋长辞去非法政权部长会议的职位，因为他在理事会内的同事不接受他的提案，即按照内部解决办法不保留给白人的七十二个席位中的三十六个席位应分配给恩德贝莱人而另外三十六个席位则分配给绍纳人。

86. 恩迪韦尼酋长辞职后，他就请他认为是恩德贝莱人的恩科莫先生返回南罗得西亚，以内部解决的办法充当恩德贝莱族的领导人。恩迪韦尼酋长的行动获得了约200个恩德贝莱酋长的支持，这些酋长也要求将酋长会议分成两个会议，一个是恩德贝莱会议，一个是绍纳会议。

87. 恩科莫先生不接受该项要求，因为他说他不是部落领袖而是一个民族领袖。同时，酋长会议的各绍纳酋长也反对恩迪韦尼酋长的要求，因为这些酋长说他们不希望“〔他们〕破坏团结”，因为他们认为团结会促使人民获得多数人的统治。

88. 恩迪韦尼酋长后来就组织了一个新政党，叫联合民族联邦党，它的主要宗旨是要将津巴布韦分为两个平等的区域，一个属于恩德贝莱族，一个属于绍纳族，然后这两个区域将合并为一个联邦国。最近成立的其他若干党派也支持将津巴布韦分成种族集团的构想即：由埃利贾赫·姆巴诺先生组成的联合人民协会，由后来加入恩迪韦尼酋长的政党的金达姆·西霍尔先生组成的津巴布韦人民党；马绍纳兰联邦党，其领导人尚未确定；和由伦纳德·恩德洛武先生组成的罗得西亚民主党。

F. 私人军队的出现和治安的破坏

89. 有几篇文章报导说非洲人全国联合委员会、津巴布韦非洲民族联盟（西霍尔）和津巴布韦人民团结组织在伊恩·史密斯先生的默许下成立它们各自的私人军队。例如，在罗得西亚非洲农民联盟举行的年会上，据说一个发言人指控“〔由索尔兹伯里协议设立的〕行政会议一些成员拥有的私人政治军队正在恐吓农村的人民”。据说这些私人军队到处索钱、搜查、和威胁人民，甚至于把他们杀害，如果他们不是某一个党的会员卡。

90. 据说非洲人全国联合委员会和津巴布韦非洲民族联盟（西霍尔）都承认居

民受到政治恐怖主义行为的骚乱，可是每一个团体都指责对方在进行恐怖主义和恐吓的行为。穆佐雷瓦主教公开说“有些团体几乎是独断独行的”。

91. 根据一九七八年十月二十七日《卫报》(曼彻斯特)的报导，穆佐雷瓦主教和西霍尔牧师都想组织政治民兵来证明他们各自建立军队是合法的。各方面的报导指出这些私人军队的核心是在南罗得西亚以外的非洲国家和非非洲国家受训练的，但大多数人还是在领土内受训练的。这就使非洲人全国联合委员会和津巴布韦非洲民族联盟(西霍尔)之间争先要使用领土内的训练设施。非法政权给这些私人军队“辅助部队”的官方地位，并允许它们在领土内活动。

92. 根据同一篇文章，“在特别部门有点勉强默许的情况下建立的私人军队所造成的问题已因在政治上具有派性的“辅助部队”的出现而更形复杂”。据说这些辅助部队都是游击队，他们开小差后再投靠其中一个内部的黑人领袖。该文章指出许多辅助部队被怀疑是属于南罗得西亚安全部队内的黑人成员；但是他们大多数都只是叛乱者，他们为了某种理由“宣布放弃在丛林里进行艰巨的斗争”。

93. 《卫报》继续指出这些人通常组成各个非正规部队，然后编入他们所选择的领袖的私人军队里。穆佐雷瓦主教的私人军队和西霍尔牧师的私人军队都在互相打战，同时，它们也被调派同津巴布韦非洲民族联盟(穆加贝)的津巴布韦非洲民族解放军和津巴布韦非洲人民联盟的津巴布韦人民革命军作战。《卫报》在评论南罗得西亚的情况后下结论说“罗得西亚的冲突是在朝着无政府状态的方向发展而不是朝着公认为内战的方向发展”。

94. 一九七八年七月五日的《华盛顿邮报》报导各私人军队和非法政权军队的行动很少受到非军事机关的管制。因此，盗匪活动据说就猖狂起来，而“不守纪律的少年自称为游击队员并以这个名义来抢劫商店和救济机构”。据报导，非法政权的白人带领的军队内部已无纪律可言，其中一些武装的逃兵则一方面恐吓平民，另一方面却号称效忠津巴布韦解放运动的某一个派别。

95. 根据同一篇文章，非法政权也利用盗匪活动的日益猖狂，让它自己的兵士和警察对平民进行各种残酷暴行，然后散发传单，想把这些暴行嫁罪给津巴布韦政党中的某一个派系。有时候非法政权的兵士也甚至不想掩饰他们的行动。至少有三次，处于惊恐状态的兵士不分青红皂白地向非洲人的人群和村民开枪。

96. 同时据报导，一九七八年七月，有一群年青白人在南罗得西亚大学用鹤嘴锄柄、板球棒、铁杆和鞭子打黑人学生，有两个学生的头部和脸部受了伤。这次事件没有逮捕任何人。

97. 同时，白人农民据说也利用领土的局势，在非法政权武装部队的默许下建立他们自己的私人军队。

98. 同时，据报导也发生了领土知名人士被暗杀、列入谋杀名单和绑架的事件。例如，被非洲人全国联合委员会开除的加诺德雷卡牧师（见上面第82—83段）在十二月间遭暗杀，津巴布韦非洲人民联盟付秘书长阿利斯顿先生在一九七九年一月间险遭绑架。

4. 武装斗争

99. 爱国阵线从一九七六年十月成立以来就谋求通过其协调委员会成立单一的执行委员会和单一的联合军事统帅部。同南罗得西亚相邻的非洲各国也很关心津巴布韦需要有统一的军队的问题。这些前线国家在一九七七年七月集会后，据报坦桑尼亚的尼雷尔总统曾说：“我们同意在津巴布韦我们需要有一个军队，以便进行独立斗争并保卫独立的津巴布韦的国家完整与安全……任何人都不应提倡一种多元化的军队系统。”

100. 一九七九年一月在达累斯萨拉姆举行的非统组织〔非洲统一组织〕解放非洲协调委员会重申爱国阵线的两派之间必需完全团结一致。由于不团结，爱国阵

线的言论有时候就不一致。例如，一九七八年八月，恩科莫先生会晤了史密斯先生（见上面第32-33段）；但是穆加贝先生在他们会谈结束以前却一无所知。一九七八年九月，恩科莫先生说组织全党会议的设想已“毫无希望”（见上面第24段）；而津巴布韦非洲民族联盟的特克雷先生却说爱国阵线将出席该提议的全党会议。有人引述他的话说恩科莫先生不能“一手扼杀全党会议”。

101. 根据一九七八年九月十三日的《金融时报》（伦敦），“关于组织会议的意见争执只勉强掩盖了恩科莫先生与史密斯先生进行秘密会谈所造成的严重分裂”。同时，据报特克雷先生谴责恩科莫先生没有把他的部队完全投入战斗。但是，据说津巴布韦非洲人民联盟认为由于它的游击队在战场上的战斗力强，非法政权已准备在一九七八年八月恩科莫先生和史密斯先生会面时把政权交出来。《金融时报》最后说“因此，使爱国阵线团结起来的希望渺茫”。

102. 尽管爱国阵线没有完全团结起来，但是它的游击队在继续加强它们对非法政权的武装斗争，非法政权不得不宣布在整个领土上实施戒严令。然而，游击队将它们的攻击行动扩展到领土上各个地方，其中包括索尔兹伯里和其他城市地区。一九七八年七月，据报索尔兹伯里的气氛很阴沉而令人忧虑。餐馆和夜总会在三个月前还是客满的现在却空无一人；农村的民政当局已经腐化；农村地区非洲人的地方理事会已经关闭；许多学校被迫停课，而征税的工作也已停止。民间交通要由安全部队护送；而城市之间的火车交通已暂停服务。

103. 一九七八年十二月十二日，该领土位于离索尔兹伯里中心五公里的最大油库发生火灾，而非法政权认为这是由爱国阵线的游击队的行为。同时，它也承认必须从南非空运更多的石油。

104. 在几个月前的一九七八年九月，南罗得西亚北部的爱国阵线游击队击落一架罗得西亚子爵航空公司的飞机。据报该飞机有56名乘客，其中有8人逃生。有些报导说本来有18人逃生；但是后来10人被杀。恩科莫先生否认有任何生还者被杀。

105. 据报全领土上的游击活动已迫使白人农民离开他们的农场，使一九七九年的收成和粮食供应受到严重的威胁。在九月间，据报有200个以上的农场已弃置不用，大部分农民一方面将播种推迟到尽可能最后的时刻，另一方面在设法评价一九七九年势态的可能发展。

106. 一九七九年二月，据报爱国阵线游击队击落一架罗得西亚子爵航空公司的飞机，飞机上有59个乘客。据报所有乘客都死亡。恩科莫先生据说承认这个事件是他的游击队干的，因为他们怀疑罗得西亚陆军部队总司令沃尔斯将军乘搭该飞机。实际上，沃尔斯将军是乘搭一架在十五分种后才起飞的罗得西亚航空公司飞机。

107. 同时，据报在二月中旬，爱国阵线游击队袭击了索尔兹伯里的一个主要发电站和索尔兹伯里国际机场。

108. 根据一些报导，非法政权的军事地位已难以防守了。非法政权承认城市游击战已在整个领土上展开。为了应付这种局势，非法政权不但决定征募非洲人加入它的军队，而且也在一九七九年一月十二日宣布50岁到59岁的白人男子在一年内要服兵役四十二天。他们的任务是要守卫城市中心的重要设施和房屋，这样年青人才得以到国家其他地方去服役。

109. 一九七九年一月十一日，史密斯先生在乌姆塔利发言时，呼吁白人要正视多数人统治不可避免的命运。他说政府已无法战胜游击队。

110. 同时，据报若干欧洲国家已开始制订详尽的计划，以便在必要时将它们公民撤出该领土。据报从事这种筹备工作的各有关国家最感忧虑的并不是游击战所取得的胜利，而是在非法政权垮台后可能会发生的内战，因为目前还存在着私人的军队而爱国阵线内部又不团结。

111. 根据英国广播公司的报导，史密斯先生已同南非政府达成一项协议，即在必要时南非将接受该领土的难民，这大概是指白人难民。

112. 联合王国和美国两国政府呼吁各有关的领导人要采取具体措施，以避免任何暴力行为的增加，特别是避免杀害更多该国和邻国的平民。

5. 非洲统一组织和不结盟国家集团

113. 非统组织和不结盟国家集团已经继续表示支持津巴布韦人民打倒在他们的领土上的非法政权的斗争。

A. 非洲统一组织

114. 非洲统一组织部长理事会于一九七八年七月七日至十八日在喀土穆举行的第三十一届常会上通过了CM/RES.680(XXXI)号决议(参看A/33/235和Corr.1,附件一)。其中强烈拒绝和谴责一九七八年三月三日的《索尔兹伯里协议》和据此而成立的政权;要求所有非统组织成员国和国际社会不要承认由该协议而成立的政权,鼓励爱国阵线——津巴布韦的唯一解放运动——扩大进行武装斗争;决心接受爱国阵线为了加强武装斗争而提出的各项可能的紧急要求和其他要求;要求非统组织成员国增加向爱国阵线所进行的武装斗争提供物质和财政援助;要求所有非统组织成员国支持不断受到南部非洲各种族主义、殖民主义政权屡次侵略的前线国家。

B. 不结盟国家

115. 一九七八年七月二十五日至三十日在贝尔格莱德召开的不结盟国家外交部长会议通过了一项宣言,其中重申在喀土穆召开的非统组织部长理事会第三十一届常会关于拒绝和谴责所谓南罗得西亚“内部解决”的决定的决定(见上面第114段)。会议认为索尔兹伯里协议是“一项虚伪、欺诈、靠不住的企图,目的无非是给那些没有代表性的机会主义同谋份子一些政治地位,以求巩固种族主义少数的军事、经济和政治权力”(参看A/33/206,附件一,第109—114段)。

116. 十一月二日在纽约发布的公报中,不结盟国家集团表示不结盟运动,对各地尤其是非洲的解放事业一贯地给予支持,并且再度谴责比勒陀利亚和索尔兹伯里种族主义政权在南部非洲长期实行殖民主义统治的企图。不结盟国家集团并要

求从事建立经济、贸易、军事和其他关系，加强南部非洲种族主义政权的所有国家遵守大会和安全理事会的各项决议，这些决议呼吁终止这种关系，并在这方面，支持非洲国家呼吁对南非种族主义政权实施联合国宪章第七章所规定各项制裁的决定^u。

117. 不结盟国家集团重申，它支持和平解决南部非洲的办法，并重申不结盟国家对纳米比亚和津巴布韦人民争取自决和独立的正义斗争给予坚决支持的承诺。

6. 对邻国的侵略

118. 南罗得西亚非法政权的军队继续对博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚的领土进行侵略。这种攻击行动的范围已经扩大，并且程度已经加强。

119. 事实上，据报自一九七八年四月非法的过渡政府建立以来，非法政权的军队已经数度侵入莫桑比克，并且深入该国达200公里。此外，又轰炸了马尼卡、太特、苏法拉和加扎省。据报非法政权的坎贝拉式飞机曾经轰炸莫桑比克东部的栋多、北部的太特及西部的加扎。据莫桑比克政府说，在这些攻击行动中，有几个人被杀害或受伤。莫桑比克的军队英勇反击，并且有一次打下了两架正在进行轰炸的喷气式战斗轰炸机。^v 非法政权于一九七九年二月中旬又再度攻击莫桑比克的领土。

120. 一九七八年十月十九日非法政权的军队侵入赞比亚，攻击靠近卢萨卡只有20公里的津巴布韦难民营和学校。赞比亚常驻联合国代表在一九七八年十一月九日给安全理事会主席的信中说，非法政权的空军曾经使用喷气式轰炸机和装有枪炮的直升机进行攻击，同时另有四架喷气式军机“在卢萨卡上空盘旋，并在整个

u A/33/355-S/12914，附件。关于印本见《安全理事会正式记录，第三十三年，一九七八年十月、十一月和十二月份补编》。

v 并参看《安全理事会正式记录，第三十三年，一九七八年十月、十一月和十二月份补编》S/12964号文件，附件；和《同上，第三十四年，一九七九年一月、二月和三月份补编》，S/13018号文件，附件。

攻击时间，完全控制了赞比亚的领空。” 赞比亚常驻代表说，在非法政权攻击希孔比难民营时，该地住着 1,900 非战斗的难民，这次攻击共有 337 人死亡。 在同日对伦森法女青年营进行攻击之后，据报住在该营地的 1600 名难民女青年半数以上失踪或伤亡。 他又说“除了保安部队的人员以外，至少有六名赞比亚平民遭南罗得西亚叛军杀害”^w 非法政权在一九七九年二月中又再度攻击赞比亚的领土。

121. 非法政权也在博茨瓦纳散发传单，企图说服津巴布韦的难民回到该领土。 据报这些传单没有什么效果。 博茨瓦纳认为这种行动侵犯了它的领土完整。

122. 据报伊恩·史密斯先生、阿贝尔·穆佐雷瓦主教和西索尔牧师都曾表示他们支持侵入莫桑比克和津巴布韦的行动，并且甚至保证将继续和加强这种攻击行动。

7. 经济情况

A. 概况

123. 尽管非法政权在去年封锁新闻，但是越来越多的迹象显示该领土的经济已被严重削弱了。

124. 在一九七八年七月出版的《罗得西亚经济调查》中，非法政权承认一九七七年国际收支出现了逆差，并且经济毫无增长。 已有的数据（见下面的表 3）显示制造业的生产下降了，建筑工业仍然不景气，农业生产的水平比前一年低。矿业受到世界市场价格下跌的影响，虽然总产值增加了。

125. 因此，就业的人数下降了：就业的非洲人从一九七六的 919,000 人降到一九七七年的 901,000 人，同一时期就业的欧洲人从 120,000 人降到 117,000 人。 就业的欧洲人人数的下降，一部分是由于一九七六年有许多人从该领土移民到其他地方（见上面的表 2）。

^w 《同上，第三十三年，一九七八年十月、十一月和十二月补编》，S/12921 号文件。

B. 国际收支状况和领土内生产总值

126. 一九七七年该领土国际收支的资本项目和经常项目共有4,200万罗得西亚元的赤字。非法政权解释说,其中包括资本项目流出净额计2,200万罗得西亚元,无形贸易亏绌15,100万罗得西亚元,扣除商品项目结余13,100万罗得西亚元(见下面表4)。据非法政权说,许多出口货物价格下跌,某些商品所受制裁又已加紧,使得外汇的流入减少了。此外,游击战争迫使交通服务减少,供给出口货物使用的设备因而受到限制。因此,据《经济调查》说,“有些低优先出口货不能搬运;其他方面,有些较有价值的出口货也不能充分发挥潜力。”这种情况造成货物堆积。

127. 一九七七年该领土的出口总值比一九七六年低百分之二点五,数量则下降了百分之六点三。进口总值虽然增加了百分之一点一,但是数量却下降了百分之八点一。据非法政权说,进口货品数量中包括要花费外汇的保安物品,这项外汇本来可以拨付其他需要进口货品的款额。总之,该领土的贸易条件逆差达百分之五点五。

128. 为了纠正一九七七年下半年的国际收支状况,已经减少分配外汇给进口商。又在一九七七年最后一季度,将南罗得西亚元对南非兰特的官方汇兑率降低了百分之三,对其他的货币下降了百分之六。

129. 据非法政权说,一九七七年根据市场价格计算的领土内生产总值增长了百分之二点五,但是实际上却下降了百分之六点九,这已经是经济增长下降连续发生的第三年了。一九七七年实际下降的百分比是三年以来最高的(一九七五年是百分之一点六,一九七六年是百分之一点五)。根据一九七七年《经济调查》,一九七六年下降了百分之三点三。现在已经加以调整。一九七七年损失最大的是建筑业(百分之九点一)、运销、旅馆和饭馆(百分之六点一)。制造业、矿业和农业工业亏损较少。

C. 经济情况展望

130. 据非法政权说，该领土的经济不景气是由于国际和该领土内的经济仍然萧条，及国际更严格地执行制裁和安全情况更加紧张所致。虽然它仍然坚持说领土内的经济情况在国际经济情况好转后，将获得改善，但是《经济调查》断定“到目前为止的一九七八年情况看来，不太可能比一九七七年的情况好。”

131. 《经济调查》予期一九七八年领土内的矿业产量将低于一九七七年，虽然生产总值将提高。这种可能性主要是特别基于金和铜的价格较高。一九七八年八月，矿山的价值达到最高记录，共计2,200万罗得西亚元。一九七八年一月到八月的矿产总值共计16,230万罗得西亚元，而一九七七年同一时期只有15,700万罗得西亚元。于是，一九七八年矿产总值预计将达25,000万罗得西亚元。各种不同的矿产，主要有石棉、铬、煤炭、铜、金和镍等，预计将使矿业对改善经济和争取外汇作出相当大的贡献。

132. 但是《经济调查》承认，只要游击战争继续下去，矿山的销售将因运输系统破坏而受到阻碍。因此，非法政权不敢希望经济不景气的情况在一九七八年减轻，这种情况可能导致外汇更加缺乏，从而阻碍制造业部门的发展。

133. 根据《经济调查》，非法政权已经决定继续援助钢铁工业，并且希望由于南非经济情况改善，制造业部门可能获得一些援助。但是予料失业还会增加。

134. 为了改善这种情况，非法政权决定在一九七八年和一九七九年的部分期间向缴付超过100罗得西亚元的纳税人“借款”，办法是从其基本税中多征收百分之十二点五的捐税，这项捐税将给予百分之四点五的免税利率，并且将在三年内还清本息。予料通过这项征税，可以筹措2,900万罗得西亚元供国防之用。

135. 该领土一九七八/七九年的预算为93,730万罗得西亚元，并且预计空前的赤字将达26,280万罗得西亚元。

136. 一九七八年非法政权通过谈判获得了为期三年的一笔贷款共计1,500万

美元，以欧洲的货币支付。这笔贷款的利息较银行间利率可以低到百分之。这在金融市场是很少见的。在这种情况下，这笔贷款的利息本来可望较银行间利率高到百分之一。非法政权拒绝透露有关的银行的名字。

137. 此外，非法政权宣布在一九七八/七九年的会计年度，它已经获得外国贷款一亿英镑。详情如何不知。

138. 在《经济调查》中，非法政权承认只要该领土的安全情况仍未解决，和对它的制裁继续严格执行，一九七九年的经济增长将受到这些因素的限制。

表 3

南罗得西亚：一九六八年——一九七七年领土内生产总值的工业构成

(以百万南罗得西亚元计)

	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
农业和林业	124.5	169.7	153.4	200.3	233.6	215.0	315.9	322.7	349.2	333.4
矿业和采石业	48.4	65.2	70.7	71.7	74.7	101.0	133.9	126.3	149.1	145.9
制造业	152.1	175.5	209.6	250.6	296.0	341.9	422.8	449.5	458.8	440.9
水电	27.0	30.3	31.7	33.8	37.8	41.1	41.6	50.0	56.3	57.6
建筑业	44.1	52.2	54.6	57.8	73.8	81.5	81.7	94.3	83.1	75.5
金融和保险	29.5	33.4	37.2	40.8	54.2	61.7	75.5	88.2	94.3	104.6
房地产	22.5	27.7	31.8	34.9	38.6	42.7	45.6	44.3	46.8	47.3
运销、旅馆和饭馆	108.9	122.7	135.6	151.7	171.3	197.2	235.3	252.4	253.7	238.2
运输和交通	76.2	89.1	85.9	97.3	107.4	107.7	115.7	131.5	137.1	139.2
公共行政	51.2	57.3	61.9	69.9	78.0	91.2	106.7	126.6	159.8	198.1
教育	29.3	32.0	34.2	39.5	43.0	48.0	54.8	64.8	72.6	76.1
卫生	16.3	18.4	21.4	24.7	27.1	28.2	33.0	38.0	44.4	48.7
家庭劳务	26.6	27.7	30.2	32.9	35.2	37.0	39.9	45.0	49.4	52.1
其他服务行业	45.1	50.9	57.5	62.5	70.1	78.4	93.2	101.8	109.6	117.6
减：假计银行服务费	-16.0	-17.9	-20.8	-22.9	-29.5	-32.5	-42.2	-52.3	-56.2	-66.0
领土内生产总值(生产要素成本)	785.7	934.1	995.0	1145.5	1311.5	1440.3	1753.4	1883.0	2007.9	2009.3

！ ！ ！

表3 (续)

	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
领土内生产总值(市 场价格)	847.4	1002.2	1079.4	1243.4	1413.1	1553.1	1863.0	2010.8	2166.1	2219.9
领土内生产总值(一 九六五年的价格)	825.8	945.3	984.0	1098.3	1201.0	1244.3	1359.6	1339.6	1318.5	1227.0

资料来源: 南罗得西亚, 《罗得西亚经济调查》, 同前。

表 4

南罗得西亚：一九六八年——一九七七年国际收支：经常交易和资本交易
(以百万南罗得西亚元计)

	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
商品, 净额	-22.0	32.0	27.9	3.1	62.5	89.6	55.2	33.0	156.8	130.8
无形交易, 净额	-27.1	-27.4	-40.4	-58.5	-59.7	-103.9	-139.9	-153.5	-149.3	-150.5
劳务	-11.2	-5.3	-16.8	-24.8	-21.8	-58.5	-81.3	-89.5	-77.4	-91.7
投资收入	-14.9	-17.8	-21.0	-30.4	-35.1	-38.5	-39.8	-37.5	-48.6	-43.5
转帐	-1.0	-4.3	-2.6	-3.3	-2.8	-6.9	-18.8	-26.5	-23.2	-15.3
经常项目净差额	-49.1	4.6	-12.5	-55.4	2.7	-14.4	-84.7	-120.5	7.4	-19.7
资本交易, 净额	39.5	9.9	26.3	30.5	-2.3	51.6	62.6	101.7	25.7	-22.2
经常交易和资本交易										
共计	-9.6	14.5	13.8	-24.9	0.4	37.2	-22.1	-18.8	33.1	-41.9
短期资金筹供、银行										
储备变动、错误和遗漏	-9.6	14.5	13.8	-24.9	0.4	37.2	-22.1	-18.8	33.1	-41.9

1 46 1

资料来源：南罗得西亚，《罗得西亚经济调查》，同前。

8. 对南罗得西亚的制裁

139. 违反制裁的问题继续受到大会和安全理事会以及特别委员会的注意。大会在一九七八年十二月十三日第 33/38B 号决议第 5 (a) 段中，要求还没有这样做的各国政府“采取严厉的执行措施，保证所有在其管辖下的个人、会社和法人团体严格遵守安全理事会施加的制裁，并禁止它们与非法政权进行任何形式的勾结”。在同一决议的第 11 段中，大会请特别委员会继续注意该决议的执行情况。

140. 众所周知，曾有许多违反对南罗得西亚制裁的事件，也有许多可能违反制裁的事件。本文件集中讨论下列各方面：《关于向罗得西亚供应石油和石油产品的报告》，一般称作《关于石油制裁的宾厄姆报告》^x；非法政权获得的财政及军事支助；开放赞比亚同南罗得西亚的边界；英美两国制裁南罗得西亚的行动；以及联合国机构的制裁行动。

A. 宾厄姆报告

141. 直至一九六五年十一月南罗得西亚单方面宣布独立时为止，据说该领土的石油产品总消费量每年平均为 416,000 公吨。当时，供应南罗得西亚和赞比亚的石油产品都要经过莫桑比克的贝拉，然后用泵抽至设于南罗得西亚乌姆塔利的中非炼油厂。

142. 在南罗得西亚宣布独立后不久，英国颁布了一九六五年的制裁法令，下令所有英国公司对南罗得西亚实行制裁。这一行动早在南罗得西亚政府和各石油公司的预料之中。因此，相信在宣布独立以前，南罗得西亚政府（也许在某些石油公司的合作下）或已开始截取供应给赞比亚的石油，或者某些石油公司也曾故意不将供应给赞比亚的石油运往该国。

143. 由于石油供应改道而行，因此赞比亚指控南罗得西亚及某些石油公司阴

x 宾厄姆和格雷合著（伦敦，外交和联邦事务部，一九七八年九月）。

谋使它取不到石油。 赞比亚的申诉得到一九七六年发表的一份研究报告^y的支持，该份报告含蓄地指出了参与阴谋的公司，包括壳牌石油有限公司和英国石油有限公司，这两间公司都是在英国登记成立的，英国政府终于在一九七七年指派一位英国名律师托马斯·宾厄姆先生和一位英国首屈一指的会计师格雷先生调查这件事。

144. 一九七八年九月，他们向联合王国外交和联邦事务大臣呈交关于向非法政权供应石油和石油产品的报告。 安理会按照关于南罗得西亚问题的第253(1968)号决议设立的委员会已印发了该报告的结论和意见^z。 宾厄姆报告的结语中提及壳牌石油公司、英国石油公司和南非托塔尔(控股)有限公司等若干公司一直经由南非向南罗得西亚供应石油产品，就是在安理会于一九六八年决定向该领土实施全面强制制裁(一九六八年五月二十九日第253(1968)号决议)后，它们仍然这样作。事实上，该领土获得的石油从一九六八年的168,000公吨增至一九七四年的305,000公吨。 该报告又指出，对赞比亚的阴谋也许早在单方面宣布独立以前便开始。

145. 该报告指出，南非英国大使馆得到情报，知道运往南罗得西亚的石油是由供应南非的公司通过许多中间人运过去的。 一九六六年五月左右，当运往罗得西亚的石油数量逐渐为人知晓后，英国政府急于制止这种供应。 一九六七年期间研究了一些办法，并为此目的采取了一些外交行动。 英国政府开始相信，如果没有南非和葡萄牙的合作，并且在没有限制法国托塔尔石油公司输送原油到莫桑比克的国家石油炼制股份有限公司炼油厂的情况下，就不能完全阻止石油运往南罗得西亚，除非对南非和莫桑比克实行石油禁运。 因此英国政府就集中注意作到一个程度，使它可以胸有成竹地说英国公司没有参与供应石油给南罗得西亚，英国没有一滴石油到达南罗得西亚。到一九六七年年底时，英国政府开始怀疑莫桑比克壳牌公司在洛伦索马贵斯(现称马普托)免费装上火车交给一些顾客的货物，转手给了南罗得西亚。

^y 《石油阴谋》(纽约，基督统一教会社会行动中心。又参看《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第二卷，第七章，附件，第92-98段。

^z 《安全理事会正式记录，第三十三年，一九七八年十月、十一月和十二月补编》，S/12894号文件，附件。

146. 根据宾厄姆报告，大约在一九六八年二月间，南非壳牌公司同南非托塔公司作了一项安排，凡向南非壳牌公司订购，而将在洛伦索马贵斯火车上交货的石油产品，如果猜测订购人将转运到南罗得西亚的话，那么这批货即由南非托塔公司从它的马托拉厂提货交出，同时南非的统一石油公司^{aa}则在该国内一个或多个方便地点向它交还等量的石油产品。关于托塔公司交换安排的详情，已在随后的一年之中向英国政府提出报告。英国政府认为这是在现实情况下可能作出的最好安排，但也了解到，这种安排本身不足以防止或减少运至南罗得西亚的石油数量。

147. 这种交换安排经运用和实行了一段时期，在这个期间，帕里·利昂和海霍公司和（一九六九年以后）货运公司向南非壳牌公司订购的货品实际上由南非托塔公司在洛伦索马贵斯经办和交货，而同时则在别处以等量的产品供应作交换。这个安排后来被另一项安排所取代，即：石油公司的南非销售公司供应的石油产品都交由洛伦索马贵斯的南非托塔厂经办，付给办理费，然后由托塔公司交付给货运公司。这项同托塔公司之间的安排，在报上称作“交易”安排，约在一九七一年年底结束。此后，货运公司向南非壳牌公司订购的石油产品由南非统一销售公司供应，而由莫桑比克壳牌公司在洛伦索马贵斯交货。

148. 《卫报》（曼彻斯特）同英国许多报纸一样，在评论宾厄姆报告时总结道：“英国的英国石油公司和壳牌石油公司破坏了对罗得西亚的制裁，向史密斯非法政权保证了石油的供应，英国历任政府对此完全了解，并且表示同意”。

149. 一九七八年十一月，英国下议院辩论宾厄姆报告。欧文博士告诉下议院说，从来就没有掩盖之事，以后也决不会发生。他对下议院说，检查总长尽可决定是否曾有违反制裁条例的情形（参看下面第159段）。一九七九年二月初，下议院决定成立一个两院联合委员会，称作关于石油制裁的特别委员会，以“根据

aa 统一石油公司是壳牌和英国石油公司在塞浦路斯、南非和当时称作锡兰的三角地带的营业公司。

宾厄姆调查报告，审查那些与发展 and 实施对罗得西亚的石油制裁政策有关的各方所起的作用”。

150. 根据社会行动中心的研究报告（参看上面第143段），某些美国石油公司，包括飞马公司、加州德士古石油公司和德士古股份有限公司据称也参与石油阴谋，曾向南罗得西亚供应石油和石油产品，因而违反了联合国关于制裁的决定。据报在一九七八年十二月，鉴于宾厄姆报告的结论，美国重新调查那些参与石油阴谋的公司所起的作用，同时在“调查完毕后”将发表“一份全面的公开报告”。

B. 最近对非法政权的财政及军事支助

151. 根据各项报告，一九七八年非法政权从非洲以外来沅获得了一笔共计1.5亿英镑的秘密贷款，根据这笔贷款可使非法政权撑至一九七九年四月，并使非法政权足以支付战争的费用，这笔费用据说每天约需65万英镑。在同一年间，如以前曾报导的（参看上面第136段），非法政权亦获得了一笔贷款，共计1,500万美元，以欧洲的货币支付。这笔贷款的利息较银行间利率可以低到百分之一，这在金融市场是很少见的。非法政权拒绝透露有关的银行的名字。

152. 同时又据报，非法政权军队获得了大量的新装备，包括直升机在内。根据各项报告，有人将11架美国设计的贝尔205型直升机偷运进南罗得西亚。美国国务院和美国商务部进行了调查，据说它们的结论是，这些直升机“看来是从以色列送去的”。国务院宣布，商务部曾批准以色列将直升机售予一间在新加坡营业的未透露名字的美国公司。可是，国务院总结说，“没有证据或迹象可以证明以色列曾违反〔美国〕的条例，允许将这些飞机转手。”根据各项报告，这些直升机已由非法政权部队装上作战配备。

153. 各项报告又指出，国务院和商务部正在调查一项指控，即有20架经美国许可在法国制造的切斯纳FT-337B型侦察机也曾南罗得西亚出现。一九七

八年十二月，国际战略研究所报告说，非法政权拥有的法国设计的阿卢第直升机数目已从一九七六年的16架增至一九七八年的66架。同时据报，南非是这类直升机的主要买主。

154. 一九七八年十二月，美国联邦法院命令联合航空公司交付5万美元罚款，因为它训练来自南罗得西亚的驾驶员，违反了制裁南罗得西亚的法律。该航空公司在丹佛替航空承运公司^{bb}（罗得西亚航空公司的附属公司）训练飞行员。

155. 根据《南部非洲》杂志的报导，在同爱国战线游击队的斗争中，非法政权日益依赖雇佣军来支持它的小规模部队。一九七八年十一月，该杂志报道，白人雇佣军已从“两年前的1,000人增至大约5,000人”，这些雇佣军主要来自西方各国，尽管这些国家的法律都规定，征募雇佣军到南罗得西亚服役是非法的。

bb 关于航空承运公司的资料，参看《大会正式记录，第二十九届会议，补编第23号》（A/9623/Rev. 1），第三卷，第八章，附件，第207—209段。

C. 英美两国制裁南罗得西亚的行动

156. 自从一九七八年三月三日签订了索尔兹伯里协议（参看上面第35段）以来，英美两国有若干团体和知名人士曾为撤销对南罗得西亚的制裁一事奔走。

157. 美国有一批参议员于一九七八年七月邀请穆佐雷瓦主教到美国访问，展开要求撤销制裁的运动。 同月，当美国国会辩论制裁问题时，特别在参议院，有人企图设法使美国暂行制裁，直到可以确定该非法政权是否实现了在一九七八年年底实行大多数统治的诺言时为止。 事实上，在参议院有人试图以决议草案和修正案的形式，促使美国接受并承认索尔兹伯里协议。 在辩论结束时，参议院在众议院的同意下，以五十九票对三十六票通过了一项决议，决定继续对该领土实行经济制裁。 该决议留待总统根据他是否认为该非法政权已“诚心诚意”地设法同爱国阵线谈判，以便和平解决南罗得西亚问题，以及根据该领土是否举行了自由公正的选举，来决定撤销制裁与否。

158. 该非法政权的所有四位领导人于十月份访问了美国，他们试图表明他们的看法，试图说服美国政府撤销制裁（参看上面第49至55段）。

159. 英国首相詹姆斯·卡拉汉于一九七八年七月回答下议院关于撤销制裁的要求时，对下议院说：“对南罗得西亚实施制裁是联合国的决定，撤销制裁也要由联合国决定”。 一九七八年十一月下议院就宾厄姆报告进行辩论之后（参看上文第149段），投票赞成把制裁该领土的时间再延一年。 应当记得，根据英国法律，关于制裁南罗得西亚的事必须每年审议，并且只有通过议会立法才能延长一年。

160. 根据内部协议，选举已定于四月二十日举行，之后，在美国和英国又有人再进行撤销制裁的活动。

161. 现在的美国政府表明它不会派遣官方小组去观察选举活动，这是政策问题。不过，为了回答该非法政府在三月份一再发出的邀请，美国政府向参院外交关系委员会提出了一个决议，要它作出决定，派遣一个美国私人小组去观察选举活动，并向国会报告选举是否公正举行。后来该委员会和参议院都通过了该项决议。根据该决议的规定，美国国会将授权众议院议长和参议院临时主席指派两位领导人，由他们从民间和(或)私人组织当中挑选25至50名成员去观察选举活动。但是，《纽约时报》四月三日报道说，众议院外交事务小组委员会于四月二日一致投票反对该项决议。

162. 据说三月初卡拉汉首相在下议院曾说，英国政府已经决定不派小组去观察该非法政权的选举活动。但据说保守党已决定派遣这样一个小组。

163. 安全理事会根据一九七九年三月八日第445(1979)号决议宣布，在该非法政权主持下举行的任何选举和所得的结果都完全无效，并且还宣布联合国或任何会员国都不会承认由该项程序产生的任何代表或机构。安理会吁请所有国家不要派遣观察员，并采取适当行动，阻止它们管辖区内的组织机构这样作。

164. 在就该项决议进行表决时，英国、美国和法国弃权，并指出虽然他们本国政府不会派任何人到南罗得西亚观察选举活动，但他们不能接受一个限制其立法机构的职权，又限制任何可能决定去观察选举活动的公民的权利的决议。

D. 开放赞比亚同南罗得西亚的边界

165. 赞比亚常驻联合国代表在一九七八年十月六日的普通照会^{cc}中通知秘书长，赞比亚“已决定立即使用南部路线来运输货物”。该项声明指出，这意味着与南罗得西亚接壤的边界将予开放。该边界于一九七三年一月封闭，“以配合联合国对罗得西亚实施强制性制裁的决定。”

166. 按照赞比亚的说法，它每年的肥料需要量是200,000公吨，其中只有20,000公吨是当地制造的。赞比亚宣称，它一向使用坦桑尼亚联合共和国和莫桑比克的港口转运货物，但这些港口已不再能够敏捷地处理经过它们的大量赞比亚货物。因此，赞比亚曾“被迫在南非找寻其他港口”。据报，途经南罗得西亚的首辆火车于十月十一日抵达赞比亚，它运载的是玉米种子。

167. 赞比亚指出，尽管它“部分”开放了与南罗得西亚接壤的边界，但它将继续支持津巴布韦人民的解放斗争。

168. 应当记得，安全理事会第253(1968)号决议第15段要求联合国会员国、联合国、各专门机构及联合国系统内其他国际组织，作为优先事项，向赞比亚提供援助，以期协助它解决因执行安全理事会关于对南罗得西亚实施制裁的各项决定而可能遭遇的特殊经济问题。安全理事会和大会的许多决议都一再提出了这项要求。

E. 一九七八年联合国各机构对南罗得西亚采取的制裁行动

169. 较早前曾报告(参看上面第54段)，安全理事会第437(1978)号决议遗憾和关切地注意到美国决定准许该非法政权的领导人进入美国境内，从而破坏了对南罗得西亚实施的制裁。安全理事会第445(1979)号决议除了别的以外，请安全理事会按照关于南罗得西亚问题的第253(1968)号决议所设委员会立即

^{cc} 《安全理事会正式记录，第三十三年，一九七八年十月、十一月和十二月份补编》，S/12884号文件。

开会，审议加强和扩大制裁南罗得西亚的措施，迟于一九七九年三月二十三日提出建议。

170. 三月二十三日，安全理事会所设委员会提出一份临时报告^{dd}，其中要求安全理事会将提交报告的最后期限推迟到四月十二日。委员会在报告中首先一致建议，应当反对任何国家单方面撤销制裁，并建议安理会应该提醒各国，根据《联合国宪章》第二十五条的规定，它们有义务严格遵行安理会作出的各项决定。

171. 安全理事会所设委员会又通知安理会，它将特别就下列几个可能，加强和扩大对南罗得西亚的制裁的范围继续进行审议：(a) 充分按照《宪章》第四十一条对南罗得西亚执行制裁；(b) 同南罗得西亚维持通航关系的航空公司；(c) 出入南罗得西亚；(d) 非法政权在国外的新闻处或其他代表性办事处；(e) 进出南罗得西亚的私人和/或社团资金的转移；(f) 为非法政权武装部队所雇佣的雇佣军；(g) 将制裁措施扩及南非；(h) 关于南罗得西亚的体育活动；(i) 供给南罗得西亚的军用设备；(j) 供给南罗得西亚的石油和石油产品；(k) 不承认非法选举及其结果；(l) 在南罗得西亚营亚的外国公司。

172. 一九七八年十二月十三日，大会通过了关于南罗得西亚的第33/38 B号决议和关于妨碍非殖民化过程的外国经济和其他利益的第33/40号决议。

173. 在这两项决议中，大会深信对南罗得西亚非法政权所采取的制裁措施应扩大范围，将《宪章》第四十一条规定的一切措施包括在内，并请安全理事会考虑在这方面采取适当的措施。

174. 大会又强烈谴责南非种族主义少数政权违反联合国的有关决议，公然违背它在《宪章》第二十五条下所承担的义务，继续与南罗得西亚的非法种族主义少数政权勾结，并请安全理事会对南非施加经济制裁，包括石油禁运及撤回在该国的投资。

^{dd} 同上，《第三十四年，一九七九年一月、二月和三月份补编》，S/13191号文件，附件。

175. 经济及社会理事会在1978年8月4日第1978/73号决议促请所有跨国公司严格遵守联合国的有关决议，停止在南部非洲作任何进一步的投资，并停止与种族主义少数政权勾结。它又要求尚未采取这种行动的各国政府对其在南部非洲拥有或经营企业的本国国民和属于其国籍的跨国公司，采取措施，以便终止这类活动。

176. 根据报道，联合国防止歧视及保护少数民族小组委员会在一九七八年八月收到一份文件，其中指出有593家西方公司破坏了联合国对南罗得西亚实施的制裁。据称其中有444家公司设在英国，有92家设在美国。该文件又列出了据称在奥地利、加拿大、法国、荷兰和瑞士登记的各家公司。

第九章*

纳米比亚

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七九年四月二十三日至二十七日举行的第一一三九次至第一一四五次会议上审议了纳米比亚问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，注意到大会各有关决议的规定，特别是关于因南非非法占领纳米比亚领土所造成的局势的一九七八年十二月二十一日第 33/182A 号决议、和关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况的一九七八年十二月十三日第 33/44 号决议。大会在第 33/44 号决议第 12 段中请特别委员会“继续寻求适当途径在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行大会第 1514(XV)号决议，尤须…拟订消除殖民主义残余的具体提案，并就此向大会第三十四届会议提出报告。”特别委员会还密切注意联合国纳米比亚理事会的有关工作。

3. 特别委员会在审议此项目时，收到秘书处编制的一个工作文件（参看本章附件），其中载有关于这一领土发展情况的情报。

1. 民族解放运动的参加

4. 特别委员会按照大会有关各项决议的规定，并依惯例，同非洲统一组织（非统组织）协商后，邀请了纳米比亚民族解放运动西南非洲人民组织（西南非民组）以观察员的身分参加审议这一项目。应此项邀请，西南非民组的代表参加了特别委员会的各次有关会议（参看下面第 7 段）。

* 前以编号 A/34/23/Add.2 印发。

2. 一般性辩论

5. 四月四日特别委员会第一一三六次会议，会议通过了工作组的第八十二次报告(A/AC. 109/L. 1290)，决定于贝尔格莱德会议期间讨论纳米比亚问题，就南罗得西亚及纳米比亚问题举行一般性辩论并在辩论结束时就这两个项目通过一个决定。

6. 因此，四月二十三日至二十七日特别委员会第一一三九次至第一一四五次会议在西南非民组代表的积极参加下审议了纳米比亚问题，并于一般性辩论结束时通过了一个关于津巴布韦和纳米比亚非殖民化的最后文件(参看下面第11段)。下列各国代表在一般性辩论中发了言：埃塞俄比亚、印度尼西亚、保加利亚，第一一四〇次会议(A/AC. 109/PV. 1140)；智利、坦桑尼亚联合共和国、印度、突尼斯、斐济，第一一四一次会议(A/AC. 109/PV. 1141)；澳大利亚、苏维埃社会主义共和国联盟、象牙海岸、伊朗、塞拉利昂，第一一四二次会议(A/AC. 109/PV. 1142)；瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、中国、古巴、阿富汗，第一一四三次会议(A/AC. 109/PV. 1143)；特立尼达和多巴哥、捷克斯洛伐克、伊拉克、刚果、南斯拉夫，第一一四四次会议(A/AC. 109/PV. 1144)。阿拉伯叙利亚共和国代表在第一一四五次会议上作了补充性发言(A/AC. 109/PV. 1145)。

7. 西南非民组代表阿伦·希黑波先生在第一一四五次会议上发了言(A/AC. 109/PV. 1145)。

8. 就这个项目发言的还有：反对种族隔离特别委员会代表，联合国纳米比亚理事会代表，非统组织执行秘书驻联合国代表，第一一三九次会议(A/AC. 109/PV. 1139)；联合国难民事务高级专员办事处代表，第一一四〇次会议(A/AC. 109/PV. 1140)；联合国教育、科学及文化组织代表，第一一四四次会议(A/AC. 109/PV. 1144)；非统组织非洲解放协调委员会代表，第一一四五次会议(A/AC. 109/PV. 1145)(并参看本报告第一卷，第二章)。

9. 在特别委员会同意下，阿尔及利亚、安哥拉和希腊代表列席了委员会会议。

阿尔及利亚代表在第一一四三次会议上(A/AC. 109/PV. 1143)、安哥拉代表在第一一四四次会议上(A/AC. 109/PV. 1144)先后发了言。

3. 决定草案

10. 四月二十七日特别委员会第一一四五次会议无异议地通过了(参看下面第12段)关于津巴布韦和纳米比亚非殖民化的最后文件文本草案(A/AC. 109/578)。象牙海岸、苏维埃社会主义共和国联盟、瑞典和澳大利亚代表就此事发了言(A/AC. 109/PV. 1145)。

11. 五月十一日,最后文件内关于纳米比亚问题的第二节经递交秘书长转请大会主席和安全理事会主席加以注意(A/33/563-S/13321)。五月十五日,文件文本经递送南非常驻联合国代表团临时代办转请其政府注意。最后文件付本也递交了联合国纳米比亚理事会主席、西南非民组、以及各国、各专门机构、联合国系统内其他组织、机构和非统组织。

B. 特别委员会的决定

12. 兹将上面第10段所述特别委员会四月二十七日第一一四五次会议通过的关于津巴布韦和纳米比亚非殖民化的最后文件中有关各节转载如下:

(1) 特别委员会依照一九七八年十二月十三日大会第33/44号决议核可的工作方案，欣然接受了南斯拉夫政府在这方面所作的邀请，于一九七九年四月二十三日至二十七日在贝尔格莱德举行了一系列的全体会议，考虑到索尔兹伯里和比勒陀利亚种族主义政权继续对南罗得西亚和纳米比亚的非法占领和统治，对这两个领土的问题加以审议，因为安全理事会已经决定这个局势构成对国际和平和安全的威胁。

(2) 特别委员会在开幕会议上，聆听了南斯拉夫总统约瑟普·布罗兹·铁托的一篇富有启发性的讲词，其中他说“消除种族主义不但是人类良心问题，也是缓和世界紧张局势，也是加强各国间平等关系和保障世界和平的先决条件。”铁托总统又说：“南斯拉夫一贯认为，对所有国家和人民的主权、独立和平等的充分尊重不能为了任何利益——无论是谁的利益——而受到限制和怀疑。”铁托总统并强调说“自从一九六〇年不结盟运动在贝尔格莱德创始以来，消除殖民主义始终是它的最重要目标之一。”南斯拉夫总统宣称当前正是适当时机，“联合国应即为南部非洲人民提供切实援助以示声援，并采取决断的措施来孤立这两个种族主义政权，对它们进行有效的制裁”¹。

(3) 南斯拉夫联邦外交部长约瑟普·弗尔霍韦茨也向特别委员会致欢迎词，并作了主要讲话。

(4) 特别委员会按照一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的规定，审议了南罗得西亚问题和纳米比亚问题，并听取了反对种族隔离特别委员会和联合国纳米比亚理事会的代表、非洲统一组织驻联合国执行秘书、有关管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国的代表、阿尔及利亚和安哥拉的代表以及津巴布韦爱国阵线和西南非洲人民组织的代表的发言之后，

¹ A/AC.109/PV.1138.

请国际社会注意这两个领土境内的极端严重局势，这种局势是索尔兹伯里种族主义非法政权和南非占领政权为了永久维持其对这两个领土的非法统治并将傀儡政权强加于津巴布韦和纳米比亚人民而不断玩弄诡计所造成的。

(5) 索尔兹伯里非法政权和南非种族主义政权两者都要对造成这一严重威胁南部非洲国际和平与安全的局势担负严重的责任。造成这种局势的原因是，它们对它们非法占领的领土内的非洲人民坚持不肯给予最基本的人权，包括真正自决、自由和独立的不可剥夺的权利，它们为了要压制这些人民的真正愿望，无情地诉诸暴力和镇压，又对邻近国家一再进行侵略，顽强地拒绝遵守安全理事会的各项决议和决定。

(6) 面对这种迅速恶化的局势，特别委员会庄严地呼吁国际社会声援对津巴布韦和纳米比亚两国人民及他们经非洲统一组织和联合国承认的真正的民族解放运动——爱国阵线和西南非洲人民组织——为取得真正自决、自由和独立所进行的正义斗争，与他们团结一致和给予支持。委员会敦促所有国家、各专门机关和同联合国有关系的机构，以及各非政府组织，对津巴布韦和纳米比亚两国人民及其民族解放运动为终止殖民主义、种族主义、种族歧视和种族隔离而进行的正义斗争提供一切可能的援助。

(7) 特别委员会强烈谴责索尔兹伯里非法政权和南非种族主义政权对它们控制下的非洲人民肆无忌惮地、变本加厉地诉诸暴力和恐吓，狂妄地藐视联合国为促成南罗得西亚和纳米比亚真正和彻底的非殖民化所做出的努力。

(8) 特别委员会重申，任何有关这两个领土的解决方法，只有是基于真正的独立、有关领土人民由其民族解放运动代表充分参加、符合人民的真正愿望和联合国有关决议的规定的，才可以为国际社会所接受。

(9) 因此，特别委员会呼吁国际社会全体成员断然拒绝并且谴责索尔兹伯里非法政权和南非占领政权为了给它们的非法政权一种合法的外貌而强行作出所谓内部解决办法的阴谋。在这方面，委员会正式宣布南罗得西亚非法政权于一九七九年四月十七日至二十一日进行的选举及其结果是无效的，并要求各国对这次假选举所产生的任何所谓的代表或机构不予任何承认。委员会同样坚决谴责南非占领政权目前为了使它自己的纳米比亚的图尔恩哈勒傀儡分子合法化而进行的一切努力，这是把一个傀儡政权强加于纳米比亚的一个新的严重步骤，同时是对联合国的极端侮辱。

(10) 特别委员会提请注意南部非洲的解放斗争现在事实上已经进入最紧要和最具决定性的阶段。因此它敦促所有国家、国际组织和非政府组织，协调努力，以便早日在南罗得西亚和纳米比亚取得以多数统治为基础、符合联合国所规定原则的公正解决办法，并全面加强支持和援助民族解放运动——津巴布韦爱国阵线和西南非洲人民组织——为实现这些目标而进行的崇高斗争。

(11) 某些西方国家和某些其他国家同南非种族主义政权在政治、军事和经济上继续维持广泛的联系，加剧了津巴布韦和纳米比亚局势。安全理事会至今未能根据《联合国宪章》第七章对南非政权采取有效措施，是南非继续违抗联合国关于津巴布韦和纳米比亚的决定的一大因素。因此，特别委员会呼吁安全理事会全体成员，特别是担任安理会常任理事国的西方国家促进依照宪章第七章采取有效措施。

(12) 特别委员会谴责比勒陀利亚占领政权最近声明片面宣告纳米比亚独立的阴谋，并重申要求该政权无条件接受和严格执行一九七八年九月二十九日安全理事会第435(1978)号决议赞同的联合国关于纳米比亚的计划。

.....

三 纳米比亚

(19) 虽然为了终止南非非法政权横加于纳米比亚人民的非法占领，流血屠杀和暴虐统治，联合国有关机关作出了最积极、强烈的努力，纳米比亚局势主要由于比勒陀利亚种族主义少数政权的顽固态度及欺诈和延宕手段，继续迅速恶化。因此现在更其需要联合国重申其对于此事的职责，并采取紧急步骤使该少数政权忠实无条件地遵行联合国的各项决定，从而使纳米比亚人民能够在西南非洲人民组织的领导下不再迟延地行使他们不容剥夺的自决和独立权利。

(20) 因此，特别委员会：

(a) 重申纳米比亚是联合国的直接责任，直到该领土达成真正的自决和民族独立为止；并为此目的；

(b) 重申根据联合国各项决议，特别是大会一九七八年五月三日第S-9/2号决议和安全理事会一九七八年七月二十七日第432(1978)号决议，沃尔维斯湾是纳米比亚的一个组成部分，因此，南非并吞沃尔维斯湾的任何决定都是非法和无效的；

(c) 重申纳米比亚人民依照《联合国宪章》的规定，并经大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号及一九六六年十月二十七日第2145(XXI)号决议以及后来大会有关纳米比亚的各项决议承认，在统一的纳米比亚，包括沃尔维斯湾，享有不可剥夺的自决、自由和民族独立权利，并重申纳米比亚人民使用一切方法反抗南非非法占领其领土的斗争是合法的；

(d) 强烈谴责南非继续非法占领纳米比亚，残酷地压制纳米比亚人民并继续不断侵害他们的人权，而且竭力破坏纳米比亚的国家统一和领土完整；

(21) 特别委员会还：

(a) 谴责南非违背安全理事会一九七六年一月三十日第385(1976)号决议和一九七八年十一月十三日第439(1978)号决议，自一九七八年十二月四日至八日在纳米比亚举行的所谓选举；

(b) 宣布这些选举无效，对纳米比亚获致真正独立，是无足轻重的；

(c) 要求所有国家决不承认由于这些选举而产生的任何代表或机关，也不同南非非法行政机构不顾上述各项安全理事会决议的规定，可能强加于纳米比亚人民的任何傀儡政权，进行合作；

(22) 特别委员会强烈谴责南非非法行政机构对纳米比亚人民及其民族解放运动西南非洲人民组织的大规模镇压，其用意除了别的以外，在于制造一种恫吓和恐怖气氛，把一项政治安排强加于纳米比亚人民，以破坏纳米比亚领土完整和统一，并永久维持残忍的种族隔离政策；

(23) 特别委员会重申，纳米比亚的唯一政治解决办法的基础，必须是按照大会第1514(XV)号决议，终止南非的非法占领，由南非撤出其部队并在统一的纳米比亚，由全体纳米比亚人民自由而不受限制地行使他们自决和独立的权利。为达此目的，委员会重申必须按照安全理事会第385(1976)号决议，在作为一个政治实体的整个纳米比亚举行在联合国监督和监察下的自由选举。而且导致纳米比亚独立的任何谈判，必须由南非政权同纳米比亚人民的唯一真正代表——西南非洲人民组织在联合国主持下进行。这种谈判的唯一目的必须是决定将权力移交给纳米比亚人民的方式。在这方面，委员会：

(a) 要求南非释放所有纳米比亚政治犯，包括一切根据所谓国内安全法因“犯法”而被监禁或拘留的人，不论这些纳米比亚人已否被起诉或审讯或未经起诉而被拘留，也不论他们在纳米比亚或南非；

(b) 要求南非保证所有目前因政治原因流亡在外的纳米比亚人可以返回本国，而无遭受逮捕、拘留、恐吓、监禁或丧失生命的危险；

(c) 重申纳米比亚民族解放运动，即西南非人民组织，是纳米比亚人民唯一的真正代表，并呼吁全体会员国向西南非洲人民组织为在自由的纳米比亚达成独立和国家统一而进行的斗争给予一切必要的支持和援助。

(24) 特别委员会强烈谴责南非在纳米比亚扩充军力、征募和训练纳米比亚人建立部族军队，非法利用纳米比亚领土对非洲独立国家进行侵略行为，以及为了军事

目的继续强迫纳米比亚人迁离领土北部边境。 在同一方面，委员会谴责某些西方国家继续在军事领域同南非勾结。 它对它们继续在核领域进行勾结深表忧虑。 特别委员会认为，西方和其他国家同南非在军事领域以及南非发展核武器方面的勾结严重违反了安全理事会对南非实施军事禁运的有关决议，并对国际和平与安全构成严重威胁，因此要求立即终止在那些领域同该政权的一切勾结。

(25) 特别委员会强烈谴责南非和西方及其他公司不顾纳米比亚人民的正当利益，继续剥削和掠夺该领土的人力和自然资源，并要求此种剥削立即停止。 特别委员会要求有跨国公司在南非非法行政机构下的纳米比亚继续营业的一切国家遵守联合国一切有关决议，立即从纳米比亚撤出一切投资，并普遍停止它们与南非非法行政机构的合作。

(26) 鉴于南非日益采用暴力以永久维持其对该领土的非法统治，明目张胆地拒不履行安全理事会第385(1976)号决议的规定，并不断对邻近非洲国家进行侵略，特别委员会建议安全理事会紧急召开会议采取有效措施，包括《宪章》第七章规定的制裁，特别是实施全面经济制裁，包括贸易禁运，石油禁运和彻底的武器禁运，务使南非政权迅速遵行安全理事会决议。

(27) 特别委员会特别重视重新召开大会第三十三届会议，以便充分审议纳米比亚问题以及南非继续违抗大会和安全理事会各项决议所涉及的各项问题。

(28) 特别委员会表示它决心同联合国纳米比亚理事会合作，为使大会在其一九七八年十二月二十一日第33/1820号决议中所宣布的声援纳米比亚人民国际年(一九七九)获得成功而进行工作。

(29) 特别委员会认识到联合国纳米比亚理事会的职权是达成独立以前的纳米比亚的唯一合法权力当局，重申支持该理事会的活动，并赞同该理事会与西南非洲人民组织合作为促进纳米比亚人民的自决和国家独立而制定的政策和方案。 特别委员会并紧急要求所有国家对于联合国纳米比亚理事会，联合国系统内其他机关和非洲统一组织所安排的一切援助方案继续慷慨地给予支持，这些援助方案有利于流亡中的纳米比亚人，并使纳米比亚人有所准备、为一个自由和真正独立的纳米比亚服务。

附件*

纳米比亚

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 土地和人民	1- 7
2. 执行和平解决建议的努力	8- 97
3. 南非对领土的非法占领	98-169
4. 民族解放斗争	170-179
5. 经济资源的开发和控制	180-197

* 前以编号 A/AC.109/L.1289 和 Add.1 印发。

1. 土地和人民

A. 地理

1. 纳米比亚前称西南非洲，西濒南大西洋，位于南纬十七度至二十九度之间。该领土北接安哥拉和赞比亚，东邻博茨瓦纳，南与东南则与南非接壤。东卡普里维是纳米比亚东北角上长约425公里、宽约35公里的一块狭长土地，向东伸展到赞比亚与南罗得西亚交界处。

2. 纳米比亚的面积约为824,296平方公里，其中包括沃尔维斯湾(1,124平方公里)。纳米比亚唯一的深水港在沃尔维斯湾。

B. 人口

3. 一九七四年，据南非官方的估计，纳米比亚人口为852,000人，其中753,000人被列为非白人，99,000人为白人^a。这些估计数字表明自从一九六〇年以来，总人口增加了326,000人，其中白人只占25,536人，即百分之七点零八。事实上，从一九六〇年到一九七四年，白人占总人口的百分率从百分之十四降到百分之十一点六。

4. 许多方面认为南非的数字大大地低估了非白人的人口，据联合国纳米比亚专员办公室的估计，这个领土的人口一九八六年约为120万人，一九七八年约为150万人。

a 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev.1)，第二卷，第八章，附件，第3段。

C. 土地分配

5. 自一九六八年起，南非政府根据奥登达委员会的建议^b，仿照南非的班图斯坦^c，开始把纳米比亚分割成为白人和非白人分别定居的地区。根据奥登达计划，占总面积百分之四十三的土地，包括最好的耕地和大部分已知的矿藏，都保留给白人垦殖区。占总面积百分之四十的最贫脊和开发最差的土地却被划分成十个互不相连的本土，按部落分配给非白人居住。该计划还打算将领土其余的百分之十七，包括西南海岸的钻石区交还给南非直接管制。这项建议据闻从未执行。

6. 从下表1可以看出，计划中的本土面积大小不等，最小的是155,400公顷（茨瓦纳），最大的是590万公顷（赫列劳）。除了巴斯特兰准备设在四周是白人区的地方以外，所有的本土大都是干旱贫脊的不毛之地，因此面积的大小是无足轻重的。而且即在本土中最好的巴斯特兰，人口密度也远比白人地区高。按照奥登达计划，19,000名雷霍博思巴斯特人只得到140万公顷的土地，而20,000名白人农民却将得到大约3,900万公顷。

7. 上次报告中说过^d，从一九六八年起，南非根据一九六八年土著民族发展自治法的规定，在建议为纳米比亚建立的十个本土之中，到一九七六年已建立了三个，并给予所谓自治土著民族的地位，其名称为奥万博、卡范果和卡普里维。南非后来还建立了有限的自治机构对建立布须曼兰、纳马兰和巴斯特兰三个本土采取了步骤。

b 关于“西南非洲事务调查委员会”（奥登达委员会）建议事项的摘要，参看《大会正式记录，第十九届会议，附件》，附件第8号（第一编），(A/5800/Rev. 1)第四章，第18段及以下各段。

c 不加引号使用南非官衔或“种族集团”（根据南非的分类），“本土”、“班图斯坦”和“本土政府”等名称，绝不含有联合国承认现状的意思。

d 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev. 1)，第二卷，第八章，附件，第8至15段。

表 1
土地按种族分配的情形

种 族	人口 (1974) (估计数)	本土面积 (公顷)
奥万博人	396,000	5,600,000
达马拉人	75,000	4,800,000
赫列劳人	56,000	5,900,000
卡范果人	56,000	4,200,000
纳马人	37,000	2,200,000
东卡普里维人	29,000	1,200,000
布须曼人	26,000	2,400,000
雷霍博思巴斯特人	19,000	1,400,000
考科维尔德人	7,000	4,900,000
茨瓦纳人	5,000	155,400
合 计		<u>32,755,400</u>

资料来源：人口数据来自《一九七四年西南非洲调查》（比勒陀利亚，外交部）；
有关本土面积的数据来自奥登达委员会的报告（参看上面第 5 至 7 段）。

2. 执行和平解决建议的努力

8. 在一九七八年，为了执行安全理事会一九七六年一月三十日第 385 (1976) 号决议，曾作出继续不断的努力，该决议除了别的以外，宣布在联合国的监督和控制之下的自由选举必须在把整个纳米比亚当作一个政治实体的情况下来举行。在很大程度上努力的方向是劝使南非合作，按照安全理事会五个西方理事国（加拿大、法国、德意志联邦共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国）建议的条件在联合国的监督和控制之下举行全领土的选举。

9. 按西方国家的和平解决建议^e规定在领土内实行停火；所有南非军队除了 1,500 名外应分期撤退，留下的军队将限驻于格鲁特方丹或奥希韦洛或该两处，并在证明举行选举的结果之后撤退；所有纳米比亚难民和被拘留或因其他原因而在纳米比亚领土以外的纳米比亚人包括西南非人民组织（西南非民组）的人员在内皆准返回纳米比亚，以便自由参与政治过程；释放南非拘禁的所有纳米比亚政治犯；以及在领土设立由秘书长特别代表为首的联合国过渡时期援助团监视双方和保证在一九七八年十二月三十一日以前自由和公平地选出一个制宪大会。在成立一个独立的政府之前的过渡期间，特别代表将同南非任命的行政长官一起工作以保证有秩序地过渡到独立；但是这项安排决不构成承认南非留驻和管理纳米比亚的合法性。过渡期间维持法律和秩序由特别代表监督的南非的警察负主要责任，所有各级行政机构影响政治过程的措施在付诸实施之前必须先经特别代表在每一个阶段认定其确属公平和适当。

10. 南非政府于一九七八年四月二十五日，西南非民组于七月十二日接受了该建议^f

e 《安全理事会正式记录，第三十三年，一九七八年四月、五月和六月份补编》，第 S/12636 号文件。

f 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第 23 号》（A/33/23/Rev. 1），第二卷，第八章，附件，第 88—90 段和第 96 段。

11. 截至一九七八年七月为止的发展载于特别委员会先前的报告^g。七月以来的发展摘要叙述如下：

A. 秘书长对执行解决建议的意见

12. 一九七八年七月二十七日，安全理事会通过第 431(1978)号决议，其中安理会表示注意到西方国家建议的解决办法并请秘书长任命一位纳米比亚特别代表和尽早提交报告，提出他按照安全理事会第 385(1976)号决议执行该建议的意见。

13. 在安全理事会作出决定之后，秘书长就立即任命联合国纳米比亚专员马尔蒂·阿提萨里先生为他的纳米比亚特别代表。

14. 特别代表在联合国官员和军事顾问组的陪同下从八月六日至二十二日访问了纳米比亚对执行安全理事会第 431(1978)有关的一切事项进行调查。

15. 在领土内访问期间，特别代表同行政长官，南非军事及警察首长和各地方当局、政党、教会、商界和一些个人举行了会谈，并且还在领土内广泛地旅行以便了解各地情况。在会谈中讨论的主事项有：废除所有存留的歧视性法律；安排释放政治犯和被拘留人士；实行订火；选举过程；制宪大会的组成和工作；以及完成上述各个阶段的时间表。联合国留在那里的军事工作方面也经过讨论。

16. 根据这次调查，秘书长于八月二十九日向安全理事会提出了报告^h，其中载有他对执行解决办法建议所提出的意见。

17. 秘书长在他的报告中指出，执行这项建议将需要成立一个联合国过渡时期援助国，由军事和民事人员组成，统归特别代表指挥。

18. 军事人员除了别的以外将监察所有各方订止敌对行动；现地的指挥将由秘书长征得安全理事会同意任命的指挥官负责。军事人员由若干特遣队组成，特遣

^g 《同上》，附件。

^h 《安全理事会正式记录，第三十三年，一九七八年七月、八月和九月份补编》，第 S/12827 号文件。

队将由会员国应秘书长的要求提供。 秘书长将同安全理事会和有关各方磋商选定特遣队，同时须考虑到公平地域分配的公认原则。 为了使军事人员能够完成任务，秘书长建议应有七个步兵营左右的兵力，总共约 5,000人，此外另需 200名监察人员以及负责指挥、通讯、工程、后勤和空中支援的人员共约 2,300名。

19. 关于民事人员，秘书长建议应包括：(a) 360名民警，其职责包括采取各种措施，防止任何方面对选举过程施加的任何威胁或干涉，在适当时伴同现有的警察部队执行其任务；和(b)民事人员的非警察部分，其职务是协助特别代表监察和控制选举过程的所有方面并确保不发生威胁。 初步估计民事人员的非警察部分在实现订止敌对行为前，需要 300名左右专门人员以及必须的支助工作人员。 此后，在竞选和投票期间所需人员约为 1,000名专门人员和 200名外勤及一般事务人员。

20. 秘书长指出，过渡时期援助团要有效地执行其所有工作，必须从头到尾获得安全理事会的全力支持；必须在有关各方的充分合作下进行工作，特别是在全面订止一切敌对行为的方面；和必须能够作为联合国的一项联合行动来进行工作，其中的军事人员将是范围较广的结构内的一个整体的有效组成部分。

21. 关于时间表，秘书长建议过渡时期应由安全理事会通过他的报告之日开始。如果采用以前规定了一九七八年十二月三十一日这个日期为独立日的同一时间表(参看上文第 9 段)那么选举的适当日期大约距他的报告通过之日七个月。 秘书长还指出，他打算任命汉内斯·菲利普少将为军事人员指挥官。 在安全理事会作出这样的决定后，特别代表由军事人员指挥官、必要的工作人员陪同，将立即前往纳米比亚。

B. 对秘书长报告的反应

一九七八年九月六日南非外交部长

给秘书长的信ⁱ

22. 秘书长报告发表之后一星期，南非表示对报告内关于过渡时期援助团军事人员的人数、联合国警察特遣队的人数、选举日期以及同行政长官进行协商的问题等的规定，感到不满。

23. 九月六日，南非外交部长博塔先生在给秘书长的信中说，南非同意将其军队裁减至 1,500 人，只是因为拟订解决建议之前所进行的谈判期间，五个西方国家认为在全面和平的情况下，根本没有理由驻扎大量军队。南非从未获悉正在考虑成立秘书长报告中所设想的那种性质的联合国“维持和平部队”，否则谈判就“根本不会开始了”。此外，虽然五个西方成员国向南非保证，它们曾经明白规定秘书长应同执行解决计划的所有有关各方，包括行政长官，就过渡时期援助团的军事人员从事协商，南非却“未经任何协商”就面对着联合国 7,500 名军事人员和 360 名警察这件事。南非仍然认为，如果能够实现和平，就无需为数庞大的联合国部队；另一方面，如果无法实现和平，则保障安全和安定仍是南非安全部队的责任。

24. 此外，在裁减部队前，作为一个先决条件，南非要求西南非民组首先必须明确答复它是否接受解决建议，和是否答应停止一切形式的暴力行为。

25. 博塔先生说，领土的领导人还反对秘书长报告的一些其他方面，包括提议的时间表。南非在同安全理事会五个西方成员国进行协商时，从头到尾都明确指出，必须坚持一九七八年十二月三十一日为独立日。因此，为了能够在十二月三十一日实现独立，时间表现如须缩短，那完全是西南非民组的过错，因为它采取了拖延战术。

26. 南非也反对有关成立联合国警察特遣队的规定，南非声称西方五国的建议中并没有这样一项规定。相反地，博塔先生说，这些建议明确指出，在过渡期间

ⁱ 同上，第 S/12836 号文件，附件。

主要由现有的警察部队来担负维持治安的责任。因此，这项规定是南非完全不能接受的。

27. 最后，博塔先生说，南非政府于一九七八年四月二十五日接受了最后的、定案的西方五国建议，并且愿遵守该项决定，但不能同意前后矛盾的解释。

一九七八年九月八日

西南非民组给秘书长的信^j

28. 西南非民组在其九月八日的信中接受秘书长的报告，但有一项了解，就是令人关心的一些具体问题须获得解决，其中包括选民登记、联合国警察特遣队的人数、特别代表的权限等问题。

29. 西南非民组主席萨姆·努乔马先生在信中指出，秘书长的报告对选民登记问题只字未提，并且说南非利用登记程序（参看下文第99—第104段）施行骚扰和恐吓，所以南非无法接受这种程序。因此，西南非民组坚决必须重新看待这个问题，并且表示希望能够在过渡时期开始时进行新的选民登记。

30. 努乔马先生还强调西南非民组认为，由于需要在领土内建立一种富有信心的气氛，360名警官是不足以监督和陪同现有警察部队出勤的。此外，西南非民组的了解是，如果秘书长的特别代表在任何时候对行政长官所采取的任何行动或措施不满意，这项行动或措施就不能付诸实施。

31. 最后，努乔马先生表示西南非民组愿意签订一项仃火协定，只要南非也愿意这样做，他还提议这项协定由秘书长证实。基于这种了解，西南非民组保证给予充分合作，以便安全理事会迅速采取行动。

32. 南非立即反对西南非民组关于双方签订一项仃火协议的建议。南非外长在九月八日发表的声明中说：西南非民组必须干脆地接受南非四月二十五日接受的西方五国建议和明确声明它“将仃止它的暴力行动”。

^j 同上，S/12841号文件，附件。

一九七八年九月二十日
南非给秘书长的两封信

33. 九月二十日，南非通知秘书长南非已经决定在十二月三十一日以前在领土内举行选举。^k

34. 这项决定是在当时担任总理的沃尔斯特先生发布的新闻声明中通知秘书长。沃尔斯特先生在声明中指出，在南非管理该领土期间，南非的政策一直是“该领土的居民应该自己自由决定他们的政治前途”。他回顾说，南非同联合国的争执集中在下列问题上：单一的国家；成人普选；取消基于种族的歧视；举行自由公平的选举；迫切需要实现独立；所有“西南非洲人”都应享有回国和平参与政治过程的权利；释放所有各地被拘禁的政治犯。南非已答应做到以上各点，并已采取步骤来实现上述目标，而且也接受了西方五国的建议。

35. 因此，使南非政府感到十分关切和失望的是：尽管取得了这些成就，尽管西南非洲人民已明确表示了早日实现独立的愿望，现在却被卷入同主要的原则性问题毫不相关的辩论。如九月六日博塔外长给秘书长的信（参看上文第22至第27段）中所指出的，这场辩论之所以发生，是因为秘书长的报告同解决建议大相径庭。令人遗憾的是，博塔外长、五个西方国家和安全理事会各成员国虽曾设法消除这种分歧，但都没有成功。因此，南非决定让领土人民有机会在全国根据普选原则的选举中推选他们自己的代表，“以明确确定谁有权代表西南非人民说话”。选举定于十二月间举行，选出的机构可以作出三项抉择：(a)起草一部宪法；(b)着手执行西方五国的建议；(c)接受秘书长的报告。此外，它也可就许多其他问题自由表态。

36. 九月二十日，南非给秘书长一封信，内附南非政府给安全理事会五个西方成员国的一项文件的摘录^l。摘录说，实现停火是执行西方五国的建议的先决条件，并且指出“西南非民组如能承诺在确定的时间停止一切战争的行为和行动等并

^k 同上，S/12853号文件，附件。

^l 同上，S/12854号文件。

能实际做到，我们当然表示欢迎”。摘录又说，在西南非民组提出书面声明答应停止暴力行动后四十八小时内，南非所有指挥官以及其他武装人员就会对西南非民组停止一切作战行为和行动，并将继续停止一切此种行动，只要西南非民组不破坏停火。

37. 许多观察家认为，南非改变其立场的表面理由，是用来掩盖其他更基本的理由的，其中最重要的就是阻止成立一个被西南非民组控制的政府。根据西方新闻界的报导，现有种种迹象表明南非从来没有打算让西南非民组有机会成立一个政府，它参加关于达成和平解决办法的谈判，只是希望西南非民组将反对西方五国的建议致令谈判失败。鉴于西南非民组出人意外地接受了秘书长的报告，南非如要阻止西南非民组取得政权，除了制造借口反对秘书长的计划，实无其他办法。

38. 西南非民组在九月二十一日发布的新闻稿中说，南非决定举行不受监察的选举，这就清清楚楚地表明了南非从来就没有真心诚意，因此，国际社会对这种事态发展不应感到惊奇。西南非民组仍然决心支持在联合国的监察和监督下举行自由、公平和民主的选举。然而，为了迫使南非撤出纳米比亚，西方各国必须支持采取《联合国宪章》第七章所规定的强有力的措施。

39. 据新闻报导说，五个西方国家的代表也对南非决定举行内部选举这件事表示遗憾，他们认为这使达成和平解决办法的希望和在南部非洲实现和平的远景遭受了挫折。但是，尽管南非作了这种决定，西方国家仍说他们将建议安理会接受秘书长的报告。

c. 安全理事会第435(1978)号决议
和后来的发展情况

安全理事会采取的行动

40. 安全理事会于一九七八年九月二十九日举行第二〇八七次会议审议秘书长对执行《解决建议》的意见。安全理事会也收到了九月二十七日南非外交部长给秘书长的信^m，其中指出，在南非以前提出的各项问题尚未解决之前，南非政府很难理解如何能够要求安全理事会通过秘书长的报告，以及如何能够要求秘书长将其付诸执行。

41. 秘书长在会议开始时发了言ⁿ，他就有关各方所表示的关切，进一步澄清了他的报告的某些方面。

42. 关于过渡时期援助团的军事人员，秘书长说7,500人(包括负责后勤任务的2,300人)的数字只是一种估计，并且是核准的最高限额。部队将分阶段派遣，军事人员在任何一个时间内的实际人数将取决于一般局势的发展。在这方面，维持停火和安全情况等因素显然是非常重要的。秘书长并强调还没有任何提供军事特遣队的承诺，而且在没有同安全理事会和有关各方协商之前，并考虑到公平地域分配的原则，也不会作出这项承诺。

43. 秘书长说，虽然该领土现有的警察将负起维持法律和秩序的主要责任，但必须有指定的人员供特别代表支配，以确保他能够满意地执行监督警察的职责。秘书长将随时继续审查联合国人员的数目是否与予期他们负起的任务相称。

44. 秘书长说，联合国的目标是监察和监督全部选举过程，他的特别代表必须确实查明是否具备条件，可以举行自由而公正的选举，使选举的过程不偏不倚地进

^m 同上，S/12868号文件，附件。

ⁿ 同上，S/12869号文件。

行。但是，在选举过程开始之前，必须先具备某些条件。关于这一点，秘书长说西南非民组和南非都已表示只要对方遵守停火，他们也愿意这样做。他又说，象他的报告中已经说过的（见上面第17段），和建议的第4和12段中清楚提出的（见上面第9段），有关各方的合作都是过渡时期援助团完成任务的必要条件。秘书长欢迎邻近纳米比亚各国就此事向他提出保证，他准备指示他的特别代表，同各邻近国家探讨便利他执行任务的实际办法。

45. 关于选举的时间和独立的日期，秘书长说，他的报告已经指出纳米比亚多数的政党都认为最重要的是按部就班地维持过渡时间各阶段，使竞选有充分的时间。因此，目标不只是在某一个日期进行选举，而是要进行自由而公平的选举。

46. 秘书长说，特别代表将重新检查对政治程序有影响的一切程序和措施，包括选民的登记。在特别代表对登记过程的公平感到完全满意之前，他不会加以核准。

47. 安全理事会于第二〇八七次会议上还通过了第435（1978）号决议，其中核可了秘书长的报告和他的解释性说明，并决定设立过渡时期援助团。安理会又要求南非与秘书长合作；宣布非法政权就选举程序，包括单方面进行选民登记，或移交权力所采取的一切单方面措施，均属无效；并请秘书长至迟于一九七八年十月二十三日向安全理事会提出报告。

48. 联合王国外交和联邦事务大臣戴维·欧文博士在表决后发言说，虽然安全理事会没有发出威胁，但是，如果安全理事会再开会时还没有解决的办法，局势就会十分严重，南非政府对此不应低估^o。

49. 尽管安全理事会通过了决议，但是新当选的南非总理博塔先生在十月三日指出，南非将进行十二月的选举计划，并且重申执行秘书长计划的门不会因选举代表而关闭，因为新选出来的机构可自由作出他自己的决定。

o 同上，《第三十三年》，第二〇八七次会议。

一九七八年十月十九日的联合声明

50. 十月十六日至十八日，安全理事会五个西方成员国外交部长在比勒陀利亚与博塔总理举行会谈，其目的是说服南非取消计划在十二月举行的选举，并且恢复关于秘书长的计划的谈判。 据报道说，五国外交部长会警告南非，如果它进行选举，它将越来越孤立。 据说美国总统吉米·卡特先生也在十二月十六日写信给博塔总理，其中敦促南非不进行它单方面的选举计划。 据说该信也重申对南非“关切的几点”给予保证，并附有一项访问华盛顿的邀请，但须视会谈结果而定。

51. 经过三天协商后，南非政府^p和西方国家^q于十月十九日发表联合声明，说会谈已经消除南非对过渡期间联合国警察部队的性质和任务的疑虑。 对于特别代表将就过渡时期援助团的组成和军事人员人数与行政长官协商，然后由秘书长就这些事项作出决定一节，也已达成协议。 因此，根据他们的讨论结果，南非政府和五国外交部长认为，特别代表与行政长官恢复讨论将是适当的，目的是拟订在联合国监督下进行拟议的选举的方式和定出选举日期。 五国外交部长打算建议秘书长指示他的特别代表尽快到温得和克去。

52. 南非政府说，十二月份的选举必须视为选举领袖的内政程序。 此后，南非将尽最大的努力说服各该领袖取得国际承认。 五国外交部长说，这种选举同他们提出，并经安全理事会核准的建议，绝对无法相容。 任何这种片面措施，都将被认为无效。

53. 此外，南非政府和五国外交部长分别发表了单独的声明 阐明他们对

p 同上，《一九七八年十月、十一月和十二月份补编》，S/12900号文件，附件二。

q 同上，S/12902号文件。

r 同上，S/12900号文件，附件三。

s 同上，S/12902号文件，附件一。

某些问题的看法。南非说，必须定出确实的选举日期，无论敌对行动是否停止以及南非部队是否撤减，都必须遵守这个日期。五国外交部长说，任何一方都不得单方面地拖延由联合国监督进行的选举。如果由于暴力或威胁行为或任何其他理由以致议定的选举日期有困难，秘书长应立即向安全理事会提出来，西方五国政府将支持必要的行动。西方五国政府承担在过渡时期在温得和克派驻观察员，并将尽一切努力保证促成在议定的日期举行选举的各项建议得到落实。

54. 西南非民组代表纳米比亚人民拒绝接受西方五国外交部长和南非政府发表的公报。在十月二十三日给秘书长的电报^t中，努乔马先生说，公报没有保证执行安全理事会在其第435(1978)号决议所通过的秘书长的报告，也没有任何根据可以作为特别代表到纳米比亚去的理由。因此，西南非民组要求安全理事会援用对南非实施强制性制裁的规定，迫使它同意执行安全理事会第435(1978)号决议。

55. 许多观察家，都怀疑该项联合声明。十月二十日《卫报》(曼彻斯特)的一篇文章说，五国外交部长唯一的具体成就就是劝阻南非在十二月三十一日单方面给予纳米比亚独立。除此之外，联合声明并没有澄清南非对纳米比亚的真正政策的几个关键领域，包括选出来的机构的作用。再者，它也没有载明南非方面关于由联合国监督举行选举的承诺，而南非坚持必须确定选举日期，令人予见到南非在同意联合国监督选举之后，可能引起敌对行动，以便作为甚至在选举期间它的军队仍留驻该领土的理由。

安全理事会采取的进一步行动

56. 安全理事会由于南非蔑视安全理事会第435(1978)号决议，在一九七八年十月三十一日开会审议纳米比亚问题。经过几次会议之后，安全理事会于一九七八年十一月十三日通过第439(1978)号决议，其中要求南非取消选举；要求南非同安全理事会和秘书长合作，执行安理会第385(1976)号、第431(1978)号

^t 同上，S/12913号文件，附件。

和第 435(1978)号决议；警告南非如果它不这样做，将迫使安全理事会不得不立即开会，按照联合国宪章、其中包括第七章的规定，着手采取适当行动。安全理事会要求秘书长在十一月二十五日以前就执行该决议的进展情况提出报告。

D. 南非和安全理事会第 435
(1978)号决议的执行情况

秘书长和南非代表之间的会谈

57. 安全理事会第 439(1978)号决议通过后，秘书长便立即向南非着重指出南非外交部长有必要于十一月二十五日以前同他举行会谈。由于南非外交部长不能在十一月二十六日以前来到纽约，秘书长便于十一月二十三日和二十四日同南非外交秘书布兰德·富里埃先生举行会谈，并于十一月二十七日起同外交部长博塔举行会谈。

58. 秘书长后来在给安全理事会的报告^u里说，他已请外交秘书注意第 439(1978)号决议中要求南非政府立即取消它计划于十二月在纳米比亚进行的选举的那几段，并曾设法使南非表明对这个问题的看法，同时寻求南非的合作，以执行安全理事会关于纳米比亚问题的各项决定。秘书长也请外交秘书澄清南非政府对下列几个问题的立场：(a) 南非愿意同安全理事会和秘书长合作执行安理会第 385(1976)号、第 431(1978)号和第 435(1978)号决议；(b) 过渡时期援助团在纳米比亚的活动从一九七九年一月一日开始；(c) 订出解决建议所附时间表内设想的各不同阶段的暂定日期；(d) 订出选举的暂定日期，约在过渡时期援助团开始工作后七个月；(e) 证实秘书长的解释性说明（参见上面第 41 段和以下各段）已消除南非对联合国民事警察部队的忧虑；(f) 完成联合国和南非政府之间就过渡时期援助团的地位达成的协议的最后案文；以及(g) 订火的具体安排。

59. 秘书长说，南非外交秘书通知他南非政府拒绝取消十二月的选举，但是愿

^u 同上，S/12938 号文件。

意合作执行安全理事会第 435(1978)号决议，只要能就几点达成协议。 这几点就是： (a) 确定一个选举日期，南非认为这个日期必须坚守，不论已否停止敌对行动和后来已否裁减南非部队； 以及 (b) 就过渡时期援助团军事人员的组成和人数进行进一步协商。 南非外交秘书还重申南非政府对停火的立场（参看上面第 36 段），又说只有在全面停止敌对行动后南非才开始裁减其军队。

60. 秘书长在其同外交部长会谈后发表的报告^v里说，南非代表通知他南非政府核可了下列各点： (a) 南非重申它愿意合作执行安全理事会第 435(1978)号决议； (b) 南非愿意在十二月内结束同有关各方就安全理事会第 435(1978)号决议各项原则的协商，并把结果通知秘书长； (c) 南非再次肯定在执行建议以前，它将保持对纳米比亚的权力； 以及 (d) 将对尚未解决的问题继续进行协商以求获得解决。 南非也说它准备向有关各方建议： 在过渡时期援助团开始部署后七个月订出在联合国监督下进行选举的日期。 象上面所说（参看第 57 和 58 段），秘书长建议过渡时期援助团在纳米比亚的活动于一九七九年一月一日开始。

61. 后来南非于一九七八年十二月四日至八日在纳米比亚举行未经监督的选举，并设立制宪大会（参看下面第 138 至 143 段）。 十二月二十一日，据报博塔总理曾说，是否在联合国监督下举行选举由南非政府最后决定，南非政府“急于”看到一个解决办法。 据说，总理曾说：“决定将由我们作出，但会同他们协商”。

安全理事会第 435(1978) 决议的执行情况

62. 十二月二十二日，南非外交部长通知秘书长，南非政府同曾表示支持国际上接受的解决办法的“西南非洲的领导人”进行协商后（参看下面第 144 至 150

^v 同上， S/12950 号文件。

段)，决定合作执行安全理事会第 435(1978)号决议。^W 根据这项决定，南非希望秘书长尽快派其特别代表前去南非和“西南非洲”，就过渡时期援助团的人数、组成和地点等尚未解决的问题进行协商，因为协商工作务须于一九七九年一月完成。

63. 外交部长还列举了五点，他说这是随着南非政府决定合作而来的：(a) 在暴力和敌对行为全面行止之前，南非不会减少其在该领土内的军力；(b) 选举日期将由特别代表和行政长官协商决定，但有一项了解，即选举最迟应于一九七九年九月三十日举行；(c) 需要进一步协商尚未解决的问题，例如过渡时期援助团军事人员的人数和组成，应会同行政长官元满解决，同时应特别注意解决建议内第 12 段，以便监视西南非民组设在邻国的基地；(d) 维持治安仍然是现有的警察部队的主要责任；以及(e) 行政长官应行使立法和行政的权力，直到独立为止。

64. 南非外交部长在第二封信里提出“西南非洲的领导人”的看法。^X 他说，这些领导人已集中注意若干其他同联合国承认西南非民组是西南非洲人民的唯一真正代表有关的严重的事情。这些问题包括：西南非民组从联合国得到财政和其他方面的援助；联合国鼓励西南非民组“继续不断对西南非洲（纳米比亚）的人民进行暴力活动”；以及某些国家让西南非民组利用基地“来进行暴力行为”。

这些“领导人”进一步要求：(a) 联合国对该领土内的一切政党应保持绝对公正的态度；(b) 参加选举的一切政党应宣布不使用暴力；(c) 互相释放一切政治犯和被拘留人员；以及(d) “如果西南非民组不行止暴力行为”，联合国应

^W 同上，S/12983 号文件，附件一。

^X 同上，附件二。

终止与西南非民组的关系。此外，他们要求安全理事会在一九七九年一月二十八日或那天以前就安全理事会第 435 (1978) 号决议的执行作出最后决定。

65. 十二月三十日，南非外交部长在给秘书长的另一封信里指控西南非民组同当天斯瓦科普蒙德发生的炸弹爆炸事件有关，并警告说，如果西南非民组继续进行“残酷的恐吓行为”，那就是“以最明确的方式”表示拒绝接受解决建议。^y

66. 一九七九年一月一日，秘书长通知南非，基于一些谅解，他打算请他的特别代表在一月八日那个星期内前往南非和纳米比亚，就过渡时期援助团的部署问题进行协商。^z 这些谅解是： 订火，选举日期，过渡时期援助团的部署以及他的特别代表同行政长官的关系。

67. 除其他事项外，秘书长还说，有关各方已分别通知他本人，它们愿意从事订火并且严格遵守订火规定，又说，他将于适当时间提出开始订火的程序。他也认为选举应不迟于一九七九年九月三十日举行，因此过渡时期援助团的部署工作应于一九七九年二月底以前开始进行。有关方面，可能提供援助的政府和安全理事会将就军事人员的组成问题在总部进行协商。

68. 秘书长说，特别代表和行政长官的关系已在解决建议里规定，解决建议必须整个地看待。第 12 段是建议的一个重要因素，毗邻纳米比亚的国家都已向他保证给予合作。

69. 一月四日，南非外交部长通知秘书长，南非欢迎他的特别代表尽早前去南非和西南非洲。^{aa}

y 同上， S/12989 号文件，附件一。

z 同上，《第三十四年，一九七九年一月、二月和三月份补编》， S/13002 号文件。

aa 同上， S/13005 号文件，附件。

70. 特别代表后来于一月十三日至二十二日访问南非和纳米比亚。 他还在一月二十八日至二月十日访问了前线国家，二月十一日和十二日访问了尼日利亚，并于二月九日和十日在罗安达同西南非民组的努乔马先生进行协商。

71. 二月十一日，西南非民组发表一项声明，其中说，南非对执行解决建议提出了下列三个新的先决条件： (a) 西南非民组部队应限制在纳米比亚境外邻国的基地内，并在那里受到监察； (b) 流亡回来的纳米比亚人应无限期地留在所谓的接待中心，及 (c) 南非裁减其在纳米比亚的军队将视南非自己对回归的人的“和平性质”的概念及南非自己对西南非民组“严格尊重火”的定义而定。 西南非民组拒绝接受这些条件，并说它们将大大改变联合国的计划。

72. 后来，南非外交部长在二月十四日给秘书长的信里^{b b}，请秘书长注意前一天恩康戈的南非军事基地受到袭击的事件（参看下面 177 段）。 博塔先生指控说，西南非民组企图“对一项不可谈判的解决计划重开谈判”，目的显然是要阻止该计划的执行。 他说，这次袭击事件的动机是出于同样的考虑，并责怪联合国承认西南非民组是纳米比亚人民的唯一代表。 他促请秘书长决定一个火日期，并暗示说事情受到耽搁是由于“西南非民组不愿遵守解决计划的条件和精神”。 鉴于这次武装袭击事件，南非外交部长请秘书长解释他期望解决建议怎样加以执行。

73. 秘书长在二月十七日给南非外交部长的复信^{c c}里说，他完全认识到，为了执行安全理事会第 435 (1978) 号决议，确保纳米比亚的和平与安全的气氛是重要的，并回顾他曾在一九七九年一月一日的信里说（参看上面第 66 至 68 段），“全面制止一切敌对行为”是一项先决条件。 不过，他的特别代表通知他说，虽

b b 同上， S/13083 号文件，附件。

c c 同上， S/13098 号文件。

然有关方面都确实表示接受解决建议，但是他们对一些要点却有不同的解释。由于在这些问题未获澄清之前过渡时期援助团不能成立并开始工作，因此现在正继续努力来澄清这些问题。

74. 南非外交部长在二月二十日的信里，促请秘书长开始执行解决建议，以便在一九七九年九月三十日之前举行选举。^{dd} 他说，南非政府认为，现在没有任何悬而未决的问题阻止该解决计划开始执行，因为过渡时期援助团的人数，联合国对警察问题所负的任务以及协商原则已经解决。而且，南非看不出解决地位协定问题和过渡时期援助团的组成问题会有任何阻碍。

dd 同上，S/13105 号文件，附件。

秘书长的报告

75. 二月二十六日，秘书长就安全理事会第 435(1978)和第 439(1978)号决议执行情况提出了报告^{ee}，其中略述他对如何解决悬而未决的问题的意见。

(a) 纳米比亚人返回纳米比亚

76. 为了便利纳米比亚人平安地返回该领土，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）已对设立入境地点和设施作好准备。接待中心将向需要协助的返回纳米比亚人提供过境便利。这些中心将在难民专员办事处的严密监督下进行工作，以保证所有返回的纳米比亚人能自由选择他们所要居住的地点。此外，西南非民组人员返回时不应携带武器或其他军事装备。如有任何要求返回的人携带武器或装备，这类物品将交由联合国管理。

(b) 限制在基地内活动

77. 在订止一切敌对行动的同时，南非国防军将限制在基地内，随后依照建议规定（参看上文第 9 段）分期撤退。订火时在纳米比亚的任何西南非民组武装部队也限制在基地内，其在纳米比亚境内的地点将由特别代表于作出必要的协商后加以指定。订火开始时，在邻国的所有西南非民组武装部队都应限制在这些国家的基地内。虽然建议没有具体规定由过渡时期援助团监视在邻国的西南非民组基地，但是，秘书长特别重视他从邻近各国所得到的一再保证，这些保证说，它们将尽其全力，使解决办法的规定即建议第 12 段得到遵守。为了便于合作，秘书长已设法同安哥拉、博茨瓦纳和赞比亚等国政府达成协议，在这些国家设立过渡时期援助团的办事处。

(c) 订火安排

78. 秘书长打算向南非和西南非民组发出内容相同的信件，建议开始订火的具

^{ee} 同上，S/13120 号文件。

体日期和时间，并要求双方在建议的停火日期前十天将它们同意遵守停火规定的意思以书面通知他。

(d) 军事组的组成

79. 秘书长曾经把一份可能派遣军队的国家清单交给当事各方，那些国家都是秘书长认为在这种情况下最能符合过渡时期援助团的要求的。在联合国行动展开以前，秘书长将考虑到当事各方的意见，把建议的军事组成员提交安全理事会，同时尽量兼顾到一些非常重要的因素，例如公平地域分配原则、被邀派遣军队的国家的意愿，以及在后勤问题上，它们执行这项任务的能力。

(e) 过渡时期援助团的地位协定

80. 一份关于过渡时期援助团地位的协定草案，已于一九七八年八月首次向南非当局提出。现在，协定草案的条文大部分已同南非当局达成协议。正如秘书长在八月二十九日的报告（参看上文第16至21段）中所说的，过渡时期援助团及其人员必须享有《联合国特权及豁免公约》所规定的一切有关特权和豁免^{ff}以及提议的行动计划特别需要的特权和豁免。

81. 秘书长总结说，联合国有责任评价建议中各项军事性规定的执行情况。同样的，关于创造选举及其进行的条件的各种规定，也要使特别代表感到满意。任何一方没有作出单方面决定或采取片面行动的根据。如果由于任何一方未能执行建议的规定而不利于建议的执行，秘书长会将这个问题立即提请安全理事会注意。

82. 秘书长又指出，如果有关各方给予合作，他打算将一九七九年三月十五日定为过渡时期援助团开始部署的日期，以及停火生效的日期。停火的信件也将依此发出。

ff 大会第22A(I)号决议。

83. 秘书长致送南非政府和西南非民组的烽火信文本载于报告附件。^{gg} 该信请当事各方至迟于一九七九年三月五日通知秘书长，他们已接受烽火条件，而且已采取一切必要措施制止所有迹近战争的行动与活动，包括战术行动、越界行动和一切暴力和威胁行动。

84. 二月二十六日，南非总理告诉众议院说，根据某些文件和秘书长的报告予发本，解决办法的执行引起了一个严重的局面，因为特别是关于监测西南非民组基地的规定有了严重的偏差。在这种情况下，南非政府决定尽快同西南非制宪大会进行协商。

85. 一九七九年三月二日，联合国纳米比亚理事会代理主席“最强烈地”谴责南非总理的声明，因为这项声明表示南非正式承认由于违反安全理事会第439(1978)号决议举行十二月选举而产生的机关。^{hh}

86. 一九七九年三月一日，南非总理兼外交部长在制宪大会特别非公开会议上讲话。据报，博塔总理在会后说，他对秘书长的报告向制宪大会作了客观的评价，现正等待制宪大会的反应。

87. 随后在三月三日，德意志联邦共和国、联合王国和美国大使访问了温得和克。这三位大使拒绝了同他们政府所不承认的制宪大会举行会议的邀请，但他们同意与各政党，包括图尔恩哈勒民主联盟（图尔恩哈勒民盟）和纳米比亚民族阵线的领导人举行会谈。

88. 三月五日，南非外交部长将南非政府和制宪大会对秘书长报告的意见传达了秘书长。ⁱⁱ

89. 外交部长在信中说，他的政府的政策是，领土人民必须决定他们自己的未

gg 《安全理事会正式记录，第三十四年，一九七九年一月、二月和三月补编》S/13120号文件，附件。

hh 同上，S/13136号文件，附件。

ii 同上，S/13143号文件，附件，附件一。

来。本着这项政策，南非政府同领土内各政党讨论了秘书长的报告。他说，出席制宪大会的领土领导人以及纳米比亚民族阵线和民主西南非民组领导人^{jj}都反对设想在领土内建立西南非民组基地的规定。该信件附有制宪大会通过的动议付本一件。^{kk}

90. 南非外交部长回顾其二月二十日给秘书长的信（参看上文第74段）指出，南非政府认为没有任何悬而未决的问题阻止这个解决计划的执行，随后说，南非准备同意三月十五日开始的停火建议，但有一项了解，即南非政府接受的最后和确定的解决办法建议并没有任何更动，这就是说：(a) 西南非民组武装人员将限制驻在现有基地内，由过渡时期援助团予以监察；(b) 西南非民组没有权利在西南非洲设立基地，也不能为它指定任何基地；(c) 全面停止一切敌对行动是执行安全理事会第435(1978)号决议的先决条件；(d) 联合国监察的选举至迟应于一九七九年九月三十日举行；及(e) 被拘禁在各邻国的政治犯应被允许重回西南非洲，并可参加选举程序。

91. 第二天，三月六日，博塔总理在议会宣布，南非对西南非民组在安哥拉的基地进行了“有限度的攻击”，因为秘书长的报告发表后局势有了新的变化。据报道，这些攻击是在黎明发动的，持续了一天。

92. 博塔总理在其载于一九七九年三月六日给秘书长的信内^{ll}的讲话中也批评了秘书长报告关于限制西南非民组部队在纳米比亚的基地及监察西南非民组在邻近国家的基地的规定，他指控说，这些规定同解决计划大有出入，目的是同意西南非民组的各项要求而不予张扬。博塔先生特别指责西方五国违反向南非作出的、关于他们对这些规定的解释的保证，并指控他们密谋策划，使停火安排转而有利于西南非民组。

jj 参看《大会正式记录，第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev. 1)，第二卷，第八章，附件，第132至134段。

kk 《安全理事会正式记录，第三十四年，补编》。

ll 同上，S/13148号文件，附件。

93. 博塔总理在提到前一天外交部长给秘书长的信(参看上文第88至90段)时说,这个答复并没有把门关闭,南非坚持他们于一九七八年四月二十五日接受的解决办法建议。不过,南非也信守他们对西南非洲人民的保证,即南非不容许任何政治解决办法强加于他们头上。正如外交部长在信中指出的,制宪大会以及民主西南非民组和纳米比亚民族阵线都反对西南非民组在领土内设立基地。

94. 博塔总理强调,南非仍然坚守西南非洲人民应决定他们自己的将来的原则,并且指出,如果南非因坚守它对一个邻国的人民所作的承诺而受到惩罚,那么,它宁愿接受一切后果。

95. 秘书长在三月八日致博塔总理的信^{mm}中,断然否认博塔先生的指控,即联合国秘书处搞阴谋、有偏见或说谎骗人。秘书长认为,如果任何当事一方对联合国的公正无私丧失信心,就会严重破坏当事方面继续进行合作的可能性,因此,秘书长重申他在报告中提出的呼吁,即所有各方应避不采取可能妨害解决办法的行动。他并告诉博塔总理说,他将继续努力,以求实现纳米比亚问题的和平解决。

西南非民组和前线国家的立场

96. 三月三日和四日,西南非民组主席努乔马先生出席了在罗安达召开的前线国家首脑会议。秘书长的报告是会议所讨论的一个问题。按照一九七九年三月五日传达给秘书长的会议最后公报ⁿⁿ,前线国家和西南非民组认为:(a)西南非民组在纳米比亚境内的武装部队将限制在基地内,由联合国予以监察;(b)按照联合国的计划,在纳米比亚境外的西南非民组部队不受监察。但是,首脑会议和西南非民组重申,他们保证严格遵守停火协定。

排定的进一步会谈

97. 三月十二日,安全理事会西方五国外交部长邀请所有当事各方,即西

^{mm} 同上, S/13156号文件。

ⁿⁿ 同上, S/13141号文件,附件。

南非民组、南非、前线国家和尼日利亚，参加三月十九和二十日通过调解人在联合国举行的邻近会谈。会谈进行期间，图尔恩哈勒民盟、纳米比亚民族阵线、民主西南非民组和保留图尔恩哈勒原则行动阵线的代表也在纽约出现。

3. 南非对领土的非法占领

98. 一九七八年期间，南非虽然参与谈判以寻求一项为国际接受的解决办法，但它仍然蔑视联合国，采取进行内部解决的步骤。南非通过其行政长官，片面地进行选民登记，颁布成立制宪大会的立法，最后并于十二月举行了未经监督的内部选举，西南非民组和纳米比亚民族阵线都未参加，因此，南非政府公然支持的一个以种族为基础的政治组织图尔恩哈勒民主联盟（图尔恩哈勒民盟）在选举中获胜也是意料中的事。在这段期间，南非也加紧推行它对所有反对内部解决计划人士的镇压政策，尤其是逮捕西南非民组的领袖和一般成员。

A. 南非达成内部解决的步骤

选民登记

99. 从一九七八年六月开始办理选民登记，以便选举制宪大会。根据一九七八年六月十六日颁布的《选民登记（制宪大会）公告》第AG37号的规定，凡年满十八岁，出生于纳米比亚或居住在那里四年以上的人，都有资格登记。由于南非不承认沃尔维斯湾是纳米比亚的一部分，所以出生于该地区和居住在那里的人，不得参加登记。据估计，约有26,000人被剥夺选举权，根据南非法律，其中大多数为有色人种。居住在领土之外的所有纳米比亚人约有40,000人（主要是非洲人），他们也不得参加选举。但是，居住在该领土四年以上的所有南非白人公务员都有资格投票。根据一项资料来沅，一九七六——一九七七年期间，纳米比亚约有10,480名白人公务员。南非估计总共约有440,000人有资格投票。西南非民组指控，在选民登记期间发生了大规模舞弊事件（参看下文第141段），该组织认为，经南非核准有资格投票的纳米比亚人的人数太少。

100. 为了办理登记，在领土境内各处设立登记中心，并有150个登记队在乡村地区巡回办理登记。此外，并向白人农民发出“呼吁”，请他们协助促使工人到登记地点去。

101. 当十月二十日登记期限结束时，行政长官宣称，百分之九十三点零五的合格选民（412,635）都已登记，据他说，这表示人民要举行选举。

102. 领土内许多不同的团体和个人都抨击这整个登记过程极不公平，其中包括西南非民组、安德烈亚斯·希潘加领导下的民主西南非民组、纳米比亚民族阵线（六个政党联盟）以及许多教士。虽然登记公告规定，恐吓或“劝止”可能参加投票的选民登记将受到不超过3,000兰特的罚款和/或三年徒刑的惩罚，但上述各团体指控，多达100,000非洲人曾在当局的恐吓和骚扰下（包括失业和停止医疗服务的威胁）被迫登记，许多农民和雇主驾车把他们的非洲雇工送到登记地点去，并“监督”他们登记投票，并且在北方地区的部族军队曾恐吓那些没有登记卡的非洲人。此外，据安哥拉难民曾在北部地区登记，因此，在卡范果登记的有43,018人，而非原先估计有资格登记的30,000人。根据一九七八年十二月三日《纽约时报》刊登的一份来自温得和克的报告，西南非民组指控，60,000名安哥拉难民和130,000名南非公务员、士兵和移民都是非法登记，以便造成踊跃参加投票的印象。

103. 一九七八年十二月八日纳米比亚基督教中心秘书长贾斯廷·埃利斯先生给联合国纳米比亚理事会主席的信中详细指控了南非当局的骚扰行为。⁰⁰ 埃利斯先生说，在整个奥万博和卡范果地区，人们都说他们是出于恐惧而登记的，他们必须随身带着登记卡以免南非国防军和警察找麻烦。此外，许多人在登记时以为他

⁰⁰ A/33/458-S/12959，印刷本参看《安全理事会正式记录，一九七八年十月、十一月及十二月份补编》。

将可参加在联合国监察下进行的选举。在都市和白人耕作地区，种种迹象显示，公、私营部门的雇主在促使人们登记投票方面都发挥了重要作用。

104. 十一月底，行政长官下令将埃利斯先生驱逐出境。

选举公告

105. 九月二十日，行政长官颁布一项公告（一九七八年制宪大会和选举公告第AG63号），其中规定成立制宪大会，并列出政党登记和投票的程序。

(a) 成立制宪大会

106. 公告规定成立包括50名成员的制宪大会，其成员由参与选举的政党按所得选票数比例来提名。凡年满二十一岁、神智健全的登记选民都有资格获得提名。

107. 除其他事项外，这项公告授权拟议中的大会为该领土起草并通过一部宪法，以便从宪法生效之日起，使该领土成为一个独立主权国家。制宪大会也有权向行政长官提出要求、意见和建议，表明它希望采取的行动方针和步骤以促使该领土作为一个主权国家实现独立。但是，行政长官没有义务对制宪大会所提的任何要求、意见和建议表示同意。

108. 随后，订于一九七八年十二月四至八日举行选举。

(b) 政党登记

109. 公告规定，要参加选举的任何政治组织应于规定日期前，以书面方式向主管选举事务专员提出该组织的名称、简称、徽号和章程。主管选举事务专员有权审查各组织的申请，并决定是否接受这些申请，这些申请是否符合公告的规定。

110. 政党登记的截止日期后来订为十月二十五日。在这一期限内，有五个团体同意参加选举：图尔恩哈勒民盟、保留图尔恩哈勒原则行动阵线、新国民党、基督教民主党和雷霍博思解放阵线（参看下文第119-129段）。西南非民组拒绝

参加选举，除非接受它的条件，特别是南非军队撤出纳米比亚。 纳米比亚民族阵线和民主西南非民组宣布它们只参加在联合国监察下的选举。

(c) 投票程序

111. 公告规定，投票将在出示登记卡后以无记名投票方式进行。 投票站遍设于领土境内，可由已登记政党派人监察。 选票上列有登记政党的名称、简称和徽号，使不识英文和非洲荷兰文的人士易于辨认。

112. 每一登记政党都有权指派每一选区的选举监察员和每一投票站的投票监察员。

113. 根据报告，在领土总共设置1,093个投票站，包括流动单位在内，其中104个固定的选举事务处和约22个流动单位设在奥万博。 在整个北部地区共有“处于协助地位的”165名南非官员，其中包括担任选举事务官员的50多名地方行政官。

114. 至于选票的计算，根据报告，共指派了150人参与计票过程，其中包括非洲人、混血种人和白人。 此外，每一政党、联盟或阵线可于特定时间内，指派五名代表监督计票。 关于选票是否有效的问题将提请由一名首席法官、一名高级律师和一名地方行政首长组成的一个查询委员会复议。

参加选举

115. 登记参加选举的五个党中有两个（图尔恩哈勒民盟和保留图尔恩哈勒原则行动阵线）被认为是重要的政治竞争者，其他三个党是没有群众基础的小党派。

116. 因为西南非民组和民主西南非民组与纳米比亚民族阵线不参加，普遍认为内部选举不可能具有什么意义，或反映人民的意志，而仅仅有助于使图尔恩哈勒人民当权罢了。一九七八年十二月四日《金融时报》（伦敦）上的一篇文章予测图尔恩哈勒民盟会获得胜利，并说在三个重要团体（西南非民组、纳米比亚民族阵线和民主西南非民组）不参加的情形下，不论多么谨慎地进行选举，它必定是单方面的民意测验，如果不是由于事情具有根本的重要性，选举可能有点象是闹剧。

117. 一九七八年十月二十八日《经济学家》上的一篇文章说，不论选举是多么“虚伪”，它将给予图尔恩哈勒民盟一种南非将尽力予以提高的地位。即使终于在联合国监督下举行选举，图尔恩哈勒民盟战胜西南非民组的机会将获得改进。

118. 然而另一篇文章说，如果图尔恩哈勒民盟对联合国提出过份要求，因而遭到拒绝，则图尔恩哈勒民盟可以声称它别无选择，只有拒绝在监督下的选举，设立它自己的政府，并继续进行独立。

(a) 图尔恩哈勒民盟

119. 图尔恩哈勒民盟——出席图尔恩哈勒会议^{PP}的部落代表和一九七七年德克·马奇先生创立的全部白人的共和党之间的一个联盟——是对白人和非白人同样提出呼吁的参加选举的唯一政治团体，据报它获得了南非的支持。这个联盟的总

^{PP} 在图尔恩哈勒会议上，已为他们设立所谓本土政府的东卡普里维人、卡范果人、奥万博人及雷霍博思巴斯特人的代表由那些政府的成员组成。没有自治机构的布须曼人、达马拉人、赫列劳人、纳马人、茨瓦纳人和考科维尔德人的代表由传统的部落领袖组成，这些领袖拒绝参加的情形除外。例如，达马拉人的代表来自南非在达马拉部落执行委员会和达马拉咨询委员会拒绝参加之后才承认的一个小派系。

裁是奥万博兰的首席部长科尼利厄斯·恩乔巴牧师；联盟的主席和主要发言人是马奇先生。

120. 图尔恩哈勒民盟的政纲支持建立一个有力的中央政府，负责执行所有重要的政府任务。但是，中央政府的成员将按照种族分配“以保障少数的权利”。此外，还有以现在的种族团体制度为基础的第二层权力机构。在都市地区，黑人市政府和白人市政府之间将无区分。反之，将设立联合市政府，由各有关民族团体的代表组成，任何人都可以选择他希望居住的地方。

121. 关于由联合国监督的选举，到一九七八年十二月止，图尔恩哈勒民盟的立场是，虽然它愿意敞开与西方国家谈判之门，但是它不接受秘书长的计划，特别是提供7,500人的联合国军事团。根据一项报告，图尔恩哈勒民盟已表明它将要求联合国取消对西南非民组的支持并采取“不偏不倚的态度”，然后它才会同意在联合国监督下举行选举。它并将要求安哥拉和赞比亚关闭在它们领土内的西南非民组的基地，以及联合国过渡时期援助团的军事组成部分必须“中立”。另一项报告指出图尔恩哈勒民盟也要求在边境的安哥拉那边派驻联合国观察员。

122. 根据获得的消息，在选举之前，图尔恩哈勒民盟的政纲得到都市的少数白人、部落领袖及非白人中产阶级的支持，在南部和中部区域尤其如此。但是，这个组织在吸引北部地区的广泛支持方面较不成功，因为这些地区向来都热烈支持西南非民组。

(b) 保留图尔恩哈勒原则行动阵线

123. 以亚伯罕·迪普莱先生为首的保留图尔恩哈勒原则行动阵线由国民党和两个有色人和巴斯特人的小派别组成。

124. 保留图尔恩哈勒原则行动阵线的政纲鼓吹通过原来的图尔恩哈勒宪法草案^{qq},

qq 见《大会正式记录，第三十二届，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第二卷，第八章，附件，第99—109段。

该宪法草案实际上规定在白人拥有否决权的软弱的中央政府领导下，由各种族微小国家组成一个邦联。据说这种联盟获得大多数南非荷裔人的支持，并且被认为是图尔恩哈勒民盟的唯一真正的竞争者。

(c) 新国民党

125. 新国民党以萨雷尔·贝克尔先生为首，是一个全部白人的党，获得白人中的极右分子的支持。它在领土目前的全白人中的立法会议中没有席位。

126. 新国民党拒不接受：(a) 它认为太过自由的图尔恩哈勒宪法草案；(b) 一人一票的选举；及(c) 联合国的任务。贝克尔先生在一九七八年十月的声明中说新国民党在十二月的选举中将是一个固定的因素，因为其他党狂热追求黑人的支持。新国民党支持南非荷裔人的传统的种族隔离政策。

(d) 基督教民主党

127. 基督教民主党是由本·皮莱先生领导的有色人的党，主张保护个人权利。

128. 皮莱先生在选举之前的一次讲话中说，他和他的共同执行成员都没有政治野心，如果他们在制宪大会中赢得几个席位，他们乐于在某种条件下把其中一些席位让给其他党。他还说基督教民主党对于处理选举的方法感到不满，他们原先同意参加选举，只是因为没有其他组织反对党的可能性。

(e) 雷霍博思解放阵线

129. 雷霍博思解放阵线是一个巴斯特人的小派别，它以前脱离了反南非雷霍博思人民党而参加图尔恩哈勒会议。一九七五年该解放阵线的领袖是汉斯·迪尔加尔德特先生和艾萨克先生。关于它的计划或领导人的最近资料无法获得。

(f) 图尔恩哈勒民盟的竞选活动和传播工具

130. 图尔恩哈勒民盟企图进行一个计划周密和费用浩大的竞选活动（部分经费由南非提供）并取得对纳米亚新闻界的控制，以便得到大众的支持。

131. 鉴于选区的范围，有人形容图尔恩哈勒民盟的竞选活动是世界上花费最大的一次竞选。根据《泰晤士时报》（伦敦）一九七八年十月十三日的报导，至该日为止图尔恩哈勒民盟的花费已超过250万英镑，其中大部分是受之于德意志联邦共和国和南非。其他的消息来源评论说，就一个进行一场不可能失败的战斗的组织而言，图尔恩哈勒民盟“进行战斗非常猛烈”。据报道，图尔恩哈勒民盟有一个包括36个办事处，425个外勤人员、21个武装守卫、132部车辆、10个机动电视单位和一个“流行”乐队的组织。它还发动了大约500次群众集会，在集会上免费供应食物、还分发数以千计的标语和小册子，赠送男用汗衫、女用围巾、纸板太阳帽舌；所有的赠品上都饰以该党党徽，即两个指头的和平标志。

132. 在图尔恩哈勒民盟竞选期间，新闻报道指出竞选活动没有什么政治内容。《金融时报》（伦敦）评论说，图尔恩哈勒民盟和保留图尔恩哈勒原则行动阵线之间的竞争格调下流，已成为它们的白人领袖之间的一种“粗话”比赛，对居民的前途没有什么严肃的考虑，而且整个过程由于强调种族和部落主义而变得复杂。为了强调部落的不同，图尔恩哈勒民盟的官员除了别的以外曾带了一些口译人员随同旅行把竞选演说翻译成六种不同的部落语言。

133. 也有人指控说行政长官曾表示偏袒图尔恩哈勒民盟。保留图尔恩哈勒原则行动阵线提出了一个这类的指控，它在十一月六日向总理博塔抗议说行政长官已让图尔恩哈勒民盟的顾问包围着他，并在掩盖图尔恩哈勒民盟在北部地区恫吓非洲人的行径。《兰德每日邮报》的编辑（约翰内斯堡）提出了另外一项指控，他在一篇文章里说，图尔恩哈勒民盟、行政长官和南非政府似乎已形成了一个轴心，他

不能再认为行政长官是一个不偏不倚的人。

134. 在一向是西南非民组的坚强堡垒的北部地区，图尔恩哈勒民盟的竞选活动也是组织得很好。在东卡普里维地区，两个最重要的部落领袖都参加图尔恩哈勒民盟的执行委员会，在31个选区中每个都派有一位图尔恩哈勒民盟的组织人员，且在所有村庄中都作好安排举行会议。南非防卫部队就象一九七三年以来的情形一样，协助提供必要的服务。

135. 图尔恩哈勒民盟不但进行竞选活动，它还在东卡普里维、温得和克和别的地方破坏西南非民组的会议。目前还没有行政当局企图约束他们的报导。

136. 图尔恩哈勒民盟还利用新闻传播工具来帮助它的竞选。图尔恩哈勒民盟在一九七八年四月取得了对新闻的控制，当时英语报纸《温得和克广告报》和德文报纸《汇报》被德意志联邦共和国的一个百万富翁接收过去，有人形容他是一个对图尔恩哈勒民盟顽固的支持者，而这两家报纸原先都对图尔恩哈勒民盟的政策和原则提出挑战并对西南非民组的活动作出公正的报导。这笔交易据说达130万英镑，大部份是由德意志联邦共和国的基督教社会主义联盟党提供的。由于德克·马奇先生已控制了一家非洲荷兰文报纸，所以这项接受实际上使图尔恩哈勒民盟垄断了新闻报导。在这项交易之后，《温得和克广告报》就开始对图尔恩哈勒民盟作有利的报道。

137. 原先由南非广播公司控制的无线电广播事务的行政于一九七八年八月被行政长官所接受，他设立了一个多种族的咨询性的临时广播委员会在选举前一段时间控制广播工作。根据已有的资料，该广播系统的官员原则上同意对所有各党应给予同等机会并制订了指导原则使各党都获得广播时间。但是，行政长官在一项声明中公开承认该委员会的职责将是抵消那些从卢萨卡和罗安达等地以短波向领土广播的“恶毒的，有时是极为危险的宣传”。

选举结果

138. 一九七八年十二月四日至八日为选出制宪大会举行了内部选举。根据行政长官的报道，百分之八十一的登记投票人，或326,264人，在五天期间结束时投了有效票。计票之后，据报道，图尔恩哈勒民盟得268,130票，占投票数百分之八十二，在制宪大会50个席位中将占41席；保留图尔恩哈勒原则行动阵线得38,716票，应占6席。基督教民主党得9,073票，新国民党得5,781票，雷霍博思解放阵线得4,564票，应各占1席。废票计有4,791张。

139. 根据所得到的消息，选票由150名官员计数，他们首先把票数和在各投票所交来的登记卡作一比较，以保证两者数字符合。登记卡同时由40人组成的一队指纹专家和两名笔迹专家予以鉴定，以保证卡片确是发给后来持卡投票的那些人。参加选举的各政党的代表在计票时也在现场。

140. 在开票之后，博塔总理说这次选举是在非洲举行的最公平的选举，领土人民已自由地表示了他们的愿望。行政长官评论说，高的投票率明白而毫不含糊地显示了大多数人的愿望，同时也一定向那些不参加者（西南非民组、纳米比亚民族阵线和民主西南非民组）表明它们属于少数。他还说选举是平静无事地完成的。

141. 前曾呼吁抵制这次内部选举的西南非民组以及其他来沅，包括保留图尔恩哈勒原则行动阵线在内，指控南非使用恐吓非洲人民的手段，因而出动的选民为数甚众。西南非民组主席努乔马先生在罗安达发表的一项声明中说，流动投票所曾由武装的士兵和警察守卫，南非收买一些特务强迫人民投票，白人农民威胁他们的雇农除非他们投票，否则就解雇他们。保留图尔恩哈勒原则行动阵线指称在卡土土拉的恫吓是难以相信的，并指控说根本就没有自由选举那一回事。据报道，保留图尔恩哈勒原则行动阵线曾予期赢得大多数白人的票。

142. 西方报刊的许多报道证实这次选举是在南非严密的控制之下进行的。除了别的以外，据说配带自动手枪的武装警察就守卫着投票所；士兵在温得和克的重要地点进行巡逻；监票官员在“党官的仔细检查下”代替文盲的非洲人投票；以及部

落政府的卡车运送图尔恩哈勒民盟的支持者到奥万博兰的投票所。一九七八年十二月五日的《华盛顿邮报》也报道说，除了大约18,000名武装部队之外，南非的幻影式喷射飞机也在奥万博兰待命出动。

143. 行政长官说，关于发生违规事件的控诉将受调查，但是没有事实根据的指控将不予受理。

成立制宪大会和随后的情况发展

144. 在最后票数载入记录之后，行政长官通知参加这次选举的各政党在七十二小时之内提名制宪大会的代表。

145. 图尔恩哈勒民盟提名的代表包括下列各族人的每族代表四名：奥万博人、赫列劳人、卡旺戈人、东卡普里维人、白人、混血种人和达马拉人；并包括下列各族的每族代表三名：巴斯特人、布须曼人和茨瓦纳人。保留图尔恩哈勒原则行动阵线提名了四个白人、一个混血种人和一个巴斯特人，而新国民党、雷霍博思解放阵线和基督教民主党各有一个席位，宣布说它们将由它们的领袖或付领袖担任代表。

146. 制宪大会于一九七八年十二月二十日在图尔恩哈勒体育馆举行其第一次会议。会议期间达马拉人约翰内斯·斯克里威尔先生当选为主席，同时大会就一项请求大会表明其为取得国际承认所愿接受的各项条件的动议进行了辩论。

147. 马奇先生在就这项他所支持的动议进行辩论期间发言说，图尔恩哈勒民盟关心的主要事情是由联合国监督的选举应该“对我们如同对西南非民组一样都是自由的”，在同联合国进行任何进一步的会议之前，图尔恩哈勒民盟将坚持“采用一种办法，使我们相信任何提议的由联合国监督的选举将是真正自由的选举”。

148. 十二月二十一日制宪大会同南非总理和外交部长以及陪同他们的南非防卫部队司令马格纳斯·马伦将军举行了一整天的非公开会议，会谈的详细内容不得而知。但是后来博塔总理在一次新闻记者会上说，南非准备举行另一次选举，他已建议当选的代表接受这项选举。其他的报道指出，总理曾讨论到内部解决的危险包括经济制裁和继续不断的游击战，从而企图劝使各团体领袖接受一项由联合国监督

的选举。马伦将军的在场表明会议也讨论了不能获得解决时南非防卫该领土的承诺问题。

149. 十二月二十二日，制宪大会通过了一项决议，原则上同意在联合国监督下举行选举，但有一些先决条件。

150. 南非外交部长在十二月二十二日的信里将制宪大会的意见转达秘书长（参看上面第64段）。

151. 一九七九年三月五日，所谓的制宪大会通过了一项动议，其中除其他事项外，请南非政府不对秘书长二月二十六日关于把西南非民组的部队限制在基地内的报告内的建议让步。制宪大会还决定，如果解决计划到三月十五日还没有执行，它将在四月二日开会，讨论使西南非洲达成独立的必要步骤。

152. 如上文所报告的，动议案文已附于外交部长三月五日给秘书长的信内（参看上面第88和以下各段）。

B. 对纳米比亚民族主义者的迫害

153. 为了镇压纳米比亚人民对西南非民组的支持，南非继续无情地迫害纳米比亚民族主义者。一九七八年，南非警察逮捕了大量的西南非民组领导人和一般成员，以为这样会抑制西南非民组对举行内部选举的反对，和万一在联合国监督下举行选举时削弱民众对西南非民组的支持。自从行政长官颁布了新的安全条例后，警察加紧迫害西南非民组，在新的条例下有许多人被捕。

安全措施

154. 行政长官在一九七八年颁布的主要安全条例有：四月十八日的《防止政治暴动和恐吓拘留人犯条例》。这些条例实际上同一九六七年的《恐怖活动法》如出一辙，依照该条例规定，行政长官如果认为西南非洲的和平而有秩序的宪政发展因暴力或恐吓而受到威胁时，他有权下令无限期拘禁任何人。就象臭名昭彰的《恐怖活动法》所规定的，被捕的人无权向法院提出申诉，不过新条例规定，被拘禁的人，至多每隔三天医生可前往探视一次，地方行政官每两星期可探视一次。

此外，地方行政官可向行政长官转达被拘禁人的控诉，被拘禁的人也可向审查委员会提出书面抗议。然而，审查委员会的建议是秘密的，对行政长官既无约束力，也不须接受法院的调查。行政长官为严厉的新安全措施辩护说，虽然《恐怖活动法》可以援用，但是他认为领土应有它自己的法律。

155. 后来，行政长官在六月十三日颁布了进一步措施，禁止车辆夜间在奥万博兰通行。据报告，这项禁令被认为是防止西南非民组游击队运输军火到南方的必要行动，它构成了朝向恢复一九七二年至一九七七年强加于奥万博兰的紧急状态的一步。

逮捕民族主义者

156. 一九七八年春，当南非还认为有可能在一九七八年底以前由联合国监督进行选举时，他们开始加紧逮捕西南非民组的领导人和一般成员。仅在四月间就有32名西南非民组成员——包括5名西南非民组的领导人——遭受拘禁，其中有些人是依《恐怖活动法》被捕，另外的人是根据上述新的安全条例被拘，使当时被拘禁的西南非民组成员总数达100名左右。虽然行政长官宣称这些逮捕并不是针对任何党派，但就所知道的来说，被警察扣留的只是西南非民组成员。西南非民组指控说，这些逮捕事实上是因南非决心不让西南非民组进行竞选活动而促成的。

157. 在头一阵拘捕后几个星期，又有两名西南非民组的执行委员和两名民族统一民主组织的成员被捕。

158. 十月二十七日，南非当局宣布所有根据新的安全措施而被拘禁的14名西南非民组成员均已释放，包括西南非民组行政秘书阿克塞尔·杰克逊·约翰尼斯先生在内。

159. 警察于一九七八年十二月又恢复逮捕西南非民组的领导人。逮捕的时间与西南非民组所抵制的内部选举时间恰好相合。被拘禁的人中有全国付主席丹尼尔·特琼加雷罗先生；宣传秘书莫克加内迪·特拉贝内罗先生；行政秘书约翰

尼斯先生；法律事务秘书露西娅·哈姆邓娅小姐；青年团主席约翰尼斯·孔约罗先生；和付运输秘书所罗门·加马撒姆先生。 据南非称，根据《恐怖活动法》进行的逮捕与两天前在温得和克发生的爆炸事件有关。 西南非民组拒绝对这些爆炸案负责。

160. 靠近一九七八年十二月底的时候，被拘留的西南非民组领导人获释。

161. 在一九七八年，南非还宣判三名民族主义者有罪，罪名是图谋炸毁公路和铁道桥梁。 这三个人是约翰尼斯·彭德尼先生和皮特罗斯·隆加先生被判处18年徒刑，以及威廉·贝沃先生被判6年徒刑。

C. 军事占领纳米比亚

162. 一九七八年南非采取了加强在纳米比亚军事人员和装备的新措施，以确保它继续对该领土的事实上控制。上面说过，南非坚持，即使它同意在联合国监督下进行选举，南非军队的裁减“只有在敌对行为全面彻底终止时才会开始。”

163. 在纳米比亚的南非部队部署成为一个军事基地网，配备着现代尖端武器，包括坦克、装甲车、战斗轰炸机和特别适于对付暴动用的小型飞机。北部地区的两个主要基地在格鲁特方丹和奥希韦洛，格鲁特方丹的德鲁姆佩尔基地是其中较大的，拥有十五个以上的营和空军支援小队。在沃尔维斯湾也有一个主要军事基地，南非声称对该处拥有主权（参看下面第167段）。

164. 一九七八年九月，西南非民组指控南非在该领土的军队总共约有60,000人。在即将举行国内选举以前，南非显著地开始增加在北部的军力，沿着奥万博兰—安哥拉边界派驻两个团级单位。据一九七八年十一月九日《华盛顿邮报》的一篇文章说，这个新的行动似乎为了加强选举以前南非在奥万博兰的政治军事地位，并加强南非和图尔恩哈勒民盟会在将来继续统治纳米比亚的印象。上面说过（参看上面第142段），在进行国内选举的全部五天期间，南非安全部队一直保持着完全戒备状态。

165. 南非在一九七八年也采取进一步措施使纳米比亚人加入它反西南非民组的军事行动。据该年的消息指出，南非国防军计划于一九七九年初在该领土建立一个伞兵营；由南非中南部非洲人组成的第四十一营已首次奉派到所谓军事行动地区服役；十月一日任命了头一个纳米比亚人军官为南非国防军上尉。据报南非驻纳米比亚军司令詹尼·格登胡伊斯少将曾说南非正在尽快以“本地人”代替白人军官。有些观察家认为使纳米比亚人加入南非军事机构是南非在纳米比亚布置内战战场的一着棋。

166. 一九七八年，南非也向邻近国家发动攻击。有关一九七八年五月进攻

安哥拉的情报载于特别委员会的前次报告内。^{RR} 八月发动的第二次攻击以塞谢凯镇(赞比亚)为对象,据说是针对西南非民组在卡蒂马穆利洛成功地突袭南非部队的报复行动(参看下面第171段)。

D. 沃尔维斯湾问题

167. 南非不顾大会一九七七年十一月四日的第32/9 D号决议继续主张对沃尔维斯湾的主权。该决议宣布南非兼并沃尔维斯湾是无效的,沃尔维斯湾是纳米比亚的一个组成部分。^{SS}

168. 一九七八年内,沃尔维斯湾的经济包括捕渔业部门在内继续恶化。在此以前,捕渔业构成该领土国内总生产的百分之二十左右(参看下面第194—195段)。据《法国新闻社》一九七八年九月发表的一篇文章,沃尔维斯湾正在很快地变成纳米布沙漠的另一个鬼城,该城人口大约26,000人已有百分之十以上在过去四个月中离去。该文把人口外移的原因归于对沃尔维斯湾地位的不稳定、捕渔业部门的危机以及自从沃尔维斯湾被置于开普省的同样税制下以后税率增加。一九七八年十二月,南非采取一些止住人口外移的措施,规定沃尔维斯湾居民按照西南非洲的同样税率缴付所得税。

169. 一九七八年期间,南非也采取步骤加强它在沃尔维斯湾的军事力量,沃尔维斯湾内有鲁伊科普军事基地,是南非沿纳米比亚海岸布置海军单位的一个重要的前进站。一九七八年十月,据报南非海军正策划实质扩充在沃尔维斯湾的设施。据纳米比亚报纸的一篇文章说,沃尔维斯湾“掌握控制南大西洋和绕过好望角航线的关键地位。”据说也是在十月间,沃尔特斯海军中将曾警告说,南非海军将保证该港有“极坚强的防卫力。”

RR 同上,《第三十三届会议,补编第23号》(A/33/23/Rev. 1),第二卷,第八章,附件,第39至44段。

SS 同上,第68至70段。

4. 民族解放斗争

170. 一九七八年间，西南非民组发动了一种新型的民族解放斗争。据西方报纸的报导，似乎冲突的次数减少但较为激烈，参加的西南非民组部队人数有所增加，使南非方面的死亡人数也见增加。

171. 西南非民组战术改变最为突出的是八月二十三日，当时西南非民组部队向东卡普里维的卡蒂马穆利洛南非军事基地发动两小时的火箭、迫击炮和大炮猛攻。这次攻击被描写为自一九六六年解放斗争开始以来西南非民组向南非袭击的最厉害一次，结果南非士兵死亡10人，重伤8人。早两天前据报导，南非国防军在这一年已死亡26人。

172. 西南非民组突袭卡蒂马穆利洛后，南非部队向纳米比亚边界的赞比亚塞谢凯镇进行轰炸。据赞比亚外交部长称，南非部队分乘12辆载重车进入赞比亚，任意射击，破坏了输电线，校舍和机场建筑物。这次从八月二十二日继续到二十四日行动的结果，赞比亚平民死亡12人、重伤6人，并有重大的财产损失。

173. 八月二十八日努乔马先生在卢萨卡说，南非飞机仍在轰炸赞比亚南部的一些地方。

174. 南非决定举行国内选举后，西南非民组重新发动其军事攻势。据格登胡伊斯少将说，一九七八年十月份发生冲突事件的记录是一九六六年以来最高的一次，南非部队与西南非民组部队冲突十三次之多。

175. 西南非民组于十月底报导称，西南非民组部队三个月来消灭了南非士兵200人，车辆38部、直升机4架。但南非声称南非士兵死亡仅42人。

176. 西南非民组在一九七八年还进攻了许多设施，包括奥万博兰的一坐水塔、基特曼斯霍普附近的一坐公路桥梁、卡里比布附近的一坐铁路桥梁和一条输水管。西南非民组也破坏了温得和克和奥万博兰间的电力杆和电报杆。有一份报导注意到，在白人区发生的桥梁爆炸事件，给予南非心理上的打击，因为南非企图使战事不靠近白人区。

177. 一九七九年二月十三日，装备重迫击炮和轻机关枪的西南非民组战士250人向接近安哥拉边界的奥万博兰恩康戈南非军事基地进攻。有七名南非国防军人员在这次攻击中受伤。没有关于西南非民组伤亡的报导。南非消息来源承认，由于这次攻击在大雨中进行，南非方面无法追击西南非民组队伍。

178. 后来，南非国防军报导说，二月二十六日西南非民组曾炮轰距安哥拉边界十公里的奥万博兰伊隆杜军事基地。

179. 南非军事方面于三月六日称，有七名南非国防军人员被西南非民组部队绑架。该公报未说明发生绑架的日期和地点。

5. 经济资源的开发和控制

A. 概 况

180 一九七八年期间，白人支配的纳米比亚经济的那些部门仍然不景气，这是由于政治局面不稳定妨碍新的投资，和经济因素诸如贱金属的世界价格低落和渔业部门的危机等所造成的。缺乏新的矿业和工业投资，地产的价值下跌和新的建筑几乎停顿等种种现象显示经济仍然不景气。根据《金融邮报》（南非）的一项报告说，在一九七八年该领土只建造50所新房，汽车仍然滞销，农产品价格只有南非的四分之一，私人部门的唯一投资就是南非巴洛——兰德公司建立的一家轮船翻修工厂，估计投资经费约值500,000兰特^{tt}。政治局面不稳定导致经济不景气的其他现象还包括有些公司的白人职员流动性很高和白人公务员“逐步”转回南非。

181 尽管现在的经济不景气，但是大多数的观察家认为，鉴于该领土的矿物和其他资源非常丰富，只要有一个国际上能够接受的解决办法，该领土的前途还是很乐观的。根据一九七八年九月一日《泰晤士报》（伦敦）的一项报导说，如果纳米比亚获得独立，其发展的潜力是相当可观的，特别是因为除了矿物质以外，农业部门和渔业都有可能大大扩充，从而对国内生产总值作出相当大的贡献。另一个报导说，由于钻石和铀矿的收入稳定增加，一九七七年该领土的贸易收支情况已经比一九七五年更加有利^{uu}。因此，和平解决纳米比亚问题可能激起一般外国投资的新浪潮，从而导致在较短期间内取得更大的贸易盈余，这可能预示新的经济繁荣的来临。

^{tt} 一兰特(R. 1.00)约等于1.15美元。

^{uu} 关于贸易顺差的确实数字到底多少，有很多不同意见。有一个经济学家沃尔夫冈·托马斯博士估计贸易顺差从一九七五年的2,500万兰特增加到一九七七年的12,000万兰特。另一个经济学家休·科利特估计一九七七年的贸易顺差为26,500万兰特。

182 白人支配的经济部门成长缓慢下来对于非洲人多数当然有预料得到的不良影响。伊丽莎白港大学出版的一项研究报告的结论说，温得和克是南非和西南非的非洲人和有色人种生活费用最昂贵的都市地区。该报告说，在一九七七年四月——一九七八年四月期间，非洲人的生活费用增长了约百分之七点九，而有色人种的生活费用增长了约百分之四点一。在这个期间温得和克的非洲人维持六口之家的生计平均每月需要 161,96 兰特，而一个非洲人非技术工人的现金工资却只有 78 兰特，半技术工人的现金工资也不过 120 兰特。

B. 矿 业

183 矿业部门占国内生产总值的最大部分，它是政府收入和出口以及外汇、关税和货物税的主要来源（见下文表二—4）。

184 由于一九七七年期间钻石价格上涨及罗星的铀矿开始生产（见下文第 191—193 段），予期在未来几年内，矿物占总出口的比例将会增加。南非政府一九七七/七八年在纳米比亚所得的收入是 17,900 万兰特，从矿业公司所得的收入约计 7,500 万兰特约占百分之四十二。如果把矿业公司缴付的非居民股东税，未分配的盈余税和海关及货物税算在一起，那么矿业在总收入中估计将占百分之五十到百分之六十。

钻石

185 纳米比亚钻石资源的开采完全操纵在南非德贝尔联合矿业有限公司的附属公司西南非洲联合钻石矿业有限公司（联合钻矿公司）手中。联合钻矿公司的钻矿是本领土最重要的钻矿。

186 一九七七年利用世界市场对于钻石的需求急剧增加，和中央销售组织定的钻石价格增长了百分之三十二，联合钻矿公司的产量从 170 万克拉增加到 200 万克拉，增加的大都是品质很好的钻石。据估计，该公司该年的收入可能超过 34,800 万兰特（一九七六年为 14,000 万兰特），缴税以后的利润共计 13,700 万

兰特，或占德贝尔公司净额利润的百分之二十二（62, 300万兰特，超过1976年30, 800万兰特的利润的两倍多）。

187. 一九七七年德贝尔公司进行一致的努力，使它在该领土的经营更容易为一个独立国家的政府所接受。德贝尔公司主席哈里·奥本海默先生在一九七七年的年度的报告中宣布，联合钴矿公司已经采用综合工资表，并且第一次在矿场上收容一批奥万博工人的家庭选技和训练非洲工人的设施也已经扩充和改善。他又报告说德贝尔公司联合钴矿公司的总办事处已经搬到温得和克，并且已经从联合钴矿公司的户头中拨款2, 500万兰特“试试看经济上是否可能在西南非/纳米比亚除了钻石工业以外，还可以从事其他的企业”。奥本海默先生又说，多年来德贝尔公司一直采取一种政策，就是把钻石工业的利润的一部分，投资到其他方面，但是一九七七年以前，并没有感觉到必须从联合钴矿公司的利润中拨款，特别用来发展西南非/纳米比亚。他又报告说联合钴矿公司已经加紧勘探位于现在开采地区以北的斯佩雷格比特矿场，希望能够找出新的矿藏，以期延长该地区的开采。

贱金属

188 世界铜、铅和锌的价格下跌对于贱金属部门有很严重的影响。在一九七八年期间，南非约翰内斯堡投资公司拥有的奥吉哈西铜矿和南非吉尔恩矿产有限公司的子公司所拥有的贝尔格·奥卡斯矿场，在世界价格没有上涨以前，基本上停产维修。其他公司的产量相信也下降了。

189. 尽管世界价格下跌了，但是各项报告显示南非和多国公司予期整个贱金属部门都会恢复，因此它们正在该领土加紧勘探，有些公司正在继续扩张。

190 据报一九七八年楚美白公司已经恢复一九七六年以来停产维修的规模较小的孔巴特铜矿的开采，克莱恩奥布铜矿将继续全面投产。

铀

191. 虽然矿业部门原来是开采钻石和贱金属的，但是近年来铀矿的开采已经超过它们的重要地位，纳米比亚是世界上最大的铀矿资源之一。根据一个作家的报导说，虽然在一九七一年开采钻石、铜、锌和铅的收入，占矿业总收入的百分之九十六，但是在一九八〇年左右开采铀矿的收入超前以后，这种形态将急剧改变。除了蕴藏量估计约有100,000公吨的罗星主要铀矿场以外（见下文第192和193段）；相信在斯瓦科普蒙德和沃尔维斯湾以东罗星以南的纳米布沙漠至少有其他四个蕴藏量丰富的，仅次于罗星矿场的铀矿，可以开发成更多的矿场。如果在这些地区证实有新的储藏，纳米比亚将成为西方世界第三大铀矿蕴藏地。仅次于美国和加拿大。

192. 目前该领土开采铀矿的只有罗星矿场，该矿场是联合王国的里约廷托锌有限公司（里廷锌公司）主要与南非的工业开组织（南非工发组织）挂钩开发的。据报导一九七八年五月底为止，里廷锌公司已经在罗星投资共计30,000万兰特，予期开始全面投产两年到三年以后，就可以收回原来的投资。但是由于技术问题，全面投产已经延迟。

193. 一九七七年罗星矿场生产了2,759公吨铀矿石或全面投产指标（4,535公吨）的百分之六十的铀矿石，予期一九七八年年底或一九七九年初可能达成全部投产，一旦达成这个目标，外汇的收入将从一九七七年的水平15,000万兰特增到每年25,000万兰特到30,000万兰特。

C. 渔 业

194. 在一九七〇年代中期渔业仅次于矿业占国内生产总值第二位，但是在一九七七年沃尔维斯湾的渔业因为南非的渔业公司过度滥捕，已经濒临全面崩溃的边缘。

过度滥捕已经使得领土海域的主要远洋鱼类沙丁鱼的商业几乎消灭，制造沙丁鱼罐头是纳米比亚渔业的主干。根据一九七八年五月十九日《金融邮报》（南非）的一篇文章报导，这种情况是由于南非不能有效地处理“经济需求和政治上权宜之计之间的矛盾以及必须小心爱护渔业资源”的问题造成的。

195. 据报由于沙丁鱼危机使得渔业部门的收入从一九七〇年代早期已经达到的12,000万兰特，急降到10,000万兰特。虽然没有全面的数据，但是有一项资料来源显示光是罐头沙丁鱼的产值已经在一九七六年的7,000万兰特降到一九七七年的3,500万兰特，一九七八年几乎降低到零。

D. 农 业

196. 白人支配的农业部门大体上包括牧牛业和牧羔羊业。根据南非官方的资料来源指出，一九七四年纳米比亚的牲口总值共计10,000万兰特，其中牧牛业占5,320万兰特，牧羊业占2,760万兰特。但是自一九七四年以来，由于市场的价格太高，导致对牛肉的需求大为降低，因此牧牛业陷于萧条的景况，但是羔羊业的收入却一直在增加。一九七六年羔羊（290万张羊皮）的出口总值估计约达5,140万兰特。但是有人认为，根据纳米比亚的土壤和气候的条件，纳米比亚畜养羔羊已经达到饱和点，因此羔羊业产值的增加，主要依赖世界价格的上涨。纳米比亚羔羊业的生产占全世界生产的百分之五十。

197. 与羔羊业相反，大多数的牛支传统上都以低于世界价格的固定价格卖到南非的市场。自一九七八年以来有人尝试努力扩充纳米比亚的宰牛和加工设备和发展冷冻牛肉出口市场，来改善牧牛业者的财政情况。

表 二

纳米比亚：一九七五——一九七八年西南非帐户收到的岁入估计数
(单位：千兰特)

项 目	1975/76	1976/77	1977/78
所得税			
钻 矿	26,465	22,530	45,000
其他矿业	10,000	2,098	1,000
(矿业以外的)公司	15,149	18,707	20,829
钻石出口税	7,681	11,510	15,930
钻石盈余税	8,917	9,000	12,210
未分配的利润税	230	120	80
转口税	1,200	1,000	1,000
印花税/费	1,000	750	650
勘探和申请所有权执照	434	363	360
偿还贷款	2,730	1,876	1,831
利息	3,366	2,168	1,923
班图行政当局缴交的款项	16,740	16,844	22,866
国家产业的租金	154	173	182
罚款/没收	330	180	180
一般	3,683	4,496	7,067
国内岁入	98,079	91,815	130,993
关税和货物税： 纳米比亚分到的关税	27,900	35,700	37,660
西南非领土岁入基金	2,451	2,865	3,171
西南金融有限公司	5,280	6,000	7,470
总计	133,710	136,380	179,294

资料来源： 罗杰·默里，《纳米比亚的矿业：独立的前景》（联邦秘书处，伦敦）。

表 三

纳米比亚：一九六〇—一九七七年各经济部门占国内生产总值的份额估计数

(单位：百万兰特)

部门	1960—		1970—		1977—	
	价值	百分比	价值	百分比	价值	百分比
主要部门	69.0	48.7	175.8	46.3	575.0	50.2
农业、林业、渔业	21.1	14.9	60.7	16.0	210.0	18.5
矿业	47.9	33.8	115.1	30.3	365.0	32.2
次要部门	18.4	13.0	54.5	14.4	160.0	14.1
制造业	12.7	9.0	35.8	9.4	85.0	7.5
建筑业	4.3	3.0	14.8	3.9	60.0	5.3
电气、汽油、水	1.4	1.0	3.9	1.0	15.0	1.3
第三部门	54.2	38.3	149.1	39.3	400.0	35.2
运输	12.0	8.5	26.7	7.0	60.0	5.3
商业贸易	15.8	11.1	45.5	12.0	135.0	11.9
金融和保险	11.5	8.1	30.9	8.1	85.0	7.5
一般政府	8.8	6.2	30.1	7.9	70.0	6.2
国内生产总值共计	141.6	100.0	379.4	100.0	1135.0	100.0

资料来源：引自罗杰·默里，《前引》：一九六〇年的数据引自南非，《一九六七西南非概况》（比勒陀利亚，外交部，一九六八年）；一九七〇年的数据引自托马斯，《西南非的经济》（开普敦，一九七五年）（油印本）；一九七七年的数据引自联合国纳米比亚研究所，《纳米比亚的人力发展》（卢萨卡，一九七七年）。

表 四

纳米比亚：一九六六——一九七七年估计出口值

(单位：百万兰特)

商品	1966	1970	1973	1977
农业产品	32.6	49.0	98.0	130.0
羔羊皮	15.9	25.0	50.0	65.0
牲口产品	16.6	24.0	48.0	65.0
渔业产品	48.9	56.0	80.0	65.0
鱼罐头	14.0	16.0	25.0	25.0
鱼粉	22.4	28.0	40.0	35.0
其他	12.5	12.0	15.0	15.0
矿业产品	127.8	130.0	190.0	460.0
钻石	85.0	70.0	100.0	250.0
铀	-	-	-	70.0
粗铜	19.2	25.0	40.0	70.0
铅	12.3	18.0	28.0	45.0
锌和其他 (镉、铊、锰、银、锡、钒)	11.3	17.0	22.0	25.0
出口共计	209.3	234.0	368.0	655.0
出口占国内生产总	67.0	62.0	62.0	58.0

资料来源：引自罗杰·默里《前引》；一九六六年的数据引自，《一九六七年西南非洲概况》(同上)；一九七〇年和一九七三年的数据引自托马斯，《前引》；一九七七年的数据引自《纳米比亚的人力发展》(同上)。

第十章*

西撒哈拉

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七九年八月十六日的第一一六一次会议上审议了西撒哈拉问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，考虑到大会各项有关决议的规定，特别是一九七八年十一月十三日关于西撒哈拉问题的第 33/31 A 和 B 号决议和同一日关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行情况的第 33/44 号决议。在第 33/44 号决议的第 12 段中，大会请特别委员会“继续寻求适当途径在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行第 1514(XV) 号决议，特别是……拟订清除殖民主义残余形迹的具体建议，并向大会第三十四届会议提出报告”。

3. 特别委员会在审议这个项目时，收到秘书处编制的工作文件（见本章附件）。内载关于该领土事态发展的情报。

4. 特别委员会在八月十六日第一一六一次会议上准许萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（波萨里奥阵线）代表团关于听询的请求。在同一次会议上，马德季德·阿卜杜拉先生（波萨里奥阵线）发了言（A/AC.109/PV.1161）。经委员会同意，毛里塔尼亚代表对此发了言（A/AC.109/PV.1161）。坦桑尼亚联合共和国、古巴、阿拉伯叙利亚共和国和伊朗代表也发了言（A/AC.109/PV.1161）。

B. 特别委员会的决定

5. 在一九七九年八月十六日的第一一六一次会议上，在主席发言（A/AC.109/PV.1161）之后，注意到一九七九年八月五日毛里塔尼亚政府与波萨里奥阵线在

* 以前作为 A/34/23/Add.3 的一部分印发。

阿尔及尔签订的协定¹以及七月十七日至二十日非洲统一组织国家和政府首脑会议在蒙罗维亚举行第十六届常会时所通过的决定(参看 A/34/483, 附件, 第 AHG/Dec. 114(XVI)号决定), 特别委员会无异议地决定在下届会议中审议这个项目, 但须视大会第三十四届会议在这方面可能作出的任何指示而定, 并授权报告员将关于这个问题的所有情报直接递交大会, 以便利第四委员会审议这个项目。

¹ 参看 A/34/427-S/13503, 附件一。 印本见《安全理事会正式记录, 第三十四年, 一九七九年七月, 八月及九月份补编》。

附 件 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1- 4
2. 背景	5- 8
3. 非洲统一组织的审议经过	9-16
4. 大会的审议经过	17-19
5. 政治发展	20-42
6. 军事情况	43-53
7. 经济情况	54-60

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1331 印发。

西撒哈拉

1. 概况

1. 西撒哈拉位于非洲西北部大西洋沿岸，面对加那利群岛，北面和东北面同摩洛哥和阿尔及利亚交界，南面和东面接毛里塔尼亚。总面积约为266,000平方公里，海岸线长达1,062公里。其陆地边界长达2,045公里，同毛里塔尼亚的边界长达1,570公里，同摩洛哥和阿尔及利亚的边界长475公里。该领土包括萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗两个地区，是大撒哈拉沙漠的一个组成部分。

2. 西撒哈拉的气候非常干燥，白天和夜间的温度相差悬殊。除了南部的一些低洼地区不时有雨水浇灌外，领土很少耕地。

3. 这个沙漠区域的自然特征决定了土著居民的传统生活方式，他们主要是游牧民和牧人，在广大的区域中不断迁移，范围超越国际边界。但是自一九六八年整个撒哈拉区域遭到旱灾之后，很大一部分人口已在城市和贸易中心及其附近定居下来。

4. 领土的主要部落是埃尔居伊巴特、埃特·拉森和乌拉德·德利姆，在毛里塔尼亚、摩洛哥和阿尔及利亚也有这些部落。

2. 背景

5. 应该回顾的是，一九七五年十一月十四日西班牙、摩洛哥和毛里塔尼亚政府商定了关于西撒哈拉领土的《原则宣言》，也称为《马德里协定》^a。根据这项宣言，西班牙把权力移交给一个临时行政机构，由当时的西班牙总督和两位分别由摩洛哥和毛里塔尼亚指派的付总督组成。按照该协定的规定，西班牙于一九七六年二月二十六日结束了它在该领土上的留驻。

6. 一九七六年四月十四日，摩洛哥和毛里塔尼亚签订了一项协定，按照该

a 《安全理事会正式记录，第三十年，一九七五年十月十一月及十二月份补编》，S/11880号文件，附件三。

协定，毛里塔尼亚和摩洛哥的国界以连接北纬 24 度和西经 13 度交点的直线划分。边界这样划定以后，西撒哈拉北部并入摩洛哥领土，南部并入毛里塔尼亚领土。原来反对《马德里宣言》的阿尔及利亚政府指责西班牙政府拒不履行其关于该领土非殖民化的义务，将该领土交给摩洛哥和毛里塔尼亚。

7. 萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（波利萨里奥阵线）宣布，撒哈拉人民认为“西班牙、摩洛哥和毛里塔尼亚三国间签订的协定完全无效，且是一种侵略和盗劫行为”，并重申撒哈拉人民不可剥夺的自决和独立权利。

8. 一九七六年二月二十七日阿拉伯撒哈拉民主共和国宣布成立，据报导已获下列 20 个国家承认：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布隆迪、佛得角、刚果、朝鲜民主主义人民共和国、民主也门、赤道几内亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、马达加斯加、莫桑比克、巴拿马、卢旺达、圣多美和普林西比、塞舌尔、多哥、坦桑尼亚联合共和国和越南。

3. 非洲统一组织的审议经过

9. 一九七八年七月十八至二十二日在喀土穆举行非洲统一组织（非统组织）国家和政府首脑会议第十五届常会，会上通过了一项决议，AHG/Res. 92(XV)（参看 A/33/235, 附件二）设立一个由非统组织成员中至少五个首脑组成的特设委员会，由非统组织当时的主席—苏丹总统为主席。决议规定这个委员会的任务是研讨西撒哈拉争端中的“一切资料”，包括人民自决权的行使，以便召开非常首脑会议来讨论这个问题。

10. 十月间各种报导显示，摩洛哥和毛里塔尼亚已接受特设委员会为解决西撒哈拉问题所作的调停。

11. 苏丹常驻联合国代表在一九七八年十一月七日写给秘书长的信（A/33/364）中，转达了特设委员会主席的一件来文，其中说明，委员会于一九七八年十一月三十日在喀土穆开始工作。委员会的成员包括：加法尔·穆罕默德·尼迈里先生，苏丹总统（主席）；姆瓦利姆·朱利叶斯·尼雷尔先生，坦桑尼亚联合共和国总统；^b 穆萨·特拉奥雷先生，马里总统；奥卢塞贡·奥巴桑乔先生，尼日利亚总统；费利克斯·乌弗埃-博瓦尼先生，象牙海岸总统；以及艾哈迈德·塞古·杜尔先生，几内亚总统。

12. 在同一件来文中，委员会主席希望联合国所有会员国不要采取可能妨碍委员会工作，或延迟对此问题获致一个公平与和平的解决办法的任何行动（A/33/364）。

13. 十一月十日，波利萨里奥民解阵线强烈抗议这项要求，指出联合国对非殖民化问题的责任与非统组织无关。波利萨里奥民解阵线也主张，特设委员会的组成，由于没有包含安哥拉或莫桑比克，是不均衡的。

14. 阿尔及利亚当时的总统胡阿里·布迈丁先生在十一月二十日给苏丹总统的信（A/33/397，附件）中，除了别的以外，指出，联合国审议西撒哈拉问题完全符合喀土穆首脑会议的决议（参看上面第9段），其中第7段明确指出联合国仍然在处理西撒哈拉的非殖民化问题。布迈丁总统对非统组织秘书处希望联合国避免审议西撒哈拉问题，表示惋惜。他说，这不仅与联合国和非统组织各项决议的规定背道而驰，而且也违反了阿尔及利亚提倡的通过对话取得进展的新精神和各方

^b 坦桑尼亚联合共和国于一九七八年十一月承认阿拉伯撒哈拉民主共和国之后已退出特设委员会。

为危机寻求政治解决所作的一切努力。

15. 十二月二日，特设委员会在喀土穆举行两天会议之后，发表一项公报，宣布成立由尼日利亚和马里总统组成的一个小组委员会，其任务是由非统组织行政秘书长陪同访问这个区域，并同包括“撒哈拉人民”在内的所有各方接触，以便采取恢复和平和安全的必要措施。公报吁请所有各方立即停火，以便小组委员会完成其任务。

16. 小组委员会于一九七九年四月三十日访问阿尔及利亚、毛里塔尼亚和摩洛哥，并在阿尔及尔会见波利萨里奥民解阵线的代表。特设委员会于一九七九年六月二十三日召开了全体会议。六月二十六日，委员会发表公报，说明它已采纳了小组委员会关于西撒哈拉人民行使自决权及其行使方式的若干建议。这些建议将提交七月十七至十九日在蒙罗维亚召开的国家和政府首脑会议第十六届常会。特设委员会再度吁请所有直接有关各方，立即厉行停火，直到非统组织有机会审议委员会的建议为止。

4. 大会的审议经过

17. 一九七八年十二月十三日，大会以90票对10票、39票弃权，通过了第33/31A号决议，其中除别的事项外，重申它信守一切人民按照《给予殖民地国家和人民独立宣言》实行自决的原则；重申西撒哈拉人民有不可剥夺的自决和独立权利；重申联合国对西撒哈拉非殖民化的责任；请特别委员会继续积极审查这个问题的发展情况；请非统组织行政秘书长将执行非统组织各项有关决定所获进展随时通知联合国秘书长；请秘书长就这个问题向大会第三十四届会议提出报告。大会在同一项决议中，对波利萨里奥阵线为了促进西撒哈拉的和平进程于一九七八年六月十二日单方面作出的行火决定，表示欢迎。

18. 大会在同一天以66票对30票、40票弃权，通过了第33/31B号决议，其中除别的事项外，注意到非统组织国家和政府首脑会议已决定设立一个国家首脑特设委员会（参看上文第9段）；深信该委员会将审查一切有关这个问题的资料，以便召开一个非统组织最高级特别会议；请非统组织从速采取行动，寻求这个问题的正义和公平解决办法；呼吁该地区所有国家不采取可能妨碍非统组织达成该问题公正和平解决办法的努力的任何行动；请非统组织行政秘书长将特设委员会获得的成果通知联合国秘书长；并请联合国秘书长就此事向大会提出报告。

19. 阿尔及利亚、西班牙和摩洛哥以及波利萨里奥阵线的代表在第四委员会发言时，说明了各自的立场。^c 摩洛哥、毛里塔尼亚和阿尔及利亚在全体会议进行一般性辩论时，也发了言。^d

^c 《大会正式记录，第三十三届会议，第四委员会》，第二十四次会议，第32至49段（阿尔及利亚）；同上，第29次会议，第66至70段（西班牙）；同上，第82至91段（摩洛哥）；同上，第二十二次会议，第78至93段（波利萨里奥阵线）。

^d 同上，《全体会议》，第二十次会议（摩洛哥和毛里塔尼亚）；同上，第二十一次会议（阿尔及利亚和摩洛哥）；同上，第三十三和三十四次会议（阿尔及利亚和摩洛哥）。

5. 政治发展

20. 一九七八年七月十日，毛里塔尼亚换了政府。穆斯塔法·乌尔德·萨莱克上校领导的全国革除弊政军事委员会，取代了莫克塔·乌尔德·达达赫总统。两日后，据报道说，波利萨里奥阵线单方面宣布停火，借此对毛里塔尼亚新政府表示善意，而新政府则保证努力寻求撒哈拉的和平。波利萨里奥阵线方面的人士表示，实行停火的目的，是让毛里塔尼亚政府有时间审查它对该集团的政策。

21. 停火以后，曾经举行几轮协商和会议，并在会上提出了各种解决问题的建议，但是没有得到任何结果。

22. 此外，据报道说，毛里塔尼亚和波利萨里奥阵线的代表直接举行了会议。十月十日，当时担任毛里塔尼亚外交部长的契克纳·乌尔德·穆罕默德·拉杰达夫证实了较早报道的消息，指出该国曾于一九七八年九月九日至十六日在巴黎同波利萨里奥阵线举行低级会议。据报道说，十月十七日和十八日又在马里的巴马科作进一步的接触。某些人士表示，接触的目的是交换意见，设法创造全面解决问题的有利条件。

23. 据报道说，十二月四日，波利萨里奥的人员指责毛里塔尼亚“片面地无限期”中止谈判，并且没有采取具体步骤实现和平。据报道说，毛里塔尼亚对这些指责提出驳斥。毛里塔尼亚一位发言人说，毛里塔尼亚将继续执行对话政策；但是，他强调说，迄今只同波利萨里奥阵线作过初步的接触。

24. 一九七九年一月初，当时担任毛里塔尼亚国家元首的穆斯塔法·乌尔德·萨莱克先生发表谈话，表示如果仍然无法实行全面解决，毛里塔尼亚愿意退出这个冲突局面，假如波利萨里奥阵线同意，毛里塔尼亚赞成在其政府监督下，在西撒哈拉地区举行一次公民投票。据说波利萨里奥阵线在一月十五日表示反对这项计划。

25. 各方也曾经设法全面改善这个区域的国际关系。二月间，新闻报导引述法国一项官方消息说，摩洛哥国王哈桑二世和阿尔及利亚总统沙德利·本杰德“可能”举行一次会议。

26. 本杰德总统也在二月间呼吁毛里塔尼亚重新推动它同波利萨里奥阵线举行的和谈。他说，和谈工作似乎行滞不前。他重申，阿尔及利亚愿意在其能力范围内，帮助实现持久和平。

27. 四月初，救国军事委员会取代了乌尔德·萨莱克先生领导的政府，前任渔业部长艾哈迈德·乌尔德·布塞夫上校出任总理。这次变动发生后发表的一项军方正式公报宣布，该国政府的主要目标是和平解决撒哈拉的冲突，并通过“管制的自由化”办法促进经济复苏。

28. 四月二十六日，的黎波里方面传来的报导说，毛里塔尼亚外交部长阿拉卜达拉先生访问的黎波里时，毛里塔尼亚同利比亚达成协议。据报道说，这项协议的内容包括毛里塔尼亚同意将其控制下的西撒哈拉地区交给波利萨里奥阵线。但是，毛里塔尼亚发表公报说，它继续保持其立场，即应当同“波利萨里奥和西撒哈拉冲突的有关各方进行对话”。后来布塞夫上校在接受法新社访问时说，毛里塔尼亚一向准备把属于该国的西萨哈拉地区交给波利萨里奥阵线。他证实了各方的报导，即该国政府在的黎波里和巴黎同波利萨里奥阵线重新进行接触。就在这个时候，波利萨里奥阵线宣布，将来同毛里塔尼亚谈判时只以“的黎波里协议”为依据。

29. 五月二十六日，毛里塔尼亚没有派遣代表团前往的黎波里签署“和平协定”，波利萨里奥阵线一位发言人指责毛里塔尼亚没有遵守诺言。他随后又说，波利萨里奥阵线不会关闭谈判之门。现在该阵线正在认真研究一项建议，即阿尔及利亚、毛里塔尼亚、摩洛哥和波利萨里奥阵线的代表将与西班牙（管理国）会晤，以求制订一项能够保持西撒哈拉领土完整的独立计划。

30. 一九七九年五月二十三日毛里塔尼亚常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(A/34/276),指出了该国政府对西撒哈拉问题的立场。除其他事项外,其中说,毛里塔尼亚准备执行大会第3458A和B(XXX)号决议的规定;它准备研究实现撒哈拉自决的途径与方法;它仍然赞成同波利萨里奥阵线进行对话,以便实际执行自决的原则;并说毛里塔尼亚准备同阿尔及利亚关系正常化。

31. 毛里塔尼亚新总理穆罕默德·库纳·乌尔德·海德拉中校在六月五日的讲话中重申这个立场。海德拉中校于布塞夫先生五月二十七日坠机死亡后获任命继任总理。

32. 一九七八年七月以来,摩洛哥在各种场合一再指出,它绝不放弃任何“已收复的撒哈拉地方”,也不同意在西撒哈拉的毛里塔尼亚部分由波利萨里奥阵线建立一个小型国家。哈桑二世国王在一九七八年八月的讲话中说“任何和平解决办法都绝不能含有对我国领土完整的威胁,也绝不应导致在摩洛哥和毛里塔尼亚之间塞进一个外国”。

33. 一九七九年一月四日,国王任命代表埃尤恩的议会成员、萨哈拉国家统一党前任主席雅利恩纳·乌尔德·拉切德先生担任直属首相的撒哈拉事务国务秘书。哈桑国王还为撒哈拉各省任命了三名新省长。

34. 一月二十八日,波利萨里奥阵线部队袭击了坦坦。后来,哈桑国王在三月八日向国民议会讲话时宣布,由于摩洛哥南部的情势“日益恶化”,他决定设立一个国家安全委员会,由所有有组织政党的代表组成,交付给它的任务是:制定和执行旨在保卫摩洛哥国家领土和国家安全的政策。国民议会响应国王的讲话,一致建议摩洛哥部队行使“紧追权”,只要摩洛哥土地受到“外来的军事侵略”,就采取报复措施。国王讲话之后,外交部长博切塔宣布,摩洛哥以后要把“撒哈拉事务视为纯属内政问题”。

35. 由于坦坦遭受袭击,国王任命穆罕默德·阿波罗格上校负责西撒哈拉防务,此后,摩洛哥就采取新的措施对付波利萨里奥阵线部队,包括使用机动单位在内,

摩洛哥也舍弃了对战争保持沉默的政策，开始发布有关武装冲突的公报。

36. 五月十六日，据称哈桑国王重申，摩洛哥绝不改变它对西撒哈拉的立场。然而，他说，该国不会阻止毛里塔尼亚签订一项和平协定，但须以摩洛哥同毛里塔尼亚边界保持开放为条件。哈桑国王又说，他准备会见阿尔及利亚总统，但阿尔及利亚尚未对该倡议作出反应。

37. 至于西班牙对西撒哈拉的立场，据报阿道弗·苏亚雷斯·冈萨雷斯首相在一九七九年五月访问阿尔及利亚时曾说，西撒哈拉问题的公正解决必然要让撒哈拉人民自决。在访问结束时发表的阿尔及利亚和西班牙联合公报呼吁“迅速使西撒哈拉非殖民化”。西班牙的执政党，中央民主联盟，已决定承认波利萨里奥阵线为撒哈拉人民唯一的合法代表，该决定是一九七八年十月十五日中央民主联盟党代表团参加第四次波利萨里奥大会后所发表的联合公报中宣布的。

A. 最近的发展

毛里塔尼亚同波利萨里奥阵线的协议

38. 一九七九年八月五日，新闻机构报导，毛里塔尼亚政府同波利萨里奥阵线的代表在阿尔及尔签订一项和平协议，其中规定，毛里塔尼亚放弃它对西撒哈拉的毛里塔尼亚控制区的所有要求。据报，这项协议是经过三天谈判后达成的。按照协议在毛里塔尼亚放弃对西撒哈拉的要求后一周内，毛里塔尼亚据报就确实撤出了它所称的“西撒哈拉不义战争”，并称波利萨里奥阵线为“撒哈拉人民的代表”。此外，据报该协议规定：“波利萨里奥阵线同毛里塔尼亚政府定期举行会议，以审查其执行情况”，根据新闻报导，该协议是由毛里塔尼亚救国军事委员会第二付主席艾哈迈德·萨利姆·乌尔德·西迪先生同波利萨里奥阵线付书记巴切尔·穆斯塔法·赛义德先生所签订。

39. 八月七日，毛里塔尼亚救国军事委员会常设委员会在努瓦克肖特发表了一项公报，赞同阿尔及尔协议，并宣布它感到“十分欣慰，一年多以来，毛里塔尼

亚为西撒哈拉冲突寻求公正的最后解决而作的种种努力已得到圆满结果”。

40. 常设委员会指称，该协议“在每一方面都符合毛里塔尼亚人民的愿望和利益”。又说，协议将“巩固和加强和平，这是马格里布各民族和国家所不可或缺的”。

41. 据报，摩洛哥则宣布，该协议全属无效，并誓言将继续保有其控制区（参看上面第32和36段）。在八月五日签定阿尔及尔协议之前，据称哈桑国王曾宣布，毛里塔尼亚“无权撤出”撒哈拉，意指：如果毛里塔尼亚撤退，摩洛哥就会采取进一步行动。

非统组织的决定

42. 非统组织国家元首和政府首脑会议于一九七九年七月十七日至二十日在蒙罗维亚举行的第十六届常会中通过一项关于西撒哈拉问题的决定（AHG/DEC. 114 (XVI)），参看 A/34/483, 附件）其中决定：

“1. 达成全面和立即停火，在该地区制造一种适当的和平气氛；

“2. 西撒哈拉人民行使自决权，进行全面和自由的公民投票，使他们在下列两种安排中做一选择：

(a) 完全独立；

(b) 维持现状；

“3. 召开一次包括西撒哈拉代表在内的有关各方会议，要求各方合作，来执行这一决定。

“4. 成立一个由几内亚、利比里亚、马里、尼日利亚、苏丹和坦桑尼亚联合共和国组成的非统组织六成员国特别委员会，同联合国合作，拟订办法并根据一人一票的原则来监督公民投票的安排工作。该特别委员会将由非洲统一组织现任主席，利比里亚代表担任主席。”

6. 军事情况

43. 新闻报导指出，在审查期间继续发生武装冲突。

44. 一九七九年一月，波利萨里奥阵线声称在“胡阿里·布迈丁”攻势范围内加强对摩洛哥阵地的攻击。该阵线在其各项公报中报导，它所攻击的摩洛哥阵地包括：西撒哈拉地区的阿姆加拉、阿萨特弗、比尔—恩扎兰、布克拉、卡博·贾多尔、埃尔阿艾翁、埃尔·法尔西亚、埃尔·加拉达、古尔达泽穆尔、哈古尼阿、豪萨、杰戴里阿、勒布太纳·达尔哈、勒姆塞耶德、乌姆·德赖加、塞马拉、特尔弗·勒马尔加、蒂法里蒂和蒂古伊；摩洛哥南部地区的阿萨、阿巴蒂、勒布拉特、乌尔德·德拉、斯肯、坦坦、达尔法亚和扎格。据摩洛哥方面说，坦坦城并未失陷，波利萨里奥阵线只不过对当地的电视/无线电发射机造成“轻度损害”。

45. 三月十二日，摩洛哥新闻国务大臣宣布该国部队已采取攻势，攻击波利萨里奥阵线在西撒哈拉地区蒂吉伊和拉姆思·阿尔巴内的阵地，摧毁其阵地并造成严重伤亡。

46. 接着，波利萨里奥阵线部队于五月六日声称已在四月二十九日攻陷并解放摩洛哥占领的西撒哈拉地区的阿姆加拉城。摩洛哥方面则坚决否认这种说法。

47. 六月初，波利萨里奥阵线攻击摩洛哥的达尔法亚村和阿萨村之后，据称哈桑国王曾授权摩洛哥武装部队追击攻击者，一直追到他们的根据地为止，即使需要跨越邻国边界也在所不计。

48. 六月九日，阿尔及利亚国家主席给非统组织主席的电报中（A/34/308，附件）提请注意，由于摩洛哥声称拥有紧追权，使马格里布地区面临严重危险。阿尔及利亚主席重申，任何威吓都不足以动摇阿尔及利亚的信念，并表示坚决反对任何侵犯阿尔及利亚主权和领土完整的行为。他接着又说，阿尔及利亚边界遭受侵犯所产生的必然后果，应由摩洛哥当局负责。阿尔及利亚外交部长一九七九年六月十三日给秘书长的电报中（A/34/312，附件）重申这一立场。

49. 一九七九年六月十三日摩洛哥常驻联合国代表给安全理事会主席的信^e中说，在一九七九年五月三十一日至六月一日的夜间，摩洛哥皇家部队一队人员在摩洛哥领土境内的坦坦城和塔尔法亚城之间受到攻击。六月四日，摩洛哥境内的阿萨城也受到攻击。这些攻击行动是由以阿尔及利亚领土为基地的部队进行和指挥的。他说，摩洛哥将继续行使它固有的自卫权利。摩洛哥代表以该国政府名义要求安理会开会讨论这个问题。在摩洛哥坦坦城受到攻击后，他于一九七九年六月十五日给安全理事会主席的信^f中重申了上述要求。

50. 一九七九年六月十六日阿尔及利亚付常驻代表给安全理事会主席的信^g中表示，摩洛哥企图把自己的并吞政策推给阿尔及利亚去负责，阿尔及利亚感到十分忿慨，并指控摩洛哥以所谓自卫权作借口，准备对阿尔及利亚发动侵略。他说，安全理事会决定采取的任何行动必须限于联合国为迅速解决西撒哈拉问题而规定的范围之内。

51. 安全理事会于六月二十日至二十二日期间举行的第2151至2153次会议中审议了西撒哈拉问题。摩洛哥、波利萨里奥阵线、贝宁、民主也门、毛里塔尼亚、马达加斯加和阿尔及利亚等国都发了言。^h

52. 接着，六月二十五日摩洛哥常驻代表给安全理事会的信ⁱ中要求安全理事会对该国政府在六月十三日和十五日信（参看上文第49段）中向安理会提出的控诉暂不采取行动。

53. 一九七九年六月二十五日，安全理事会第2154次会议暂行审议这一问题。

e 《安全理事会正式记录，第三十四年，一九七九年四月、五月及六月份补编》，S/13394。

f 同上，S/13397。

g 同上，S/13399。

h 同上，第2151次会议（摩洛哥）；第2152次会议（波利萨里奥阵线、贝宁、民主也门、毛里塔尼亚和马达加斯加）；第2153次会议（阿尔及利亚）。

i 《同上，一九七九年四月、五月及六月份补编》，S/13410。

7. 经济情况

A. 磷酸盐工业^j

54. 一九七九年初，据报由布克拉磷酸盐有限公司经营的布克拉矿场已在戒备森严的情况下恢复生产。该矿场自一九七六年关闭后原定于一九七八年十一月恢复作业。

55. 布克拉磷酸盐有限公司主任拉比·奥马里先生说，波利萨里奥阵线所毁坏的六公里输送带必须换新。此外，沿输送带的十个控制站中的两个，其复杂的电器遭到严重损坏，十七个架高压电线塔也被摧毁了。

56. 在一九七五年，即布克拉正常生产的最后一年，磷酸化合物的产量估计为370万公吨。一九七六年的最初几个星期，在电力系统遭到损害而使矿场停顿之前，生产了894,080公吨。

57. 在阿尤恩港的处理厂自一九七六年以来作业没有中断，不过规模缩小了。它在一九七六年生产了182,880公吨干磷酸盐，一九七九年生产203,200公吨（一九七五年为280万公吨）。结果，一九七五年总共为260万公吨干磷酸盐的出口降至一九七六年的281,432公吨和一九七七年的25,400公吨。一九七六年后处理厂的磷酸盐来沅不详。

58. 矿场自从再度开放以来，一直在用推土机将现在超过500,000公吨的磷酸盐堆搬走。30辆卡车的运输队在装甲车和直升机的武装护送下，每天运走1,016公吨，从前输送带只需25分钟就运走同样的数量。奥马里先生估计一旦电力线路和输送带修复，矿场每年可出口300万至400万公吨的纯磷酸盐，约为这种矿场的世界贸易总量的百分之十。

^j 详情请看《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev. 1)，第三卷，第十三章，第177至184段。

B. 渔业

59. 摩洛哥国家渔业办公室给予新闻界的数字显示伊夫尼至阿尤恩沿岸每年潜在的沙丁鱼捕获量是406,400公吨。该办公室估计阿尤恩以南至博贾多角沿岸每年还可以捕获100,000公吨沙丁鱼。

C. 其他事项

60. 在石油勘探方面, 菲利普斯石油公司和英国石油有限公司已获得数项岸外勘探许可证, 范围包括阿尤恩至博贾多角的西撒哈拉海岸外的35,000平方公里。

第十一章*

东帝汶

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七九年八月十六日第一一六一次会议上审议了东帝汶问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，考虑到大会各有关决议的规定，特别包括一九七八年十二月十三日关于东帝汶问题的第33/39号决议，和同一日关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的第33/44号决议。大会在第33/44号决议的第12段里，请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行第1514(XV)号决议，特别是……拟订消除殖民主义残余形迹的具体建议，并向大会第三十四届会议提出报告”。

3. 特别委员会在审议这个项目期间收到秘书处编写的一份工作文件（见本章附件），内载有关本领土发展情况的资料。

4. 特别委员会在第一一六一次会议上，同意东帝汶独立革命阵线（东帝汶革命阵线）罗克·罗德里格斯先生关于听询的请求。印度尼西亚代表对于此事作了发言（A/AC.109/PV.1161）。在同一次会议上，罗克·罗德里格斯先生作了发言（A/AC.109/PV.1161）。葡萄牙和印度尼西亚的代表也发了言（A/AC.109/PV.1161）。

B. 特别委员会的决定

5. 在一九七九年八月十六日第一一六一次会议上，根据主席的提议（A/AC.109/PV.1161），特别委员会无异议决定在其下一届会议上审议这个项目，但须接受大会在第三十四届会议上可能作出的任何指示，并授权特别委员会报告员将有关文件直接递交大会，以便第四委员会对本项目进行审议。

* 以前作为 A/34/23/Add.3 的一部分印发。

附件*

秘书处编制的工作文件

目录

	<u>段次</u>
1. 概况	1-2
2. 宪法地位和行政机构	3-14
3. 国际上的发展	15-24
4. 政治上的发展	25-29
5. 军事活动	30-36
6. 经济和社会情况	37-41

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1328 印发。

东帝汶

1. 概况

1. 帝汶岛位于形成印度尼西亚共和国的一系列群岛的顶端，在南纬八度十七分和十度二十二分之间，东经一二三度二十五分和一二七度十九分之间。岛的西部，即西帝汶，是印度尼西亚的一部分。葡管领土面积共为 14,925 平方公里，包括：岛的东部；欧库西安贝诺飞地；北海岸外的阿陶罗岛和东端无人居住的雅各岛。

2. 根据一九七〇年人口普查，领土人口总数为 610,541 人，一九六〇年则为 517,079 人。最近一次的按种族分类的人口分布状况资料是在一九五〇年提供的。当时有 568 个欧洲人，2,022 个混合种人和 3,128 个中国人。一九七四年年中，领土人口估计为 658,000 人。

2. 宪法地位和行政机构

3. 一九七四年四月二十五日葡萄牙发生政府发生政变以前，按照葡萄牙宪法，东帝汶被看作葡萄牙的一个“海外省”。^a 一九七二年颁布的《海外领土组织法》制定了领土政府的基本结构。^b

4. 葡萄牙的政权发生变动后，葡萄牙政府重申承担按照联合国宪章第十一章所负的义务。一九七四年七月二十四日，葡萄牙国务委员会通过一项宪政的法律，废除了葡萄牙共和国原来的疆域定义，承认葡萄牙管理下的领土有包括独立在内的自决权利。

a 《大会正式记录，第二十七届会议，补编第 23 号》(A/8723/Rev. 1)，第三卷，第十章，附件二，A 节，第 32—59 段。

b 同上，《第二十八届会议，补编第 23 号》(A/9023/Rev. 1)，第三卷，第九章，附件一，F 节，第 12—19 段。

5. 一九七五年七月，葡萄牙政府按照它的非殖民化总政策，公布了7/75号法令（一九七五年七月），规定东帝汶成立过渡时期政府，以便筹备一九七六年十月人民大会的选举。人民大会由直接、秘密的普选产生，负责决定领土的未来地位。7/75号法令设想葡萄牙主权于一九七八年十月结束，除非葡萄牙政府与人民大会达成其他协定。

6. 以前曾报导过，^c一九七五年下半年东帝汶爆发了内战。一九七五年十一月二十八日，据报控制大部分领土的东帝汶独立革命阵线宣布东帝汶独立，成立“东帝汶民主共和国”。一九七五年十一月三十日，亲印尼各党派的联盟也宣布领土独立并与印尼合并。这个联盟由帝汶人民民主协会、帝汶民主联盟、帝汶战士子弟党和帝汶劳工党组成。

7. 一九七五年十二月七日，管理国通知安全理事会，印度尼西亚的海、陆、空军对东帝汶发动进攻。^d十二月十七日，亲印尼各政党在东帝汶首都帝力宣布成立“东帝汶临时政府”。十二月三十日，葡萄牙领土政府八月间即已撤往的阿陶罗岛据说已为印尼人所指挥的军队占领。

8. 在一九七六年上半年，亲印尼各政党逐渐增强它们对该领土城市地区的控制。五月，由“临时政府”组织的选举在其控制下的地区举行，选出了一个“区域人民大会”。五月三十一日，“区域人民大会”在帝力举行唯一的一次会议，决定向印度尼西亚申请领土正式与该国合并。

^c 同上，《第三十二届会议，补编第23号》（A/32/23/Rev. 1），第二卷，第十章，附件，第8—12段。

^d 《安全理事会正式记录，第三十年，一九七五年十月十一月及十二月份补编》，S/11899号文件。关于安全理事会一九七七年就帝汶问题采取的行动的資料，参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年四月五月及六月份补编》S/12327和S/12336号文件；《同上，一九七七年七月八月及九月份补编》，S/12408号文件；又参看S/12469和S/NC/223号文件。

9. 按“东帝汶临时政府”曾经邀请特别委员会出席“区域人民大会”的会议(参看A/AC.109/526),同时,印度尼西亚常驻联合国代表也曾经以该国政府的名义,邀请特别委员会与印度尼西亚政府派出的特派团同时访问东帝汶(参看A/AC.109/527)。在同特别委员会各位委员协商后,主席指出,特别委员会目前不能顺应印度尼西亚政府向它发出的邀请,派出一个特派团前往帝汶,因为:(a)特别委员会在处理帝汶问题时,就同处理其他非自治领土的问题一样,是以大会的有关决议为依据的;(b)安全理事会仍然在处理东帝汶局势的问题;(c)秘书长的特别代表仍在继续执行安全理事会一九七五年十二月二十二日第384(1975)号决议和一九七六年四月二十二日第389(1976)号决议的规定赋予他的任务;(d)特别委员会并未参与导致宣称举行“区域人民大会”的过程。

10. 在一九七六年八月六日由印度尼西亚常驻代表团转交给秘书长的一封信中^e,雷伊斯·阿劳若先生以“东帝汶临时政府前行政首长”的名义通知秘书长:“从一九七六年七月十七日起,有关东帝汶领土的一切事务均归印度尼西亚共和国政府管辖”。

11. 葡萄牙从来没有放弃它作为该领土管理国的权力,联合国也没有承认“区域人民大会”的权力或赞成其决定。但一九七六年七月十七日印度尼西亚总统颁布了7/76号法律,其中规定东帝汶与印度尼西亚共和国合并,将东帝汶作为该国第二十七省。印度尼西亚政府任命雷伊斯·阿劳若先生为总督,洛佩斯·达·克鲁斯先生为付总督。

12. 印度尼西亚代表在大会第三十一届会议一般辩论时发言说,东帝汶居民的最高利益已由该领土的人民以自己选择的方式,并依照本身的传统制度在宣布同印度尼西亚共和国合并时表现出来。因此,东帝汶人民已按照《联合国宪章》以及大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议和一九六〇年十二月十五

^e 《安全理事会正式记录,第三十一年,一九七六年七月、八月和九月份补编》, S/12170, 附件。

日第 1541 (XV) 号决议的规定行使了自决权。 他们已在一九七六年七月十七日通过与印度尼西亚共和国的合并获得了独立。^f

13. 在一九七六年十二月一日大会通过第 31/53 号决议后，印度尼西亚代表指出，他对大会在某些国家——它们的动机和东帝汶人民的利益无关——所作的“可笑要求和荒谬指控”的压力下通过关于东帝汶的一项决议感到遗憾。 从大会第三十一届会议起，印度尼西亚坚持的立场是：东帝汶人民已经行使了自决权。印度尼西亚声称从一九七六年七月十七日起，东帝汶无论发生什么事情都是属于印度尼西亚的内政。 因此，印度尼西亚不能同意在包括联合国在内的任何国际讲坛上讨论东帝汶的问题。^g

14. 葡萄牙在一九七七年四月通知联合国说，葡萄牙对该领土有效行使主权已于一九七五年八月终止，当时由于在该领土上发生了一些暴力事件，东帝汶总督和他的助手被迫离开该领土。 印度尼西亚武装部队从一九七五年十二月起对东帝汶的进驻，妨碍了葡萄牙政府对该领土的有效管理。 以后每一年葡萄牙政府都通知秘书长说，由于东帝汶仍然存在的情况，它不能按照《宪章》第七十三条(辰)款递送关于东帝汶的任何情报。^h

f 《大会正式记录，第三十一届会议，全体会议》，第十八和十九次会议。

g 同上，第八十五次会议。

h A/32/73、A/33/75和A/34/311。由于没有管理国提出的官方情报，本文件以后各节内的补充情报都是从已发表报道得来的。

3. 国际上的发展

15 一九七八年五月，巴布亚新几内亚外交和贸易部长尼维亚·埃比亚·奥莱瓦勒先生于访问印度尼西亚的八天中前往东帝汶住了一天。据报奥莱瓦勒先生重申该国政府认为东帝汶是印度尼西亚政府内部事务的立场。

16 也在一九七八年五月，新西兰外交部长布赖恩·塔尔博伊斯先生在记者招待会上指出，东帝汶并入印度尼西亚已成为不可扭转的事实，所以新西兰政府接受这个现实。塔尔博伊先生的声明是在新西兰驻印度尼西亚大使佩伦先生就其访问东帝汶一事提出报告以后发表的。佩伦先生和新西兰驻雅加达武官麦克法兰上校是在新西兰向印度尼西亚提出请求以后而获准前往东帝汶访问的。虽然他们的访问节目是印度尼西亚安排的，但据说佩伦先生曾将行程略加改动。中部的萨梅是他没有去过的唯一重要地方。根据佩伦先生的报告，只有一小部分居民仍然在东帝汶革命阵线的控制之下，印尼行政当局似已控制了所有的村镇。

17 九月，澳大利亚、孟加拉国、加拿大、埃及、印度、日本、新西兰、巴布亚新几内亚、南朝鲜和美利坚合众国驻印尼大使前往东帝汶进行了三天的访问。据报澳大利亚大使汤姆·克里奈利先生代表这个外交使团讲话时说东帝汶没有战争或紧张迹象，他很乐观地认为东帝汶的治安不久就可恢复。

18 大会第三十三届会议第四委员会辩论东帝汶问题时，葡萄牙重申其立场，认为联合国宪章和联合国各有关决议应该成为东帝汶人民按照自决原则决定其自己命运的法律和政治纲领。葡萄牙承诺愿意同一切有关各方积极合作，设法确保东帝汶人民实现其基本愿望。ⁱ

19 在辩论同一问题时，印度尼西亚说东帝汶的非殖民化过程已于一九七六年七月十七日完成，该日印度尼西亚正式接受东帝汶人民要求并入印度尼西亚而获得独立的决定。^j

i 《大会正式记录，第三十三届会议，第四委员会》，第二十一次会议，第29—30段。

j 《同上》，第三十二次会议，第6—19段。

20. 一九七八年十二月十三日，大会通过第33/39号决议，其中除了别的以外，重申东帝汶人民自决和独立的不可剥夺权利及其为实现这一权利而进行的斗争的合法性。大会并重申其一九七五年十二月十二日第3485(XXX)、一九七六年十二月一日第31/53号决议和一九七七年十一月二十八日第32/34号决议以及安全理事会一九七五年十二月二十二日第384(1975)号决议和一九七六年四月二十二日第389(1976)号决议。大会要求特别委员会随时审议东帝汶的局势，并决定将“东帝汶问题”这项目列入第三十四届会议议程。

21. 印度尼西亚声明断然完全拒绝接受这个决议，并重申东帝汶是印度尼西亚的一个构成部分的主张，并认为讨论东帝汶局势违反了宪章的有关规定，是不能接受的干涉印度尼西亚内部事务的行为。^k

22. 一九七八年十二月十五日第33/39号决议通过以后，澳大利亚外交部长安德鲁·皮科克先生宣布澳大利亚政府决定正式承认印度尼西亚并吞了东帝汶。澳大利亚政府在一九七八年一月已经对并吞作了事实上的承认。¹皮科克先生说，澳大利亚政府的行动并不改变其对印度尼西亚并吞东帝汶的方式所一再表示的反对。他并宣布关于划定东帝汶同北澳大利亚之间海床分界线的谈判将于一九七九年开始。

k 《同上，全体会议》，第八十一次会议，第69—70页。

1 《同上，补编第23号》(A/33/23/Rev. 1)第二卷，第十章，附件，第19段。

23. 一九七九年五月二十日，东帝汶问题国际座谈会于里斯本举行，有葡萄牙和其他国家的五百多位人士参加，座谈会由葡萄牙两个非政府组织阿米卡尔·卡布拉尔资料及文献中心和葡萄牙—东帝汶友好协会主办。据报莫桑比克解放阵线、安哥拉人民解放运动（安哥拉民解）、圣多美和普林西比人民解放运动都协助安排了这次座谈会。同一天，座谈会通过了一项决定，要求葡萄牙政府以联合国为中心开展外交活动，以便执行大会和安全理事会各项有关规定，特别是要求立即撤出印度尼西亚军队，并由秘书长派遣特别代表前往东帝汶访问的决议。座谈会并通过了一项“谴责印度尼西亚侵略的动议”，并“呼吁世界一切进步力量”支持东帝汶人民为争取其不可剥夺权利而进行的斗争。

24. 一九七九年五月二十二日座谈会结束以后，葡萄牙国民大会通过了一项动议，谴责印度尼西亚对东帝汶的侵略，并希望东帝汶人民将能自由行使其自决和独立权利。

4. 政治上的发展

25. 以前曾报导过，^m根据印度尼西亚的资料，东帝汶，作为印度尼西亚的一省，已被指定为“一级区域”。新成立的“区域政府”包括一个“区域秘书处”和一个“区域议会”。这些机关的职位大都已由当地居民担任。东帝汶人也参与印度尼西亚的国家议会和人民协商大会的工作。

26. 为了“保证有秩序的管理工作和全面安全的达成”，印度尼西亚国防和安全部长兼武装部队参谋长和内政部长共同指派了一个由军事和文职人员组成的“SKORWL”区域协调组。

27. 一九七八年八月，三位东帝汶人宣誓成为印度尼西亚国家议会代表。这三位人士也被任命为人民协商大会东帝汶代表。一九七八年九月，根据有关报道，

^m 《同上》，第20-21段。

一九七六年合并后担任省长的阿纳尔多·德斯雷伊斯·阿劳若先生（见上文第13段）已被任命为人民协商大会中东帝汶的第四位代表。阿劳若先生的省长遗缺则由东帝汶人民民主协会一位领导人吉列尔莫·马利亚·贡萨尔维斯先生接任。

28. 根据现有的资料，东帝汶革命阵线仍然是东帝汶境内反对东帝汶单方面并入印度尼西亚的唯一政治运动。一九七八年十二月，据报东帝汶革命阵线主席尼科劳·洛巴托先生在同印度尼西亚部队作战中阵亡。根据一九七九年四月发表的报告，东帝汶革命阵线付主席安东尼奥·杜阿尔特·卡瓦里诺先生可能也在一九七九年二月阵亡。如果卡瓦里诺先生阵亡，那末东帝汶革命阵线在东帝汶境内的领导人可能是哈密斯先生和文森特·雷伊斯先生。

29. 一九七八年六月，葡萄牙报刊报导说帝汶解放革命组织在葡萄牙成立。据说该组织主张东帝汶独立，但其政纲和活动现尚不明。

5. 军事活动

30. 到一九七八年中，印度尼西亚向东帝汶革命阵线发动若干次大规模攻击之后，宣布在东帝汶恢复了和平及安全。但其它来源报导说印度尼西亚部队仍在整个领土上进行反游击战争。ⁿ

31. 在一九七八年下半年期间，没有从东帝汶革命阵线得到任何关于军事情况的报导。一九七八年十二月初，根据报导，东帝汶革命阵线新闻部长阿拉里科·费尔南德斯先生，在东帝汶被印尼部队逮捕。费尔南德斯先生是东帝汶革命阵线对外的发言人。澳大利亚曾监听他从东帝汶的广播，并由东帝汶革命阵线的支持者转播给联合国和世界其它地区。按照一九七九年五月号的《经济学人》杂志的一篇报告，费尔南德斯先生于一九七九年四月在狱中被枪击。但在一九七九年六月七日发表并在澳大利亚报纸上报导的一篇声明中，堪培拉的印尼大使馆说费尔南德斯先生在东帝汶举行了一次记者招待会，而且大使馆引用了他的话，说他的病已完全复原，而且他受到“非常好”的待遇。

32. 到一九七八年底，继罗巴托先生战死之后（参看上面第28段），有人引用印尼军方消息说，东帝汶革命阵线的积极支持者人数不到100，其中大部分的装备都很差，而且不断在山中逃亡。

33. 一九七九年四月十一日的《印尼时报》引用了印尼三军付司令苏多穆上将的话说，因杀死了罗巴托而“迅速恢复了该区的安全，并实际上终止了反叛活动”。

34. 依照一九七九年四月为澳大利亚议会外交小组编写的一份有关东帝汶情况的报告^o，东帝汶革命阵线被困于该领土西南地带的山区和中部及东部其它一、两个地带。据说东帝汶革命阵线的一些比较有能力的军事领袖不是已被杀死就是已被逮捕。在罗巴托先生死后，据说有好几批东帝汶革命阵线的士兵投降。

ⁿ 同上，第33-37段。

^o 澳大利亚议会，《东帝汶现况评论》，议会图书馆，一九七九年四月六日。

35. 到一九七九年五月，根据其它情报来估计，印尼在东帝汶的军队数目自45,000到60,000，并声称印尼不断在进行轰炸。另外在一九七九年五月：东帝汶革命阵线在卢安达举行的记者招待会上的一名发言人说，游击战将继续下去，并重申东帝汶革命阵线控制大约领土的百分之八十五。

36. 据一名澳大利亚新闻记者报导，向东帝汶问题国际座谈会提出的一份文告说（参看上面第23段），尽管东帝汶革命阵线遭受挫败，其部队仍在整个领土继续战斗。在中北区和中南区若干地带，东帝汶革命阵线以比以前规模小的单位进行战斗。在东帝汶革命阵线控制下的若干解放区，印尼军队连进都进不去。在某些道路上，尤其在帝力附近，印尼部队只能大批大批地通过。一名澳大利亚议员，肯·弗莱先生提出了不同的看法，据他说，东帝汶革命阵线虽然不断反抗，而且尽管对印尼人造成了伤亡，但其反抗的规模看起来有了减少。

6. 经济和社会情况

A. 发展计划

37. 关于执行一九七六年九月开始的印尼控制下东帝汶区域三年发展计划的情况，没有新的资料。^P 该计划的执行在原来构想中分为三个阶段：恢复（一九七六年九月至一九七七年三月）；巩固（一九七七年四月至一九七八年三月）；和稳定（一九七八/七九年）。

38. 一九七九年四月，印尼报刊报导说，在雅加达的国家改革部下设立了一个发展东帝汶中央监督队，以类似以前宣布的计划所构想的各阶段来发展该领土。在第一阶段，重建和巩固期，将修复所有受到损害的基本设施，包括道路和桥梁，以及农业基本设施。从东帝汶革命阵线控制下区域回归家乡的村民将受到特别照顾。第二个阶段则帮助领土跟上“印度尼西亚其他各省”。依照同一消息来沅，一九

^P 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev. 1)，第二卷，第十章，附件，第38—40段。

七八年东帝汶发展计划已得到1,220亿卢比的经费(约2,140万美元)。

B. 社会情况

39. 在一组外交官于一九七八年九月访问了帝力之后(参看上面第17段),据说一位姓名未明说的大使曾说东帝汶有一个巨大的人道性质问题,而且长远来看,还有另一个问题,就是在一个连起码的基本设施都不存在的地区促进经济发展。随该组同行的一名新闻记者说他们访问了帝力南方一个村庄——勒墨西哥,在那里,因战争而流离失所的125,000人已重新定居。依照他的报导,外交官们对难民的情况感到如此震惊,以致于他们立刻接洽地方当局来探讨提供外国人道主义协助的问题。

40. 印尼新闻界的最近报导说,整个领土内需要重新定居的人数约为200,000。但自一九七五年十二月国际红十字会不得不撤离领土以来,印尼当局一直未允许红十字会回来,并且拒绝其它国际组织的协助。

41. 一九七八年十一月,印度尼西亚常驻联合国代表团发出新闻稿,宣布将遣派印度尼西亚内政部30名官员前往东帝汶来增补省行政当局工作人员的不足。印度尼西亚常驻代表团一九七九年六月八日的另一个新闻稿说,今年初从印度尼西亚来了180名教员来教领土内400个小学内的儿童。据东帝汶省长说,为执行印度尼西亚的东帝汶教育方案,另外还需要300名教员。

第十二章*

直布罗陀

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七九年八月十六日第一一六一次会议上审议了直布罗陀问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，曾考虑到大会各项有关决议和决定的规定，尤其包括一九七八年十二月十三日关于直布罗陀问题的第 33/408 号决定和同一日关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的第 33/44 号决议。大会在第 33/44 号决议第 1 2 段中请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行大会第 1514(XV) 号决议，特别是：……拟订消除殖民主义残余形迹的具体建议，并向大会第三十四届会议提出报告。”

3. 在审议本项目期间，特别委员会收到了秘书处编制的一个载列该领土情况的工作文件（参看本章附件一）。委员会还收到一封一九七九年八月十日西班牙常驻联合国代表给秘书长的信（见本章附件二）。

B. 特别委员会的决定

4. 特别委员会于一九七九年八月十六日第一一六一次会议上，根据主席的提议（A/AC.109/PV.1161）无异议地决定，除非大会第三十四届会议对这个问题另有指示，应在下届会议继续审议这个项目，并决定授权报告员将所有有关文件直接递交大会，以利第四委员会对于本项目的审议。

* 以前作为 A/34/23/Add.3 的一部分印发。

附 件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 - 3
2. 政治发展	4 - 23
3. 大会所采行动	24
4. 经济情况	25 - 34
5. 社会和教育情况	35 - 41

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1316 印发。

直布罗陀^a

1. 概况

1. 直布罗陀是一个狭窄的半岛，位于北纬36度7分，西经5度21分，从西班牙西南海岸向南延伸，由一地峡与西班牙相连。海湾迤西8公里处为西班牙的阿尔赫西拉斯海港，南隔32公里宽的海峡与非洲相望，东濒地中海。直布罗陀总面积为5.8平方公里。

2. 最近一次的人口普查是在一九七四年进行的，官方普查数字和一九七七年年底的官方估计数字如下：

	一九七四 (普查数)	一九七七 (估计数)
直布罗陀人	19 156	19 424
其他英国人	6 336	6 215
外国人	3 870	3 639
合 计	29 362	29 278

3. 根据一九六二年颁布的直布罗陀人身份条例规定，设置了直布罗陀人身份登记簿。凡名字列在登记簿上的人，称直布罗陀人。一九二五年六月三十日以前在直布罗陀出生或为土生者的男性婚生后裔是登记的主要条件。条例又规定具备其他条件的人——主要是和直布罗陀有密切关系的人的登记办法。

a 本节所载情报是根据已发表的报告以及一九七八年十月十一日大不列颠及北爱尔兰联合王国依照《联合国宪章》第七十三条(辰)款规定，向秘书长递送截至一九七七年十二月三十一日为止的情报。

2. 政治发展

A. 宪政

4. 一九六九年宪法仍然有效。^b按一九六九年直布罗陀宪法令的序言说：“直布罗陀是英国领地的一部分。英国政府已向直布罗陀的人民保证，除非和直到议会另有法案别作规定，直布罗陀永远是英国领地的一部分。此外，英国政府绝对不会作出安排，违背直布罗陀人民以民主方式自由表达的愿望，将他们置于另一国家的主权管辖之下。”

5. 一九六九年宪法规定设立一院制的议会，由15名民选议员及一名议长、一名检查总长及一名财务和发展秘书等三名当然成员组成。每四年举行一次议会选举。

6. 行政权力属于总督，总督负责国防、外交、内部安全和处理未明文规定为内部事务的所有事宜。

7. 部长会议由下列成员组成：首席部长一人（由总督在议会民选议员中任命一人担任，总督认为此人最能得到议会中民选议员的最大信任）和其他部长至少四人，最多八人（也由总督同首席部长协商后在议会民选议员中任命）。部长会议就部长应负责的任何事务集体向议会负责。

8. 直布罗陀理事会由下列人员组成：副总督、要塞副司令、检查总长、财务和发展秘书以及首席部长和“四名暂由总督与首席部长协商后委派的其他部长”。直布罗陀理事会是一个主要机构，总督在拟定政策和行使宪法所赋权力时通常都和它商量。

9. 司法系统由一名最高法院首席法官、一名初审法院法官和一名裁判法院的领薪治安推事组成。领薪治安推事缺席时，通常由一名奉派为保安官的当地公民

^b 细节参看《大会正式记录，第二十四届会议，补编第23号》（A/7623/Rev. 1），第三卷，第十一章，附件，第7至23段。

代行职务。 宪法规定设立直布罗陀上诉法院，作为直布罗陀最高法院和枢密院司法委员会之间的中间法院。 首席法官、上诉法院院长和上诉法官由总督奉女王透过联合王国外交和联邦事务大臣所下达的指令任命，只有当他无执行职务能力或行为不检，根据女王枢密院司法委员会的建议才能予以撤职。

10. 公务员委员会由五名成员组成，包括主席在内，就公务人员的任免和惩戒事项向总督提出建议。

11. 较高级的官员都由联合王国外交和联邦事务大臣任命。 主要的行政官员是副总督、司法部长、财务和发展部长、行政部长、医疗卫生局长、公共工程局长、教育局长、审计长、劳工和社会安全局长、警察局长、港务局长和市电机工程师。

B. 关于领土前途的讨论

一九六三年至一九七六年的发展

12. 联合王国主张《乌得勒支条约》（一七一三年）给予联合王国对直布罗陀的永久主权。 自一九六三年以来，西班牙积极争取收回直布罗陀，它主张直布罗陀为其领土整体的组成部分。

13. 一九六四年，继特别委员会通过了一项协商一致意见，确认一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议内所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的各项规定完全适用于直布罗陀领土后^c，西班牙表示愿意同联合王国就直布罗陀问题开始进行谈判。 一九六六年，两国代表曾举行了几次会议，但都未获致结果。 一九六七年，联合王国因西班牙限制英国飞机飞越西班牙领空而打断会谈。

14. 一九六七年六月十三日，联合王国宣布决定举行一次公民投票，让直布罗

^c 同上，《第十九届会议，附件》，附件第8号（第一编）（A/5800/Rev.1），第十章，第209段。

陀人民决定他们是否要接受西班牙的主权统治，还是要继续保持同联合王国的关系。一九六七年九月十日，极大多数直布罗陀人民投票表示赞成继续保持同联合王国的关系，维持联合王国在当地的各机构，以及让联合王国继续承担作为管理国的各项职责。一九六八年，起草了一部新宪法，并于一九六九年五月三十日开始生效（参看上文第4至11段）。

15. 一九六九年六月九日，西班牙封锁了它同直布罗陀的边界。六月二十五日，阿尔赫西拉斯和直布罗陀间的轮渡服务暂停。十月一日，西班牙切断了直布罗陀同大陆的电话和电报联系，直到一九七七年十二月才恢复。

16. 自一九七一年以来，联合王国和西班牙曾经就领土的未来地位进行了正式和非正式的讨论。

一九七七年十一月以来的发展

17. 一九七七年十一月和一九七八年三月，当时的联合王国外交和联邦事务大臣戴维·欧文博士和西班牙外交大臣马塞利诺·奥雷哈·阿吉雷先生，曾经先后在斯特拉斯堡和巴黎就直布罗陀问题举行了会议。直布罗陀首席部长乔舒亚·哈桑爵士和反对党领袖莫里斯·齐贝拉先生以联合王国代表团成员的身分出席了会议。

18. 一九七八年三月十五日，双方在巴黎会议上同意设立三个工作组，研究诸如改善西班牙和直布罗陀间电讯和海上通讯以及向一九六九年封锁边界时在直布罗陀失业的西班牙劳工支付社会保险福利金等问题。

19. 一九七八年七月十七至十八日，英西联合工作组在伦敦的外交和联邦事务部举行了第一次会议。联合王国代表团由外交和联邦事务部助理副大臣尤恩·弗格森先生率领，代表团成员包括直布罗陀高级官员；西班牙代表团由外交部欧洲事务司长安东尼奥·埃利亚斯先生率领。据报道，会议是试探性的，会谈具有建设性，每一方都同意研究对方所提意见。

20. 一九七八年十二月十四至十六日，工作组在马德里举行了第二次会议，据称曾经讨论了改进直布罗陀和西班牙间的电话联系问题。 据报道，西班牙仍在研究有关两国间海上联系的提议。 西班牙政府一直向一九六九年因边界封锁而失业的西班牙劳工给付养恤金；据悉，关于应向西班牙政府就这笔款项偿还的数额问题，以及联合王国可能赔偿的问题，已经取得了进展。

21. 欧文博士和奥雷哈·阿吉雷先生原定于一九七九年初举行另一次会议。然而，这次会议并未举行；目前没有迹象显示是否或何时再举行这种会议。

C. 成立一个新政党

22. 一九七八年七月三日，反对党领袖齐贝拉斯先生成立了英属直布罗陀民主党，目的在于：

(a) 按照直布罗陀人民的意愿，维持他们英国臣民的身分，和使直布罗陀领土保持其不可分割的实体；

(b) 设法以民主方式发展直布罗陀人民的政治、社会、经济和文化等方面的特征；

(c) 该党时时酌情推动直布罗陀人民的宪政进展；

(d) 设法在直布罗陀获致和维持一般的繁荣和效率水平，使之相当于整个联合王国作为一个整体的生活水平；

(e) 设法使欧洲的各种机构和各国人民增加对直布罗陀、直布罗陀人民联合王国的生活水平；

23. 目前，直布罗陀还有另外两个政党：直布罗陀工党和促进民权协会，其领导人为齐舒亚爵士；直布罗陀民主运动，其领导人为约瑟夫·博萨诺先生。

3. 大会所采行动

24. 一九七八年十二月十三日，大会第 33/408 号决定注意到西班牙和英国两国政府已就直布罗陀问题进行会谈。大会也注意到建立了联合工作组，对若干领域进行了研究，且已取得协议，讨论今后逐步发展西班牙与联合王国之间在直布罗陀方面的关系。大会促请两国政府尽量不迟延地设法开始进行一九七三年十二月十四日大会通过的协商一致意见^d所设想的谈判，以期参照大会的有关决议，并本着《联合国宪章》的精神，对直布罗陀问题达成持久的解决办法。

4. 经济情况

A. 概述

25. 直布罗陀没有农业或其他自然资源。工业生产只限于一些从事啤酒和矿水等等装瓶、菸草和咖啡加工及装制肉类罐头等小规模工业公司，且以供应本地消费为主。据一九七五年的报道，领土上发展最快的事业之一是旅游事业。而此后两年的旅游事业，急剧衰退，抵达的游客数目在一九七六年减少了百分之二十七点三，一九七七年又减少了百分之十三。

B. 港口

26. 直布罗陀除了供航船添加燃料，供应船上用品及用水之外，是一个游船喜欢停靠的名港。货物来往一般只限于专供居民消费的进口货；直布罗陀经常被用作避风港，特别是在冬季。该港以提供迅速有效的医疗服务著名。

27. 该港提供下列设施：商船停泊所，海军港，客轮码头，小轮停泊所，游艇坞，船舶修造设备，拖船服务。这一港口之经常被用于各种大小用途，部分是由

d 同上，《第二十八届会议，补编第 30 号》(A/9030)，第 111 页，项目 23。

于它的位置处于世界航道的要冲：直布罗陀海峡是由地中海通到黑海区，南北美洲、欧洲、非洲、印度、远东和澳洲的航运要道。

28. 由于为直布罗陀服务的各航运公司引进集装箱化，而现有码头地区不足以使集装箱有效地卸货，因此提议在一九七五—一九七八年发展方案下扩大港口的陆地面积（参看下文第29至32段）。据管理国称，目前正在就执行上项提议的最好方法作出决定。

C. 公共财政

29. 一九七五—一九七八年发展方案是继一九七四年十二月当时的联合王国海外发展大臣朱迪思·哈特夫人在伦敦举行的会谈之后制订的。当时确定了许多项目，认为在原则上应得到支持。在发展项目的全部费用估计数766万英镑^e（参看下文第30段）中半数以上将以管理国补助金的方式提供。这个保证是一九六九年西班牙封锁边界时联合王国所实行的“支助和维持”政策的继续。政府基本建设投资的绝大部分以发展援助方式筹供资金。

30. 经费分配办法如下：

<u>用途</u>	<u>金额（英镑）</u>
住房发展	4,354,000
教育	1,878,000
舒适设备和旅游事业	270,000
公用事业	200,000
港口发展及其他	960,000
	<u>7,662,000</u>

31. 认捐款项中核准的实际全部援助经费为730万英镑，其中直布罗陀政府于

e 当地通货为英镑。

一九七五—一九七八年期间开支了440万英镑，余下的290万英镑结转支付一九七八—一九八一年发展方案费用。据估计，发展方案项下的开支为：一九七七/七八年度210万英镑；一九七八/七九年度710万英镑。官方报告指出，联合王国政府同意在一九七八年四月至一九八一年三月这段期间提供1,400万英镑。下面表1显示一九七四/七五——一九七六/七七年度联合王国拨给改良和发展基金的经费细目。

表1

直布罗陀： 一九七四/七五年度至一九七六/七七年度
 联合王国拨给改良和发展基金的经费
 (单位： 英镑)

项目	1974/75	1975/76	1976/77
发展援助基金	2,893,480	1,405,924	1,732,116
发行信用债券	500,000	—	900,000
统一基金捐款	—	240,000	230,000
偿还贷款	1,093	1,093	1,093
土地出售	—	170	880
杂项	3,890	11,471	—
	3,398,463	1,658,658	2,864,089

32. 自一九七四/七五年度以来，岁入增加一倍以上。一九七五/七六年度岁入总额达1,840万英镑，比估计数超出达670万英镑。岁入中最大的几个项目为所得税。偿还款项和关税(参看下面表2)。岁出总额达1,950万英镑，其中包括经常开支1,780万英镑以及通过改良和发展基金筹供经费的170万英镑。最大的几个开支项目为社会和城市设施。

表 2

直布罗陀：一九七四/七五——一九七六/七七年度

岁入和岁出

(单位：英镑)

项目	1974/75	1975/76	1976/77
A. 岁入			
所得税	—	—	5 134 828
偿还款项	—	—	3 035 935
关税	2 151 051	2 396 358	2 786 759
市政设施调整数	—	—	2 005 023
市政设施	2 025 881	2 435 869	1 132 260
法院或办事处费用、 特种服务费及偿还			
协助费	752 670	794 498	964 910
政府房地产的租金	433 101	612 281	736 041
杂项收入	422 549	613 100	725 685
邮政局和电报	262 145	340 318	604 303
执照税、货物税和			
未分类的国内税	2 195 095	4 038 347	506 537
利息	250 746	203 003	373 390
奖券	208 265	214 720	229 846
港口使用费、入港			
税和码头费	88 707	147 019	193 062
偿还贷款	—	11 533	11 792
共 计	8 790 210	11 807 046	18 440 371

项目	1974/75	1975/76	1976/77
<u>B. 岁出</u>			
社会服务	4 954 795	4 878 638	5 675 946
市政设施	1 325 295	1 487 722	4 061 700
公共工程	2 324 491	2 728 345	3 892 620
行政	1 077 485	1 313 438	2 004 076
司法和治安	504 060	555 321	1 083 436
杂项	748 180	970 345	1 306 750
养恤金	485 656	569 706	662 095
公债费用	426 466	510 830	545 005
对改良和发展基金 的捐款	—	—	230 000
共计	11 846 428	13 014 345	19 461 628

33. 现将一九七三/七四年度至一九七五/七六年度国民平均收入按时价计算
开列于下面表 3 内:

表 3
直布罗陀: 一九七三/七四年度至一九七五/七六年度的
国民平均收入
(单位: 英镑)

按人口平均计算	一九七三/七四 年度	一九七四/七五 年度	一九七五/七六 年度
国内生产总值	705	871	968
国民生产总值	864	1 081	1 213
国民生产净值	783	994	1 107

D. 国际贸易

34. 一九七七年度，有形贸易差额的赤字达 2,570 万英镑（参看下面表 4），而一九七五年度为 1,630 万英镑，一九七六年度 1,870 万英镑。据估计，如将无形贸易一并计算，一九七七年度贸易差额的盈余约在 200 至 300 万英镑之间

表 4

直布罗陀：一九七四年至一九七七年输入和输出
(单位：英镑)

年 份	输 入	输 出
1974	25,088,714	10,484,352
1975	27,027,401	10,753,448
1976	32,415,916	13,727,865
1977	39,600,000	13,900,000
百分率变动数		
1976	+ 19.9	+ 27.7
1977	+ 22.0	—

4. 社会和教育情况

A. 劳工

35. 一九七八年对一九七六、一九七七和一九七八等三年工资薪给审查的处理办法使大多数家庭的实际生活水平有所提高。在一九七七年期间，直布罗陀的通货膨胀率达百分之十四点八。在一九七七年十二月三十一日终了的年度里，总的零售物价据说上涨了百分之十五。

36. 百分之六十以上的劳动人口受雇于公营部门。工业部门雇员主要集中在海军船坞，建筑业和有关的工业。联合国官方消息透露，在一九七八至一九八一年间，发展方案将提供更多的就业机会，在建筑业方面提供达500个额外的工作机会。在审查年度，除了青少年失业稍有增加之外，失业率没有显而易见的增高。

B. 公共卫生

37. 政府的医院设施包括：(a) 圣伯纳德医院，备有为居民和游客服务的病床180张；(b) 英王乔治五世精神病治疗所，可容纳病人63名；(c) 传染病医院，可容纳病人10名。

38. 下面表5显示一九七五/七六年度至一九七六/七七年度公共卫生方面的经常支出和基本建设支出。

表 5

直布罗陀：一九七五/七六年度至一九七六/七七年度

公共卫生支出

(单位：英镑)

年 度	经常支出		基本建设支出
	金额	占政府总支出的百分比	
1975/76	1, 191, 066	11.54	60, 212
1976/77	1, 784, 635	10.03	140, 451

C. 教育

39. 所有5岁至15岁的儿童都接受免费和强迫教育。一九七七年年底，学生总数大约为5,319名，其中小学生3,675名，中学生1,644名。

40. 在小学一级，设有公立学校12所，私立学校1所，军人子弟学校2所。在中学一级，设有综合学校2所。直布罗陀和海军船坞技术学院提供技术和职业训练，设有为期两年的一般工程课程。一九七七年年底，该学院注册学生共有42名。商业学校于一九七二年并入女子综合学校，向入学考试及格的女中学生提供为期两年的课程。

41. 下面表6显示一九七五至一九七七年度教育方面的经常支出和基本建设支出。

表 6
直布罗陀：一九七五至一九七七年度教育支出
(单位： 英镑)

年度	经常支出		
	金额	占政府总支出的 百分比	基本建设支出
1975	728, 560	9.4	909, 593
1976	900, 870	9.4	982, 334
1977	1, 097, 740	9.3	1, 443, 221

附件二 *

一九七九年八月十四日

西班牙常驻联合国代表

给秘书长的信

秘书处最近编制并散发了一份关于直布罗陀的工作文件（一九七九年七月九日的 A/AC. 109/L. 1316 号文件）^a，其内容由于遗漏和资料不全，可能造成误解。

我按照我国政府的指示，提请你注意下列事实：

1. 第 1 段说直布罗陀总面积为 5.8 平方公里。上述面积不仅包括直布罗陀本身并且包括西班牙从来没有割让的那一部分地峡。

2. 第 4 段提到并且引述一九六九年直布罗陀宪法令的序言，该法令曾出现在脚注 b 所指的文件内，即《大会正式记录，第二十四届会议，补编第 23 号》（A/7623/Rev. 1），卷三，第十一章，附件，第 7 至 23 段。这一段援引了直布罗陀宪法令的序言，但却没有指出一项事实：这项序言是按照枢密院令颁布的，颁布时，联合国已经决定制定指导直布罗陀非殖民化的所有原则，这些原则包括从一九六四年十月十六日的协商一致意见^b到一九六八年十二月十八日的第 2429 (XXIII) 号决议；没有充分地强调宪法令的序言明显违背联合国所规定的原则，会造成误解。

3. 关于第 13 段，应当指出的是，双边谈判在一九六七年中断，是因为联合王国宣布拥有西班牙从来没有割让的地峡的主权，促使西班牙政府取消《乌得勒支条约》所规定的过境便利（“同邻国没有任何开放的陆上通道”）。

* 前以编号 A/AC. 109/588 印发。

a 见本章附件一。

b 《大会正式记录，第二十九届会议，附件第 8 号（第一部分）》（A/5800/Rev. 1，第十章，第 209 段。

4. 在第14段中所提到九月十日联合王国所举行的公民投票，经宣布后成为一个较早的决定——一九六七年九月一日第A/AC.109/266号决议^c的主题，特别委员会在决定中宣布，举行公民投票是与一九六六年十二月二十日第2231(XXI)号决议的规定相抵触的。一九六七年十二月十九日的第2353(XXII)号决议也否定了举行公民投票。

5. 此外，第2429(XXIII)号决议请管理国联合王国“于一九六九年十月一日以前终止直布罗陀之殖民地位”并宣告“直布罗陀殖民地位之维持系违反联合国宪章及大会第1514(XV)号决议之宗旨及原则”。

6. 欧文博士和奥雷哈·阿吉雷先生原于一九七九年举行会议(第21段)，因两国即将举行大选和伦敦政府的改组而未能举行。

西班牙仍然抱着完全建设性的精神处理此事，并且遵照联合国的命令，即联合国于一九七八年十二月十三日通过的协商一致意见(33/408)，已同意新任外交大臣的意见，于九月底在纽约举行下次会议。

7. 该文件第22和23段也需要澄清，因为除了文件提到的少数党以外，还有其它的政治倾向和舆论潮流也赞成同西班牙取得较好的谅解。应该注意到一九七五年九月联合王国国务大臣哈特斯利先生在直布罗陀的声明，即英国官方意见并不主张直布罗陀与联合王国合并；这项声明实际上否定了工作文件第22段中详尽陈述的齐贝拉斯先生的政党的政治基础。

谨请对该文件进行适当的更正，并将此信作为大会文件散发。

海梅·德皮涅斯(签名)

^c 《同上，第二十二届会议，附件》，议程项目23增编，(A/6700/Rev.1)，第十章，第215段。

第十三章*

文莱

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七九年八月十六日第一一六一次会议上审议了文莱问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，曾顾及大会各项有关决议的规定，尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的一九七八年十二月十三日第 33/44 号决议，在其中第 12 段，除其他事项外，大会请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行大会第 1514(XV) 号决议，尤须……拟订消除殖民主义残余形迹的明确提案，并就此事向大会第三十四届会议提出报告”。特别委员会也曾顾及大会一九七八年十二月十三日关于该领土的第 33/412 号决定。

3. 特别委员会在审议文莱问题时收到秘书处编制的工作文件（参看本章附件一），其中载有关于该领土发展的情报。

B. 特别委员会的决定

4. 在一九七九年八月十六日第一一六一次会议上，特别委员会于主席发言(A/AC.109/PV.1161)之后，无异议决定在其下届会议审议这个项目，但以不违背大会第三十四届会议在这方面可能作出的任何指示为限，并授权报告员将有关文件直接递送大会以便第四委员会审议这个项目。

* 以前作为 A/34/23/Add.3 的一部分印发。

附 件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 - 2
2. 宪政和政治发展	3 - 9
3. 经济情况	10 - 15

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1337 印发。

文 莱^a

1. 概况

1. 文莱位于婆罗洲岛北部沿海地区，由东马来西亚沙撈越东北部内两个飞地组成，面积约为 5,765 平方公里。首都斯里巴加湾港。一九七七年人口估计为 190,000 人，其中大约三分之一有外国血统，据称移居来此的英国人有 11,000 人。

2. 一九七八年十二月，有一艘载有越南难民的船只抵达穆阿拉岸外，后来又被拖出海外 30 海里。事后文莱政府宣布，不允许逃离越南的难民进入其领土，要不然，人口不多的文莱就会面临极大的问题。

2. 宪政和政治发展

3. 如以前所报导^b，依照一九五九年签订，并于一九七一年修正的协定，大不列颠及北爱尔兰联合王国政府继续负责文莱的外交事务。现在联合王国政府于领土受到第三国外来攻击的威胁时担任防务上的协商任务。联合王国由一名高级专员代表，这位专员的任命须经苏丹同意。

4. 苏丹、哈桑·博尔基亚爵士，操有最高的行政权。立法会议通过的一切法案都要获得他的同意。门特里·贝沙尔（首席部长）、枢密院和部长会议协助苏丹行使他的权力。立法会议是由 10 名当然成员和 10 名指定成员共 20 名成员组成，在苏丹的同意下，为国家的和平秩序和良好统治制定法律。领土的司法制度设有一个最高法院、一个上诉法院和一些伊斯兰法庭。

a 本文件内的资料取自已出版的报告。

b 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第 23 号》(A/33/23/Rev.1)，第三卷，第十五章，附件，第 3 段。

5. 文莱分为四区，每区设区长一人负管理责任并由区议会向他提供咨询意见，区议会的成员大多数由选举产生。斯里巴加湾港，瓜拉贝莱特，斯里亚和图通四个地方都设有市政府。

6. 在文莱苏丹和当时担任联合王国外交和联邦事务大臣的戈伦韦·罗伯茨勋爵谈判后，联合王国同文莱苏丹国于一九七八年九月二十八日在伦敦草签了一项新的友好合作条约，其中规定，文莱于一九八三年底负起独立主权国家的全部责任。条约的正式签署于一九七九年八月七日在文莱举行。苏丹和戈伦韦·罗伯茨勋爵还草签了三份附加说明，分别涉及：在文莱驻留一营（800人）廓尔喀部队，为文莱国家执行任务，直到一九八三年九月为止；在联合王国协助下为未来的独立国家设立外交事务处，以及司法和国家间的关系。

7. 苏丹希望不必自行负责国防和外交事务，而联合王国政府则希望移交所有责任。据报，所获协议是介于两者之间的折衷办法。马来西亚和印度尼西亚两国政府首脑对文莱独立和接纳文莱为东南亚国家联盟（东盟）的一员表示支持，这是推动伦敦谈判的因素。

8. 一九七九年早些时候，马来西亚外交部长访问了文莱，当时他宣布，马来西亚期待它同文莱的友好关系进入一个新的纪元。一般认为，这次访问是继联合王国和文莱签订条约后的一个历史性的善意姿态。

9. 一九七九年二月，英国议会上议院对条约进行辩论，在回答同僚所提出的问题时，戈伦韦·罗伯茨勋爵说，文莱政府应当考虑，在一九八三年后对居住在该领土的受英国保护的人给予文莱公民权。他又说，在国防和民事两方面，联合王国在资沅的有限范围内，将继续提供借调人员。在宣布太平洋和东盟各国都对独立协议表示热烈欢迎时，戈伦韦·罗伯茨勋爵说，联合王国还将协助文莱发展其外交机构。

3. 经济情况

10. 文莱的经济几乎完全依靠占它输出总值百分之九十五以上的丰富的石油资源。其他经济活动计有橡胶种植、自给农业、林业和渔业。

11. 石油是一九二〇年代发现的，由政府和皇家壳牌石油公司合股的文莱壳牌石油公司进行生产，目前每天的产量共达230,000桶左右，使文莱成为东南亚第二大石油产地，仅次于印度尼西亚。一九七七年，石油收入达9.02亿美元。文莱公民所享有的福利包括：免费医疗、退休金、大学程度的教育；粮食补贴、汽油和供电；房屋和汽车甚至家用设备的补贴贷款。领土内没有个人所得税制度。文莱的石油连同从有关油田开采的天然气项下的收入，相当于每人每年3,400美元左右。

12. 生产的石油当中有四分之三采自近海油田，最远的钻掘处离岸56公里。石油业务包括世界最大的液化天然气工厂之一。苏丹宣布，文莱在该厂的投资已从百分之十增加到三分之一，与壳牌石油公司和日本三菱公司成为股权相等的合伙者。文莱还拥有冷气贸易公司的股份。该公司系一送货机构，拥有液化天然气船七艘，定期往来于文莱和日本之间。冷气贸易公司的股份过去完全是壳牌和三菱所拥有。

13. 一九七六年的收入估计达5.95亿美元，其中百分之九十是石油和天然气收入，其中又有3.4亿美元是盈余。据报，国家持有的外汇储备共达15亿美元以上，据说其中有三分之二是英镑。

14. 在过去三十年中，文莱的石油资源使它发展基础结构，并扩大社会设施。除了别的以外，领土获得一家航空公司和一座新机场；一个新海港和几百公里的新道路；一家设备齐全的无线电和电视广播电台；一个综合性电力系统，以及供所有乡镇及大多数村庄使用的完备的排水系统。石油收入也用来资助许多间新学校。

两所博物馆和一座新的清真寺。

15. 石油收入也有助于支付军费。如将军事和文职工作人员都计算在内，皇家文莱马来团可能雇用了大约百分之十的所有文莱马来成年男子。（据说，文莱政府雇用了当地劳动力的一半左右）。然而，从本地抽调的人数以3,600人为限。据当地报刊说，就因为这个原故，更替廓尔喀营将是十分困难之事。该营由联合王国维持，直到一九八三年为止。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
